

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**
n. **22**

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2470

Proteggere i pilastri della democrazia durante le crisi sanitarie

Trasmessa il 29 novembre 2022

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2470 (2022) ⁽¹⁾

Protecting the pillars of democracy during health crises

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Covid-19 pandemic that swept across the world in early 2020 was and is above all one of the most significant public health crises in contemporary history, and the crisis with the most serious repercussions for health, societies, economies and freedoms. Saving lives and protecting citizens' health through the introduction of exceptional restrictions were, legitimately, governments' main priorities. The pandemic and the emergency measures taken to end it have therefore had a major impact on all aspects of people's lives and societies.

2. The Parliamentary Assembly refers to all the resolutions and recommendations on the various aspects of this crisis which it has adopted since 2020. It draws particular attention to Resolution 2337 (2020) and Recommendation 2179 (2020) « Democracies facing the Covid-19 pandemic » in which it took stock of the pandemic's impact on the way democratic institutions work and warned Council of Europe member States against any attempt to use the public health emergency resulting from the pandemic to undermine the fundamental principles of democracy.

3. Overall, pandemic management by member States ensured the resilience, the continuity and proper functioning of democratic institutions and mechanisms, including the democratic system of checks and balances, parliamentary work and the holding of elections, even at the most difficult times of the pandemic, and paved the way for a gradual return to normal.

4. New crises or emergencies of a different nature could, however, again prompt public authorities to take exceptional emergency measures that call into question the democratic order. The Assembly therefore calls for vigilance to be exercised and considers it necessary to reiterate the importance of ensuring that the key mechanisms and institutions of democracy function properly, with particular attention being paid to parliaments, elections, local democracy and civil society organisations.

5. Parliaments are vital democratic institutions that play a crucial role in representing, deliberating, legislating and overseeing government action, thereby ensuring the legitimacy of the democratic system. The pandemic has severely tested parliaments' capacity to perform some of these core functions. The Assembly is concerned that, two and a half years on from the outbreak of the pandemic, the governments of some Council of Europe member States are still using exceptional powers and procedures, and are therefore able to escape parliamentary scrutiny.

(1) *Text adopted by the Standing Committee, acting on behalf of the Assembly, on 25 November 2022 (see Doc. 15650, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Marietta Karamanli).*

6. The Assembly points out that it is of the utmost importance to ensure the continuity of parliamentary work and the full exercise of parliaments' powers during crisis situations. To this end, it calls on the authorities of member States and observers of the Council of Europe and countries whose parliaments have observer or partner for democracy status with the Assembly to:

6.1. make the necessary changes to parliamentary structures, rules and procedures, preferably on the basis of a consensus between the main political forces, to ensure the continuity of parliamentary business during emergencies, in particular as regards the physical or hybrid presence of their members and adjusting voting arrangements;

6.2. ensure permanent and effective scrutiny by parliamentarians of government decisions, in particular by simplifying the procedures for putting oral or written questions to the government, initiating thematic monitoring and organising fact-finding missions and regular hearings in committee of government members, in order to provide legal safeguards against possible infringements of fundamental rights and freedoms;

6.3. involve parliamentarians in the work carried out by scientific authorities in order to guide decision making on how to combat the disease, protect the public and return to normal as quickly as possible, as well as on how to counter misinformation;

6.4. involve parliamentarians in the co-ordination work carried out between State services and local authorities in order to monitor the implementation of measures taken at local level and ensure their autonomy to the fullest extent possible;

6.5. provide for parliamentary scrutiny of the crisis management through parliamentary committees of inquiry or parliamentary missions, both during and after the crisis;

6.6. consider, where appropriate, the possibility of bringing cases before judicial

bodies (constitutional courts or councils, or high courts) throughout the period of emergency in order to check whether measures taken by the government are necessary and proportionate to the urgency of the situation.

7. The Assembly points out that the right to participate at regular intervals in free elections on the choice of the legislature is a fundamental human right. The pandemic disrupted the standard election timetable in several member States, which decided to postpone or suspend elections or referendums. In addition, the introduction of restrictive measures to curb the pandemic's spread affected freedom of movement and freedom of assembly, which are vital to any electoral process.

8. The Assembly reiterates its call to member States to apply the principles devised by the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), when deciding whether to postpone, or change the procedures for, elections during a public health emergency, and refers to Resolution 2337 (2020). It also calls on member States that have not yet done so to adapt or amend legislation on elections in advance so as to allow the electoral process to continue during public health crises, and to provide for, among other things:

8.1. new campaigning methods, such as the use of public or private media, the use of the internet and social media;

8.2. expanding voting arrangements, for example by extending the right to vote by proxy and increasing postal voting, as well as by considering the introduction of e-voting;

8.3. increasing the limits on election spending for periods beyond the initial election deadline;

8.4. the need to ensure the conditions for effective electoral competition by enabling local debates to be held, including by media which are usually not required to reflect a plurality of opinions;

8.5. implementing public health measures and taking other steps to ensure that

votes can be cast and that observation missions can take place.

9. The pandemic has had a major impact on the functioning of local and regional democracy and has brought about a shift in the balance of power between local, regional and national levels. Several States centralised crisis management at national government level on the one hand while, on the other hand, making local authorities responsible for the management, and consequences, of the pandemic, without providing the necessary resources or giving them the opportunity to take part in drawing up policies and decision making.

10. The Assembly appreciates the outstanding work undertaken by the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe (the Congress) to monitor compliance with the European Charter of Local Self-Government (ETS No. 122), even during the pandemic. It calls on the authorities of Council of Europe member States to:

10.1. address the recurring issues relating to the charter's implementation which were compounded by the pandemic, as identified by the Congress, in particular with regard to limited local financial autonomy;

10.2. strengthen the level of resilience and preparedness for future health emergencies or crises by striking the right balance between centralised and decentralised authorities within multilevel governance systems and ensuring that they interact effectively;

10.3. amend electoral legislation so that local elections may be held during emergencies or health crises.

11. Civil society organisations are a key part of any truly democratic system. They enable citizens to act collectively in many areas of common interest and are a key pillar of public life. The restrictions that authorities have imposed to curb the pandemic's spread have had a serious impact

on the situation of civil society. However, many civil society organisations have pursued their role in promoting human rights, acting as watchdogs, monitoring government responses to the pandemic and holding policy makers accountable.

12. The Assembly considers that fostering a safe and vibrant space for civil society is vital for sustaining social cohesion, the rule of law and a healthy democracy. It refers to Resolution 2471 (2022) «The impact of the Covid-19 restrictions for civil society space and activities» and calls on the authorities of the member States to strengthen the protection of fundamental rights in all circumstances and help provide an environment in which civil society organisations may continue to perform their function.

13. Lastly, the Assembly calls on the authorities of the member States and observers of the Council of Europe and countries whose parliaments have observer or partner for democracy status with the Assembly to carefully examine the lessons to be learned from managing the Covid-19 crisis and from its impact on the functioning of institutions which are pillars of democracy and on respect for human rights and fundamental freedoms, with a view to ensuring that future public health crises and emergency situations do not undermine crucial aspects of democratic order. In particular, it stresses the importance of:

13.1. guaranteeing access to reliable information and ensuring freedom of expression, including on crisis management;

13.2. enhancing the protection of the most vulnerable population groups and minorities who have difficulties in accessing public services or asserting their rights, including their right to healthcare;

13.3. paying particular attention to personal data protection in the light of the increasing reliance on digitisation and data processing both online and in specialised information systems, including for healthcare.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2470 (2022) ⁽¹⁾

Protéger les piliers de la démocratie en période de crises sanitaires

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. La pandémie de covid-19 qui a frappé le monde entier dès le début 2020 a été et est avant tout l'une des plus importantes crises sanitaires que le monde ait connue dans l'histoire contemporaine, et celle dont les effets en termes de santé, les conséquences sur les plans social et économique et l'impact sur les libertés ont été les plus graves. La priorité légitime des autorités publiques a été de sauver des vies et de protéger la santé des citoyens par l'introduction de restrictions exceptionnelles. En conséquence, la pandémie et les mesures d'urgence visant à l'arrêter ont eu un impact majeur sur tous les aspects de la vie des individus et des sociétés.

2. L'Assemblée parlementaire se réfère à l'ensemble des résolutions et recommandations adoptées dès 2020 sur les différents aspects de cette crise. Elle rappelle en particulier la Résolution 2337 (2020) et la Recommandation 2179 (2020) « Les démocraties face à la pandémie de covid-19 » dans lesquelles elle dresse un premier bilan de l'impact de la pandémie sur le fonctionnement des institutions démocratiques et met en garde les États membres du Conseil

de l'Europe contre toute tentative de porter atteinte aux principes fondamentaux de la démocratie en prenant prétexte de la situation d'urgence de santé publique résultant de la pandémie.

3. La gestion de la pandémie par les États membres a globalement permis d'assurer la résilience, la continuité et le bon fonctionnement des institutions et des mécanismes de la démocratie, y compris le système d'équilibre démocratique des pouvoirs, les travaux parlementaires et la tenue des élections, même aux moments les plus difficiles de la pandémie, ainsi que de revenir graduellement à la normalité.

4. De nouvelles crises ou situations d'urgence de différentes natures pourraient néanmoins conduire de nouveau les pouvoirs publics à prendre d'urgence des mesures exceptionnelles remettant en cause l'ordre démocratique. L'Assemblée appelle donc à la vigilance et estime nécessaire de réitérer l'importance d'assurer le fonctionnement des mécanismes et institutions essentiels de la démocratie, en accordant une attention particulière aux parlements, aux élections, à la démocratie locale et aux organisations de la société civile.

5. Les parlements sont des institutions fondamentales de la démocratie qui jouent un rôle clé en matière de représentation, de délibération, de législation et de contrôle sur l'action du gouvernement, et assurent ainsi la légitimité du système démocrati-

(1) Texte adopté par la Commission permanente, agissant au nom de l'Assemblée, le 25 novembre 2022 (voir Doc. 15650, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Marietta Karamanli).

que. La pandémie a sévèrement mis à l'épreuve l'exercice de certaines de ces fonctions essentielles. L'Assemblée est préoccupée par le fait que, deux ans et demi après le début de la pandémie, les gouvernements de certains États membres du Conseil de l'Europe continuent d'avoir recours à des pouvoirs et des procédures exceptionnels, et qu'ils puissent ainsi échapper au contrôle parlementaire.

6. L'Assemblée rappelle qu'il est primordial de garantir la continuité des travaux parlementaires et le plein exercice des prérogatives des parlements pendant les situations de crise. À cette fin, elle appelle les autorités des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et des États dont les parlements jouissent du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée:

6.1. à procéder, de préférence sur la base d'un consensus entre les principales forces politiques, aux modifications nécessaires des structures, règlements et procédures parlementaires pour assurer l'exercice ininterrompu des fonctions parlementaires pendant les situations d'urgence, notamment en ce qui concerne la présence physique ou hybride de leurs membres et l'aménagement des modalités de vote;

6.2. à assurer le contrôle permanent et efficace des parlementaires sur les décisions prises par le gouvernement, notamment en simplifiant les procédures de questions orales ou écrites au gouvernement, en instaurant des missions d'information et de suivi thématiques, et en organisant des auditions régulières des membres du gouvernement en commission, dans le but d'offrir des garanties juridiques contre d'éventuelles atteintes aux droits et libertés fondamentaux;

6.3. à associer les parlementaires au travail mené par les autorités scientifiques pour orienter la prise de décision en matière de lutte contre la maladie, de protection des populations, et sur la façon de revenir au plus vite à la normale, mais aussi en matière de lutte contre la désinformation;

6.4. à associer les parlementaires au travail de coordination mené entre les services de l'État et les collectivités locales pour contrôler la mise en oeuvre des mesures mises en place au niveau local et pour assurer l'autonomie de ces collectivités dans la mesure du possible;

6.5. à procéder à l'évaluation parlementaire de la gestion de la crise par le biais de commissions d'enquête ou de missions parlementaires, tant pendant qu'après la crise;

6.6. à envisager, le cas échéant, la possibilité de saisir les instances de régulation juridique (cours ou conseils constitutionnels, ou hautes juridictions) tout au long de la période d'urgence pour vérifier la nécessité des mesures prises par l'exécutif et en évaluer la proportionnalité par rapport à l'urgence de la situation.

7. L'Assemblée rappelle que le droit de participer, à des intervalles réguliers, à des élections libres sur le choix du corps législatif est un droit humain fondamental. La pandémie a perturbé le calendrier électoral normal dans plusieurs États membres qui ont décidé de reporter ou de suspendre la tenue d'élections ou de référendums. De plus, l'introduction de mesures restrictives pour faire face à la propagation de la pandémie a eu un impact sur la liberté de circulation et la liberté de réunion, indispensables à tout processus électoral.

8. L'Assemblée réitère son appel aux États membres à appliquer, dans les situations d'urgence sanitaire, les principes élaborés par la Commission européenne pour la démocratie par le droit (Commission de Venise) lorsqu'il s'agit de décider de reporter les élections ou d'en modifier les modalités, et se réfère à la Résolution 2337 (2020). Elle appelle également les États membres qui ne l'ont pas encore fait à adapter ou à modifier préalablement la législation électorale pour qu'elle permette au processus électoral de se dérouler en période de crises sanitaires, et à prévoir, entre autres:

8.1. de nouvelles modalités pour faire campagne, telles que l'utilisation de médias

publics ou privés; l'usage d'internet et des réseaux sociaux;

8.2. l'élargissement des modalités de vote, notamment l'extension du droit de vote par procuration et du vote par correspondance, ainsi que l'étude de l'introduction du vote électronique;

8.3. la majoration des plafonds de dépenses électorales pour les périodes allant au-delà du délai de convocation prévu;

8.4. la nécessité de garantir les conditions pour une compétition électorale effective en rendant possibles les débats de proximité, y compris dans les médias qui ne sont habituellement pas tenus de respecter la pluralité des opinions;

8.5. la mise en place de mesures sanitaires et d'autres mesures visant à garantir l'exercice du vote et des missions d'observation.

9. La pandémie a eu un impact majeur sur le fonctionnement de la démocratie locale et régionale, et a modifié les équilibres entre les échelons locaux, régionaux et nationaux du pouvoir. Plusieurs États ont centralisé la gestion de la crise au niveau de l'exécutif national tout en faisant porter la gestion et la responsabilité des conséquences de la pandémie sur les autorités locales sans doter celles-ci ni des moyens nécessaires ni de possibilités de participation à l'élaboration de politiques et à la prise de décisions.

10. L'Assemblée apprécie le travail remarquable du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe (le Congrès) en matière de suivi du respect de la Charte européenne de l'autonomie locale (STE no 122), y compris pendant la pandémie. Elle appelle les autorités des États membres du Conseil de l'Europe:

10.1. à s'employer à résoudre les problèmes récurrents de la mise en oeuvre de la charte, qui ont été aggravés par la pandémie, tels que relevés par le Congrès, notamment en ce qui concerne l'autonomie financière limitée des collectivités locales;

10.2. à renforcer le niveau de résilience et de préparation à des situations

d'urgence ou à des crises sanitaires futures en recherchant un juste équilibre et une interaction efficace entre les autorités centralisées et décentralisées dans un système de gouvernance à plusieurs niveaux;

10.3. à adapter la législation électorale de manière à rendre possible la tenue d'élections locales pendant les situations d'urgence ou les crises sanitaires.

11. Les organisations de la société civile sont l'un des éléments clés de tout système véritablement démocratique. Elles permettent aux citoyens d'agir collectivement dans de nombreux domaines d'intérêt commun et constituent un pilier essentiel de la vie publique. Les restrictions imposées par les autorités pour limiter la progression de la pandémie ont sérieusement affecté la situation de la société civile. Cependant, de nombreuses organisations de la société civile ont continué de jouer leur rôle pour promouvoir les droits humains, agir comme « garde-fous », surveiller les réponses des gouvernements à la pandémie et demander des comptes aux décideurs politiques.

12. L'Assemblée estime que la promotion d'un espace de société civile sûr et dynamique est essentielle au maintien de la cohésion sociale, de l'État de droit et d'une démocratie saine. Elle se réfère à la Résolution 2471 (2022) « L'impact des restrictions imposées à l'occasion de la covid-19 sur l'espace et les activités de la société civile » et appelle les autorités des États membres à renforcer la protection des droits fondamentaux en toutes circonstances et à contribuer à créer un environnement dans lequel les organisations de la société civile peuvent continuer à remplir leur mission.

13. Enfin, l'Assemblée invite les autorités des États membres et observateurs du Conseil de l'Europe et des États dont les parlements jouissent du statut d'observateur ou de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée à étudier soigneusement les leçons à tirer de la gestion de la crise de la covid-19 et son impact sur le fonctionnement des institutions piliers de la démocratie et sur le respect des droits humains et des libertés fondamentales afin d'éviter, à l'avenir, que de nouvelles crises sanitaires ou des situations d'urgence n'af-

faiblissent les éléments essentiels de l'ordre démocratique. Elle souligne, en particulier, l'importance:

13.1. de garantir l'accès à une information fiable et de protéger la liberté d'expression, y compris sur la gestion de la crise;

13.2. d'assurer une protection renforcée des groupes de population et des minorités les plus vulnérables qui ont des

difficultés à accéder aux services publics ou à faire valoir leurs droits, y compris le droit aux soins de santé;

13.3. d'accorder une attention particulière à la protection des données à caractère personnel face à un recours croissant à la dématérialisation et à la gestion des données en ligne et par des systèmes d'information spécialisés, y compris en matière de santé.

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2470 (2022) ⁽¹⁾

Versione provvisoria

Proteggere i pilastri della democrazia durante le crisi sanitarie

ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. La pandemia di COVID-19 che ha travolto il mondo all'inizio del 2020 è stata ed è soprattutto una delle crisi sanitarie più significative della storia recente, che ha avuto le più gravi ripercussioni sulla nostra salute, le nostre società, le nostre economie e le nostre libertà. Salvare le vite e proteggere la salute delle persone mediante l'introduzione di restrizioni eccezionali è stata, legittimamente, la priorità assoluta dei governi. La pandemia e le misure d'emergenza adottate per porvi fine hanno quindi avuto un forte impatto su ogni aspetto delle nostre vite e delle nostre società.

2. L'Assemblea parlamentare si richiama a tutte le risoluzioni e raccomandazioni sui vari aspetti di questa crisi da essa adottate sin dal 2020. In particolare richiama la Risoluzione 2337 (2020) e la Raccomandazione 2179 (2020), dal titolo « Le democrazie davanti alla pandemia di COVID-19 », in cui ha fatto il punto sull'impatto avuto dalla pandemia sul funzionamento delle istituzioni democratiche e ha messo in guardia gli Stati membri del Consiglio d'Europa contro qualsiasi tentativo di utilizzare l'emergenza sanita-

ria derivante dalla pandemia per minare i principi fondamentali della democrazia.

3. Nel complesso, la gestione della pandemia da parte degli Stati membri ha garantito, anche nei momenti più difficili della pandemia, la resilienza, la continuità e il corretto funzionamento delle istituzioni e dei meccanismi democratici, compreso il sistema democratico di pesi e contrappesi, i lavori parlamentari e lo svolgimento delle elezioni, e ha aperto la strada a un graduale ritorno alla normalità.

4. Nuove crisi o emergenze di diversa natura potrebbero tuttavia nuovamente indurre le autorità pubbliche a adottare misure d'emergenza eccezionali, tali da rimettere in discussione l'ordine democratico. L'Assemblea invita quindi a vigilare e reputa necessario ribadire l'importanza di garantire il corretto funzionamento dei meccanismi e delle istituzioni chiave della democrazia, con particolare attenzione ai Parlamenti, alle elezioni, alla democrazia locale e alle organizzazioni della società civile.

5. I Parlamenti sono istituzioni democratiche vitali che svolgono un ruolo cruciale nel rappresentare, deliberare, legiferare e controllare l'azione del governo, garantendo così la legittimità del sistema democratico. La pandemia ha messo a dura prova la loro capacità di assolvere alcune di queste funzioni fondamentali. L'Assemblea è preoccupata dal fatto che, a due anni

(1) Testo adottato dalla Commissione permanente a nome dell'Assemblea il 25 novembre 2022 (cfr. Doc. 15650, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, relatrice: On. Marietta Karamanli).

e mezzo dallo scoppio della pandemia, i governi di alcuni Stati membri del Consiglio d'Europa stiano ancora utilizzando poteri e procedure d'eccezione e siano quindi in grado di sottrarsi al controllo parlamentare.

6. L'Assemblea rileva che è estremamente importante garantire la continuità dei lavori parlamentari e il pieno esercizio dei poteri dei Parlamenti durante le situazioni di crisi. A tal fine, invita le autorità degli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e dei Paesi il cui Parlamento ha lo *status* di osservatore o di *partner* per la democrazia presso l'Assemblea a:

6.1. apportare le necessarie modifiche alle strutture, alle regole e alle procedure dei Parlamenti, preferibilmente sulla base di un consenso tra le principali forze politiche, onde garantire la continuità dell'attività parlamentare durante le emergenze, specie per quanto riguarda la presenza fisica o ibrida dei loro membri e l'adeguamento delle modalità di voto;

6.2. garantire un controllo permanente ed efficace delle decisioni governative da parte dei parlamentari, in particolare semplificando le procedure per la presentazione di interrogazioni orali o scritte al governo e avviando missioni di monitoraggio e di accertamento tematiche e audizioni periodiche degli esponenti di governo in sede di commissione, al fine di fornire garanzie giuridiche contro eventuali violazioni dei diritti e delle libertà fondamentali;

6.3. associare i parlamentari all'operato delle autorità scientifiche al fine di orientare il processo decisionale in materia di lotta alla malattia, protezione dei cittadini e ritorno alla normalità il più rapidamente possibile, nonché di contrasto alla disinformazione;

6.4. associare i parlamentari al lavoro di coordinamento portato avanti tra i servizi statali e gli enti locali, al fine di monitorare l'attuazione delle misure adottate a livello locale e garantire la loro massima autonomia;

6.5. prevedere il controllo parlamentare della gestione della crisi tramite commissioni parlamentari d'inchiesta o missioni parlamentari, sia durante che dopo la crisi;

6.6. considerare, se del caso, la possibilità di adire gli organi giudiziari (corti, consigli o alte corti costituzionali) per l'intera durata dell'emergenza, al fine di verificare se le misure adottate dal governo siano necessarie e proporzionate all'urgenza della situazione.

7. L'Assemblea ricorda che il diritto di partecipare a intervalli regolari a libere elezioni per la scelta del corpo legislativo è un diritto umano fondamentale. La pandemia ha sconvolto il calendario elettorale ordinario in diversi Stati membri, che hanno deciso di rinviare o sospendere le elezioni o i referendum. Inoltre, l'introduzione di misure restrittive per arginare la diffusione della pandemia ha influito sulla libertà di movimento e di riunione, che sono vitali per qualsiasi processo elettorale.

8. L'Assemblea torna a invitare gli Stati membri ad applicare i principi elaborati dalla Commissione europea per la democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), allorché decidono se rinviare o modificare le procedure elettorali durante un'emergenza sanitaria, e si richiama alla sua Risoluzione 2337 (2020). Invita inoltre gli Stati membri che non l'avessero ancora fatto a adattare o modificare la legislazione elettorale in anticipo, consentendo così la prosecuzione del processo elettorale durante le crisi sanitarie, e a prevedere, tra l'altro:

8.1. nuove modalità di campagna elettorale, come l'utilizzo di media pubblici o privati, l'uso di internet e delle reti sociali;

8.2. l'ampliamento delle modalità di voto, ad esempio estendendo il diritto di voto per procura e incrementando il voto per corrispondenza, e la presa in considerazione dell'introduzione del voto elettronico;

8.3. l'aumento dei massimali delle spese elettorali per i periodi successivi alla scadenza elettorale iniziale;

8.4. l'esigenza di garantire le condizioni per una competizione elettorale effettiva, consentendo lo svolgimento di dibattiti a livello locale, anche da parte dei media che non sono solitamente tenuti a rispecchiare una pluralità di opinioni;

8.5. l'attuazione di misure sanitarie e l'adozione di altri provvedimenti per garantire l'esercizio del voto e lo svolgimento delle missioni di osservazione.

9. La pandemia ha fortemente inciso sul funzionamento della democrazia locale e regionale e ha determinato uno spostamento dell'equilibrio di potere tra i livelli locale, regionale e nazionale. Diversi Stati hanno da un lato accentrato la gestione della crisi a livello di governo nazionale, mentre dall'altro hanno affidato alle autorità locali il compito di gestire l'impatto della pandemia senza fornire le risorse necessarie o dar loro la possibilità di partecipare all'elaborazione e alla determinazione delle politiche.

10. L'Assemblea apprezza l'ottimo lavoro svolto dal Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa per monitorare il rispetto della Carta europea dell'autonomia locale (STE n. 122) anche durante la pandemia. Invita le autorità degli Stati membri del Consiglio d'Europa a:

10.1. affrontare le questioni ricorrenti, e aggravate dalla pandemia, che attengono all'attuazione della Carta quali sono state identificate dal Congresso, specie per ciò che riguarda la limitata autonomia finanziaria degli enti locali;

10.2. costruire il livello di resilienza e preparazione per future emergenze o crisi sanitarie, trovando il giusto equilibrio fra autorità centralizzate e decentrate entro i sistemi di governo a più livelli e garantendo la loro efficace interazione;

10.3. modificare la legislazione elettorale così da consentire lo svolgimento delle elezioni locali durante le emergenze o le crisi sanitarie.

11. Le organizzazioni della società civile sono una componente fondamentale

di ogni sistema veramente democratico: permettono infatti ai cittadini di agire collettivamente in molti ambiti di interesse comune e sono un pilastro fondamentale della vita pubblica. Le restrizioni imposte dalle autorità per arginare la diffusione della pandemia hanno avuto pesanti ripercussioni sulla situazione della società civile. Nondimeno, molte organizzazioni della società civile hanno seguito ad assolvere il loro ruolo di promozione dei diritti umani fungendo da loro guardiani, monitorando le risposte del governo alla pandemia e responsabilizzando i politici.

12. L'Assemblea ritiene che la promozione di uno spazio civico sicuro e vivace sia vitale per sostenere la coesione sociale, lo Stato di diritto e la salute della democrazia. Richiama la Risoluzione 2471 (2022), intitolata «L'incidenza delle restrizioni dovute al COVID-19 sullo spazio e le attività della società civile», e invita le autorità degli Stati membri a rafforzare la tutela dei diritti fondamentali in ogni circostanza e a contribuire a fornire un ambiente in cui le organizzazioni della società civile possano continuare a svolgere la loro funzione.

13. Infine, l'Assemblea invita le autorità degli Stati membri e osservatori del Consiglio d'Europa e dei Paesi il cui Parlamento ha lo *status* di osservatore o di *partner* per la democrazia presso l'Assemblea a esaminare con attenzione gli insegnamenti ricavabili dalla gestione della crisi del COVID-19 e dal suo impatto sul rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali e sul funzionamento delle istituzioni su cui poggia la democrazia, al fine di garantire che le crisi sanitarie e le situazioni di emergenza a venire non mettano a repentaglio aspetti cruciali dell'ordine democratico. In particolare, sottolinea l'importanza di:

13.1. garantire l'accesso a informazioni affidabili e fare in modo che la libertà di espressione sia tutelata anche in materia di gestione delle crisi;

13.2. rafforzare la protezione dei gruppi di popolazione e delle minoranze più vulnerabili che hanno difficoltà ad ac-

cedere ai servizi pubblici o a far valere i propri diritti, compreso il loro diritto all'assistenza sanitaria;

13.3. prestare particolare attenzione alla protezione dei dati personali alla luce

del crescente ricorso alla digitalizzazione e al trattamento dei dati sia online che da parte di sistemi informativi specializzati, anche nel campo dell'assistenza sanitaria.

