

Qui di seguito viene presentata l'attività di cui al punto a); mentre quella di cui al punto b) è riportata nel successivo paragrafo 2.7.

Questa fase di attività prevede l'organizzazione dei servizi di assistenza tecnica e gestionale e un'attività di verifica e monitoraggio, al fine di valutare l'efficacia dei servizi forniti e il livello di soddisfazione dei beneficiari assistiti.

L'attività di organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale, svolta nel 2010, ha interessato 4.045 beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni.

2.6 Controllo e valutazione degli effetti complessivi dell'intervento

2.6.1 Controllo dei requisiti

Le attività di controllo, così come quelle di valutazione degli effetti generati dalle misure di incentivazione dell'autoimpiego, sono effettuate sui beneficiari per i quali si è conclusa l'erogazione delle agevolazioni finanziarie (convenzionalmente identificati come "Beneficiari *Out*") fino al compimento dei cinque anni dalla data di ammissione alle agevolazioni.

In particolare, l'attività di controllo, come prevista dall'art. 13, comma 1, del Regolamento di attuazione, è finalizzata alla verifica della persistenza in capo ai beneficiari, nei cinque anni successivi alla data di ammissione alle agevolazioni, dei requisiti oggettivi e soggettivi che hanno determinato l'ammissione alle agevolazioni, nonché all'accertamento del mantenimento dei vincoli posti all'attività ed agli investimenti.

Nel periodo che va dalla data di ammissione alle agevolazioni all'avvenuta erogazione delle agevolazioni concesse, l'attività di controllo è esercitata nell'ambito delle attività di gestione delle misure precedentemente descritte.

A partire da tale momento l'attività di controllo viene svolta attraverso una attività di carattere ordinario (verifica documentale) ed una di carattere straordinario (verifica ispettiva).

L'attività di controllo ordinario viene effettuata sulla base della documentazione richiesta ai "Beneficiari *Out*", tenuti, per obbligo contrattuale, ad inviare annualmente all'Agenzia una documentazione attestante la permanenza dei requisiti oggettivi e soggettivi e l'ottemperanza ai vincoli normativi.

In tale occasione vengono inoltre richiesti ai beneficiari dati sintetici sull'andamento dell'attività e sull'occupazione.

L'attività di controllo straordinario consiste in visite ispettive presso la sede dell'iniziativa finanziata; tali visite possono essere effettuate a seguito del mancato invio della documentazione richiesta e/o a campione su quanti hanno regolarmente inviato tale documentazione, oppure su richiesta diretta dei responsabili dell'attuazione.

Nel 2010 il controllo di carattere ordinario ha interessato 22.244 beneficiari (esclusi ovviamente quelli oggetto di provvedimenti di revoca delle agevolazioni concesse). Per quanto riguarda il controllo di carattere straordinario, sempre nel 2010 sono state effettuate 1.765 visite ispettive.

Si evidenzia, infine, che il controllo e le verifiche effettuate hanno portato alla assunzione - nel corso del 2010 - di 1.886 provvedimenti di revoca, con un disimpegno finanziario per agevolazioni concesse pari a 65.626.317,03 euro.

2.6.2 Valutazione degli effetti complessivi

La valutazione degli effetti complessivi consiste nella realizzazione di analisi finalizzate a misurare, nei diversi contesti territoriali, risultati ed impatto dell'intervento agevolativo.

A tal fine, l’Agenzia si avvale di una piattaforma informatica dedicata, fruibile anche via *web*, che consente di monitorare e controllare in tempo reale (l’aggiornamento dei dati è quotidiano) andamento e risultati delle tre misure di incentivazione dell’autoimpiego.

Il principale *output* di analisi è il *Report* Autoimpiego, che evidenzia, in particolare, l’andamento della domanda, le iniziative finanziate, le risorse finanziarie impegnate ed erogate, ponendo a confronto i risultati dell’anno in osservazione con quelli riscontrati nel periodo precedente, rilevando i settori di attività economica e le caratteristiche dei proponenti (livello di scolarizzazione, età e genere).

2.7 Erogazione del beneficio dell’assistenza tecnica e gestionale

L’assistenza tecnica e gestionale, attività introdotta al paragrafo 2.7, viene erogata ai beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni; l’erogazione del beneficio decorre dalla data di stipula.

L’assistenza tecnica e gestionale viene fornita non solo attraverso un’assistenza programmata e un’assistenza continuativa a sportello, ma via anche *web* e mediante la fornitura di specifici materiali informatici e cartacei di supporto.

Nella tabella 17 viene riportato, distinto per misura, il riepilogo delle attività di assistenza tecnica svolte nel corso del 2010.

Tab. 17 - Titolo II - ATG 2010
Attività di assistenza tecnica per misura

Tipologia di Attività	Lavoro Autonomo	Microimpresa	Franchising	Totale
N. 1° incontro per stipule contratti	2.345	1.648	52	4.045
N. 2° incontri	2.202	1.529	47	3.778
N. 3° incontri	1.651	1.129	54	2.834
N. 4° incontri	1.506	994	45	2.545
N. 1° seminario	1.556	1.076	0	2.632
N. 2° seminario	1.115	792	0	1.907
N° incontri non programmati	4.468	3.595	34	8.097
N° contatti	27.569	19.274	430	47.273

Relazione sull’attuazione del D.Lgs. 109/2009 - Titolo II, anno 2010

Nella tabella 18 viene riportata la ripartizione territoriale delle attività.

Tipologia di Attività	Centro Nord	Sud	Totale
N. 1° incontro per stipule contratti	326	3.719	4.045
N. 2° incontri	336	3.442	3.778
N. 3° incontri	327	2.507	2.834
N. 4° incontri	257	2.288	2.545
N. 1° seminario	170	2.462	2.632
N. 2° seminario	140	1.767	1.907
N° incontri non programmati	938	7.159	8.097
N° contatti	2.638	44.635	47.273

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DEL TESORO

Relazione sull'attuazione da parte di Invitalia S.p.A.
delle misure a favore dell'autoimprenditorialità e dell'autoimpiego
(D.Lgs. 21 aprile 2000, n.185)

Anno 2011

Titolo I

Autoimprenditorialità

Indice

Premessa	4
1. Sintesi delle misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità	5
2. Risultati delle attività 2011	6
2.1 Informazione e comunicazione	6
2.2 Valutazione istruttoria	8
2.3 Esecuzione del contratto di concessione delle agevolazioni	13
2.4 Gestione amministrativa e finanziaria del contratto di concessione delle agevolazioni	17
2.4.1 gestione amministrativa delle erogazioni	19
2.4.2 gestione amministrativa del mutuo	20
2.4.3 impegno e disimpegno fondi	21
2.4.4 avvio e perfezionamento della procedura di riduzione delle agevolazioni	22
2.4.5 avvio e perfezionamento della procedura di revoca delle agevolazioni	23
2.4.6 attività di supporto al contenzioso	24
2.5 Controllo del rispetto dei vincoli legislativi	25
2.6 Valutazione degli effetti delle misure	27
2.6.1 Analisi delle performance	27

Premessa

Il Titolo I del D.Lgs 185/2000 disciplina gli incentivi diretti a favorire l'ampliamento della base produttiva ed occupazionale, nonché lo sviluppo di nuova imprenditorialità nei settori dell'industria, dell'agricoltura, dell'artigianato e dei servizi.

Invitalia S.p.A. - Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - è delegata *ex lege* alla gestione di tre delle quattro misure incentivanti previste dalla sopra citata disposizione normativa¹:

- misure a favore della nuova imprenditorialità nei settori della produzione dei beni e dei servizi alle imprese (Capo I);
- misure a favore di nuova imprenditorialità nel settore dei servizi (Capo II);
- misure a favore delle cooperative sociali (Capo IV).

La presente relazione, preceduta da una sintetica descrizione delle tre misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità, illustra le attività svolte e i risultati conseguiti nell'anno 2011, secondo quanto previsto dall'art. 26 del D.Lgs. 185/2000.

¹ Si ricorda che nel 2007, in applicazione del decreto MIPAF/MEF del dicembre 2006, la gestione della misura disciplinata dal Capo III del Titolo I del D.Lgs 185/2000 (subentro in agricoltura) è stata trasferita ad Ismea; l'Agenzia resta competente per l'attuazione dei progetti ammessi alle agevolazioni fino al 2006.

1. Sintesi delle misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità

Per tutte le misure di incentivazione dell'autoimprenditorialità sono concedibili agevolazioni nei limiti delle disposizioni nazionali e comunitarie vigenti:

- sugli investimenti (fondo perduto e mutuo agevolato);
- sulle spese di gestione (fondo perduto);
- sulla formazione generale e specialistica (fondo perduto).

Le agevolazioni sono volte al finanziamento di programmi di investimento promossi da piccole società partecipate in maggioranza da giovani di età inferiore ai 36 anni. I territori agevolabili sono quelli indicati dalla nuova Carta degli aiuti di stato a finalità regionale 2007-2013.

Capo I

Finanzia nuove iniziative imprenditoriali giovanili ed ampliamenti nei settori dell'industria, dell'agricoltura e dei servizi alle imprese. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di euro 2.582.284.

Capo II

Finanzia nuove iniziative imprenditoriali giovanili ed ampliamenti nel settore dei servizi, con specifico riferimento ai seguenti comparti: fruizione dei beni culturali, turismo, manutenzione di opere civili e industriali, innovazione tecnologica, agricoltura e trasformazione e tutela ambientale. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di euro 516.456.

Capo IV

Finanzia le cooperative sociali di tipo b) – nuove o preesistenti – per la realizzazione di iniziative nei settori dell'industria, dell'agricoltura e dei servizi alle imprese. Il limite massimo degli investimenti agevolabili è di euro 516.456 per le nuove società e di euro 258.228 per quelle preesistenti.

2. Risultati delle attività 2011

Nei punti che seguono vengono esposti i risultati conseguiti nel 2011, articolati sulla base delle 6 macro-fasi del processo operativo Autoimprenditorialità:

1. Informazione e comunicazione;
2. Valutazione istruttoria;
3. Esecuzione del contratto di concessione delle agevolazioni;
4. Gestione amministrativa e finanziaria del contratto di concessione delle agevolazioni;
5. Controllo del rispetto dei vincoli legislativi;
6. Valutazione degli effetti delle misure.

2.1 Informazione e comunicazione

L'Agenzia pone in essere una serie di attività ed offre una serie di servizi che rivestono un'importanza strategica per l'intero processo, finalizzati a fornire ai potenziali beneficiari aggiornate informazioni sulle diverse misure agevolative.

Tali attività sono volte a fornire all'utenza potenziale una adeguata conoscenza delle opportunità e dei vincoli del ricorso alle misure previste dal Titolo I del D.Lgs. n. 185/2000, al fine di poterne valutare la effettiva percorribilità, tenuto conto della documentazione da presentare, dell'*iter* istruttorio e delle eventuali problematiche connesse.

Si tratta di una fase "a monte" del processo che, formalmente, inizia con la ricezione della domanda presentata dagli aspiranti beneficiari.

Nel 2011 sono pervenute, a valere sul Titolo I del D.Lgs. 185/00, n. 134 domande.

Nelle tabelle seguenti, è illustrata la ripartizione delle 134 domande - per misura agevolativa, settore economico e regione (cfr. Tab. 1 e 2).

Misura	n°	%	Settore	n°	%
Capo I	111	83%	AGR	9	7%
Capo II	20	15%	IND	83	62%
Capo IV	3	2%	SER	25	19%
			TUR	17	13%
Totale Domande protocollate	134	100%	Totale	134	100%

Regione	Capo I	Capo II	Capo IV	Totale	%
ABR	4			4	3%
BAS	9			9	7%
CAL	5	2	1	8	6%
CAM	38	11	1	50	37%
LAZ	7	1	1	9	7%
MAR		2		2	1%
MOL	1			1	1%
PUG	32	1		33	25%
SIC	12	3		15	11%
UMB	3			3	2%
Totale Domande protocollate	111	20	3	134	100%

2.2 Valutazione istruttoria

La valutazione istruttoria è la parte del processo che si avvia successivamente alla presentazione della domanda di agevolazioni ed è finalizzata a verificare: la completezza formale della documentazione presentata dalla società beneficiaria, la sussistenza dei requisiti soggettivi dei richiedenti e dei requisiti oggettivi inerenti i progetti, nonché la validità tecnica, economica e finanziaria dell'iniziativa proposta.

La macro-area comprende le seguenti fasi:

1. attività preparatorie;
2. attività di valutazione:
 - a) verifica requisiti di legge:
 - ✓ requisiti soggettivi;
 - ✓ requisiti oggettivi;
 - ✓ classificazione ATECO.
 - b) verifica tecnica preventiva degli investimenti:
 - ✓ presenza e completezza dei documenti tecnici (computi metrici, preventivi, condizioni di fornitura, ecc.);
 - ✓ organicità e funzionalità del programma d'investimento (livelli occupazionali, potenzialità degli impianti, produzioni conseguibili);
 - ✓ pertinenza e congruità delle spese previste attraverso il confronto con i valori di mercato;
 - ✓ ammissibilità delle categorie d'investimento;
 - ✓ tempistica della realizzazione investimenti.
 - c) verifica compagine societaria:
 - ✓ curricula soci;
 - ✓ incontro compagine societaria;
 - ✓ competenze e *know-how* a disposizione dell'iniziativa.
 - d) analisi del *business plan*:
 - ✓ andamento del settore;
 - ✓ *benchmark* con aziende similari;

- ✓ *break even point*;
- ✓ flussi di cassa;
- ✓ margine operativo lordo;
- ✓ struttura finanziaria dell'iniziativa;
- ✓ sostenibilità complessiva del *business*.

3. Predisposizione degli atti istruttori.

Il parametro di riferimento indicato nella Convenzione² è il numero delle delibere istruttorie.

L'attività di valutazione istruttoria (in osservanza delle modifiche introdotte a marzo 2005 alla L. 241/91 in materia di trasparenza degli atti normativi e con particolare riferimento alla "Comunicazione dei Motivi Ostativi" - di seguito CMO - all'ammissione alle agevolazioni), ha comportato l'invio in totale di n. 103 CMO. Nel 2011 sono state deliberate, a valere sul Titolo I del D.Lgs. 185/00, 131 domande, di cui 105 non ammesse e 26 ammesse alle agevolazioni.

La ripartizione delle 131 domande deliberate nel 2011 - per misura agevolativa, settore economico e regione - è illustrata nelle tabelle seguenti (cfr. Tab. 3 e 4).

Tabella 3 - Ripartizione delle domande deliberate nel 2011 per misura agevolativa e per settore					
Misura	n°	%	Settore	n°	%
Capo I	110	84%	AGR	9	7%
Capo II	17	13%	IND	88	67%
Capo IV	4	3%	SER	19	15%
			TUR	15	11%
Totale Domande Deliberate	131	100%	Totale	131	100%

² Convenzione tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e Invitalia SpA per l'attuazione del Dlgs 185/2000 del 29/01/2008 prorogata fino al 31/12/2011 con Atto aggiuntivo del 07/03/2011.

Regione	Capo I	Capo II	Capo IV	Totale	%
ABR	3			3	2%
BAS	7			7	5%
CAL	7			7	5%
CAM	38	9	1	48	38%
LAZ	6	2	3	11	8%
MAR		1		1	1%
MOL	1			1	1%
PUG	32	2		34	26%
SAR	4			4	3%
SIC	9	3		12	9%
UMB	3			3	2%
Totale domande deliberate	110	17	4	131	100%

La ripartizione delle 105 domande non ammesse nel 2011 - per misura agevolativa, settore economico e regione - è illustrata nelle tabelle seguenti (cfr. Tab. 5 e 6).

Misura	n°	%	Settore	n°	%
Capo I	85	81%	AGR	6	6%
Capo II	16	15%	IND	70	67%
Capo IV	4	4%	SER	15	14%
			TUR	14	13%
Totale domande non ammesse	105	100%	Totale	105	100%

Regione	Capo I	Capo II	Capo IV	Totale	%
ABR	3			3	3%
BAS	3			3	3%
CAL	4			4	4%
CAM	30	9	1	40	38%
LAZ	5	2	3	10	9%
MAR		1		1	1%
MOL	1			1	1%
PUG	26	2		28	26%
SAR	3			3	3%
SIC	7	2		9	9%
UMB	3			3	3%
Totale domande non ammesse	85	16	4	105	100%

La ripartizione delle 26 domande ammesse nel 2011 - per misura agevolativa, settore economico e regione - con evidenza degli investimenti, delle agevolazioni concesse, dei soci e degli addetti previsti è illustrata nelle tabelle seguenti (cfr. Tab. 7, 8 e 9).

Misura	N° Domande	K€ Investimenti	K€ Agevolazioni	N° Soci	N° Addetti
Capo I	25	37.154	34.380	69	335
Capo II	1	254	251	3	2
Totale domande ammesse	26	37.408	34.631	72	337

Tabella 8 - La ripartizione delle domande ammesse nel 2011 per settore

Settore	N° Domande	K€ Investimenti	K€ Agevolazioni	N° Soci	N° Addetti
AGR	3	3.261	2.756	8	18
IND	18	31.032	29.034	50	283
SER	4	2.861	2.590	11	34
TUR	1	254	251	3	2
Totale domande ammesse	26	37.408	34.631	72	337

Tabella 9 - La ripartizione delle domande ammesse nel 2011 per Regione

Regione	N° Domande	K€ Investimenti	K€ Agevolazioni	N° Soci	N° Addetti
BAS	4	5.619	5.297	12	40
CAL	3	3.113	2.943	8	27
CAM	8	15.952	14.831	25	134
LAZ	1	2.289	1.963	3	35
PUG	6	5.646	5.144	13	64
SAR	1	1.512	1.336	4	8
SIC	3	3.277	3.117	7	29
Totale domande ammesse	26	37.408	34.631	72	337