

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **94**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2522

---

La crisi umanitaria emergente per l'Afghanistan e i rifugiati afgani

---

*Trasmessa il 16 ottobre 2023*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2522 (2023) <sup>(1)</sup>

#### Provisional version

#### The humanitarian crisis emerging for Afghanistan and Afghan refugees

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly reiterates its deepest concern at the ongoing situation in Afghanistan as well as the protracted Afghan refugee crisis as expressed in its Resolution 2403 (2021) «The situation in Afghanistan: consequences for Europe and the region». It acknowledges that the situation dramatically worsened since August 2021.

2. The Assembly strongly condemns the exclusion by the de facto authorities, of ethnic and religious minorities as well as particular groups in society – especially the Hazaras, the Tajiks, Christians, LGBTIQ+ communities and women – from the management of public affairs and their exposure to discrimination and targeted violence.

3. The Assembly forcefully condemns the systemic violence against women and girls enshrined in rights-violating edicts. It considers that documented evidence exists which may justify the consideration of gender persecution under crimes against humanity in the International Criminal Court's ongoing investigation on Afghanistan pur-

suant to Articles 5(b) and 7.1(h) of the Rome Statute.

4. The Assembly expresses its solidarity with the Afghan people and salutes the courage of all Afghans, not least women and girls, who strive to claim their rights in extremely dangerous and adverse circumstances inside Afghanistan and in exile.

5. The present resolution aims to explore concrete avenues for the Council of Europe and its member States to further address the immediate protection needs of Afghans whilst envisioning some policy coordination mechanisms beyond the humanitarian and short-term protection approach.

6. The reaffirmed values and standards by the Heads of State and Government of the Council of Europe in the Reykjavík Declaration constitute a robust baseline to delineate such an approach based on the respect of individual human rights as enshrined in the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) as well as on solidarity across member States in Europe. This approach is also reinforced through political dialogue with external partners notably the United Nations and the European Union.

7. In this effort, the Assembly acknowledges Resolution S/RES/2626(2022) by the United Nations Security Council as well as the European Parliament Resolution 2022/2955(RSP) on «The human rights situation

(1) *Assembly debate* on 13 October 2023 (24th sitting) (see Doc. 15831, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Birgir Thórarinnsson). *Text adopted by the Assembly* on 13 October 2023 (24th sitting).

in Afghanistan, especially the deterioration of women's rights and attacks against educational institutions. ».

8. The Assembly notes that Afghans are the third largest nationality seeking asylum across Europe among them many unaccompanied children and teenagers in transition to adulthood. It recalls the commitments by the Council of Europe member States enshrined in the 2021-2025 Action Plan on Protecting Vulnerable Persons in the Context of Migration and Asylum in Europe (CM(2021)67-final), in Recommendation of the Committee of Ministers to member States CM/Rec(2022)22 on human rights principles and guidelines on age assessment in the context of migration and its explanatory memorandum, as well as in Recommendation CM/Rec(2019)4 on supporting young refugees in transition to adulthood.

9. People fleeing persecutions, hunger, or insecurity, be they recognised as refugees or not, cannot be blamed for seeking safety and integration. The Assembly warns against anti-migrant and anti-refugee sentiment mounting across Europe, including against Afghans.

10. With 95% of displaced Afghans in Pakistan and in Iran, the Assembly acknowledges that both countries have contributed an important share to the reception of these people and stresses the importance for member States to contribute to this effort as well. It regrets that many member States lowered their annual resettlement quotas at a time when reception needs have never been higher according to 2022 Global Trends Report on forced displacement of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR).

11. In line with UNHCR's Guidance Note on the International Protection Needs of People Fleeing Afghanistan issued in February 2023:

11.1. the Assembly considers deportations to Afghanistan are not acceptable under the current circumstances and that forced removals should be immediately halted;

11.2. any voluntary return of Afghans including via state-sponsored programmes should be monitored in coordination with the UNHCR in line with applicable the European Convention on Human Rights standards and European Court of Human Rights case law on the various aspects of vulnerability to which returnees may be exposed;

11.3. the Assembly observes that growing restrictions apply for Afghans in Iran and Pakistan with increasing risks of forced removal. It considers that member States should not return Afghans to Pakistan and Iran as it may expose them to discrimination in accessing their rights and to deportation to Afghanistan.

12. The Assembly considers that Afghans in exile should be provided with dignified reception and integration as long as durable and safe return to Afghanistan is impossible:

12.1. the Assembly aligns with the European Union Agency for Asylum (EUAA) which considers that women and girls are at risk of persecution and that their fear of persecution is in general well-founded and substantiated. It welcomes efforts made by some member States which facilitate access to protection for Afghan women and girls, and encourages all member States to harmonise their practices accordingly;

12.2. the Assembly welcomes the adoption by the Committee of Ministers of Recommendation CM/Rec(2022)17 on protecting the rights of migrant, refugee and asylum-seeking women and girls, and calls for a fast and effective implementation of this important instrument across Europe;

12.3. the Assembly recalls that the Council of Europe Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence (CETS No. 210) requires that signatory States take the necessary measures to prevent, investigate, punish and provide reparation for acts of gender-based and domestic violence. Such measures should be imple-

mented without discrimination on any ground, including on the basis of migrant or refugee status;

12.4. the Assembly urges member States to commit to the resettlement and humanitarian pledges they have announced for Afghans and to increase their quotas. Concrete relocation and family reunification mechanisms must be enacted rapidly and should involve co-ordination with the relevant European Union authorities and the UNHCR. The Assembly welcomes the establishment in 2021 by the EUAA of the Expert Platform on safe pathways for Afghans in the framework of its Resettlement and Humanitarian Admission Network;

12.5. ensuring that Afghans are provided with a form of registration should be considered a priority by all member States. Particular attention should be given to unaccompanied minors and children transiting to adulthood. The Assembly recalls Recommendation CM/Rec(2019)11 and Explanatory Memorandum CM(2022)81-add on effective guardianship for unaccompanied and separated children in the context of migration. It draws attention to the role of local and regional authorities as well as civil society organisations in these efforts and recalls Resolution 487(2022) and Recommendation 481(2022) of the Congress of Local and Regional authorities of the Council of Europe « Reception of women and children refugees in Europe's cities and regions », and Recommendation CONF-AG(2023)REC2 for a Global Approach of the Rights of Refugees and Migrants and the Role of Civil Society, adopted by the Conference of international non-governmental organisations of the Council of Europe;

12.6. in instances where Afghans do not hold a form of international protection and associated residence permit, other forms of legal registration providing (at least temporary) leave to remain should be made accessible (such as work or student visa). This would help ensure that return decisions do not result from a lack of any alternative to a an ultimately non-durable and potentially dangerous return.

13. The Assembly is very concerned about the obstacles faced by asylum-seekers, including Afghans, to access fair, effective, and individualised procedures in Europe, as well as obstacles to family reunification when applicable:

13.1. in line with rulings from the European Court of Human Rights, as well as Assembly Resolution 2462 (2022) « Pushbacks on land and sea: illegal measures of migration management », pushbacks preventing individuals from seeking asylum on European territory, whether perpetrated by State or non-State actors, must immediately cease. Allegations of pushbacks must be fully investigated and those responsible be held to account. Effective complaints mechanisms for victims should be in place to allow such investigations;

13.2. all efforts should be made by State authorities to facilitate access to independent monitoring bodies in areas where people on the move are known to arrive, including border areas, as recommended by the Committee for the Prevention against Torture in its 32nd General Report of March 2023;

13.3. safe third country clauses cannot be used as a justification for providing lesser procedural safeguards to asylum-seekers. The burden of proof should not be heavier when assessing the admissibility of asylum requests against such clause for it often results in blocking access to protection for people in need.

14. The Assembly reasserts its commitment expressed in Resolution 2379 (2021) « Role of parliaments in implementing the United Nations global compacts for migrants and refugees » to operationalise the principles of burden and responsibility-sharing:

14.1. in line with Resolution 2502 (2023) « Integration of migrants and refugees: benefits for all parties involved », the Assembly calls on member States to engage in the European Qualifications Passport for Refugees (EQPR) programme which comprises a tailor-made module on

Afghan refugees and asylum-seekers, targeting credential evaluators. All member States are encouraged to recognise the EQPR as a valid assessment of the holders' qualifications to enrol in higher education across Europe, even if to be used in a country that is not part of the EQPR;

14.2. the Assembly echoes the invitation made by the Committee of Ministers in its reply to the Assembly's Recommendation 2248 (2023) « European solidarity in the context of asylum and international protection » to all member States to consider acceding to the Council of Europe Development Bank (CEB). It calls on member States to maintain their support to the Migrants and Refugee Fund especially through grants;

14.3. the Assembly emphasises that lack of a harmonised approach across States may increase the risk of unaccompanied children going missing. It encourages member States to co-ordinate on resettlement and relocation procedures, in line with the European Union law and Visa Code when pertinent. Unaccompanied Afghan children should be registered as international protection holders to ease family reunification;

14.4. the Assembly invites member States to maintain and increase their support to UNHCR especially through unearmarked funding so that UNHCR programmes in support of Afghans displaced in Afghanistan and in neighbouring countries can be sustained;

14.5. the Assembly is hopeful that member States, but also local authorities, will continue allocating sufficient funding to support their reception efforts. It stresses the importance of refraining from nationality-specific earmarking which may exclude some people from reception and support programmes which they might otherwise be eligible for, based on vulnerability and other individual criteria.

15. In Afghanistan, the Assembly:

15.1. calls on member States whose consular services have been suspended to

explore the possibility of co-ordinating some part of the visa request processes with member States whose consular services are still functioning in Kabul, provided that they share similar eligibility criteria for humanitarian or family reunification visas;

15.2. calls on member States to explore the possibility to resume their consular services in Kabul with a view to facilitating access to protection for Afghans most at risk especially women and children, in the case where individuals are unable to or prevented from exiting Afghan territory;

15.3. agrees that the external representations of member States may inform country of origin information reports and be instrumental in enhancing support, including financially, to Afghan civil society especially in support of women and girls. The possibility for direct scholarship for private education in medical studies, one of the only areas of education still accessible to women to date, may be explored. Such efforts should be co-ordinated with United Nations programmes deployed in Afghanistan, the European External Action Service and the European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations field office in Kabul;

15.4. in line with UN Security Council Resolution S/Res/2626(2022), encourages member States, in co-ordination with the European External Action Service, to increase aid and co-operation funding. It highlights the importance of a gradual shift from humanitarian assistance to a development-oriented approach in Afghanistan.

16. In Pakistan and in Iran, the Assembly:

16.1. encourages member States to streamline visa processes and to alleviate some of the eligibility and administrative requirements for visa requests. Member States should harmonise procedures and practices whenever imposing similar admissibility thresholds. They should co-

ordinate their approach with the European Union to adopt a common approach on family reunification and relocation of Afghans whenever such relocation into an European Union member State involves elements falling under the European Union Visa Code requirements;

16.2. aligns itself with Recommendation CM/Rec(2022)17 and calls on member States «to fund specific assistance and humanitarian resettlement programmes for women and girls who are victims, or at risk, of violence against women or trafficking in human beings»;

16.3. urges member States to allocate greater human and financial resources in consulates but also in the capitals of member States to effectively increase access to resettlement and alternative pathways for Afghans and ensure that cases are processed in a timely fashion;

16.4. suggests that the EQPR programme, in co-ordination with the UNESCO Qualifications Passport for Refugees and Vulnerable Migrants programme, be used as a canvas for tailor-made education assessment certificates to be issued by consulates in cases of partial or missing documentation as a means of proving and validating the educational background of Afghans who submit applications from Kabul, or, alternatively, from Islamabad or Tehran;

16.5. draws attention of member States to the assistance and reception fatigue in countries hosting Afghan refugees especially in Iran and Pakistan and expresses its concern at the risk that this may result in increased vulnerability and possibly human rights violations in first countries of asylum. Echoing principles stated in its Resolution 2380 (2021) «Humanitarian action for refugees and migrants in countries in North Africa and the Middle East», the Assembly reiterates the need to provide national humanitarian aid to support access to education and to health care for Afghan children and teenagers, boys and girls in co-ordination with the United

Nations agencies and their implementing partners.

17. In line with Resolution 2487 (2023) «European solidarity in the context of asylum and international protection» and with Resolution 2379 (2023), the Assembly is committed to reinforcing political leadership to support the Afghan people through parliamentary co-operation especially with the European Parliament and with the Inter-Parliamentary Union. Exchanges between the Assembly and former members of the Afghan Parliament now in exile may be explored.

18. The Assembly reiterates its position expressed in Resolution 2403 (2021), namely that it considers that isolating the de facto authorities has led to the further suffering of the Afghan people. It stressed that:

18.1. engaging in targeted political dialogue with the de facto authorities does not imply a recognition on the part of member States of the Taliban as a legitimate authority in Afghanistan;

18.2. highlights that any engagement with the de facto authorities should aim to secure the unconditional respect and protection of the human rights of women and girls. Such engagement should also work towards respect of the rights of all ethnic, religious and minority groups in Afghanistan. In this regard, the Assembly recalls that Afghanistan remains a party to several international human rights treaties by which it is obliged to abide;

18.3. engaging a dialogue with all political stakeholders in Afghanistan, including the de facto authorities, should be inclusive of members of all communities and minority groups within Afghanistan. In addition, the voices of Afghans in exile willing to contribute to such dialogue should be duly heard, including former members of the Afghan Parliament, judges, and lawyers, coming from all communities and minority groups of Afghanistan.

19. The Assembly is hopeful that this resolution may lay the ground for a ro-

admap on Afghanistan and will contribute to the reflection of member States especially ahead of the Global Refugee Forum in December 2023 and the Annual Tripartite Consultations on Resettlement in 2024.

20. The Assembly encourages the Council of Europe to explore avenues for contri-

bution to the EUAA-led Expert Platform on Afghanistan which brings together major partners of the Organisation worth co-ordinating with such as EU+ countries, Canada, the European Union, UNHCR, and the International Organization for Migration.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2522 (2023) <sup>(1)</sup>

#### Version provisoire

#### La crise humanitaire émergente pour l'Afghanistan et les réfugiés afghans

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire réaffirme sa profonde préoccupation face à la situation actuelle en Afghanistan et à la crise prolongée des réfugiés afghans, telle qu'exprimée dans sa Résolution 2403 (2021) « La situation en Afghanistan: conséquences pour l'Europe et la région ». Elle reconnaît que la situation s'est considérablement aggravée depuis août 2021.

2. L'Assemblée condamne fermement l'exclusion, par les autorités de fait, des minorités ethniques et religieuses et de certains groupes de la société – notamment les Hazaras, the Tadjiks, les chrétiens, les communautés LGBTQIA+ et les femmes – de la gestion des affaires publiques, ainsi que leur exposition à la discrimination et à des actes de violence ciblés.

3. L'Assemblée condamne avec la plus grande fermeté la violence systémique à l'égard des femmes et des filles inscrite dans des décrets qui violent les droits humains. Elle estime qu'il existe des éléments de preuve pouvant justifier que la Cour pénale internationale inclue la « persécution sexiste » en tant que crime contre

l'humanité dans l'enquête qu'elle mène actuellement sur l'Afghanistan, conformément aux articles 5(b) et 7.1(h) du Statut de Rome.

4. L'Assemblée exprime sa solidarité avec le peuple afghan et salue le courage dont font preuve tous les Afghans qui, en Afghanistan et dans leurs pays d'exil, s'efforcent de faire valoir leurs droits dans un contexte extrêmement dangereux et hostile, en particulier les femmes et les filles.

5. La présente résolution vise à explorer des pistes concrètes permettant au Conseil de l'Europe et à ses États membres de mieux répondre aux besoins immédiats de protection des Afghans, tout en envisageant certains mécanismes de coordination politique allant au-delà d'une approche humanitaire axée sur la protection à court terme.

6. Les valeurs et normes que les chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe ont réaffirmé dans la Déclaration de Reykjavík constituent une base solide pour définir les contours d'une telle approche, qui doit être fondée sur le respect des droits humains consacrés par la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), ainsi que sur la solidarité entre les États membres en Europe. Cette approche se voit également renforcée par le dialogue politique avec les partenaires extérieurs, notamment les Nations Unies et l'Union européenne.

(1) Discussion par l'Assemblée le 13 octobre 2023 (24<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 15831, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Birgir Thórarinnsson). Texte adopté par l'Assemblée le 13 octobre 2023 (24<sup>e</sup> séance).



7. Dans ce contexte, l'Assemblée soutient la Résolution S/RES/2626(2022) du Conseil de sécurité des Nations Unies et la Résolution 2022/2955(RSP) du Parlement européen sur la « Situation des droits de l'homme en Afghanistan, en particulier la détérioration des droits des femmes et les attaques contre les établissements d'enseignement ».

8. L'Assemblée note que les Afghans représentent la troisième nationalité introduisant le plus grand nombre de demandes d'asile en Europe, parmi lesquels de nombreux enfants et adolescents non accompagnés en transition vers l'âge adulte. Elle rappelle les engagements souscrits par les États membres du Conseil de l'Europe dans le Plan d'action sur la protection des personnes vulnérables dans le contexte des migrations et de l'asile en Europe (2021-2025) (CM(2021)67-final), dans la Recommandation CM/Rec(2022)22 du Comité des Ministres aux États membres sur les principes des droits de l'homme et lignes directrices en matière d'évaluation de l'âge dans le contexte de la migration et son exposé des motifs, ainsi que dans la Recommandation CM/Rec(2019)4 sur l'aide aux jeunes réfugiés en transition vers l'âge adulte.

9. On ne saurait reprocher aux personnes qui fuient leur pays pour échapper à la persécution, à la famine ou à l'insécurité, qu'elles soient reconnues ou non en tant que réfugiées, de rechercher la sécurité et de tenter de s'intégrer. L'Assemblée met en garde contre la montée, dans toute l'Europe, du sentiment d'hostilité envers les migrants et les réfugiés, y compris les Afghans.

10. Le Pakistan et l'Iran accueillant 95% des Afghans déplacés, l'Assemblée reconnaît que ces deux pays ont largement contribué à l'accueil de ces personnes et souligne qu'il est important que les États membres participent à cet effort également. Elle regrette que de nombreux États membres aient abaissé leurs quotas annuels de réinstallation alors que, d'après le rapport « Tendances mondiales des déplacements forcés 2022 » du Haut Commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR), les besoins

en matière d'accueil n'ont jamais été aussi élevés.

11. Conformément à la Note d'orientation du HCR sur les besoins de protection internationale des personnes fuyant l'Afghanistan publiée en février 2023:

11.1. l'Assemblée considère que, dans les conditions actuelles, les expulsions vers l'Afghanistan ne sont pas acceptables et qu'il faudrait immédiatement mettre un terme aux renvois forcés;

11.2. tout retour volontaire d'Afghans, y compris dans le cadre de programmes soutenus par l'État, devrait faire l'objet d'un suivi assuré en coordination avec le HCR, conformément aux normes applicables de la Convention européenne des droits de l'homme et à la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme concernant les différents facteurs de vulnérabilité auxquels les personnes concernées peuvent être exposées;

11.3. l'Assemblée constate que les Afghans sont soumis à un nombre de restrictions de plus en plus important en Iran et au Pakistan, ainsi qu'à des risques de renvoi forcé. Elle considère que les États membres ne devraient pas renvoyer les Afghans au Pakistan ou en Iran car ils pourraient alors être victimes de discrimination dans leur accès aux droits et être expulsés vers l'Afghanistan.

12. L'Assemblée considère que les Afghans exilés devraient se voir offrir des conditions d'accueil et d'intégration dignes tant qu'il leur sera impossible de retourner de façon durable et sûre en Afghanistan:

12.1. l'Assemblée soutient le point de vue de l'Agence de l'Union européenne pour l'asile (AUEA), qui considère que les femmes et les filles risquent d'être persécutées et que leurs craintes à cet égard sont généralement fondées et légitimes. Elle salue les efforts déployés par certains États membres qui facilitent l'accès à la protection pour les femmes et les filles afghanes, et encourage tous les États membres à harmoniser leurs pratiques en suivant leur exemple;

12.2. L'Assemblée salue l'adoption, par le Comité des Ministres, de la Recommandation CM/Rec(2022)17 sur la protection des droits des femmes et des filles migrantes, réfugiées et demandeuses d'asile et appelle à la mise en oeuvre rapide et effective de cet instrument majeur dans toute l'Europe;

12.3. L'Assemblée rappelle que la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE no 210) exige de ses États signataires qu'ils prennent les mesures nécessaires pour prévenir tout acte de violence fondée sur le genre et de violence domestique, pour enquêter sur ces actes, punir leurs auteurs et accorder une réparation aux victimes. Ces mesures devraient être mises en oeuvre sans discrimination aucune, notamment sans discrimination fondée sur le statut de migrant ou de réfugié;

12.4. L'Assemblée exhorte les États membres à honorer leurs engagements en termes de réinstallation et d'aide humanitaire pour les Afghans, ainsi qu'à augmenter leurs quotas. Des mécanismes concrets de réinstallation et de regroupement familial doivent être créés rapidement, en coordination avec les autorités compétentes de l'Union européenne et le HCR. L'Assemblée salue la création en 2021 par l'AUEA de la Plateforme d'experts sur des voies d'accès sûres pour les Afghans, dans le cadre de son Réseau de réinstallation et d'admission humanitaire;

12.5. tous les États membres devraient considérer comme une priorité la question de l'accès des Afghans à une forme d'enregistrement, en accordant une attention particulière aux mineurs non accompagnés et aux enfants en transition vers l'âge adulte. L'Assemblée rappelle la Recommandation CM/Rec(2019)11 et son Exposé des motifs CM(2022)81-add sur un régime de tutelle efficace pour les enfants non accompagnés et les enfants séparés dans le contexte de la migration. Elle attire également l'attention sur le rôle des pouvoirs locaux et régionaux et des organisations de la société civile dans les efforts

déployés à cet égard et rappelle la Résolution 487(2022) et la Recommandation 481(2022) du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe « Accueil des femmes et des enfants réfugiés dans les villes et régions d'Europe », et la Recommandation CONF-AG(2023)REC2 pour une approche globale des droits des réfugiés et des migrants et du rôle de la société civile, adoptée par la Conférence des Organisations internationales non-gouvernementales du Conseil de l'Europe;

12.6. les Afghans qui ne bénéficient pas d'une forme de protection internationale et d'un titre de séjour associé devraient avoir accès à d'autres formes légales d'enregistrement leur conférant (au moins temporairement) un droit de séjour (par exemple des visas de travail ou étudiant). Cela permettrait de s'assurer que les décisions de retour ne résultent pas de l'absence de solution alternative, sachant que les retours peuvent, en fin de compte, n'être pas définitifs et sont potentiellement dangereux.

13. L'Assemblée est profondément préoccupée par les obstacles auxquels sont confrontés les demandeurs d'asile, notamment les Afghans, dans leur accès à des procédures équitables, effectives et individualisées en Europe, ainsi que par les obstacles au regroupement familial, le cas échéant:

13.1. conformément aux arrêts pertinents de la Cour européenne des droits de l'homme, ainsi qu'à la Résolution 2462 (2022) « Renvois sur terre et en mer: mesures illégales de gestion des migrations » de l'Assemblée, les refoulements qui empêchent les individus de demander l'asile sur le territoire européen, qu'ils soient perpétrés par des acteurs étatiques ou non étatiques, doivent cesser immédiatement. Les allégations de refoulement doivent faire l'objet d'enquêtes approfondies et les responsables doivent répondre de leurs actes. Des mécanismes de plainte effectifs pour les victimes devraient être mis en place pour permettre la conduite de telles enquêtes;

13.2. les autorités étatiques devraient tout mettre en oeuvre pour faciliter l'accès

aux organes de suivi indépendants dans les régions où l'on sait que les personnes en situation de déplacement se rendent, notamment les régions frontalières, ainsi que le recommande le Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants dans son 32e Rapport général de mars 2023;

13.3. les dispositions relatives aux pays tiers sûrs ne sauraient justifier le fait d'offrir des garanties procédurales moindres aux demandeurs d'asile. Il convient de ne pas alourdir la charge de la preuve lors de l'examen de la recevabilité des demandes d'asile en application de telles dispositions car cela a souvent pour effet de bloquer l'accès à une protection pour des personnes qui en ont besoin.

14. L'Assemblée réaffirme son engagement à réaliser concrètement les principes de partage de la charge et des responsabilités, tel qu'elle l'avait exprimé dans la Résolution 2379 (2021) « Le rôle des parlements dans la mise en oeuvre des pactes mondiaux des Nations Unies pour les migrants et réfugiés »:

14.1. conformément à la Résolution 2502 (2023) « Intégration des migrants et des réfugiés: des avantages pour toutes les parties prenantes », l'Assemblée appelle les États membres à participer au programme sur le Passeport européen des qualifications des réfugiés, qui comporte un module destiné aux évaluateurs de qualifications portant spécifiquement sur les réfugiés et demandeurs d'asile afghans. Tous les États membres sont encouragés à reconnaître le Passeport comme une évaluation valable des qualifications des titulaires pour l'accès à l'enseignement supérieur en Europe, même dans les pays qui ne sont pas partenaires du projet;

14.2. l'Assemblée se fait l'écho de l'invitation faite par le Comité des Ministres dans sa réponse à la Recommandation 2248 (2023) de l'Assemblée « La solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale » à tous les États membres d'envisager d'adhérer à la Banque de développement du Conseil de l'Eu-

rope (CEB). Elle appelle les États membres à maintenir leur soutien au Fonds pour les migrants et les réfugiés, essentiellement sous forme de subventions;

14.3. l'Assemblée souligne que l'absence d'approche harmonisée entre les États membres peut accroître le risque de disparition d'enfants non accompagnés. Aussi encourage-t-elle les États membres à coordonner leurs procédures de réinstallation et de relocalisation, conformément au droit Résolution 2522 (2023) 3 communautaire et au Code des visas de l'Union européenne, le cas échéant. Les enfants afghans non accompagnés devraient être enregistrés en tant que titulaires d'une protection internationale afin de faciliter le regroupement familial;

14.4. l'Assemblée invite les États membres à maintenir et à renforcer leur soutien au HCR, en particulier par le biais de financements non affectés, de sorte que l'agence puisse continuer de mettre en oeuvre ses programmes en faveur des Afghans déplacés en Afghanistan et dans les pays voisins;

14.5. l'Assemblée espère que les États membres et les autorités locales continueront de prévoir des fonds suffisants pour soutenir leurs programmes d'accueil. Elle souligne qu'il est important de ne pas affecter de fonds à une nationalité spécifique, car cela pourrait exclure certaines personnes des programmes d'accueil et de soutien auxquels celles-ci pourraient prétendre sur la base de leur vulnérabilité et d'autres critères individuels.

15. En Afghanistan, l'Assemblée:

15.1. appelle les États membres dont les services consulaires ont suspendu leurs activités à envisager la possibilité de coordonner une partie de leurs processus de demandes de visa avec ceux des États membres dont les services consulaires sont toujours en activité à Kaboul, dès lors qu'ils appliquent des critères d'éligibilité similaires pour les visas humanitaires ou au titre du regroupement familial;

15.2. appelle les États membres à étudier la possibilité de rétablir leurs services

consulaires à Kaboul afin de faciliter l'accès à la protection pour les Afghans les plus vulnérables, notamment les femmes et les enfants, lorsque les personnes concernées ne sont pas en mesure de quitter le territoire afghan ou qu'elles sont empêchées de le faire;

15.3. convient que les représentations extérieures des États membres peuvent alimenter les rapports d'information sur les pays d'origine et contribuer considérablement à renforcer le soutien, y compris financier, à la société civile afghane, en particulier en faveur des femmes et des filles. La possibilité d'octroyer des bourses directes pour la poursuite d'études de médecine dans l'enseignement privé, l'un des seuls domaines d'études encore accessibles à ce jour pour les femmes, pourrait être examinée. De telles initiatives devraient être coordonnées avec les programmes des Nations Unies déployés en Afghanistan, le Service européen pour l'action extérieure et le bureau local à Kaboul de la Protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes;

15.4. encourage les États membres, conformément à la Résolution S/RES/2626(2022) du Conseil de Sécurité des Nations Unies, à augmenter les fonds alloués à l'aide et à la coopération, en coordination avec le Service européen pour l'action extérieure de l'Union européenne. Elle souligne l'importance de passer progressivement d'une approche fondée sur l'assistance humanitaire à une approche fondée sur le développement en Afghanistan.

16. Au Pakistan et en Iran, l'Assemblée:

16.1. encourage les États membres à simplifier le processus de délivrance de visas et à assouplir certains des critères d'éligibilité et des critères administratifs auxquels sont soumises les demandes de visa. Les États membres qui imposent des seuils de recevabilité similaires devraient harmoniser leurs procédures et leurs pratiques. Ils devraient coordonner leur action avec l'Union européenne pour adopter une approche commune du regroupement familial et de relocalisation des Afghans cha-

que fois qu'une telle relocalisation dans un État membre de l'Union européenne comporte des aspects relevant du Code des visas de l'Union européenne;

16.2. reprend à son compte la Recommandation CM/Rec(2022)17, et appelle les États membres à « financer une assistance spécifique et des programmes humanitaires de réinstallation pour les femmes et les filles victimes ou à risque de violence à l'égard des femmes ou de traite des êtres humains »;

16.3. exhorte les États membres à prévoir des ressources humaines et financières plus importantes non seulement dans les consulats mais aussi dans les capitales des États membres, pour accroître, de manière effective, l'accès des Afghans à la réinstallation et à d'autres voies de protection, et pour faire en sorte que les dossiers soient traités dans des délais raisonnables;

16.4. suggère de s'appuyer sur le programme sur le Passeport européen des qualifications des réfugiés, en coordination avec le programme sur le Passeport de Qualifications de l'UNESCO pour les réfugiés et les migrants vulnérables, comme base pour la délivrance, à l'issue d'une évaluation spécifique du parcours scolaire, de certificats par les consulats, lorsque les personnes concernées ne possèdent pas la Résolution 2522 (2023) 4 sont pas en possession des documents nécessaires, ou qu'elles ne peuvent en produire qu'une partie. Ces certificats constituent un moyen de prouver et de valider le parcours éducatif des Afghans qui soumettent des demandes depuis Kaboul, ou alors depuis Islamabad ou Téhéran;

16.5. attire l'attention des États membres sur la lassitude des pays qui accueillent les réfugiés afghans et leur viennent en aide, en particulier l'Iran et le Pakistan, et s'inquiète que cette lassitude puisse accroître les risques de vulnérabilité et de violation des droits humains dans les premiers pays d'asile. Reprenant les principes énoncés dans sa Résolution 2380 (2021) « Action humanitaire pour les réfugiés et les migrants dans les pays de l'Afrique du Nord et du Moyen-Orient », l'Assemblée

réaffirme la nécessité de fournir, au niveau national, une aide humanitaire pour soutenir l'accès des enfants et des adolescents afghans, garçons comme filles, à l'éducation et aux soins de santé, en coordination avec les agences des Nations Unies et leurs partenaires de mise en oeuvre.

17. Conformément à la Résolution 2487 (2023) « La solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale » et à la Résolution 2379 (2021), l'Assemblée s'engage à renforcer la volonté politique pour soutenir le peuple afghan par le biais de la coopération parlementaire, en particulier avec le Parlement européen et l'Union interparlementaire. Des échanges entre l'Assemblée et d'anciens membres du Parlement afghan actuellement en exil pourraient être envisagés.

18. L'Assemblée considère que le fait d'isoler les autorités de fait ne fait qu'ajouter à la souffrance du peuple afghan et réaffirme ainsi la position exprimée dans la Résolution 2403 (2021). Elle souligne:

18.1. que le fait d'engager un dialogue politique ciblé avec les autorités de fait ne signifie pas que les États membres reconnaissent les talibans en tant qu'autorité légitime en Afghanistan;

18.2. que tout contact avec les autorités de fait devrait viser à garantir le respect et la protection inconditionnels des droits humains des femmes et des filles. Ces contacts devraient aussi favoriser le respect des droits de tous les groupes ethniques, religieux et minoritaires en Afgha-

nistan. À cet égard, l'Assemblée rappelle que l'Afghanistan reste partie à plusieurs traités internationaux relatifs aux droits humains, qu'il est donc tenu de respecter;

18.3. que tout dialogue avec l'ensemble des acteurs politiques en Afghanistan, y compris les autorités de fait, devrait inclure les membres de toutes les communautés et de tous les groupes minoritaires présents en Afghanistan. En outre, les voix des Afghans exilés qui souhaitent contribuer à ce dialogue, notamment les anciens membres du Parlement afghan, les juges et les avocats, devraient être dûment entendues, quels que soient les communautés ou groupes minoritaires auxquels les personnes concernées appartiennent.

19. L'Assemblée espère que la présente résolution pourra jeter les bases d'une feuille de route sur l'Afghanistan et qu'elle contribuera à la réflexion des États membres, en particulier à l'approche du Forum mondial sur les réfugiés qui est prévu en décembre 2023 et de l'édition 2024 des Consultations annuelles tripartites sur la réinstallation.

20. L'Assemblée encourage le Conseil de l'Europe à réfléchir à la manière dont il pourrait contribuer à la Plateforme d'experts sur l'Afghanistan, dirigée par l'AUEA, qui réunit des partenaires majeurs de l'Organisation avec lesquels il est utile d'instaurer une coopération, tels que les pays de l'UE+, le Canada, l'Union européenne, le HCR et l'Organisation internationale pour les migrations.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2522 (2023) <sup>(1)</sup>

La crisi umanitaria emergente per l'Afghanistan e i rifugiati afgani

#### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare ribadisce la più profonda preoccupazione per l'attuale situazione in Afghanistan e per la prolungata crisi dei rifugiati afgani, come espresso nella sua Risoluzione 2403 (2021) « La situazione in Afghanistan: conseguenze per l'Europa e la regione ». Riconosce che la situazione è drammaticamente peggiorata dall'agosto 2021.

2. L'Assemblea condanna fermamente l'esclusione, da parte delle autorità de facto, delle minoranze etniche e religiose nonché di particolari gruppi della società – in particolare gli Hazara, i Tagiki, i Cristiani, le comunità LGBTIQ+ e le donne – dalla gestione degli affari pubblici e la loro esposizione alla discriminazione e alla violenza mirata.

3. L'Assemblea condanna con forza la violenza sistemica contro le donne e le ragazze sancita da editti che violano i diritti. Ritiene che esistano prove documentate per giustificare che sia considerata anche la persecuzione di genere tra i crimini contro l'umanità esaminati nell'indagine in corso della Corte penale internazionale sull'Afghanistan, ai sensi degli articoli 5(b) e 7.1(h) dello Statuto di Roma.

4. L'Assemblea esprime la propria solidarietà al popolo afgano e saluta il coraggio di tutti gli Afgani, non ultime le donne

e le ragazze, che lottano per rivendicare i propri diritti in circostanze estremamente pericolose e avverse all'interno dell'Afghanistan e in esilio.

5. La presente risoluzione mira a esplorare vie concrete per il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri per affrontare ulteriormente i bisogni immediati di protezione degli Afgani, immaginando al contempo alcuni meccanismi di coordinamento politico che vadano oltre l'approccio umanitario e di protezione a breve termine.

6. I valori e gli *standard* riaffermati dai Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa nella Dichiarazione di Reykjavík costituiscono una solida base per delineare tale approccio basato sul rispetto dei diritti umani individuali sanciti dalla Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e sulla solidarietà tra gli Stati membri in Europa. Questo approccio è rafforzato anche dal dialogo politico con i partner esterni, in particolare le Nazioni Unite e l'Unione europea.

7. In questo impegno, l'Assemblea riconosce la Risoluzione S/RES/2626 (2022) del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e la Risoluzione 2022/2955(RSP) del Parlamento europeo sulla « Situazione dei diritti umani in Afghanistan, in particolare il deterioramento dei diritti delle donne e gli attacchi contro gli istituti scolastici ».

8. L'Assemblea osserva che gli Afgani sono la terza nazionalità per numero di richiedenti asilo in Europa e tra loro ci sono molti bambini e adolescenti in fase di transizione verso l'età adulta non accom-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 13 ottobre 2023 (24° seduta) (V. Doc. 15831, relazione della Commissione per le migrazioni, i rifugiati e gli sfollati, relatore: On. Birgir Thórarinnsson). *Testo adottato dall'Assemblea* il 13 ottobre 2023 (24° seduta).

pagnati. Ricorda gli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa sanciti nel Piano d'azione 2021-2025 sulla protezione delle persone vulnerabili nel contesto della migrazione e dell'asilo in Europa (CM(2021)67-finale), nella Raccomandazione del Comitato dei Ministri agli Stati membri CM/Rec(2022)22 sui principi dei diritti umani e le linee guida sulla valutazione dell'età nel contesto della migrazione e nel suo *memorandum* esplicativo, nonché nella Raccomandazione CM/Rec(2019)4 sul sostegno ai giovani rifugiati in transizione verso l'età adulta.

9. Le persone che fuggono da persecuzioni, fame o insicurezza, siano esse riconosciute o meno come rifugiati, non possono essere biasimate per aver cercato sicurezza e integrazione. L'Assemblea mette in guardia dai sentimenti anti-migranti e anti-rifugiati che si stanno diffondendo in Europa, anche nei confronti degli Afghani.

10. Con il 95 per cento degli sfollati afghani in Pakistan e in Iran, l'Assemblea riconosce che questi due Paesi hanno contribuito in modo significativo all'accoglienza di queste persone e sottolinea l'importanza che anche gli Stati membri contribuiscano a questo sforzo. Si rammarica del fatto che molti Stati membri abbiano abbassato le loro quote annuali di reinsediamento in un momento in cui le esigenze di accoglienza non sono mai state così alte, secondo il Rapporto 2022 sulle tendenze globali dello sfollamento forzato dell'Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR).

11. In linea con la Nota di orientamento dell'UNHCR sui bisogni di protezione internazionale delle persone in fuga dall'Afghanistan, pubblicata nel febbraio 2023:

11.1 l'Assemblea ritiene che le deportazioni verso l'Afghanistan non siano accettabili nelle attuali circostanze e che gli allontanamenti forzati debbano essere immediatamente interrotti;

11.2 qualsiasi rimpatrio volontario di Afghani, anche attraverso programmi sponsorizzati dallo Stato, dovrebbe essere monitorato in coordinamento con l'UNHCR, in linea con gli standard della Convenzione europea dei diritti dell'uomo e con la giu-

risprudenza della Corte europea dei diritti dell'uomo sui vari aspetti della vulnerabilità a cui i rimpatriati possono essere esposti;

11.3 l'Assemblea osserva che per gli Afghani in Iran e Pakistan vigono restrizioni crescenti, con rischi sempre maggiori di allontanamento forzato. Ritiene che gli Stati membri non dovrebbero rimpatriare gli Afghani in Pakistan e in Iran, poiché ciò potrebbe esporli a discriminazioni nell'accesso ai loro diritti e alla deportazione in Afghanistan.

12. L'Assemblea ritiene che gli Afghani in esilio debbano ricevere un'accoglienza e un'integrazione dignitose finché non sarà possibile un ritorno duraturo e sicuro in Afghanistan:

12.1 l'Assemblea si allinea all'Agenzia dell'Unione europea per l'Asilo (EUAA) che ritiene che le donne e le ragazze siano a rischio di persecuzione e che il loro timore di subire persecuzioni sia in generale fondato e circostanziato. Accoglie con favore gli sforzi compiuti da alcuni Stati membri che facilitano l'accesso alla protezione per le donne e le ragazze afgane e invita tutti gli Stati membri ad armonizzare le loro pratiche di conseguenza;

12.2 l'Assemblea accoglie con favore l'adozione da parte del Comitato dei Ministri della Raccomandazione CM/Rec(2022)17 sulla protezione dei diritti delle donne e delle ragazze migranti, rifugiate e richiedenti asilo e chiede un'attuazione rapida ed efficace di questo importante strumento in tutta Europa;

12.3 l'Assemblea ricorda che la Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210) impone agli Stati firmatari di adottare le misure necessarie per prevenire, indagare, punire e risarcire gli atti di violenza domestica e di genere. Tali misure devono essere attuate senza discriminazioni di alcun tipo, ivi compreso sulla base dello *status* di migrante o rifugiato;

12.4 l'Assemblea esorta gli Stati membri a impegnarsi a rispettare gli impegni di

reinsediamento e umanitari annunciati in favore degli Afghani e ad aumentare le relative quote. Devono essere attuati rapidamente i Meccanismi concreti di ricollocazione e di ricongiungimento familiare e dovrebbe essere previsto un coordinamento con le autorità competenti dell'Unione europea e con l'UNHCR. L'Assemblea accoglie con favore l'istituzione, nel 2021, da parte dell'EUAA, della Piattaforma di esperti sui percorsi sicuri per gli Afghani nell'ambito della sua Rete per il reinsediamento e l'ammissione umanitaria;

12.5 la garanzia di una forma di registrazione per gli Afghani dovrebbe essere considerata una priorità da tutti gli Stati membri. Particolare attenzione dovrebbe essere prestata ai bambini e ai minori in transito verso l'età adulta non accompagnati. L'Assemblea ricorda la Raccomandazione CM/Rec(2019)11 e la Relazione CM(2022)81-add sulla tutela efficace dei minori non accompagnati e separati nel contesto della migrazione. Richiama l'attenzione sul ruolo delle autorità locali e regionali e delle organizzazioni della società civile in questi sforzi e ricorda la Risoluzione 487(2022) e la Raccomandazione 481(2022) del Congresso delle autorità locali e regionali del Consiglio d'Europa « Accoglienza delle donne e dei bambini rifugiati nelle città e nelle regioni d'Europa » e la Raccomandazione CONF-AG(2023)REC2 per un approccio globale ai diritti dei rifugiati e dei migranti e il ruolo della società civile, adottata dalla Conferenza delle organizzazioni internazionali non governative del Consiglio d'Europa;

12.6 nei casi in cui gli Afghani non siano in possesso di una forma di protezione internazionale e del relativo permesso di soggiorno, dovrebbero essere rese accessibili altre forme di registrazione legale che forniscano un permesso di soggiorno (almeno temporaneo) (come ad esempio un visto di lavoro o per studenti). Ciò contribuirebbe a garantire che le decisioni di rimpatrio non derivino dalla mancanza di alternative a un ritorno che sarebbe in definitiva non duraturo e potenzialmente pericoloso.

13. L'Assemblea è molto preoccupata per gli ostacoli che i richiedenti asilo, compresi gli Afghani, incontrano nell'accedere a procedure eque, efficaci e personalizzate in Europa, nonché per gli ostacoli al ricongiungimento familiare, quando applicabile:

13.1 In linea con le sentenze della Corte europea dei diritti dell'uomo e con la risoluzione dell'Assemblea 2462 (2022) « Respingimenti via terra e via mare: misure illegali di gestione della migrazione », i respingimenti che impediscono alle persone di chiedere asilo sul territorio europeo, siano essi perpetrati da attori statali o non statali, devono cessare immediatamente. Le accuse di respingimento devono essere pienamente indagate e i responsabili devono essere chiamati a risponderne. Dovrebbero essere istituiti efficaci meccanismi di ricorso per le vittime così da consentire tali indagini;

13.2 le autorità statali devono compiere ogni sforzo possibile per facilitare l'accesso a organismi di monitoraggio indipendenti nelle aree in cui è noto l'arrivo di persone in fuga, comprese le zone di confine, come raccomandato dal Comitato per la prevenzione della tortura nel suo 32° Rapporto generale del marzo 2023;

13.3 le clausole sui Paesi terzi sicuri non possono essere utilizzate come giustificazione per fornire minori garanzie procedurali ai richiedenti asilo. L'onere della prova non dovrebbe essere più gravoso quando si valuta l'ammissibilità delle richieste di asilo a fronte di tali clausole, perché spesso si finisce per bloccare l'accesso alla protezione alle persone che ne hanno bisogno.

14. L'Assemblea ribadisce l'impegno espresso nella Risoluzione 2379 (2021) « Ruolo dei parlamenti nell'attuazione degli accordi globali delle Nazioni Unite per i migranti e i rifugiati » per rendere operativi i principi di condivisione degli oneri e delle responsabilità:

14.1 in linea con la Risoluzione 2502 (2023) « Integrazione di migranti e rifugiati: benefici per tutte le parti coinvolte », l'As-



semblea invita gli Stati membri a impegnarsi nel programma Passaporto europeo delle qualifiche per i rifugiati (EQPR), che comprende un modulo su misura per i rifugiati e i richiedenti asilo afgiani, rivolto ai valutatori di credenziali. Tutti gli Stati membri sono incoraggiati a riconoscere l'EQPR come una valutazione valida delle qualifiche dei titolari per l'iscrizione all'istruzione superiore in Europa, anche se da utilizzare in un Paese che non fa parte dell'EQPR;

14.2 L'Assemblea fa eco all'invito rivolto dal Comitato dei Ministri in risposta alla Raccomandazione 2248 (2023) dell'Assemblea « Solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale » a tutti gli Stati membri di valutare l'opportunità di aderire alla Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa. Invita gli Stati membri a mantenere il loro sostegno al Fondo per i migranti e i rifugiati, in particolare attraverso sovvenzioni;

14.3 L'Assemblea sottolinea che la mancanza di una strategia armonizzata tra gli Stati può accrescere il rischio di scomparsa di bambini non accompagnati. Esorta gli Stati membri a coordinare le procedure di reinsediamento e ricollocazione, in linea con il diritto dell'Unione europea e con il Codice dei visti, se pertinente. I bambini afgiani non accompagnati dovrebbero essere registrati come titolari di protezione internazionale per facilitare il ricongiungimento familiare;

14.4 L'Assemblea invita gli Stati membri a mantenere e intensificare il loro sostegno all'UNHCR, in particolare attraverso finanziamenti non vincolati, in modo che possano essere sostenuti i programmi dell'UNHCR a sostegno degli Afgiani sfollati all'interno dell'Afghanistan e nei Paesi vicini;

14.5 L'Assemblea auspica che gli Stati membri, ma anche le autorità locali, continuino a stanziare fondi sufficienti per sostenere gli sforzi di accoglienza. Sottolinea l'importanza di astenersi dall'assegnazione di fondi specifici per nazionalità, che potrebbero escludere alcune persone dai

programmi di accoglienza e sostegno di cui potrebbero altrimenti beneficiare, sulla base della vulnerabilità e di altri criteri individuali.

#### 15. In Afghanistan, l'Assemblea:

15.1 invita gli Stati membri i cui servizi consolari sono stati sospesi a valutare la possibilità di coordinare parte delle procedure di richiesta dei visti con gli Stati membri i cui servizi consolari funzionano ancora a Kabul, a condizione che condividano criteri di ammissibilità simili per i visti umanitari o di ricongiungimento familiare;

15.2 invita gli Stati membri ad esplorare la possibilità di riprendere i loro servizi consolari a Kabul al fine di facilitare l'accesso alla protezione per gli Afgiani più a rischio, in particolare donne e bambini, nel caso in cui le persone non possano uscire dal territorio afgiano o venga loro impedito;

15.3 concorda sul fatto che le rappresentanze esterne degli Stati membri possano istruire i rapporti sui Paesi d'origine e contribuire a rafforzare il sostegno, anche finanziario, alla società civile afgiana, in particolare a favore di donne e ragazze. Può essere valutata la possibilità di erogare borse di studio dirette per i corsi di medicina, uno degli unici settori di istruzione ancora accessibili alle donne. Tali sforzi dovrebbero essere coordinati con i programmi delle Nazioni Unite dispiegati in Afghanistan, con il Servizio europeo per l'azione esterna e con l'Ufficio europeo per le operazioni di protezione civile e di aiuto umanitario a Kabul;

15.4 in linea con la risoluzione S/Res/2626 (2022) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite, incoraggia gli Stati membri, in coordinamento con il Servizio europeo per l'azione esterna, ad aumentare i finanziamenti destinati agli aiuti e alla cooperazione. Sottolinea l'importanza di un graduale passaggio dall'assistenza umanitaria a un approccio orientato allo sviluppo in Afghanistan.

16. In Pakistan e in Iran, l'Assemblea:

16.1 invita gli Stati membri a snellire le procedure di rilascio dei visti e ad alleggerire alcuni dei requisiti di ammissibilità e amministrativi per le richieste di visto. Gli Stati membri dovrebbero armonizzare le procedure e le pratiche quando impongono soglie di ammissibilità simili. Dovrebbero coordinare il loro approccio con l'Unione europea per adottare una strategia comune sul ricongiungimento familiare e la ricollocazione degli Afghani ogni volta che tale ricollocazione in uno Stato membro dell'Unione europea comporta elementi che rientrano nei requisiti del Codice dei visti dell'Unione europea;

16.2 si allinea alla Raccomandazione CM/Rec(2022)17 e invita gli Stati membri a « finanziare programmi specifici di assistenza e reinsediamento umanitario per le donne e le ragazze vittime o a rischio di violenza contro le donne o di traffico di esseri umani »;

16.3 esorta gli Stati membri a stanziare maggiori risorse umane e finanziarie nei consolati, ma anche nelle capitali degli Stati membri, per aumentare efficacemente l'accesso al reinsediamento e ai percorsi alternativi per gli Afghani e garantire che i casi siano trattati in modo tempestivo;

16.4 suggerisce che il programma EQPR, in coordinamento con il programma UNESCO *Qualifications Passport for Refugees and Vulnerable Migrants* (Passaporto delle Qualifiche per Rifugiati e Migranti Vulnerabili), venga utilizzato come base per la creazione di certificati di valutazione dell'istruzione su misura, che i consolati possano rilasciare in caso di documentazione parziale o assente, come mezzo per provare e convalidare il percorso di istruzione degli Afgani che presentano domanda da Kabul o, in alternativa, da Islamabad o Teheran;

16.5 richiama l'attenzione degli Stati membri sul fardello dell'assistenza e dell'accoglienza che ricade sui Paesi che ospitano i rifugiati afghani, in particolare Iran e Pakistan, ed esprime preoccupazione per il rischio che ciò si traduca in una maggiore

vulnerabilità ed eventualmente in violazioni dei diritti umani nei Paesi di primo asilo. Facendo eco ai principi enunciati nella Risoluzione 2380 (2021) « Azione umanitaria per i rifugiati e i migranti nei Paesi del Nord Africa e del Medio Oriente », l'Assemblea ribadisce la necessità di fornire aiuti umanitari nazionali per sostenere l'accesso all'istruzione e all'assistenza sanitaria per i bambini e gli adolescenti, ragazzi e ragazze, afghani in coordinamento con le agenzie delle Nazioni Unite e i loro partner esecutivi.

17. In linea con la Risoluzione 2487 (2023) « Solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale » e con la Risoluzione 2379 (2021), l'Assemblea si impegna a rafforzare la leadership politica per sostenere il popolo afghano attraverso la cooperazione parlamentare, in particolare con il Parlamento europeo e con l'Unione interparlamentare. Potrebbero essere valutati scambi tra l'Assemblea e gli ex membri del Parlamento afghano ora in esilio.

18. L'Assemblea ribadisce la posizione espressa nella Risoluzione 2403 (2021), ovvero che ritiene che l'isolamento delle autorità *de facto* abbia portato a ulteriori sofferenze per il popolo afghano. Sottolinea che:

18.1 l'avvio di un dialogo politico mirato con le autorità *de facto* non implica il riconoscimento da parte degli Stati membri dei Talebani come autorità legittima in Afghanistan;

18.2 qualsiasi impegno con le autorità *de facto* dovrebbe mirare a garantire il rispetto e la protezione incondizionati dei diritti umani di donne e ragazze. Tale impegno dovrebbe anche operare in favore del rispetto dei diritti di tutti i gruppi etnici, religiosi e minoritari in Afghanistan. In proposito, l'Assemblea ricorda che l'Afghanistan è tuttora parte di diversi trattati internazionali sui diritti umani che è tenuto a rispettare;

18.3 l'avvio di un dialogo con tutti gli attori politici in Afghanistan, comprese le autorità *de facto*, dovrebbe includere i mem-

bri di tutte le comunità e i gruppi minoritari presenti in Afghanistan. Inoltre, le voci degli Afghani in esilio disposti a contribuire a tale dialogo dovrebbero essere debitamente ascoltate, compresi gli ex membri del Parlamento afghano, i giudici e gli avvocati, provenienti da tutte le comunità e i gruppi minoritari dell'Afghanistan.

19. L'Assemblea spera che questa risoluzione possa gettare le basi per una tabella di marcia sull'Afghanistan che contribuisca alla riflessione degli Stati membri, soprattutto

in vista del Forum globale sui rifugiati del dicembre 2023 e delle Consultazioni tripartite annuali sul reinsediamento del 2024.

20. L'Assemblea invita il Consiglio d'Europa a valutare le possibilità per contribuire alla Piattaforma di esperti sull'Afghanistan guidata dall'EUAA, che riunisce i principali partner dell'Organizzazione con cui è opportuno coordinarsi, come i Paesi UE+, il Canada, l'Unione europea, l'UNHCR e l'Organizzazione internazionale per le migrazioni.



\*190122080960\*