

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **112**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2534

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea
(gennaio-dicembre 2023)

Trasmessa il 29 gennaio 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2534 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

The progress of the Assembly's monitoring procedure (January-December 2023)

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly recognises the work carried out by the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in fulfilling its mandate as defined in Resolution 1115 (1997) (modified) « Setting up of an Assembly Committee on the honouring of obligations and commitments by member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) ». In particular, it welcomes the committee's work in accompanying the 11 countries under a full monitoring procedure (Albania, Armenia, Azerbaijan, Bosnia and Herzegovina, Georgia, Hungary, the Republic of Moldova, Poland, Serbia, TOrkiye and Ukraine) and the 3 countries engaged in a post-monitoring dialogue (Bulgaria, Montenegro and North Macedonia) in their efforts to comply fully with the obligations and commitments they entered into upon accession to the Council of Europe, as well as the countries subject to periodic monitoring of their membership

obligations, which was completed in 2023 in respect of France and San Marino and is currently carried out for the Netherlands.

2. The Assembly welcomes the fact-finding visits made in 2023 by the respective rapporteurs to Albania, Armenia, Azerbaijan, Bulgaria, Bosnia and Herzegovina, France, Georgia, the Netherlands, Poland, Serbia and TOrkiye; and takes note of the findings of the rapporteurs expressed in the reports of these visits.

3. The Assembly welcomes the positive developments and progress made during the reporting period in the countries under a full monitoring procedure or engaged in a post-monitoring dialogue; it expresses its concern about some negative developments and remaining shortcomings and urges all these countries to step up their efforts to fully honour their membership obligations and accession commitments to the Council of Europe, while it stands ready and committed to co-operate and assist member States in this respect.

4. Regarding the countries under a full monitoring procedure:

4.1. with respect to Albania: the Assembly welcomes the continued progress in honouring its obligations and commitments to the Council of Europe especially with regard to the reform of the justice system,

(1) *Assembly debate* on 26 January 2024 (7th sitting) (see Doc. 15893, report of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Piero Fassino). *Text adopted by the Assembly* on 26 January 2024 (7th sitting).

including the vetting of all judges and prosecutors, with a view to ensuring its independence and efficacy. With regard to fighting the persistent corruption and influence of organised crime in the country, the Assembly welcomes the tangible results achieved by the Specialised Structure for AntiCorruption and Organised Crime including with regard to high level cases. It is now important that these first tangible results become a non-reversible trend. The removal of Albania from the so-called grey list of the Financial Action Task Force is a significant development in this regard. The Assembly regrets that, despite some improvement, the political environment in Albania is still very polarised and fragmented, which undermines parliamentary oversight and the proper functioning of the system of checks and balances in the country. While recognising Albania's multicultural society and history of inter-religious dialogue and tolerance, the Assembly is concerned that more than five years after the adoption of the Albanian Law on the Protection of Minorities, three essential by-laws have not yet been adopted, which impedes the implementation of this law, and weakens the protection of minorities in the country. The Assembly urges the authorities to adopt without further delay these by-laws, that should fully adhere to the requirements under the Framework Convention for the Protection of National Minorities (ETS No. 157). In addition, referring to Opinion 189 (1995), the Assembly calls on the Albanian authorities to sign and ratify the European Charter for Regional or Minority Languages (ETS No.148).

4.2. with respect to Armenia: the Assembly commends the actions of the authorities and the solidarity of the population to receive the more than 100 000 refugees from Nagorno-Karabakh and calls on Council of Europe member States to provide all support to help Armenia tackling this enormous challenge. The Assembly welcomes the continuation of democratic reforms and specifically the improvement of the electoral framework. It calls on the authorities to strengthen media freedom and independence and to continue the

reform of the judiciary and the efforts to fight corruption. The Assembly urges both the majority and the opposition to refrain from hate speech and stigmatisation and to contribute to the establishment of a genuine democratic culture based on the recognition by political opponents of each other's legitimacy;

4.3. with respect to Azerbaijan: while welcoming the recent reform of the Judicial Legal Council, the Assembly regrets that concerns with regard to the rule of law, pluralist democracy and human rights remain unaddressed. It is seriously concerned about the human rights situation in the country, in particular with regard to the independence of the judiciary, freedom of expression, media freedom, and freedom of association. Allegations of politically motivated arrests and detention, as well as allegations of torture and ill-treatment by law enforcement officials and poor detention conditions are of concern in this context. Recalling Resolution 2494 (2023), it urges the authorities to fully and swiftly implement the judgments of the European Court of Human Rights, in particular those revealing structural or complex problems, some of which have not been resolved for over 10 years. It also invites the authorities to implement without delay outstanding recommendations of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), in particular those concerning the legislative framework on political parties and media. As regards the situation in Nagorno-Karabakh, the Assembly reiterates its recommendations included in Resolutions 2517 (2023) and 2508 (2023). The Assembly is also monitoring the situation around the Armenian prisoners of war, civilians and other captives, as well as all detained representatives of Nagorno-Karabakh currently held in Azerbaijan and calls upon Azerbaijan to immediately release all detainees;

4.4. with respect to Bosnia and Herzegovina: the Assembly welcomes the swift formation of all levels of government following the last elections. It also welcomes the adoption of important reforms in spite of the persistence of serious challenges to

the authority and legitimacy of the State institutions. The Assembly reiterates its call for constitutional and electoral reforms with the purpose of eliminating the discrimination based on ethnic affiliation, in line with the requirements of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5). It considers that additional reforms are urgently needed to improve the rule of law, independence of the judiciary and fight against corruption. In this regard, the Assembly is deeply concerned by recent steps taken at entity level that negatively affect the freedom of journalists and freedom of association;

4.5. with respect to Georgia: the Assembly welcomes the continuing reforms by the country to honour its accession commitments and membership obligations to the Council of Europe. In that respect, it welcomes the recent European Council decision to grant Georgia EU candidate status, which is a clear recognition of its longstanding aspirations. The Assembly welcomes that Mr Levan Ioseliani, a former member, was appointed as the new Ombudsperson by the Georgian Parliament on the basis of a consensus between ruling majority and opposition. Nevertheless, it remains deeply concerned about the continuing extreme polarisation of the political environment, that is permeating all levels of society. This extreme polarisation is negatively affecting the implementation of the reforms that are essential for the democratic consolidation of the country. It urges the ruling majority, as well as other political forces in the country, to refrain from any actions that could increase the tensions and polarisation in the country. The Assembly reiterates its call in Resolution 2438 (2022) for a holistic reform of the judiciary with a view to ensuring its genuine independence and impartiality. In that respect, it regrets that the recent changes to the Law on Common Courts, despite implementing some improvements, do not reform the High Council of the Judiciary, whose functioning is a key obstacle to the independence of the judiciary, and in the view of the Venice Commission do not amount to a holistic reform as meant by the Assembly.

The Assembly takes note of the urgent opinion of the Office for Democratic Institutions and Human Rights of the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE/ODIHR), requested by the Georgian Ombudsperson, on the draft amendments to the Law on Assemblies and Demonstrations and, in line with this opinion, urges the Georgian authorities to withdraw these draft amendments. The Assembly reiterates again its full support for Georgia's sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders and deplors and condemns the recent killing of a Georgian citizen by Russian occupation forces;

4.6. with respect to Hungary, with reference to Resolution 2460 (2022), the Assembly reiterates its call on the Hungarian authorities to address the serious questions regarding the functioning of democratic institutions in the country as a result of the cumulative effects of measures that negatively impact the independence of the judiciary, the situation of media, and the transparency and accountability of State institutions. It takes note of the judicial reform, adopted after consultation with the European Commission in May 2023, with the objective to address some of these concerns. The Assembly notes that the « state of danger » was further extended until 23 May 2024 and reiterates its position that the use of special legal orders must be restricted to what is strictly necessary and proportionate and must be limited in time. The Assembly calls on the Hungarian Parliament to postpone the consideration of the legislative package on « defense of sovereign » until an opinion has been issued by the Venice Commission, and to fully address any of the Commission's concerns and recommendations both in letter and in spirit;

4.7. with respect to the Republic of Moldova: with reference to Resolution 2484 (2023), the Assembly welcomes the commitment of the Moldovan authorities to European integration and the programme of ambitious reforms, especially with regard to the judiciary and the fight against corruption and « State capture ». It reite-

rates its position that, in order to ensure the necessary wide support for, and acceptance of, the reforms by the Moldovan society, it is essential that these reforms are implemented, and persons appointed, in accordance with legal provisions and Council of Europe standards and based on an inclusive bi-partisan consultation process. The Assembly welcomes the conclusion of the pre-vetting process for the Superior Council of Magistrates (SCM) and the Superior Council of Prosecutors (SCP) and the decision to extend this procedure to all judges and prosecutors in high-level positions. At the same time, it urges the authorities to ensure that the principle of non-retroactivity is reintroduced into the law that governs this procedure. The Assembly takes note of the amendments to the electoral legislation that introduce the possibility to ban for five years, members of the executive body and members who hold an elected office of political parties that have been declared unconstitutional by the Constitutional Court. It considers that such restrictions affect the right to stand for elections as enshrined in Article 3, Protocol 1 to the Convention (ETS No. 9) and should therefore be very strictly limited to clearly defined legal grounds, with the possibility of judicial review. It urges the Moldovan authorities to fully address the Venice Commission recommendations in this respect, well before the next elections take place. In this context, the Assembly takes note of the conclusions of the joint observation mission of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe, the OSCE/ODIHR and the European Parliament for the first round of the local elections in the Republic of Moldova on 5 November 2023, that interference from abroad and restrictive measures imposed due to national security concerns negatively affected the election process;

4.8. with respect to Poland: the Assembly continues to express its concern with regard to the respect for the rule of law in the country and the deep polarisation between opposition and ruling majority which has permeated many levels of the Polish society and is affecting the fun-

ctioning of the democratic institutions. The Assembly calls upon the Polish authorities to unconditionally implement the judgments of the European Court of Human Rights in the cases of *Xero Flor w Po/see sp. Z o.o. v. Poland* (4907/18); *Reczkovicz v. Poland* (43447/19) and *Doliflska-Ficek and Ozimek v. Poland* (49868/19 and 57511/19). In this respect, it reiterates its call for the reform of the National Council of the Judiciary with the objective of re-establishing its independence from the executive, the absence of which is undermining the legitimacy of the judicial system in the country. The Assembly expresses its concern about the adoption of the law on «the State Commission for Investigating Russian Influences on the Internal Security of the Republic of Poland in the period of 2007-2022» which, according to the Venice Commission, is fundamentally flawed and could lead to serious violations of human rights and rule of law standards and norms. The Assembly notes that, while its members have been appointed, the State Commission is not yet functioning and urges the authorities to disband it and abrogate this law without delay. The Assembly reiterates its position in Resolution 2513 (2023) on the abuse of the Pegasus Spyware for political purposes and urges the Polish authorities to address its recommendations without delay;

4.9. with respect to Serbia: the Assembly welcomes the ongoing reform aimed at depoliticising the judiciary and encourages the authorities to adopt, according to a fixed time-schedule, the secondary legislation for its implementation, in line with the Venice Commission's recommendations. The Assembly also welcomes the progress in the implementation of the recommendations of the Group of States against Corruption (GRECO) concerning prevention of corruption in respect of members of parliament, judges and prosecutors. It encourages the authorities to adopt an anti-corruption strategy and address the deficiencies in corruption prevention amongst persons with senior executive functions and the police. The Assembly urges the authorities to take further measures to

combat organised crime and to show a genuine commitment to investigating and adjudicating war crimes cases. The Assembly takes note that pre-term parliamentary elections were called for 17 December 2023. In this respect, it is concerned about the frequent organisation of early elections at short intervals and urges the authorities to adopt further amendments to the electoral legislation in order to address long-standing issues identified by the Venice Commission and OSCE/ODIHR. With regard to freedom of expression, the Assembly remains concerned about attacks and smear campaigns against independent journalists and media outlets, human rights defenders, and civil society activists, and in particular about the increasing number of strategic lawsuits against public participation (SLAPPs). The Assembly calls on the authorities to intensify their efforts to combat all forms of violence against women. The Assembly expects the Serbian authorities to continue the peaceful dialogue with Kosovo⁽²⁾ with a view to solving all outstanding issues;

4.10. with respect to Turkiye: the Assembly reiterates its extreme concern expressed in Resolution 2518 (2023) about the continued incarceration of Mr Osman Kavala and exhorts the authorities to release him without delay. The Assembly equally reiterates the concerns expressed in Resolution 2459 (2022) regarding the ongoing crackdown on members of the political opposition and civil society, the attempt to close the Peoples' Democratic Party (HOP), as well as the restrictions on freedom of expression and media freedom and the overbroad interpretation of anti-terror legislation. It calls on the authorities to carry out, without delay and in line with the recommendations of the Venice Commission, the necessary reforms to restore an effective system of checks and balances, to ensure full independence of the judiciary and freedom of expression. The Assembly

(2) Throughout this text, all reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo.

furthermore calls on authorities to address the concerns about the electoral framework and to ensure the necessary conditions for free and fair local elections in 2024. It calls on the Turkish authorities to put an end to all forms of reprisals against politicians, lawyers, journalists, and civil society activists and to ensure a conducive environment for all civil society actors. Recalling its Resolution 2494 (2023), the Assembly calls on the authorities to implement the judgments of the European Court of Human Rights fully and speedily, in particular those relating to structural or complex problems which have not been resolved for over ten years;

4.11. with respect to Ukraine: the Assembly commends the unabated efforts by the Ukrainian authorities, and indeed whole society, to ensure the functioning of the democratic and rule of law institutions in the country, in spite of the challenging situation presented by the ongoing military aggression by the Russian Federation. It welcomes the ambitious reform agenda, and progress in its implementation with a view to honouring the obligations and commitments to the Council of Europe and to achieve the goal of European Union membership. It notes and welcomes the dose co-operation developed with the Council of Europe, and especially the Venice Commission, in the drafting of these reforms. The Assembly acknowledges the efforts by the Ukrainian authorities to fight the endemic corruption in the country. Fully subscribing to the conclusions of the Venice Commission in its opinion on the « Ukrainian Law on the prevention of threats to national security, associated with excessive influence of persons having significant economic or political weight in public life (oligarchs) », the Assembly welcomes the announcement that the authorities have now put the implementation of this law on hold and calls upon the authorities to withdraw this law altogether in favour of a systemic approach of strengthening existing tools and mechanisms as recommended by the Venice Commission. With regard to the ongoing efforts by the authorities to strengthen the independence and efficiency of the justice sy-

stem, the Assembly welcomes the adoption of a reformed appointment procedure for Constitutional Court judges in which the international community plays a significant role. The Assembly acknowledges the diverse and multi-ethnic Ukrainian society and its strong multicultural traditions. It therefore welcomes the adoption of the Law on National Minorities (Communities) of Ukraine, and the subsequent amendments to address Venice Commission recommendations. However, it regrets that not all key recommendations were addressed and urges the authorities to revise, as foreseen in the Law on Minorities, the laws on the State language, media and education, in full compliance with international standards and in close consultation with the Venice Commission and minorities concerned.

5. Regarding the countries engaged in a post-monitoring dialogue:

5.1. with respect to Bulgaria: the Assembly welcomes the overcoming of the political instability in the country and the establishment, in June 2023, of a coalition government following the April early general elections (the fifth since April 2021). It welcomes the ongoing constitutional reform aimed at reinforcing the judicial independence, in particular by aligning the composition and appointment of the Judicial Supreme Council with European standards as well as by revising the competences and increasing the accountability of the Prosecutor General. The Assembly encourages the authorities to complete the legislative process taking fully into account the Venice Commission's recommendations. The Assembly welcomes the adoption of the Law amending and supplementing the criminal procedure code, the Law on the protection of whistle-blowers or persons publicly disclosing information about violations, as well as the ongoing legislative process with regard to the draft Law on countering corruption among persons holding senior public office and Law on public procurement. At the same time, it urges the authorities to take further measures to continue efforts to combat high-level cor-

ruption. The Assembly calls on the authorities to adopt the legislation addressing the issue of concentration and transparency of media ownership with a view to increasing media pluralism;

5.2. with respect to Montenegro: the Assembly welcomes the democratic conduct of the recent national elections, leading to the formation of a new government but regrets that the electoral legislation was not reformed in time to implement the recommendations of the Venice Commission and OSCE/ ODIHR. It calls on the new authorities to now implement the reforms needed to improve the independence of the judiciary, the trust in the electoral process, the fight against corruption, and the situation of the media, as called upon by Resolution 2374 (2021);

5.3. with respect to North Macedonia: the Assembly invites all political forces to reach a consensus on the revision of the Constitution that would allow the country to pave its way to the European Union. It encourages the authorities to step up the reforms launched to strengthen democracy, the rule of law and human rights. In particular, the Assembly urges the authorities to implement GRECO's recommendations from its Fourth and Fifth Evaluation Rounds concerning prevention of corruption respectively of members of parliament, judges and prosecutors and of persons with senior executive functions and the police. In this context, it also urges the authorities to fully address the recommendations of the Committee of Experts on the Evaluation of Anti-Money Laundering Measures and the Financing of Terrorism (MONEYVAL) concerning combating money laundering and the financing of terrorism. The Assembly calls on the authorities to implement the judgments of the European Court of Human Rights fully and rapidly, in particular those concerning ill-treatment by police. While welcoming the efforts to combat discrimination in general and to protect the rights of persons belonging to national minorities, the Assembly calls on the authorities to make further efforts to build an integrated multi-ethnic society and to improve the situation of Roma.

6. Regarding the countries that were subject in 2023 to the procedure for the periodic review of membership obligations to the Council of Europe:

6.1. with regard to France: with reference to Resolution 2512 (2023), the Assembly reiterates its call for legislative and constitutional reforms to address the Venice Commission's recommendations regarding the Superior Judicial Council, the status of magistrates and article 49 of the French Constitution. The Assembly urges the authorities to introduce an effective system of recording identity checks and to publish statistics on the number of people wounded or killed during protests with a view to improving the accountability of law enforcement officials. In that context, the Assembly strongly encourages the authorities to improve the prosecution of cases of unlawful violence committed by law enforcement officers and to reform the police and gendarmerie inspectorates so as to improve perceptions of their independence and impartiality. While it welcomes the measures taken by the authorities to reduce prison overcrowding, the Assembly notes that prison population statistics show that the situation is in practice worsening. It therefore recommends the authorities to consider introducing a binding mechanism for regulating the prison population;

6.2. with regard to the Netherlands: the Assembly takes note of the anticipated parliamentary elections that took place on 22 November 2023. It expects that the newly elected authorities will address the concerns and recommendations expressed in the Venice Commission's Opinion on the legal protection of citizens (prepared following the so-called child allowances scandal) and in the joint Opinion of the Venice Commission and Directorate General Human Rights and Rule of Law of the Council of Europe on legal safeguards of the independence of the judiciary from the executive power;

6.3. with regard to San Marino: in its Resolution 2497 (2023), the Assembly recognised the unique collegiate governing

structures of San Marino which reflect the country's historic democratic heritage and its specificity as a micro-State. It welcomes the reforms undertaken to strengthen its system of checks and balances and to address vulnerabilities of its democratic institutions to corruption and conflicts of interest. The Assembly welcomes the central role of the Great and General Council, the Sammarinese Parliament, in the governance of the country and reiterates its recommendation for reforms that would improve the conditions for its members to execute their parliamentary tasks and to strengthen the equality of arms between legislature and executive. With regard to the media, the Assembly reiterates its concerns with regard to the strict privacy laws and the continuing criminalisation of defamation in San Marino which are hindering access to public information and could lead to self-censorship by journalists.

7. The Assembly welcomes the continuing outstanding close co-operation with the Venice Commission in the context of the parliamentary monitoring procedures, as evident from the high number of opinions requested and produced.

8. The Assembly acknowledges the efforts by the Monitoring Committee, including by the high-level exchange of views that took place during its meeting on 4 December 2023 in Rome, with regard to the implementation of the Reykjavik Declaration and especially to strengthen its capacity in terms of early warning, in line with the conclusions of the 2023 Council of Europe Summit and to give consideration to mechanisms to ensure that due account is taken of such early warnings, as decided by the Assembly in Resolution 2515 (2023). In that context, the Assembly invites the committee to continue its reflections on mechanisms to strengthen its reactivity and ability to quickly respond to developments in member States that are not under a full monitoring procedure, engaged in a post-monitoring dialogue or subject to periodic review of their obligations to the Council of Europe.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2534 (2024) ⁽¹⁾

Version provisoire

L'évolution de la procédure de suivi de l'Assemblée (janvier-décembre 2023)

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire reconnaît le travail accompli par la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) dans l'accomplissement de son mandat tel qu'il est défini dans la Résolution 1115 (1997) (modifiée) « Création d'une commission de l'Assemblée pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) ». Elle salue en particulier le travail de la commission dans l'accompagnement des 11 pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète (Albanie, Arménie, Azerbaïdjan, Bosnie-Herzégovine, Géorgie, Hongrie, République de Moldova, Pologne, Serbie, Türkiye et Ukraine) et des 3 pays engagés dans un dialogue postsuivi (Bulgarie, Monténégro et Macédoine du Nord) dans leurs efforts pour se conformer pleinement aux obligations et aux engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, ainsi que des pays faisant l'objet d'un suivi

périodique de leurs obligations en tant qu'États membres, qui s'est achevé en 2023 pour la France et Saint-Marin, et qui se poursuit actuellement pour les Pays-Bas.

2. L'Assemblée se félicite des visites d'information effectuées par les rapporteurs respectifs en 2023 en Albanie, en Arménie, en Azerbaïdjan, en Bulgarie, en Bosnie-Herzégovine, en France, en Géorgie, aux Pays-Bas, en Pologne, en Serbie et en Türkiye et prend note des conclusions des rapporteurs qui figurent dans les rapports de ces visites.

3. L'Assemblée se félicite des évolutions positives constatées et des progrès réalisés au cours de la période de référence dans les pays faisant l'objet d'une procédure de suivi complète ou engagés dans un dialogue postsuivi; elle se déclare préoccupée par certains développements négatifs et lacunes persistantes, et invite instamment tous ces pays à intensifier leurs efforts pour honorer pleinement leurs obligations en tant que membres et les engagements qu'ils ont contractés lors de leur adhésion au Conseil de l'Europe, tout en étant prête et déterminée à coopérer et à aider les États membres à cet égard.

(1) Discussion par l'Assemblée le 26 janvier 2024 (7^e séance) (voir Doc. 15893, rapport de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), rapporteur: M. Piero Fassino). Texte adopté par l'Assemblée le 26 janvier 2024 (7^e séance).

4. En ce qui concerne les pays qui font l'objet d'une procédure de suivi complète:

4.1. s'agissant de l'Albanie: l'Assemblée se félicite des progrès continus accomplis pour respecter ses obligations et ses engagements envers le Conseil de l'Europe, en particulier en ce qui concerne la réforme du système judiciaire, y compris le contrôle de tous les juges et procureurs, en vue d'assurer son indépendance et son efficacité. Pour ce qui est de la lutte contre la corruption persistante et l'influence de la criminalité organisée dans le pays, l'Assemblée se félicite des résultats tangibles obtenus par la Structure spécialisée dans la lutte contre la corruption et la criminalité organisée, notamment dans des affaires de haut niveau. Il importa à présent de transformer ces premiers résultats concrets en tendance irréversible. Le retrait de l'Albanie de la « liste grise » du Groupe d'action financière est important à cet égard. L'Assemblée regrette qu'en dépit d'une certaine amélioration, l'environnement politique en Albanie demeure très polarisé et fragmenté, ce qui nuit au contrôle parlementaire et au bon fonctionnement du système d'équilibre des pouvoirs dans le pays. Tout en reconnaissant le caractère multiculturel de la société albanaise et la tradition de dialogue interreligieux et de tolérance du pays, l'Assemblée constate avec préoccupation que, plus de cinq ans après l'adoption de la loi albanaise sur la protection des minorités, trois décrets essentiels n'ont pas encore été adoptés, ce qui entrave l'application de cette loi et affaiblit la protection des minorités dans le pays. Elle invite instamment les autorités à adopter sans plus tarder ces décrets, qui devraient être pleinement conformes aux exigences de la Convention-cadre pour la protection des minorités nationales (STE n° 157). En outre, se référant à l'Avis 189 (1995), l'Assemblée invite les autorités albanaises à signer et à ratifier la Charte européenne des langues régionales ou minoritaires (STE n° 148);

4.2. s'agissant de l'Arménie: l'Assemblée salue l'action des autorités et la solidarité de la population pour accueillir plus de 100 000 réfugiés du Haut-Karabakh et appelle les États membres du Conseil de

l'Europe à apporter tout leur soutien à l'Arménie pour l'aider à faire face à cet énorme défi. Elle se félicite de la poursuite des réformes démocratiques et en particulier de l'amélioration du cadre électoral. Elle appelle les autorités à renforcer la liberté et l'indépendance des médias et à poursuivre la réforme du système judiciaire et les efforts de lutte contre la corruption. Elle invite instamment la majorité et l'opposition à s'abstenir de tout discours de haine et de toute stigmatisation et à contribuer à l'établissement d'une véritable culture démocratique fondée sur la reconnaissance par les adversaires politiques de la légitimité de chacun;

4.3. s'agissant de l'Azerbaïdjan: tout en se félicitant de la récente réforme du Conseil supérieur de la magistrature, l'Assemblée regrette que les préoccupations relatives à l'État de droit, à la démocratie pluraliste et aux droits humains restent sans réponse. Elle est profondément préoccupée par la situation des droits humains dans le pays, notamment en ce qui concerne l'indépendance du pouvoir judiciaire, la liberté d'expression, la liberté des médias et la liberté d'association. Les allégations d'arrestations et de détentions à motivation politique, ainsi que les allégations de torture et de mauvais traitements infligés par les forces de l'ordre et les mauvaises conditions de détention sont préoccupantes dans ce contexte. Rappelant la Résolution 2494 (2023), elle exhorte les autorités à exécuter pleinement et rapidement les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, en particulier ceux qui révèlent des problèmes structurels ou complexes, dont certains ne sont pas réglés depuis plus de 10 ans. Elle invite aussi les autorités à mettre en œuvre, sans attendre, les recommandations en suspens de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), en particulier celles concernant le cadre législatif relatif aux partis politiques et aux médias. Pour ce qui est de la situation au Haut-Karabakh, l'Assemblée réitère les recommandations qu'elle a formulées dans les Résolutions 2517 (2023) et 2508 (2023). L'Assemblée suit également la situation concernant les prisonniers de

guerre, les civils et autres captifs arméniens, ainsi que tous les représentants du Haut-Karabakh actuellement détenus en Azerbaïdjan et appelle l'Azerbaïdjan à libérer immédiatement tous les détenus;

4.4. s'agissant de la Bosnie-Herzégovine: l'Assemblée se félicite de la formation rapide de tous les niveaux de gouvernance à la suite des dernières élections. Elle se félicite également de l'adoption de réformes importantes malgré la persistance de graves contestations de l'autorité et de la légitimité des institutions de l'État. L'Assemblée réitère son appel en faveur de réformes constitutionnelles et électorales pour éliminer la discrimination fondée sur l'appartenance ethnique, conformément aux exigences de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5). Elle estime qu'il est urgent de procéder à des réformes supplémentaires pour améliorer l'État de droit, l'indépendance du système judiciaire et la lutte contre la corruption. À cet égard, elle est profondément préoccupée par les récentes mesures prises au niveau des entités, qui ont des effets négatifs sur la liberté des journalistes et la liberté d'association;

4.5. s'agissant de la Géorgie: l'Assemblée se félicite de la poursuite des réformes entreprises par le pays pour respecter ses engagements d'adhésion et des obligations en tant qu'État membre du Conseil de l'Europe. À cet égard, elle se félicite de la récente décision du Conseil européen d'accorder à la Géorgie le statut de candidat à l'adhésion à l'Union européenne, qui constitue une reconnaissance claire de ses aspirations de longue date. À cet égard, elle est consciente de l'importance de la récente recommandation de la Commission européenne visant à accorder au pays le statut de candidat à l'adhésion à l'Union européenne. L'Assemblée se félicite que M. Levan Ioseliani, un ancien membre, ait été nommé médiateur par le Parlement géorgien sur la base d'un consensus entre la majorité au pouvoir et l'opposition. Elle demeure néanmoins profondément préoccupée par l'extrême polarisation continue de l'environnement politique, qui gagne tous les niveaux de la société. Cette polarisation

extrême nuit à la mise en oeuvre des réformes indispensables à la consolidation démocratique du pays. L'Assemblée demande instamment à la majorité au pouvoir, ainsi qu'aux autres forces politiques du pays, de s'abstenir de toute action susceptible d'accroître les tensions et la polarisation dans le pays. Elle réitère l'appel qu'elle a lancé dans sa Résolution 2438 (2022) en faveur d'une réforme globale de l'appareil judiciaire afin de garantir une véritable indépendance et impartialité de ce dernier. À cet égard, elle regrette que, en dépit de quelques améliorations, les modifications récemment apportées à la loi sur les tribunaux ordinaires, ne réforment pas le Conseil supérieur de la magistrature, dont le fonctionnement est un obstacle majeur à l'indépendance du pouvoir judiciaire, et que, de l'avis de la Commission de Venise, elles ne constituent pas une réforme globale au sens de l'Assemblée. L'Assemblée prend note de l'avis urgent du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (BIDDH de l'OSCE), demandé par le médiateur géorgien, sur les projets d'amendements à la loi relative aux rassemblements et aux manifestations et, conformément à cet avis, demande instamment aux autorités géorgiennes de les retirer. Elle réitère son plein appui à la souveraineté et l'intégrité territoriale de la Géorgie à l'intérieur de ses frontières internationalement reconnues, et déplore et condamne le meurtre récent d'un citoyen géorgien par les forces d'occupation russes;

4.6. s'agissant de la Hongrie: en référence à la Résolution 2460 (2022), l'Assemblée réitère son appel aux autorités hongroises pour qu'elles remédient aux graves problèmes liés au fonctionnement des institutions démocratiques dans le pays en conséquence des effets cumulés de mesures préjudiciables à l'indépendance du pouvoir judiciaire, à la situation des médias, à la transparence et à l'obligation de rendre des comptes des institutions de l'État. Elle prend note de la réforme judiciaire, adoptée après consultation de la Commission européenne en mai 2023, pour répondre à certaines de

ces préoccupations. L'Assemblée note que l'« état de danger » a été prorogé jusqu'au 23 mai 2024 et réaffirme que le recours à des ordres juridiques particuliers doit être circonscrit à ce qui est strictement nécessaire, proportionné et limité dans le temps. L'Assemblée invite le Parlement hongrois à reporter l'examen du paquet législatif sur la « défense de la souveraineté » jusqu'à ce que la Commission de Venise ait rendu un avis, et à répondre pleinement à toutes les préoccupations et recommandations de la Commission, tant dans la lettre que dans l'esprit;

4.7. s'agissant de la République de Moldova: en référence à la Résolution 2484 (2023), l'Assemblée se félicite de la volonté d'intégration européenne des autorités moldaves et de leur ambitieux programme de réformes, notamment dans le domaine judiciaire et dans celui de la lutte contre la corruption et de la « captation de l'État ». Elle rappelle qu'il est essentiel, pour mobiliser le large soutien nécessaire aux réformes et leur acceptation par la société moldave, que ces réformes soient mises en oeuvre et que les personnes soient nommées conformément aux dispositions juridiques et aux normes du Conseil de l'Europe et sur la base d'un processus de consultation bipartite inclusif. L'Assemblée se félicite de la fin du processus de contrôle préalable applicable au Conseil supérieur de la magistrature et au Conseil supérieur des procureurs et de la décision d'étendre cette procédure à l'ensemble des juges et des procureurs occupant des postes de haut rang. Dans le même temps, elle invite instamment les autorités à veiller à ce que le principe de non-rétroactivité figure de nouveau dans la loi qui régit cette procédure. L'Assemblée prend note des amendements à la législation électorale qui prévoient la possibilité d'exclure, pendant cinq ans, des membres de l'organe exécutif et des personnes exerçant une fonction électorale des partis politiques qui ont été déclarés inconstitutionnels par la Cour constitutionnelle. Elle considère que de telles restrictions portent atteinte au droit d'éligibilité consacré par l'article 3 du Protocole additionnel à la Convention (STE n° 9) et qu'el-

les devraient donc être rigoureusement limitées à des motifs juridiques clairement définis, avec la possibilité d'un contrôle juridictionnel. Elle demande instamment aux autorités moldaves de tenir pleinement compte des recommandations de la Commission de Venise à cet égard, bien avant les prochaines élections. Dans ce contexte, l'Assemblée prend note des conclusions de la mission d'observation conjointe du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe, du BIDDH de l'OSCE et du Parlement européen du premier tour des élections locales en République de Moldova le 5 novembre 2023, selon lesquelles l'ingérence de l'étranger et les mesures restrictives imposées pour des raisons de sécurité nationale ont eu une incidence négative sur le processus électoral;

4.8. s'agissant de la Pologne: l'Assemblée demeure préoccupée par le respect de l'État de droit dans le pays et la profonde polarisation entre l'opposition et la majorité au pouvoir qui a gagné de nombreux niveaux de la société polonaise et qui nuit au fonctionnement des institutions démocratiques. L'Assemblée appelle les autorités polonaises à exécuter sans condition les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme dans les affaires *Xero Fior w Polsce* sp. Z o.o. c. Pologne (4907/18); *Reczkovicz* c. Pologne (43447/19) et *Doliflska-Ficek* et *Ozimek* c. Pologne (49868/19 et 57511/19). A cet égard, elle réitère son appel en faveur de la réforme du Conseil national de la magistrature pour en rétablir l'indépendance vis-à-vis de l'exécutif, indépendance dont l'absence nuit à la légitimité du système judiciaire du pays. L'Assemblée se déclare préoccupée par l'adoption de la loi relative à la « Commission d'État chargée d'enquêter sur l'influence russe sur la sécurité intérieure de la République de Pologne pendant la période 2007-2022 » qui, selon la Commission de Venise, comporte des vices de fond et pourrait conduire à de graves violations des droits humains et des normes et règles de l'État de droit. L'Assemblée note que malgré la nomination de ses membres, la Commission d'État ne fonctionne pas encore et elle demande instamment aux autorités de la

dissoudre et d'abroger cette loi sans délai. L'Assemblée réitère sa position exprimée dans la Résolution 2513 (2023) sur l'utilisation abusive du logiciel espion Pegasus à des fins politiques et invite instamment les autorités polonaises à donner suite à ses recommandations sans tarder;

4.9. s'agissant de la Serbie: l'Assemblée se félicite de la réforme en cours visant à dépolitiser le système judiciaire et encourage les autorités à adopter, selon un calendrier précis, les textes d'application, conformément aux recommandations de la Commission de Venise. Elle se félicite également des progrès réalisés dans la mise en oeuvre des recommandations du Groupe d'États contre la corruption (GRECO) concernant la prévention de la corruption des parlementaires, des juges et des procureurs. Elle encourage les autorités à adopter une stratégie de lutte contre la corruption et à remédier aux lacunes en matière de prévention de la corruption parmi les personnes exerçant des fonctions dirigeantes et dans les rangs de la police. Elle invite instamment les autorités à prendre des mesures supplémentaires pour lutter contre la criminalité organisée et à s'engager résolument à enquêter et à statuer sur les affaires de crimes de guerre. L'Assemblée note que des élections législatives anticipées se tiendront le 17 décembre 2023. À ce sujet, elle s'inquiète de l'organisation fréquente, à brefs intervalles, d'élections anticipées et invite instamment les autorités à modifier de nouveau la législation électorale pour régler les problèmes de longue date recensés par la Commission de Venise et le BIDDH de l'OSCE. En ce qui concerne la liberté d'expression, l'Assemblée reste préoccupée par les attaques et les campagnes de diffamation contre des journalistes et médias indépendants, des défenseurs des droits humains et des militants de la société civile, et en particulier par le nombre croissant de poursuites stratégiques contre la mobilisation publique. L'Assemblée appelle les autorités à redoubler d'efforts pour lutter contre toutes les formes de violence à l'égard des femmes. Elle attend des autorités serbes qu'elles poursuivent le dialogue pacifique

avec le Kosovo ⁽²⁾ en vue de résoudre toutes les questions en suspens;

4.10. s'agissant de la Türkiye: l'Assemblée se déclare à nouveau extrêmement préoccupée, comme dans la Résolution 2518 (2023), par le maintien en détention de M. Osman Kavala et exhorte les autorités à le libérer sans délai. Elle réitère également les préoccupations exprimées dans la Résolution 2459 (2022) au sujet de la répression qui continue à s'abattre sur les membres de l'opposition politique et de la société civile, de la tentative de dissolution du Parti démocratique des peuples (HDP), ainsi que et des restrictions à la liberté d'expression et des médias, et de l'interprétation excessivement large de la législation antiterroriste. Elle appelle les autorités à engager, sans plus tarder et conformément aux recommandations de la Commission de Venise, les réformes nécessaires pour rétablir un système efficace d'équilibre des pouvoirs et garantir la pleine indépendance du pouvoir judiciaire et la liberté d'expression. Elle appelle en outre les autorités à donner suite aux préoccupations concernant le cadre électoral et à réunir les conditions nécessaires à la tenue d'élections locales libres et équitables en 2024. Elle appelle les autorités turques à mettre fin à toutes les formes de représailles contre les responsables politiques, les avocats, les journalistes et les militants de la société civile et à garantir un environnement favorable à tous les acteurs de la société civile. Rappelant sa Résolution 2494 (2023), l'Assemblée appelle les autorités à exécuter intégralement et rapidement les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, en particulier ceux relatifs aux problèmes structurels ou complexes, dont certains ne sont pas réglés depuis plus de 10 ans;

4.11. s'agissant de l'Ukraine: l'Assemblée salue les efforts déployés sans relâche par les autorités ukrainiennes, et de fait par la société dans son ensemble, pour

(2) Toute référence au Kosovo dans le présent document, qu'il s'agisse de son territoire, de ses institutions ou de sa population, doit être entendue dans le plein respect de la Résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, sans préjuger du statut du Kosovo.

assurer le fonctionnement des institutions démocratiques et de l'État de droit dans le pays, en dépit de la situation difficile créée par l'agression militaire en cours de la Fédération de Russie. Elle se félicite de l'ambitieux programme de réformes et des progrès accomplis dans sa mise en oeuvre en vue d'honorer les obligations et les engagements envers le Conseil de l'Europe et d'atteindre l'objectif d'adhésion à l'Union européenne. Elle prend note et se félicite de l'étroite coopération instaurée avec le Conseil de l'Europe, en particulier avec la Commission de Venise, en vue de l'élaboration de ces réformes. L'Assemblée salue les efforts déployés par les autorités ukrainiennes pour lutter contre la corruption endémique dans le pays. Souscrivant pleinement aux conclusions de la Commission de Venise dans son avis sur la « Loi ukrainienne sur la prévention des menaces pour la sécurité nationale liées à l'influence excessive de personnes ayant un poids économique ou politique important dans la vie publique (oligarques) », l'Assemblée se félicite de l'annonce selon laquelle les autorités ont suspendu l'application de cette loi et elle les invite à la retirer purement et simplement au profit d'une approche systémique impliquant le renforcement des outils et des mécanismes existants, comme le recommande la Commission de Venise. En ce qui concerne les efforts constants des autorités pour renforcer l'indépendance et l'efficacité du système judiciaire, l'Assemblée se félicite de l'adoption d'une procédure modifiée de nomination des juges de la Cour constitutionnelle, sachant que la communauté internationale joue un rôle important dans cette procédure. L'Assemblée est consciente de la diversité et du caractère multiethnique de la société ukrainienne et de ses fortes traditions multiculturelles. Elle se félicite par conséquent de l'adoption de la loi sur les minorités nationales (communautés) de l'Ukraine et des modifications apportées par la suite pour tenir compte des recommandations de la Commission de Venise. Elle regrette toutefois que toutes les recommandations essentielles n'aient pas été prises en compte et invite instamment les autorités à réviser,

comme la loi sur les minorités le prévoit, les lois sur la langue d'État, les médias et l'éducation, dans le plein respect des normes internationales et en étroite consultation avec la Commission de Venise et les minorités concernées.

5. En ce qui concerne les pays engagés dans un dialogue postsuivi:

5.1. s'agissant de la Bulgarie: l'Assemblée se félicite de la fin de l'instabilité politique dans le pays et de la mise en place, en juin 2023, d'un gouvernement de coalition à la suite des élections législatives anticipées d'avril (les cinquièmes depuis avril 2021). Elle prend note avec satisfaction de la réforme constitutionnelle en cours qui vise à renforcer l'indépendance de la justice, notamment en alignant la composition et la nomination du Conseil supérieur de la magistrature sur les normes européennes, ainsi qu'en révisant les compétences et en renforçant l'obligation de rendre des comptes du procureur général. L'Assemblée encourage les autorités à mener le processus législatif à terme en tenant pleinement compte des recommandations de la Commission de Venise. L'Assemblée se félicite de l'adoption de la loi modifiant et complétant le Code de procédure pénale, de la loi sur la protection des lanceurs d'alerte ou des personnes divulguant des informations sur des violations, ainsi que du processus législatif en cours concernant le projet de loi sur la lutte contre la corruption parmi les personnes occupant des fonctions publiques de haut niveau et la loi sur les marchés publics. Dans le même temps, elle invite instamment les autorités à prendre des mesures supplémentaires pour continuer les efforts à lutter contre la corruption à haut niveau. L'Assemblée appelle les autorités à adopter une législation relative à la concentration et à la transparence de la propriété des médias en vue de renforcer le pluralisme des médias;

5.2. s'agissant du Monténégro: l'Assemblée se félicite du déroulement démocratique des récentes élections nationales qui ont conduit à la formation d'un nouveau gouvernement, mais regrette que la législation électorale n'ait pas été réformée

à temps pour mettre en oeuvre les recommandations de la Commission de Venise et du BIDDH de l'OSCE. Elle appelle les nouvelles autorités à mener dès maintenant les réformes nécessaires pour améliorer l'indépendance du pouvoir judiciaire, la confiance dans le processus électoral, la lutte contre la corruption et la situation des médias, comme il est demandé dans la Résolution 2374 (2021);

5.3. s'agissant de la Macédoine du Nord: l'Assemblée invite toutes les forces politiques à dégager un consensus sur la révision de la Constitution qui permettrait au pays de préparer le terrain en vue de l'adhésion à l'Union européenne. Elle encourage les autorités à intensifier les réformes engagées pour renforcer la démocratie, l'État de droit et les droits humains. En particulier, l'Assemblée invite instamment les autorités à mettre en oeuvre les recommandations formulées par le GRECO dans le cadre de ses quatrième et cinquième cycles d'évaluation en ce qui concerne la prévention de la corruption respectivement des parlementaires, des juges et des procureurs ainsi que des personnes exerçant des fonctions exécutives de haut niveau et de la police. Dans ce contexte, elle invite aussi instamment les autorités à prendre pleinement en compte les recommandations du Comité d'experts sur l'évaluation des mesures de lutte contre le blanchiment des capitaux et le financement du terrorisme (MONEYVAL) relatives à la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme. Elle appelle les autorités à exécuter pleinement et rapidement les arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme, en particulier ceux concernant les mauvais traitements infligés par la police. Tout en saluant les efforts déployés pour lutter contre la discrimination en général et pour protéger les droits des personnes appartenant à des minorités nationales, l'Assemblée appelle les autorités à redoubler d'efforts pour construire une société multi-ethnique intégrée et pour améliorer la situation des Roms.

6. En ce qui concerne les pays qui ont fait l'objet en 2023 de la procédure d'exa-

men périodique des obligations en tant qu'État membre du Conseil de l'Europe:

6.1. s'agissant de la France: en référence à la Résolution 2512 (2023), l'Assemblée appelle de nouveau à des réformes législatives et constitutionnelles pour donner suite aux recommandations de la Commission de Venise concernant le Conseil supérieur de la magistrature, le statut des magistrats et l'article 49 de la Constitution française. Elle invite instamment les autorités à mettre en place un dispositif efficace de traçabilité des contrôles d'identité et à publier des statistiques sur le nombre de personnes blessées ou tuées lors de manifestations afin de renforcer l'obligation des forces de l'ordre de rendre des comptes. Dans ce contexte, l'Assemblée encourage vivement les autorités à améliorer les poursuites dans les cas de violences illégitimes par les forces de l'ordre et à mener une réforme des corps d'inspection de la police et de la gendarmerie afin d'améliorer la perception de leur indépendance et de leur impartialité. Tout en se félicitant des mesures prises par les autorités pour réduire la surpopulation carcérale, l'Assemblée note que les statistiques relatives à la population carcérale montrent une aggravation de la situation. Elle recommande donc aux autorités d'envisager la mise en place d'un mécanisme contraignant de régulation de la population carcérale;

6.2. s'agissant des Pays-Bas: l'Assemblée prend note des élections législatives anticipées du 22 novembre 2023. Elle s'attend à ce que les autorités nouvellement élues tiennent compte des préoccupations et des recommandations exprimées dans l'avis de la Commission de Venise sur la protection juridique des citoyens (rendu à la suite du scandale des allocations familiales) et dans l'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale droits humains et État de droit du Conseil de l'Europe sur les garanties juridiques de l'indépendance du pouvoir judiciaire par rapport au pouvoir exécutif;

6.3. s'agissant de Saint-Marin: dans sa Résolution 2497 (2023), l'Assemblée reconnaissait les structures de gouvernance

collégiales uniques de Saint-Marin, reflet de l'héritage démocratique historique du pays et son statut de micro-État. Elle se félicite des réformes entreprises pour renforcer son système d'équilibre des pouvoirs et pour remédier à la vulnérabilité de ses institutions démocratiques à la corruption et aux conflits d'intérêts. L'Assemblée salue le rôle central du Grand Conseil général, le Parlement saint-marinais, dans la gouvernance du pays et recommande de nouveau des réformes qui amélioreraient les conditions dans lesquelles les membres du Grand Conseil général exercent leurs activités parlementaires pour renforcer l'égalité des pouvoirs entre le législatif et l'exécutif. Pour ce qui est des médias, l'Assemblée s'inquiète de nouveau de la rigueur des lois sur la protection de la vie privée et de la pénalisation persistante de la diffamation à Saint-Marin qui entravent l'accès aux informations publiques, et qui pourraient pousser les journalistes à s'autocensurer.

7. L'Assemblée se félicite de l'excellente coopération étroite et continue avec la Commission de Venise dans le cadre des procédures de suivi parlementaire, comme en témoi-

gne le nombre élevé d'avis demandés et rendus.

8. L'Assemblée salue les efforts déployés par la commission de suivi, notamment l'échange de vues de haut niveau qui a eu lieu lors de sa réunion à Rome le 4 décembre 2023, en ce qui concerne la mise en oeuvre de la Déclaration de Reykjavik, en particulier pour renforcer ses capacités en matière d'alerte précoce, en accord avec les conclusions du Sommet du Conseil de l'Europe de 2023, et réfléchir à des mécanismes pour garantir que ces alertes précoces seront dûment prises en considération, comme décidé par l'Assemblée dans sa Résolution 2515 (2023). Dans ce contexte, l'Assemblée invite la commission à poursuivre sa réflexion sur les mécanismes permettant de renforcer sa réactivité et sa capacité à réagir rapidement à l'évolution de la situation dans les États membres qui ne font pas l'objet d'une procédure de suivi complète, ne sont pas engagés dans un dialogue post-suivi ni soumis à un examen périodique de leurs obligations envers le Conseil de l'Europe.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2534 (2024) ⁽¹⁾

L'evoluzione della procedura di monitoraggio dell'Assemblea (gennaio-dicembre 2023)

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare riconosce il lavoro svolto dalla Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio) nell'adempimento del suo mandato, come definito nella Risoluzione 1115 (1997) (modificata) «Istituzione di una Commissione dell'Assemblea per il rispetto degli obblighi e degli impegni da parte degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio)». Esprime particolare soddisfazione per il lavoro svolto dalla Commissione nell'assistere gli 11 Paesi sottoposti a procedura di monitoraggio completa (Albania, Armenia, Azerbaigian, Bosnia-Erzegovina, Georgia, Ungheria, Repubblica di Moldova, Polonia, Serbia, Turchia e Ucraina) e i 3 Paesi impegnati nel dialogo post-monitoraggio (Bulgaria, Montenegro e Macedonia del Nord) nei loro sforzi per rispettare pienamente gli obblighi e gli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, nonché i Paesi sottoposti a monitoraggio periodico dei loro obblighi in qualità di Stati membri, che si è concluso nel 2023 per Francia e San

Marino ed è attualmente in corso per i Paesi Bassi.

2. L'Assemblea esprime soddisfazione per le visite conoscitive effettuate dai rispettivi relatori nel 2023 in Albania, Armenia, Azerbaigian, Bulgaria, Bosnia-Erzegovina, Francia, Georgia, Paesi Bassi, Polonia, Serbia e Turchia e prende atto delle conclusioni dei relatori contenute nei rapporti di queste visite.

3. L'Assemblea accoglie con favore gli sviluppi positivi e i progressi compiuti durante il periodo di riferimento nei Paesi sottoposti a monitoraggio completo o impegnati nel dialogo post-monitoraggio; esprime preoccupazione per alcuni sviluppi negativi e per il persistere di alcune carenze ed esorta tutti questi Paesi a intensificare gli sforzi per rispettare pienamente i loro obblighi di membri e gli impegni assunti al momento dell'adesione al Consiglio d'Europa, essendo al contempo pronti e decisi a cooperare e ad assistere gli Stati membri a questo proposito.

4. Rispetto ai Paesi soggetti a una procedura di monitoraggio completa:

4.1 per quanto riguarda l'Albania: l'Assemblea accoglie con favore i progressi continui compiuti nell'adempimento degli obblighi e degli impegni assunti nei confronti del Consiglio d'Europa, in particolare per quanto riguarda la riforma del sistema giudiziario, compreso il controllo di tutti i giudici e procuratori, al fine di garantirne l'indipendenza e l'efficienza. Per

(1) *Dibattito in Assemblea* del 26 gennaio 2024 (7^a seduta) (V. Doc. 15893, Relazione della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di Monitoraggio), relatore: On.Piero Fassino). *Testo adottato dall'Assemblea* il 26 gennaio 2024 (7^a seduta).

quanto riguarda la lotta alla corruzione persistente e all'influenza della criminalità organizzata nel Paese, l'Assemblea plaude ai risultati tangibili ottenuti dalla Struttura specializzata per la lotta alla corruzione e alla criminalità organizzata, in particolare in casi di alto profilo. È ora importante trasformare questi primi risultati concreti in una tendenza irreversibile. La rimozione dell'Albania dalla « lista grigia » del Gruppo di azione finanziaria internazionale è importante a questo proposito. L'Assemblea si rammarica del fatto che, nonostante alcuni miglioramenti, l'ambiente politico in Albania rimanga altamente polarizzato e frammentato, compromettendo il controllo parlamentare e il corretto funzionamento del sistema di pesi e contrappesi del Paese. Pur riconoscendo il carattere multiculturale della società albanese e la tradizione di dialogo e tolleranza interreligiosa del Paese, l'Assemblea rileva con preoccupazione che, a più di cinque anni dall'adozione della legge albanese sulla protezione delle minoranze, non sono ancora stati adottati tre decreti chiave, il che ostacola l'applicazione della legge e indebolisce la protezione delle minoranze nel Paese. Esorta le autorità ad adottare senza indugi questi decreti, che dovrebbero essere pienamente conformi alle disposizioni della Convenzione-quadro per la protezione delle minoranze nazionali (STE n° 157). Inoltre, richiamando il Parere 189 (1995), l'Assemblea invita le autorità albanesi a firmare e ratificare la Carta europea delle lingue regionali o minoritarie (STE n° 148);

4.2 per quanto riguarda l'Armenia: l'Assemblea esprime soddisfazione per l'azione intrapresa dalle autorità e la solidarietà dimostrata dalla popolazione nell'accogliere oltre 100.000 rifugiati dal Nagorno-Karabakh e invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a dare all'Armenia tutto il sostegno necessario per aiutarla ad affrontare questa enorme sfida. Accoglie con favore il proseguimento delle riforme democratiche e in particolare il miglioramento del quadro elettorale. Invita le autorità a rafforzare la libertà e l'indipendenza dei *media* e a proseguire la riforma del sistema giudiziario e gli sforzi per com-

battere la corruzione. Esorta la maggioranza e l'opposizione ad astenersi da discorsi di odio e stigmatizzazione e a contribuire all'instaurazione di un'autentica cultura democratica basata sul riconoscimento della reciproca legittimità da parte degli avversari politici;

4.3 per quanto riguarda l'Azerbaijan: pur salutando con favore la recente riforma del Consiglio giudiziario supremo, l'Assemblea si rammarica che restino irrisolte le questioni relative allo Stato di diritto, alla democrazia pluralista e ai diritti umani. È profondamente preoccupata per la situazione dei diritti umani nel Paese, in particolare per quanto riguarda l'indipendenza del sistema giudiziario, la libertà di espressione, la libertà dei *media* e la libertà di associazione. In questo contesto, sono fonte di preoccupazione le denunce di arresti e detenzioni per motivi politici, nonché le accuse di tortura e maltrattamenti da parte delle forze dell'ordine e le cattive condizioni di detenzione. Richiamando la Risoluzione 2494 (2023), esorta le autorità a dare piena e pronta esecuzione alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, in particolare a quelle che rivelano problemi strutturali o complessi, alcuni dei quali sono rimasti irrisolti per più di 10 anni. Invita inoltre le autorità ad attuare senza indugio le raccomandazioni della Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) rimaste in sospenso, in particolare quelle riguardanti il quadro legislativo per i partiti politici e i *media*. Per quanto riguarda la situazione nel Nagorno-Karabakh, l'Assemblea ribadisce le raccomandazioni formulate nelle risoluzioni 2517 (2023) e 2508 (2023). L'Assemblea sta inoltre monitorando la situazione dei prigionieri di guerra, dei civili e di altri prigionieri armeni, nonché di tutti i rappresentanti del Nagorno-Karabakh attualmente detenuti in Azerbaijan e chiede all'Azerbaijan di rilasciare immediatamente tutti i detenuti;

4.4 Per quanto riguarda la Bosnia-Erzegovina, l'Assemblea accoglie con favore la rapida formazione di tutti i livelli di governo a seguito delle recenti elezioni. Accoglie inoltre con favore l'adozione di

importanti riforme, nonostante il persistere di gravi contestazioni dell'autorità e legittimità delle istituzioni statali. L'Assemblea ribadisce la richiesta di riforme costituzionali ed elettorali per eliminare la discriminazione basata sull'appartenenza etnica, in conformità con le disposizioni della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5). Ritiene che sia urgente procedere con ulteriori riforme per migliorare lo Stato di diritto, l'indipendenza del sistema giudiziario e la lotta alla corruzione. In proposito, esprime profonda preoccupazione per le recenti misure adottate a livello di enti, che hanno un impatto negativo sulla libertà dei giornalisti e sulla libertà di associazione;

4.5 per quanto riguarda la Georgia: l'Assemblea si congratula per le continue riforme intraprese dal Paese per rispettare gli impegni e gli obblighi di adesione come Stato membro del Consiglio d'Europa. In proposito, plaude alla recente decisione del Consiglio europeo di concedere al Paese lo *status* di candidato all'adesione all'Unione europea, un chiaro riconoscimento delle sue aspirazioni di lunga data. L'Assemblea accoglie con favore la nomina di Levan Ioseliani, ex parlamentare, all'incarico di Ombudsman da parte del Parlamento georgiano sulla base di un consenso tra la maggioranza al potere e l'opposizione. Tuttavia, la Commissione resta profondamente preoccupata per la continua ed estrema polarizzazione dell'ambiente politico, che si sta diffondendo a tutti i livelli della società. Questa estrema polarizzazione sta minando l'attuazione delle riforme che sono essenziali per il consolidamento democratico del Paese. L'Assemblea esorta la maggioranza al potere, così come le altre forze politiche del Paese, ad astenersi da qualsiasi azione che possa aumentare le tensioni e la polarizzazione nel Paese. Ribadisce l'appello lanciato nella Risoluzione 2438 (2022) per una riforma globale del sistema giudiziario, al fine di garantirne l'effettiva indipendenza e imparzialità. A questo proposito, si rammarica del fatto che, nonostante alcuni miglioramenti, gli emendamenti recentemente apportati alla legge sui tribunali ordinari non riformino il

Consiglio supremo della magistratura, il cui funzionamento costituisce un ostacolo importante all'indipendenza della magistratura, e che, secondo la Commissione di Venezia, non costituiscano una riforma globale come intesa dall'Assemblea. L'Assemblea prende atto del parere urgente dell'Ufficio per le istituzioni democratiche e i diritti umani dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE/ODIHR), richiesto dall'Ombudsman georgiano, sulle proposte di emendamento alla legge in materia di raduni e manifestazioni e, in linea con tale parere, esorta le autorità georgiane a ritirarle. Ribadisce pieno sostegno alla sovranità e all'integrità territoriale della Georgia all'interno dei suoi confini internazionalmente riconosciuti e deplora e condanna il recente omicidio di un cittadino georgiano da parte delle forze di occupazione russe;

4.6 per quanto riguarda l'Ungheria: con riferimento alla Risoluzione 2460 (2022), l'Assemblea ribadisce l'invito alle autorità ungheresi a porre rimedio ai gravi problemi legati al funzionamento delle istituzioni democratiche nel Paese a causa degli effetti cumulativi di misure che danneggiano l'indipendenza del potere giudiziario, la situazione dei *media* e la trasparenza e la responsabilità delle istituzioni statali. Prende atto della riforma giudiziaria, adottata dopo una consultazione con la Commissione europea nel maggio 2023, per affrontare alcune di queste preoccupazioni. L'Assemblea prende nota del fatto che lo « stato di pericolo » è stato prorogato fino al 23 maggio 2024 e ribadisce che il ricorso a particolari ordinamenti giuridici deve essere limitato allo stretto necessario, proporzionato e limitato nel tempo. L'Assemblea invita il Parlamento ungherese a rinviare l'esame del pacchetto legislativo sulla « difesa della sovranità » fino a quando la Commissione di Venezia non avrà espresso un parere e a rispondere pienamente a tutte le preoccupazioni e raccomandazioni della Commissione, sia nella lettera che nello spirito;

4.7 per quanto riguarda la Repubblica di Moldova: con riferimento alla Risoluzione 2484 (2023), l'Assemblea accoglie con

favore l'impegno delle autorità moldave per l'integrazione europea e il loro ambizioso programma di riforme, in particolare nel settore giudiziario e di contrasto alla corruzione e alla « cattura dello Stato » (State capture). Ricorda che, al fine di mobilitare il necessario ampio sostegno alle riforme e la loro accettazione da parte della società moldava, è essenziale che tali riforme siano attuate e che le nomine siano effettuate in conformità alle disposizioni di legge e agli *standard* del Consiglio d'Europa e sulla base di un processo di consultazione bipartisan inclusivo. L'Assemblea si congratula per la conclusione della procedura di selezione per i Consigli supremi della magistratura e dei procuratori e la decisione di estenderla a tutti i giudici e pubblici ministeri che occupano posti di alto livello. Allo stesso tempo, esorta le autorità a garantire il ripristino del principio di non retroattività nella legge che regola questa procedura. L'Assemblea prende atto degli emendamenti alla legislazione elettorale che prevedono la possibilità di escludere, per un periodo di cinque anni, i membri dell'organo esecutivo e le persone che ricoprono cariche elettive dai partiti politici dichiarati incostituzionali dalla Corte Costituzionale. Ritiene che tali restrizioni violino il diritto di eleggibilità sancito dall'articolo 3 del Protocollo aggiuntivo alla Convenzione (STE n° 9) e dovrebbero pertanto essere rigorosamente limitate a motivi giuridici chiaramente definiti, con la possibilità di un controllo giudiziario. Esorta le autorità moldave a tenere pienamente conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia in materia, con largo anticipo rispetto alle prossime elezioni. In questo contesto, l'Assemblea prende atto dei risultati della missione di osservazione congiunta del Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa, dell'OSCE/ODIHR e del Parlamento europeo sul primo turno delle elezioni locali nella Repubblica di Moldova del 5 novembre 2023, secondo cui l'interferenza straniera e le misure restrittive imposte per motivi di sicurezza nazionale hanno avuto un impatto negativo sul processo elettorale;

4.8 per quanto riguarda la Polonia: l'Assemblea resta preoccupata per il rispetto dello Stato di diritto nel Paese e per la profonda polarizzazione tra l'opposizione e la maggioranza al potere che si è diffusa a molti livelli della società polacca e sta minando il funzionamento delle istituzioni democratiche. L'Assemblea invita le autorità polacche a dare esecuzione senza condizioni alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo nei casi *Xero Flor w Polsce sp. Z o.o. contro Polonia* (4907/18); *Reczkovicz contro Polonia* (43447/19) e *Dolińska-Ficek e Ozimek contro Polonia* (49868/19 e 57511/19). A questo proposito, ribadisce la richiesta di riforma del Consiglio nazionale della magistratura per ripristinarne l'indipendenza rispetto all'esecutivo, la cui assenza mina la legittimità del sistema giudiziario del Paese. L'Assemblea esprime preoccupazione per l'adozione della legge sulla « Commissione di Stato per indagare sull'influenza russa sulla sicurezza interna nella Repubblica di Polonia nel periodo 2007-2022 » che, secondo la Commissione di Venezia, è inficiata da fondamentali vizi di merito e potrebbe portare a gravi violazioni dei diritti umani e delle norme e regole dello Stato di diritto. L'Assemblea rileva che, nonostante la nomina dei suoi membri, la Commissione di Stato non è ancora in funzione ed esorta le autorità a scioglierla e ad abrogare questa legge senza indugio. L'Assemblea ribadisce la posizione espressa nella Risoluzione 2513 (2023) sull'utilizzo del *software* spia *Pegasus* a fini politici ed esorta le autorità polacche a dare seguito alle sue raccomandazioni senza ritardi;

4.9 Per quanto riguarda la Serbia, l'Assemblea accoglie con favore la riforma in corso volta a depoliticizzare il sistema giudiziario e incoraggia le autorità ad adottare, seguendo un calendario preciso, i relativi testi attuativi in linea con le raccomandazioni della Commissione di Venezia. Plaude inoltre ai progressi compiuti nell'attuazione delle raccomandazioni del Gruppo di Stati contro la corruzione (GRECO) in materia di prevenzione della corruzione di parlamentari, giudici e pubblici ministeri. Incoraggia le autorità ad

adottare una strategia anticorruzione e ad affrontare le carenze nella prevenzione della corruzione tra le persone che occupano posizioni di rilievo e nei ranghi della polizia. Esorta le autorità ad adottare ulteriori misure per combattere la criminalità organizzata e ad impegnarsi fermamente nelle indagini e nei processi per crimini di guerra. A questo proposito, è preoccupata per il frequente svolgimento di elezioni anticipate a brevi intervalli e sollecita le autorità a modificare nuovamente la legislazione elettorale per affrontare i problemi di lunga data identificati dalla Commissione di Venezia e dall'OSCE/ODIHR. Per quanto riguarda la libertà di espressione, l'Assemblea resta preoccupata per gli attacchi e le campagne diffamatorie contro giornalisti e *media* indipendenti, difensori dei diritti umani e attivisti della società civile e, in particolare, per il crescente numero di azioni legali strategiche contro la mobilitazione pubblica. L'Assemblea invita le autorità a intensificare gli sforzi per combattere tutte le forme di violenza contro le donne. Si aspetta che le autorità serbe proseguano il dialogo pacifico con il Kosovo;

4.10 Per quanto riguarda la Turchia, l'Assemblea ribadisce, come già espresso nella risoluzione 2518 (2023), l'estrema preoccupazione per il perdurare della detenzione di Osman Kavala e esorta le autorità a rilasciarlo senza indugio. Ribadisce inoltre le preoccupazioni espresse nella Risoluzione 2459 (2022) per la continua repressione dei membri dell'opposizione politica e della società civile, per il tentativo di sciogliere il Partito Democratico dei Popoli (HDP), nonché per le restrizioni alla libertà di espressione e dei *media* e per l'interpretazione eccessivamente ampia della legislazione antiterrorismo. Invita le autorità a intraprendere, senza ulteriori ritardi e in linea con le raccomandazioni della Commissione di Venezia, le riforme necessarie per ripristinare un efficace sistema di equilibrio dei poteri e per garantire la piena indipendenza del sistema giudiziario e la libertà di espressione. Invita inoltre le autorità a rispondere alle preoccupazioni sul quadro elettorale e a creare le condizioni per elezioni locali libere ed eque nel 2024.

Esorta le autorità turche a porre fine a tutte le forme di rappresaglia contro politici, avvocati, giornalisti e attivisti della società civile e a garantire un ambiente favorevole a tutti gli attori della società civile. Richiamando la Risoluzione 2494 (2023), l'Assemblea chiede alle autorità di dare esecuzione integralmente e rapidamente alle sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, in particolare quelle relative a problemi strutturali o complessi, alcuni dei quali restano irrisolti da oltre 10 anni;

4.11 Per quanto riguarda l'Ucraina, l'Assemblea saluta con favore gli instancabili sforzi compiuti dalle autorità ucraine e dall'intera società per garantire il funzionamento delle istituzioni democratiche e dello Stato di diritto nel Paese, nonostante la difficile situazione creata dall'aggressione militare in corso da parte della Federazione Russa. Saluta l'ambizioso programma di riforme e i progressi compiuti nella sua attuazione al fine di onorare gli obblighi e gli impegni assunti nei confronti del Consiglio d'Europa e di raggiungere l'obiettivo dell'adesione all'Unione Europea. Prende atto ed esprime soddisfazione per la stretta collaborazione con il Consiglio d'Europa, in particolare con la Commissione di Venezia, in vista dell'elaborazione di queste riforme. L'Assemblea plaude agli sforzi compiuti dalle autorità ucraine per combattere la corruzione endemica nel Paese. Condividendo pienamente le conclusioni della Commissione di Venezia nel suo parere sulla « Legge ucraina sulla prevenzione delle minacce alla sicurezza nazionale causate dall'indebita influenza di persone con una significativa influenza economica o politica nella vita pubblica (oligarchi) », l'Assemblea accoglie con favore l'annuncio che le autorità hanno sospeso l'applicazione di questa legge e le invita a ritirarla del tutto a favore di un approccio sistemico che preveda il rafforzamento degli strumenti e dei meccanismi esistenti, come raccomandato dalla Commissione di Venezia. Per quanto riguarda i continui sforzi delle autorità per rafforzare l'indipendenza e l'efficienza del sistema giudiziario, l'Assemblea saluta l'adozione di una

procedura modificata per la nomina dei giudici della Corte costituzionale, tenendo presente che la comunità internazionale svolge un ruolo importante in questa procedura. L'Assemblea è consapevole della diversità e del carattere multietnico della società ucraina e delle sue forti tradizioni multiculturali. Accoglie quindi con favore l'adozione della Legge sulle Minoranze Nazionali (Comunità) dell'Ucraina e i successivi emendamenti apportati per tenere conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia. Si rammarica, tuttavia, che non tutte le raccomandazioni fondamentali siano state prese in considerazione ed esorta le autorità a rivedere, come previsto dalla legge sulle minoranze, le leggi sulla lingua di Stato, sui *media* e sull'istruzione, nel pieno rispetto degli *standard* internazionali e in stretta consultazione con la Commissione di Venezia e le minoranze coinvolte.

5. Rispetto ai Paesi impegnati nel dialogo post-monitoraggio:

5.1 per quanto riguarda la Bulgaria: l'Assemblea accoglie con favore la fine dell'instabilità politica nel Paese e l'insediamento, a giugno 2023, di un governo di coalizione a seguito delle elezioni parlamentari anticipate di marzo (le quinte da aprile 2021). Prende atto con soddisfazione della riforma costituzionale in corso, volta a rafforzare l'indipendenza della magistratura, in particolare allineando la composizione e la nomina del Consiglio giudiziario supremo alle norme europee e rivedendo le competenze e rafforzando la responsabilità del procuratore generale. L'Assemblea incoraggia le autorità a completare il processo legislativo, tenendo pienamente conto delle raccomandazioni della Commissione di Venezia. L'Assemblea accoglie con favore l'adozione della legge che modifica e integra il Codice di procedura penale, la legge sulla protezione degli informatori o delle persone che rivelano informazioni su violazioni, nonché l'*iter* legislativo in corso sul progetto di legge sulla lotta alla corruzione tra le persone che ricoprono cariche pubbliche di alto livello e la legge sugli appalti pubblici. Allo stesso tempo, esorta le autorità ad adottare ulteriori misure per con-

tinuare a combattere la corruzione ad alto livello. L'Assemblea invita le autorità ad adottare una legislazione sulla concentrazione e la trasparenza della proprietà dei *media* per rafforzare il pluralismo dei *media*;

5.2 per quanto riguarda il Montenegro: l'Assemblea esprime soddisfazione per lo svolgimento democratico delle recenti elezioni nazionali che hanno portato alla formazione di un nuovo governo, ma si rammarica che la legislazione elettorale non sia stata riformata in tempo per attuare le raccomandazioni della Commissione di Venezia e dell'OSCE/ODIHR. Invita le nuove autorità a realizzare immediatamente le riforme necessarie per migliorare l'indipendenza del sistema giudiziario, la fiducia nel processo elettorale, la lotta alla corruzione e l'ambiente mediatico, come richiesto nella Risoluzione 2374 (2021);

5.3 per quanto riguarda la Macedonia del Nord: l'Assemblea invita tutte le forze politiche a raggiungere un consenso sulla revisione della Costituzione, che consentirebbe al Paese di preparare il terreno in vista dell'adesione all'Unione europea. Incoraggia le autorità a intensificare le riforme intraprese per rafforzare la democrazia, lo Stato di diritto e i diritti umani. In particolare, l'Assemblea esorta le autorità ad attuare le raccomandazioni formulate dal GRECO nel suo quarto e quinto ciclo di valutazione per quanto riguarda la prevenzione della corruzione dei parlamentari, dei giudici e dei pubblici ministeri, nonché delle persone che occupano posizioni esecutive di alto livello e della polizia. In questo contesto, esorta inoltre le autorità a tenere pienamente conto delle raccomandazioni del Comitato di esperti sulla valutazione delle misure antiriciclaggio e sul finanziamento del terrorismo (MONYVAL) in materia di lotta al riciclaggio di denaro e al finanziamento del terrorismo. Invita le autorità ad attuare pienamente e tempestivamente le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo, in particolare quelle relative ai maltrattamenti da parte della polizia. Pur accogliendo con favore gli sforzi compiuti per combattere la

discriminazione in generale e per proteggere i diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali, l'Assemblea invita le autorità a intensificare gli sforzi per costruire una società multietnica integrata e per migliorare la situazione dei Rom.

6. Rispetto ai Paesi che, nel 2023, sono stati oggetto di revisione periodica degli obblighi in quanto Stati membri del Consiglio d'Europa:

6.1 per quanto riguarda la Francia: con riferimento alla Risoluzione 2512 (2023), l'Assemblea ribadisce la richiesta di riforme legislative e costituzionali per dare seguito alle raccomandazioni della Commissione di Venezia riguardanti il Consiglio superiore della magistratura, lo *status* dei magistrati e l'articolo 49 della Costituzione francese. Esorta le autorità a introdurre un sistema efficace di tracciabilità dei controlli di identità e a pubblicare statistiche sul numero di persone ferite o uccise durante le manifestazioni, al fine di rafforzare l'obbligo per le forze dell'ordine di rispondere delle proprie azioni. In questo contesto, l'Assemblea incoraggia fortemente le autorità a migliorare il perseguimento dei casi di violenza illegale da parte delle forze dell'ordine e a riformare gli ispettorati di polizia e di gendarmeria per migliorare la percezione della loro indipendenza e imparzialità. Pur plaudendo alle misure adottate dalle autorità per ridurre il sovraffollamento delle carceri, l'Assemblea rileva che le statistiche sulla popolazione carceraria mostrano un peggioramento della situazione. Raccomanda quindi alle autorità di prendere in considerazione la creazione di un meccanismo vincolante per regolare la popolazione carceraria;

6.2 per quanto riguarda i Paesi Bassi: l'Assemblea prende atto delle elezioni legislative anticipate del 22 novembre 2023. Si aspetta che le autorità neoelette tengano conto delle preoccupazioni e delle raccomandazioni espresse nel parere della Commissione di Venezia sulla protezione legale dei cittadini (emesso a seguito dello scandalo degli assegni familiari) e nel parere congiunto della Commissione di Venezia e della Direzione generale dei diritti umani e

dello Stato di diritto del Consiglio d'Europa sulle garanzie legali dell'indipendenza del potere giudiziario dal potere esecutivo;

6.3 per quanto riguarda San Marino: nella Risoluzione 2497 (2023), l'Assemblea riconosce le strutture di governo collegiali uniche di San Marino, riflesso del retaggio storico democratico del Paese e del suo *status* di micro-Stato. Esprime soddisfazione per le riforme intraprese per rafforzare il sistema di equilibrio dei poteri e per porre rimedio alla vulnerabilità delle istituzioni democratiche rispetto alla corruzione e al conflitto di interessi. L'Assemblea plaude al ruolo centrale del Gran Consiglio generale, il parlamento di San Marino, nel governo del Paese e raccomanda nuovamente riforme che migliorino le condizioni in cui i membri del Gran Consiglio generale esercitano le attività parlamentari così da rafforzare l'uguaglianza di poteri tra il legislativo e l'esecutivo. Per quanto riguarda i *media*, l'Assemblea esprime nuovamente preoccupazione per il rigore delle leggi sulla protezione della *privacy* e la persistente penalizzazione della diffamazione a San Marino che ostacolano l'accesso a informazioni pubbliche e potrebbero spingere i giornalisti ad autocensurarsi.

7. L'Assemblea esprime soddisfazione per la stretta cooperazione eccellente e continua con la Commissione di Venezia nel quadro delle procedure di monitoraggio parlamentare, come dimostrato dall'elevato numero di pareri chiesti ed espressi.

8. L'Assemblea saluta l'impegno dimostrato dalla Commissione di monitoraggio, in particolare lo scambio di opinioni ad alto livello che ha avuto luogo nel corso della riunione a Roma il 4 dicembre 2023, sull'attuazione della Dichiarazione di Reykjavík, in particolare per rafforzare la capacità in materia di allerta precoce, in linea con le conclusioni del Vertice del Consiglio d'Europa del 2023, e per riflettere su meccanismi in grado di garantire che queste allerte precoci siano debitamente prese in considerazione, come stabilito dall'Assemblea nella Risoluzione 2515 (2023). In questo contesto, l'Assemblea

invita la Commissione a proseguire la riflessione sui meccanismi che possono consentirle di rafforzare la reattività e la capacità di reagire rapidamente all'evoluzione delle situazioni negli Stati membri | che non sono oggetto di una procedura di monitoraggio completa, né impegnati in un dialogo post-monitoraggio, né sottoposti a esame periodico degli obblighi nei confronti del Consiglio d'Europa.

