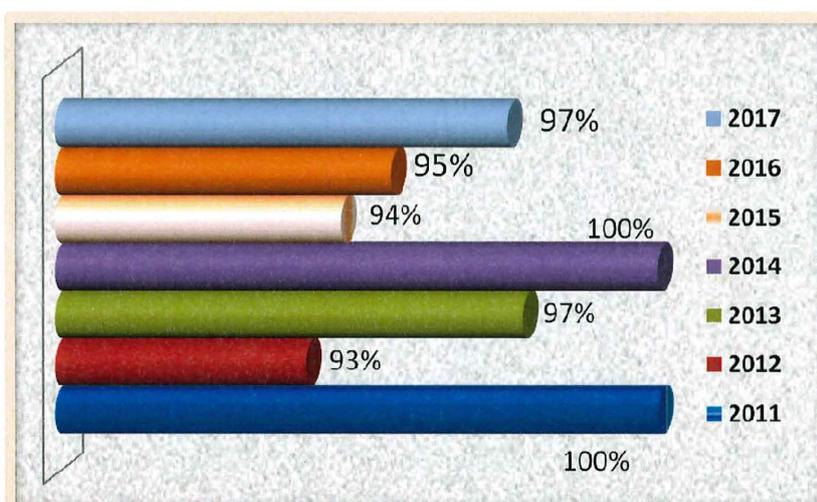


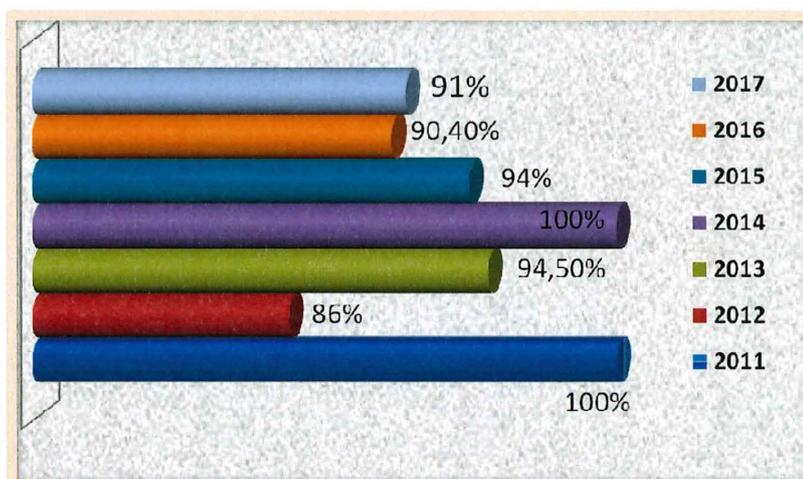


# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI



*Percentuale comuni che hanno adottato iniziative dirette a razionalizzare la spesa, ottimizzare i costi e salvaguardare gli equilibri di bilancio*





# Ministero dell'Interno

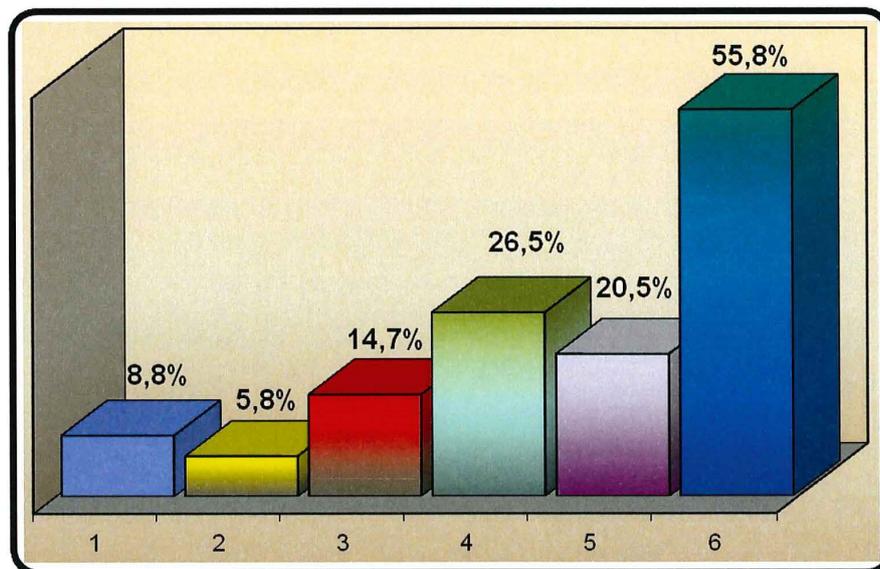
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

## 6. Attività di gestione

### 6.1 Riorganizzazione dell'apparato burocratico

Quanto all'apparato burocratico occorre rimarcare che la quasi totalità delle commissioni straordinarie, al momento dell'insediamento, ha potuto registrare atteggiamenti collaborativi di parte del personale dipendente a fronte di diffusi atteggiamenti ostruzionistici ed indifferenti di altra parte dei dipendenti.

Dalle relazioni delle commissioni straordinarie emerge che nonostante contesti ampiamente "degradati, i rapporti con il personale dipendente sono stati improntati al dialogo, mediante continui colloqui sia in forma singola che collettiva.

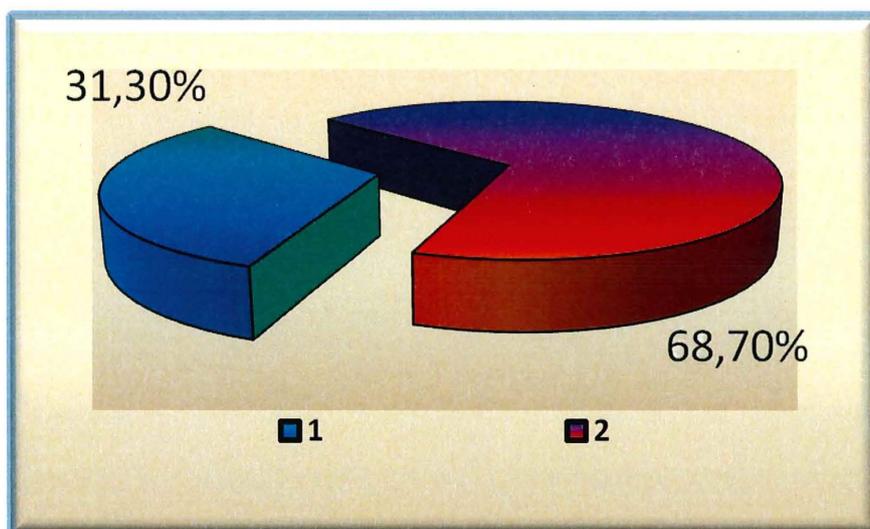




# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

- |   |  |
|---|--|
| 1) Atteggiamento disponibile ed aperto                  | 4) Atteggiamento inizialmente distaccato e diffidente poi sempre più collaborativo           |
| 2) Atteggiamento indifferente anche protratto nel tempo | 5) Atteggiamento di finta collaborazione   |
| 3) Atteggiamento ostruzionistico ed indisponibile       | 6) Parte del personale collaborativa ed aperta ed altra parte indifferente o ostruzionistica |



- |    |  |
|----|--|
| 1) | Percentuale dei comuni dove l'atteggiamento è successivamente cambiato |
| 2) | Atteggiamento rimasto inalterato                                       |

Molte delle commissioni - tra le quali, a titolo esemplificativo, quelle incaricate della gestione dei comuni di Laureana di Borrello (RC) e di Isola di Capo Rizzuto (KR) - hanno disposto una riorganizzazione dell'apparato burocratico, tesa soprattutto ad una migliore e più funzionale allocazione delle risorse umane disponibili.



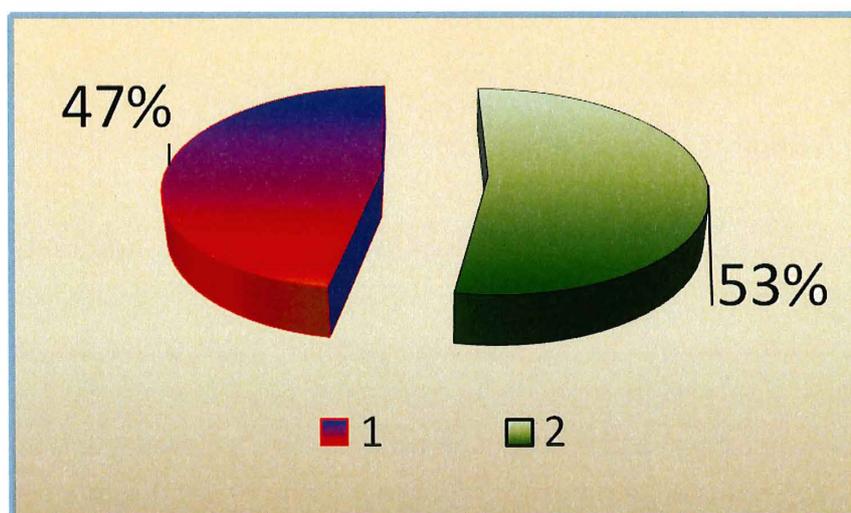
# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

In molti casi gli organi straordinari hanno proceduto alla revoca degli incarichi dirigenziali, con particolare riferimento ai settori economico-finanziario, urbanistico-edilizio e della polizia municipale.

La revoca dell'incarico, in taluni casi, ha interessato anche la figura del segretario comunale.

Va poi segnalato che, secondo un costante orientamento della giurisprudenza amministrativa, la nomina dei rappresentanti del comune e della provincia presso enti, aziende ed istituzioni ex articolo 50, comma 8, del decreto legislativo n. 267 del 2000, è connotata da fiduciarietà, onde le commissioni straordinarie possono legittimamente procedere alla revoca delle nomine avvenute sulla scorta della predetta disposizione del TUOEL. In tal senso ha operato, ad esempio, la commissione straordinaria del comune di Lamezia Terme (CZ), che ha provveduto alla revoca di tutti gli atti di nomina dei rappresentanti comunali in senso alle società partecipate dall'ente.





# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

- 1) Commissioni che hanno ritenuto necessario l'avvicendamento negli incarichi dei dirigenti e dei responsabili dei servizi
- 2) Commissioni che non hanno ritenuto necessario l'avvicendamento

Nell'attività di riorganizzazione dell'apparato burocratico degli enti locali poche commissioni straordinarie hanno fatto ricorso alle disposizioni dell'articolo 110, comma 6, del decreto legislativo n. 267 del 2000 TUOEL, il quale prevede la possibilità, qualora contenuta nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, di avvalersi di collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità per obiettivi specifici e con convenzioni a termine.

Più nel dettaglio, hanno fatto ricorso a collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità soltanto le commissioni straordinarie dei comuni di Bovalino (RC), Corleone (PA) e Monte Sant'Angelo (FG).

Del resto, vale la pena sottolineare che la disciplina normativa succedutasi nel tempo ha fortemente compresso la capacità di avvalersi di collaboratori esterni.

L'analisi delle relazioni effettuate dai diversi organi di gestione straordinaria ha, altresì, messo in rilievo che la totalità delle commissioni straordinarie ha richiesto al Prefetto, ai sensi dell'articolo 145 del decreto legislativo n. 267/2000, l'assegnazione temporanea, in posizione di comando o di sovraordinazione, di personale amministrativo e tecnico.



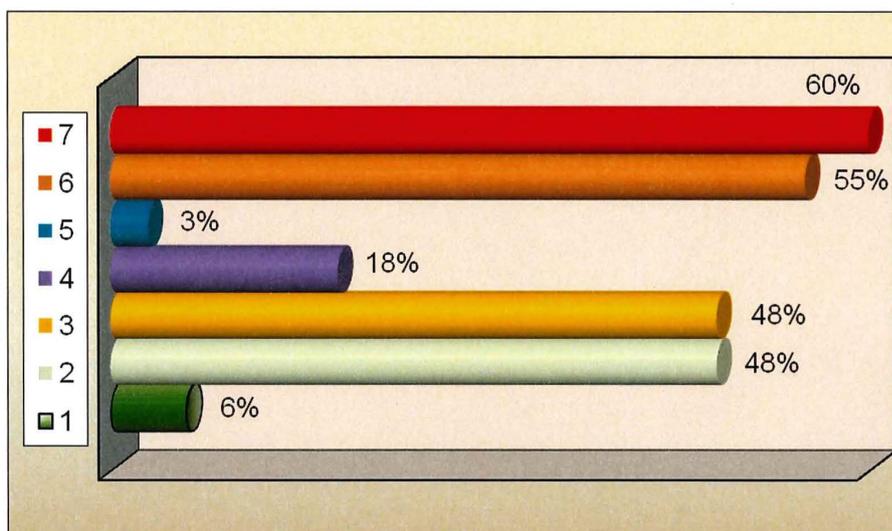
# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Le principali ragioni per cui le commissioni hanno fatto ricorso all'istituto di cui al citato articolo 145 sono riconducibili:

- a) nella maggior parte dei casi, alla presenza di personale interno poco qualificato ed alla assenza di figure specializzate;
- b) alla registrata carenza di organico;
- c) alla necessità di riorganizzare gli uffici comunali;
- d) alla esigenza di avvicendare funzionari collusi con la criminalità organizzata.

## MOTIVI DELLA RICHIESTA DI PERSONALE SOVRAORDINATO



- 1) esigenza di avvicendamento funzionari collusi
- 2) carenza di organico
- 3) personale poco qualificato
- 4) mancanza di figure dirigenziali
- 5) mancato rinnovo contratti da esterno
- 6) mancanza figure specializzate nel settore
- 7) necessità di riorganizzazione uffici



# Ministero dell'Interno

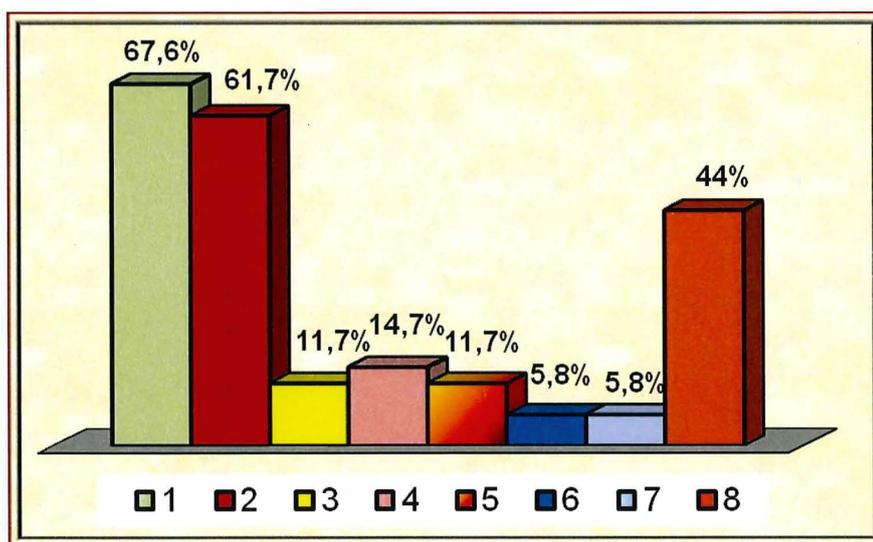
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Il personale assegnato ai sensi del citato articolo 145 è stato prevalentemente destinato al settore urbanistico ed edilizio, nonché a quello economico-finanziario e, talvolta, anche al servizio di polizia municipale.

Si tratta di settori "sensibili", nei quali è maggiormente avvertita la necessità di un recupero della legalità e di ripristino di adeguati livelli di efficienza amministrativa.

Va pure evidenziato come questi stessi settori sono quelli in cui si è registrato il maggiore numero di revocche di incarichi dirigenziali.

## SETTORI NEI QUALI OPERA IL PERSONALE IN COMANDO



- 1) urbanistico/edilizia/lavori pubblici
- 2) economico finanziario
- 3) affari legali
- 4) commercio
- 5) contabile e tesoreria
- 6) segretario generale



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

- 7) ufficio di staff del sindaco
- 8) altro (polizia municipale, vigilanza, protezione civile, affari generali, personale, amministrativo)

In linea più generale, può rilevarsi come molti enti locali presentano carenze di organico, alle quali non riescono a porre rimedio prevalentemente per motivi finanziari, oltre che ai limiti in materia di spesa del personale, con conseguenti riflessi negativi sul funzionamento dei servizi.

Tant'è che dalle relazioni rese dalle commissioni straordinarie si rileva che solo in sporadici casi si è potuto procedere a nuove assunzioni.

Le gestioni commissariali, dunque, tendono a fronteggiare il problema delle carenze di organico, soprattutto negli enti economicamente più deboli, con il temporaneo ricorso allo strumento previsto dal citato articolo 145 del TUOEL.

Del resto, la *ratio* dell'articolo 145, comma 1, del TUOEL è proprio quella di offrire alle gestioni straordinarie la possibilità di avvalersi di personale in possesso di particolari professionalità cui affidare compiti fiduciari o anche la riorganizzazione di singoli settori, con l'obiettivo finale di restituire all'ente un assetto organizzativo funzionante ed efficiente.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

## 6.2 *Iniziative dirette al miglioramento dei servizi, con particolare riguardo alla materia ambientale*

Tutte le commissioni straordinarie incaricate della provvisoria gestione dell'ente hanno verificato lo stato dei servizi, nell'intento di predisporre le consequenziali iniziative per il loro miglioramento.

Stante la limitata disponibilità di risorse economiche, spesso gli organi di gestione straordinaria hanno formulato richieste di contributi comunitari, statali, o regionali al fine di ottenere le risorse economiche necessarie per svariati interventi.

Molte richieste di contributi hanno riguardato la realizzazione di lavori pubblici, da interventi sulle reti idriche e fognarie ad interventi su edifici scolastici e municipali, compresi quelli di efficientamento energetico, fino alla riqualificazione di aree urbane.

Quanto alle reti idriche e fognarie la commissione straordinaria di Bovalino (RC) ha sottoscritto un accordo di programma con la Regione Calabria e con altri tre comuni proprio per intervenire sul sistema depurativo-fognario.

Nel comune di Corleone (PA) la commissione, attraverso diversi interventi manutentivi sugli impianti di distribuzione, è riuscita a superare il problema della carenza idrica che attanagliava la cittadinanza, priva addirittura delle risorse idriche minime.

Nel comune di Arzano (NA), nell'ambito di una più ampia attività volta al ripristino della legalità all'interno del territorio comunale, sono stati intensificati i controlli, mediante pattugliamenti della polizia municipale anche in orario serale, che hanno



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

comportato la redazione di 32 verbali di comminazione di sanzioni amministrative per abbandono di rifiuti e l'inoltro alle competenti autorità di 9 denunce per reati ambientali.

La commissione straordinaria del comune di Corleone (PA) ha dato avvio alle procedure di ricognizione della presenza di amianto attraverso la approvazione di un "piano amianto", unitamente al monitoraggio di aree comunali interessate dall'indebito abbandono di rifiuti ed al finanziamento del relativo piano di smaltimento.

Un altro settore per il quale è stato fatto ricorso alla richiesta di sovvenzioni economiche è quello dei servizi sociali.

Sempre nell'ottica di un miglioramento dei servizi, oltreché per promuovere l'immagine del comune, in alcuni enti locali a particolare vocazione naturalistica, è stata curata la promozione di progetti finalizzati alla rivalutazione paesaggistica e turistica del territorio.

La commissione straordinaria presso il comune di Brescello (RE), con riferimento alla promozione del turismo locale, è intervenuta con modifiche di carattere amministrativo e gestionale al fine di rendere più efficiente la fondazione "Paese di Don Camillo e Peppone", che gestisce proprio il sistema turistico locale, con l'istituzione della figura del revisore dei conti, la sostituzione dei consulenti esterni e la introduzione del bilancio di previsione. Al fine di favorire la promozione del territorio, la commissione straordinaria ha coinvolto il comune in taluni progetti dell'Unione Bassa Reggiana legati al *marketing* pubblico, avviando importanti relazioni di scambio con fiere e manifestazioni.



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Anche la commissione straordinaria incaricata della gestione del comune di Canolo (RC), attesa la collocazione geografica all'interno del Parco Nazionale d'Aspromonte, ha concordato con l'Ente parco una serie di misure volte alla salvaguardia ed alla conservazione del patrimonio ambientale canolese ed alla valorizzazione delle aziende agricole presenti.

Nel comune di Parabita (LE) la commissione straordinaria ha messo a disposizione un piccolo stabile di proprietà comunale, ubicato nel Parco all'entrata della città, per adibirlo a punto di informazione turistica.

Nel comune di Crispano (NA), al fine di promuovere la conoscenza dei centri storici dei comuni di corona all'interno della città metropolitana di Napoli, tra i quali il centro storico dello stesso comune di Crispano, la commissione straordinaria si è era promotrice di un apposito studio da parte centro interdipartimentale – Laboratorio di urbanistica e pianificazione territoriale "Raffaele D'Ambrosio" (LUPT) dell'Università degli studi di Napoli Federico II.

Azioni volte alla valorizzazione della vocazione turistica del territorio, con riguardo alla promozione del patrimonio archeologico, paesaggistico e naturalistico, sono state messe in campo anche dalla commissione incaricata della gestione del comune di Castelvetrano (TP).

Si segnala l'azione condotta dalla commissione straordinaria del comune di Nardodipace (VV) che, di fronte alla paventata soppressione del presidio medico nella frazione posta nella parte bassa del paese, è riuscita ad ottenerne il mantenimento



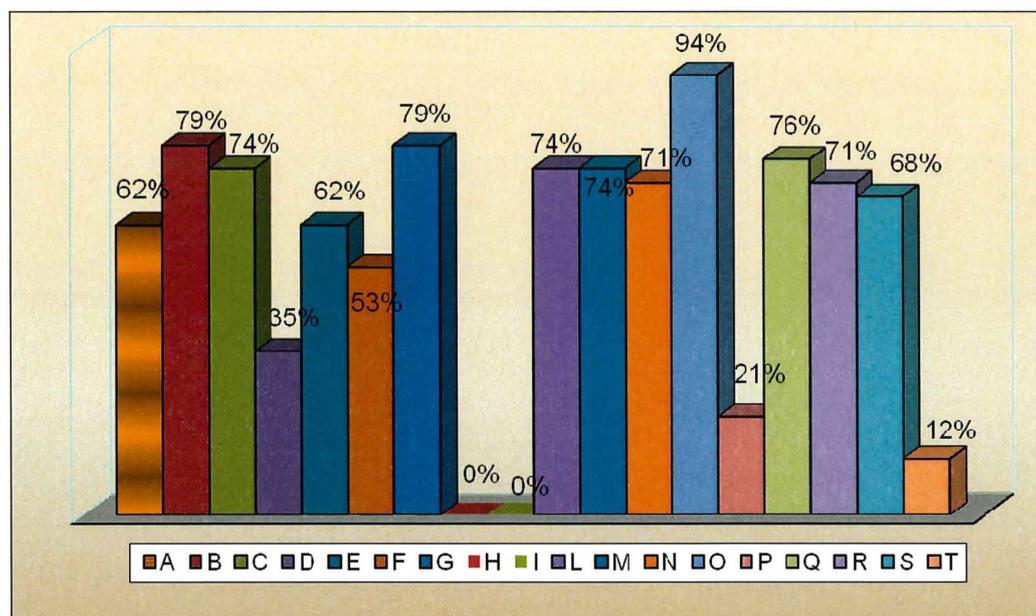
# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

unitamente all'attivazione da parte dell'ASP di Vibo Valentia di un centro ematologico per due giorni a settimana.

Nel comune di Corleone (PA) la commissione straordinaria ha attivato lo sportello unico per le attività produttive (SUAP), il cui funzionamento è imposto *ex lege*.

## MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI



- A) servizi offerti agli anziani
- B) servizi offerti ai giovani
- C) servizi offerti ai bambini
- D) servizi diretti alle famiglie
- E) servizi offerti ai disabili
- F) servizi diretti al settore commercio e industria locale
- G) servizi diretti a migliorare l'organizzazione e la fruizione degli edifici comunali
- H) interventi sul disagio giovanile

- I) interventi per incentivare il lavoro
- L) ripristino della legalità e della sicurezza
- M) servizi offerti alle scuole
- N) servizio idrico integrato
- O) servizio raccolta r.s.u.
- P) servizio di trasporto urbano
- Q) servizio di illuminazione pubblica
- R) interventi destinati ai servizi socio culturali
- S) interventi diretti sull'arredo urbano
- T) altro



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Inoltre, l'attività della quasi totalità delle commissioni straordinarie si è concentrata sulla messa in atto di iniziative volte a migliorare l'informatizzazione nella gestione amministrativa.

Più nel dettaglio, nei comuni di Arzano (NA), Bagnara Calabria (RC), Borgetto (PA), Bovalino (RC), Bova Marina (RC), Brancaleone (RC), Brescello (RE), Corleone (PA), Giardinello (PA), Laureana di Borrello (RC), Monte Sant'Angelo (FG), Palazzo Adriano (PA), le commissioni straordinarie hanno provveduto al potenziamento della rete informatica.

Ancora, nei comuni di Arzano (NA), Bovalino (RC), Bova Marina (RC), Brescello (RE), Laureana di Borrello (RC), Monte Sant'Angelo (FG), Nardodipace (VV), Palazzo Adriano (PA), si è reso necessario provvedere all'acquisto di nuovi computers.

Interessante appare l'esperienza nel comune di Corleone (PA), per il quale, nell'ambito di un progetto di potenziamento delle rete informativa, è stato creato un profilo facebook dedicato al governo dell'ente ed attivato un apposito link sul sito istituzionale dedicato ai comunicati stampa.

Nei comuni di Borgetto (PA), Brancaleone (RC), Corleone (PA), Palazzo Adriano (PA), Trentola Ducenta (CE), si è proceduto alla attivazione del protocollo informatico, in linea con le vigenti disposizioni di legge in materia.

Nei comuni di Bagnara Calabria (RC), Bovalino (RC), Bova Marina (RC), Corleone (PA), Monte Sant'Angelo (FG), Nardodipace (VV), Borgetto (PA), Valenzano (BA) e Brescello (RE) è stato rinnovato il sito internet istituzionale, mentre nel comune di Palazzo Adriano (PA) i procedimenti amministrativi sono stati informatizzati.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Nel comune di Corleone (PA) si segnala la realizzazione di una *wifi zone*, con grande soddisfazione da parte della popolazione residente che, dunque, può usufruire gratuitamente di un servizio di connessione alla rete internet, altrimenti a pagamento.

Sempre con riferimento ai servizi offerti dagli enti commissariati, svariate altre iniziative volte al miglioramento ed alla maggiore fruizione da parte degli utenti sono state messe in campo dalle commissioni incaricate della provvisoria gestione.

Può notarsi come la maggior parte delle commissioni straordinarie abbia attuato iniziative tese al miglioramento dei servizi scolastici quali il trasporto scolastico, anche con riguardo agli alunni diversamente abili, e la mensa scolastica: è il caso dei comuni di Bagnara Calabria (RC), Bovalino (RC), Bova Marina (RC), Brancaleone (RC), Corleone (PA), Laureana di Borrello (RC), Monte Sant'Angelo (FG), Nardodipace (VV) e del Municipio X Roma Capitale.

Talune iniziative nei comuni di Lavagna (GE), Bagnara Calabria (RC), Borgetto (PA), Bovalino (RC), Bova Marina (RC), Brancaleone (RC), Corleone (PA), Giardinello (PA), Laureana di Borrello (RC), Lavagna (GE), Monte Sant'Angelo (FG), San Felice a Canello (CE) e Nardodipace (VV) hanno riguardato anche la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani, che rappresenta un altro settore sensibile.

E con riferimento a tale settore, nei comuni di Borgetto (PA), Bovalino (RC), Brancaleone (RC), Canolo (RC), Corleone (PA), Giardinello (PA), Lavagna (GE), Monte Sant'Angelo (FG), Nardodipace (VV) e nel Municipio X Roma Capitale, sono state realizzate isole ecologiche.



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Sempre con riguardo al servizio di raccolta rifiuti si segnala l'iniziativa della commissione straordinaria del comune di Petronà (CZ) che ha attivato un numero telefonico dedicato per le segnalazioni da parte dei cittadini su disfunzioni nei servizi di raccolta e pulizia delle strade.

Nei comuni di Lavagna (GE) e di Sorbo San Basile (CZ) le commissioni straordinarie hanno predisposto un incremento del servizio di raccolta rifiuti porta a porta, mediante l'interessamento di nuove aree del territorio. In particolare la commissione straordinaria incaricata della gestione del comune di Lavagna è intervenuta riorganizzando il servizio la cui attività ha costituito uno dei motivi di scioglimento dell'ente, disponendo alcune iniziative che comporteranno oltre ad un miglior servizio per l'utenza anche un consistente risparmio di spesa a beneficio della collettività:

Inoltre, nel comune di Bovalino (RC) si è proceduto all'avvio di una gara europea per l'affidamento del servizio di raccolta rifiuti per il tramite della Stazione Unica Appaltante (SUA) operante presso la Provincia di Reggio Calabria. Per il tramite della medesima Stazione Unica Appaltante nel comune di Bagnara Calabria (RC) è stato affidato il servizio di nettezza urbana.

Anche le commissioni straordinarie dei comuni di Casavatore (NA) e Marano di Napoli (NA) hanno scelto di avvalersi della Stazione Unica Appaltante (SUA) del provveditorato Opere Pubbliche del Comune di Napoli per affidare il servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani. Nel comune di Marano di Napoli (NA) la commissione ha stipulato un accordo con la Regione Campania per l'avvio del programma straordinario di rifiuti che consentirà



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

l'assegnazione di 26 unità di personale addette al servizio e di compostiere di comunità.

Nel comune di Trentola Ducenta (CE) la commissione straordinaria ha avviato una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di raccolta dei rifiuti, mentre nel comune di Arzano (NA) la commissione ha segnalato l'avvio delle attività propedeutiche alla stipula del contratto triennale per il servizio di igiene urbana affidato a seguito di procedura ad evidenza pubblica.

Nel comune di San Felice a Cancelli (CE) è stato sviluppato ed incentivato il compostaggio di comunità per il trattamento della frazione organica dei rifiuti.

La commissione straordinaria presso il comune di Parabita (LE), attraverso lo strumento dell'ordinanza contingibile ed urgente, atteso l'insoddisfacente servizio svolto dal gestore incaricato, ha affidato ad un nuovo operatore economico la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

Nel comune di Giardinello (PA), al fine di rendere operativo l'ARO Montelepre-Giardinello, con apposita convenzione stipulata ai sensi dell'articolo 30 del decreto legislativo n. 267 del 2000, è stata costituita l'Associazione per il coordinamento, l'attuazione e lo svolgimento associato dei compiti e delle attività connesse all'organizzazione e all'affidamento del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati e servizi annessi. Oltre ad aver consentito il superamento della fase emergenziale, l'attività della commissione ha garantito il raggiungimento di una apprezzabile percentuale di raccolta differenziata che, in pochi mesi, è passata dallo zero ad oltre il 36%,