

1.2 Micro-impresa

La misura in favore della micro-impresa è disciplinata al Capo II del Titolo II del Decreto Legislativo 185/2000.

Destinatari delle agevolazioni sono i soggetti che intendono avviare un'attività imprenditoriale di piccola dimensione in forma di società di persone.

Per richiedere le agevolazioni, almeno la metà numerica dei soci che detenga almeno la metà delle quote di partecipazione deve essere maggiorenne, non occupata alla data di presentazione della domanda e residente nel territorio nazionale alla data del 1° gennaio 2000, oppure da almeno sei mesi dalla data di presentazione della domanda.

Le attività ammissibili sono quelle relative alla produzione di beni e alla fornitura di servizi, ad eccezione dei settori esclusi o sospesi dal CIPE e dalla normativa UE, e devono prevedere investimenti complessivi non superiori ai 129.114 euro; le agevolazioni finanziarie sono concesse entro il limite del "de minimis".

1.3 Franchising

La misura in favore del *franchising* è disciplinata dal Capo III del Titolo II del Decreto Legislativo 185/2000.

Destinatari delle agevolazioni sono persone fisiche o società di nuova costituzione che intendono avviare un'attività imprenditoriale in *franchising* in forma rispettivamente di ditta individuale o di società di persone o di capitali.

Per richiedere le agevolazioni, il titolare della ditta individuale (o, nel caso di società, almeno la metà numerica dei soci che detiene almeno la metà delle quote o del capitale sociale) deve essere maggiorenne, non occupato alla data di presentazione della domanda, residente nel territorio nazionale alla data del 1°

gennaio 2000, oppure da almeno sei mesi dalla data di presentazione della domanda.

Le iniziative, ad eccezione di quelle rientranti nei settori esclusi o sospesi dal CIPE e dalla normativa UE, devono essere rivolte alla commercializzazione di beni e servizi mediante la formula dell'affiliazione con uno dei *franchisor* convenzionati con l'Agenzia.

Le agevolazioni finanziarie sono concesse entro il limite del "*de minimis*".

2. Risultati delle attività 2010

Nei punti che seguono vengono esposti i risultati conseguiti nel 2010, articolati sulla base delle 6 macro-fasi del processo operativo Autoimpiego:

1. Informazione e comunicazione;
2. Valutazione istruttoria;
3. Erogazione dei benefici economico/finanziari;
4. Organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale;
5. Controllo e valutazione degli effetti complessivi dell'intervento;
6. Erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale.

2.1 Informazione e comunicazione

Le attività previste in questa fase sono mirate a fornire ai potenziali beneficiari servizi di informazione sulle diverse misure a favore dell'autoimpiego disciplinate dal Titolo II del Decreto Legislativo 185/2000, nonché servizi di orientamento e di accompagnamento per la presentazione delle domande di concessione delle agevolazioni.

Tali attività sono volte a fornire all'utenza potenziale una adeguata conoscenza delle opportunità e dei vincoli del ricorso alle misure previste dal Titolo II del D.Lgs. n. 185/2000, al fine di poterne valutare la effettiva percorribilità, tenuto

conto della documentazione da presentare, dell'*iter* istruttorio e delle eventuali problematiche connesse.

Nei paragrafi che seguono sono riportati, distinti per misura, i risultati conseguiti nell'anno in esame.

2.1.1 Lavoro Autonomo

Nel 2010 sono state presentate, a valere su questa misura, 6.410 domande; la distribuzione per area territoriale delle domande è riportata nella tabella seguente.

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	526	8%
Sud	5.884	92%
Totale	6.410	100%

2.1.2 Micro-impresa

Nel 2010 sono state presentate, a valere su questa misura, 4.605 domande; la distribuzione per area territoriale delle domande è riportata nella tabella 2.

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	711	15%
Sud	3.894	85%
Totale	4.605	100%

2.1.3 Franchising

Nel 2010 sono state presentate, a valere su questa misura 275 domande; la distribuzione per area territoriale delle domande è riportata nella tabella 3.

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	136	49%
Sud	139	51%
Totale	275	100%

2.2 Valutazione delle formule commerciali di Franchising

L'attività di selezione per l'accreditamento dei *franchisor*, prevista dall'art. 4, comma 3 del regolamento di attuazione di cui al D.M. 295/2001, risponde all'obiettivo di indirizzare le attività in *franchising*, oggetto di agevolazione pubblica, verso reti consolidate e ispirate alla chiarezza dei rapporti tra i *partner* (il *franchisor* ed il *franchisee*).

Tale accreditamento è indispensabile non solo per garantire la correttezza dei rapporti tra le parti, ma anche per presentarsi sul territorio con un ventaglio di opportunità di *business* da realizzare in *franchising*, tale da destare l'interesse del potenziale *target* di questa misura agevolativa.

La valutazione delle domande di accreditamento si articola in due fasi distinte:

1. Una valutazione preliminare del patrimonio di conoscenze del *franchisor*, ai sensi della legge sull'affiliazione commerciale n. 129/2004, finalizzata alla

verifica dell'esistenza di un *know-how* identificabile ed effettivamente trasferibile ai beneficiari della misura;

2. In caso di esito positivo della valutazione preliminare, ricorre una valutazione di merito sulla fattibilità economica e finanziaria delle iniziative e sulla credibilità della rete commerciale.

Nel corso del 2010 sono state concluse 49 valutazioni preliminari, di cui 23 con esito positivo e 26 con esito negativo.

Le domande sottoposte a valutazione di merito sono state 18, di cui 8 con esito positivo e 10 con esito negativo (tabella 4).

	N.
N. domande di accreditamento pervenute	74
N. valutazioni preliminari	49
- di cui positive	23
- di cui negative	26
N. valutazioni di merito	18
- di cui positive	8
- di cui negative	10
N. convenzioni stipulate con franchiser	5

2.3 Valutazione istruttoria

In questa fase vengono espletate tutte le attività che vanno dalla valutazione istruttoria della domanda alla stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni, in particolare:

- la valutazione istruttoria, compresa la predisposizione del *dossier* di valutazione e della relativa proposta, delle domande di ammissione alle agevolazioni, che vengono sottoposte ad un esame diretto ad accertare¹:
 - ✓ la completezza e la correttezza della modalità di presentazione della domanda;
 - ✓ la sussistenza dei requisiti di legge per l'accogliibilità della domanda;
 - ✓ la coerenza del profilo del proponente con l'iniziativa proposta;
 - ✓ la validità tecnica, economica e finanziaria del progetto imprenditoriale;
 - ✓ l'esistenza di condizioni formali e sostanziali per l'avvio dell'iniziativa a partire dalla concessione dell'agevolazione.
- la redazione degli atti istruttori e l'adozione dei provvedimenti dell'organo deliberante, compresa la relativa comunicazione di esito ai proponenti;
- la predisposizione e la stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni.

L'attività svolta nel 2010 e i risultati raggiunti sono riportati nei paragrafi seguenti.

¹ Come previsto dall'articolo 4, comma 1, punto b) del Regolamento di attuazione ed in coerenza con i criteri indicati dalla delibera CIPE n. 5 del 14 Febbraio 2002.

2.3.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2010, a valere sulla misura a favore del lavoro autonomo, sono state valutate e deliberate 5.176 iniziative, con il seguente esito:

- 2.505 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 48,40% del totale);
- 2.379 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni (pari al 45,96% del totale);
- 292 le domande valutate come non accoglibili (pari al 5,64% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, il 6,88% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 93,12% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate, per esito della valutazione, è riportata nella tabella 5.

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	116	181	59	356
Sud	2.389	2198	233	4.820
Totale	2.505	2.379	292	5.176

A fronte di 2.505 domande ammesse alle agevolazioni sono stati complessivamente assunti nel 2010 impegni di spesa pari a 75,052 milioni di euro, di cui 52,708 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (19,886 milioni di euro sotto forma di contributi a fondo perduto e 32,821 milioni di euro sotto forma di finanziamenti agevolati) e 12,935 milioni di euro per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Ulteriori impegni di spesa, per complessivi 9,410 milioni di euro, sono stati assunti per i servizi di assistenza tecnica e gestionale che vengono erogati ai beneficiari in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* della iniziativa. L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura relativa al lavoro autonomo è stato nel 2010 di 21,04 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 3.181 unità.

La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2010 è riportata nella tabella 6.

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	116	627	1.424	598	436	3.281
Sud	2.389	19.059	31.397	12.338	8.974	71.768
Totale	2.505	19.886	32.821	12.935	9.410	75.052

Dei 2.505 ammessi alle agevolazioni, 2.345 beneficiari hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni; sempre nel corso del 2010 hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 298 beneficiari in relazione a delibere di ammissione assunte nell'anno precedente.

Nella tabella 7 è riportata la distribuzione per area territoriale dei 2.345 contratti complessivamente stipulati, con le relative agevolazioni concesse.

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	117	851	1.455	604	439	3.350
Sud	2.228	17.880	29.387	11.507	8.369	67.142
Totale	2.345	18.731	30.842	12.111	8.809	70.492

2.3.2 Micro-impresa

Nel corso del 2010, a valere sulla misura a favore della micro-impresa, sono state valutate e deliberate 3.806 domande, con il seguente esito:

- 1.819 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 47,79% del totale);
- 1.781 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni (pari al 46,79% del totale);
- 206 le domande considerate non accoglibili (pari al 5,41% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, circa il 12,85% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 87,15% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 8.

Tab.8 - Titolo II - Microimpresa
Domande valutate e deliberate nel 2010, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	195	225	69	489
Sud	1.624	1.556	137	3.317
Totale	1.819	1.781	206	3.806

Per le 1.819 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati assunti impegni di spesa per agevolazioni finanziarie pari complessivamente a 205,635 milioni di euro, di cui 178,545 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (79,144 milioni come contributo a fondo perduto e 99,401 milioni come finanziamento agevolato) e 20,257 milioni di euro per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Ulteriori impegni di spesa per complessivi 6,833 milioni di euro sono stati assunti per servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura a favore della micro-impresa è stato nel 2010 di circa 98,16 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 7.094 unità.

La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2010 è riportata nella tabella 9.

Tab.9 - Titolo II - Microimpresa - 2010
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€) 2010, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti			Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione		
Centro Nord	195	7.439	9.688	2.248	732	20.100
Sud	1.624	71.705	89.713	18.009	6.100	185.527
Totale	1.819	79.144	99.401	20.257	6.833	205.635

Nell'anno in esame, su 1.819 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 1.648 contratti di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2010, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 87 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2010.

Nella tabella 10 sono riportati i contratti stipulati, pari a 1.648, suddivisi per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

Tab.10 - Titolo II - Microimpresa - 2010
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di concessione e agevolazioni concesse (valori in k€) 2010, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti			Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione		
Centro Nord	175	6.706	8.754	2.048	657	18.166
Sud	1.473	65.243	81.733	16.490	5.533	168.999
Totale	1.648	71.949	90.487	18.539	6.190	187.165

2.3.3 Franchising

Data la specificità della misura, l'attività di valutazione istruttoria delle domande è operativamente articolata in due fasi, diversamente da quella del lavoro autonomo e della micro-impresa.

Una prima fase, in cui si valuta l'effettiva sussistenza dei requisiti soggettivi ed oggettivi e la coerenza del profilo del proponente con quello richiesto dal *franchisor*.

Una seconda fase, in cui è previsto un incontro tra il *franchisor* ed il potenziale *franchisee* per consentire al primo di effettuare una valutazione diretta del candidato in merito all'effettiva consistenza dei requisiti personali e professionali e all'esistenza di eventuali altre condizioni che possono favorire od ostacolare la nascita dell'iniziativa.

In caso di esito positivo, il potenziale *franchisee* predispone, d'intesa con il *franchisor*, il progetto di impresa, che è oggetto di valutazione di merito da parte della Agenzia.

Nel corso del 2010 sono stati valutate e deliberate 191 domande con il seguente esito:

- 71 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni (pari al 37,17% del totale);
- 118 quelle non ammesse alle agevolazioni (pari al 61,78% del totale);
- 2 quelle non accoglibili (pari al 1,05% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, il 47,64% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 52,36% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 11.

Tab.11 - Titolo II - Franchising
Domande valutate e deliberate nel 2010, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	42	47	2	91
Sud	29	71	0	100
Totale	71	118	2	191

Gli impegni di spesa per agevolazioni finanziarie assunti nel 2010 a valere su questa misura ammontano complessivamente a 8,395 milioni di euro, di cui 6,316 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (2,250 milioni sotto forma di contributi a fondo perduto, 4,066 milioni sotto forma di finanziamenti agevolati) e 1,813 milioni di euro per contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

Impegni di spesa per complessivi 267 mila euro sono stati assunti per servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura a favore del *franchising* è stato nel 2010 di circa 88,95 mila euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 142 unità.

La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2010 è riportata nella tabella 12.

Tab.12 - Titolo II - Franchising - 2010
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€) 2010, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti			Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione		
Centro Nord	42	1.422	2.524	1.102	158	5.206
Sud	29	828	1.542	710	109	3.189
Totale	71	2.250	4.066	1.813	267	8.395

Nell'anno in esame, su 71 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 52 contratti di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2010, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 6 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2010.

Nella tabella 13 sono riportati i contratti stipulati, pari a 52, suddivisi per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti			Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione		
Centro Nord	34	1.164	2.088	924	128	4.303
Sud	18	476	970	494	68	2.009
Totale	52	1.640	3.058	1.418	195	6.312

2.4 Erogazione dei benefici economico/finanziari

In questa fase vengono espletate, come previsto dall'art. 11 del D.M. 295/2001, tutte le attività, operative e di controllo, collegate all'erogazione ai beneficiari delle agevolazioni finanziarie, in particolare:

- la ricezione e la verifica di conformità e completezza della documentazione attestante le spese sostenute dai beneficiari (anticipo investimenti, saldo investimenti, anticipo gestione e saldo gestione), nonché la verifica della destinazione dei fondi delle agevolazioni erogate;
- la gestione amministrativa dei finanziamenti agevolati concessi ai beneficiari;
- la realizzazione di verifiche ispettive di monitoraggio, svolte in fase di erogazione del saldo gestione presso le aziende. Questo per verificare: l'esistenza/permanenza delle condizioni di ammissibilità e dei requisiti

normativi richiesti, la conformità al piano approvato delle spese effettuate per la realizzazione degli investimenti e di quelle per la gestione e la correttezza delle scritture contabili/amministrative (collaudo finale);

- la predisposizione e la gestione delle revoche delle agevolazioni concesse (compresi gli eventuali contenziosi), in caso di inadempienza contrattuale, rinuncia o cessazione dell'attività da parte del beneficiario.

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con evidenza delle tre misure, i risultati dell'attività 2010 rispetto all'erogazione delle agevolazioni.

2.4.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2010, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo di 49.006.566,92 euro.

In particolare, sono stati erogati:

- 40,260 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 15,203 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 25,057 milioni sotto forma di finanziamento agevolato);
- 8,747 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 14.

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti			Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione	
Centro Nord	673	1.270	547	2.490
Sud	14.530	23.787	8.200	46.516
Totale	15.203	25.057	8.747	49.007

2.4.2 Micro-impresa

Nel corso del 2010, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 156.233.840,64 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 136,715 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 59,333 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 77,383 milioni sotto forma di finanziamento agevolato);
- 19,519 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 15.

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	6.839	9.305	3.946	20.091
Sud	52.493	68.077	15.572	136.143
Totale	59.333	77.383	19.519	156.234

2.4.3 Franchising

Nel corso del 2010, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 5.452.540,22 euro. In particolare sono stati erogati:

- 3,854 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 1,250 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 2,605 milioni sotto forma di finanziamento agevolato);

- 1,598 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella tabella 16.

Tab. 16 - Titolo II - Franchising - 2010
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€, per tipologia di erogazioni e per ripartizione territoriale)

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti			Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione	
Centro Nord	682	1.329	733	2.744
Sud	557	1.276	866	2.709
Totale	1.250	2.605	1.598	5.453

2.5 Organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale

L'assistenza tecnica e gestionale, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 185/2000, costituisce uno dei benefici di legge concedibili ai soggetti ammessi alle agevolazioni; questo beneficio si aggiunge alle agevolazioni finanziarie in conto investimenti e in conto gestione e ha l'obiettivo di sostenere il beneficiario, accrescendone in particolare le competenze in materia tecnico gestionale, sia nella fase di realizzazione degli investimenti che in quella di avvio e sviluppo dell'iniziativa.

Ai sensi della Convenzione stipulata in data 29 gennaio 2008, in scadenza al 31 dicembre 2010, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A., le attività svolte dall'Agenzia consistono in:

- a) organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale;
- b) erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale.