

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **87**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2515

Il ruolo del Consiglio d'Europa nel prevenire i conflitti, ristabilire la credibilità
delle istituzioni internazionali e promuovere la pace mondiale

Trasmessa il 16 ottobre 2023

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2515 (2023) ⁽¹⁾

Provisional version

The role of the Council of Europe in preventing conflicts, restoring credibility of international institutions and promoting global peace

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The price of every war will always be many times higher than that of its prevention. Throughout its 74 years of history, the Council of Europe has played a key role in preventing conflicts on the European continent, employing a panoply of tools, such as early warning and monitoring, confidence-building, and the promotion of common values. Recently, however, peace has been fundamentally challenged.

2. After a gradual decline, the number of armed conflicts in the world began to rise again in 2010. Some 35 are currently ongoing. Contributing factors to this rise include the breakdown in the rule of law, weak State institutions, unsustainable exploitation of natural resources that exacerbates climate change, erosion of social welfare, the weakening of multilateralism and the passivity of the international community towards emerging threats – all of which

might contribute to the rise of authoritarian regimes. The international order has been put under an existential threat as a result of the ongoing Russian aggression against Ukraine launched on 20 February 2014 and drastically escalated on 24 February 2022.

3. The Statute of the Council of Europe (ETS No. 1) begins with a preambular paragraph declaring that «the pursuit of peace based upon justice and international co-operation is vital for the preservation of human society and civilisation». According to Article 1 of the Statute, «the aim of the Council of Europe is to achieve a greater unity between its Members for the purpose of safeguarding and realising the ideals and principles which are their common heritage and facilitating their economic and social progress». However greater unity can not be achieved without peace.

4. Indeed, the Council of Europe is a peace project, aimed at tackling, in a structural and systematic way, the root causes of tensions and disputes before they erupt into conflicts.

5. The Parliamentary Assembly recalls that security is a wider concept than defence and rests to a great extent on compliance with democratic processes, human rights and the rule of law. While national

(1) *Assembly debate* on 12 October 2023 (23rd sitting) (see Doc. 15821, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Lesia Vasylenko; and Doc. 15824, opinion of the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), rapporteur: Mr Claude Kern). *Text adopted by the Assembly* on 12 October 2023 (23rd sitting). See also Recommendation 2259 (2023).

defence is explicitly excluded from its scope of responsibility, the Council of Europe is a frontrunner in protecting democratic security. This notion, first endorsed by the Heads of State and Government of the Council of Europe at the 1993 Vienna Summit, as well as the concept of «indivisible security», included in the Charter for European Security of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) (Istanbul, 1999), are today as relevant as ever.

6. In this new security context fraught with risks, Council of Europe member States should renew their commitment to the values of democracy, human rights and the rule of law. They should reiterate their support for the Council of Europe as the cornerstone European organisation to develop a shared space where these values can thrive, in the pursuit of peace based upon justice and international co-operation.

7. The Assembly believes that the Council of Europe should develop additional tools to promote democratic security, namely a common democratic security policy which would aim at intensifying the efforts of the Council of Europe in protecting and strengthening international security. The policy should ensure a comprehensive use of early warning and confidence-building measures, improve policy making, strengthen accountability and prevent future conflicts. This policy should be elaborated and implemented within the legal and political mandate of the Council of Europe, in complementarity with the activities of the other international organisations competent in this field.

8. The Assembly strongly advises member States to refrain from initiating official interactions with the governments of both the Russian Federation and Belarus, particularly in the realm of diplomatic appointments.

9. The Assembly should fully use its high potential to contribute to the reform of the global security architecture, as its good functioning will have a direct impact on the democratic security of Council of Europe member States. In doing so, the Assembly should promote co-ordination and co-

operation between the Council of Europe and other international organisations.

10. The Assembly also underscores the importance of the complementary joint procedure, enabling the Council of Europe's statutory organs to take action together in case of a blatant violation by a member State of its obligations under the Statute.

11. In addition, the Assembly underlines the role of national parliaments in fulfilling their key function to uphold representative democracy in Europe, to reflect and advise on the best ways in which modern democracies might advance and democratic security be preserved.

12. In light of these considerations, as regards democratic security and democratic resilience, the Assembly recommends that Council of Europe member States:

12.1. ensure adherence to the rule of law and to fundamental rights and freedoms, so as to build trust in public institutions in every member State;

12.2. engage in a dialogue on the state of democracy in Europe, so as to consolidate the Council of Europe's role as the guardian of democracy throughout greater Europe;

12.3. consider the ways in which public debate can be organised in member States in order to raise awareness about democratic security and to explore ways to strengthen democratic resilience;

12.4. prioritise good neighbourly relations, and commit to resolving disputes and disagreements through dialogue and diplomacy;

12.5. give priority to the use of early warning and confidence-building measures;

12.6. commit to peaceful settlement of disputes by recognising as compulsory the jurisdiction of international tribunals, strengthening their capacities and streamlining their procedures;

12.7. ensure early access of decision makers to international legal expertise to guide national policies;

12.8. intensify co-operation with the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) and support its activities;

12.9. support cross-border co-operation and other efforts to defuse tensions and promote understanding at the local level, including with and among civil society;

12.10. promote multilateral dialogue and contribute to the formation of uniform positions of different international organisations which will pave the way to build a strong and unified response to violations of international law;

12.11. start a dialogue on consolidating member States' positions on reforming crucial security institutions, in particular the United Nations Security Council, and pursue an active and concerted policy to initiate change;

12.12. invest in all aspects of a comprehensive security approach, including deep/soft security, human security, and democratic resilience;

12.13. recognise that the notion of security is closely intertwined with numerous challenges, such as energy dependence and climate change;

12.14. safeguard their societies from attacks on the good functioning of democracy, including disinformation and misinformation, and particularly from internal or external attempts to undermine, or interfere in, electoral processes;

12.15. promote the role of civil society, finding ways of involving citizens in decision-making processes and safeguarding freedom of association;

12.16. ensure that the ability to access and impart information is protected, including by guaranteeing an independent and pluralistic media environment;

12.17. tackle socio-economic inequalities, which threaten the democratic stability of our countries and dent citizens' trust in politics;

12.18. consider, for instance in the framework of the World Forum for Democracy to be held in Strasbourg in November 2023, the ways in which democracy can be strengthened by giving it a firmer foothold at all levels of the State and also by reinforcing it at the transnational level.

13. As regards the role of the Council of Europe, the Assembly recommends that its member States:

13.1. fully subscribe to rules-based multilateralism while striving to further strengthen it, in particular by ensuring full compliance with international law and the honouring of the obligations stemming from the conventions to which they are parties;

13.2. ensure that the European multilateral architecture is more responsive and effective in tackling the present challenges;

13.3. give fresh impetus and political support to the central role of the Council of Europe as the guardian of human rights, democracy and the rule of law in Europe and as a platform for political dialogue, diplomacy and multilateralism;

13.4. support the further development of Council of Europe work in the area of democratic security and democratic resilience;

13.5. promote all efforts aimed at ensuring accountability for violations of international law by recognising the jurisdiction of the International Criminal Court, lifting all jurisdictional limits for the prosecution of the crime of aggression and, when necessary, to ensure full accountability, establishing *ad hoc* tribunals with a narrowly defined jurisdiction, such as a special tribunal for the crime of aggression against Ukraine;

13.6. encourage the participation of the Council of Europe, as appropriate, in relevant consultations and negotiations and the provision of concrete expert and technical support for the process of creating the special tribunal for the crime of aggression against Ukraine;

13.7. enforce the duty to provide compensation to the victim of aggression, including by lawful confiscation of State-owned and private-owned assets;

13.8. support the establishment of a comprehensive compensation mechanism as provided by the Riga Declaration of 11 September 2023, including the development of the already-created Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation against Ukraine and an international commission for the examination of claims for the damages;

13.9. support the active role of the Council of Europe in promoting reforms of other international organisations to ensure their effective functioning;

13.10. allocate the necessary financial resources to ensure the financial sustainability of the Council of Europe;

13.11. ensure effective follow up to the Reykjavik Summit of Heads of State and Government of the Council of Europe;

13.12. allocate the necessary resources to ensure that the Council of Europe can expand its work on confidence-building measures to help lay the foundations for long-lasting peace.

14. As regards its own activities, the Assembly should:

14.1. increase its focus on parliamentary diplomacy as a tool to defuse tensions, promote dialogue, reinforce mutual understanding and enhance confidence building and conflict prevention;

14.2. contribute to the Council of Europe's efforts on early warning in order to address situations which risk posing a threat to the rule of law, democratic security and good neighbourly relations;

14.3. strengthen the capacity of both the Committee on Political Affairs and Democracy and the Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee), in particular in terms of early warning, in line with the conclusions of the 2023 Council of Europe Summit, and give consideration to mechanisms to ensure that due account is taken of such early warnings;

14.4. strengthen elements relating to conflict prevention, conflict resolution and democratic security in the terms of reference of its committees and sub-committees;

14.5. place greater emphasis on new security challenges and how they relate to democracy, human rights and the rule of law and mobilise political will to address structural factors that erode democratic institutions;

14.6. enhance co-operation on confidence building and conflict prevention with other international parliamentary assemblies, including the European Parliament, the OSCE Parliamentary Assembly and the Parliamentary Assembly of the North Atlantic Treaty Organization (NATO);

14.7. strengthen co-operation and carry out joint activities with national parliaments on confidence building and conflict prevention.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2515 (2023) ⁽¹⁾

Version provisoire

Le rôle du Conseil de l'Europe dans la prévention des conflits, le rétablissement de la crédibilité des institutions internationales et la promotion de la paix dans le monde

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Le prix d'une guerre sera toujours bien plus élevé que celui de sa prévention. Au long de ses 74 ans d'existence, le Conseil de l'Europe a joué un rôle actif dans la prévention des conflits sur le continent européen. À cette fin, il a utilisé toute une série d'outils, dont l'alerte précoce et le suivi, le renforcement de la confiance et la promotion de valeurs communes. Cependant, la paix a récemment été fondamentalement remise en question.

2. Après une baisse progressive, le nombre de conflits armés dans le monde est reparti à la hausse en 2010. Quelque 35 conflits sont actuellement en cours. Plusieurs facteurs contribuent à cette recrudescence, notamment l'effondrement de l'État de droit, la fragilité des institutions étatiques, l'exploitation non durable des ressources naturelles qui exacerbe le chan-

gement climatique, l'érosion du bien-être social, l'affaiblissement du multilatéralisme et la passivité de la communauté internationale face aux nouvelles menaces – tout ceci étant susceptible de contribuer à la montée des régimes autoritaires. L'ordre international est menacé dans ses fondements par l'agression russe en cours contre l'Ukraine, qui a débuté le 20 février 2014 et s'est considérablement intensifiée le 24 février 2022.

3. Le Statut du Conseil de l'Europe (STE n° 1) énonce dans son préambule que « la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale est d'un intérêt vital pour la préservation de la société humaine et de la civilisation ». Aux termes de l'article premier du Statut, « le but du Conseil de l'Europe est de réaliser une union plus étroite entre ses Membres afin de sauvegarder et de promouvoir les idéaux et les principes qui sont leur patrimoine commun et de favoriser leur progrès économique et social ». Or une union plus étroite ne peut être réalisée sans paix.

4. De fait, le Conseil de l'Europe est un projet pour la paix qui vise à s'attaquer, de manière structurelle et systématique, aux causes profondes des tensions et des différends avant qu'ils ne dégèrent en conflits.

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 12 octobre 2023 (23^e séance) (voir Doc. 15821, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: Mme Lesia Vasylenko; et Doc. 15824, avis de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi), rapporteur: M. Claude Kern). *Texte adopté par l'Assemblée* le 12 octobre 2023 (23^e séance).

Voir également la Recommandation 2259 (2023).

5. L'Assemblée parlementaire rappelle que la sécurité est un concept plus étendu que la défense et qu'elle repose dans une large mesure sur le respect des processus démocratiques, des droits humains et de l'État de droit. Bien que les questions relatives à la défense nationale soient explicitement exclues de son champ de compétences, le Conseil de l'Europe est un précurseur en matière de protection de la sécurité démocratique. Cette notion, approuvée pour la première fois par les chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe lors du Sommet de Vienne en 1993, ainsi que le concept de « sécurité indivisible », figurant dans la Charte de sécurité européenne (Istanbul, 1999) de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), sont aujourd'hui plus pertinents que jamais.

6. Dans ce nouveau contexte sécuritaire à risque, les États membres du Conseil de l'Europe devraient renouveler leur engagement en faveur des valeurs de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit. Ils devraient réitérer leur soutien au Conseil de l'Europe en tant qu'organisation européenne fondamentale pour développer un espace partagé où ces valeurs peuvent s'épanouir, aux fins de la consolidation de la paix fondée sur la justice et la coopération internationale.

7. L'Assemblée estime que le Conseil de l'Europe devrait élaborer des outils supplémentaires pour promouvoir la sécurité démocratique, notamment une politique de sécurité démocratique commune visant à intensifier les efforts du Conseil de l'Europe en matière de protection et de renforcement de la sécurité internationale. Cette politique devrait garantir que les dispositifs d'alerte précoce et les mesures de confiance sont pleinement utilisés, améliorer les processus d'élaboration des politiques, renforcer l'obligation de rendre des comptes et permettre de prévenir les conflits dans l'avenir. Cette politique devrait être élaborée et mise en oeuvre dans le cadre du mandat juridique et politique du Conseil de l'Europe, en complémentarité avec les activités des autres organisations internationales compétentes dans ce domaine.

8. L'Assemblée conseille vivement aux États membres de se garder d'engager des interactions officielles avec les gouvernements de la Fédération de Russie et du Bélarus, particulièrement dans le domaine des nominations diplomatiques.

9. L'Assemblée devrait tirer pleinement parti de son grand potentiel afin de contribuer à la réforme de l'architecture de sécurité mondiale, car son bon fonctionnement aura un impact direct sur la sécurité démocratique de ses États membres. Ce faisant, l'Assemblée devrait promouvoir la coordination et la coopération entre le Conseil de l'Europe et d'autres organisations internationales.

10. L'Assemblée souligne aussi l'importance de la procédure complémentaire conjointe, qui permet aux organes statutaires du Conseil de l'Europe d'agir ensemble en cas de violation flagrante par un État membre de ses obligations statutaires.

11. En outre, l'Assemblée souligne le rôle des parlements nationaux dans l'exercice de leur fonction essentielle, qui est de défendre la démocratie représentative en Europe, de réfléchir et de donner des conseils sur les meilleurs moyens de faire avancer les démocraties modernes et de préserver la sécurité démocratique.

12. Compte tenu de ces considérations, l'Assemblée recommande aux États membres du Conseil de l'Europe, en ce qui concerne la sécurité et la résilience démocratiques:

12.1. de garantir le respect de l'État de droit et des droits et libertés fondamentaux, afin d'instaurer la confiance dans les institutions publiques de chaque État membre;

12.2. d'engager un dialogue sur l'état de la démocratie en Europe, de manière à consolider le rôle du Conseil de l'Europe en tant que garant de la démocratie au sein de la grande Europe;

12.3. de réfléchir à la manière dont le débat public peut être organisé dans les États membres pour sensibiliser à la sécurité démocratique et d'examiner les moyens de renforcer la résilience démocratique;

12.4. de privilégier les relations de bon voisinage et de s'engager à résoudre les différends et les désaccords par le dialogue et la diplomatie;

12.5. de donner la priorité à l'utilisation des dispositifs d'alerte précoce et des mesures de confiance;

12.6. de s'engager en faveur d'un règlement pacifique des différends en reconnaissant comme obligatoire la juridiction des tribunaux internationaux, en renforçant leurs capacités et en rationalisant leurs procédures;

12.7. d'assurer l'accès rapide des décideurs à l'expertise juridique internationale pour guider les politiques nationales;

12.8. d'intensifier la coopération avec la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) et de soutenir ses activités;

12.9. de soutenir la coopération transfrontalière et les autres efforts visant à désamorcer les tensions et de promouvoir la compréhension au niveau local, notamment auprès de la société civile;

12.10. de promouvoir le dialogue multilatéral et de contribuer à harmoniser les positions des différentes organisations internationales, ce qui ouvrira la voie à une réponse commune forte aux violations du droit international;

12.11. d'entamer un dialogue visant à consolider les positions des États membres sur la réforme des institutions cruciales de sécurité, en particulier le Conseil de sécurité des Nations Unies, et de mener une politique active et concertée pour initier le changement;

12.12. d'investir dans tous les aspects d'une approche globale de la sécurité, y compris la sécurité profonde/douce, la sécurité humaine et la résilience démocratique;

12.13. de reconnaître que la notion de sécurité est étroitement liée à de nombreux défis, tels que la dépendance énergétique et le changement climatique;

12.14. de préserver leurs sociétés des attaques contre le bon fonctionnement de

la démocratie, y compris la désinformation et la mésinformation, et en particulier des tentatives internes ou externes d'entrave ou d'ingérence dans les processus électoraux;

12.15. de promouvoir le rôle de la société civile, en trouvant des moyens d'associer les citoyens aux processus décisionnels et en garantissant la liberté d'association;

12.16. de veiller à ce que la capacité d'accéder à l'information et de la diffuser soit protégée, notamment en garantissant un environnement médiatique indépendant et pluraliste;

12.17. de s'attaquer aux inégalités socio-économiques, qui menacent la stabilité démocratique de nos pays et entament la confiance des citoyens dans la politique;

12.18. de réfléchir, par exemple dans le cadre du Forum mondial de la Démocratie qui se tiendra à Strasbourg en novembre 2023, aux moyens de renforcer la démocratie en l'ancrant plus profondément dans l'État à tous ses niveaux, et en la consolidant au niveau transnational.

13. En ce qui concerne le rôle du Conseil de l'Europe, l'Assemblée recommande à ses États membres:

13.1. de souscrire pleinement au multilatéralisme fondé sur des règles, tout en oeuvrant pour le renforcer davantage, notamment en assurant le plein respect du droit international et l'exécution des obligations découlant des conventions auxquelles ils sont parties;

13.2. de veiller à ce que l'architecture multilatérale européenne soit plus réactive et plus efficace pour relever les défis actuels;

13.3. de donner un nouvel élan et d'apporter un soutien politique au rôle central du Conseil de l'Europe en tant que garant des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit en Europe et en tant que plateforme pour le dialogue politique, la diplomatie et le multilatéralisme;

13.4. de soutenir le développement des travaux du Conseil de l'Europe dans le domaine de la sécurité et de la résilience démocratiques;

13.5. d'encourager toutes les initiatives visant à assurer l'obligation de rendre des comptes en cas de violations du droit international, en reconnaissant la compétence de la Cour pénale internationale, en levant toutes les limites juridictionnelles pour la poursuite du crime d'agression et, lorsque cela est nécessaire, de garantir la pleine responsabilité des actes commis, en établissant des tribunaux ad hoc dotés d'une compétence étroitement définie, tels qu'un tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine;

13.6. d'encourager la participation du Conseil de l'Europe, en fonction des besoins, aux consultations et négociations pertinentes et à l'assistance technique et spécialisée concrète nécessaire dans le cadre de la création du tribunal spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine;

13.7. de faire respecter l'obligation d'indemniser la victime de l'agression, notamment au moyen de mesures légales de confiscation de biens appartenant à l'État et de biens appartenant à des personnes privées;

13.8. de soutenir la mise en place d'un mécanisme d'indemnisation complet tel que le prévoit la Déclaration de Riga du 11 septembre 2023, comprenant notamment le développement du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine déjà existant et d'une commission internationale chargée d'examiner les demandes d'indemnisation;

13.9. de soutenir la contribution active du Conseil de l'Europe à la promotion des réformes destinées à rendre le fonctionnement d'autres organisations plus efficace;

13.10. d'allouer les financements nécessaires pour assurer la viabilité financière du Conseil de l'Europe;

13.11. de donner une suite concrète au Sommet de Reykjavik des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe;

13.12. d'allouer les ressources nécessaires pour que le Conseil de l'Europe puisse développer ses travaux sur les mesures de confiance et ainsi contribuer à jeter les bases d'une paix durable.

14. En ce qui concerne ses propres activités, l'Assemblée devrait:

14.1. mettre davantage l'accent sur la diplomatie parlementaire, outil permettant de désamorcer les tensions, de promouvoir le dialogue, de renforcer la compréhension mutuelle et la confiance, et de mieux prévenir les conflits;

14.2. contribuer aux efforts du Conseil de l'Europe en matière d'alerte précoce afin de faire face aux situations qui risquent de constituer une menace pour l'État de droit, la sécurité démocratique et les relations de bon voisinage;

14.3. renforcer les capacités de la commission des questions politiques et de la démocratie et de la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi), en particulier en matière d'alerte précoce, en accord avec les conclusions du Sommet du Conseil de l'Europe de 2023, et réfléchir à des mécanismes pour garantir que ces alertes précoces seront dûment prises en considération;

14.4. renforcer les éléments relatifs à la prévention et la résolution des conflits ainsi qu'à la sécurité démocratique dans les mandats de ses commissions et sous-commissions;

14.5. accorder une plus grande attention aux nouveaux défis en matière de sécurité et à leur lien avec la démocratie, les droits humains et l'État de droit et mobiliser la volonté politique pour s'attaquer aux facteurs structurels qui érodent les institutions démocratiques;

14.6. développer la coopération sur le renforcement de la confiance et la prévention des conflits avec d'autres assemblées parlementaires internationales, notamment le Parlement européen, l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et l'Assem-

blée parlementaire de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord (OTAN);

14.7. consolider la coopération et mener des activités conjointes avec les parlements nationaux sur le renforcement de la confiance et la prévention des conflits.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2515 (2023) ⁽¹⁾

Il ruolo del Consiglio d'Europa nel prevenire i conflitti, ristabilire la credibilità delle istituzioni internazionali e promuovere la pace mondiale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il prezzo di ogni guerra sarà sempre molto più alto di quello della sua prevenzione. Nei suoi 74 anni di storia, il Consiglio d'Europa ha svolto un ruolo chiave nella prevenzione dei conflitti sul continente europeo, utilizzando una panoplia di strumenti, come l'allerta precoce e il monitoraggio, la costruzione della fiducia e la promozione di valori comuni. Recentemente, tuttavia, la pace è stata messa fondamentalmente in discussione.

2. Dopo un graduale declino, nel 2010 il numero di conflitti armati nel mondo ha ricominciato ad aumentare. Attualmente ne sono in corso circa 35. Tra i fattori che hanno contribuito a questo aumento vi sono il crollo dello Stato di diritto, la debolezza delle istituzioni statali, lo sfruttamento insostenibile delle risorse naturali che aggrava il cambiamento climatico, l'erosione del benessere sociale, l'indebolimento del multilateralismo e la passività della comunità internazionale nei confronti delle minacce emergenti, tutti fattori che

potrebbero contribuire all'ascesa di regimi autoritari. L'esistenza stessa dell'ordine internazionale è minacciata a seguito dell'aggressione russa contro l'Ucraina, lanciata il 20 febbraio 2014 e drasticamente intensificatasi il 24 febbraio 2022.

3. Lo Statuto del Consiglio d'Europa (STE n. 1) si apre con un paragrafo del preambolo in cui si dichiara che « il perseguimento della pace basata sulla giustizia e sulla cooperazione internazionale è vitale per la conservazione della società e della civiltà umana ». Secondo l'articolo 1 dello Statuto, « lo scopo del Consiglio d'Europa è realizzare una maggiore unità tra i suoi membri allo scopo di salvaguardare e realizzare gli ideali e i principi che costituiscono il loro patrimonio comune e di facilitare il loro progresso economico e sociale ». Tuttavia, una maggiore unità non può essere raggiunta senza la pace.

4. Il Consiglio d'Europa è infatti un progetto di pace, che mira ad affrontare, in modo strutturale e sistematico, le cause profonde delle tensioni e delle controversie prima che esse sfocino in conflitti.

5. L'Assemblea parlamentare ricorda che la sicurezza è un concetto più ampio della difesa e si basa in larga misura sul rispetto dei processi democratici, dei diritti umani e dello Stato di diritto. Sebbene la difesa nazionale sia esplicitamente esclusa dal suo ambito di responsabilità, il Consiglio d'Europa è all'avanguardia nella tutela della

(1) *Dibattito in Assemblea* del 12 ottobre 2023 (23^a seduta) (V. Doc. 15821, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Lesia Vasylenko; e Doc. 15824, parere della Commissione per il rispetto degli obblighi e degli impegni degli Stati membri del Consiglio d'Europa (Commissione di monitoraggio), relatore: On. Claude Kern). *Testo adottato dall'Assemblea* il 12 ottobre 2023 (23^a seduta). V. anche la Raccomandazione 2259 (2023).

sicurezza democratica. Questa nozione, approvata per la prima volta dai capi di Stato e di governo del Consiglio d'Europa al Vertice di Vienna del 1993, così come il concetto di «sicurezza indivisibile», incluso nella Carta per la sicurezza europea dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) (Istanbul, 1999), sono oggi più che mai attuali.

6. In questo nuovo contesto di sicurezza irto di rischi, gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero rinnovare il loro impegno nei confronti dei valori della democrazia, dei diritti umani e dello Stato di diritto. Dovrebbero ribadire il loro sostegno al Consiglio d'Europa come organizzazione europea fondamentale per sviluppare uno spazio condiviso in cui questi valori possano prosperare, nel perseguimento di una pace basata sulla giustizia e sulla cooperazione internazionale.

7. L'Assemblea ritiene che il Consiglio d'Europa debba sviluppare ulteriori strumenti per promuovere la sicurezza democratica, in particolare una politica comune di sicurezza democratica che miri a intensificare gli sforzi del Consiglio d'Europa nella protezione e nel rafforzamento della sicurezza internazionale. Tale politica dovrebbe garantire un uso completo delle misure di allerta precoce e di rafforzamento della fiducia, migliorare la definizione delle politiche, rafforzare la trasparenza e prevenire conflitti futuri. Questa politica dovrebbe essere elaborata e attuata nell'ambito del mandato giuridico e politico del Consiglio d'Europa, in complementarietà con le attività delle altre organizzazioni internazionali competenti in materia.

8. L'Assemblea consiglia vivamente agli Stati membri di astenersi dall'intraprendere interazioni ufficiali con i governi della Federazione russa e della Bielorussia, in particolare incarichi diplomatici.

9. L'Assemblea dovrebbe sfruttare al massimo il suo elevato potenziale per contribuire alla riforma dell'architettura di sicurezza globale, poiché il suo buon funzionamento avrà un impatto diretto sulla sicurezza democratica degli Stati membri del Consiglio d'Europa. A tal fine, l'Assemblea dovrebbe promuovere il coordinamento e

la cooperazione tra il Consiglio d'Europa e le altre organizzazioni internazionali.

10. L'Assemblea sottolinea inoltre l'importanza della procedura congiunta complementare, che consente agli organi statutari del Consiglio d'Europa di agire collettivamente in caso di palese violazione da parte di uno Stato membro degli obblighi previsti dallo Statuto.

11. Inoltre, l'Assemblea sottolinea il ruolo dei parlamenti nazionali nell'adempimento della loro funzione chiave di sostegno alla democrazia rappresentativa in Europa, di riflessione e consulenza sui modi migliori per far progredire le democrazie moderne e preservare la sicurezza democratica.

12. Alla luce di queste considerazioni, rispetto alla sicurezza democratica e alla resilienza democratica, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri del Consiglio d'Europa di:

12.1. garantire il rispetto dello Stato di diritto e dei diritti e delle libertà fondamentali, in modo da creare fiducia nelle istituzioni pubbliche di ogni Stato membro;

12.2. avviare un dialogo sullo stato della democrazia in Europa, in modo da consolidare il ruolo del Consiglio d'Europa come custode della democrazia in tutta l'Europa;

12.3. considerare le modalità di organizzazione del dibattito pubblico negli Stati membri per sensibilizzare l'opinione pubblica sulla sicurezza democratica ed esaminare come rafforzare la resilienza democratica;

12.4. dare priorità alle relazioni di buon vicinato e impegnarsi a risolvere le controversie e i disaccordi attraverso il dialogo e la diplomazia;

12.5. dare priorità all'uso di misure di allerta precoce e di rafforzamento della fiducia;

12.6. impegnarsi nella risoluzione pacifica delle controversie riconoscendo come obbligatoria la giurisdizione dei tribunali internazionali, rafforzandone le capacità e snellendone le procedure;

12.7. garantire ai decisori politici un accesso tempestivo alle competenze giuri-

diche internazionali per orientare le politiche nazionali;

12.8. intensificare la cooperazione con la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia) e sostenerne le attività;

12.9. sostenere la cooperazione transfrontaliera e altri sforzi per allentare le tensioni e promuovere la comprensione a livello locale, anche con la società civile e all'interno della stessa;

12.10. promuovere il dialogo multilaterale e contribuire alla formazione di posizioni uniformi delle diverse organizzazioni internazionali che aprano la strada alla costruzione di una risposta forte e unitaria alle violazioni del diritto internazionale;

12.11. avviare un dialogo per consolidare le posizioni degli Stati membri sulla riforma delle principali istituzioni competenti in materia di sicurezza, in particolare il Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite, e perseguire una politica attiva e concertata per avviare il cambiamento;

12.12. investire in tutti gli aspetti di un approccio globale alla sicurezza, compresa la *deep security* e la *soft security*, la sicurezza umana e la resilienza democratica;

12.13. riconoscere che il concetto di sicurezza è strettamente legato a numerose sfide, come la dipendenza energetica e il cambiamento climatico;

12.14. salvaguardare le società dagli attacchi al buon funzionamento della democrazia, compresa la disinformazione e la cattiva informazione, e in particolare dai tentativi interni o esterni di minare o interferire nei processi elettorali;

12.15. promuovere il ruolo della società civile, trovando il modo di coinvolgere i cittadini nei processi decisionali e salvaguardando la libertà di associazione;

12.16. assicurare la tutela della capacità di accesso e di diffusione delle informazioni, anche garantendo un ambiente mediatico indipendente e pluralistico;

12.17. affrontare le disuguaglianze socioeconomiche, che minacciano la stabilità democratica dei nostri Paesi e intaccano la fiducia dei cittadini nella politica;

12.18. considerare, ad esempio nel quadro del Forum mondiale per la democrazia che si terrà a Strasburgo a novembre 2023, in che modo la democrazia può essere rafforzata fornendole una base più solida a tutti i livelli dello Stato e rafforzandola anche a livello transnazionale.

13. Per quanto riguarda il ruolo del Consiglio d'Europa, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri di:

13.1. sottoscrivere pienamente il multilateralismo basato sulle regole, impegnandosi per rafforzarlo ulteriormente, in particolare assicurando la piena ottemperanza al diritto internazionale e il rispetto degli obblighi derivanti dalle convenzioni di cui sono parte;

13.2. garantire che l'architettura multilaterale europea sia più reattiva ed efficace nell'affrontare le sfide attuali;

13.3. dare nuovo impulso e sostegno politico al ruolo centrale del Consiglio d'Europa come custode dei diritti umani, della democrazia e dello Stato di diritto in Europa e come piattaforma per il dialogo politico, la diplomazia e il multilateralismo;

13.4. sostenere l'ulteriore sviluppo del lavoro del Consiglio d'Europa nel settore della sicurezza democratica e della resilienza democratica;

13.5. promuovere tutti gli sforzi volti a garantire che gli autori di violazioni del diritto internazionale abbiano l'obbligo di risponderne, riconoscendo la giurisdizione della Corte penale internazionale, eliminando tutti i limiti giurisdizionali per il perseguimento del crimine di aggressione e, ove necessario, per appurare pienamente le responsabilità, istituendo tribunali ad hoc con una giurisdizione strettamente definita, come un Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;

13.6. incoraggiare la partecipazione del Consiglio d'Europa, ove opportuno, alle relative consultazioni e negoziati e la fornitura di assistenza tecnica e specializzata concreta al processo di istituzione del tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina;

13.7. far rispettare l'obbligo di risarcire le vittime di aggressioni, anche attraverso la confisca legale dei beni di proprietà dello Stato e dei privati;

13.8. sostenere l'istituzione di un meccanismo di compensazione completo, come indicato nella Dichiarazione di Riga, che includa lo sviluppo del Registro dei Danni causati dall'Aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina, già creato, e una commissione internazionale per l'esame delle richieste di danni;

13.9. sostenere il ruolo attivo del Consiglio d'Europa nel promuovere le riforme di altre organizzazioni internazionali per garantirne l'efficace funzionamento;

13.10. stanziare le risorse finanziarie necessarie per assicurare la sostenibilità finanziaria del Consiglio d'Europa;

13.11. assicurare dei seguiti efficaci al Vertice di Reykjavík dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa;

13.12. stanziare le risorse necessarie per garantire che il Consiglio d'Europa possa ampliare il proprio lavoro sulle misure di rafforzamento della fiducia per contribuire a gettare le basi di una pace duratura.

14. Per quanto riguarda le proprie attività, l'Assemblea dovrebbe:

14.1. accrescere l'attenzione sulla diplomazia parlamentare come strumento per

allentare le tensioni, promuovere il dialogo, rafforzare la comprensione reciproca e migliorare la costruzione della fiducia e la prevenzione dei conflitti;

14.2. contribuire agli sforzi del Consiglio d'Europa in materia di allerta precoce, al fine di affrontare le situazioni che rischiano di costituire una minaccia per lo Stato di diritto, la sicurezza democratica e le relazioni di buon vicinato;

14.3. rafforzare la capacità della Commissione affari politici e democrazia e della Commissione di monitoraggio, in particolare in termini di allerta precoce, in linea con le conclusioni del Vertice del Consiglio d'Europa del 2023, e riflettere sui meccanismi necessari per assicurare che si tenga debito conto di tali allerte precoci;

14.4. rafforzare gli elementi relativi alla prevenzione e alla risoluzione dei conflitti e alla sicurezza democratica nel mandato delle sue commissioni e dei suoi comitati;

14.5. porre maggiore enfasi sulle nuove sfide alla sicurezza e sul loro rapporto con la democrazia, i diritti umani e lo Stato di diritto e mobilitare la volontà politica di affrontare i fattori strutturali che erodono le istituzioni democratiche;

14.6. rafforzare la cooperazione in materia di consolidamento della fiducia e prevenzione dei conflitti con altre assemblee parlamentari internazionali, tra cui il Parlamento europeo, l'Assemblea parlamentare dell'OSCE e l'Assemblea parlamentare dell'Organizzazione del Trattato del Nord Atlantico (NATO);

14.7. rafforzare la cooperazione e svolgere attività congiunte con i parlamenti nazionali sul rafforzamento della fiducia e la prevenzione dei conflitti.

PAGINA BIANCA



190122080890