

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **102**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2524

Sviluppi recenti in Medio Oriente: l'attacco terroristico di Hamas contro
Israele e la risposta israeliana

Trasmessa il 29 gennaio 2024

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2524 (2024) ⁽¹⁾

Provisional version

Recent developments in the Middle East: Hamas' terrorist attack on Israel and Israel's response

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly unequivocally, and in the strongest possible terms, condemns the barbaric attack conducted by Hamas and other militia groups against Israel on 7 October 2023. Not since the Shoah have so many Jews been killed in one day. The actions of the attackers – who slaughtered and maimed hundreds of people, raped women and took 239 hostages, including children, persons with disabilities and the elderly – leave no doubt about the terrorist nature of Hamas and the other affiliated groups who took part in this carnage, and cannot be justified on any grounds whatsoever. The Assembly expresses its support for Israel in the face of the most brutal terrorist attack of its history, affirms its right to self-defence, and conveys its deepest sympathy to all those who have been affected. The Assembly stands firm in its commitment to the protection of Jewish life and in condemning terrorism, islamism, antisemitism and violent extremism in all their forms and manifestations, wherever they occur.

(1) *Assembly debate* on 23 January 2024 (3rd sitting) (see Doc. 15890 and addendum, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Piero Fassino). *Text adopted by the Assembly* on 23 January 2024 (3rd sitting).

2. In response to this attack, the Israeli Government launched a war against Hamas, with the declared dual objective of annihilating Hamas and liberating the hostages. Israel's military response has resulted in the loss of thousands of lives, including of children, women, and the elderly, massive displacement and widespread destruction of civilian objects and infrastructure in Gaza. The high human toll is not only due to military operations being conducted in densely populated areas but also to the use of the Palestinian population as human shields by Hamas, having built a maze of underground tunnels and placed offensive weapons in close proximity of civilian buildings, including schools and hospitals.

3. The Assembly voices its sorrow and dismay at the staggering number of innocent casualties in the Gaza Strip. The Assembly also realises that, to many, the displacement of half of Gaza's population, caused by the present war, has revived memories of the Nakba.

4. The already dire humanitarian situation in Gaza has been exacerbated by the insufficient number of convoys transporting humanitarian aid, food, medicines, and fuel reaching those in need for several weeks, due to the closure of border points. An exception has been the evacuation through the Rafah border crossing with

Egypt of an estimated 7000 dual nationals and people in need of urgent medical care, including newborn babies.

5. The Assembly underlines that, beyond Gaza, the security situation is tense and volatile in the rest of Israel, the West Bank and East Jerusalem. Violent demonstrations have erupted and episodes of settler violence against Palestinians have turned into a worrying pattern, leading to many deaths. In addition, since 7 October, hundreds of Palestinians have been arrested on security grounds. In the north, exchanges of fire with Hezbollah across the border with Lebanon have caused victims and displacement on both sides. The risk of an expansion of the conflict cannot be excluded, given the support that Hamas and Hezbollah enjoy by some regional actors, as well as the other interested actors beyond the region who are striving to cause disturbances and raise further tensions in the world. The training, financing and arming of Hamas as well as the support for Hezbollah and the Houthis by the Iranian regime play a crucial role in the destabilisation of the region.

6. On 22 November 2023, with the mediation of Egypt, Qatar and the United States, an agreement was concluded between Israel and Hamas which allowed for a 4-day pause in the hostilities, during which Hamas were to free 50 Israeli hostages in exchange for the liberation of 150 Palestinian detainees, in both cases mainly women and children. The agreement was extended a number of times; with a total of 110 hostages released in exchange for 240 detainees. A number of humanitarian convoys were allowed to enter Gaza. While welcoming the agreement, the Assembly calls for the immediate launch of similar initiatives, as greater humanitarian support is necessary to address the basic needs of the civilian population. The Assembly welcomes and encourages Cyprus' initiative to create a sea corridor to transport humanitarian aid to Gaza.

7. The Assembly is afraid that this war – like many other flare-ups of violence before it – will not succeed in breaking the spiral of hatred and will not suffice to

achieve durable and sustainable peace and security in the Middle East. For this result to be attained, it is necessary for Israelis and Palestinians to commit to a two-State solution, which will enable both peoples to exercise their right to self-determination and live in dignity. The international community must be unanimous, resolute and consistent in supporting this course of action. It is also necessary for political leaders on both sides to refrain from using inflammatory rhetoric which dehumanises the other people, denies their rights, and impedes any prospect of future reconciliation.

8. In the light of these considerations, the Assembly:

8.1. calls for a permanent ceasefire and for a restart of efforts towards a political solution provided that all hostages are immediately and unconditionally released and the terrorist organisation Hamas is dismantled;

8.2. calls for rapid, safe and unhindered access to humanitarian assistance for the population in Gaza;

8.3. calls on all parties to the hostilities to strictly abide by international law and international humanitarian law, in line with the principles of distinction, necessity, proportionality, and precaution, and recalls their obligation to respect and protect humanitarian relief personnel.

9. The Assembly calls for the resumption of peace negotiations based on a two-State solution, with the involvement of relevant stakeholders and the support of the international community to achieve a just and lasting peace in the region. In this context, the Assembly:

9.1. recalls the relevant United Nations Security Council resolutions and the necessity for all parties to abide by their legal obligations and responsibilities under international law;

9.2. renews with urgency its call on all parties to refrain from any unilateral measures that undermine the prospects of the peace process;

9.3. calls for the urgent and resolute engagement of the Israeli authorities in preventing settler violence and refraining from the building of new settlements and the extension of old ones, home demolitions, forced evictions, and confiscation of land in the occupied territories;

9.4. underlines that the Palestinian Authority is an essential interlocutor in peace negotiations;

9.5. calls on the Palestinian Authority to commit to preventing all forms of violence in the territories under its responsibility.

10. Supporting the International Criminal Court as an integral part of the international rules-based order and a central institution in the fight against impunity and in the pursuit of justice, which are essential components of sustainable peace, security and reconciliation, the Assembly calls on all those concerned to co-operate with investigations into the terrorist attack of 7 October 2023 and on alleged crimes committed in Gaza, East Jerusalem and the West Bank.

11. As regards the role of Council of Europe member States, the Assembly calls on them to:

11.1. support Israel in providing specialised assistance to the families of those who are still held captive, and to the hostages who have been liberated, taking into account the special needs of some groups, including children;

11.2. step up humanitarian assistance to the civilian population in Gaza and support relevant initiatives by the United Nations, its specialised agencies, the International Committee of the Red Cross and other humanitarian actors;

11.3. designate Hamas as a terrorist organisation and take appropriate measures to thwart its operational capacity, counteract the support and financing of Hamas from within member States, from the Islamic Republic of Iran and the Revolutionary Guards, and counter the spread of misinformation about the barbaric attack by

actors close to the authoritarian Iranian regime;

11.4. lend their full diplomatic support for a two-State solution and for creating the preconditions for durable and sustainable peace in the Middle East.

12. Deeply concerned about the alarming upsurge in antisemitic incidents across Europe since the beginning of the ongoing war, the Assembly stresses its rejection of all forms of incitement to violence and deplores hatred and intolerance in all their forms, including religious intolerance, racism, xenophobia, antisemitism and Islamophobia, in Europe and globally. The Assembly refers to its Resolution 2447 (2022) « Preventing and combating antisemitism in Europe » and reiterates all its recommendations, including its call to member States to adopt national strategies and measures to combat antisemitism. The Assembly affirms its support for the work of the Office of the Special Representative of the Secretary General of the Council of Europe on antisemitic, anti-Muslim and other forms of religious intolerance and hate crimes, as well as that of the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) on this matter, including the revised General Policy Recommendation No. 9 on preventing and combating antisemitism from 2021.

13. Having taken note that some Council of Europe member States have forbidden demonstrations organised by pro-Palestinian groups in order to avert public disorders, the Assembly calls for the scrupulous implementation of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and the case law of the European Court of Human Rights in relation to freedom of expression and freedom of assembly. It also calls for care and diligence in dealing with unauthorised demonstrations, with a view to avoid excesses which would risk fuelling tensions. However, the Assembly calls for vigilance and constitutional intervention when demonstrations are used as venues for calls for the extermination of Jews or to trivialise the Shoah.

14. As regards its own activities, the Assembly:

14.1. encourages the members of the Knesset and the Palestinian National Council to continue to engage in the work of the Assembly, in particular in the framework of the Sub-Committee on the Middle East and the Arab World, using the Assembly's unique position of having both an Israeli observer delegation and a Palestinian partner for democracy delegation;

14.2. will step up its efforts to promote dialogue between the Knesset, the

Palestinian National Council and parliaments of Council of Europe member States;

14.3. will seek to intensify its relations with parliaments and institutions in the region;

14.4. should continue to follow the situation in the Middle East and, in particular, the progress of the Israeli-Palestinian peace process and the situation of human rights, democracy and the rule of law in the region.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2524 (2024) ⁽²⁾

Version provisoire

Développements récents au Moyen-Orient: l'attaque terroriste du Hamas contre Israël et la réponse d'Israël

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire condamne sans équivoque et avec la plus grande fermeté l'attaque barbare menée par le Hamas et d'autres milices contre Israël le 7 octobre 2023. Depuis la Shoah, jamais autant de Juifs n'ont été tués en un seul jour. Les actes des assaillants - qui ont massacré et mutilé des centaines de personnes, violé des femmes et pris 239 otages, y compris des enfants, des personnes handicapées et des personnes âgées - ne laissent aucun doute sur la nature terroriste du Hamas et des autres groupes affiliés qui ont participé à ce carnage, et ne peuvent être justifiés pour quelque motif que ce soit. L'Assemblée exprime son soutien à Israël face à l'attaque terroriste la plus brutale de son histoire, affirme son droit à la légitime défense et exprime sa plus profonde sympathie à toutes celles et tous ceux qui ont été touchés. L'Assemblée est fermement attachée à la protection de la vie juive et condamne fermement le terrorisme, l'islamisme, l'antisémitisme et l'extrémisme violent sous toutes leurs formes et manifestations, où qu'ils se produisent.

(2) Discussion par l'Assemblée le 23 janvier 2024 (3^e séance) (voir Doc. 15890 et addendum, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Piero Fassino). Texte adopté par l'Assemblée le 23 janvier 2024 (3^e séance).

2. En réponse à cette attaque, le Gouvernement israélien a lancé une guerre contre le Hamas, avec le double objectif déclaré d'anéantir le Hamas et de libérer les otages. La réponse militaire d'Israël a entraîné la perte de milliers de vies, y compris d'enfants, de femmes et de personnes âgées, des déplacements massifs et la destruction généralisée de biens et d'infrastructures civiles à Gaza. Le bilan humain élevé n'est pas seulement dû aux opérations militaires menées dans des zones densément peuplées, mais aussi à l'utilisation de la population palestinienne comme boucliers humains par le Hamas, après avoir construit un labyrinthe de tunnels souterrains et placé des armes offensives à proximité immédiate des bâtiments civils, y compris les écoles et les hôpitaux.

3. L'Assemblée exprime sa tristesse et sa consternation devant le nombre alarmant de victimes innocentes dans la bande de Gaza. L'Assemblée est également consciente du fait que, pour beaucoup, le déplacement de la moitié de la population de Gaza, causé par la guerre actuelle, a ravivé les souvenirs de la Nakba.

4. La situation humanitaire déjà désastreuse à Gaza a été exacerbée par le nombre insuffisant de convois transportant de l'aide humanitaire, des vivres, des médicaments et du carburant devant atteindre les personnes dans le besoin depuis plusieurs

semaines, en raison de la fermeture des points frontaliers. L'évacuation par le poste frontière de Rafah avec ri;gypte d'environ 7 000 binationaux et personnes nécessitant des soins médicaux d'urgence, y compris des nouveau-nés, a été une exception.

5. L'Assemblée souligne qu'au-delà de Gaza, la situation en matière de sécurité est tendue et instable dans le reste d'Israël, en Cisjordanie et à Jérusalem-Est. Des manifestations violentes ont éclaté et les épisodes de violence des colons contre les Palestiniens se sont transformés en une tendance inquiétante, causant de nombreux décès. En outre, depuis le 7 octobre, des centaines de Palestiniens ont été arrêtés pour des raisons de sécurité. Dans le nord, les échanges de tirs avec le Hezbollah de l'autre côté de la frontière avec le Liban ont causé des victimes et des déplacements de part et d'autre. Le risque d'une expansion du conflit ne peut être exclu, compie tenu du soutien doni bénéficient le Hamas et le Hezbollah de la pari de certains acteurs régionaux, ainsi que des autres acteurs intéressés au-delà de la région qui s'efforcent de provoquer des perturbations et d'accroître davantage les tensions dans le monde. L'entraînement, le financement et l'armement du Hamas ainsi que le soutien au Hezbollah et aux Houthis par le régime iranien jouent un rôle crucial dans la déstabilisation de la région.

6. Le 22 novembre 2023, à travers la médiation de l'Égypte, du Qatar et des États-Unis, un accord a été conclu entre Israël et le Hamas qui a permis une pause de quatre jours dans les hostilités, au cours de laquelle le Hamas devait libérer 50 otages israéliens en échange de la libération de 150 détenus palestiniens, principalement des femmes et des enfants dans les deux cas. L'accord a été prolongé à plusieurs reprises; au total 110 otages ont été libérés en échange de 240 détenus. Un certain nombre de convois humanitaires ont été autorisés à entrer dans Gaza. Tout en se félicitant de l'accord, l'Assemblée appella au lancement immédiat d'initiatives similaires, car un soutien humanitaire accru est nécessaire pour répondre aux besoins fondamentaux de la populalion ci-

vile. L'Assemblée salue et encourage l'initiative de Chypre de créer un couloir maritime pour acheminer l'aide humanitaire à Gaza.

7. L'Assemblée craint que celte guerre — comme beaucoup d'autres flambées de violence ayant précédé — ne réussisse pas à briser la spirale de la haine et ne suffisse pas à parvenir à une paix et à une sécurité durables au Moyen-Orient. Pour atteindre ce résultat, il est nécessaire qua les Israélien-ne-s et les Palestinien-ne-s s'engagent en faveur d'une solution à deux États, qui permettra aux deux peuples d'exercer leur droit à l'autodétermination et de vivre dans la dignité. La communauté internationale doit être unanime, résolue et cohérente en appuyant ce pian d'action. Il est également nécessaire que les dirigeants politiques des deux côtés s'abstiennent d'utiliser une rhétorique incendiaire qui déshumanise l'autre peuple, nie ses droits et empêche toute perspective de réconciliation future.

8. A la lumière de ces considérations, l'Assemblée:

8.1. appella à un cessez-le-feu permanent et à la reprise des efforts en vue d'une solution politique, à condition que tous les otages bénéficient d'une libération immédiate et inconditionnelle et que l'organisation terroriste Hamas soit démantelée;

8.2. demanda un accès rapide, sûr et sans entrava à l'aide humanitaire pour la population de Gaza;

8.3. appella toutes les parties aux hostilités à respecter strictement le droit intemational et le droit intemational humanitaire, conformément aux principes de distinction, de nécessité, de proportionnalité et de précaution, et rappella leur obligation de respecter et de protéger le personnel humanitaire.

9. L'Assemblée appella à la reprise des négociations de paix sur la base d'une solution à deux États, avec la participation des parties prenantes concemées et l'appui de la communauté intemationale pour par-

venir à une paix juste et durable dans la région. Dans ce contexte,

9.1. rappelle les résolutions pertinentes du Conseil de sécurité des Nations Unies et la nécessité pour toutes les parties de s'acquitter de leurs obligations et responsabilités juridiques en vertu du droit international;

9.2. réitère d'urgence son appel à toutes les parties pour qu'elles s'abstiennent de toute mesure unilatérale qui compromette les perspectives du processus de paix;

9.3. appelle les autorités israéliennes à s'engager d'urgence et résolument à prévenir la violence des colons et s'abstenir de construire de nouvelles colonies et d'étendre les anciennes, de démolir des habitations, d'expulser par la force et de confisquer des terres dans les territoires occupés;

9.4. souligne que l'Autorité palestinienne est un interlocuteur essentiel dans les négociations de paix;

9.5. appella l'Autorité palestinienne à s'engager à prévenir toutes formes de violences dans les territoires sous sa responsabilité.

10. Soutenant la Cour pénale internationale comme partie intégrante de l'ordre international fondé sur des règles et en tant qu'institution centrale dans la lutte contre l'impunité et la poursuite de la justice, qui sont des éléments essentiels d'une paix, d'une sécurité et d'une réconciliation durables, l'Assemblée appella toutes les parties concernées à coopérer avec les enquêtes sur l'attaque terroriste du 7 octobre 2023 et sur les crimes présumés commis à Gaza, à Jérusalem-Est et en Cisjordanie.

11. En ce qui concerne le rôle des États membres du Conseil de l'Europe, l'Assemblée les appelle:

11.1. à aider Israël à fournir une assistance spécialisée aux familles de celles et ceux qui sont encore détenus en captivité, ainsi qu'aux otages libérés, prenant en compte les besoins particuliers de certains groupes, y compris les enfants;

11.2. à renforcer l'aide humanitaire à la population civile de Gaza et à soutenir les initiatives pertinentes de l'Organisation des Nations Unies, de ses institutions spécialisées, du Comité international de la Croix-Rouge et d'autres acteurs humanitaires;

11.3. à désigner le Hamas en tant qu'organisation terroriste et à prendre les mesures appropriées pour contrecarrer sa capacité opérationnelle, à faire obstacle au soutien et au financement du Hamas provenant du territoire d'États membres, de la République islamique d'Iran et des Gardiens de la révolution, et à lutter contre la diffusion de fausses informations sur l'attaque barbare par des acteurs proches du régime autoritaire iranien;

11.4. à prêter leur plein appui diplomatique à une solution à deux États et à la création des conditions préalables à une paix viable et durable au Moyen-Orient.

12. Profondément préoccupée par la recrudescence alarmante des incidents antisémites en Europe depuis le début de la guerre en cours, l'Assemblée souligne son rejet de toutes les formes d'incitation à la violence et déplore la haine et l'intolérance sous toutes leurs formes, y compris l'intolérance religieuse, le racisme, la xénophobie, l'antisémitisme et l'islamophobie, en Europe et dans le monde. L'Assemblée renvoie à sa Résolution 2447 (2022) « La prévention et la lutte contre l'antisémitisme en Europe » et réitère toutes ses recommandations, y compris son appel aux États membres pour qu'ils adoptent des stratégies et mesures nationales de lutte contre l'antisémitisme. L'Assemblée affirme son soutien au travail du Bureau du Représentant spécial de la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe sur les crimes de haine antisémites et anti-musulmans et toute forme d'intolérance religieuse, ainsi qu'à celui de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) sur cette question, y compris la Recommandation de politique générale n° 9 révisée en 2021 sur la prévention et la lutte contre l'antisémitisme.

13. Ayant pris note du fait que certains États membres du Conseil de l'Europe ont

interdit les manifestations organisées par des groupes pro-palestiniens pour éviter les troubles publics, l'Assemblée appelle à la mise en œuvre scrupuleuse de la Convention européenne des droits de l'homme (STE n° 5) et de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme en matière de liberté d'expression et de réunion. Elle appelle également à la prudence et à la diligence dans le traitement des manifestations non autorisées, afin d'éviter les excès qui risqueraient d'alimenter les tensions. Cela étant, l'Assemblée appella à la vigilance et à une intervention constitutionnelle lorsque les manifestations sont utilisées pour appeler à l'extermination des Juifs ou pour banaliser la Shoah.

14. En ce qui concerne ses propres activités, l'Assemblée:

14.1. encourage les membres de la Knesset et du Conseil national palestinien à poursuivre leur engagement dans les tra-

vaux de l'Assemblée, en particulier dans le cadre de la sous-commission sur le Proche-Orient et le monde arabe, en utilisant la position unique de l'Assemblée, à savoir disposer à la fois d'une délégation israélienne d'observateurs et d'une délégation palestinienne partenaire pour la démocratie;

14.2. intensifiera ses efforts pour promouvoir le dialogue entre la Knesset, le Conseil national palestinien et les parlements des États membres du Conseil de l'Europe;

14.3. cherchera à intensifier ses relations avec les parlements et les institutions dans la région;

14.4. devrait continuer à suivre la situation au Moyen-Orient et, en particulier, les progrès du processus de paix israélo-palestinien et la situation des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit dans la région.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2524 (2023) ⁽³⁾

Sviluppi recenti in Medio Oriente: l'attacco terroristico di Hamas contro Israele e la risposta israeliana

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare condanna inequivocabilmente e con la massima fermezza il barbaro attacco perpetrato da Hamas e da altre milizie contro Israele il 7 ottobre 2023. Le azioni degli assalitori – che hanno massacrato e mutilato centinaia di persone, violentato donne e preso in ostaggio 239 persone, tra cui bambini, disabili e anziani – non lasciano dubbi sulla natura terroristica di Hamas e degli altri gruppi affiliati coinvolti in questa carneficina e non possono trovare alcuna giustificazione. L'Assemblea esprime sostegno a Israele di fronte al più brutale attacco terroristico della sua storia, afferma il suo diritto all'autodifesa ed esprime la più profonda solidarietà a tutte le persone colpite. L'Assemblea condanna fermamente il terrorismo e l'estremismo violento in tutte le forme e manifestazioni, ovunque si verificano.

2. In risposta a questo attacco, il governo israeliano ha lanciato una guerra contro Hamas, con il duplice obiettivo dichiarato di distruggere Hamas e liberare gli

ostaggi. La risposta militare di Israele ha provocato la perdita di migliaia di vite umane, lo sfollamento di massa e la distruzione diffusa di proprietà e infrastrutture civili a Gaza. L'elevato tributo di vite umane non è dovuto solo alle operazioni militari condotte in aree densamente popolate, ma anche all'uso della popolazione palestinese come scudi umani da parte di Hamas, che ha costruito un labirinto di tunnel sotterranei e nascosto armi offensive in prossimità di edifici civili, comprese scuole e ospedali.

3. L'Assemblea esprime dolore e sgomento per l'allarmante numero di vittime innocenti nella Striscia di Gaza. L'Assemblea è anche consapevole che, per molti, lo sfollamento di metà della popolazione di Gaza causato dalla guerra in corso ha fatto riaffiorare i ricordi della Nakba.

4. La già disastrosa situazione umanitaria a Gaza è stata esacerbata dal numero insufficiente di convogli per il trasporto di aiuti umanitari, cibo, medicine e carburante che sono riusciti a raggiungere i bisognosi per diverse settimane, a causa della chiusura dei valichi di frontiera. Un'eccezione è stata l'evacuazione attraverso il valico di Rafah con l'Egitto di circa 7.000 cittadini con doppia nazionalità e persone che necessitavano di cure mediche d'urgenza, compresi dei neonati.

5. L'Assemblea sottolinea che, oltre a Gaza, la situazione securitaria è tesa e

(3) *Dibattito in Assemblea* del 12 ottobre 2023 (23^a seduta) (V. Doc. 15821, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Lesia Vasylenko; e Doc. 15824, parere della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), relatore: On. Claude Kern). *Testo adottato dall'Assemblea* il 12 ottobre 2023 (23^a seduta).

instabile nel resto di Israele, in Cisgiordania e a Gerusalemme Est. Sono scoppiate manifestazioni violente e gli episodi di violenza dei coloni contro i Palestinesi sono diventati una tendenza preoccupante, che sta causando numerosi morti. Inoltre, dal 7 ottobre, centinaia di Palestinesi sono stati arrestati per motivi di sicurezza. Nel nord, i tiri di fuoco incrociato con Hezbollah, al confine con il Libano, hanno causato vittime e sfollati da entrambe le parti. Non si può escludere il rischio di un allargamento del conflitto, tenuto conto del sostegno di cui godono Hamas e Hezbollah da parte di alcuni attori regionali.

6. Il 22 novembre 2023, con la mediazione di Egitto, Qatar e Stati Uniti, è stato raggiunto un accordo tra Israele e Hamas che ha consentito una pausa nelle ostilità di quattro giorni, durante la quale Hamas doveva liberare 50 ostaggi israeliani in cambio del rilascio di 150 detenuti palestinesi, in entrambi i casi principalmente donne e bambini. L'accordo è stato prorogato in diverse occasioni; in totale sono stati rilasciati 110 ostaggi in cambio di 240 detenuti. Alcuni convogli umanitari sono stati autorizzati ad entrare a Gaza. Pur accogliendo con favore l'accordo, l'Assemblea chiede iniziative simili, poiché è necessario un maggiore sostegno umanitario per soddisfare le esigenze di base della popolazione civile.

7. L'Assemblea teme che questa guerra – come molte altre precedenti esplosioni di violenza – non riuscirà a spezzare la spirale di odio e non sarà sufficiente a raggiungere una pace e una sicurezza durature in Medio Oriente. Per raggiungere questo obiettivo, sia gli Israeliani che i Palestinesi devono impegnarsi per una soluzione a due Stati che permetta a entrambi i popoli di esercitare il loro diritto all'autodeterminazione e a vivere in modo dignitoso. La comunità internazionale deve essere unanime, risoluta e coerente nel sostenere questo piano d'azione. È inoltre necessario che i *leader* politici di entrambe le parti si astengano dall'usare una retorica incendiaria che disumanizza l'altro popolo, ne nega i diritti e ostacola qualsiasi prospettiva di riconciliazione futura.

8. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea:

8.1. chiede il rilascio immediato e incondizionato di tutti gli ostaggi catturati durante l'attacco terroristico del 7 ottobre 2023;

8.2. chiede un cessate il fuoco immediato e prolungato per consentire alla popolazione di Gaza un accesso pieno, rapido, sicuro e senza ostacoli agli aiuti umanitari;

8.3. invita tutte le parti coinvolte nelle ostilità a rispettare rigorosamente il diritto internazionale e il diritto umanitario internazionale, in conformità con i principi di distinzione, necessità, proporzionalità e precauzione e ricorda il l'obbligo di rispettare e proteggere il personale umanitario.

9. L'Assemblea chiede la ripresa dei negoziati di pace sulla base di una soluzione a due Stati, con la partecipazione delle parti interessate e il sostegno della comunità internazionale, al fine di giungere a una pace giusta e duratura nella regione. In questo contesto, l'Assemblea:

9.1. ricorda le risoluzioni in materia del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite e la necessità che tutte le parti adempiano ai loro obblighi giuridici e alle loro responsabilità in base al diritto internazionale;

9.2. ribadisce con urgenza l'invito a tutte le parti ad astenersi da qualsiasi misura unilaterale che metta a repentaglio le prospettive del processo di pace;

9.3. invita le autorità israeliane a impegnarsi con urgenza e determinazione a prevenire la violenza dei coloni e ad astenersi dalla costruzione di nuovi insediamenti e dall'ampliamento di quelli esistenti, dalla demolizione di abitazioni, dagli sgomberi forzati e dalla confisca di terre nei territori occupati;

9.4. sottolinea che l'Autorità palestinese è un interlocutore essenziale nei negoziati di pace;

9.5. chiede all'Autorità Palestinese di impegnarsi a prevenire ogni forma di vio-

lenza nei territori sotto la sua responsabilità.

10. Sostenendo la Corte penale internazionale come parte integrante dell'ordine internazionale basato sulle regole e come istituzione centrale nella lotta contro l'impunità e la ricerca della giustizia, elementi essenziali per una pace, una sicurezza e una riconciliazione durature, l'Assemblea invita tutte le parti interessate a cooperare con le indagini sull'attacco terroristico del 7 ottobre 2023 e sui presunti crimini commessi a Gaza, Gerusalemme Est e in Cisgiordania.

11. Per quanto riguarda il ruolo degli Stati membri del Consiglio d'Europa, l'Assemblea li invita a:

11.1. aiutare Israele a fornire assistenza specialistica alle famiglie di coloro che sono ancora tenuti in ostaggio, nonché agli ostaggi liberati, tenendo conto delle particolari esigenze di alcuni gruppi, tra cui i bambini;

11.2. rafforzare l'assistenza umanitaria alla popolazione civile di Gaza e sostenere le iniziative pertinenti delle Nazioni Unite, delle sue agenzie specializzate, del Comitato internazionale della Croce Rossa e di altri attori umanitari;

11.3. designare Hamas come organizzazione terroristica e adottare misure appropriate per ostacolarne la capacità operativa;

11.4. dare pieno sostegno diplomatico alla soluzione a due Stati e alla creazione dei presupposti per una pace realizzabile e duratura in Medio Oriente.

12. Profondamente preoccupata per l'allarmante recrudescenza degli incidenti antisemiti in Europa dall'inizio dell'attuale guerra, l'Assemblea sottolinea il proprio rifiuto di tutte le forme di incitamento alla violenza e deplora l'odio e l'intolleranza in tutte le loro forme, compresa l'intolleranza religiosa, il razzismo, la xenofobia, l'antisemitismo e l'islamofobia, in Europa e nel mondo. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2447 (2022) "Prevenire e combattere l'antisemitismo in Europa" e ribadisce tutte

le sue raccomandazioni, compreso l'invito agli Stati membri ad adottare strategie e misure nazionali per combattere l'antisemitismo. L'Assemblea afferma il proprio sostegno al lavoro dell'Ufficio del Rappresentante speciale del Segretario generale del Consiglio d'Europa sui crimini di odio antisemiti e antimusulmani e su tutte le forme di intolleranza religiosa, nonché a quello della Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) su questo tema, compresa la Raccomandazione di politica generale n. 9 rivista nel 2021 sulla prevenzione e sul contrasto all'antisemitismo.

13. Avendo osservato che alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa hanno vietato le manifestazioni organizzate da gruppi filo-palestinesi per evitare disordini pubblici, l'Assemblea chiede la scrupolosa applicazione della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e della giurisprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo sulla libertà di espressione e di riunione. Invita inoltre alla cautela e alla diligenza nel gestire le manifestazioni non autorizzate, al fine di evitare eccessi che potrebbero alimentare le tensioni.

14. Per quanto riguarda le proprie attività, l'Assemblea:

14.1. incoraggia i membri della Knesset e del Consiglio nazionale palestinese a continuare a impegnarsi nei lavori dell'Assemblea, in particolare nella Sottocommissione per il Medio Oriente e il mondo arabo, avvalendosi della posizione unica dell'Assemblea che ha al suo interno sia una delegazione di osservatori israeliani sia una delegazione di partner palestinesi per la democrazia;

14.2. moltiplicherà gli sforzi per promuovere il dialogo tra la Knesset, il Consiglio nazionale palestinese e i parlamenti degli Stati membri del Consiglio d'Europa;

14.3. cercherà di intensificare le relazioni con i parlamenti e le istituzioni della regione;

14.4. continuerà a seguire la situazione in Medio Oriente e, in particolare, i progressi del processo di pace israelo-palestinese e la situazione dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto nella regione.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



190122081050