

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **104**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2526

---

Globalizzazione in tempo di crisi e guerra: il ruolo dell'OCSE dall'aggressione  
della Federazione Russa contro l'Ucraina

---

*Trasmessa il 29 gennaio 2024*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2526 (2024) <sup>(1)</sup>

Provisional version

#### Globalisation in times of crisis and war: the role of the OECD since the Russian Federation's aggression against Ukraine

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly of the Council of Europa, enlarged to include the delegations of the national parliaments of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) member States that are not members of the Council of Europe and a delegation from the European Parliament, is a unique platform for parliamentary scrutiny of OECD activities. Every two years, it holds the enlarged Assembly debates focusing on specific themes, defined in collaboration with the OECD.

2. The last enlarged Assembly debate held in April 2021 focused on « Fighting fiscal injustice: the work of the OECD on taxation of digital economy ». Resolution 2370 (2021) underlined that fair and redistributive taxation, was both an essential tool for governments to raise the funds necessary for the proper functioning of public services and a fundamental anchor for democracy, and commented on the role of the OECD in this field and its work on the Inclusive Framework on Base Erosion

and Profit Shifting (BEPS) which were instrumental in reaching global consensus on how to make the international tax system fairer and more stable. The enlarged Assembly welcomes the steps taken towards implementing the global minimum tax by 2025 and encourages the OECD to persevere in completing the set of measures foreseen under the two-pillar solution together with its efforts to build tax capacity in developing countries.

3. This time, the enlarged Assembly focuses on the ways in which the new global context resulting, *inter alia*, from shocks provoked by the Covid-19 pandemic and the Russian Federation's war of aggression against Ukraine, has affected the already existing negative trends in globalisation, and the role that the OECD can play to mitigate them. Worries about trade dependencies and supply disruptions are not new, but current public debates put them in the spotlight, particularly as global economic and geopolitical outlooks are worsening. They have recently resulted in another wave of calls for "slowbalisation", "deglobalisation", "friendshoring", "nearshoring", creation of "trading blocks" or "relocalisation". Tensions between the USA and China on broader geopolitical issues raised also the spectrum of "decoupling" of the two world's biggest economies. Even the perspective of eventual US-EU trade wars was discussed,

(1) *Assembly debate* on 24 January 2024 (4<sup>th</sup> sitting) (see Doc. 15868, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr George Kartrougalos; and Doc. 15887, opinion of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Liliana Tanguy). *Text adopted by the Assembly* on 24 January 2024 (4<sup>th</sup> sitting).

in the aftermath of the US Inflation Reduction Act (IRA), which came into effect on 1 January 2023.

4. The enlarged Assembly notes with interest the OECD's statement on the occasion of the 2023 OECD Ministerial Council Meeting, under the theme: «Securing a Resilient Future: Shared Values and Global Partnerships». On this occasion, OECD member States reaffirmed the following: «our like-minded community remains committed to the shared values of individual liberty, democracy, the rule of law, human rights, gender equality, environmental sustainability and tackling inequalities, as set out in our 2021 Vision Statement; as well as diversity and inclusion. ... We reaffirm the importance of multilateralism and standing united in addressing global challenges, and in reaching out beyond our current membership to enhance and develop global partnerships .... We value the OECD's role in promoting free and fair trade, investment, and supply chain resilience, as set out in the new OECD trade strategy; and facilitating international Co-operation to counter attempts to undermine open, market-based economic systems.»

5. The enlarged Assembly is worried that, according to the OECD, in the wake of the Covid-19 pandemic, the Russian Federation's war of aggression against Ukraine, and the related energy and cost-of-living crisis, most OECD countries were grappling with fiscal deficits, elevated public debt levels and a subdued outlook for economic growth. In 2022, across the OECD as a whole, the total general government spending was estimated to be close to 43% of GDP, about 2,5% higher than the 2017-19 average. The public debt/GDP ratio is estimated to have increased by almost 6% over the same period. The recent increases in public sector wages and welfare benefits to reflect high inflation introduced further pressure on public spending. Medium and longer-term trends such as population ageing and the rising relative price of services will continue to put additional pressure on government spending on pensions, public health, and long-term.

6. The enlarged Assembly is further worried that the compounding effects of the Covid-19 pandemic, global conflicts, the climate crisis, and rising inequalities have reversed global progress on poverty reduction. The number of people living in extreme poverty, which had markedly fallen for almost 25 years, is now on the rise. In 2020, 700 million people were living in extreme poverty and nearly half of the world was living with less than US\$6.85 a day. With a full-scale military invasion of the sovereign territory of Ukraine and the destruction of traditional food supply chains, the Russian Federation has put at least 70 million people worldwide on the brink of starvation. The Human Development Index value is declining for the first time on record, with 9 out of 10 countries globally registering a backslide in health, education, and standard of living. In this framework, democracies are under unprecedented levels of pressure from within and without. The polarisation of political discourse, geopolitical tensions, rising inequalities, public health and economic crises, and creeping foreign interference in democratic processes – all also fuelled by mis- and disinformation – have tested citizens' trust in public institutions and are driving many governments to strengthen and protect democratic values and processes. The enlarged Assembly urges the OECD to put forward strong policy measures to help its member States and developing countries reverse the backslide in poverty reduction and human development.

7. Inflation pressures emerged in nearly all OECD economies at an unusually early stage during the recovery from the pandemic in 2021, pushed up by supply bottlenecks and a rapid rebound in the demand for goods. With the Russian Federation's war of aggression against Ukraine in February 2022 disrupting food and energy markets and the Russian Federation intentionally weaponising food and energy supplies, inflation around the globe has increased to levels that many economies had not experienced since the 1970s. High inflation has generated a cost-of-living crisis, eroding households' real disposable income

and living standards and slowing consumer spending growth, with strong distributional effects. Low-income households and rural households are typically hit the hardest by higher food and energy prices given the composition of their spending. Nominal wages have not kept up with inflation and real wages have declined in virtually every OECD country. The Covid-19 crisis affected the economic well-being of vulnerable groups, such as youth and children from disadvantaged households, much more than other groups. Low-skilled workers and low-income families are also more likely to be hit in the current environment of high inflation, economic slowdown and the Russian Federation's war of aggression against Ukraine.

8. In this framework, the enlarged Assembly recalls its Resolution 1899 (2012) "The activities of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) in 2011-2012", where it noted the urgent need for policies which promote cohesion of our societies and tackle social inequalities, in line with the suggestions of the International Labour Office (ILO), *inter alia* in the fields of youth employment, education, public health, training and adequate pensions. The enlarged Assembly once more urges the OECD to intensify its work in these areas and to seek synergies with relevant international partners, notably the European Union and the ILO in order to improve public response on fiscal, labour and social challenges. In the medium to longer term, governments would need budget frameworks to ensure fiscally responsible spending levels, by reallocating resources from low-valued areas to those where they are most socially needed, as encapsulated in the OECD Spending Better Framework.

9. The enlarged Assembly notes that in 2021, the inaugural OECD Trust Survey of 22 OECD countries found that four in ten respondents trusted and four did not trust their national government. Fewer than one-third of respondents, cross-nationally, thought the political system in their country allowed them to have a say in government decision making, and a similar share be-

lieved that the government would adopt opinions expressed in a public consultation. Younger people, those with lower levels of education and lower incomes on average trust government less than other groups do. These trends demonstrate the need for OECD countries to reinforce their democratic governance systems, through measures that strengthen citizens' participation in the political process and confront the spread of mis- and disinformation, which can discourage democratic engagement, distort policy debates, and undermine societal resilience. In this vein, the enlarged Assembly welcomes the OECD Declaration on Building Trust and Reinforcing Democracy, adopted by Ministers in November 2022 during the OECD Public Governance Ministerial meeting, which includes commitments and actions to strengthen trust and democracy. It also welcomes the biennial OECD Trust Survey, which monitors public perceptions of competence and values of public institutions and their relationship with levels of trust in the country.

10. The enlarged Assembly is also extremely worried that, in view of the current extreme poverty rise trend referred to in paragraph 6 above, a projected 575 million people will still be living in extreme poverty and only one-third of countries will have halved their national poverty levels by 2030, pushing the UN's Sustainable Development Goal (SDG) 1 to «end poverty in all its forms everywhere» out of reach. As low – and middle – income countries simultaneously face growing financing needs, spiralling debt and declining available financing for sustainable development, notably in terms of government revenues, their SDG financing gap reached US\$3.9 trillion in 2020, a 56% jump from 2019. In this framework, the Community of Practice on Poverty and Inequalities (CoP-PI) of the Development Assistance Committee (DAC), a platform developed by OECD to support DAC members in maximising their development co-operation's focus is a useful tool. The enlarged Assembly urges the international community and especially Council of Europe member States to strengthen international assistance and solidarity,

ensuring that support for short-term crises is coupled with a maintained focus and accelerated progress in pursuit of long-term development goals and a fairer global economic order, particularly in support of the world's poorest and most vulnerable countries.

11. In the same vein, the enlarged Assembly notes that the slowdown of international migration witnessed during the Covid-19 pandemic has been reversed, due to a strong bounce back in economic and administrative activity, the re-opening of borders and the Russian Federation's war of aggression against Ukraine, which triggered a refugee and humanitarian crisis at a scale unforeseen in Europe since the Second World War. There are also concerns that climate change could spur large-scale movements of people. According to some projections, natural disasters will displace hundreds of millions of people in the coming decades. The impact of climate change on human mobility is difficult to isolate. Climate change is only one of several, often compounded, factors that influence migration and displacement, which include declining or volatile agricultural incomes, shrinking livelihoods, conflicts over natural resources, and rising food insecurity.

12. Alongside the natural disasters, the enlarged Assembly is also concerned about man-made disasters, such as the deliberate destruction of the Kakhovka Dam by the Russian Federation on 6 June 2023. This risks causing extensive damage to the ecosystem, threatens food security, and leads to the displacement of hundreds of thousands of people.

13. The polycrises of the last years have forced the re-examination of climate policy design and implementation, bringing new challenges as well as opportunities. Climate change mitigation will require a fundamental, massive and rapid transformation of our economies and energy supply. Strong policies to reduce emissions, improved technologies and large-scale investment will be crucial. The substantial changes implied by a resilient transition to net-zero emissions cannot be seen in isolation from rapidly changing wider circumstances – socially,

economically and environmentally. Holistic policies should serve simultaneously the environment and social justice.

14. However, the enlarged Assembly notes that increased long-term climate ambition has not been met with commensurate credible action in the short term. A rapid acceleration in action is still needed if climate goals are to be reached. Avoiding the worst impacts of climate change means reducing emissions globally by 45% from 2010 levels by 2030, and to net-zero emissions by 2050, according to the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC). The urgency of the climate crisis is amplified by the growing risks of crossing climate tipping points. At a certain level of warming, these elements of the global climate system may pass points of no return that would result in irreversible and often abrupt changes to our environment including potentially severe regional or local hazards. The enlarged Assembly fully supports initiatives such as the Inclusive Forum on Carbon Mitigation Approaches, a recent OECD initiative designed to reduce carbon emissions through better data and information sharing, evidence-based mutual learning and inclusive multilateral dialogue. Especially useful are also the OECD's other two flagship initiatives on climate and economic resilience, the « Net Zero » project and the International Programme for Action on Climate. The enlarged Assembly welcomes the OECD's firm commitment to the fight against climate change and poverty by hosting the Secretariat of the Paris Pact for People and Planet, which will be responsible for implementing the ambitious roadmap drawn up at the Summit for a New Global Financial Pact in Paris in June 2023. The enormous damage caused to the environment as a result of the war of aggression of the Russian Federation against Ukraine also requires the creation of an international mechanism for providing compensation and holding the aggressor accountable for the damage caused to the environment. The Register of Damage created under the auspices by the Council of Europe should become one of the key elements of this mechanism.

15. In this context, the enlarged Assembly stresses the need for States and enterprises to recommit towards the achievement of the SDGs. It welcomes the 2023 edition of the OECD Guidelines for multinational enterprises on responsible business conduct, in particular as regards enhanced environmental and social responsibility and due diligence in gathering and using personal data. The enlarged Assembly commends the OECD for its work in this area and encourages it to further co-operate with relevant actors in order to strengthen business compliance with the appropriate national norms and international standards.

16. The 2021 enlarged Assembly debate found the role of the OECD to be instrumental in facilitating discussions and providing solutions in complex multinational negotiations on fiscal justice. So far, the delineation of policies in two pillars, the programme of work, the January 2020 statement as well as the latest economic impact assessment of the tax challenges arising from digitalisation, published in October 2020, and the Cover Statement by the OECD/G20 Inclusive Framework on BEPS on Pillar One and Pillar Two Blueprints have provided a concrete basis for discussion. The enlarged Assembly considers that maintaining momentum and finding solutions to the remaining issues through the Inclusive Framework is paramount for all countries and institutions involved in the process. As already stated in Resolution 2370 (2021), the absence of implementation of the two-pillar solution would put the world at a greater risk of a proliferation of uncoordinated and unilateral tax measures (such as digital services taxes) and could result in an increase in damaging tax and trade disputes.

17. The enlarged Assembly considers it essential that the community of OECD member countries and accession candidate countries remains committed to shared values, as reiterated in the 2023 Ministerial Council Statement, as well as to multilateralism and unity in addressing global challenges. On the basis of the co-operation agreement between the OECD and the Council of Europe, the two organisations should continue working together in the field of artificial

intelligence. In this connection, the enlarged Assembly welcomes the fact that the OECD hosts the Secretariat of the Global Partnership on Artificial Intelligence (AI) based on the human rights and democratic values shared by its members. The role of collaborating institutions, such as the Council of Europe, should be to support building consensus amongst its members, while offering a helping hand in bridging diplomatic divides. The enlarged Assembly also invites the OECD to provide the participants of the enlarged debate, between now and the next debate, with information regarding its policy initiatives on the issues to which this resolution refers. Holistic policies taking account not only of fiscal and economic challenges but of all aspects of countries' realities and aspirations for development, including environmental challenges, labour and social policies, hold the key for an efficient response, with a focus on leaving no-one behind. The enlarged Assembly underlines the importance of ensuring the indivisibility of rights and encourages the OECD to build its policy advice to member countries on this basis, in particular as regards measures needed to guarantee economic and social rights and protect the right to a safe, clean, healthy and sustainable environment.

18. The enlarged Assembly welcomes the two new members of the OECD, Colombia and Costa Rica. It decides that twelve seats and votes will be allocated to the delegation of Colombia, and four seats and votes will be allocated to the delegation of Costa Rica, to participate in the debates of the enlarged Assembly.

19. The enlarged Assembly reiterates its belief that full respect for democracy, human rights and the rule of law, including international law, should constitute an essential criterion for judging whether a candidate country should be invited to join the OECD. In this context, it welcomes the adoption of Accession Roadmaps for candidate countries to OECD membership: Brazil, Bulgaria, Croatia, Peru and Romania, as well as the opening of an initial accession dialogue with Ukraine, which has made an application to join the OECD. The enlarged Assembly encourages the OECD to continue fur-

ther enlargement and to invite countries meeting membership criteria to accession negotiations.

20. The enlarged Assembly also welcomes the OECD's increased global outreach, including its close work with some of the world's largest economies: Brazil, China, India, Indonesia, and South Africa, who are OECD key partners, and its collaboration with many other countries at a regional level, notably through regional initiatives, covering Africa, Eurasia, the Middle East and North Africa, Latin America and the Caribbean, Southeast Asia and South East Europe.

21. Lastly, the enlarged Assembly resolves to amend the Rules of Procedure for enlarged debates of the Parliamentary Assembly on the activities of the OECD (see appendix) to take account of the OECD enlargement, as well as various changes in the Parliamentary Assembly Rules of Procedure.

#### **Appendix - Modification of the Rules of Procedure for enlarged debates of the Parliamentary Assembly on the activities of the OECD**

1. The Rules of Procedure for enlarged debates of the Parliamentary Assembly on the activities of the OECD are modified as follows:

1.1. in Section I on « General Principles », replace paragraph 2 with the following paragraph:

« These debates shall be public and shall usually take place every two years on the occasion of a part-session of the Parliamentary Assembly. These debates shall be based on a report presented by the Committee on Political Affairs and Democracy and focused on specific themes to be defined by the rapporteur in collaboration with the OECD. »

1.2. in Section II on « Participants », paragraph 2, replace the words « Appendix 1 » with the word « Appendix ».

1.3. in Section V on « Right to speak », replace paragraph 5 with the following paragraph:

« Speakers in a debate may speak for not more than 3 minutes. The rapporteur

shall have 10 minutes to introduce the report and to reply to the debate. However, if circumstances so require, the occupant of the Chair may reduce these speaking times. ».

1.4. in Section IX on « Procedure in committee and examination of the report in reply to the OECD activity report », replace paragraph 2 with the following paragraph:

« At meetings of the Parliamentary Assembly committee in question, delegations of the national parliaments of the OECD member States which are not members of the Council of Europe shall be allocated the following number of votes:

Japan, Mexico and United States of America: 4 votes

Canada, Colombia and Republic of Korea: 3 votes

Australia and Chile: 2 votes

Costa Rica, Israel and New Zealand: 1 vote. ».

1.5. in Appendix « Apportionment of seats and votes », replace paragraph 2 with the following paragraph:

« The Parliaments of the following States shall have the number of seats and votes specified below (maximum 18):

Australia 8

Canada 12

Chile 7

Colombia 12

Costa Rica 4

Israel 3

Japan 18

Republic of Korea 12

Mexico 18

New Zealand 4

United States of America 18 ».

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2526 (2024) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

#### Mondialisation en temps de crise et de guerre: le rôle de l'OCDE depuis l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, élargie aux délégations des parlements nationaux des États membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) nonmembres du Conseil de l'Europa et à une délégation du Parlement européen, est une plateforme unique pour procéder à un examen parlementaire des activités de l'OCDE. Tous les deux ans, les débats de l'Assemblée élargie portent sur des thèmes spécifiques qui sont définis en collaboration avec l'OCDE.

2. Le dernier débat de l'Assemblée élargie s'est tenu en avril 2021 et était consacré au thème suivant: « Lutter contre l'injustice fiscale: le travail de l'OCDE sur l'imposition de l'économie numérique ». La Résolution 2370 (2021) a rappelé qu'une fiscalité juste et redistributive est un outil essentiel qui permet aux gouvernements de lever les fonds nécessaires au bon fonctionnement des ser-

vices publics et constitue un point d'ancrage fondamental de la démocratie. Elle a félicité l'OCDE pour son rôle dans ce domaine, ainsi que ses travaux sur le Cadre inclusif sur l'érosion de la base d'imposition et le transfert de bénéficiaires (BEPS), qui sont essentiels pour parvenir à un consensus au niveau mondial sur les façons de rendre le système fiscal international à la fois plus juste et plus stable. L'Assemblée élargie se félicite des mesures prises en vue de la mise en œuvre de l'impôt minimum mondial d'ici à 2025 et encourage l'OCDE à persévérer dans la finalisation de l'ensemble des mesures prévues dans le cadre de la solution à deux piliers, ainsi que dans les efforts visant à renforcer les capacités fiscales des pays en développement.

3. Cette fois, l'Assemblée élargie étudie la manière dont le nouveau contexte mondial résultant, entre autres, des chocs provoqués par la pandémie de covid-19 et la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, influe sur les tendances négatives déjà existantes de la mondialisation, ainsi que le rôle que l'OCDE peut jouer pour les atténuer. Les inquiétudes concernant les dépendances commerciales et les perturbations de la chaîne d'approvisionnement ne sont pas nouvelles mais elles sont mises en lumière par les débats publics actuels, d'autant plus que les per-

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 24 janvier 2024 (4<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15868, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. George Katrougalos; et Doc. 15887, avis de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Liliana Tanguy). *Texte adopté par l'Assemblée* le 24 janvier 2024 (4<sup>e</sup> séance).



spectives économiques et géopolitiques mondiales s'assombrissent. Elles ont récemment suscité une nouvelle vague d'appels à la « slowbalisation » (ralentissement de la mondialisation), à la « démondialisation », au « friendshoring » (délocalisation chez des pays amis), au « nearshoring » (délocalisation dans un pays proche), à la création de « blocs commerciaux » ou à la « relocalisation ». Les tensions entre les États-Unis et la Chine autour d'enjeux géopolitiques plus larges ont également fait naître le spectre d'un « découplage » des deux plus grandes économies mondiales. La perspective même de guerres commerciales entre les États-Unis et l'Union européenne a été évoquée, à la suite de l'entrée en vigueur, le 1 janvier 2023, de la loi américaine sur la réduction de l'inflation (Inflation Reduction Act (IRA)).

4. L'Assemblée élargie note avec intérêt les conclusions politiques de l'OCDE faites à l'occasion de la réunion du Conseil de l'OCDE au niveau des ministres de 2023, sous le thème: « Assurer un avenir résilient: des valeurs communes et des partenariats mondiaux ». À cette occasion, les États membres de l'OCDE ont réaffirmé que « [leur] communauté animée d'un même esprit reste engagée en faveur: des valeurs communes que sont les libertés individuelles, la démocratie, l'état de droit, la protection des droits humains, l'égalité des genres, la durabilité de l'environnement et la lutte contre les inégalités, conformément à [leur] Vision d'avenir de 2021, ainsi que de la diversité et de l'inclusion ». De plus, ils ont rappelé « l'importance du multilatéralisme et la nécessité de rester unis pour faire face aux défis d'ampleur mondiale et établir un dialogue au-delà [des] Membres actuels afin de renforcer et de développer les partenariats mondiaux ». En outre, ils ont souligné qu'ils attachent « une grande valeur au rôle que joue l'OCDE dans la promotion d'échanges libres et équitables, de l'investissement et de la résilience des chaînes d'approvisionnement conformément à la nouvelle stratégie de l'OCDE sur les échanges, ainsi que dans la facilitation de la coopération internationale pour contraindre les tentatives visant à fragiliser les systèmes économiques ouverts fondés sur l'économie de marché ».

5. L'Assemblée élargie s'inquiète du fait que, selon l'OCDE, à la suite de la pandémie de covid-19, de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine et de la crise consécutive de l'énergie et du coût de la vie, la plupart des pays de l'OCDE ont été aux prises avec des déficits budgétaires, une dette publique élevée et des perspectives de croissance économique moroses. En 2022, dans l'ensemble de la zone OCDE, le total des dépenses publiques aurait représenté près de 43 % du PIB, soit environ 2,5 % de plus que la moyenne de 2017-2019. Selon les estimations, le taux d'endettement public rapporté au PIB aurait augmenté de près de 6 % au cours de la même période. Les récentes revalorisations des salaires et des prestations sociales du secteur public pour lutter contre l'inflation élevée ont accentué les tensions sur les dépenses publiques. Les tendances à moyen et long terme, comme le vieillissement de la population et la hausse du prix relatif des services, continueront à peser davantage sur les dépenses publiques consacrées aux retraites, à la santé publique et aux soins de longue durée.

6. L'Assemblée élargie est également préoccupée par le fait que les effets conjugués de la pandémie de covid-19, des conflits mondiaux, de la crise climatique et des inégalités croissantes ont réduit à néant les progrès réalisés au niveau mondial en matière de réduction de la pauvreté. Le nombre de personnes vivant dans l'extrême pauvreté, qui était en nette diminution depuis près de 25 ans, est aujourd'hui en augmentation. En 2020, 700 millions de personnes étaient en situation d'extrême pauvreté et près de la moitié de la population mondiale vivait avec moins de 6,85 \$US par jour. En lançant une invasion militaire à grande échelle du territoire souverain de l'Ukraine et en détruisant les chaînes d'approvisionnement alimentaire traditionnelles, la Fédération de Russie a provoqué une situation dans laquelle au moins 70 millions de personnes dans le monde sont au bord de la famine. Pour la toute première fois, la valeur de l'indice de développement humain est en baisse, 9 pays sur 10 dans le monde enregistrant un

recul en matière de santé, d'éducation et de niveau de vie. Dans un tel contexte, les démocraties subissent des pressions sans précédent de l'intérieur et de l'extérieur. La polarisation du discours politique, les tensions géopolitiques, les inégalités croissantes, les crises économiques et de santé publique et l'ingérence étrangère rampante dans les processus démocratiques – toutes également alimentées par la désinformation et la désinformation – ont mis à l'épreuve la confiance des citoyens dans les institutions publiques et poussé de nombreux gouvernements à renforcer et à protéger les valeurs et les processus démocratiques. L'Assemblée élargie demanda instamment à l'OCDE de proposer des mesures politiques fortes pour aider ses États membres et les pays en développement à inverser le recul de la réduction de la pauvreté et du développement humain.

7. Amplifiées par des goulets d'étranglement dans les chaînes d'approvisionnement et un rebond rapide de la demande de biens, des pressions inflationnistes ont été enregistrées dans presque toutes les économies de l'OCDE à un stade inhabituellement précoce de la reprise après la pandémie en 2021. Avec les perturbations des marchés des produits alimentaires et de l'énergie provoquées par la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine en février 2022 et l'utilisation intentionnelle par la Fédération de Russie des approvisionnements alimentaires et énergétiques comme une arme, l'inflation mondiale a atteint des niveaux que de nombreux pays n'avaient pas connus depuis les années 1970. Cette forte inflation a engendré une crise du coût de la vie, érodant le revenu disponible net des ménages et leur niveau de vie, tout en ralentissant la croissance des dépenses de consommation, avec d'importants effets redistributifs. Ce sont les ménages à faible revenu et les ménages ruraux qui sont généralement les plus durement touchés par la hausse des prix des produits alimentaires et de l'énergie, compte tenu de la composition de leurs dépenses. Les salaires nominaux n'ont pas suivi le rythme de l'inflation et les salaires réels ont reculé dans pratiquement tous les pays de

l'OCDE. La crise de la covid-19 a plus durement touché le bien-être économique des groupes vulnérables, tels que les jeunes et les enfants issus de ménages défavorisés, que celui des autres groupes. Les travailleurs peu qualifiés et les familles à faible revenu sont également davantage susceptibles d'être frappés dans le contexte actuel marqué par une forte inflation, un ralentissement économique et la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine.

8. Dans ce contexte, l'Assemblée élargie rappelle sa Résolution 1899 (2012) « Les activités de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) en 2011-2012 », dans laquelle elle soulignait qu'il était urgent de mettre en place des politiques qui favorisent la cohésion sociale et luttent contre les inégalités sociales, conformément aux propositions de l'Organisation internationale du travail (OIT), dans les domaines, entre autres, de l'emploi des jeunes, de l'éducation, de la santé publique, de la formation et des retraites décentes. Une fois de plus, l'Assemblée élargie invite instamment l'OCDE à intensifier ses travaux dans ces domaines et à rechercher des synergies avec les partenaires internationaux concernés, notamment l'Union européenne et l'OIT, afin d'améliorer les réponses des politiques publiques aux enjeux sociaux, fiscaux et de l'emploi. À moyen et long terme, les gouvernements devraient disposer de cadres budgétaires permettant d'assurer des niveaux de dépenses fiscalement responsables, en réaffectant les ressources des domaines à faible valeur ajoutée à ceux qui en ont socialement le plus besoin, comme le prévoit le cadre de l'OCDE pour améliorer l'efficacité des dépenses publiques (Spending Better Framework).

9. L'Assemblée élargie note que la première enquête de l'OCDE sur la confiance, menée en 2021 dans 22 pays de l'OCDE, a révélé que des proportions similaires font et ne font pas confiance à leur gouvernement (quatre personnes interrogées sur dix dans les deux cas). Moins d'un tiers des personnes interrogées, tous pays confondus, estiment que le système politique de

leur pays leur permet d'avoir voix au chapitre dans la prise de décisions publiques et une proportion similaire pense que le gouvernement tiendrait compte des opinions exprimées dans le cadre d'une consultation de la population. Les jeunes, les personnes peu instruites et celles ayant de faibles revenus accordent en moyenne moins leur confiance aux pouvoirs publics que les autres groupes. Ces tendances témoignent de la nécessité pour les pays de l'OCDE de consolider leurs systèmes de gouvernance démocratique, en renforçant la participation des citoyens au processus politique et en luttant contre la propagation des informations fausses et trompeuses qui peuvent décourager la participation démocratique, fausser les débats politiques et affaiblir la résilience de la société. Dans cette optique, l'Assemblée élargie se félicite de la Déclaration de l'OCDE sur l'instauration de la confiance et le renforcement de la démocratie, adoptée par les ministres en novembre 2022 lors de la réunion ministérielle de l'OCDE sur la gouvernance publique, qui inclut des engagements et des mesures pour renforcer la confiance et la démocratie. Elle salue également l'enquête biennale de l'OCDE sur la confiance, qui évalue la perception qu'ont les citoyens des compétences et des valeurs des institutions publiques et sa relation avec les niveaux de confiance dans le pays.

10. L'Assemblée élargie est également extrêmement inquiète du fait que, compte tenu de la montée actuelle de l'extrême pauvreté exposée au paragraphe 6 ci-dessus, quelque 575 millions de personnes devraient encore vivre dans l'extrême pauvreté et seulement un tiers des pays aura réduit de moitié son niveau de pauvreté nationale d'ici 2030, mettant ainsi hors de portée l'objectif de développement durable (ODD) n° 1 de l'ONU visant à « éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde ». Alors que les pays à revenu faible et intermédiaire font face dans le même temps à des besoins de financement croissants, à une dette qui s'envole et à une baisse des ressources disponibles à l'appui du développement durable, notamment en termes de recettes

publiques, leur déficit de financement des ODD s'est élevé à 3 900 milliards \$US en 2020, enregistrant ainsi un bond de 56 % par rapport à 2019. Dans ce contexte, la Communauté de pratique sur la pauvreté et les inégalités (CoP-PI) du Comité d'aide au développement (CAD), une plateforme créée par l'OCDE pour aider les membres du CAD à exploiter au maximum leur action en matière de coopération pour le développement, est un outil intéressant. L'Assemblée élargie exhorte la communauté internationale et en particulier les États membres du Conseil de l'Europe à accroître l'assistance et la solidarité internationales, en veillant à ce que le soutien apporté aux crises à court terme s'accompagne d'un maintien de l'attention sur la réalisation des objectifs de développement à long terme et d'une accélération des progrès dans ce domaine, ainsi que d'un ordre économique mondial plus équitable, notamment en faveur des pays les plus pauvres et les plus vulnérables du monde.

11. Dans la même veine, l'Assemblée élargie note que le ralentissement des migrations internationales observé durant la pandémie de covid-19 s'est inversé, sous l'effet d'une reprise économique et administrative vigoureuse, de la réouverture des frontières et de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui a provoqué une crise des réfugiés et une crise humanitaire d'une ampleur sans précédent en Europe depuis la seconde guerre mondiale. D'aucuns craignent également que les changements climatiques n'entraînent des mouvements massifs de population. Selon certaines projections, des centaines de millions de personnes seront déplacées à la suite de catastrophes naturelles au cours des prochaines décennies. Les effets des changements climatiques sur la mobilité humaine sont cependant difficiles à cerner. En outre, les changements climatiques ne sont qu'un des nombreux facteurs, souvent conjugués, qui influencent les migrations et les déplacements; parmi ces facteurs figurent la baisse ou la volatilité des revenus agricoles, la diminution des moyens de subsistance, les conflits

liés aux ressources naturelles et l'augmentation de l'insécurité alimentaire.

12. L'Assemblée élargie s'inquiète aussi, parallèlement aux catastrophes naturelles, des catastrophes d'origine humaine, comme la destruction délibérée du barrage de Kakhovka par la Fédération de Russie le 6 juin 2023. Cela risque de causer des dommages considérables à l'écosystème, menace la sécurité alimentaire et entraîne le déplacement de centaines de milliers de personnes.

13. Les polycrises de ces dernières années ont conduit à revoir la définition et la mise en œuvre de la politique climatique, créant ainsi de nouvelles difficultés mais aussi de nouvelles opportunités. Pour pouvoir atténuer véritablement le changement climatique, il faudra procéder à une transformation en profondeur, massive et rapide de nos économies et de notre approvisionnement énergétique. Des mesures fortes de réduction des émissions, des progrès technologiques et des investissements à grande échelle seront cruciaux. Les changements majeurs qu'il convient d'opérer pour parvenir à une transition résiliente vers la neutralité en gaz à effet de serre ne peuvent être envisagés sans prendre en considération l'évolution rapide de la situation générale, sur le plan social, économique et environnemental. Des politiques globales devraient contribuer simultanément à l'environnement et à la justice sociale.

14. Cependant, l'Assemblée élargie note que cette ambition climatique de plus en plus marquée pour le long terme ne s'est pas accompagnée d'une action crédible et proportionnelle à court terme. Nous devons rapidement accélérer nos actions si nous voulons atteindre les objectifs climatiques. Selon le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC), pour éviter les effets les plus graves du changement climatique, il convient de réduire les émissions mondiales de 45 % par rapport aux niveaux de 2010 d'ici à 2030 et d'atteindre l'objectif de zéro émission nette d'ici à 2050. Le risque de plus en plus grand que nous franchissions les « points de bascule » climatiques illustre l'urgence de cette crise. A partir d'un cer-

tain niveau de réchauffement, des éléments du système climatique mondial peuvent atteindre des points de non-retour, entraînant une transformation irréversible et souvent brutale de l'environnement, y compris des risques régionaux ou locaux potentiellement graves. L'Assemblée élargie soutient pleinement des initiatives telles que le Forum inclusif sur les approches d'atténuation des émissions de carbone, une initiative récente de l'OCDE conçue pour réduire les émissions de carbone grâce à un meilleur partage des données et de l'information, à l'apprentissage mutuel fondé sur des données probantes ainsi qu'au dialogue multilatéral inclusif. Deux autres initiatives phares de l'OCDE sur la résilience climatique et économique – le projet « Zéro émission nette+ » et le Programme international pour l'action sur le climat – sont également particulièrement utiles. L'Assemblée élargie se félicite de l'implication forte de l'OCDE en faveur de la lutte contre le changement climatique et contre la pauvreté en hébergeant en son sein le Secrétariat du Pacte de Paris pour les Peuples et la Planète, lequel sera chargé de mettre en application la feuille de route ambitieuse dressée lors du Sommet pour un nouveau pacte financier mondial réuni à Paris en juin 2023. Les dégâts considérables causés à l'environnement par la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine nécessitent également la création d'un mécanisme international pour verser des indemnités à ce titre et obliger l'agresseur à rendre des comptes pour les dommages environnementaux. Le Registre des dommages créé sous les auspices du Conseil de l'Europe devrait devenir l'un des éléments clés de ce mécanisme.

15. Dans ce contexte, l'Assemblée élargie souligne la nécessité pour les États et les entreprises de renouveler leur engagement en faveur de la réalisation des ODD. Elle se félicite de l'édition 2023 des Principes directeurs de l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales sur la conduite responsable des entreprises, en particulier en ce qui concerne le renforcement de la responsabilité environnementale et sociale et la diligence raisonnable dans la collecte et l'utilisation

des données à caractère personnel. L'Assemblée élargie félicite l'OCDE pour son travail dans ce domaine et l'encourage à coopérer davantage avec les acteurs concernés afin de renforcer le respect par les entreprises des normes nationales et internationales appropriées.

16. Le débat de l'Assemblée élargie de 2021 a révélé le rôle déterminant que joue l'OCDE pour faciliter les discussions et proposer des solutions dans le cadre de négociations multinationales complexes sur la justice fiscale. Jusqu'à présent, la délimitation des politiques dans deux piliers, le programme de travail, la déclaration de janvier 2020, ainsi que la dernière évaluation de l'impact économique des défis fiscaux soulevés par la numérisation de l'économie, publiée en octobre 2020, et la Déclaration Illuminatoire du Cadre inclusif sur le BEPS de l'OCDE et du G20 relative aux rapports sur les empreintes des Piliers Un et Deux, ont fourni une base concrète de discussion. L'Assemblée élargie considère qu'il est primordial pour tous les pays et institutions participant au processus de maintenir l'élan et de trouver des solutions aux problèmes restants par l'intermédiaire du Cadre inclusif. Comme l'a déjà signalé la Résolution 2370 (2021), si la solution à deux piliers n'est pas mise en œuvre, le monde court un risque accru de voir des mesures fiscales unilatérales non coordonnées (taxes sur les services numériques, par exemple) se multiplier, ce qui pourrait entraîner une augmentation de la fréquence des différends commerciaux et fiscaux préjudiciables.

17. L'Assemblée élargie considère qu'il est essentiel que la communauté des pays membres de l'OCDE et des pays candidats à l'adhésion reste attachée aux valeurs partagées, comme réitéré dans la Déclaration du Conseil ministériel de 2023, ainsi qu'au multilatéralisme et à l'unité pour relever les défis mondiaux. Sur la base de l'accord de coopération entre l'OCDE et le Conseil de l'Europe, les deux organisations devraient poursuivre leur collaboration dans le domaine de l'intelligence artificielle. À ce titre, l'Assemblée élargie se félicite que l'OCDE héberge le Secrétariat du partenariat mondial pour l'intelligence artificielle (IA) fondée

sur les droits humains et les valeurs démocratiques communes de ses membres. Le rôle des institutions collaboratrices, telles que le Conseil de l'Europe, devrait consister à favoriser le dégagement d'un consensus entre les membres, tout en œuvrant pour combler les fossés diplomatiques. L'Assemblée élargie invite également l'OCDE à fournir aux participants du débat élargi, d'ici au prochain débat, des informations concernant ses activités stratégiques relatives aux questions traitées dans la présente résolution. Des politiques globales tenant compte non seulement des enjeux fiscaux et économiques, mais aussi des réalités et des aspirations des différents pays au développement, dans tous leurs aspects, y compris les défis environnementaux, les politiques sociales et de l'emploi, sont la clé d'une réponse efficace, et doivent s'attacher à ne laisser personne de côté. L'Assemblée élargie souligne l'importance d'assurer l'indivisibilité des droits et encourage l'OCDE à fonder ses conseils en matière de politiques aux pays membres sur cette base, en particulier en ce qui concerne les mesures nécessaires pour garantir les droits économiques et sociaux et protéger le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable.

18. L'Assemblée élargie souhaite la bienvenue aux deux nouveaux membres de l'OCDE, la Colombie et le Costa Rica. Elle décide d'accorder 12 sièges et autant de voix à la délégation de la Colombie, et quatre sièges et autant de voix à la délégation du Costa Rica, pour qu'elles prennent part aux débats de l'Assemblée élargie.

19. L'Assemblée élargie réaffirme sa conviction que le plein respect de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit, y compris le droit international, doit constituer un critère essentiel pour déterminer s'il convient d'inviter un pays candidat à rejoindre l'OCDE. Dans ce contexte, elle salue l'adoption des feuilles de route pour l'adhésion à l'OCDE du Brésil, de la Bulgarie, de la Croatie, du Pérou et de la Roumanie, ainsi que l'ouverture d'un premier dialogue d'adhésion avec l'Ukraine, qui a déposé une demande afin de rejoindre l'OCDE. Elle encourage l'OCDE à poursuivre son élargissement et à inviter les pays qui satisfont aux critères

d'adhésion à entreprendre des négociations à cet effet.

20. L'Assemblée élargie se félicite du rayonnement mondial de l'OCDE et de son expansion, notamment des travaux de l'organisation menés en étroite collaboration avec certaines des économies mondiales les plus importantes et partenaires clés de l'OCDE – le Brésil, la Chine, l'Inde, l'Indonésie et l'Afrique du Sud – ainsi que de la collaboration de l'OCDE avec un grand nombre d'autres pays à l'échelle régionale, en particulier à travers des initiatives régionales couvrant l'Afrique, l'Eurasie, le Moyen-Orient et l'Afrique du Nord, l'Amérique latine et les Caraïbes, l'Asie du Sud-Est et l'Europa du Sud-Est.

21. En dernier lieu, l'Assemblée élargie décide de modifier le Règlement relatif aux débats élargis de l'Assemblée parlementaire sur les activités de l'OCDE (voir annexe) pour tenir compte de l'élargissement de l'OCDE ainsi que de plusieurs changements introduits dans le Règlement de l'Assemblée parlementaire.

#### **Annexe – Modification du Règlement relatif aux débats élargis de l'Assemblée parlementaire sur les activités de l'OCDE**

1. Le Règlement relatif aux débats élargis de l'Assemblée parlementaire sur les activités de l'OCDE est modifié comme suit:

1.1. à la section I « Généralités », remplacer le paragraphe 2 par le paragraphe suivant:

« Ces débats sont publics et ont normalement lieu tous les deux ans à l'occasion d'une partie de session de l'Assemblée parlementaire. Ils sont fondés sur un rapport présenté par la commission des questions politiques et de la démocratie et portent sur des thèmes spécifiques à définir par le rapporteur en collaboration avec l'OCDE. ».

1.2. à la section II « Participants », paragraphe 2, remplacer les mots « l'annexe 1 » par le mot « l'annexe ».

1.3. à la section V « Droit à la parole », remplacer le paragraphe 5 par le paragraphe suivant:

« Le temps de parole est limité à 3 minutes pour les orateurs. Le rapporteur a 10

minutes pour présenter le rapport et répondre aux orateurs. Le cas échéant, le Président de séance peut réduire ces temps de parole. ».

1.4. à la section IX « Procédure en commission et examen du rapport portant réponse au rapport d'activité de l'OCDE », remplacer le paragraphe 2 par le paragraphe suivant:

« Lors des réunions de la commission de l'Assemblée parlementaire concernée, il est attribué aux délégations des États membres de l'OCDE non-membres du Conseil de l'Europa le nombre de voix suivant:

Japon, Mexique, et les États-Unis d'Amérique: 4 voix

Canada, Colombie et République de Corée: 3 voix

Australie et Chili: 2 voix

Costa Rica, Israël, et Nouvelle-Zélande: 1 voix. ».

1.5. à l'annexe sur la « Répartition des sièges et voix », remplacer le paragraphe 2 par le paragraphe suivant:

« Les sièges et voix suivants sont attribués aux Parlements des États ci-après (avec un maximum de 18):

Australie 8

Canada 12

Chili 7

Colombie 12

Costa Rica 4

Israël 3

Japon 18

République de Corée 12

Mexique 18

Nouvelle-Zélande 4

États-Unis d'Amérique 18 ».

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2526 (2024) <sup>(1)</sup>

#### Globalizzazione in tempo di crisi e guerra: il ruolo dell'OCSE dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, allargata alle delegazioni dei parlamenti nazionali degli Stati membri dell'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) che non sono membri del Consiglio d'Europa e a una delegazione del Parlamento europeo, è una piattaforma unica per il controllo parlamentare sulle attività dell'OCSE. Ogni due anni, l'Assemblea allargata organizza dibattiti incentrati su temi specifici, definiti in collaborazione con l'OCSE.

2. L'ultimo dibattito dell'Assemblea allargata, tenutosi nell'aprile 2021, si è concentrato su « Combattere l'ingiustizia fiscale: il lavoro dell'OCSE in materia di tassazione dell'economia digitale ». La Risoluzione 2370 (2021) ha sottolineato che una tassazione equa e redistributiva è uno strumento essenziale per i governi per raccogliere i fondi necessari al corretto funzionamento dei servizi pubblici e un'ancora fondamentale per la democrazia e ha considerato il ruolo dell'OCSE in questo campo e il suo lavoro sul Quadro inclusivo sull'erosione della base imponibile e il trasferi-

mento dei profitti (BEPS), che sono stati determinanti per raggiungere un consenso globale su come rendere il sistema fiscale internazionale più equo e più stabile. L'Assemblea allargata plaude ai progressi compiuti verso l'attuazione della tassa minima globale entro il 2025 e incoraggia l'OCSE a perseverare nel completamento del pacchetto di misure previste per la soluzione dei due pilastri insieme agli sforzi per costruire la capacità fiscale nei paesi in via di sviluppo.

3. Questa volta, l'Assemblea allargata si concentra su come il nuovo contesto globale determinato, tra l'altro, dagli shock provocati dalla pandemia di Covid-19 e dalla guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, abbia influito sulle tendenze negative già esistenti nella globalizzazione e sul ruolo che l'OCSE può svolgere per mitigarle. Le preoccupazioni per la dipendenza commerciale e le interruzioni dell'approvvigionamento non sono nuove, ma gli attuali dibattiti pubblici le pongono sotto i riflettori, soprattutto a causa del peggioramento delle prospettive economiche e geopolitiche globali. Di recente si è assistito a un'altra ondata di richieste di « slowbalisation », « deglobalizzazione », « friendshoring », « nearshoring », creazione di "blocchi commerciali" o « rilocalizzazione ». Le tensioni tra Stati Uniti e Cina su questioni geopolitiche più ampie hanno sollevato anche lo spettro del « disaccoppia-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 24 gennaio 2024 (4<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 15868, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatore: On. George Katrougalos; e Doc. 15887, parere della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Liliana Tanguy). *Testo adottato dall'Assemblea* il 24 gennaio 2024 (4<sup>a</sup> seduta).

mento » delle due maggiori economie mondiali. È stata discussa anche la prospettiva di possibili guerre commerciali tra USA e UE, all'indomani dell'entrata in vigore dell'Inflation Reduction Act (IRA) (Legge sulla riduzione dell'inflazione) statunitense, il 1° gennaio 2023.

4. L'Assemblea allargata prende nota con interesse della dichiarazione dell'OCSE in occasione della riunione del Consiglio ministeriale dell'OCSE del 2023, sul tema: « Garantire un futuro resiliente: valori condivisi e partenariati globali ». In questa occasione, gli Stati membri dell'OCSE hanno ribadito quanto segue: « la nostra comunità di idee affini rimane impegnata nei valori condivisi della libertà individuale, della democrazia, dello Stato di diritto, dei diritti umani, dell'uguaglianza di genere, della sostenibilità ambientale e della lotta alle disuguaglianze, come indicato nella nostra Dichiarazione di Visione 2021; nonché della diversità e dell'inclusione. ... Riaffermiamo l'importanza del multilateralismo e dell'essere uniti nell'affrontare le sfide globali, nonché di andare oltre i nostri attuali membri per rafforzare e sviluppare i partenariati globali. ... Sosteniamo il ruolo dell'OCSE nel promuovere scambi e investimenti liberi ed equi e la resilienza della catena di approvvigionamento, come indicato nella nuova strategia commerciale dell'OCSE, e nel facilitare la cooperazione internazionale per contrastare i tentativi di minare i sistemi economici aperti e basati sul mercato ».

5. L'Assemblea allargata è preoccupata dal fatto che, secondo l'OCSE, sulla scia della pandemia di Covid-19, della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina e della relativa crisi energetica e del costo della vita, la maggior parte dei Paesi dell'OCSE è alle prese con disavanzi fiscali, elevati livelli di debito pubblico e prospettive di crescita economica ridotte. Nel 2022, nell'insieme dell'OCSE, la spesa pubblica totale è stata stimata vicina al 43% del PIL, circa il 2,5% in più rispetto alla media del 2017-19. Si stima che il rapporto debito pubblico/PIL sia aumentato di quasi il 6% nello stesso periodo. I recenti aumenti dei salari del settore pub-

blico e delle prestazioni sociali per riflettere l'alta inflazione hanno introdotto ulteriori pressioni sulla spesa pubblica. Le tendenze a medio e lungo termine, come l'invecchiamento della popolazione e l'aumento del prezzo relativo dei servizi, continueranno ad esercitare ulteriori pressioni sulla spesa pubblica per pensioni, sanità pubblica e assistenza a lungo termine.

6. L'Assemblea allargata è inoltre preoccupata per il fatto che gli effetti combinati della pandemia di Covid-19, dei conflitti globali, della crisi climatica e dell'aumento delle disuguaglianze hanno ribaltato i progressi globali nella riduzione della povertà. Il numero di persone che vivono in condizioni di estrema povertà, che aveva registrato una sensibile diminuzione per quasi 25 anni, è ora in aumento. Nel 2020, 700 milioni di persone vivevano in estrema povertà e quasi la metà del mondo viveva con meno di 6,85 dollari al giorno. Con l'invasione militare su vasta scala del territorio sovrano dell'Ucraina e la distruzione delle tradizionali catene di approvvigionamento alimentare, la Federazione Russa ha spinto almeno 70 milioni di persone nel mondo sull'orlo della morte per fame. Il valore dell'Indice di sviluppo umano è in calo per la prima volta nella storia, con 9 Paesi su 10 a livello globale che registrano un arretramento in termini di salute, istruzione e tenore di vita. In questo quadro, le democrazie sono sottoposte a livelli di pressione senza precedenti, dall'interno e dall'esterno. La polarizzazione del discorso politico, le tensioni geopolitiche, l'aumento delle disuguaglianze, le crisi economiche e di salute pubblica e la strisciante interferenza straniera nei processi democratici – il tutto alimentato anche dalla disinformazione – hanno messo a dura prova la fiducia dei cittadini nelle istituzioni pubbliche e stanno spingendo molti governi a rafforzare e proteggere i valori e i processi democratici. L'Assemblea allargata esorta l'OCSE a proporre solide misure politiche per aiutare gli Stati membri e i Paesi in via di sviluppo a invertire la tendenza negativa nella riduzione della povertà e dello sviluppo umano.



7. Le pressioni inflazionistiche sono emerse in quasi tutte le economie dell'OCSE in una fase insolitamente precoce durante la ripresa dalla pandemia del 2021, spinte dalle strozzature dell'offerta e da una rapida ripresa della domanda di beni. Con la guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina nel febbraio 2022, che ha perturbato i mercati alimentari ed energetici, e con la Federazione Russa che utilizza intenzionalmente le forniture alimentari ed energetiche come armi, l'inflazione in tutto il mondo è salita a livelli che molte economie non sperimentavano dagli anni '70. L'inflazione elevata ha generato una crisi del costo della vita, erodendo il reddito disponibile reale e il tenore di vita delle famiglie e rallentando la crescita dei consumi, con forti effetti distributivi. Le famiglie a basso reddito e quelle rurali sono in genere le più colpite dall'aumento dei prezzi di cibo ed energia, data la composizione della loro spesa. I salari nominali non hanno tenuto il passo con l'inflazione e i salari reali sono diminuiti praticamente in tutti i Paesi OCSE. La crisi del Covid-19 ha colpito il benessere economico di gruppi vulnerabili, come i giovani e i bambini appartenenti a famiglie svantaggiate, molto più di altri gruppi. I lavoratori poco qualificati e le famiglie a basso reddito hanno inoltre maggiori probabilità di essere colpiti nell'attuale contesto di alta inflazione, rallentamento economico e guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina.

8. In questo quadro, l'Assemblea allargata richiama la Risoluzione 1899 (2012) « Le attività dell'Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico (OCSE) nel 2011-2012 », in cui ha rilevato l'urgente necessità di politiche che promuovano la coesione delle nostre società e affrontino le disuguaglianze sociali, in linea con i suggerimenti dell'Ufficio Internazionale del Lavoro (OIL), tra l'altro nei settori dell'occupazione giovanile, dell'istruzione, della sanità pubblica, della formazione e di pensioni adeguate. L'Assemblea allargata esorta ancora una volta l'OCSE a intensificare il proprio lavoro in questi settori e a cercare sinergie con i competenti partner interna-

zionali, in particolare l'Unione Europea e l'OIL, al fine di migliorare la risposta pubblica alle sfide finanziarie, lavorative e sociali. A medio e lungo termine, i governi dovrebbero disporre di quadri di bilancio che garantiscano livelli di spesa finanziariamente responsabili, riallocando le risorse dalle aree a basso valore a quelle in cui sono socialmente più necessarie, come indicato nel quadro dell'OCSE per l'efficienza della spesa (Spending Better Framework).

9. L'Assemblea allargata osserva che nel 2021, l'indagine inaugurale sulla fiducia dell'OCSE in 22 Paesi OCSE ha rilevato che quattro intervistati su dieci avevano fiducia e quattro non avevano fiducia nel proprio governo nazionale. Meno di un terzo degli intervistati, in tutte le nazioni, ritiene che il sistema politico del proprio Paese consenta loro di avere voce in capitolo nel processo decisionale del governo e una percentuale analoga crede che il governo terrà conto delle opinioni espresse in una consultazione pubblica. I più giovani, le persone con un livello di istruzione inferiore e con un reddito più basso hanno in media meno fiducia nel governo rispetto agli altri gruppi. Queste tendenze dimostrano la necessità per i Paesi OCSE di rafforzare i loro sistemi di *governance* democratica, attraverso misure che rafforzino la partecipazione dei cittadini al processo politico e affrontino la diffusione della disinformazione e delle false informazioni, che possono scoraggiare l'impegno democratico, distorcere i dibattiti politici e minare la resilienza della società. In questo senso, l'Assemblea allargata accoglie con favore la Dichiarazione dell'OCSE sulla costruzione della fiducia e il rafforzamento della democrazia, adottata dai Ministri nel novembre 2022 durante la Riunione ministeriale sulla *governance* pubblica dell'OCSE, che prevede impegni e azioni per rafforzare la fiducia e la democrazia. Accoglie inoltre con favore l'indagine biennale sulla fiducia dell'OCSE, che monitora la percezione pubblica della competenza e dei valori delle istituzioni pubbliche e il loro rapporto con i livelli di fiducia nel Paese.

10. L'Assemblea allargata è inoltre estremamente preoccupata per il fatto che, alla luce dell'attuale tendenza all'aumento della povertà estrema, di cui al paragrafo 6, si prevede che 575 milioni di persone vivranno ancora in condizioni di estrema povertà e che solo un terzo dei Paesi avrà dimezzato i livelli di povertà nazionale entro il 2030, rendendo irraggiungibile l'obiettivo di Sviluppo Sostenibile (OSS) 1 delle Nazioni Unite, che consiste nel « porre fine alla povertà in tutte le sue forme ovunque ». Poiché i Paesi a basso e medio reddito devono far fronte contemporaneamente a un crescente fabbisogno finanziario, a un debito in crescita vertiginosa e a una diminuzione dei finanziamenti disponibili per lo sviluppo sostenibile, in particolare in termini di entrate pubbliche, il loro deficit di finanziamento degli OSS ha raggiunto i 3,9 trilioni di dollari nel 2020, con un aumento del 56% rispetto al 2019. In questo quadro, la Comunità di pratica sulla povertà e le disuguaglianze (CoP-PI) del Comitato per l'assistenza allo sviluppo (CAS), una piattaforma sviluppata dall'OCSE per sostenere i membri del CAS a sfruttare al massimo la loro azione nella cooperazione allo sviluppo, è uno strumento utile. L'Assemblea allargata esorta la comunità internazionale, e in particolare gli Stati membri del Consiglio d'Europa, a rafforzare l'assistenza e la solidarietà internazionale, garantendo che il sostegno alle crisi a breve termine sia accompagnato da un'attenzione costante e da un'accelerazione dei progressi nel perseguimento degli obiettivi di sviluppo a lungo termine e di un ordine economico globale più equo, in particolare a sostegno dei Paesi più poveri e vulnerabili del mondo.

11. Allo stesso modo, l'Assemblea allargata osserva che il rallentamento delle migrazioni internazionali registrato durante la pandemia di Covid-19 si è invertito, a causa di un forte rimbalzo dell'attività economica e amministrativa, della riapertura delle frontiere e della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, che ha scatenato una crisi umanitaria e di rifugiati di dimensioni mai viste in Europa dalla Seconda guerra mondiale. Si teme

inoltre che i cambiamenti climatici possano provocare spostamenti di persone su larga scala. Secondo alcune proiezioni, nei prossimi decenni i disastri naturali provocheranno lo spostamento di centinaia di milioni di persone. L'impatto dei cambiamenti climatici sulla mobilità umana è difficile da valutare in maniera isolata. Il cambiamento climatico è solo uno dei numerosi fattori, spesso combinati, che influenzano le migrazioni e gli sfollamenti, tra cui il calo o la volatilità dei redditi agricoli, la riduzione dei mezzi di sussistenza, i conflitti per le risorse naturali e la crescente insicurezza alimentare.

12. Oltre ai disastri naturali, l'Assemblea allargata è preoccupata anche per i disastri causati dall'uomo, come la distruzione deliberata della diga di Kakhovka da parte della Federazione Russa il 6 giugno 2023. Ciò rischia di causare danni ingenti all'ecosistema, minaccia la sicurezza alimentare e provoca lo sfollamento di centinaia di migliaia di persone.

13. Le molteplici crisi degli ultimi anni hanno costretto a rivedere la formulazione e l'attuazione delle politiche climatiche, implicando nuove sfide e opportunità. La mitigazione dei cambiamenti climatici richiederà una trasformazione fondamentale, massiccia e rapida delle nostre economie e dell'approvvigionamento energetico. Saranno fondamentali politiche forti di riduzione delle emissioni, tecnologie migliori e investimenti su larga scala. I cambiamenti sostanziali implicati da una transizione resiliente verso emissioni nette zero non possono essere considerati a prescindere da circostanze più ampie in rapida evoluzione – dal punto di vista sociale, economico e ambientale. Le politiche globali dovrebbero essere contemporaneamente al servizio dell'ambiente e della giustizia sociale.

14. Tuttavia, l'Assemblea allargata rileva che all'aumento delle ambizioni climatiche a lungo termine non è corrisposta un'azione credibile e commisurata nel breve periodo. Per raggiungere gli obiettivi climatici è necessaria una rapida accelerazione dell'azione. Evitare i peggiori impatti del cambiamento climatico significa ridurre le emissioni a livello globale del 45% rispetto

ai livelli del 2010 entro il 2030 e arrivare a emissioni nette zero entro il 2050, secondo il Gruppo intergovernativo sui cambiamenti climatici (IPCC). L'urgenza della crisi climatica è amplificata dal rischio crescente di superare i punti critici del clima. A un certo livello di riscaldamento, questi elementi del sistema climatico globale possono superare punti di non ritorno che porterebbero a cambiamenti irreversibili e spesso bruschi del nostro ambiente, compresi rischi regionali o locali potenzialmente gravi. L'Assemblea allargata sostiene pienamente iniziative come il Forum inclusivo sugli approcci di mitigazione del carbonio, una recente iniziativa dell'OCSE volta a ridurre le emissioni di carbonio attraverso una migliore condivisione di dati e informazioni, un apprendimento reciproco basato su prove documentali e un dialogo multilaterale inclusivo. Particolarmente utili sono anche le altre due iniziative faro dell'OCSE sulla resilienza climatica ed economica, il progetto « Net Zero+ » e il Programma internazionale di azione sul clima. L'Assemblea allargata accoglie con favore il fermo impegno dell'OCSE nella lotta contro il cambiamento climatico e la povertà ospitando il Segretariato del Patto di Parigi per le persone e il pianeta, che sarà responsabile dell'attuazione dell'ambiziosa tabella di marcia elaborata al Vertice per un Nuovo Patto finanziario globale che si terrà a Parigi nel giugno 2023. Gli enormi danni causati all'ambiente dalla guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina richiedono anche la creazione di un meccanismo internazionale per fornire un risarcimento e ritenere l'aggressore responsabile dei danni causati all'ambiente. Il Registro dei danni istituito sotto gli auspici del Consiglio d'Europa dovrebbe diventare uno degli elementi chiave di questo meccanismo.

15. In questo contesto, l'Assemblea allargata sottolinea la necessità per gli Stati e le imprese di rinnovare l'impegno per il raggiungimento degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile. Accoglie con favore l'edizione 2023 delle Linee guida dell'OCSE per le imprese multinazionali sulla condotta responsabile delle imprese, in particolare per

quanto riguarda una maggiore responsabilità ambientale e sociale e la dovuta diligenza nella raccolta e nell'utilizzo dei dati personali. L'Assemblea allargata si congratula con l'OCSE per il suo lavoro in questo campo e la incoraggia a cooperare ulteriormente con gli attori coinvolti al fine di rafforzare la conformità delle imprese alle norme nazionali e agli standard internazionali in materia.

16. Il dibattito dell'Assemblea allargata del 2021 ha rilevato che il ruolo dell'OCSE è strumentale nel facilitare il dibattito e fornire soluzioni nei complessi negoziati multinazionali sulla giustizia fiscale. Finora, la delineazione delle politiche in due pilastri, il programma di lavoro, la dichiarazione di gennaio 2020, nonché l'ultima valutazione dell'impatto economico delle sfide fiscali derivanti dalla digitalizzazione, pubblicata nell'ottobre 2020, e la dichiarazione di copertina del Quadro inclusivo OCSE/G20 sul BEPS sui Blueprints del primo e del secondo pilastro hanno fornito una base concreta per la discussione. L'Assemblea allargata ritiene che mantenere lo slancio e trovare soluzioni alle questioni pendenti attraverso il Quadro inclusivo sia fondamentale per tutti i Paesi e le istituzioni coinvolte nel processo. Come già affermato nella Risoluzione 2370 (2021), la mancata attuazione della soluzione dei due pilastri esporrebbe il mondo a un rischio maggiore di proliferazione di misure fiscali non coordinate e unilaterali (come le tasse sui servizi digitali) e potrebbe portare a un aumento delle dannose controversie fiscali e commerciali.

17. L'Assemblea allargata ritiene essenziale che la comunità dei Paesi membri dell'OCSE e dei Paesi candidati all'adesione rimanga impegnata nei valori condivisi, come ribadito nella dichiarazione del Consiglio ministeriale del 2023, nonché nel multilateralismo e nell'unità nell'affrontare le sfide globali. Sulla base dell'accordo di cooperazione tra l'OCSE e il Consiglio d'Europa, le due organizzazioni dovrebbero continuare a collaborare nel campo dell'intelligenza artificiale. A questo proposito, l'Assemblea allargata accoglie con favore il fatto che l'OCSE ospiti il Segretariato del Partena-

riato globale sull'intelligenza artificiale (IA) basato sui diritti umani e sui valori democratici condivisi dai suoi membri. Il ruolo delle istituzioni che collaborano, come il Consiglio d'Europa, dovrebbe essere quello di sostenere la costruzione del consenso tra i suoi membri, offrendo al contempo un aiuto per colmare le divisioni diplomatiche. L'Assemblea allargata invita inoltre l'OCSE a fornire ai partecipanti al dibattito allargato, da qui al prossimo dibattito, informazioni sulle sue iniziative politiche sulle questioni oggetto della presente risoluzione. Politiche globali che tengano conto non solo delle sfide finanziarie ed economiche, ma di tutti gli aspetti delle realtà e delle aspirazioni allo sviluppo dei Paesi, comprese le sfide ambientali, le politiche sociali e del lavoro, sono la chiave per una risposta efficace, con l'obiettivo di non lasciare indietro nessuno. L'Assemblea allargata sottolinea l'importanza di garantire l'indivisibilità dei diritti e incoraggia l'OCSE a costruire su questa base la consulenza politica offerta ai Paesi membri, in particolare per quanto riguarda le misure necessarie a garantire i diritti economici e sociali e a proteggere il diritto a un ambiente sicuro, pulito, sano e sostenibile.

18. L'Assemblea allargata dà il benvenuto ai due nuovi membri dell'OCSE, Colombia e Costa Rica. Decide che alla delegazione della Colombia saranno assegnati dodici seggi e voti e alla delegazione della Costa Rica saranno assegnati quattro seggi e voti, per partecipare ai dibattiti dell'Assemblea allargata.

19. L'Assemblea allargata ribadisce la propria convinzione che il pieno rispetto della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto, compreso il diritto internazionale, debba costituire un criterio essenziale per giudicare se un Paese candidato debba essere invitato ad aderire all'OCSE. In questo contesto, accoglie con favore l'adozione di tabelle di marcia per l'adesione dei seguenti Paesi candidati all'OCSE: Brasile, Bulgaria, Croazia, Perù e Romania, nonché l'apertura del dialogo iniziale in vista dell'adesione con l'Ucraina, che ha fatto richiesta di entrare a far parte dell'OCSE. L'Assemblea allargata incoraggia l'OCSE a proseguire l'allargamento e a invitare i Paesi che soddisfano i criteri di adesione ai negoziati di adesione.

20. L'Assemblea allargata accoglie inoltre con favore l'accresciuta portata globale dell'OCSE, compresa la stretta collaborazione con alcune delle maggiori economie mondiali: Brasile, Cina, India, Indonesia e Sudafrica, che sono partner chiave dell'OCSE, e la collaborazione con molti altri Paesi a livello regionale, in particolare attraverso le iniziative regionali, che coprono l'Africa, l'Eurasia, il Medio Oriente e il Nord Africa, l'America Latina e i Caraibi, il Sud-Est asiatico e l'Europa sud-orientale.

21. Infine, l'Assemblea allargata decide di modificare il Regolamento per i dibattiti allargati dell'Assemblea parlamentare sulle attività dell'OCSE (V. allegato) per tener conto dell'allargamento dell'OCSE, nonché di vari cambiamenti apportati al Regolamento dell'Assemblea parlamentare.

