

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **43**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Raccomandazione n. 2248

La solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale

Trasmessa il 6 marzo 2023

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RECOMMENDATION 2248 (2023) ⁽¹⁾

Provisional version

European solidarity in the context of asylum and international protection

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Referring to its Resolution 2487 (2023) « European solidarity in the context of asylum and international protection », the Parliamentary Assembly emphasises the importance of encouraging Council of Europe member States to further build up their humanitarian actions to help refugees, persons under international protection and internally displaced persons.

2. Since 24 February 2022, when the Russian Federation attacked Ukraine, several million persons have either been displaced inside Ukraine or else sought international protection in other member States. Since 2015, following the armed conflict in Syria, more than 3 million Syrians have found temporary protection in Türkiye. Since the trilateral ceasefire agreement of 9 November 2020, several hundred thousand displaced persons in Azerbaijan have been able to return to their mostly destroyed homes. Thousands of Cypriots, Georgians, Moldovans and people from the former Yugoslavia are still displaced. Hundreds of thousands of refugees from out-

side Europe have sought protection in several member States.

3. The Assembly recalls the declaration by the Heads of State and Government of member States adopted at the Warsaw Summit in 2005. In view of unresolved conflicts, this declaration reflects the threat to the democratic stability of the member States of the Council of Europe and the populations concerned, while proposing solutions. Therefore, member States can now proceed within the context and precedent of the 2005 Warsaw Summit's prescriptions calling for concrete action by the Council of Europe to provide humanitarian assistance to member States where high numbers of persons have found asylum or international protection or are displaced.

4. Convinced that the next Summit of Heads of State and Government of member States in Reykjavik in 2023 is an opportunity to strengthen European solidarity within and by the Council of Europe, the Assembly recommends that the Committee of Ministers:

4.1. ensures that Council of Europe co-operation activities include support to humanitarian action for vulnerable refugees and displaced persons in member States in co-operation and co-ordination with other international actors mandated in this field;

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 3 March 2023 (see Doc. 15718, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Lord Alexander Dundee).*

4.2. calls on those member States that have not yet done so to accede to the Council of Europe Development Bank so that the geographical reach of the Bank is properly extended, as necessary;

4.3. calls on those member States that are not yet members of the North-South Centre of the Council of Europe to accede to the Centre, in order to improve the

efficacy of its work for vulnerable refugees from the global South living in member States;

4.4. enters into closer co-operation agreements with the European Union and the United Nations regarding practical humanitarian action for displaced persons, refugees and persons under international protection in Europe.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RECOMMANDATION 2248 (2023) ⁽¹⁾

Version provisoire

La solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Se référant à sa Résolution 2487 (2023) « La solidarité européenne dans le contexte de l'asile et de la protection internationale », l'Assemblée parlementaire met en avant l'importance d'encourager les États membres du Conseil de l'Europe à renforcer davantage leurs actions humanitaires en faveur des réfugiés, des personnes sous protection internationale et des personnes déplacées.

2. Depuis le 24 février 2022, date à laquelle la Fédération de Russie a lancé son offensive contre l'Ukraine, plusieurs millions de personnes ont été déplacées à l'intérieur du pays ou amenées à chercher une protection internationale dans d'autres États membres. Depuis 2015, à la suite du conflit armé en Syrie, plus de 3 millions de Syriens ont obtenu une protection temporaire en Türkiye. Depuis l'accord de cessez-le-feu trilatéral conclu le 9 novembre 2020, plusieurs centaines de milliers de personnes déplacées en Azerbaïdjan ont été en mesure de regagner leurs habitations en grande partie détruites. Des milliers de Chypriotes, de Géorgiens, de Moldaves et

de personnes originaires de l'ex-Yougoslavie sont encore déplacés. Enfin, des centaines de milliers de réfugiés en provenance de pays non européens ont cherché protection dans différents États membres.

3. L'Assemblée rappelle la déclaration des chefs d'État et de gouvernement des États membres adoptée lors du Sommet de Varsovie en 2005. Au regard des conflits non résolus, cette déclaration reflète la menace qui pèse sur la stabilité démocratique des États membres du Conseil de l'Europe et les populations concernées, tout en proposant des solutions. C'est pourquoi, les États membres peuvent aujourd'hui s'inspirer du contexte et du précédent des dispositions du Sommet de Varsovie de 2005 appelant à des actions concrètes à mener par le Conseil de l'Europe, pour fournir une assistance humanitaire à ceux d'entre eux où un grand nombre de personnes ont trouvé asile, une protection internationale ou sont déplacées.

4. Convaincue que le prochain Sommet des chefs d'État et de gouvernement des États membres, prévu à Reykjavik en 2023, est l'occasion de renforcer la solidarité européenne au sein du Conseil de l'Europe et grâce à son action, l'Assemblée recommande au Comité des Ministres:

4.1. de veiller à ce que les activités de coopération du Conseil de l'Europe com-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 3 mars 2023 (voir Doc. 15718, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: Lord Alexander Dundee).

portent un soutien à l'action humanitaire en faveur des personnes réfugiées et déplacées vulnérables dans les États membres, en coopération et en coordination avec les autres acteurs internationaux mandatés dans ce domaine;

4.2. d'appeler les États membres qui ne l'ont pas encore fait, à adhérer à la Banque de développement du Conseil de l'Europe, afin d'étendre à bon escient la portée géographique de la Banque, autant que de besoin;

4.3. d'inviter les États membres qui ne sont pas encore membres du Centre Nord-

Sud du Conseil de l'Europe à y adhérer, afin d'améliorer l'efficacité du travail mené par le Centre en faveur des réfugiés vulnérables des pays du Sud qui vivent dans les États membres;

4.4. de conclure des accords établissant une coopération plus étroite avec l'Union européenne et l'Organisation des Nations Unies en ce qui concerne l'action humanitaire concrète en faveur des personnes déplacées, des réfugiés et des personnes bénéficiant d'une protection internationale en Europe.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RACCOMANDAZIONE 2248 (2023)

La solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Richiamata la propria Risoluzione 2487 (2023) dal titolo « Solidarietà europea nel contesto dell'asilo e della protezione internazionale », l'Assemblea Parlamentare sottolinea l'importanza di incoraggiare gli Stati membri del Consiglio d'Europa a rafforzare ulteriormente le loro azioni umanitarie a favore dei rifugiati, delle persone sotto protezione internazionale e degli sfollati interni.

2. Dal 24 febbraio 2022, quando la Federazione Russa ha attaccato l'Ucraina, diversi milioni di persone sono stati sfollati all'interno dell'Ucraina o hanno cercato protezione internazionale in altri Stati membri. Dal 2015, a seguito del conflitto armato in Siria, più di 3 milioni di siriani hanno trovato protezione temporanea in Turchia. Dopo l'accordo trilaterale di cessate il fuoco del 9 novembre 2020, diverse centinaia di migliaia di sfollati in Azerbaigian hanno potuto fare ritorno nelle proprie case, per lo più distrutte. Migliaia di ciprioti, georgiani, moldavi e persone provenienti dalla ex Jugoslavia sono ancora sfollati. Centinaia di migliaia di rifugiati extraeuropei hanno cercato protezione in diversi Stati membri.

3. L'Assemblea richiama la dichiarazione dei Capi di Stato e di Governo degli Stati membri adottata al Vertice di Varsavia del 2005. Alla luce dei conflitti irrisolti, tale dichiarazione riflette la minaccia per

la stabilità democratica degli Stati membri del Consiglio d'Europa e delle relative popolazioni, proponendo al contempo delle soluzioni. Pertanto, oggi, gli Stati membri possono ispirarsi al contesto e al precedente delle prescrizioni del Vertice di Varsavia del 2005, che richiedevano un'azione concreta da parte del Consiglio d'Europa per fornire assistenza umanitaria agli Stati membri nei quali un numero elevato di persone abbia trovato asilo o protezione internazionale o sia sfollato.

4. Convinta che il prossimo Vertice dei Capi di Stato e di Governo degli Stati membri che si terrà a Reykjavík nel 2023 rappresenti un'opportunità per rafforzare la solidarietà europea all'interno del Consiglio d'Europa e ad opera di quest'ultimo, l'Assemblea raccomanda che il Comitato dei Ministri:

4.1. garantisca che le attività di cooperazione del Consiglio d'Europa includano il sostegno all'azione umanitaria per i rifugiati e gli sfollati vulnerabili negli Stati membri, in cooperazione e in coordinamento con altri attori internazionali che operino in questo campo;

4.2. inviti gli Stati membri che non lo abbiano ancora fatto ad entrare a far parte della Banca di sviluppo del Consiglio d'Europa in modo da estendere adeguatamente la portata geografica della stessa Banca, se necessario;

4.3. inviti gli Stati membri che non siano ancora membri del Centro Nord-Sud del Consiglio d'Europa ad entrare a far parte del Centro, al fine di migliorare l'efficacia del suo lavoro per i rifugiati vulnerabili del Sud del mondo che vivono negli Stati membri;

4.4. stipuli accordi di cooperazione più stretti con l'Unione europea e le Nazioni Unite in materia di azione umanitaria pratica a favore degli sfollati, dei rifugiati e delle persone sotto protezione internazionale in Europa.



190122063340