

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. **XII-bis**  
n. **25**

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2473

---

Rafforzare il ruolo del Consiglio d'Europa come pietra angolare dell'architettura politica europea

---

*Trasmessa il 29 novembre 2022*

---

## PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

### RESOLUTION 2473 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Strengthening the role of the Council of Europe as a cornerstone of the European political architecture

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Over the course of more than seventy years, the Council of Europe has become the largest European treaty-based organisation, promoting unity within diversity and achieving remarkable progress in promoting democracy, human rights and the rule of law through its standard-setting, monitoring and co-operation activities.

2. The notion of a Europe without dividing lines, at the heart of the Organisation's pan-European project, has suffered an unprecedented setback as a result of the Russian Federation's unlawful, unprovoked and unjustifiable aggression against Ukraine, which started in 2014 and developed into a large-scale invasion in 2022, with the illegal occupation and attempted annexation of swathes of Ukrainian territory.

3. This war of aggression, which is based on the imperialistic, anti-European and anti-humanistic ideology of the « Russian world », comes on the heels of other challenges to democracy and security in Europe, such as democratic backsliding, populism, organised disinformation and, as a consequence, a lack of trust in democratic institutions.

4. The values, principles and standards of the Council of Europe are more relevant

than ever in a historic context where they are openly challenged. Recalling Resolution 2433 (2022) « Consequences of the Russian Federation's continued aggression against Ukraine: role and response of the Council of Europe » and Resolution 2444 (2022) « Recent challenges to security in Europe: what role for the Council of Europe ? », the Parliamentary Assembly reiterates that Council of Europe member States should recommit to its values, principles and standards at the highest political level. They should also give the Organisation the political, legal, technical and financial wherewithal to carry out effectively its mandate and have leverage on its member States, with a view to preventing a repetition of similar major infringements of international law and threats to peace and security.

5. To play a key role as a political community and to act effectively as the guardian of shared European values, principles and standards, the Council of Europe must strengthen its position as a cornerstone of the European multilateral architecture.

6. With regard to its thematic focus, the Council of Europe plays a pivotal role in the core domains of the rule of law, democracy and human rights, and should remain the international standard setter on these themes for member States. In this respect, the effective implementation of the European Convention on Human Rights

(1) Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 25 November 2022 (see Doc. 15651, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Laima Liucija Andrikiienė).

(ETS No. 5) must remain the top priority for the Organisation.

7. The institutional set-up of the Council of Europe is a unique strength. Further development of a regular, meaningful and effective « triad » between the Committee of Ministers, the Parliamentary Assembly and the Secretary General of the Council of Europe is important for elevating the strategic relevance and effectiveness of the Organisation. Stronger and more structured co-ordination between the monitoring activities of the various Council of Europe bodies is also needed. The Assembly and the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe should explore new ways of collaborating and contributing to enhancing the Council of Europe's overall impact in its member States. The seminal work of numerous specialised bodies, such as that of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), should continue to be used as a reference to guide reforms.

8. In advancing in these aspects, the Council of Europe should also attempt to be closer to the people, to strengthen the role and meaningful participation of civil society and national human rights institutions in its work and to mainstream the youth dimension.

9. When considering the Council of Europe's role in the European political architecture, the Assembly emphasises the need to advance co-operation and synergies with other European and international institutions.

10. In line with Resolution 2430 (2022) « Beyond the Lisbon Treaty: strengthening the strategic partnership between the Council of Europe and the European Union », the Assembly reiterates its call for a renewed impetus towards the strengthening of this strategic partnership. In this regard, the European Union's accession to the European Convention on Human Rights should remain a priority, while greater convergence should be sought between the two organisations with a view to promoting common values and global governance.

11. While the Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) is cur-

rently facing a serious challenge, with a decision-making process based on consensus and Belarus and the Russian Federation among its participating States, it remains an important partner for the Council of Europe, with strong complementarities related to the human dimension, democratic security and conflict prevention and resolution.

12. The Council of Europe and the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) should actively pursue their already fruitful co-operation on promoting social and economic progress, with the Assembly playing an active role in furthering this partnership and providing a common parliamentary forum.

13. While the focus of its mandate is on Europe, over the years the Council of Europe has progressively expanded its external relations, a policy to which the Assembly has made a major contribution. Referring to its Resolution 2271 (2019) « Strengthening co-operation with the United Nations in implementing the 2030 Agenda for Sustainable Development » and Resolution 2272 (2019) « Implementation of the Sustainable Development Goals: synergy needed on the part of all stakeholders, from parliaments to local authorities », the Assembly reiterates that the Council of Europe should aim to forge stronger co-operation with the United Nations system.

14. Further, the Council of Europe should support a comprehensive approach to accountability for the Russian Federation. It should play a role to ensure that perpetrators of war crimes and crimes against humanity, and possible genocide, along with the perpetrators of the crime of aggression, namely the political and military leadership of the Russian Federation, will be held to account. The Assembly recalls its Resolution 2436 (2022) « The Russian Federation's aggression against Ukraine: ensuring accountability for serious violations of international humanitarian law and other international crimes » and reiterates its support for the establishment of a special international tribunal for the crime of aggression against Ukraine.

15. In light of these considerations, the Assembly calls on Council of Europe member States to:

15.1. give fresh impetus and political support to the Council of Europe as a cornerstone of the European multilateral architecture, and reaffirm its central role as the guardian of human rights, democracy and rule of law in Europe and as a platform for political dialogue, diplomacy and international co-operation;

15.2. support the organisation of a fourth summit of heads of state and government of the Council of Europe in order to reinforce the Organisation's status as an unparalleled pan-European project, adapt its priorities to the new political and security situation and clarify its role in the overall European political architecture;

15.3. support the further development of Council of Europe work in the area of democratic security, as well as the development of an effective response to the most urgent threats to democratic practices, including by considering the adoption of new binding instruments and recommendations;

15.4. provide political support to the European Union's accession to the European Convention on Human Rights;

15.5. support the International Criminal Court Prosecutor in his task of investigating and prosecuting suspected perpetrators of war crimes, crimes against humanity and, possibly, genocide, by providing political support and adequate human and financial resources and by making available any evidence in their possession;

15.6. urgently set up a special international tribunal to investigate and prosecute the crime of aggression allegedly committed by the political and military leadership of the Russian Federation in Ukraine, with support to be provided by the Council of Europe, the European Union and other international organisations;

15.7. consider new initiatives to support Russian human rights defenders, democra-

tic forces, free media and independent civil society that respect the values and principles of the Council of Europe, including the territorial integrity of sovereign member States;

15.8. support Belarusian human rights defenders, democratic forces, free media and independent civil society that respect the values and principles of the Council of Europe, including the territorial integrity of sovereign member States;

15.9. support and contribute to establishing a system of accountability for the crimes and human rights violations committed by the current Belarusian regime against the Belarusian people.

16. The Assembly calls on the European Union to:

16.1. consistently take into account the Council of Europe's role in standard setting in the areas of democracy, human rights and the rule of law; to promote these standards as appropriate and to participate constructively in intergovernmental negotiations at the Council of Europe on the development of new standards;

16.2. consistently take into account the Council of Europe's role as the benchmark for democracy, human rights and the rule of law in Europe while preparing and implementing initiatives in these fields;

16.3. intensify political dialogue with the Council of Europe in the area of the rule of law and make greater use of the Council of Europe's expertise, benchmarking and findings in the context of the wide range of existing European Union mechanisms and tools regarding the rule of law;

16.4. pursue with resolve the negotiations aimed at achieving the accession of the European Union to the European Convention on Human Rights;

16.5. examine, in consultation with the Council of Europe, the possibility for the European Union to accede to other key Council of Europe conventions which tac-

kle the major challenges facing European societies, including the European Social Charter (revised) (ETS No. 163);

16.6. engage in a dialogue with the Council of Europe with a view to maximising synergies and complementarities between the Council of Europe and the newly established European Political Community.

17. As regards its own activities, the Assembly should:

17.1. enhance co-operation on soft security matters, confidence building and conflict prevention with other international parliamentary assemblies, including the European Parliament, the OSCE Parliamentary Assembly and the North Atlantic Tre-

aty Organization (NATO) Parliamentary Assembly;

17.2. consider evaluating its co-operation agreements with various international parliamentary assemblies or organisations with a view to possibly updating them and enhancing their effectiveness;

17.3. in the context of the Council of Europe's overall reflection on monitoring, review its procedure relating to the monitoring of obligations and commitments by member States;

17.4. consider what role it could play in the Council of Europe's response to the most urgent threats to democracy and democratic security, including by providing political support and generating new ideas for the development of new binding instruments and recommendations.

## ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

### RÉSOLUTION 2473 (2022) <sup>(1)</sup>

#### Renforcer le rôle du Conseil de l'Europe en tant que pierre angulaire de l'architecture politique européenne

##### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. En plus de soixante-dix ans, le Conseil de l'Europe est devenu la plus grande organisation européenne fondée sur des traités, promouvant l'unité dans la diversité et réalisant des progrès remarquables dans la défense de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit grâce à ses activités normatives, de suivi et de coopération.

2. La notion d'une Europe sans clivages, au cœur du projet paneuropéen de l'Organisation, a subi un revers sans précédent à la suite de l'agression illégale, non provoquée et injustifiable de l'Ukraine par la Fédération de Russie, qui a commencé en 2014 et s'est transformée en une invasion à grande échelle en 2022, avec l'occupation illégale et la tentative d'annexion de pans entiers du territoire ukrainien.

3. Cette guerre d'agression, qui repose sur l'idéologie impérialiste, antieuropéenne et antihumaniste du « monde russe », fait écho à d'autres obstacles à la démocratie et à la sécurité en Europe, tels que le recul de la démocratie, le populisme, la désinformation organisée et, pour conséquence, un manque de confiance dans les institutions démocratiques.

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 25 novembre 2022 (voir Doc. 15651, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: M<sup>me</sup> Laima Liucija Andrikiene).

4. Les valeurs, principes et normes du Conseil de l'Europe sont plus pertinents que jamais dans un contexte historique où ils sont ouvertement bafoués. Rappelant la Résolution 2433 (2022) « Conséquences de l'agression persistante de l'Ukraine par la Fédération de Russie: rôle et réponse du Conseil de l'Europe » et la Résolution 2444 (2022) « La sécurité en Europe face à de nouveaux défis: quel rôle pour le Conseil de l'Europe ? », l'Assemblée parlementaire réaffirme que les États membres du Conseil de l'Europe devraient renouveler leur engagement en faveur de ses valeurs, principes et normes au plus haut niveau politique. Ils devraient également accorder à l'Organisation les moyens politiques, juridiques, techniques et financiers d'accomplir efficacement son mandat et de faire pression sur ses États membres, en vue d'éviter la répétition de graves violations du droit international de ce type et de menaces pour la paix et la sécurité.

5. Pour jouer un rôle clé en tant que communauté politique et agir efficacement comme garant des valeurs, normes et principes européens communs, le Conseil de l'Europe doit être renforcé dans sa position de pierre angulaire de l'architecture multilatérale européenne.

6. En ce qui concerne son orientation thématique, le Conseil de l'Europe joue un rôle pivot dans les domaines fondamentaux de l'État de droit, de la démocratie et des droits humains, et il devrait rester l'orga-

nisme international chargé de l'élaboration des normes en la matière pour les États membres. À cet égard, la mise en œuvre effective de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5) doit rester la priorité absolue de l'Organisation.

7. La structure institutionnelle du Conseil de l'Europe est un atout unique. Il est important de poursuivre le développement d'un « trilogue » régulier, constructif et efficace entre le Comité des Ministres, l'Assemblée parlementaire et la Secrétaire Générale du Conseil de l'Europe pour renforcer la pertinence stratégique et l'efficacité de l'Organisation. Une coordination plus forte et plus structurée entre les activités de suivi des différents organes du Conseil de l'Europe est également nécessaire. L'Assemblée et le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe devraient explorer de nouveaux moyens de collaborer et de contribuer à accroître l'impact global du Conseil de l'Europe dans ses États membres. Les travaux précurseurs de nombreux organes spécialisés, tels que ceux de la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise), devraient continuer à servir de référence pour guider les réformes.

8. En avançant sur ces points, le Conseil de l'Europe devrait également s'efforcer de se rapprocher des populations, de renforcer le rôle et la participation significative de la société civile et des institutions nationales des droits de l'homme à ses travaux, et d'y intégrer la dimension de la jeunesse.

9. Lorsqu'elle évoque le rôle du Conseil de l'Europe dans l'architecture politique européenne, l'Assemblée souligne la nécessité de renforcer la coopération et les synergies avec les autres institutions européennes et internationales.

10. Conformément à la Résolution 2430 (2022) « Au-delà du Traité de Lisbonne: renforcer le partenariat stratégique entre le Conseil de l'Europe et l'Union européenne », l'Assemblée réitère son appel en faveur d'un nouvel élan vers le renforcement de ce partenariat stratégique. À cet égard, l'adhésion de l'Union européenne à

la Convention européenne des droits de l'homme devrait rester une priorité, tandis que les deux organisations devraient accroître leur convergence en vue de promouvoir des valeurs communes et une gouvernance globale.

11. Alors que l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) fait actuellement face à un sérieux défi, avec un processus décisionnel fondé sur le consensus tout en comptant le Bélarus et la Fédération de Russie parmi ses États participants, elle reste un partenaire important du Conseil de l'Europe, avec de fortes complémentarités liées à la dimension humaine, à la sécurité démocratique, ainsi qu'à la prévention et à la résolution des conflits.

12. Le Conseil de l'Europe et l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) devraient poursuivre activement leur coopération déjà fructueuse en matière de promotion du progrès économique et social, grâce à l'Assemblée qui contribue activement à promouvoir ce partenariat et à offrir un forum parlementaire commun.

13. Bien que son mandat soit centré sur l'Europe, le Conseil de l'Europe a progressivement étendu ses relations extérieures au fil des ans, une politique à laquelle l'Assemblée a apporté une contribution majeure. Se référant à sa Résolution 2271 (2019) « Renforcement de la coopération avec les Nations Unies dans la mise en œuvre du Programme de développement durable à l'horizon 2030 » et à sa Résolution 2272 (2019) « Mise en œuvre des Objectifs de développement durable: la nécessaire synergie de tous les acteurs, des parlements aux collectivités locales », l'Assemblée réaffirme que le Conseil de l'Europe devrait viser à consolider la coopération avec le système des Nations Unies.

14. En outre, le Conseil de l'Europe devrait soutenir une approche globale obligeant la Fédération de Russie à rendre des comptes. Il devrait jouer un rôle afin que les auteurs de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité, voire de génocide, ainsi que les auteurs du crime d'agression, à savoir les dirigeants politiques et militai-

res de la Fédération de Russie, aient à répondre de leurs actes. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2436 (2022) « L'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine: faire en sorte que les auteurs de graves violations du droit international humanitaire et d'autres crimes internationaux rendent des comptes » et réitère son soutien à la création d'un tribunal international spécial sur le crime d'agression à l'encontre de l'Ukraine.

15. À la lumière de ces considérations, l'Assemblée invite les États membres du Conseil de l'Europe:

15.1. à imprimer un nouvel élan et à apporter un soutien politique au Conseil de l'Europe, pierre angulaire de l'architecture multilatérale européenne, et à réaffirmer son rôle central en tant que garant des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit en Europe, et en tant que plateforme pour le dialogue politique, la diplomatie et la coopération internationale;

15.2. à soutenir l'organisation d'un quatrième sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe afin de renforcer le statut de l'Organisation en tant que projet paneuropéen sans équivalent, d'adapter ses priorités à la nouvelle situation politique et sécuritaire, et de clarifier son rôle dans l'architecture politique européenne globale;

15.3. à soutenir la poursuite des travaux du Conseil de l'Europe dans le domaine de la sécurité démocratique, ainsi que l'élaboration d'une réponse efficace aux menaces les plus urgentes pesant sur les pratiques démocratiques, notamment en envisageant l'adoption de nouveaux instruments contraignants et de nouvelles recommandations;

15.4. à apporter un soutien politique à l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme;

15.5. à soutenir le procureur de la Cour pénale internationale dans sa mission d'enquête et de poursuite des auteurs présumés de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité, voire de génocide, en lui apportant un soutien politique et des res-

sources humaines et financières adéquates, et en mettant à sa disposition tout élément de preuve en leur possession;

15.6. à créer d'urgence un tribunal international spécial chargé d'enquêter sur le crime d'agression qui aurait été commis par les dirigeants politiques et militaires de la Fédération de Russie en Ukraine, et d'engager des poursuites, avec le soutien du Conseil de l'Europe, de l'Union européenne et d'autres organisations internationales;

15.7. à envisager de nouvelles initiatives pour soutenir les défenseurs des droits humains, les forces démocratiques, les médias libres et la société civile indépendante russes qui respectent les valeurs et les principes du Conseil de l'Europe, notamment l'intégrité territoriale des États membres souverains;

15.8. à soutenir les défenseurs des droits humains, les forces démocratiques, les médias libres et la société civile indépendante du Bélarus qui respectent les valeurs et les principes du Conseil de l'Europe, notamment l'intégrité territoriale des États membres souverains;

15.9. à soutenir et à contribuer à la création d'un système de responsabilisation pour les crimes et les violations des droits humains commis par le régime bélarusse actuel à l'encontre du peuple du Bélarus.

16. L'Assemblée demande à l'Union européenne:

16.1. de tenir constamment compte du rôle du Conseil de l'Europe dans l'établissement de normes dans les domaines de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit; de promouvoir ces normes comme il se doit et de participer de manière constructive aux négociations intergouvernementales au sein du Conseil de l'Europe portant sur l'élaboration de nouvelles normes;

16.2. de prendre constamment en compte le rôle du Conseil de l'Europe en tant que référence pour la démocratie, les droits humains et l'État de droit en Europe



lors de l'élaboration et de la mise en œuvre des initiatives dans ces domaines;

16.3. d'intensifier le dialogue politique avec le Conseil de l'Europe dans le domaine de l'État de droit et de faire davantage appel à l'expertise, à l'évaluation comparative et aux conclusions du Conseil de l'Europe dans le contexte de la vaste gamme de mécanismes et d'outils existants de l'Union européenne concernant l'État de droit;

16.4. de poursuivre avec détermination les négociations visant à obtenir l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme;

16.5. d'examiner, en consultation avec le Conseil de l'Europe, la possibilité pour l'Union européenne d'adhérer à d'autres conventions clés du Conseil de l'Europe qui s'attaquent aux grands défis auxquels sont confrontées les sociétés européennes, notamment la Charte sociale européenne (révisée) (STE no 163);

16.6. d'engager un dialogue avec le Conseil de l'Europe en vue de maximiser les synergies et les complémentarités entre le Conseil de l'Europe et la Communauté politique européenne nouvellement créée.

17. En ce qui concerne ses propres activités, l'Assemblée devrait:

17.1. renforcer la coopération sur les questions de sécurité douce, l'instauration de la confiance et la prévention des conflits avec d'autres assemblées parlementaires internationales, notamment le Parlement européen, l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et l'Assemblée parlementaire de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN);

17.2. envisager d'évaluer ses accords de coopération avec diverses assemblées ou organisations parlementaires internationales en vue de les actualiser le cas échéant et d'en renforcer l'efficacité;

17.3. dans le cadre de la réflexion globale du Conseil de l'Europe sur le suivi, revoir sa procédure relative au suivi des obligations et engagements des États membres;

17.4. examiner le rôle qu'elle pourrait jouer dans la réponse du Conseil de l'Europe aux menaces les plus urgentes pour la démocratie et la sécurité démocratique, notamment en apportant un soutien politique et en concevant de nouvelles idées pour l'élaboration de nouveaux instruments contraignants et de nouvelles recommandations.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2473 (2022) <sup>(1)</sup>

Rafforzare il ruolo del Consiglio d'Europa come pietra angolare dell'architettura politica europea

#### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. In oltre 70 anni, il Consiglio d'Europa è diventata la più grande organizzazione europea fondata su trattati che promuove « l'unità nella diversità » e realizza importanti progressi nella difesa della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto grazie alle sue attività normative, di monitoraggio e di cooperazione.

2. La nozione di un'Europa senza divisioni, al centro del progetto paneuropeo dell'Organizzazione, ha subito un regresso senza precedenti a seguito dell'aggressione illegale, non provocata e ingiustificabile della Federazione russa a danno dell'Ucraina, che è iniziata nel 2014 e si è trasformata in un'invasione su grande scala nel 2022, con l'occupazione illegale e il tentativo di annessione di intere parti del territorio ucraino.

3. Questa guerra di aggressione, che si basa sull'ideologia imperialista, antieuropea e anti-umanista del « mondo russo », segue altri ostacoli alla democrazia e alla sicurezza in Europa, quali la recessione democratica, il populismo, la disinformazione organizzata, che hanno come conseguenza una mancanza di fiducia nelle istituzioni democratiche.

4. I valori, i principi e le norme del Consiglio d'Europa sono più pertinenti che

mai in un contesto storico in cui sono apertamente calpestati. Richiamando la Risoluzione 2433 (2022) « Conseguenze del proseguimento dell'aggressione della Federazione Russa contro l'Ucraina: ruolo e risposta del Consiglio d'Europa » e la Risoluzione 2444 (2022) « Le nuove sfide per la sicurezza in Europa: quale ruolo per il Consiglio d'Europa ? », l'Assemblea parlamentare reitera che gli Stati membri del Consiglio d'Europa dovrebbero riaffermare il loro impegno in favore dei suoi valori, principi e norme al più alto livello politico. Dovrebbero anche dotare l'Organizzazione dei mezzi politici, giuridici, tecnici e finanziari per realizzare efficacemente il proprio mandato e fare pressione sugli Stati membri, al fine di evitare la ripetizione di gravi violazioni del diritto internazionale di questo tipo e minacce alla pace e alla sicurezza.

5. Per svolgere un ruolo chiave come comunità politica e agire efficacemente come garante dei valori, delle norme e dei principi europei comuni, il Consiglio d'Europa deve essere rafforzato, poiché rappresenta la pietra angolare dell'architettura multilaterale europea.

6. Per quanto riguarda l'orientamento tematico, il Consiglio d'Europa svolge un ruolo centrale nei settori fondamentali dello Stato di diritto, della democrazia e dei diritti umani e dovrebbe restare l'organismo internazionale incaricato di elaborare norme in materia per gli Stati membri. In

(1) Testo adottato dalla Commissione Permanente, a nome dell'Assemblea, il 25 novembre 2022 (V. Doc. 15651, relazione della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: On. Laima Liucija Andrikiienė).

proposito, l'attuazione della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n° 5) deve rimanere la priorità assoluta dell'Organizzazione.

7. La struttura istituzionale del Consiglio d'Europa è un vantaggio incomparabile. Sarebbe importante proseguire lo sviluppo di un « trilogio » regolare, costruttivo ed efficace tra il Comitato dei Ministri, l'Assemblea parlamentare e la Segretaria generale del Consiglio d'Europa per rafforzare la pertinenza strategica e l'efficacia dell'Organizzazione. È altresì necessario un coordinamento più forte e più strutturato tra le attività di monitoraggio dei diversi organi del Consiglio d'Europa. L'Assemblea e il Congresso dei poteri locali e regionali dovrebbero cercare nuovi mezzi per collaborare e contribuire ad aumentare l'impatto globale del Consiglio d'Europa negli Stati membri. I lavori precursori di numerosi organi specializzati, quali la Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), dovrebbero continuare a servire da riferimento per guidare le riforme.

8. Facendo leva su questi punti fondamentali, il Consiglio d'Europa dovrebbe anche sforzarsi di avvicinarsi ai cittadini, di rafforzare il ruolo e la significativa partecipazione ai propri lavori della società civile e delle istituzioni nazionali competenti in materia di diritti umani e di integrare la dimensione dei giovani.

9. Quando fa riferimento al ruolo del Consiglio d'Europa nell'architettura politica europea, l'Assemblea sottolinea la necessità di rafforzare la cooperazione e le sinergie con altre istituzioni europee e internazionali.

10. Conformemente alla Risoluzione 2430 (2022), l'Assemblea reitera l'appello in favore di un nuovo slancio per il rafforzamento del partenariato strategico tra il Consiglio d'Europa e l'Unione europea. Sotto questo aspetto, l'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo dovrebbe restare una priorità, mentre le due organizzazioni dovrebbero accrescere la loro convergenza al fine di promuovere valori comuni e *governance* globale.

11. Anche se l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) è attualmente di fronte ad una sfida ardua, con un processo decisionale basato sul consenso e avendo tra gli Stati partecipanti la Bielorussia e la Federazione russa, resta un partner importante del Consiglio d'Europa, con forti complementarità legate alla dimensione umana, alla sicurezza democratica e alla prevenzione e alla risoluzione dei conflitti.

12. Il Consiglio d'Europa e l'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE) dovrebbero proseguire attivamente la cooperazione già fruttuosa in materia di promozione del progresso economico e sociale. L'Assemblea contribuisce attivamente a promuovere questo partenariato e ad offrire un forum parlamentare comune.

13. Benché il suo mandato sia incentrato sull'Europa, il Consiglio d'Europa ha progressivamente esteso le sue relazioni esterne nel corso degli anni, una politica a cui ha ampiamente contribuito l'Assemblea. Richiamando la Risoluzione 2271 (2019) « Rafforzamento della cooperazione con le Nazioni Unite nell'attuazione dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile » e la Risoluzione 2272 (2019) « Realizzazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile: la necessaria sinergia da parte di tutti gli interessati, dai parlamenti alle autorità locali », l'Assemblea riafferma che il Consiglio d'Europa dovrebbe tendere al consolidamento della cooperazione con il sistema delle Nazioni Unite.

14. Inoltre, rispetto alle responsabilità della Federazione russa il Consiglio d'Europa dovrebbe sostenere un approccio completo. Dovrebbe svolgere un ruolo affinché gli autori di crimini di guerra e di crimini contro l'umanità, anche di genocidio, come pure gli autori del crimine di aggressione, ovvero i dirigenti politici e militari della Federazione russa, siano chiamati a rispondere delle loro azioni. L'Assemblea richiama la Risoluzione 2436 (2022) « L'aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina: garantire l'assunzione di responsabilità per gravi violazioni del diritto internazionale umanitario e altri crimini in-

ternazionali » e riafferma il proprio sostegno all'istituzione di un tribunale internazionale speciale sul crimine di aggressione contro l'Ucraina.

15. Alla luce di queste considerazioni, l'Assemblea invita gli Stati membri del Consiglio d'Europa:

15.1. a dare nuovo slancio e sostegno politico al Consiglio d'Europa, pietra angolare dell'architettura multilaterale europea, e a riaffermarne il suo ruolo centrale come garante dei diritti umani, della democrazia e dello stato di diritto in Europa e come piattaforma per il dialogo politico, la diplomazia e la cooperazione internazionale;

15.2. a sostenere l'organizzazione di un quarto Vertice dei Capi di Stato e di Governo del Consiglio d'Europa per rafforzare lo status dell'Organizzazione come progetto paneuropeo senza equivalenti, adattarne le priorità alla nuova situazione politica e di sicurezza e chiarirne il ruolo nell'architettura politica europea globale;

15.3. a sostenere il proseguimento dei lavori del Consiglio d'Europa nel campo della sicurezza democratica, nonché l'elaborazione di una risposta efficace alle minacce più urgenti che pesano sulle prassi democratiche, in particolare prevedendo l'adozione di nuovi strumenti vincolanti e di nuove raccomandazioni;

15.4. a dare un sostegno politico all'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

15.5. a sostenere il procuratore della Corte penale internazionale nella missione di indagine e azione legale contro i presunti autori di crimini di guerra, crimini contro l'umanità, anche genocidio, offrendo appoggio politico e risorse umane e finanziarie adeguate e mettendo a sua disposizione qualsiasi elemento di prova di cui siano in possesso;

15.6. a istituire urgentemente un tribunale internazionale speciale incaricato di indagare sul crimine di aggressione che sarebbe stato commesso dai dirigenti politici e militari della Federazione russa in Ucraina e avviare procedimenti legali, con

il sostegno del Consiglio d'Europa, dell'Unione europea e di altre organizzazioni internazionali;

15.7. a prevedere nuove iniziative per sostenere i difensori dei diritti umani, le forze democratiche, i media liberi e la società civile indipendente della Federazione russa che rispettano i valori e principi del Consiglio d'Europa, in particolare l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani;

15.8. a sostenere i difensori dei diritti umani, le forze democratiche, i media liberi e la società civile indipendente della Bielorussia che rispettano i valori e principi del Consiglio d'Europa, in particolare l'integrità territoriale degli Stati membri sovrani;

15.9. a sostenere e contribuire alla creazione di un sistema per accertare le responsabilità di crimini e violazioni dei diritti umani commessi dal regime bielorusso attuale contro il popolo bielorusso.

16. L'Assemblea chiede all'Unione europea:

16.1. di tener regolarmente conto del ruolo del Consiglio d'Europa nell'introduzione di norme nel campo della democrazia, dei diritti umani e dello stato di diritto, di promuovere queste norme come dovuto e partecipare in maniera costruttiva ai negoziati intergovernativi all'interno del Consiglio d'Europa sull'elaborazione di nuove norme;

16.2. di tener costantemente conto del ruolo del Consiglio d'Europa come riferimento per la democrazia, i diritti umani e lo stato di diritto in Europa nell'elaborazione e attuazione di iniziative in questi campi;

16.3. di intensificare il dialogo politico con il Consiglio d'Europa nel campo dello stato di diritto e far maggiormente ricorso alla consulenza, alla valutazione comparativa e alle conclusioni del Consiglio d'Europa nel quadro della vasta gamma di meccanismi e strumenti esistenti nell'Unione europea in materia di stato di diritto;

16.4. di proseguire con determinazione i negoziati tesi ad ottenere l'adesione dell'Unione europea alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo;

16.5. di esaminare, in consultazione con il Consiglio d'Europa, l'opportunità per l'Unione europea di aderire ad altre convenzioni fondamentali del Consiglio d'Europa che affrontano le grandi sfide con cui si confrontano le società europee, in particolare la Carta sociale europea (rivista) (STE n° 163);

16.6. di avviare un dialogo con il Consiglio d'Europa per massimizzare le sinergie e le complementarietà tra il Consiglio d'Europa e la Comunità politica europea di nuova creazione.

17. Per quanto riguarda le sue attività, l'Assemblea dovrebbe:

17.1. rafforzare la cooperazione sulle questioni di sicurezza sia in ambito militare che in ambito civile (*deep/soft security*), di ristabilimento della fiducia e preven-

zione dei conflitti con altre assemblee parlamentari internazionali, in particolare il Parlamento europeo, l'Assemblea parlamentare dell'OSCE e l'Assemblea parlamentare dell'Organizzazione del Trattato dell'Atlantico del Nord (NATO);

17.2. prevedere di valutare gli accordi di cooperazione con le diverse assemblee o organizzazioni parlamentari internazionali per aggiornarli ove se necessario e rafforzarne l'efficacia;

17.3. nel quadro della riflessione globale del Consiglio d'Europa sul monitoraggio, rivedere la procedura di monitoraggio degli obblighi e degli impegni degli Stati membri;

17.4. esaminare quale ruolo potrebbe svolgere nella risposta del Consiglio d'Europa alle minacce più urgenti alla democrazia e alla sicurezza democratica, in particolare attraverso il proprio sostegno politico e concependo nuove idee per l'elaborazione di nuovi strumenti vincolanti e nuove raccomandazioni.

PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA



\*190122059650\*