

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **72**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2506

Le conseguenze politiche della guerra di aggressione della Federazione Russa
contro l'Ucraina

Trasmessa il 6 luglio 2023

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2506 (2023) ⁽¹⁾

Political consequences of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Seventeen months since launching the large-scale invasion, Putin's regime persists in its brutal war of aggression against Ukraine. After the battle of Bakhmut (August 2022 – June 2023), which has been the longest in the war and has had a huge human cost, the Ukrainian counteroffensive is currently under way. As the Ukrainians advance and liberate areas of their territory illegally occupied by the Russian Federation, it is to be feared that new evidence of war crimes will emerge. The magnitude of the consequences of the destruction of the Kakhovka Dam, on 6 June 2023, will only be known in the coming weeks. This attack, aimed at delaying the Ukrainian counteroffensive, confirms the barbarism of Putin's war machinery and constitutes a war crime and ecocide.

2. Recalling its previous resolutions and recommendations on this matter, the Parliamentary Assembly reiterates its firm condemnation of the Russian Federation's aggression against Ukraine as a violation of international law and an act of unprecedented gravity, in itself and because of its far-reaching political, geopolitical, legal, hu-

manitarian, environmental and economic consequences, in Europe and beyond.

3. By defending the sovereignty, independence and territorial integrity of their country, Ukrainians are protecting the values of the Council of Europe, and the basic principles enshrined in the Charter of the United Nations which are the foundations of the peaceful co-existence between States. One of the main political consequences of the Russian Federation's war of aggression against Ukraine is that it has forged a renewed bond amongst democracies in support of Ukraine.

4. The 4th Summit of Council of Europe Heads of State and Government, held in Reykjavik on 16-17 May 2023, is the expression of this unity around common values, of the resolve to support Ukraine for as long as it takes, and the willingness to ensure that the Russian Federation and its leaders are held to account for their crime of aggression and other manifold wrongdoings. The Assembly welcomes the strong stance taken by European political leaders in Reykjavik, supports the Summit's Final Declaration and will participate in its follow up within its remit, competencies, and outreach.

5. The Reykjavik's Final Declaration sets the tone in unequivocal terms: for the Council of Europe and its member States, supporting Ukraine should be a political imperative. To turn this commitment into a

(1) *Assembly debate* on 22 June 2023 (18th sitting) (see Doc. 15797, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Mr Emanuelis Zingeris). *Text adopted by the Assembly* on 22 June 2023 (18th sitting).

reality, it is of the utmost importance to step up assistance to Ukraine, complete and give effective implementation to a comprehensive system of international accountability of the Russian Federation, tackle legal gaps and loopholes in the sanction system and isolate diplomatically the aggressor regime.

6. For Council of Europe member States, supporting Ukraine is important not only as an issue of rule of law and international justice but also to protect democratic security and stability in Europe. Not only has the Russian Federation brought back to Europe a devastating war of aggression but it has also pushed the limits of what can be used as a weapon, from migrants to energy, from economic leverage to elite capture, from ecocide to kidnapping of Ukrainian children and other citizens and the Russian passportisation of Ukrainian citizens in temporarily occupied territories.

7. The Russian Federation's war against Ukraine has caused significant global consequences – first of all – food insecurity, extra high energy prices, poverty and hunger. The resources that we cannot invest to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs) hinder global development. More than a half out of 17 goals are negatively impacted by the Russian Federation's war. Because of the Russian Federation we will see regress in achieving the SDGs, including concerning climate.

8. The reach of the hybrid war of the Russian Federation is global and is felt in all corners of Europe. The Republic of Moldova, Georgia, and the Western Balkans are subject to pronounced Russian-backed hybrid warfare methods that are designed to destabilise their democracies. The Assembly is alarmed by the extensive and unscrupulous use of disinformation, energy blackmail, nuclear blackmail, economic levers, and disinformation by the Russian Federation to exacerbate existing tensions and fractures in democratic societies.

9. In addition, the aggression and the resulting new geopolitical context magnify security risks because of their impact on the functioning of multilateral mechanisms aimed at preventing and resolving conflict-

s, including those established under the auspices of the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE).

10. At the same time, hard security is a grave concern. The Russian leadership has brandished reckless threats of nuclear warfare and has increased the risk of nuclear accidents involving the Zaporizhzhia nuclear power plant, which is illegally under Russian control. The Russian Federation uses the occupation of the Zaporizhzhia nuclear power plant for blackmail purposes in contravention of the Convention on Nuclear Safety and the safeguards regime of the International Atomic Energy Agency (IAEA), of which the Russian Federation is a member. The Assembly welcomes the visit of a delegation of the IAEA to the site on 15 June 2023 and calls for its recommendations to be fully executed. The Assembly expresses its gravest concern that the Russian Federation may be planning to carry out a deliberate attack on or cause a deliberate accident at the Zaporizhzhia Nuclear Power Plant, as mentioned by President Zelenskyy on 22 June 2023. This would risk provoking an escalation in the war, and lead to a radiation leak with devastating consequences for Europe.

11. The Assembly is deeply concerned by the deployment of Russian tactical nuclear weapons in Belarus, which started in May 2023, and by reports that the deployment of strategic weapons may be under consideration. As Parties to the Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons (NPT), both the Russian Federation and Belarus are in violation of their non-transfer and non-possession obligations, under Articles 1 and 2 of that treaty, respectively. Similarly, the Assembly deeply regrets the withdrawal of the Russian Federation from the Conventional Armed Forces in Europe (CFE) Treaty, a cornerstone of European security and stability and of conventional arms control architecture.

12. Europe can only be durably at peace if the Russian Federation becomes a democracy and loses its military potential to attack its neighbours. Thus, engagement and co-operation should be strengthened with Russian forces and civil society who

aspire to a democratic change in the Russian Federation, who share the values of the Council of Europe, and who support the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine as well as with those advocating for the principle that the Russian Federation, as a State, provide full compensation to Ukraine once the war is over, and endorsing the idea that the Russian regime should face an international tribunal for its actions. Similarly, the Belarusian democratic forces and their leader, Sviatlana Tsikhanouskaya, as well as other forces ready to rise up against Lukashenka's regime in Belarus deserve the full support of the Council of Europe and its member States.

13. Since the last time the Assembly debated the war of aggression, a number of peace initiatives have been launched. In this regard, the Assembly reiterates its position laid down in its Resolution 2463 (2022) « Further escalation in the Russian Federation's aggression against Ukraine » that any peace talks can only take place on the conditions set by Ukraine. It highlights, in this regard, that the Reykjavik Declaration expresses full support for the principles for a just and lasting peace as outlined in President Zelensky's Peace Formula.

14. As the Reykjavik Declaration points out, there cannot be peace without accountability. The Assembly therefore welcomes the establishment of the Registry of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation Against Ukraine. It shall continue to pursue its efforts in view of the establishment of an international compensation mechanism and a Special Tribunal for the Crime of Aggression to prosecute the political and military leadership of the Russian Federation, as requested by the Assembly in several texts and most recently in Resolution 2482 (2023) « Legal and human rights aspects of the Russian Federation's aggression against Ukraine ». The Assembly welcomes the launch of the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression against Ukraine (ICPA).

15. The Assembly points out that international accountability must extend to all private military companies, proxies and al-

lies linked to the Russian Federation who are committing crimes and illegal acts on the territory of Ukraine, including the Wagner Group and the military forces of Ramzan Kadyrov. A Red Notice (Warrant) should be issued by Council of Europe member States against the leaders and members of these international terrorist groups.

16. Supporting Ukraine also requires curtailing the Kremlin's ability to finance its war of aggression. A large coalition of countries and the European Union have imposed an unprecedented range of diplomatic, financial and economic restrictive measures against the Russian Federation and should continue making joint efforts to increase sanction pressure and international isolation of the violating State. The existence of loopholes in the sanction system, however, and the development of various techniques of sanction avoidance by the Russian Federation and private companies – especially involving third countries – have considerably reduced its effectiveness. The Assembly believes that the international community should address this problem with resolve and without any further delay. The issue of Council of Europe member States helping the Russian Federation circumvent sanctions should be examined by the Assembly Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe (Monitoring Committee) in its work. In addition, helping the Russian Federation bypass sanctions should be a circumstance precluding future candidates to join the Council of Europe.

17. The Assembly condemns the biased and misleading narratives being spread by the Russian Federation, and amplified by some countries, about the war of aggression and the restrictive measures introduced against Putin's regime. The Assembly considers that Council of Europe member States should be proactive in countering this pervasive misinformation and disinformation.

18. In light of the above considerations, as regards accountability, the Assembly:

18.1. welcoming that 45 States and the European Union have already joined or

indicated their intention to join the Enlarged Partial Agreement on the Register of Damage Caused by the Aggression of the Russian Federation Against Ukraine, invites the largest possible number of countries to join;

18.2. calls on the countries represented in the Conference of Participants of the Register of Damage to clarify in the Register's Rules on admissibility that the Register applies also to acts committed by private military groups, paramilitary groups and other military groups fighting for the Russian Federation, including the Wagner Group and Kadyrov's forces;

18.3. calls on member States and other States having custody of the Russian Federation's assets to establish an international mechanism for compensation, making use of confiscated assets to pay for war damages to Ukraine without delay;

18.4. calls on member States of the Core Group on the establishment of a Special Tribunal for the crime of aggression against Ukraine to accelerate their negotiations to set up a Special international criminal tribunal for the crime of aggression against Ukraine, and calls on additional States to join the Core Group;

18.5. welcomes the launch of the International Centre for the Prosecution of the Crime of Aggression against Ukraine;

18.6. invites parliaments of Council of Europe member States to designate the Wagner Group and Kadyrov's Guard as terrorist organisations and to call for the full accountability of all those military and paramilitary groups who participate in the Kremlin's aggression against Ukraine;

18.7. supports the investigation of the situation in Ukraine by the International Criminal Court and calls on all States Parties to the Rome Statute to execute the arrest warrants issued by the Court; asks the Court to issue arrest warrants against the members and leaders of the above mentioned Wagner and Kadyrov Groups;

18.8. welcomes the adoption of the Ljubljana-The Hague Convention on Inter-

national Cooperation in the Investigation and Prosecution of the Crime of Genocide, Crimes against Humanity, War Crimes and other International Crimes and urges the Council of Europe member States to ratify it as soon as possible to deliver justice to the victims of those crimes;

18.9. supports the call to enable supply of additional capabilities, including by means of re-export, for the self-defence purposes of Ukraine.

19. With a view to strengthening Europe's democratic security and resilience against soft and hybrid security threats, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

19.1. enhance co-operation and political dialogue with countries and regions that are particularly exposed to the Russian Federation's interference, bilaterally, through the Council of Europe and through the international platforms they belong to;

19.2. redouble efforts to promote the further European integration of Ukraine, the Republic of Moldova, Georgia, Albania, Bosnia and Herzegovina, Montenegro, North Macedonia, Serbia and Kosovo ⁽²⁾;

19.3. step up international co-operation to fend off interference by the Russian Federation in their democratic processes and introduce a whole of society approach to building societal resilience against disinformation and misinformation;

19.4. step up diplomatic efforts to isolate the Russian Federation and Belarus as its accomplice in the war of aggression against Ukraine internationally and deprive them of support;

19.5. counter the false narratives about the war of aggression and the sanction system spread by the Russian Federation, its allies and partners;

(2) Throughout this text, all reference to Kosovo, whether to the territory, institutions or population shall be understood in full compliance with United Nations Security Council Resolution 1244 and without prejudice to the status of Kosovo.

19.6. set up a platform to reflect on mechanisms for conflict prevention and resolution in Europe, taking into account the new geopolitical context.

20. The Assembly also calls on Council of Europe member States that are NATO members to support the Ukrainian membership in NATO.

21. As regards assistance to the reconstruction and democratic governance of Ukraine, the Assembly:

21.1. calls on all member States of the Council of Europe Development Bank to rapidly subscribe to the capital increase, approved in 2022, to endow the Bank with the means to pursue its support to Ukraine and to neighbouring countries hosting refugees and persons displaced by the war against Ukraine;

21.2. calls on the widest number of countries and the European Union to contribute to the Action Plan for Ukraine « Resilience, Recovery and Reconstruction » 2023-2026 and make resources available to ensure the long-term democratic resilience of Ukraine.

22. Also welcoming that the 11th package of sanctions to be adopted by the European Union aims at enhancing the effectiveness of the system of restrictive measures, the Assembly:

22.1. calls on countries aspiring to join the European Union, including its own member States, to ensure strict alignment with decisions taken under the European Union Common Foreign and Security Policy;

22.2. calls on European Union member States, in the course of such negotiations, to support robust deterrent measures and the introduction of secondary sanctions;

22.3. invites the European Union to expand efforts to withhold financial assistance to those who support the Kremlin in its war of aggression. This should include also financial assistance which is provided to third countries, including in the context

of partnership and co-operation agreements;

22.4. calls on the parliaments of Council of Europe member States to withdraw from the pending ratification of free trade agreement between the European Union and the Republic of Cuba (PDCA);

22.5. encourages Council of Europe member States to introduce full-scale political and economic sanctions against the Iranian regime;

22.6. supports the sanctions against the Russian Federation introduced by the United States of America.

23. The anti-war movement in the Russian Federation calls on the member States who have passed « Magnitsky laws » and the European Union to add those responsible for the arbitrary prosecution of Vladimir Kara-Murza to the list of persons subject to targeted sanctions.

24. Believing that an effective framework to address sanction avoidance should rest on the following elements, the Assembly calls on Council of Europe member and observer States and the European Union to take them into account:

24.1. creating strategic European economic autonomy from Russian oil and gas that are used for Russian imperialistic geopolitical purposes;

24.2. introducing measures to reduce the resale of Russian oil and gas to Europe via third countries;

24.3. expanding the list of individuals and entities targeted by the restrictive measures in the Russian Federation and third countries;

24.4. identifying the major categories of entities and individuals which play a significant role in sanction avoidance, such as banks, insurance companies, financial advisers, financial institutions, transport and logistics companies, ports, and service companies;

24.5. setting up effective mechanisms to monitor sanctions compliance, for instance a dedicated Task Force;

24.6. introducing and implementing secondary sanctions, and monitoring compliance with them;

24.7. setting up a public Register of companies and individuals working for Russian interests;

24.8. setting up a public Register of companies and individuals involved in sanctions avoidance;

24.9. introducing international guidelines for financial institutions to assess risks carefully for customers and transactions prone to sanction avoidance. These guidelines would require heightened scrutiny when dealing with individuals or entities operating in jurisdictions known for evading sanctions;

24.10. strengthening co-operation and harmonising sanctions efforts amongst like-minded countries, in order to avoid loopholes;

24.11. enforcing robust tracking and verification systems to prevent sanctioned goods and materials from entering global markets through indirect channels, including by conducting regular audits and collaborating with industry partners to ensure compliance throughout the supply chain;

24.12. introducing significant financial penalties for sanction avoidance;

24.13. introducing criminal liability for the deliberate assistance by individuals and groups of individuals for the purpose of evading sanctions;

24.14. considering the establishment of a pan-European body with the authority to investigate and prosecute persons involved in sanctions avoidance. Such a body (Task Force), like the Register of the States and entities, banks and firms that are circumventing sanctions, should be established as soon as possible and it should work in parallel with the Register of Damage;

24.15. introducing monetary incentives for whistle-blowers reporting specific details of sanction avoidance.

25. As regards its own work, the Assembly:

25.1. resolves to establish channels of dialogue and co-operation with Russian forces and civil society who aspire to a democratic change in the Russian Federation, who share Council of Europe values, and who support the sovereignty, independence and territorial integrity of Ukraine, including the Russian Action Committee;

25.2. encourages further reflection on the issue of sanctions against the Russian Federation;

25.3. reiterates its concern at Russian abuse of the right to veto, which is an international threat to the international rule-based order and the democratic security of Council of Europe member States. In this respect, the Assembly supports all efforts and discussions seeking to unblock the situation at the United Nations and enabling it to deliver on its mandate.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2506 (2023) ⁽¹⁾

Les conséquences politiques de l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Dix-sept mois après le lancement de l'invasion à grande échelle, le régime de Poutine poursuit sa guerre brutale d'agression contre l'Ukraine. Après la bataille de Bakhmout (août 2022 – juin 2023), la plus longue de cette guerre et au coût humain énorme, la contre-offensive ukrainienne est en cours. À mesure que les Ukrainiens avancent et libèrent des zones de leur territoire illégalement occupées par la Fédération de Russie, il est à craindre que de nouvelles preuves de crimes de guerre soient mises à jour. L'ampleur des conséquences de la destruction du barrage de Kakhovka, le 6 juin 2023, ne sera connue que dans les semaines à venir. Cette attaque, destinée à retarder la contre-offensive ukrainienne, confirme la barbarie de la machine de guerre de Poutine et constitue un crime de guerre et un écocide.

2. Rappelant ses précédentes résolutions et recommandations sur le sujet, l'Assemblée parlementaire condamne de nouveau fermement l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, qui constitue une violation flagrante du droit international et un acte d'une gravité sans

précédent, de par sa nature et ses lourdes conséquences politiques, géopolitiques, juridiques, humanitaires, environnementales et économiques, en Europe et au-delà.

3. En défendant la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de leur pays, les Ukrainiens protègent les valeurs du Conseil de l'Europe et les principes fondamentaux inscrits dans la Charte des Nations Unies, qui sont le socle de la coexistence pacifique entre les États. L'une des principales conséquences politiques de la guerre d'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine est qu'elle a resserré les liens entre les démocraties qui soutiennent l'Ukraine.

4. Le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, qui s'est tenu les 16 et 17 mai 2023 à Reykjavík, est l'expression de cette unité autour de valeurs communes, de la détermination à soutenir l'Ukraine aussi longtemps qu'il le faudra et de la volonté de veiller à ce que la Fédération de Russie et ses dirigeants soient tenus de rendre compte de leurs crimes d'agression et d'une multitude d'autres actes répréhensibles. L'Assemblée se félicite de la prise de position ferme des dirigeant-e-s politiques européens à Reykjavík, soutient la Déclaration finale du Sommet et participera à son suivi pour ce qui relève de son mandat, de ses compétences et de son champ d'action.

(1) *Discussion par l'Assemblée le 22 juin 2023 (18^e séance) (voir Doc. 15797, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M. Emanuelis Zingeris). Texte adopté par l'Assemblée le 22 juin 2023 (18^e séance).*

5. La Déclaration finale de Reykjavik donne clairement le ton: le soutien de l'Ukraine devrait être un impératif politique du Conseil de l'Europe et de ses États membres. Pour concrétiser cet engagement, il est capital d'intensifier l'assistance à l'Ukraine, de finaliser et de mettre en œuvre effectivement un système complet d'établissement des responsabilités de la Fédération de Russie, au niveau international, de combler les lacunes juridiques et les failles du système de sanctions et d'isoler diplomatiquement le régime agresseur.

6. Pour les États membres du Conseil de l'Europe, il est important de soutenir l'Ukraine non seulement pour défendre l'État de droit et la justice internationale, mais aussi pour protéger la sécurité et la stabilité démocratiques en Europe. La Fédération de Russie a non seulement ramené en Europe une guerre d'agression dévastatrice, mais elle a aussi repoussé les limites de ce qui peut servir d'arme: migrants, énergie, leviers économiques, capture des élites, écocide, enlèvement d'enfants ukrainiens et d'autres citoyen-ne-s et passeportisation russe de citoyen-ne-s ukrainiens dans les territoires temporairement occupés.

7. La guerre de la Fédération de Russie contre l'Ukraine a entraîné d'importantes conséquences à l'échelle mondiale – tout d'abord – l'insécurité alimentaire, les prix de l'énergie trop élevés, la pauvreté et la faim. Les ressources dans lesquelles nous ne pouvons pas investir pour atteindre les objectifs de développement durable (ODD) entravent le développement mondial. Plus de la moitié des 17 objectifs sont affectés négativement par la guerre de la Fédération de Russie. À cause de la Fédération de Russie, nous assisterons à des régressions dans la réalisation des ODD, y compris en matière de climat.

8. La guerre hybride de la Fédération de Russie a une portée mondiale et se fait sentir dans toute l'Europe. La République de Moldova, la Géorgie et les Balkans occidentaux sont soumis à des méthodes agressives de guerre hybride soutenues par la Fédération de Russie et conçues pour déstabiliser leurs démocraties. L'Assemblée est

vivement préoccupée par le recours massif et sans scrupules à la désinformation, au chantage à l'énergie, au chantage nucléaire, aux leviers économiques et à la mésinformation de la Fédération de Russie pour aggraver les tensions et les fractures existantes dans les sociétés démocratiques.

9. De plus, l'agression et le nouveau contexte géopolitique qui en découle amplifient les risques pour la sécurité en raison de leur incidence sur le fonctionnement des mécanismes multilatéraux visant à prévenir et à résoudre les conflits, notamment ceux créés sous les auspices de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE).

10. Dans le même temps, la sécurité « dure » est très préoccupante. Les dirigeants russes ont brandi des menaces inconsidérées de guerre nucléaire et ont augmenté le risque d'accidents nucléaires liés à la centrale nucléaire de Zaporijjia, qui est illégalement sous contrôle russe. La Fédération de Russie utilise l'occupation de la centrale nucléaire de Zaporijjia à des fins de chantage, ce qui contrevient à la Convention sur la sûreté nucléaire et au système des garanties de l'Agence internationale de l'énergie atomique (AIEA), dont la Fédération de Russie est membre. L'Assemblée note avec satisfaction qu'une délégation de l'AIEA s'est rendue sur le site le 15 juin 2023 et demande que ses recommandations soient pleinement mises en œuvre. L'Assemblée exprime sa plus grave préoccupation quant à la possibilité que la Fédération de Russie envisage de mener une attaque délibérée ou de provoquer un accident délibéré à la centrale nucléaire de Zaporijjia, comme l'a mentionné le Président Zelensky le 22 juin 2023. Cela risquerait de provoquer une escalade de la guerre et conduirait à une fuite radioactive aux conséquences dévastatrices pour l'Europe.

11. L'Assemblée est extrêmement préoccupée par le déploiement d'armes nucléaires tactiques russes au Bélarus, qui a débuté en mai 2023, et par les informations selon lesquelles le déploiement d'armes stratégiques serait envisagé. En leur qualité de Parties au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP), la Fédération

de Russie et le Bélarus contreviennent tous deux à leurs obligations de s'abstenir de transférer et de posséder des armes nucléaires, découlant des articles 1 et 2 de ce traité, respectivement. De même, l'Assemblée déplore le retrait de la Fédération de Russie du Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe (FCE), pierre angulaire de la sécurité et de la stabilité européennes et de l'architecture de maîtrise des armes conventionnelles.

12. L'Europe ne peut connaître une paix durable que si la Fédération de Russie devient une démocratie et perd son potentiel militaire d'attaque contre ses voisins. Il faut par conséquent renforcer la participation active et la coopération avec les forces et la société civile russes qui aspirent à un changement démocratique en Russie, qui partagent les valeurs du Conseil de l'Europe et qui soutiennent la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine, ainsi qu'avec celles qui défendent le principe selon lequel la Fédération de Russie, en tant qu'État, devra fournir une indemnisation complète à l'Ukraine une fois la guerre terminée et qui soutiennent l'idée selon laquelle le régime russe devrait répondre de ses actes devant un tribunal international. De même, les forces démocratiques du Bélarus et leur leader, Sviatlana Tsikhanouskaya, ainsi que d'autres forces prêtes à se soulever contre le régime de Loukachenka au Bélarus méritent le soutien sans réserve du Conseil de l'Europe et de ses États membres.

13. Un certain nombre d'initiatives de paix ont été lancées depuis le dernier débat de l'Assemblée sur la guerre d'agression. À cet égard, l'Assemblée réaffirme la position énoncée dans sa Résolution 2463 (2022) « Nouvelle escalade dans l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine », selon laquelle des pourparlers de paix peuvent avoir lieu uniquement aux conditions fixées par l'Ukraine. Elle souligne à ce sujet que la Déclaration de Reykjavík appuie pleinement les principes d'une paix juste et durable tels qu'ils sont énoncés dans la Formule de paix du Président Zelensky.

14. Comme le souligne la Déclaration de Reykjavík, il ne peut y avoir de paix sans

obligation de rendre des comptes. L'Assemblée se félicite par conséquent de la création du Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine. Elle poursuivra ses efforts en vue de la mise en place d'un mécanisme international d'indemnisation et d'un tribunal spécial pour le crime d'agression chargé de poursuivre les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie, comme elle l'a demandé dans plusieurs textes et, plus récemment, dans la Résolution 2482 (2023) « Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine ». L'Assemblée se félicite du lancement du Centre international pour la poursuite du crime d'agression contre l'Ukraine (ICPA).

15. L'Assemblée précise que l'obligation internationale de rendre des comptes doit s'étendre à toutes les sociétés militaires privées, aux intermédiaires et aux alliés de la Fédération de Russie qui commettent des crimes et des actes illégaux sur le territoire ukrainien, en particulier le groupe Wagner et les forces militaires de Ramzan Kadyrov. Une notice rouge (mandat) devrait être émise par les États membres du Conseil de l'Europe à l'encontre des dirigeantes et des membres de ces groupes terroristes internationaux.

16. Pour soutenir l'Ukraine, il faut aussi restreindre la capacité du Kremlin à financer sa guerre d'agression. Une large coalition de pays et l'Union européenne ont imposé à la Fédération de Russie une série sans précédent de mesures restrictives d'ordre diplomatique, financier et économique et devrait continuer à déployer des efforts conjoints pour accroître la pression des sanctions et l'isolement international de l'État contrevenant. Toutefois, l'existence de failles dans le système de sanctions et la mise au point par la Fédération de Russie et des sociétés privées de diverses techniques permettant d'éviter les sanctions, notamment en impliquant des pays tiers, ont considérablement réduit l'efficacité de ce système. L'Assemblée est d'avis que la communauté internationale devrait s'attaquer à ce problème avec détermination et sans

plus tarder. La question des États membres du Conseil de l'Europe qui aident la Fédération de Russie à contourner les sanctions devrait être examinée par la Commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) de l'Assemblée dans ses travaux. En outre, aider la Fédération de Russie à contourner les sanctions devrait être un motif permettant d'exclure les futurs candidats de l'adhésion au Conseil de l'Europe.

17. L'Assemblée condamne les discours tendancieux et trompeurs diffusés par la Fédération de Russie, et amplifiés par certains pays concernant la guerre d'agression et les mesures restrictives prises contre le régime de Poutine. L'Assemblée estime que les États membres du Conseil de l'Europe devraient prendre davantage d'initiatives pour lutter contre cette désinformation et cette mésinformation généralisées.

18. Compte tenu de ce qui précède, pour ce qui concerne l'obligation de rendre des comptes, l'Assemblée:

18.1. se félicitant que 45 États et l'Union européenne aient déjà adhéré ou fait part de leur intention d'adhérer à l'Accord partiel élargi sur le Registre des dommages causés par l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine, invite le plus grand nombre possible de pays à adhérer à cet accord;

18.2. appelle les pays représentés à la Conférence des Parties au Registre des dommages à préciser, dans les règles du Registre sur la recevabilité, que celui-ci s'applique également aux actes commis par des groupes militaires privés, des groupes paramilitaires et d'autres groupes militaires combattant pour la Fédération de Russie, notamment le groupe Wagner et les forces de Kadyrov;

18.3. invite les États membres et les autres États ayant la garde d'avoirs de la Fédération de Russie à mettre en place sans délai un mécanisme international d'indemnisation, en utilisant ces avoirs confisqués pour payer les dommages de guerre causés à l'Ukraine sans délai;

18.4. appelle les États membres du Core Group pour la création d'un tribunal spécial chargé de juger le crime d'agression contre l'Ukraine à accélérer leurs négociations en vue de la création d'un tribunal pénal international spécial pour le crime d'agression contre l'Ukraine, et appelle d'autres États à rejoindre le Core Group;

18.5. se félicite du lancement du Centre international pour la poursuite du crime d'agression contre l'Ukraine;

18.6. invite les parlements des États membres du Conseil de l'Europe à désigner le groupe Wagner et les forces de Kadyrov comme organisations terroristes et à demander que tous les groupes militaires et paramilitaires qui participent à l'agression du Kremlin contre l'Ukraine rendent pleinement compte de leurs actes;

18.7. soutient l'enquête menée par la Cour pénale internationale sur la situation en Ukraine et demande à tous les États parties au Statut de Rome d'exécuter les mandats d'arrêt émis par la Cour; demande à la Cour d'émettre des mandats d'arrêt à l'encontre des membres et des dirigeants des groupes Wagner et Kadyrov susmentionnés;

18.8. se félicite de l'adoption de la Convention de Ljubljana-La Haye pour la coopération internationale en matière d'enquête et de poursuite du crime de génocide, des crimes contre l'humanité, des crimes de guerre et autres crimes internationaux et invite instamment les États membres du Conseil de l'Europe à la ratifier dès que possible pour que justice soit rendue aux victimes de ces crimes;

18.9. soutient l'appel visant à permettre l'approvisionnement de ressources supplémentaires, y compris par le biais de la réexportation, à des fins d'autodéfense de l'Ukraine.

19. Pour renforcer la sécurité et la résilience démocratiques de l'Europe face aux menaces indirectes et hybrides qui pèsent sur la sécurité, l'Assemblée appelle les États membres du Conseil de l'Europe:

19.1. à renforcer la coopération et le dialogue politique avec les pays et les régions

particulièrement exposés à l'ingérence de la Fédération de Russie, au niveau bilatéral et par l'intermédiaire du Conseil de l'Europe et des plateformes internationales dont ils sont membres;

19.2. à redoubler d'efforts pour promouvoir la poursuite de l'intégration européenne de l'Ukraine, de la République de Moldova, de la Géorgie, de l'Albanie, de la Bosnie-Herzégovine, du Monténégro, de la Macédoine du Nord, de la Serbie et du Kosovo ⁽²⁾;

19.3. à intensifier la coopération internationale pour faire face à l'ingérence de la Fédération de Russie dans leurs processus démocratiques et à adopter une approche mobilisant l'ensemble de la société pour renforcer sa résilience face à la désinformation et à la mésinformation;

19.4. à intensifier les efforts diplomatiques pour isoler la Fédération de Russie et le Bélarus en tant que complice de la guerre d'agression contre l'Ukraine au niveau international et les priver de tout soutien;

19.5. à lutter contre les discours trompeurs sur la guerre d'agression et le système de sanctions diffusés par la Fédération de Russie, ses alliés et ses partenaires;

19.6. à mettre en place une plateforme pour mener une réflexion sur les mécanismes de prévention et de règlement des conflits en Europe, en tenant compte du nouveau contexte géopolitique.

20. L'Assemblée appelle également les États membres du Conseil de l'Europe qui sont des membres de l'OTAN à soutenir l'adhésion de l'Ukraine à l'OTAN.

21. Pour ce qui concerne l'aide à la reconstruction et à la gouvernance démocratique de l'Ukraine, l'Assemblée:

21.1. appelle tous les États membres de la Banque de développement du Conseil

de l'Europe à souscrire rapidement à l'augmentation de capital, approuvée en 2022, pour doter la Banque des moyens de poursuivre son soutien à l'Ukraine et aux pays voisins qui accueillent des réfugiés et des personnes déplacées du fait de la guerre contre l'Ukraine;

21.2. appelle le plus grand nombre possible de pays et l'Union européenne à contribuer au plan d'action pour l'Ukraine « Résilience, relance et reconstruction » 2023-2026 et à affecter les ressources nécessaires pour garantir sur le long terme la résilience démocratique de l'Ukraine.

22. Saluant en outre le fait que le 11e train de sanctions que l'Union européenne doit adopter vise à renforcer l'efficacité du système de mesures restrictives, l'Assemblée:

22.1. appelle les pays qui aspirent à adhérer à l'Union européenne, notamment ses propres États membres, à se mettre pleinement en conformité avec les décisions prises dans le cadre de la Politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne;

22.2. appelle les États membres de l'Union européenne à soutenir, au cours de ces négociations, la mise en place de mesures dissuasives rigoureuses et de sanctions secondaires;

22.3. invite l'Union européenne à intensifier les efforts visant à priver d'aide financière celles et ceux qui soutiennent le Kremlin dans sa guerre d'agression. Cette mesure devrait aussi s'appliquer à l'aide financière apportée à des pays tiers, notamment dans le cadre des accords de partenariat et de coopération;

22.4. invite les parlements des États membres du Conseil de l'Europe à se retirer de la ratification en cours de l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la République de Cuba;

22.5. encourage les États membres du Conseil de l'Europe à introduire des sanctions politiques et économiques à grande échelle contre le régime iranien;

(2) Toute référence au Kosovo dans le présent document, qu'il s'agisse de son territoire, de ses institutions ou de sa population, doit être entendue dans le plein respect de la Résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, sans préjuger du statut du Kosovo.

22.6. soutient les sanctions contre la Fédération de Russie introduites par les États-Unis d'Amérique.

23. Le mouvement anti-guerre en Fédération de Russie appelle les États membres ayant adopté des « lois Magnitski » et l'Union européenne à ajouter à la liste des personnes faisant l'objet de sanctions ciblées les responsables des poursuites arbitraires engagées contre Vladimir Kara-Murza.

24. Estimant qu'un cadre efficace de lutte contre le contournement des sanctions devrait reposer sur les éléments ci-après, l'Assemblée invite les États membres et les États observateurs du Conseil de l'Europe et l'Union européenne à tenir compte de ces éléments:

24.1. création d'une autonomie économique stratégique européenne vis-à-vis du pétrole et du gaz russes utilisés à des fins géopolitiques impérialistes russes;

24.2. mise en place de mesures visant à réduire la revente du pétrole et de gaz russes à l'Europe par le biais de pays tiers;

24.3. élargissement de la liste des personnes et des entités visées par les mesures restrictives en Fédération de Russie et dans les pays tiers;

24.4. définition des grandes catégories d'entités et de personnes qui jouent un rôle significatif dans le contournement des sanctions, telles que les banques, les compagnies d'assurance, les conseillers financiers, les institutions financières, les entreprises de transport et de logistique, les ports et les sociétés de services;

24.5. mise en place de mécanismes efficaces pour contrôler le respect des sanctions, par exemple d'une Task Force spécialisée;

24.6. mise en place et application de sanctions secondaires et suivi du respect de ces sanctions;

24.7. création d'un Registre public des entreprises et des personnes au service d'intérêts russes;

24.8. création d'un Registre public des entreprises et des personnes impliquées dans le contournement des sanctions;

24.9. introduction de lignes directrices internationales pour que les institutions financières évaluent soigneusement les risques liés aux clients et aux transactions susceptibles d'échapper aux sanctions. Ces lignes directrices devraient fournir un examen plus approfondi lorsqu'elles traitent de personnes ou d'entités opérant dans des juridictions connues pour leur capacité à se soustraire aux sanctions;

24.10. renforcement de la coopération et harmonisation des efforts en matière de sanctions entre les pays partageant les mêmes valeurs afin d'éviter les lacunes;

24.11. mise en œuvre de systèmes de suivi et de vérification solides afin d'empêcher les biens et matériaux sanctionnés d'entrer sur les marchés mondiaux par des voies indirectes, y compris en procédant à des audits réguliers et en collaborant avec les partenaires de l'industrie pour garantir le respect des règles tout au long de la chaîne d'approvisionnement;

24.12. mise en place de sanctions financières significatives en cas de contournement des sanctions;

24.13. établissement de la responsabilité pénale des personnes et des groupes de personnes qui apportent une aide intentionnelle en vue d'échapper aux sanctions;

24.14. possibilité de création d'une structure paneuropéenne dotée d'un pouvoir d'enquête et de poursuivre à l'encontre des personnes impliquées dans le contournement des sanctions. Une telle structure (Task Force), comme le Registre des États et entités, banques et entreprises qui contournent les sanctions, devrait être créée dès que possible et devrait travailler en parallèle avec le Registre des dommages;

24.15. mise en place d'incitations financières pour les lanceurs d'alerte qui

communiquent des informations détaillées concernant le contournement des sanctions.

25. Pour ce qui concerne ses propres activités, l'Assemblée:

25.1. est déterminée à établir des canaux de dialogue et de coopération avec les forces et les acteurs de la société civile russes qui aspirent à un changement démocratique en Russie, partagent les valeurs du Conseil de l'Europe et soutiennent la souveraineté, l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine, notamment le Comité d'action russe;

25.2. encourage la poursuite de la réflexion sur la question des sanctions contre la Fédération de Russie;

25.3. réitère sa préoccupation quant à un abus du droit de veto par la Fédération de Russie, ce qui constitue une menace existentielle pour l'ordre international fondé sur des règles et pour la sécurité démocratique des États membres du Conseil de l'Europe. A cet égard, l'Assemblée soutient tous les efforts et toutes les discussions visant à débloquer la situation aux Nations Unies et à lui permettre de s'acquitter de son mandat.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2506 (2023) ⁽¹⁾

Le conseguenze politiche della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. A diciassette mesi dall'avvio dell'invasione su larga scala, il regime di Putin prosegue la sua brutale guerra di aggressione contro l'Ucraina. Dopo la battaglia di Bakhmut (agosto 2022 - giugno 2023), la più lunga di questa guerra e con enormi costi umani, è in corso la controffensiva ucraina. Mentre gli Ucraini avanzano e liberano aree del loro territorio occupate illegalmente dalla Federazione Russa, si presagiscono con timore nuove prove di crimini di guerra. La portata delle conseguenze della distruzione della diga di Kakhovka, avvenuta il 6 giugno 2023, sarà nota solo nelle prossime settimane. Questo attacco, volto a ritardare la controffensiva ucraina, conferma la barbarie della macchina da guerra di Putin e costituisce un crimine di guerra e un ecocidio.

2. Richiamando le precedenti risoluzioni e raccomandazioni in materia, l'Assemblea parlamentare condanna ancora una volta con forza l'aggressione della Russia contro l'Ucraina, che costituisce una flagrante violazione del diritto internazionale e un atto di gravità senza precedenti per sua natura e per le conseguenze politiche,

geopolitiche, giuridiche, umanitarie, ambientali ed economiche di vasta portata in Europa e oltre.

3. Gli Ucraini, difendendo la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale del loro Paese, proteggono anche i valori del Consiglio d'Europa e i principi fondamentali sanciti dalla Carta delle Nazioni Unite, che sono alla base della coesistenza pacifica tra gli Stati. Una delle principali conseguenze politiche della guerra di aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina è il rafforzamento dei legami tra le democrazie che sostengono l'Ucraina.

4. Il Quarto Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa, tenutosi il 16 e 17 maggio 2023 a Reykjavík, è l'espressione di questa unità attorno a valori comuni, della determinazione a sostenere l'Ucraina per tutto il tempo necessario e della volontà di assicurare che la Federazione Russa sia chiamata a rispondere del crimine di aggressione e di una serie di altri atti efferabili. L'Assemblea accoglie con favore la ferma posizione assunta dai leader politici europei a Reykjavík, sostiene la Dichiarazione finale del Vertice e contribuirà a darvi seguito nell'ambito del suo mandato, delle sue competenze e del suo campo di azione.

5. La Dichiarazione finale di Reykjavík definisce con chiarezza la posizione: il sostegno all'Ucraina dovrebbe essere un imperativo politico per il Consiglio d'Europa e i suoi Stati membri. Per concretizzare questo im-

(1) *Dibattito in Assemblea* del 22 giugno 2023 (18^a seduta) (V. Doc. 15797, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatore: On. Emanuelis Zingeris). *Testo adottato dall'Assemblea* il 22 giugno 2023 (18^a seduta).

pegno è indispensabile intensificare l'assistenza all'Ucraina, attuare pienamente ed efficacemente un sistema internazionale che riconosca interamente le responsabilità della Federazione Russa, colmare i vuoti legislativi e le lacune del sistema delle sanzioni e isolare diplomaticamente il regime aggressore.

6. Per gli Stati membri del Consiglio d'Europa è importante sostenere l'Ucraina non solo per difendere lo stato di diritto e la giustizia internazionale, ma anche per proteggere la sicurezza democratica e la stabilità in Europa. La Russia non solo ha fatto dell'Europa il teatro di una devastante guerra di aggressione, ma ha anche superato i limiti di ciò che può essere usato come arma, dai migranti all'energia, dalle leve economiche alla cattura delle élite, dall'ecicidio al rapimento di bambini ucraini e altri cittadini e all'attribuzione su larga scala della nazionalità russa (« passaportizzazione ») ai cittadini ucraini nei territori temporaneamente occupati.

7. La guerra della Federazione Russa contro l'Ucraina ha causato significative conseguenze globali, innanzi tutto per l'insicurezza alimentare, i prezzi dell'energia estremamente elevati, la povertà e la fame. Le risorse che non possiamo investire negli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile (OSS) ostacolano lo sviluppo globale. Più della metà dei 17 obiettivi hanno subito un impatto negativo dalla guerra della Federazione Russa. A causa della Federazione Russa registreremo regressi nella realizzazione degli OSS, compresi quelli che riguardano il clima.

8. La guerra ibrida della Federazione Russa è di portata globale e ha conseguenze in tutta l'Europa. La Repubblica di Moldova, la Georgia e i Balcani occidentali sono sottoposti a metodi aggressivi di guerra ibrida promossi dalla Russia e concepiti per destabilizzare le democrazie. L'Assemblea è profondamente preoccupata per l'uso massiccio e privo di scrupoli che la Russia fa della disinformazione, del ricatto energetico, del ricatto nucleare, della leva economica e delle false informazioni per esacerbare le tensioni e le fratture esistenti all'interno delle società democratiche.

9. Inoltre, l'aggressione e il nuovo contesto geopolitico che ne deriva amplificano i

rischi per la sicurezza a causa del loro impatto sul funzionamento dei meccanismi multilaterali di prevenzione e risoluzione dei conflitti, compresi quelli creati sotto gli auspici dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE).

10. Allo stesso tempo, la sicurezza militare (*hard security*) è una grave preoccupazione. La leadership russa ha lanciato minacce sconosciute di guerra nucleare e ha aumentato il rischio di incidenti nucleari che coinvolgono la centrale nucleare di Zaporizhzhia, che è illegalmente sotto il controllo russo. La Federazione Russa strumentalizza l'occupazione della centrale nucleare di Zaporizhzhia a scopo di ricatto, in violazione della Convenzione sulla sicurezza nucleare e del regime di salvaguardia dell'Agenzia internazionale per l'energia atomica (AIEA), di cui la Federazione Russa è membro. L'Assemblea plaude alla visita di una delegazione dell'AIEA al sito il 15 giugno 2023 e chiede che le sue raccomandazioni siano pienamente attuate. L'Assemblea esprime la massima preoccupazione per il fatto che la Federazione Russa possa pianificare un attacco deliberato o causare un incidente deliberato alla centrale nucleare di Zaporizhzhia, come menzionato dal Presidente Zelenskyy il 22 giugno 2023. Ciò rischierebbe di provocare un'escalation della guerra e di provocare una fuga di radiazioni con conseguenze devastanti per l'Europa.

11. L'Assemblea è profondamente preoccupata per il dispiegamento di armi nucleari tattiche russe in Bielorussia, iniziato nel maggio 2023, e per le notizie secondo cui potrebbe essere preso in considerazione il dispiegamento di armi strategiche. In quanto parti del Trattato di non proliferazione delle armi nucleari (TNP), sia la Federazione Russa che la Bielorussia violano i loro obblighi di non trasferimento e non possesso, rispettivamente ai sensi degli articoli 1 e 2 di tale trattato. Allo stesso modo, l'Assemblea si rammarica profondamente per il ritiro della Federazione Russa dal Trattato sulle Forze Armate Convenzionali in Europa (CFE), una pietra miliare della sicurezza e della stabilità europea e dell'architettura di controllo degli armamenti convenzionali.

12. L'Europa potrà godere di una pace duratura solo se la Russia diventerà una democrazia e perderà il potenziale militare di attacco che minaccia i Paesi vicini. Pertanto, l'impegno e la cooperazione dovrebbero essere rafforzati con le forze e la società civile russa che aspirano a un cambiamento democratico nella Federazione Russa, che condividono i valori del Consiglio d'Europa e che sostengono la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale dell'Ucraina, nonché con coloro che sostengono il principio che la Federazione Russa, in quanto Stato, fornisca un risarcimento completo all'Ucraina una volta terminata la guerra, e che sostengono l'idea che il regime russo debba affrontare un tribunale internazionale per le sue azioni. Allo stesso modo, le forze democratiche bielorusse e la loro leader, Sviatlana Tsikhanouskaya, così come le altre forze pronte a sollevarsi contro il regime di Lukashenko in Bielorussia, meritano il pieno sostegno del Consiglio d'Europa e dei suoi Stati membri.

13. Dall'ultimo dibattito dell'Assemblea sulla guerra di aggressione sono state lanciate numerose iniziative di pace. In proposito, l'Assemblea ribadisce la posizione espressa nella Risoluzione 2463 (2022) « Ulteriore escalation dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina », secondo cui i colloqui di pace possono avere luogo esclusivamente alle condizioni stabilite dall'Ucraina. In proposito, sottolinea che la Dichiarazione di Reykjavík sostiene pienamente i principi di una pace giusta e duratura, come indicato nella Formula di pace del Presidente Zelensky.

14. Come sottolineato nella Dichiarazione di Reykjavík, non può esserci pace senza attribuzione di responsabilità. L'Assemblea accoglie quindi con favore l'istituzione del Registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa all'Ucraina. Continuerà a impegnarsi per istituire un meccanismo di compensazione e un tribunale speciale per il crimine di aggressione al fine di perseguire i leader politici e militari della Federazione Russa, come ha chiesto in diversi documenti e, più recentemente, nella Risoluzione 2482 (2023) intitolata « Questioni giuridiche e violazioni dei diritti umani in relazione all'aggressione della Federazione Russa contro

l'Ucraina ». L'Assemblea plaude al lancio del Centro internazionale per il perseguimento dei crimini di aggressione contro l'Ucraina (ICPA).

15. L'Assemblea precisa che la responsabilità internazionale deve estendersi a tutte le società militari private, agli intermediari e agli alleati della Federazione Russa che commettono crimini e atti illegali sul territorio ucraino, in particolare il Gruppo Wagner e le forze militari di Ramzan Kadyrov. Gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero emettere un avviso rosso (mandato) contro i leader e i membri di questi gruppi terroristici internazionali.

16. Per sostenere l'Ucraina, dobbiamo anche limitare la capacità del Cremlino di finanziare la guerra di aggressione. Un'ampia coalizione di Paesi e l'Unione europea hanno imposto alla Federazione Russa una serie senza precedenti di restrizioni diplomatiche, finanziarie ed economiche. Tuttavia, l'esistenza di lacune nel sistema sanzionatorio e lo sviluppo da parte della Federazione Russa e di aziende private di varie tecniche per aggirare le sanzioni, anche coinvolgendo Paesi terzi, hanno ridotto notevolmente l'efficacia del sistema. L'Assemblea è del parere che la comunità internazionale debba affrontare questo problema con determinazione e senza ulteriori indugi. La questione degli Stati membri del Consiglio d'Europa che aiutano la Russia ad aggirare le sanzioni dovrebbe essere esaminata dal Comitato di monitoraggio dell'Assemblea nell'ambito dei suoi lavori. Inoltre, aiutare la Russia ad eludere le sanzioni dovrebbe rappresentare una circostanza che impedisce ai futuri candidati di aderire al Consiglio d'Europa.

17. L'Assemblea condanna il discorso tendenzioso e fuorviante della Federazione Russa, amplificato da Paesi come Cina, Iran, Sudafrica e Cuba, riguardo alla guerra di aggressione e alle misure restrittive adottate contro il regime di Putin, in particolare in America Latina e in Africa. L'Assemblea ritiene che gli Stati membri del Consiglio d'Europa debbano prendere maggiori iniziative per contrastare il flusso generalizzato di informazioni false e fuorvianti.

18. Alla luce di quanto esposto, per quanto riguarda l'obbligo di rispondere delle proprie responsabilità, l'Assemblea:

18.1. accogliendo con favore il fatto che 45 Stati e l'Unione europea hanno già aderito o manifestato l'intenzione di aderire all'Accordo parziale allargato sul registro dei danni causati dall'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina, invita il maggior numero possibile di Paesi ad aderire a tale accordo;

18.2. invita i Paesi rappresentati alla Conferenza delle Parti del Registro dei danni a chiarire, nelle norme del Registro stesso in materia di ammissibilità, che esso si applica anche agli atti commessi da gruppi militari privati, gruppi paramilitari e altri gruppi militari che combattono per la Federazione Russa, compresi il gruppo Wagner e le forze di Kadyrov;

18.3. invita gli Stati membri a istituire senza indugio un meccanismo di compensazione internazionale, la prima componente del quale sarebbe costituita dai lavori del Registro;

18.4. chiede agli Stati membri della Coalizione (*Core Group*) per l'istituzione di un tribunale penale internazionale speciale incaricato di giudicare il crimine di aggressione contro l'Ucraina ad accelerare i negoziati in vista dell'istituzione di un tribunale penale internazionale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina e invita altri Stati ad unirsi alla Coalizione;

18.5. plaude al lancio del Centro internazionale per il perseguimento del crimine di aggressione contro l'Ucraina (ICPA);

18.6. invita i parlamenti degli Stati membri del Consiglio d'Europa a definire il gruppo Wagner e le forze di Kadyrov organizzazioni terroristiche e a chiedere che tutti i gruppi militari e paramilitari coinvolti nell'aggressione voluta dal Cremlino a danno dell'Ucraina siano ritenuti pienamente responsabili delle loro azioni;

18.7. sostiene l'indagine della Corte penale internazionale sulla situazione in Ucraina e chiede a tutti gli Stati parte allo Statuto di Roma di dare esecuzione ai man-

dati di arresto emessi dalla Corte e a chiedere alla Corte di emettere mandati di arresto per i membri e i leader dei suddetti gruppi Wagner e Kadyrov.

18.8. accoglie con favore l'adozione della Convenzione di Lubiana e dell'Aia sulla cooperazione internazionale in materia di indagini e procedimenti giudiziari sul genocidio, sui crimini contro l'umanità, sui crimini di guerra e su altri crimini internazionali ed esorta gli Stati membri del Consiglio d'Europa a ratificarla al più presto per rendere giustizia alle vittime di tali crimini;

18.9. sostiene la richiesta di consentire la fornitura di capacità aggiuntive, attraverso la ri-esportazione, per permettere all'Ucraina di difendersi.

19. Al fine di rafforzare la sicurezza e la resilienza democratica dell'Europa e combattere le minacce indirette e ibride alla sicurezza, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

19.1. rafforzare la cooperazione e il dialogo politico con i Paesi e le regioni particolarmente esposti alle interferenze della Federazione Russa, sia a livello bilaterale che attraverso il Consiglio d'Europa e le piattaforme internazionali di cui sono membri;

19.2. moltiplicare gli sforzi per promuovere il prosieguo dell'integrazione europea dell'Ucraina, della Repubblica di Moldova, della Georgia, dell'Albania, della Bosnia-Erzegovina, del Montenegro, della Macedonia del Nord, della Serbia e del Kosovo ⁽²⁾;

19.3. intensificare la cooperazione internazionale per affrontare l'interferenza della Federazione Russa nei loro processi democratici e adottare una strategia per coinvolgere l'intera società nella costruzione della capacità di resistenza alle informazioni false e fuorvianti;

19.4. intensificare gli sforzi diplomatici per isolare la Russia e la Bielorussia in

(2) Nel presente documento, qualsiasi riferimento al Kosovo, al suo territorio, alle sue istituzioni e alla sua popolazione, deve intendersi in piena conformità con la Risoluzione 1244 del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite e senza pregiudicare lo status del Kosovo.

quanto complici della guerra di aggressione contro l'Ucraina a livello internazionale e privarle di ogni sostegno;

19.5. combattere la retorica fuorviante sulla guerra di aggressione e sul sistema di sanzioni diffusa dalla Federazione Russa, dai suoi alleati e dai suoi *partner*;

19.6. istituire una piattaforma di riflessione sui meccanismi di prevenzione e risoluzione dei conflitti in Europa, tenendo conto del nuovo contesto geopolitico.

20. L'Assemblea invita inoltre gli Stati membri del Consiglio d'Europa e tutti i membri della NATO a sostenere l'adesione dell'Ucraina alla NATO in occasione del prossimo vertice di Vilnius.

21. Per quanto riguarda l'assistenza alla ricostruzione e alla *governance* democratica dell'Ucraina, l'Assemblea:

21.1. invita tutti gli Stati membri della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa a sottoscrivere prontamente l'aumento di capitale, approvato nel 2022, per fornire alla Banca i mezzi necessari per continuare a sostenere l'Ucraina e i Paesi limitrofi che ospitano rifugiati e sfollati che fuggono dalla guerra in Ucraina;

21.2. esorta il maggior numero possibile di Paesi e l'Unione europea a contribuire al Piano d'azione per l'Ucraina « Resilienza, ripresa e ricostruzione (2023-2026) » e a stanziare le risorse necessarie per garantire la resilienza democratica a lungo termine dell'Ucraina.

22. Accogliendo inoltre con favore il fatto che l'11° pacchetto di sanzioni che l'Unione europea intende adottare è volto a rafforzare l'efficacia del sistema di misure restrittive, l'Assemblea:

22.1. invita i Paesi che aspirano ad aderire all'Unione europea, compresi i suoi Stati membri, a rispettare pienamente le decisioni assunte nel quadro della politica estera e di sicurezza comune dell'Ue;

22.2. invita gli Stati membri dell'Ue a sostenere, durante questi negoziati, l'introduzione di rigorose misure dissuasive e di sanzioni secondarie;

22.3. invita l'Unione europea a intensificare gli sforzi per privare dell'assistenza finanziaria coloro che sostengono il Cremlino nella sua guerra di aggressione. Questa misura dovrebbe valere anche per gli aiuti finanziari ai Paesi terzi, in particolare nell'ambito degli accordi di partenariato e cooperazione;

22.4. invita i Parlamenti degli Stati membri del Consiglio d'Europa a ritirarsi dalla ratifica dell'Accordo di libero scambio tra l'Unione europea e la Repubblica di Cuba;

22.5. incoraggia gli Stati membri del Consiglio d'Europa a introdurre sanzioni politiche ed economiche su larga scala contro il regime iraniano;

22.6. sostiene le sanzioni contro la Federazione Russa introdotte dagli Stati Uniti d'America.

23. Il movimento contro la guerra della Federazione Russa chiede agli Stati membri che hanno approvato leggi « del tipo Magnitsky » e all'Unione europea di aggiungere i responsabili del processo arbitrario di Vladimir Kara-Murza alla lista delle persone soggette a sanzioni mirate.

24. Ritenendo che un quadro efficace per combattere l'elusione delle sanzioni debba basarsi sugli elementi qui di seguito indicati, l'Assemblea invita gli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e l'Unione europea a valutare l'opportunità:

24.1 della creazione di un'autonomia economica strategica europea dalla dipendenza dal petrolio e dal gas russo utilizzati con scopi geopolitici imperialistici;

24.2 dell'introduzione di misure per ridurre la rivendita di petrolio e gas russo in Europa attraverso Paesi terzi;

24.3 dell'estensione dell'elenco di individui ed entità oggetto di misure restrittive nella Federazione Russa e nei Paesi terzi;

24.4 della definizione delle principali categorie di enti e individui che svolgono un ruolo significativo nell'aggirare le sanzioni, come banche, compagnie assicurative, consulenti finanziari, istituzioni finanziarie, so-

cietà di trasporto e logistica, porti e società di servizi;

24.5 della creazione di meccanismi efficaci per monitorare il rispetto delle sanzioni, ad esempio una *task force* specializzata;

24.6 dell'introduzione e applicazione di sanzioni secondarie e monitoraggio sul rispetto delle stesse;

24.7 della creazione di un registro pubblico delle società e degli individui al servizio degli interessi russi;

24.8 della creazione di un registro pubblico delle società e degli individui coinvolti nell'elusione delle sanzioni;

24.9 dell'introduzione di linee guida internazionali rivolte alle istituzioni finanziarie per valutare con attenzione i rischi per i clienti e le transazioni suscettibili di aggirare le sanzioni. Queste linee guida richiederebbero un controllo rafforzato quando sono coinvolti individui o entità che operano in giurisdizioni note per l'aggiramento delle sanzioni;

24.10 del rafforzamento della cooperazione e dell'armonizzazione degli sforzi nel settore delle sanzioni fra i Paesi che condividono gli stessi valori, al fine di evitare lacune;

24.11 dell'attuazione di sistemi di tracciatura e verifica per prevenire che le merci e i materiali sottoposti a sanzioni entrino nei mercati globali attraverso canali indiretti, anche effettuando regolari verifiche e collaborando con i *partner* industriali per assicurare il rispetto delle regole in tutta la catena di approvvigionamento;

24.12 dell'introduzione di sanzioni pecuniarie significative in caso di elusione delle sanzioni;

24.13 dell'accertamento delle responsabilità penali per gli individui e i gruppi di persone che forniscono intenzionalmente assistenza per eludere le sanzioni;

24.14 della possibilità di creare una struttura paneuropea responsabile di indagare e perseguire coloro che sono coinvolti nell'elusione delle sanzioni. Tale struttura (*task force*), come il Registro per l'elusione delle sanzioni per gli Stati e le entità, le banche e le imprese che le aggirano, dovrebbe essere creata al più presto e dovrebbe lavorare in parallelo con il Registro dei danni;

24.15 dell'introduzione di incentivi finanziari per gli informatori (*whistle blowers*) che comunicano informazioni dettagliate riguardanti specificamente l'elusione delle sanzioni.

25. Per quanto riguarda le proprie attività, l'Assemblea:

25.1 è determinata a stabilire opportunità di dialogo e cooperazione con le forze e gli attori della società civile russa che aspirano a un cambiamento democratico in Russia, condividono i valori del Consiglio d'Europa e sostengono la sovranità, l'indipendenza e l'integrità territoriale dell'Ucraina, in particolare il Comitato d'azione russo;

25.2 incoraggia un'ulteriore riflessione sulla questione delle sanzioni contro la Federazione Russa;

25.3. ribadisce la propria preoccupazione per l'abuso del diritto di veto da parte della Russia, che costituisce una minaccia internazionale all'ordine internazionale basato sulle regole e alla sicurezza democratica degli Stati membri del Consiglio d'Europa. A questo proposito, l'Assemblea sostiene tutti gli sforzi e le discussioni tese a sbloccare la situazione alle Nazioni Unite e a consentire all'Organizzazione di adempiere al proprio mandato.

