

### 2.3.2 Micro-impresa

Nel corso del 2012, a valere sulla misura Micro-impresa, sono state valutate e deliberate 2.701 domande, con il seguente esito:

- le iniziative ammesse alle agevolazioni sono state 1.214 (pari al 44,95% del totale);
- le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni sono state 1.371 (pari al 50,76% del totale);
- le domande considerate non accoglibili sono state 116 (pari al 4,29% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, circa il 12,70% provengono dal Centro Nord e il restante 87,30% dal Sud.

La distribuzione, per area territoriale, delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 8.

Tab.8 - Titolo II - Microimpresa  
Domande valutate e deliberate nel 2012, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	172	143	28	343
Sud	1.042	1.228	88	2.358
<b>Totale</b>	<b>1.214</b>	<b>1.371</b>	<b>116</b>	<b>2.701</b>

Per le 1.214 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati assunti impegni di spesa per agevolazioni finanziarie pari complessivamente a 139,148 milioni di euro, di cui 121,781 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (54,507 milioni di euro come contributo a fondo perduto e 67,275 milioni di euro come finanziamento agevolato) e 12,768 milioni di euro per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Sono stati assunti ulteriori impegni di spesa per complessivi 4,598 milioni di euro per servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione

degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D. Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura Micro-impresa è stato nel 2012 di circa 100,31 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 4.735 unità.

La distribuzione, per area territoriale, degli impegni di spesa assunti nel 2012 è riportata nella tabella 9.

Tab.9 - Titolo II - Microimpresa - 2012  
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€)

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	172	7.149	8.998	1.849	651	18.647
Sud	1.042	47.358	58.277	10.919	3.947	120.501
<b>Totale</b>	<b>1.214</b>	<b>54.507</b>	<b>67.275</b>	<b>12.768</b>	<b>4.598</b>	<b>139.148</b>

Nell'anno in esame, su 1.214 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 1.078 contratti di concessione delle agevolazioni; sempre nel corso del 2012, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 81 beneficiari, relativamente a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2012.

Nella tabella 10 sono riportati i contratti stipulati, pari a 1.159, articolati per area territoriale (evidenziando le relative agevolazioni concesse).

Tab.10 - Titolo II - Microimpresa - 2012  
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di finanziamento e agevolazioni concesse (valori in k€) per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	157	6.590	8.283	1.693	595	17.160
Sud	1.002	45.931	56.458	10.527	3.795	116.712
<b>Totale</b>	<b>1.159</b>	<b>52.521</b>	<b>64.741</b>	<b>12.220</b>	<b>4.390</b>	<b>133.871</b>

### 2.3.3 Franchising

Data la specificità della misura, l'attività di valutazione istruttoria delle domande è operativamente articolata in due fasi, diversamente da quella del lavoro autonomo e della micro-impresa.

Una prima fase, in cui si valuta l'effettiva sussistenza dei requisiti soggettivi ed oggettivi e la coerenza del profilo del proponente con quello richiesto dal *franchisor*. Una seconda fase, in cui è previsto un incontro tra il *franchisor* ed il potenziale *franchisee* per consentire al primo di effettuare una valutazione diretta del candidato in merito all'effettiva consistenza dei requisiti personali e professionali e all'esistenza di eventuali altre condizioni che possono favorire od ostacolare la nascita dell'iniziativa. In caso di esito positivo, il potenziale *franchisee* predispone, d'intesa con il *franchisor*, il progetto di impresa, che è oggetto di valutazione di merito da parte della Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa.

Nel corso del 2012 sono state valutate e deliberate 68 domande con il seguente esito:

- le iniziative ammesse alle agevolazioni sono state 57 (pari al 83,82% del totale);
- quelle non ammesse alle agevolazioni sono state 7 (pari al 10,29% del totale);
- quelle non accoglibili sono state 4 (pari al 5,88% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, il 42,65% provengono dal Centro Nord e il restante 57,35% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 11.

Tab.11 - Titolo II - Franchising  
Domande valutate e deliberate nel 2012, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	24	5		29
Sud	33	2	4	39
<b>Totale</b>	<b>57</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>68</b>

Relazione sull'attuazione del D.Lgs. 185/2000 Titolo II - anno 2012

Gli impegni di spesa per agevolazioni finanziarie assunti nel 2012 a valere su questa misura ammontano complessivamente a 5,260 milioni di euro, di cui 4,120 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (1,598 milioni di euro sotto forma di contributi a fondo perduto, 2,522 milioni di euro sotto forma di finanziamenti agevolati) e 924 mila euro per contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

Sono stati assunti impegni di spesa per complessivi 216 mila euro per i servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D. Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura *franchising* è stato nel 2012 di circa 72,27 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 114 unità.

La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2012 è riportata nella tabella 12.

Tab.12 - Titolo II - Franchising - 2012  
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€)

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	24	714	1.122	408	91	2.335
Sud	33	884	1.400	516	125	2.925
<b>Totale</b>	<b>57</b>	<b>1.598</b>	<b>2.522</b>	<b>924</b>	<b>216</b>	<b>5.260</b>

Nell'anno in esame, su 57 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 35 contratti di concessione delle agevolazioni; sempre nel corso del 2012, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 16 beneficiari, relativamente a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2012.

Nella tabella 1.3 sono riportati i contratti stipulati, pari a 51, ripartiti per area territoriale (evidenziando le relative agevolazioni concesse).

Tab.13 - Titolo II - Franchising - 2012  
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di finanziamento e agevolazioni concesse (valori in k€) per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti				Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	
Centro Nord	19	476	804	328	72	1.680
Sud	32	890	1.417	527	121	2.956
<b>Totale</b>	<b>51</b>	<b>1.366</b>	<b>2.221</b>	<b>855</b>	<b>193</b>	<b>4.636</b>

#### 2.4 Erogazione dei benefici economico/finanziari

In questa fase vengono espletate, come previsto dall'art. 11 del D.M. 295/2001, tutte le attività, operative e di controllo collegate all'erogazione ai beneficiari delle agevolazioni finanziarie, in particolare:

- la ricezione e la verifica di conformità e completezza della documentazione attestante le spese sostenute dai beneficiari (anticipo investimenti, saldo investimenti, anticipo gestione e saldo gestione), nonché la verifica della destinazione dei fondi delle agevolazioni erogate;
- la gestione amministrativa dei finanziamenti agevolati concessi ai beneficiari;
- la realizzazione di verifiche ispettive di monitoraggio, svolte in fase di erogazione del saldo gestione presso le aziende. Questo per verificare: l'esistenza/permanenza delle condizioni di ammissibilità e dei requisiti normativi richiesti, la conformità al piano approvato delle spese effettuate per la realizzazione degli investimenti e di quelle per la gestione e la correttezza delle scritture contabili/amministrative (collaudo finale);
- la predisposizione e la gestione delle revoche delle agevolazioni concesse (compresi gli eventuali contenziosi), in caso di inadempienza contrattuale, rinuncia o cessazione dell'attività da parte del beneficiario.

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con evidenza delle tre misure, i risultati dell'attività 2012 di erogazione delle agevolazioni.

#### 2.4.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2012, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari 33.740.659 euro.

In particolare, sono stati erogati:

- 26,955 milioni di euro di agevolazioni agli investimenti (di cui 10,103 milioni di euro sotto forma di contributo a fondo perduto e 16,852 milioni di euro sotto forma di finanziamento agevolato)
- 6,785 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 14.

Tab.14 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2012  
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipo

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	608	1.112	382	2.103
Sud	9.495	15.739	6.403	31.638
<b>Totale</b>	<b>10.103</b>	<b>16.852</b>	<b>6.785</b>	<b>33.741</b>

#### 2.4.2 Micro-impresa

Nel corso del 2012, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 115.715.641 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 104,673 milioni di euro di agevolazioni agli investimenti (di cui 46,575 milioni di euro sotto forma di contributo a fondo perduto e 58,098 milioni di euro sotto forma di finanziamento agevolato);
- 11.042 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.
- 

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 15.

Tab.15 - Titolo II - Microimpresa - 2012  
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipologia di e

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	6.090	7.876	1.514	15.480
Sud	40.485	50.222	9.529	100.236
<b>Totale</b>	<b>46.575</b>	<b>58.098</b>	<b>11.042</b>	<b>115.716</b>

#### 2.4.3 Franchising

Nel corso del 2012, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 4.497.479 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 3,480 milioni di euro di agevolazioni agli investimenti (di cui 1,249 milioni di euro sotto forma di contributo a fondo perduto e 2,231 milioni di euro sotto forma di finanziamento agevolato);

- 1,018 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 16.

Tab.16 - Titolo II - Franchising - 2012  
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipologia

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	512	1.033	526	2.072
Sud	736	1.198	492	2.426
<b>Totale</b>	<b>1.249</b>	<b>2.231</b>	<b>1.018</b>	<b>4.497</b>

### **2.5 Organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale**

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 185/2000, l'assistenza tecnica e gestionale costituisce uno dei benefici di legge concedibile ai soggetti ammessi alle agevolazioni; questo beneficio reale si aggiunge alle agevolazioni finanziarie in conto investimenti e in conto gestione e ha l'obiettivo di sostenere il beneficiario, accrescendone in particolare le competenze in materia tecnico gestionale, sia nella fase di realizzazione degli investimenti che in quella di avvio e sviluppo dell'iniziativa.

Ai sensi della Convenzione stipulata in data 15 giugno 2012, in scadenza al 31 dicembre 2014, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A., le attività svolte dall'Agenzia consistono in:

- a) organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale;
- b) erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale.

Di seguito viene presentata l'attività di cui al punto a); mentre quella di cui al punto b) è riportata nel successivo paragrafo 2.7.

La prima fase di attività prevede l'organizzazione dei servizi di assistenza tecnica e gestionale e un'attività di verifica e monitoraggio, al fine di valutare l'efficacia dei servizi forniti e il livello di soddisfazione dei beneficiari assistiti.

Questa fase di attività prevede l'organizzazione dei servizi di assistenza tecnica e gestionale e dei relativi strumenti disponibili sul *web*, quali la formazione *on line* e l'*help desk* informatico, oltre all'aggiornamento sistematico e continuo dei servizi in termini di contenuti, di modalità di erogazione e di strumenti utilizzati.

È inoltre prevista un'attività di verifica e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale erogata al fine di valutare l'efficacia dei servizi forniti e il livello di soddisfazione dei beneficiari assistiti.

L'attività di organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale, svolta nel 2012, ha interessato 2.713 beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni.

## **2.6 Controllo e valutazione degli effetti complessivi dell'intervento**

### **2.6.1 Controllo dei requisiti**

Le attività di controllo, così come quelle di valutazione degli effetti generati dalle misure di incentivazione dell'Autoimpiego, sono effettuate sui beneficiari per i quali si è conclusa l'erogazione delle agevolazioni finanziarie (convenzionalmente identificati come *Beneficiari Out*) fino al compimento dei cinque anni dalla data di ammissione alle agevolazioni.

In particolare, l'attività di controllo, come prevista dall'art. 13, comma 1, del Regolamento di attuazione, è finalizzata alla verifica della persistenza in capo ai beneficiari, nei cinque anni successivi alla data di ammissione alle agevolazioni, dei requisiti oggettivi e soggettivi che hanno determinato l'ammissione alle agevolazioni, nonché all'accertamento del mantenimento dei vincoli posti all'attività ed agli investimenti.

Nel periodo che va dalla data di ammissione alle agevolazioni all'avvenuta erogazione delle agevolazioni concesse, l'attività di controllo è esercitata nell'ambito delle attività di gestione delle misure precedentemente descritte.

A partire da tale momento l'attività di controllo, viene svolta attraverso una attività di carattere ordinario (verifica documentale) ed una di carattere straordinario (verifica ispettiva).

L'attività di controllo ordinario viene effettuata sulla base della documentazione, richiesta ai *Beneficiari Out* tenuti, per obbligo contrattuale, ad inviare annualmente all' Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa una documentazione attestante la permanenza dei requisiti oggettivi e soggettivi e l'ottemperanza ai vincoli normativi.

In tale occasione vengono inoltre richiesti ai beneficiari dati sintetici sull'andamento dell'attività e sull'occupazione

L'attività di controllo straordinario, consiste in visite ispettive presso la sede dell'iniziativa finanziata; tali visite possono essere effettuate a seguito del mancato invio della documentazione richiesta e/o a campione su quanti hanno regolarmente inviato tale documentazione o su richiesta diretta dei responsabili dell'attuazione.

Nel 2012 il controllo di carattere ordinario ha interessato 14.891 beneficiari (esclusi ovviamente quelli oggetto di provvedimenti di revoca delle agevolazioni concesse). Per quanto riguarda il controllo di carattere straordinario, sempre nel 2012 sono state effettuate 1.914 visite ispettive.

Si evidenzia, infine, che il controllo e le verifiche effettuate hanno portato alla assunzione - nel corso del 2012 - di 1.334 provvedimenti di revoca, con un disimpegno finanziario per agevolazioni concesse pari a 34.009.537 euro.

### *2.6.2 Valutazione degli effetti complessivi*

La valutazione degli effetti consiste nella realizzazione di analisi finalizzate a misurare, nei diversi contesti territoriali, risultati e impatto dell'intervento agevolativo.

A tal fine, l'Agenzia si avvale di una piattaforma informatica dedicata, fruibile anche via *web*, che consente di monitorare e controllare in tempo reale (l'aggiornamento dei dati è quotidiano) andamento e risultati delle tre misure di incentivazione dell'Autoimpiego.

Il principale *output* di analisi è il Report Autoimpiego che evidenzia, in particolare, l'andamento della domanda, le iniziative finanziate, le risorse finanziarie impegnate ed erogate, ponendo a confronto i risultati dell'anno in osservazione con quelli riscontrati nel periodo precedente, rilevando i settori di attività economica e le caratteristiche dei proponenti (livello di scolarizzazione, età e genere).

**2.7 Erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale**

L'assistenza tecnica e gestionale, viene erogata nell'arco di 12 mesi ai beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni; l'erogazione del beneficio decorre dalla data di stipula.

L'assistenza tecnica e gestionale viene fornita non solo attraverso un'assistenza programmata e un'assistenza continuativa a sportello, ma anche via *web* e mediante la fornitura di specifici materiali informatici e cartacei di supporto.

Nella tabella 17 viene riportato, distinto per misura, il riepilogo delle attività di assistenza tecnica svolte nel corso del 2012.

Tab.17 - Titolo II - ATG 2012  
Attività di assistenza tecnica per misura

Tipologia di attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Franchising	Totale
N°. 1° incontro per stipula contratto	1.503	1.159	51	2.713
N°. 2° incontri	1.321	1.051	59	2.431
N°. 3° incontri	1.069	753	51	1.873
N°. 4° incontri	994	697	67	1.758
N°. 1° seminario	1.116	913	7	2.036
N°. 2° seminario	981	863	2	1.846
N°. Incontri non programmati	18.949	14.224	529	33.702
N°. Contatti	3.425	3.070	33	6.528

Nella tabella 18 viene riportata la ripartizione territoriale delle attività.

Tab.18 - Titolo II - ATG 2012  
Attività di assistenza tecnica per ripartizione territoriale

Tipologia di attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Totale
N°. 1° incontro per stipula contratto	307	2.406	2.713
N°. 2° incontri	263	2.168	2.431
N°. 3° incontri	231	1.642	1.873
N°. 4° incontri	222	1.536	1.758
N°. 1° seminario	165	1.871	2.036
N°. 2° seminario	107	1.739	1.846
N°. Incontri non programmati	1.538	32.164	33.702
N°. Contatti	820	5.708	6.528

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE  
DIPARTIMENTO DEL TESORO

Relazione sull'attuazione da parte di Invitalia S.p.A.  
delle misure a favore dell'autoimprenditorialità e dell'autoimpiego  
(D.Lgs. 21 aprile 2000, n.185)

Anno 2013

## Titolo I

# Autoimprenditorialità

## Indice

<b>Premessa</b>	4
<b>1. Sintesi delle misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità</b>	5
<b>2. Risultati delle attività 2013</b>	6
<b>2.1 Informazione e comunicazione</b>	6
<b>2.2 Valutazione istruttoria</b>	7
<b>2.3 Esecuzione del contratto di concessione delle agevolazioni</b>	12
<b>2.4 Gestione amministrativa e finanziaria del contratto di concessione delle agevolazioni</b>	14
2.4.1 gestione amministrativa delle erogazioni	15
2.4.2 gestione amministrativa del mutuo	16
2.4.3 impegno e disimpegno fondi	16
2.4.4 avvio e perfezionamento della procedura di riduzione delle agevolazioni	17
2.4.5 avvio e perfezionamento della procedura di revoca delle agevolazioni	18
2.4.6 attività di supporto al contenzioso	18
<b>2.5 Controllo del rispetto dei vincoli legislativi</b>	18
<b>2.6 Valutazione degli effetti delle misure</b>	20
2.6.1 Analisi delle performance	20
2.6.2 Tasso di sopravvivenza	21

## Premessa

Il Titolo I del D.Lgs 185/2000 disciplina incentivi diretti a favorire l'ampliamento della base produttiva ed occupazionale, nonché lo sviluppo di nuova imprenditorialità nei settori dell'industria, dell'agricoltura, dell'artigianato e dei servizi.

Invitalia S.p.A. - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - è delegata *ex lege* alla concessione e alla gestione di tre delle quattro misure incentivanti previste dalla sopra citata disposizione normativa<sup>1</sup>:

- misure in favore della nuova imprenditorialità nei settori della produzione dei beni e dei servizi alle imprese (Capo I);
- misure in favore della nuova imprenditorialità nel settore dei servizi (Capo II);
- misure in favore delle cooperative sociali (Capo IV).

La presente relazione, preceduta da una sintetica descrizione delle tre misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità, illustra, secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs. 185/2000, le attività svolte e i risultati conseguiti nell'anno 2013.

---

<sup>1</sup> Si ricorda che nel 2007, in applicazione del decreto MIPAF/MEF del dicembre 2006, la gestione della misura disciplinata dal Capo III del Titolo I del D.Lgs 185/2000 (subentro in agricoltura) è stata trasferita ad Ismea; l'Agenzia resta competente per l'attuazione dei progetti ammessi alle agevolazioni fino al 2006.