

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **70**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2504

Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori senza documenti o in situazione irregolare

Trasmessa il 6 luglio 2023

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2504 (2023) ⁽¹⁾

Health and social protection of undocumented workers or those in an irregular situation

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Europe is home to about 4-5 million undocumented persons. However, this figure may be a gross underestimation because reliable data is lacking. Many such persons de facto participate in the labour market as «invisible workers», including as migrant seasonal workers and migrant domestic workers, but remain very fragile socio-economically – with poor or no access to socio-economic rights. Their vulnerability was highlighted during the Covid-19 pandemic, when this category of workers was exposed to a double hazard: high socio-economic precarity and haphazard, if any, access to basic health care.

2. By accepting the marginalisation of undocumented workers, member States tolerate inequality of treatment, discrimination and vulnerability which carry the potential for abuse and exploitation of persons. Such situation also breeds precarity, trafficking in human beings and the risk of crime, harms safety at work, fuels the underground economy, reduces State revenue from social contributions and undermines

fair competition. Entire sectors of the national and international economy are based on an economic model that violates the fundamental rights of workers in general and more pronouncedly for people without residence permits. We cannot intervene effectively in the protection of undocumented workers without changing the economic philosophy – lowering production costs by mistreating workers to increase the profit of a few – that leads to this situation.

3. The Parliamentary Assembly notes that the problem of labour exploitation affects both migration and labour law. The tightening by member States of the legal channels for third-country nationals to come and work in Europe exacerbates the precarity of the labour and residence rights of persons who have sometimes been living in our States for many years. The Assembly recalls that asylum and migration policies themselves sometimes create situations of illegality for migrant persons. One of the main reasons for the abuse and exploitation of undocumented migrants in particular and workers in general is a labour market without sufficient controls, a situation further exacerbated in the case of migrant domestic workers for whom inspections are difficult, another being the dehumanisation of migrants, particularly in certain political discourses.

4. The Assembly strongly supports dialogue between the key stakeholders (the

(1) *Assembly debate* on 21 June 2023 (17th sitting) (see Doc. 15784, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Ms Ada Marra; and Doc. 15794, opinion of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Ms Arusyak Julhakyan). *Text adopted by the Assembly* on 21 June 2023 (17th sitting). See also Recommendation 2255 (2023).

State authorities, employers, associations, and trade unions) as the way of developing programmes to restore rights to invisible workers in national labour markets and society in general. It considers that the « offence of solidarity », whether aimed at civil society organisations or private individuals in their efforts to help these vulnerable people on their arrival and during their stay in our countries, must be abolished where it still exists.

5. In this context, the Assembly refers to its Resolution 1568 (2007) and Recommendation 1807 (2007) calling for regularisation programmes to be set up for irregular migrants. It also recalls its Resolution 1922 (2013) « Trafficking of migrant workers for forced labour » and its Resolution 2323 (2020) « Concerted action against human trafficking and the smuggling of migrants ». It notes that some European countries have taken measures aimed at improving the situation of undocumented workers or those in an irregular situation. Partial regularisation programmes or other administrative facilities thereby put in place have enabled better access of such workers to health and social welfare programmes, or at least temporarily extended the health coverage for these vulnerable workers sometimes without going through the regularisation process, in particular since the Covid-19 crisis. Nonetheless, the phenomenon of exploitation in economic sectors persists, especially for undocumented workers, and further bold human rights based measures are necessary to consolidate access to socio-economic rights for all across the Council of Europe member States in line with the standards set out in the European Social Charter (ETS No. 35) and the conventions of the International Labour Organization (ILO), as well as recommendations put forward by the European Commission against Racism and Intolerance (ECRI) in 2016.

6. The Assembly notes that invisible workers are at high risk of exploitation by employers who do not declare them or only partially declare them, pay them inadequately low wages, and often do not offer decent working conditions. These workers

do not have the means to defend themselves against abuses in several areas (notably at work, regarding housing and access to basic medical care), because they feel that having recourse to the justice system would put them at risk of deportation and/or employer retaliation. The violation of fundamental rights, including social rights, of invisible workers must stop, and States can do that by changing their policies in several ways.

7. The Assembly is concerned that many member States' regulatory frameworks are too strict or not transparent regarding the conditions to be met, and that they make access to regularisation procedures for invisible workers excessively difficult, burdensome, opaque, or unpredictable. In addition, overly complex, costly, and slow administrative procedures often delay the issuance or prolongation of residence and work permits. This not only blocks the regularisation of the invisible workers' status but also throws thousands of workers with temporary permits into an irregular situation when their permits are not renewed on time.

8. The Assembly also deplores the restriction of the personal scope of application of the European Social Charter (that is, the exclusion of persons from countries that have not ratified it, and of those not lawfully resident or working regularly on the territory of the Party concerned), as set out in the Appendix to the Charter. The Assembly shares the view that this limitation is incompatible with the nature of the Charter as a human rights treaty. This anomaly should be corrected to bring the treaty into line with the state of development of international human rights law.

9. In light of the above considerations, the Assembly recommends to member States the following good practices, whether in the context of ad hoc programmes of regularisation or permanent mechanisms aimed at the better integration of invisible workers:

9.1. information on official procedures to apply for national residence and work permits should be available in many languages to ensure it is accessible and

understandable, and, to this end, should rely on civil society (trade unions, non governmental organisations, and associations);

9.2. for workers with temporary contracts, a change of employer should not affect residence status;

9.3. the application should preferably be made by the undocumented worker himself/herself, without intermediaries who could blackmail him/her;

9.4. residence and work permits should be directly granted to all migrants in an irregular situation who co-operate with the police to report abuses;

9.5. for any victim of criminal labour exploitation, trafficking in human beings and other violent crimes who would like to remain in the country, effective access to free legal assistance and to protection mechanisms should be guaranteed, expulsion procedures should be suspended, and access to specific permits facilitated, independently of their co-operation with the authorities and their involvement in judicial proceedings;

9.6. there should be a possibility of appeal to an independent body in the event of a negative response by the administrative decision-making body or of a decision by an authorised third party not to submit the application for regularisation to the decision-making body;

9.7. admissibility criteria such as a specific number of years of residence in the country (reasonable duration) should be as clear as possible, and the family situation of applicants should be taken into account;

9.8. application and procedural fees should be as low as possible or be waived entirely in view of the extremely low incomes of undocumented migrants;

9.9. support for associations that assist applicants in their regularisation process throughout the procedure should be put in place;

9.10. the number and type of documents to be produced by applicants should be rea-

sonable and take into account the discreet nature of undocumented migrants' lives;

9.11. once undocumented persons have had their situation regularised, measures must be put in place to support them (for example, language courses, help finding a new job);

9.12. access to healthcare must be ensured for all undocumented workers regardless of the advancement of their regularisation process.

10. The Assembly notes that access to justice which is a key element of the protection of undocumented or irregular workers, is not sufficiently guaranteed by member States. States should be encouraged to devise procedures that do not put the various courts in contact with the migration authorities, which constitutes themain subjective and objective obstacle to undocumented workers exercising their rights.

11. In order to eliminate the worst forms of exploitation of invisible workers, the Assembly urges member States:

11.1. to sign and ratify the European Convention on the Legal Status of Migrant Workers (ETS No. 93);

11.2. to fully implement the Council of Europe Convention on Action against Trafficking in Human Beings (CETS No. 197) and the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2022)21 on preventing and combating trafficking in human beings for the purpose of labour exploitation;

11.3. to enhance corporate social responsibility based on the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights and the Committee of Ministers Recommendation CM/Rec(2016)3 on human rights and business;

11.4. to better protect victims of human trafficking for sexual or labour exploitation purposes by granting a temporary residence permit for the time of the proceedings, as soon as the abuses committed are reported to a competent judicial or civil authority (for example, labour inspectorate).

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2504 (2023) ⁽¹⁾

Protection sanitaire et sociale des travailleuses et des travailleurs sans papiers ou en situation irrégulière

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Europe compte environ 4 à 5 millions de personnes sans papiers. Cependant, ce chiffre pourrait n'être qu'une sous-estimation brute parce que des données fiables font défaut. Beaucoup de ces personnes participent de facto au marché du travail en tant que « travailleuses et travailleurs invisibles », y compris en tant que travailleuses et travailleurs saisonniers migrants et travailleuses et travailleurs domestiques migrants, mais restent très fragiles sur le plan socio-économique – avec un accès insuffisant ou inexistant aux droits socio-économiques. Leur vulnérabilité a été mise en évidence lors de la pandémie de covid-19, lorsque cette catégorie de travailleurs a été exposée à une double menace: une précarité socio-économique élevée et un accès aléatoire, sinon inexistant, aux soins de santé de base.

2. En acceptant la marginalisation des travailleurs sans papiers, les États membres tolèrent l'inégalité de traitement, la discrimination et la vulnérabilité, qui peu-

vent conduire à des abus et à l'exploitation de personnes. Une telle situation favorise également la précarité, la traite des êtres humains, le risque de criminalité, nuit à la sécurité au travail, alimente l'économie souterraine, réduit les recettes de l'État provenant des cotisations sociales et sape les fondements d'une concurrence équitable. Des pans entiers de l'économie nationale et internationale reposent sur un modèle économique qui contrevient aux droits fondamentaux de travailleuses et travailleurs de manière générale et ce de façon plus prononcée encore pour les personnes sans permis de séjour. On ne peut intervenir efficacement dans la protection des travailleuses et travailleurs sans papiers, sans changer la philosophie économique – abaisser les coûts de production en maltraitant les ouvriers pour augmenter le profit de quelques-uns – qui mène à cette situation.

3. L'Assemblée parlementaire constate que la problématique de l'exploitation au travail touche aussi bien le droit migratoire que celui du travail. Le durcissement par les États membres des voies légales pour les ressortissants de pays tiers venant travailler en Europe adopté aggrave la précarisation des droits du travail et de séjour de personnes résidant parfois depuis de nombreuses années dans nos États. L'Assemblée rappelle que les politiques d'asile et de migration créent parfois elles mêmes des

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance) (voir Doc. 15784, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteure: Mme Ada Marra; et Doc. 15794, avis de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteure: Mme Arusyak Julhakyany). *Texte adopté par l'Assemblée* le 21 juin 2023 (17^e séance).

Voir également la Recommandation 2255 (2023).

situations d'illégalité pour les personnes migrantes. Force est de constater que l'une des raisons principales de cas d'abus et d'exploitation des migrants sans papiers plus particulièrement, et des travailleuses et travailleurs en général, est un marché du travail pas suffisamment contrôlé, une situation exacerbée par la difficulté des inspections dans le cas de travailleuses et travailleurs domestiques migrants, une autre étant la dés-humanisation des migrants notamment dans certains discours politiques.

4. L'Assemblée soutient vivement le dialogue entre les principales parties prenantes (pouvoirs publics, employeurs, associations et syndicats) comme moyen de développer des programmes visant à rétablir les droits des travailleuses et travailleurs invisibles dans les marchés du travail nationaux et dans la société en général. Elle considère que le « délit de solidarité », qu'il vise les organisations de la société civile ou les personnes privées dans leurs efforts pour venir en aide à ces personnes vulnérables à leur arrivée et pendant leur séjour dans nos pays, doit être aboli là où il existe toujours.

5. Dans ce contexte, l'Assemblée rappelle sa Résolution 1568 (2007) et sa Recommandation 1807 (2007) qui demandaient la mise sur pied de programmes de régularisation pour les migrants en situation irrégulière. Elle rappelle également sa Résolution 1922 (2013) « La traite des travailleurs migrants à des fins de travail-forcé » et sa Résolution 2323 (2020) « Action concertée contre la traite des êtres humains et le trafic illicite de migrants ». Elle note que certains pays européens ont pris des mesures pour améliorer la situation des travailleuses et travailleurs sans papiers ou en situation irrégulière. Des programmes de régularisation partielle ou d'autres dispositifs administratifs ainsi mis en place ont permis un meilleur accès de ces travailleuses et travailleurs aux programmes de santé et de protection sociale ou, au moins temporairement, ont étendu la couverture sanitaire de ces travailleurs vulnérables parfois sans passer par le processus de régularisation, notamment suite à

la crise de covid-19. Toutefois, le phénomène de l'exploitation dans des secteurs économiques continue, plus particulièrement pour les travailleuses et travailleurs sans papiers, et d'autres mesures audacieuses fondées sur les droits humains sont nécessaires pour consolider l'accès aux droits socio-économiques pour tous dans les États membres du Conseil de l'Europe, conformément aux normes énoncées dans la Charte sociale européenne (STE n° 35) et les conventions de l'Organisation internationale du travail (OIT), ainsi qu'aux recommandations formulées par la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) en 2016.

6. L'Assemblée constate que les travailleuses et travailleurs invisibles sont fortement exposés au risque d'exploitation par des employeurs ne les déclarant pas ou ne les déclarant qu'en partie, leur versant de bas salaires insuffisants et ne leur offrant souvent pas de conditions de travail décentes. Ces travailleuses et travailleurs n'ont pas les moyens de se défendre contre les abus dans plusieurs domaines (notamment le travail, le logement et l'accès aux soins médicaux de base), car ils estiment que le fait de saisir la justice leur ferait courir un risque d'expulsion et/ou de représailles de la part de l'employeur. La violation des droits fondamentaux, y compris des droits sociaux, des travailleuses et travailleurs invisibles doit cesser et les États peuvent y parvenir en modifiant leurs politiques de plusieurs manières.

7. L'Assemblée est préoccupée par le fait que les cadres réglementaires de nombreux États membres sont trop stricts ou opaques sur les conditions à remplir et rendent l'accès aux procédures de régularisation des travailleuses et travailleurs invisibles excessivement difficile, lourd, opaque ou imprévisible. En outre, des procédures administratives trop complexes, coûteuses et lentes retardent souvent la délivrance ou la prolongation des permis de séjour et de travail. Cela bloque non seulement la régularisation de la situation des travailleuses et travailleurs invisibles, mais précipite également en situation irrégulière des milliers de travailleuses et travailleurs titulaires d'un

permis temporaire lorsque celui-ci n'est pas renouvelé à temps.

8. L'Assemblée déplore également la restriction du champ d'application personnel de la Charte sociale européenne (c'est-à-dire l'exclusion des personnes originaires de pays qui ne l'ont pas ratifiée et des personnes qui ne résident pas légalement ou ne travaillent pas régulièrement sur le territoire de la Partie concernée), tel qu'il est énoncé dans l'Annexe à la Charte. Elle partage le point de vue selon lequel cette limitation est incompatible avec la nature de la Charte, qui est un traité relatif aux droits humains. Cette anomalie devrait être corrigée pour aligner la Charte sur l'état d'évolution du droit international relatif aux droits humains.

9. À la lumière des considérations qui précèdent, l'Assemblée recommande aux États membres les bonnes pratiques suivantes, que ce soit dans le cadre de programmes ad hoc de régularisation ou de mécanismes permanents visant à mieux intégrer les travailleuses et travailleurs invisibles:

9.1. les informations sur les procédures officielles de demande de permis de séjour et de travail nationaux devraient être disponibles dans de nombreuses langues afin d'être accessibles et compréhensibles, et à cette fin, doivent s'appuyer sur la société civile (les syndicats, les organisations non gouvernementales et les associations);

9.2. pour les travailleuses et travailleurs au bénéfice de contrats temporaires, le changement d'employeur ne devrait pas avoir d'incidence sur le statut de séjour;

9.3. le dépôt de la demande devrait de préférence être fait par les travailleurs sans papiers eux-mêmes, sans intermédiaires qui lui feraient du chantage;

9.4. tout migrant en situation irrégulière collaborant avec la police pour dénoncer des abus devrait obtenir directement un permis de séjour et de travail;

9.5. pour toute victime d'exploitation criminelle par le travail, de traite des êtres humains et d'autres actes criminels violents

qui souhaiterait rester dans le pays, l'accès effectif à une assistance juridique gratuite et à des mécanismes de protection devrait être garanti, les procédures d'expulsion devraient être suspendues et l'accès à des permis spécifiques facilité, indépendamment de sa coopération avec les autorités et de sa participation aux procédures judiciaires;

9.6. il faudrait prévoir une possibilité de recours à un organe indépendant en cas de réponse négative par l'instance décisionnelle administrative ou en cas de décision d'un tiers habilité de ne pas présenter la demande de régularisation à l'instance décisionnelle;

9.7. les critères de recevabilité tels qu'un certain nombre d'années de résidence dans le pays (durée raisonnable) devraient être aussi clairs que possible et la situation familiale des requérants devrait être prise en compte;

9.8. les frais de dossiers et de procédures devraient être les plus légers possibles, voire totalement supprimés, compte tenu des revenus extrêmement bas des migrants sans papiers;

9.9. un soutien devrait être mis en place pour les associations qui aident les requérants dans leur démarche de régularisation tout au long de la procédure;

9.10. le nombre et le type de documents à produire par les requérants devraient être de l'ordre du raisonnable et tenir compte de la nature discrète de la vie des migrants sans papiers;

9.11. une fois la régularisation obtenue, il faut mettre sur pied des mesures d'accompagnement pour ces personnes (par exemple cours de langue, soutien dans la recherche d'un nouvel emploi);

9.12. l'accès aux soins de santé doit être garanti à tous les travailleuses et travailleurs sans papiers, quel que soit l'état d'avancement du processus de régularisation.

10. L'Assemblée note que l'accès à la justice, qui est un point cardinal de la

protection des travailleuses et travailleurs sans papiers ou en statut irrégulier, n'est pas suffisamment garanti par nos États. Ces derniers devraient être encouragés à trouver des procédures qui ne mettent pas en relation les différentes cours avec les services de migration, principal obstacle subjectif ou objectif des travailleuses et travailleurs sans papier à faire valoir leurs droits.

11. Afin d'éliminer les pires formes d'exploitation des travailleuses et travailleurs invisibles, l'Assemblée exhorte les États membres:

11.1. à signer et ratifier la Convention européenne relative au statut juridique du travailleur migrant (STE n° 93);

11.2. à mettre pleinement en oeuvre la Convention du Conseil de l'Europe sur la lutte contre la traite des êtres humains

(STCE n° 197) et la Recommandation CM/Rec(2022)21 du Comité des Ministres sur la prévention et la lutte contre la traite des êtres humains à des fins d'exploitation par le travail;

11.3. à renforcer la responsabilité sociale des entreprises en s'appuyant sur les Principes directeurs des Nations Unies relatifs aux entreprises et aux droits de l'homme et sur la Recommandation CM/Rec(2016)3 du Comité des Ministres sur les droits de l'homme et les entreprises;

11.4. à mieux protéger les victimes de traite humaine à des fins sexuelles ou d'exploitation par le travail en accordant un permis de séjour temporaire le temps de la procédure, et ce dès la dénonciation des abus commis, auprès d'une autorité judiciaire ou une autorité civile compétente (par exemple l'inspection du travail).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2504 (2023) ⁽¹⁾

Protezione sanitaria e sociale delle lavoratrici e dei lavoratori senza documenti o in situazione irregolare

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. In Europa ci sono circa 4-5 milioni di persone prive di documenti. Tuttavia, questa cifra potrebbe essere ampiamente sottostimata a causa della mancanza di dati affidabili. Molte di queste persone partecipano di fatto al mercato del lavoro come « lavoratori e lavoratrici invisibili », tra cui i lavoratori migranti stagionali e i lavoratori domestici migranti, ma rimangono molto fragili sul piano socio-economico - con un accesso limitato o inesistente ai diritti socio-economici. La loro vulnerabilità è stata evidenziata durante la pandemia di Covid-19, quando questa categoria di lavoratori è stata esposta a una doppia minaccia: elevata precarietà socio-economica e accesso incerto o inesistente all'assistenza sanitaria di base.

2. Accettando l'emarginazione dei lavoratori privi di documenti, gli Stati membri tollerano disparità di trattamento, discriminazione e vulnerabilità, che possono portare ad abusi e sfruttamento. Questa situazione favorisce inoltre la precarietà, la tratta degli esseri umani e il rischio di crimina-

lità, mette a repentaglio la sicurezza sul lavoro, alimenta l'economia sommersa, riduce le entrate statali derivanti dai contributi previdenziali e mina le basi della concorrenza leale. Interi settori dell'economia nazionale e internazionale si basano su un modello economico che viola i diritti fondamentali dei lavoratori e delle lavoratrici in generale, e ancor più delle persone senza permesso di soggiorno. Non si può intervenire efficacemente per tutelare i lavoratori e le lavoratrici privi di documenti senza cambiare la filosofia economica - abbassare i costi di produzione maltrattando i lavoratori per aumentare i profitti di pochi - che è all'origine di questa situazione.

3. L'Assemblea parlamentare osserva che il problema dello sfruttamento sul lavoro riguarda sia il diritto dell'immigrazione che il diritto del lavoro. L'inasprimento da parte degli Stati membri dei canali legali per i cittadini di Paesi terzi che vengono a lavorare in Europa sta aggravando la precarietà dei diritti di lavoro e di soggiorno di persone che talvolta vivono nei nostri Paesi da molti anni. L'Assemblea sottolinea che le politiche di asilo e migrazione a volte creano esse stesse situazioni di illegalità per i migranti. È chiaro che una delle ragioni principali dell'abuso e dello sfruttamento dei migranti privi di documenti in particolare, e dei lavoratori e delle lavoratrici in generale, è un mercato del lavoro non sufficientemente controllato, una situa-

(1) Dibattito in Assemblea del 21 giugno 2023 (17° seduta) (V. Doc. 15784, Relazione della Commissione affari sociali, sanità e sviluppo sostenibile, relatrice: On. Ada MARRA, e Doc. 15794, parere della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatrice: On. Arusyak Julhakyan). Testo adottato dall'Assemblea il 21 giugno 2023 (17° seduta).
V. anche Raccomandazione 2255 (2023).

zione ulteriormente esacerbata nel caso dei lavoratori domestici migranti per ché le ispezioni sono difficili, e un'altra è la disumanizzazione dei migranti, in particolare in alcuni discorsi politici.

4. L'Assemblea sostiene con forza il dialogo tra le principali parti interessate (poteri pubblici, datori di lavoro, associazioni e sindacati) come mezzo per sviluppare programmi volti a ripristinare i diritti dei lavoratori e delle lavoratrici invisibili nei mercati del lavoro nazionali e nella società in generale. Ritiene che il « reato di solidarietà », sia quando prende di mira le organizzazioni della società civile sia i privati nei loro sforzi per aiutare queste persone vulnerabili al loro arrivo e durante la loro permanenza nei nostri Paesi, debba essere abolito laddove ancora esistente.

5. In questo contesto, l'Assemblea ricorda la Risoluzione 1568 (2007) e la Raccomandazione 1807 (2007), che chiedevano l'istituzione di programmi di regolarizzazione per i migranti irregolari. Richiama altresì la Risoluzione 1922 (2013) « Il traffico di lavoratori migranti a scopo di lavoro forzato » e la Risoluzione 2323 (2020) « Un'azione concertata contro la tratta degli esseri umani e il traffico dei migranti ». Rileva che alcuni Paesi europei hanno adottato misure per migliorare la situazione dei lavoratori e delle lavoratrici irregolari o privi di documenti. Sono stati messi in atto programmi di regolarizzazione parziale o altri accordi amministrativi che hanno offerto a questi lavoratori e lavoratrici un migliore accesso ai programmi sanitari e di protezione sociale o, almeno temporaneamente, hanno esteso la copertura sanitaria a questi lavoratori vulnerabili, a volte senza passare per il processo di regolarizzazione, in particolare a seguito della crisi del Covid-19. Tuttavia, il fenomeno dello sfruttamento nei settori economici continua, in particolare per i lavoratori privi di documenti, e sono necessarie ulteriori misure coraggiose fondate sui diritti umani per consolidare l'accesso ai diritti socio-economici per tutti negli Stati membri del Consiglio d'Europa, in linea con gli standard stabiliti nella Carta sociale europea (STE n. 35) e nelle convenzioni dell'Organizza-

zione internazionale del lavoro (OIL), nonché con le raccomandazioni formulate dalla Commissione europea contro il razzismo e l'intolleranza (ECRI) nel 2016.

6. L'Assemblea constata che i lavoratori e le lavoratrici invisibili sono altamente esposti al rischio di sfruttamento da parte di datori di lavoro che non li dichiarano o li dichiarano solo parzialmente, pagano loro salari bassi e insufficienti e spesso non offrono condizioni di lavoro dignitose. Questi lavoratori non hanno i mezzi per difendersi dagli abusi in diversi ambiti (in particolare il lavoro, l'alloggio e l'accesso alle cure mediche di base), poiché ritengono che intraprendere un'azione legale li metterebbe a rischio di espulsione e/o di rappresaglie da parte del datore di lavoro. Bisogna mettere fine alla violazione dei diritti fondamentali, compresi quelli sociali, dei lavoratori e delle lavoratrici invisibili e gli Stati possono raggiungere questo obiettivo modificando le loro politiche in diversi modi.

7. L'Assemblea è preoccupata che i quadri normativi di molti Stati membri siano troppo rigidi o opachi rispetto alle condizioni da soddisfare e rendano l'accesso alle procedure di regolarizzazione per i lavoratori e le lavoratrici invisibili eccessivamente difficile, macchinoso, non trasparente o imprevedibile. Inoltre, procedure amministrative troppo complesse, costose e lente spesso ritardano il rilascio o la proroga dei permessi di soggiorno e di lavoro. Questo non solo blocca la regolarizzazione della situazione dei lavoratori e delle lavoratrici invisibili, ma spinge anche migliaia di lavoratori in possesso di permessi temporanei in una situazione irregolare quando tali permessi non vengono rinnovati in tempo.

8. L'Assemblea deplora inoltre la restrizione del campo di applicazione personale della Carta sociale europea (cioè l'esclusione delle persone originarie di Paesi che non l'hanno ratificata e delle persone che non risiedono o lavorano legalmente sul territorio della Parte interessata), come indicato nell'Allegato alla Carta. Condivide il parere che questa limitazione sia incompatibile con la natura della Carta, che è un trattato sui diritti umani. Questa anomalia

dovrebbe essere corretta per allineare la Carta allo stadio di sviluppo del diritto internazionale dei diritti umani.

9. Alla luce delle suddette considerazioni, l'Assemblea raccomanda agli Stati membri le seguenti buone pratiche, sia nel contesto di programmi di regolarizzazione *ad hoc* che di meccanismi permanenti per una migliore integrazione dei lavoratori e delle lavoratrici invisibili:

9.1 le informazioni sulle procedure ufficiali di richiesta dei permessi di soggiorno e di lavoro nazionali devono essere disponibili in numerose lingue per essere accessibili e comprensibili e, a tal fine, devono fare affidamento sulla società civile (sindacati, organizzazioni non governative e associazioni);

9.2 per i lavoratori e le lavoratrici con contratto a tempo determinato, il cambio di datore di lavoro non dovrebbe influire sullo status dello soggiorno;

9.3 le domande dovrebbero essere presentate preferibilmente dagli stessi lavoratori privi di documenti, senza intermediari che potrebbero ricattarli;

9.4 ogni migrante irregolare che collabora con la polizia per denunciare abusi dovrebbe ottenere automaticamente un permesso di soggiorno e di lavoro;

9.5 per le vittime dello sfruttamento criminale del lavoro, della tratta di esseri umani e di altri atti criminali violenti che desiderano rimanere nel Paese, dovrebbero essere garantiti un accesso effettivo al patrocinio legale gratuito e ai meccanismi di protezione e le procedure di espulsione dovrebbero essere sospese e dovrebbero essere agevolati permessi specifici, indipendentemente dalla loro collaborazione con le autorità e dalla loro partecipazione a procedimenti giudiziari;

9.6 si dovrebbe prevedere la possibilità di ricorso ad un organo indipendente in caso di decisione negativa da parte dell'organo decisionale amministrativo o in caso di decisione, da parte di un terzo autorizzato, di non presentare la domanda di regolarizzazione all'organo decisionale;

9.7 i criteri di ammissibilità, quali un certo numero di anni di residenza nel Paese (durata ragionevole), devono essere il più possibile chiari e si deve tener conto della situazione familiare del richiedente;

9.8 gli oneri per la presentazione della domanda e le spese procedurali dovrebbero essere ridotte al minimo o del tutto eliminate, tenendo conto del reddito estremamente basso degli immigrati privi di documenti;

9.9 si dovrebbero sostenere le associazioni che aiutano i richiedenti nel processo di regolarizzazione durante tutta la procedura;

9.10 il numero e il tipo di documenti che i richiedenti devono produrre devono essere ragionevoli e tenere conto della riservatezza della vita dei migranti privi di documenti;

9.11 una volta ottenuta la regolarizzazione, devono essere messe in atto misure di accompagnamento per queste persone (ad esempio, corsi di lingua, sostegno nella ricerca di un nuovo lavoro);

9.12 l'accesso all'assistenza sanitaria deve essere garantito a tutti i lavoratori e le lavoratrici privi di documenti, indipendentemente dalla fase di avanzamento del processo di regolarizzazione.

10. L'Assemblea osserva che l'accesso alla giustizia, che è un punto cardine nella protezione dei lavoratori e delle lavoratrici irregolari o privi di documenti, non è sufficientemente garantito dai nostri Stati. Essi dovrebbero essere incoraggiati a trovare procedure che non colleghino i vari tribunali con i servizi di migrazione, che sono il principale ostacolo soggettivo o oggettivo per i lavoratori e le lavoratrici privi di documenti a far valere i propri diritti.

11. Al fine di eliminare le peggiori forme di sfruttamento dei lavoratori e delle lavoratrici invisibili, l'Assemblea esorta gli Stati membri a:

11.1 firmare e ratificare la Convenzione europea sullo statuto giuridico dei lavoratori migranti (STE n. 093);

11.2 dare piena attuazione alla Convenzione del Consiglio d'Europa sulla lotta contro la tratta di esseri umani (STCE n. 197) e la Raccomandazione CM/Rec(2022)21 del Comitato dei Ministri sulla prevenzione e la lotta alla tratta di esseri umani a scopo di sfruttamento lavorativo;

11.3 rafforzare la responsabilità sociale delle imprese sulla base dei Principi guida delle Nazioni Unite su imprese e diritti umani e della Raccomandazione CM/

Rec(2016)3 del Comitato dei Ministri su diritti umani e imprese;

11.4 fornire una migliore protezione alle vittime della tratta di esseri umani a scopo sessuale o di sfruttamento lavorativo, concedendo un permesso di soggiorno temporaneo per la durata della procedura, non appena l'abuso è denunciato a un'autorità giudiziaria o a un'autorità civile competente (ad esempio, l'ispettorato del lavoro).

