

2.1.1 Lavoro Autonomo

Nel 2009 sono state presentate, a valere su questa misura, 5.378 domande, la cui distribuzione per area territoriale è riportata nelle tabelle seguenti:

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	398	8%
Sud	4.650	92%
Totale	5.048	100%

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	5	2%
Sud	325	98%
Totale	330	100%

2.1.2 Micro-impresa

Nel 2009 sono state presentate, a valere su questa misura, 3.791 domande, la cui distribuzione per area territoriale delle domande è riportata nelle tabelle seguenti:

Tab.2a - Titolo II - Microimpresa Domande presentate e rendicontabili nel 2009 per distribuzione territoriale		
Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	519	15%
Sud	2.962	85%
Totale	3.481	100%

Tab.2b - Titolo II - Microimpresa Avanzamento domande presentate nel 2008 e rendicontabili nel 2009 per distribuzione territoriale		
Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	12	4%
Sud	298	96%
Totale	310	100%

Il quadro offerto dimostra l'alta percentuale di domande presentate e rendicontabili per quanto concerne le regioni del Sud rispetto a quelle del Centro Nord, a valere sia sulla misura relativa al lavoro autonomo che quella per la micro-impresa.

2.1.3 Franchising

Nel 2009 sono state presentate, a valere su questa misura, 178 domande, la cui distribuzione per area territoriale è riportata nelle tabelle seguenti:

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	87	50%
Sud	87	50%
Totale	174	100%

Ripartizione territoriale	N. domande rendicontabili	%
Centro Nord	1	25%
Sud	3	75%
Totale	4	100%

La ripartizione territoriale di domande rendicontabili nel 2009, a valere sulla misura relativa al *franchising*, mostra come la percentuale di esse sia equamente ripartita tra Centro Nord e Sud.

2.2 Valutazione delle formule commerciali di franchising

L'attività di selezione per l'accreditamento dei *franchisor*, prevista dall'art. 4, comma 3 del Regolamento di attuazione di cui al D.M. 295/2001, risponde all'obiettivo di indirizzare le attività in *franchising*, oggetto di agevolazione pubblica, verso reti consolidate e ispirate alla chiarezza dei rapporti tra il *franchisor* ed il *franchisee*. Tale accreditamento è indispensabile non solo per garantire la correttezza dei rapporti tra le parti, ma anche per presentarsi sul territorio con un ventaglio di opportunità di *business* da realizzare in *franchising*, tale da destare l'interesse del potenziale *target* di questa misura agevolativa.

La valutazione delle domande di accreditamento si articola in due fasi distinte:

1. Una valutazione preliminare del patrimonio di conoscenze del *franchisor*, ai sensi della legge sull'affiliazione commerciale n. 129/2004, finalizzata alla verifica dell'esistenza di un *know-how* identificabile ed effettivamente trasferibile ai beneficiari della misura;
2. In caso di esito positivo della valutazione preliminare, viene svolta una successiva valutazione di merito sulla fattibilità economica e finanziaria delle iniziative e sulla credibilità della rete commerciale.

Nel corso del 2009 sono state concluse 36 valutazioni preliminari, di cui 20 con esito positivo e 16 con esito negativo.

Le domande sottoposte a valutazione di merito sono state 20 e di queste nessuna ha superato positivamente tale fase (cfr. Tab. 4).

	N.
N. domande di accreditamento pervenute	37
N. valutazioni preliminari	36
- di cui positive	20
- di cui negative	16
N. valutazioni di merito	20
- di cui positive	0
- di cui negative	20
N. convenzioni stipulate con franchisor	1

Relazione sull'attuazione del D.Lgs. 185/2000 Titolo II - anno 2009

2.3 Valutazione istruttoria

In questa fase vengono espletate tutte le attività che vanno dalla valutazione istruttoria della domanda alla stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni, in particolare:

1. la valutazione istruttoria, compresa la predisposizione del *dossier* di valutazione e della relativa proposta, delle domande di ammissione alle agevolazioni, che vengono sottoposte ad un esame diretto ad accertare¹:
 - la completezza e la correttezza della modalità di presentazione della domanda;
 - la sussistenza dei requisiti di legge per l'accogliibilità della domanda;
 - la coerenza del profilo del proponente con l'iniziativa proposta;
 - la validità tecnica, economica e finanziaria del progetto imprenditoriale;
 - l'esistenza di condizioni formali e sostanziali per l'avvio dell'iniziativa a partire dalla concessione dell'agevolazione.
2. la redazione degli atti istruttori e l'adozione dei provvedimenti dell'organo deliberante, compresa la relativa comunicazione di esito ai proponenti;
3. la predisposizione e la stipula dei contratti di concessione delle agevolazioni.

L'attività svolta nel 2009 e i risultati raggiunti sono riportati nei paragrafi seguenti.

¹ Come previsto dall'articolo 4, comma 1, punto b) del Regolamento di attuazione ed in coerenza con i criteri indicati dalla delibera CIPE n. 5 del 14 Febbraio 2002.

2.3.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2009, in merito alla misura sul lavoro autonomo, sono state valutate e deliberate 5.426 iniziative, di cui 2.825 quelle ammesse alle agevolazioni (pari al 52,06% del totale); 2.299 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni (pari al 42,37% del totale); 302 le domande valutate come non accoglibili (pari al 5,57% del totale).

Delle domande valutate e deliberate, il 7,50% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 92,50% dal Sud.

La distribuzione, per area territoriale, delle domande valutate e deliberate, per esito della valutazione, è riportata nella Tabella 5.

Tab.5 - Titolo II - Lavoro Autonomo
Domande valutate e deliberate nel 2009, per distribuzione territoriale e esito della valutazione

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	219	130	58	407
Sud	2.606	2169	244	5.019
Totale	2.825	2.299	302	5.426

A fronte di 2.825 domande ammesse alle agevolazioni sono stati complessivamente assunti nel 2009 impegni di spesa pari a 84,413 milioni di euro, di cui 59,217 milioni per agevolazioni agli investimenti (22,316 milioni sotto forma di contributi a fondo perduto e 36,901 milioni sotto forma di finanziamenti agevolati) e 14,585 milioni per contributi a fondo perduto alle spese di gestione.

Ulteriori impegni di spesa, per complessivi 10,612 milioni di euro, sono stati assunti per i servizi di assistenza tecnica e gestionale che vengono erogati ai beneficiari in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* della iniziativa.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura relativa al lavoro autonomo è stato nel 2009 di circa 21.000 euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 3.588 unità.

La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2009 è riportata nella tabella 6.

Tab.6 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2009
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€) 2009, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	219	1.481	2.612	1.131	823	6.047
Sud	2.606	20.835	34.289	13.454	9.789	78.367
Totale	2.825	22.316	36.901	14.585	10.612	84.413

Dei 2.825 ammessi alle agevolazioni, 2.346 beneficiari hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2009 hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 153 beneficiari in relazione a delibere di ammissione assunte nell'anno precedente.

Nella Tabella 7 è riportato il numero dei 2.499 contratti complessivamente stipulati per area territoriale con le relative agevolazioni concesse.

Tab.7 - Titolo II - Lavoro Autonomo - 2009
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di concessione e agevolazioni concesse (valori in k€) 2009, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	186	1.260	2.220	961	699	5.140
Sud	2.313	18.642	30.586	11.944	8.688	69.860
Totale	2.499	19.902	32.806	12.905	9.387	75.000

2.3.2 Micro-impresa

Nel corso del 2009, in merito alla misura sulla micro-impresa, sono state valutate e deliberate 3.554 domande, con il seguente esito:

- 1.624 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni, pari al 45,69% del totale;
- 1.687 le proposte imprenditoriali non ammesse alle agevolazioni, pari al 47,47% del totale;
- 243 le domande considerate non accoglibili, pari al 6,84% del totale.

Delle domande valutate e deliberate, circa il 15,56% provengono dalle aree del Centro Nord e il restante 84,44% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 8.

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	267	193	93	553
Sud	1.357	1494	150	3.001
Totale	1.624	1.687	243	3.554

Per le 1.624 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati assunti impegni di spesa per agevolazioni finanziarie pari complessivamente a 184,598 milioni di euro, di cui 156,599 milioni per agevolazioni agli investimenti (67,350 milioni come contributo a fondo perduto e 89,249 milioni come finanziamento agevolato) e 21,899 milioni per contributi a fondo perduto alle spese di gestione. Ulteriori impegni di spesa per complessivi 6,100 milioni di euro sono stati assunti per i servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso relativo alla micro-impresa è stato nel 2009 di circa 96.000 euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 6.334 unità. La distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2009 è riportata nella tabella 9.

Tab.9 - Titolo II - Microimpresa - 2009
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€) 2009, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	267	9.824	13.953	4.129	1.003	28.909
Sud	1.357	57.526	75.296	17.770	5.097	155.689
Totale	1.624	67.350	89.249	21.899	6.100	184.598

Nell'anno in esame, su 1.624 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 1.503 contratti di concessione delle agevolazioni; sempre nel corso del 2009, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 119 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2009.

Nella tabella 10 sono riportati i contratti stipulati, pari a 1.622, ripartiti per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

Tab.10 - Titolo II - Microimpresa - 2009
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di concessione e agevolazioni concesse (valori in k€) 2009, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	245	9.014	12.897	3.883	920	26.714
Sud	1.377	57.957	76.338	18.382	5.172	157.849
Totale	1.622	66.971	89.235	22.264	6.093	184.563

2.3.3 Franchising

Data la specificità della misura, l'attività di valutazione istruttoria delle domande è operativamente articolata in due fasi, diversamente da quella del lavoro autonomo e della micro-impresa.

Una prima fase, in cui si valuta l'effettiva sussistenza dei requisiti soggettivi ed oggettivi e la coerenza del profilo del proponente con quello richiesto dal *franchisor*. Una seconda fase, in cui è previsto un incontro tra il *franchisor* ed il potenziale *franchisee* per consentire al primo di effettuare una valutazione diretta del candidato in merito all'effettiva consistenza dei requisiti personali e professionali e all'esistenza di eventuali altre condizioni che possono favorire od ostacolare la nascita dell'iniziativa. In caso di esito positivo, il potenziale *franchisee* predispone, d'intesa con il *franchisor*, il progetto di impresa, che è oggetto di valutazione di merito da parte della Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa.

Nel corso del 2009 sono stati valutate e deliberate 143 domande con il seguente esito:

- 50 sono state le iniziative ammesse alle agevolazioni, pari al 34,97% del totale;
- 79 quelle non ammesse alle agevolazioni, pari al 55,24% del totale;
- 14 quelle non accoglibili, pari al 9,79% del totale.

Delle domande valutate e deliberate, il 33,57% provengono dal Centro Nord e il restante 66,43% dal Sud.

La distribuzione per area territoriale delle domande valutate e deliberate è riportata nella tabella 11.

Ripartizione territoriale	Ammesse alle agevolazioni	Non ammesse alle agevolazioni	Non accoglibili	Totale
Centro Nord	20	23	5	48
Sud	30	56	9	95
Totale	50	79	14	143

Gli impegni di spesa per agevolazioni finanziarie assunti nel 2009 a valere su questa misura ammontano complessivamente a 5,728 milioni di euro, di cui 4,113 milioni per agevolazioni agli investimenti (1,185 milioni sotto forma di contributi a fondo perduto, 2,927 milioni sotto forma di finanziamenti agevolati) e 1,427 milioni di euro per contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

Impegni di spesa per complessivi 188.000 euro sono stati assunti per servizi di assistenza tecnica ai beneficiari, da erogare in fase di realizzazione degli investimenti e di *start-up* dell'attività, come previsto dall'art. 15 del D.Lgs. 185/2000.

L'investimento medio ammesso per iniziativa della misura relativa al *franchising* è stato nel 2009 di circa 82.250 euro. L'occupazione prevista a regime è stimata in 100 unità.

La tabella 12 riporta la distribuzione per area territoriale degli impegni di spesa assunti nel 2009.

Tab.12 - Titolo II - Franchising - 2009
Domande ammesse alle agevolazioni e impegni di spesa assunti (valori in k€) 2009, per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. domande ammesse	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	20	512	1.517	640	75	2.743
Sud	30	673	1.411	788	113	2.984
Totale	50	1.185	2.927	1.427	188	5.728

Nell'anno in esame, su 50 iniziative ammesse alle agevolazioni, sono stati stipulati 42 contratti di concessione delle agevolazioni. Sempre nel corso del 2009, hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni 11 beneficiari relativi a delibere di ammissione effettuate antecedentemente al 2009.

Nella tabella 13 sono riportati i contratti stipulati, pari a 53, per area territoriale, con le relative agevolazioni concesse.

Tab.13 - Titolo II - Franchising - 2009
Beneficiari ammessi alle agevolazioni che hanno stipulato il relativo contratto di concessione e agevolazioni concesse (valori in k€) 2009,
per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	N. contratti firmati	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Assistenza tecnica	Totale
		Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato			
Centro Nord	17	436	1.381	580	64	2.462
Sud	36	779	1.732	1.003	135	3.650
Totale	53	1.216	3.114	1.583	199	6.112

2.4 Erogazione dei benefici economico-finanziari

In questa fase vengono espletate, come previsto dall'art. 11 del D.M. 295/2001, tutte le attività, operative e di controllo collegate all'erogazione ai beneficiari delle agevolazioni finanziarie, in particolare:

- la ricezione e la verifica di conformità e completezza della documentazione attestante le spese sostenute dai beneficiari (anticipo investimenti, saldo investimenti, anticipo gestione e saldo gestione), nonché la verifica della destinazione dei fondi delle agevolazioni erogate;
- la gestione amministrativa dei finanziamenti agevolati concessi ai beneficiari;
- la realizzazione di verifiche ispettive di monitoraggio, svolte in fase di erogazione del saldo gestione presso le aziende. Questo per verificare: l'esistenza/permanenza delle condizioni di ammissibilità e dei requisiti normativi richiesti, la conformità al piano approvato delle spese effettuate per la realizzazione degli investimenti e di quelle per la gestione e la correttezza delle scritture contabili/amministrative (collaudo finale);

- la predisposizione e la gestione delle revocche delle agevolazioni concesse (compresi gli eventuali contenziosi), in caso di inadempienza contrattuale, rinuncia o cessazione dell'attività da parte del beneficiario.

Nei paragrafi che seguono sono riportati, con evidenza delle tre misure, i risultati dell'attività 2009 di erogazione delle agevolazioni.

2.4.1 Lavoro autonomo

Nel corso del 2009, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 62.890.161,45 euro.

In particolare, sono stati erogati:

- 50,395 milioni di euro per le agevolazioni agli investimenti (di cui 18,363 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 32,032 milioni sotto forma di finanziamento agevolato)
- 12,495 milioni di euro quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La Tabella 14 riporta la ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate.

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti			Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato	Contributo a fondo perduto per la gestione	
Centro Nord	1.066	1.991	894	3.951
Sud	17.297	30.041	11.601	58.939
Totale	18.363	32.032	12.495	62.890

2.4.2 Micro-impresa

Nel corso del 2009, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 196.748.159,92 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 164,728 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 68,568 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 96,160 milioni sotto forma di finanziamento agevolato);
- 32,020 milioni quali contributi a fondo perduto per le spese di gestione.

La ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate è riportata nella Tabella 15.

Tab.15 - Titolo II - Microimpresa - 2009
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipologia di erogazioni e per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	8.341	14.213	7.365	29.919
Sud	60.227	81.947	24.655	166.829
Totale	68.568	96.160	32.020	196.748

2.4.3 Franchising

Nel corso del 2009, a fronte delle richieste presentate dai beneficiari, sono state erogate agevolazioni finanziarie per un importo complessivo pari a 8.264.405,47 euro.

In particolare sono stati erogati:

- 5,085 milioni di euro per agevolazioni agli investimenti (di cui 1,215 milioni sotto forma di contributo a fondo perduto e 3,870 milioni sotto forma di finanziamento agevolato);
- 3,870 milioni di euro quale contributo a fondo perduto per le spese di gestione.

La tabella 16 riporta la ripartizione territoriale delle erogazioni effettuate.

Tab.16 - Titolo II - Franchising - 2009
Erogazioni delle agevolazioni finanziarie concesse (valori in k€), per tipologia di erogazioni e per ripartizione territoriale

Ripartizione territoriale	Agevolazioni per gli investimenti		Contributo a fondo perduto per la gestione	Totale
	Contributo a fondo perduto	Finanziamento agevolato		
Centro Nord	477	1.347	836	2.660
Sud	737	2.523	2.344	5.604
Totale	1.215	3.870	3.180	8.264

2.5 Organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 185/2000, l'assistenza tecnica e gestionale costituisce uno dei benefici di legge concedibile ai soggetti ammessi alle agevolazioni; questo beneficio reale si aggiunge alle agevolazioni finanziarie in conto investimenti e in conto gestione e ha l'obiettivo di sostenere il beneficiario, accrescendone in particolare le competenze in materia tecnico gestionale, sia

nella fase di realizzazione degli investimenti che in quella di avvio e sviluppo dell'iniziativa.

Ai sensi della Convenzione stipulata in data 29 gennaio 2008, in scadenza al 31 dicembre 2010, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A., le attività svolte dall'Agenzia consistono in:

- a) organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale;
- b) erogazione del beneficio dell'assistenza tecnica e gestionale.

Di seguito viene presentata l'attività di cui al punto a); mentre quella di cui al punto b) è riportata nel successivo paragrafo 2.7.

La prima fase di attività prevede l'organizzazione dei servizi di assistenza tecnica e gestionale e un'attività di verifica e monitoraggio, al fine di valutare l'efficacia dei servizi forniti e il livello di soddisfazione dei beneficiari assistiti.

L'attività di organizzazione e monitoraggio dell'assistenza tecnica e gestionale, svolta nel 2009, ha interessato 4.175 beneficiari che hanno stipulato il contratto di concessione delle agevolazioni.

2.6 Controllo e valutazione degli effetti complessivi dell'intervento

2.6.1 Controllo dei requisiti

Le attività di controllo, così come quelle di valutazione degli effetti generati dalle misure di incentivazione dell'Autoimpiego, sono effettuate sui beneficiari per i quali si è conclusa l'erogazione delle agevolazioni finanziarie (convenzionalmente identificati come "beneficiari *out*") fino al compimento dei cinque anni dalla data di ammissione alle agevolazioni.

In particolare, l'attività di controllo, come prevista dall'art. 13, comma 1, del Regolamento di attuazione, è finalizzata alla verifica della persistenza in capo ai beneficiari, nei cinque anni successivi alla data di ammissione alle agevolazioni,