

2.2 Valutazione delle formule commerciali di Franchising

L'attività di selezione per l'accreditamento dei *franchisor*, prevista dall'art. 4, comma 3 del Regolamento di attuazione di cui al D.M. 295/2001, risponde all'obiettivo di indirizzare le attività in *franchising*, oggetto di agevolazione pubblica, verso reti consolidate e ispirate alla chiarezza dei rapporti tra i *partner* (*franchisor* e *franchisee*).

Tale accreditamento è indispensabile non solo per garantire la correttezza dei rapporti tra le parti, ma anche per presentarsi sul territorio con un ventaglio di opportunità di *business* da realizzare in *franchising*, tale da destare l'interesse del potenziale *target* di questa misura agevolativa.

La valutazione delle domande di accreditamento si articola in due fasi distinte:

1. una valutazione preliminare del patrimonio di conoscenze del *franchisor*, ai sensi della legge sull'affiliazione commerciale n. 129/2004, finalizzata alla verifica dell'esistenza di un *know-how* identificabile ed effettivamente trasferibile ai beneficiari della misura;
2. in caso di esito positivo della valutazione preliminare, viene svolta una successiva valutazione di merito sulla fattibilità economica e finanziaria delle iniziative e sulla credibilità della rete commerciale.

Nel corso del 2013 sono state presentate 18 domande di accreditamento da parte di *franchisor* e sono state concluse 13 valutazioni preliminari, di cui 4 con esito positivo e 9 con esito negativo.

Le domande sottoposte a valutazione di merito sono state 5, tutte con esito negativo. 2 *franchisor* che avevano ottenuto una valutazione di merito positiva nell'anno precedente hanno sottoscritto la relativa Convenzione con l'Agenzia (cfr. Tab. 4).

Tab.4 - Titolo II - 2013
Valutazione delle formule commerciali di *Franchising*

| | |
|--|----|
| N domande di accreditamento pervenute | 18 |
| N valutazioni preliminari | 13 |
| - di cui positive | 4 |
| - di cui negative | 9 |
| N valutazioni di merito | 5 |
| - di cui positive | 0 |
| - di cui negative | 5 |
| N. convenzioni stipulate con <i>franchisor</i> | 0 |

2.3 Valutazione istruttoria

In questa fase vengono espletate tutte le attività che vanno dalla valutazione istruttoria della domanda alla stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni, in particolare:

1. la valutazione istruttoria, compresa la predisposizione del *dossier* di valutazione e della relativa proposta, delle domande di ammissione alle agevolazioni, che vengono sottoposte ad un esame diretto ad accertare¹:
 - a) la completezza e la correttezza della modalità di presentazione della domanda;
 - b) la sussistenza dei requisiti di legge per l'accogliibilità della domanda;
 - c) la coerenza del profilo del proponente con l'iniziativa proposta;
 - d) la validità tecnica, economica e finanziaria del progetto imprenditoriale;

¹ Come previsto dall'articolo 4, comma 1, punto b) del Regolamento di attuazione ed in coerenza con i criteri indicati dalla delibera CIPE n. 5 del 14 Febbraio 2002.

e) l'esistenza di condizioni formali e sostanziali per l'avvio dell'iniziativa a partire dalla concessione dell'agevolazione.

2. la redazione degli atti istruttori e l'adozione dei provvedimenti dell'organo deliberante, compresa la relativa comunicazione di esito ai proponenti;
3. la predisposizione e la stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni.

L'attività svolta nel 2013 e i risultati raggiunti sono riportati nei paragrafi seguenti.

2.3.1 Lavoro Autonomo

Nel corso del 2013, a valere sulla misura a favore del lavoro autonomo, sono state valutate e deliberate 4.145 iniziative, con il seguente esito:

- 1.685 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 40,65% del totale);
- 2.198 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni (pari al 53,03% del totale);
- 262 le domande valutate come non accoglibili (pari al 6,32% del totale).

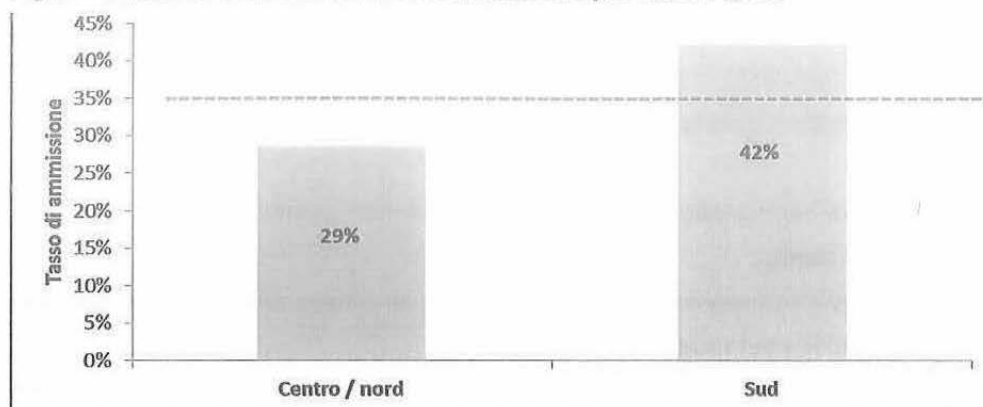
Delle domande valutate e deliberate, il 11,39 provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 88,61% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate, per esito della valutazione, è riportata di seguito (cfr. Tab. 5 e Fig. 6).

Tab.5 - Titolo II - Lavoro Autonomo
Domande valutate e deliberate nel 2013, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

| Ripartizione territoriale | Ammesse alle agevolazioni | Non ammesse alle agevolazioni | Non accoglibili | Totale |
|---------------------------|---------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------|
| Centro Nord | 135 | 268 | 69 | 472 |
| Sud | 1.550 | 1930 | 193 | 3.673 |
| Totale | 1.685 | 2.198 | 262 | 4.145 |

Fig.6 – Lavoro autonomo: tasso di ammissione per macro-area

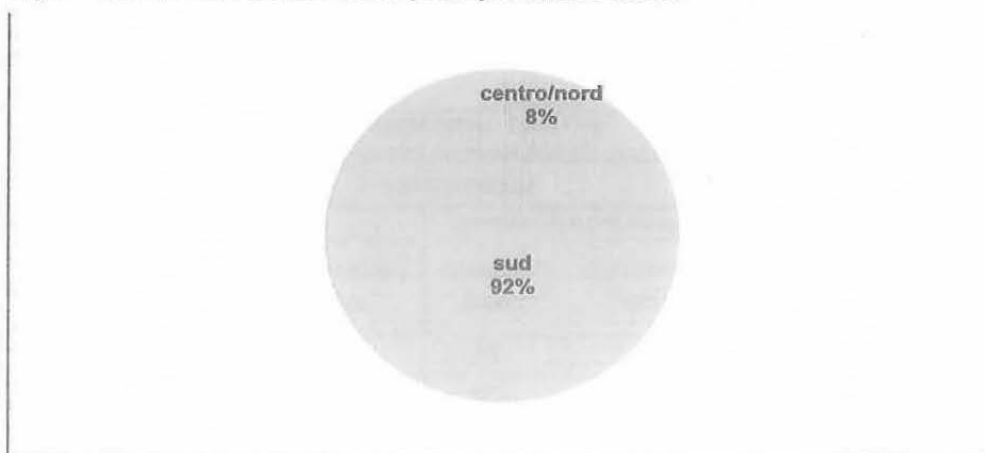


A fronte di 1.685 domande ammesse alle agevolazioni sono stati complessivamente assunti nel 2013 impegni di spesa pari a 49.194.000 euro, di cui 34.111.000 euro per agevolazioni agli investimenti (12.709.000 euro sotto forma di contributi a fondo perduto e 21.402.000 euro sotto forma di finanziamenti agevolati) e 8.692.000 euro per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Sono stati assunti impegni di spesa per complessivi 6.391.000 euro per i servizi di assistenza tecnica e gestionale che vengono erogati ai beneficiari in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* della iniziativa.

L'investimento medio ammesso per iniziativa, relativamente alla misura sul lavoro autonomo, è stato nel 2013 di 20.000,24 euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 2.140 unità (cfr. Fig. 7).

Fig.7 – Lavoro autonomo: nuovi posti per macro-area



La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2013 è riportata nella tabella 6.

Tab.6 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2013
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€)

| Ripartizione territoriale | N. domande ammesse | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|--------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|---------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | | |
| Centro Nord | 135 | 808 | 1.500 | 692 | 512 | 3.512 |
| Sud | 1.550 | 11.902 | 19.902 | 8.000 | 5.879 | 45.682 |
| Totale | 1.685 | 12.709 | 21.402 | 8.692 | 6.391 | 49.194 |

Dei 1.685 ammessi alle agevolazioni, 1.446 beneficiari hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2013 hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 93 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2013.

Nella tabella 7 è riportata la ripartizione dei 1.539 contratti complessivamente stipulati per area territoriale con le relative agevolazioni concesse.

Tab.7 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2013

Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di finanziamento e agevolazioni concesse (valori in k€) per ripartizione territoriale

| Ripartizione territoriale | N. contratti firmati | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|----------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|---------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | | |
| Centro Nord | 121 | 763 | 1.384 | 621 | 458 | 3.226 |
| Sud | 1.418 | 11.072 | 18.392 | 7.320 | 5.375 | 42.159 |
| Totale | 1.539 | 11.835 | 19.776 | 7.941 | 5.833 | 45.385 |

2.3.2 Micro-impresa

Nel corso del 2013, a valere sulla misura a favore della micro-impresa, sono state valutate e deliberate 2.951 domande, con il seguente esito:

- 1.213 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 41,10% del totale);
- 1.565 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni (pari al 53,04% del totale);
- 173 le domande considerate non accoglibili (pari al 5,86% del totale).

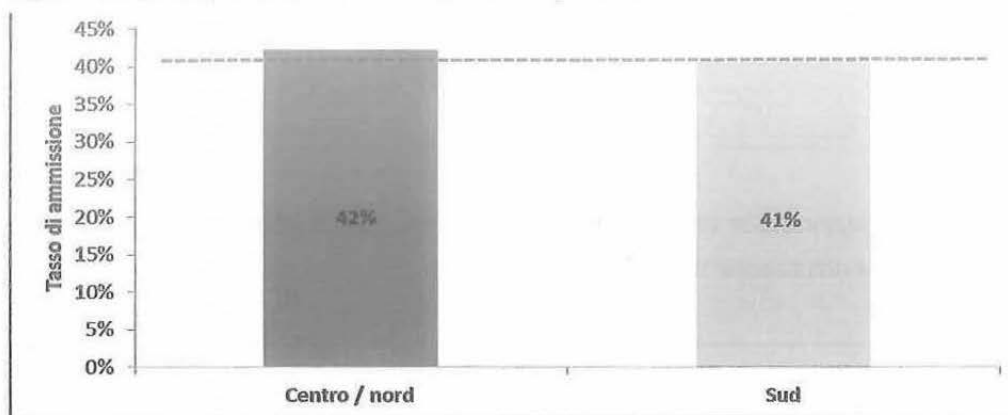
Delle domande valutate e deliberate, circa il 15,62% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 84,38% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata di seguito (cfr. Tab. 8 e Fig. 8).

Tab.8- Titolo II - Microimpresa
Domande valutate e deliberate nel 2013, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

| Ripartizione territoriale | Anmesse alle agevolazioni | Non ammesse alle agevolazioni | Non accoglibili | Totale |
|---------------------------|---------------------------|-------------------------------|-----------------|--------------|
| Centro Nord | 195 | 222 | 44 | 461 |
| Sud | 1.018 | 1343 | 129 | 2.490 |
| Totale | 1.213 | 1.565 | 173 | 2.951 |

Fig.8 – Micro-impresa: tasso di ammissione per macro-area



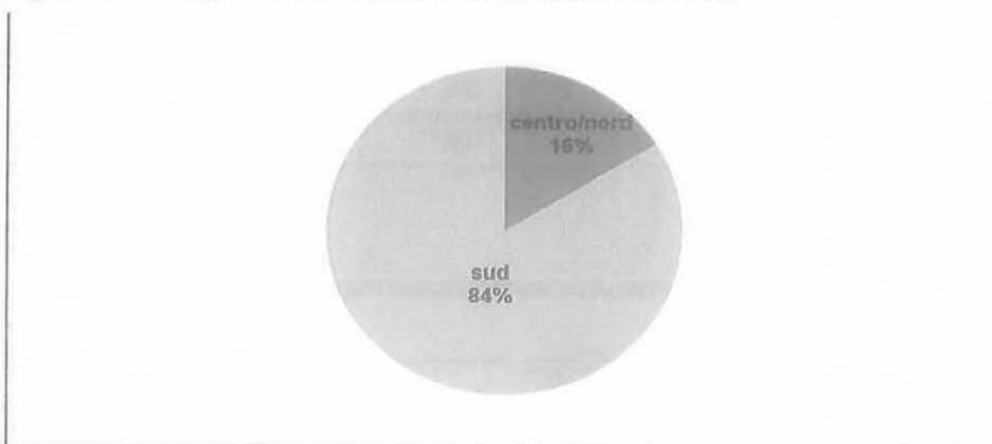
Per le 1.213 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati assunti impegni di spesa per agevolazioni finanziarie pari complessivamente a 137.983.000 euro, di cui 120.546.000 euro per agevolazioni agli investimenti (53.855.000 euro come contributo a fondo perduto e 66.691.000 euro come finanziamento agevolato) e 12.836.000 euro per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Ulteriori impegni di spesa per complessivi 4.602.000 euro sono stati assunti per i servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione

degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa, relativamente alla misura sulla micro-impresa è stato nel 2013 di circa 99.000,38 euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 4.731 unità (cfr. Fig. 9).

Fig.9 – Micro-impresa: nuovi posti di lavoro per macro-area



La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2013 è riportata nella tabella 9.

Tab.9 - Titolo II - Microimpresa - 2013
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€)

| Ripartizione territoriale | N. domande ammesse | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|--------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|----------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | | |
| Centro Nord | 195 | 8.009 | 10.169 | 2.160 | 740 | 21.078 |
| Sud | 1.018 | 45.846 | 56.522 | 10.676 | 3.862 | 116.906 |
| Totale | 1.213 | 53.855 | 66.691 | 12.836 | 4.602 | 137.983 |

Nell'anno in esame, su 1.213 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 1.118 contratti di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2013, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 86 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2013.

Nella tabella 10 sono riportati i contratti stipulati, pari a 1.204, ripartiti per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

Tab.10 - Titolo II - Microimpresa - 2013

Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di finanziamento e agevolazioni concesse (valori in k€) per ripartizione territoriale

| Ripartizione territoriale | N. contratti firmati | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|----------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|----------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | | |
| Centro Nord | 169 | 6.997 | 8.908 | 1.911 | 640 | 18.456 |
| Sud | 1.035 | 46.979 | 57.878 | 10.900 | 3.924 | 119.680 |
| Totale | 1.204 | 53.976 | 66.786 | 12.810 | 4.564 | 138.136 |

2.3.3 Franchising

Data la specificità della misura, l'attività di valutazione istruttoria delle domande è operativamente articolata in due fasi, diversamente da quanto avviene per le misure sul lavoro autonomo e sulla micro-impresa.

Nella prima fase viene valutata l'effettiva sussistenza dei requisiti soggettivi ed oggettivi e la coerenza del profilo del proponente con quello richiesto dal *franchisor*.

Nella seconda fase è previsto un incontro tra il *franchisor* ed il potenziale *franchisee*, per consentire al primo di effettuare una valutazione diretta del candidato in merito all'effettiva consistenza dei requisiti personali e professionali e all'esistenza di eventuali altre condizioni che possono favorire od ostacolare la nascita dell'iniziativa.

In caso di esito positivo, il potenziale *franchisee* predispone, d'intesa con il *franchisor*, il progetto di impresa, che è oggetto di valutazione di merito da parte della Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa.

Nel corso del 2013 sono stati valutati e deliberate 195 domande con il seguente esito:

- 37 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 18,97% del totale);
- 136 quelle non ammesse alle agevolazioni (pari al 69,74% del totale);
- 22 quelle non accoglibili (pari al 11,28% del totale).

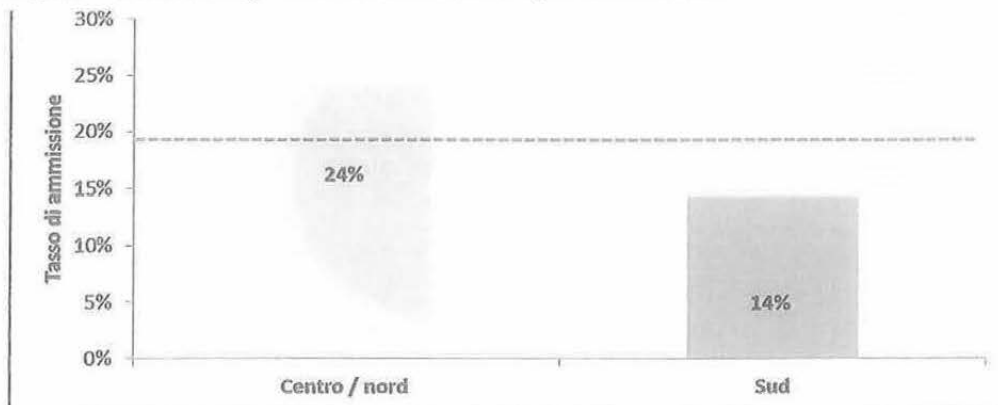
Delle domande valutate e deliberate, il 46,67% provengono dal Centro Nord e il restante 53,33% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata di seguito (cfr. Tab. 11 e Fig. 10).

Tab.11 - Titolo II - Franchising

Domande valutate e deliberate nel 2013, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

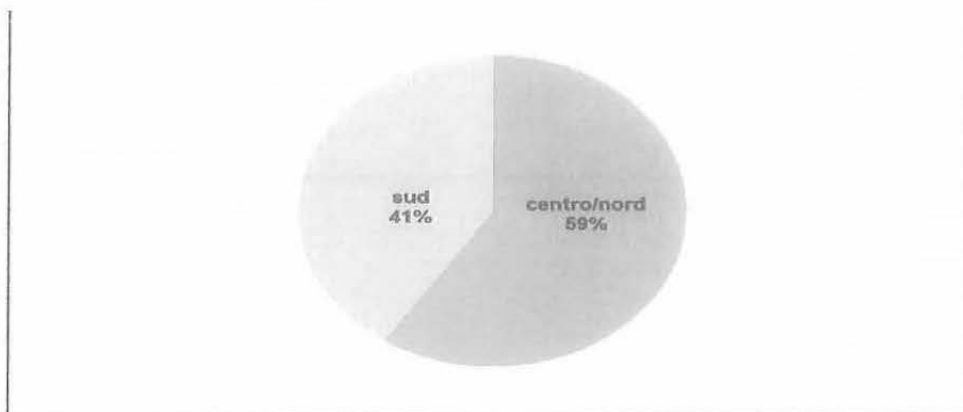
| Ripartizione territoriale | Ammesse alle agevolazioni | Non ammesse alle agevolazioni | Non accoglibili | Totale |
|---------------------------|---------------------------|-------------------------------|-----------------|------------|
| Centro Nord | 22 | 57 | 12 | 91 |
| Sud | 15 | 79 | 10 | 104 |
| Totale | 37 | 136 | 22 | 195 |

Fig.10 – Franchising: tasso di ammissione per macro-area

Gli impegni di spesa per agevolazioni finanziarie assunti nel 2013 a valere su questa misura ammontano complessivamente a 2.930.000 euro, di cui 2.242.000 euro per agevolazioni agli investimenti (847.000 euro sotto forma di contributi a fondo perduto, 1.395.000 euro sotto forma di finanziamenti agevolati) e 548.000 euro per contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

Impegni di spesa per complessivi 141.000 euro sono stati assunti per servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000. L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura a favore del *franchising* è stato nel 2013 di circa 79,189 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 74 unità (cfr. Fig. 11).

Fig.11 – Franchising: nuovi posti di lavoro per macro-area



La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2013 è riportata nella tabella 12.

Tab.12 - Titolo II - Franchising - 2013
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€)

| Ripartizione territoriale | N. domande ammesse | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|--------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|--------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | | |
| Centro Nord | 22 | 583 | 944 | 361 | 84 | 1.971 |
| Sud | 15 | 264 | 451 | 187 | 57 | 959 |
| Totale | 37 | 847 | 1.395 | 548 | 141 | 2.930 |

Nell'anno in esame, su 37 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 21 contratti di concessione delle agevolazioni; sempre nel corso del 2013, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 12 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2013.

Nella tabella 13 sono riportati i contratti stipulati, pari a 33, per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

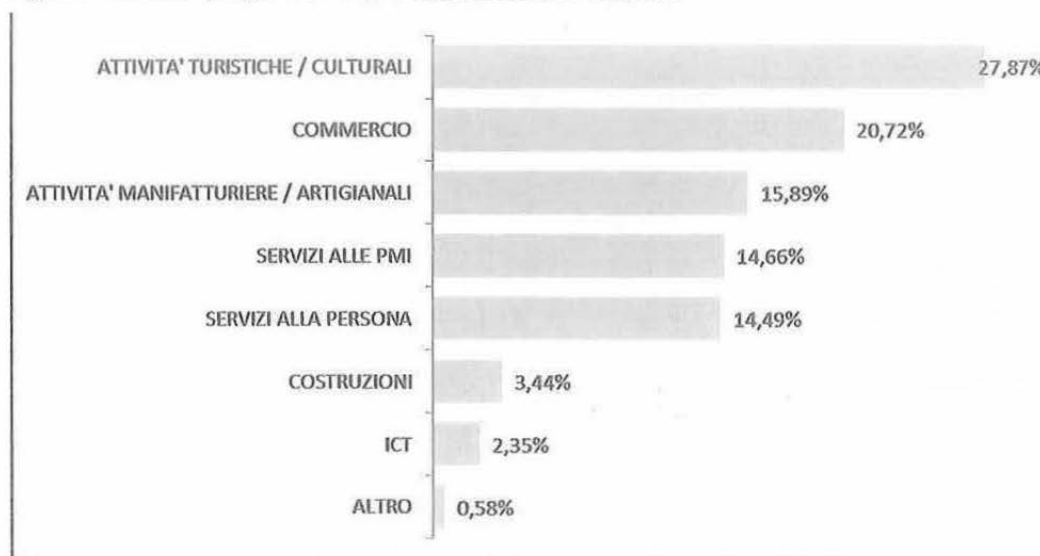
Tab.13 - Titolo II - Franchising - 2013
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di finanziamento e agevolazioni concesse (valori in k€) per ripartizione territoriale

| Ripartizione territoriale | N. contratti firmati | Agevolazioni per gli investimenti | | | Assistenza tecnica | Totale |
|---------------------------|----------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|--------------------|--------------|
| | | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | Contributo a fondo perduto per la gestione | | |
| Centro Nord | 17 | 562 | 822 | 260 | 64 | 1.708 |
| Sud | 16 | 372 | 587 | 214 | 60 | 1.233 |
| Totale | 33 | 935 | 1.409 | 474 | 125 | 2.942 |

2.3.4 Settore di attività imprese beneficiarie

La Fig. 12 riporta l'articolazione settoriale delle iniziative finanziate.

Fig.12 – Autoimpiego: iniziative finanziate per settore



La forte presenza di iniziative connesse con il settore turistico/culturale e l'artigianato dimostra che l'autoimpiego contribuisce effettivamente alla valorizzazione degli *asset* del territorio.

La forte presenza di attività commerciali, peraltro non finanziabili dalla misura a favore della micro-impresa, va letta invece in chiave di "sussistenza" di soggetti altrimenti esclusi dal mercato del lavoro.

L'emergere di nuovi bisogni legati ai servizi alle persone trova piena corrispondenza nel costante incremento delle iniziative finanziate in questo settore.

La percentuale di imprese operanti nell'ICT appare di tutto rilievo se rapportata al *target* di utenza delle misure.

2.4 Erogazione dei benefici economico/finanziari

In questa fase vengono espletate, come previsto dall'art. 11 del D.M. 295/2001, tutte le attività, operative e di controllo collegate all'erogazione ai beneficiari delle agevolazioni finanziarie, in particolare:

- la ricezione e la verifica di conformità e completezza della documentazione attestante le spese sostenute dai beneficiari (anticipo investimenti, saldo investimenti, anticipo gestione e saldo gestione), nonché la verifica della destinazione dei fondi delle agevolazioni erogate;
- la gestione amministrativa dei finanziamenti agevolati concessi ai beneficiari;
- la realizzazione di verifiche ispettive di monitoraggio, svolte in fase di erogazione del saldo gestione presso le aziende. Questo per verificare: l'esistenza/permanenza delle condizioni di ammissibilità e dei requisiti normativi richiesti, la conformità al piano approvato delle spese effettuate per la realizzazione degli investimenti e di quelle per la gestione e la correttezza delle scritture contabili/amministrative (collaudo finale);
- la predisposizione e la gestione delle revoche delle agevolazioni concesse (compresi gli eventuali contenziosi), in caso di inadempienza contrattuale, di rinuncia o di cessazione dell'attività da parte del beneficiario.

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con evidenza delle tre misure, i risultati dell'attività 2013 di erogazione delle agevolazioni.

2.4.1 Lavoro Autonomo

Nel corso del 2013, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari euro 28.417.000.

In particolare, sono stati erogati:

- 22.837.000 euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 8.539.000 euro sotto forma di contributo a fondo perduto e 14.298.000 euro sotto forma di finanziamento agevolato)
- 5.580.000 euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazione effettuate è riportata nella tabella seguente (cfr. Tab.14).

Tab.14 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2013
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipologia di erogazione

| Ripartizione territoriale | Agevolazioni per gli investimenti | | Contributo a fondo perduto per la gestione | Totale |
|---------------------------|-----------------------------------|-------------------------|--|---------------|
| | Contributo a fondo perduto | Finanziamento agevolato | | |
| Centro Nord | 502 | 950 | 404 | 1.856 |
| Sud | 8.037 | 13.348 | 5.176 | 26.561 |
| Totale | 8.539 | 14.298 | 5.580 | 28.417 |

2.4.2 Micro-impresa

Nel corso del 2013, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 159.148.990 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 94.958.000 euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 42.333.000 euro sotto forma di contributo a fondo perduto e 52.625.000 euro sotto forma di finanziamento agevolato);
- 9.270.000 euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.