

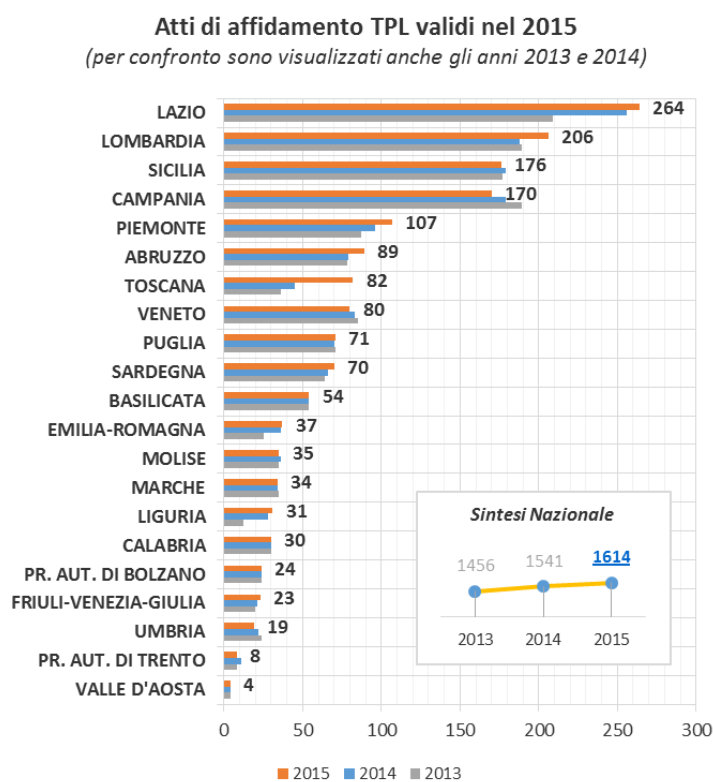
Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

### 1.1.2 Analisi Atti di Affidamento dei servizi TPL

La quantità di atti di affidamento dei servizi di TPL e Regionale per Regione vigenti ovvero validi nell'esercizio dell'anno 2015 è illustrato nel grafico seguente per singola Regione nel territorio della quale ricadono gli Enti affidanti o committenti.

Nel grafico è riportato il dato sulla quantità degli atti al confronto con gli atti censiti negli anni 2013 e 2014.

L'atto di affidamento considerato corrisponde al solo atto di riferimento per l'affidamento, e non ricomprende eventuali atti di proroga, oggetto di altro grafico.

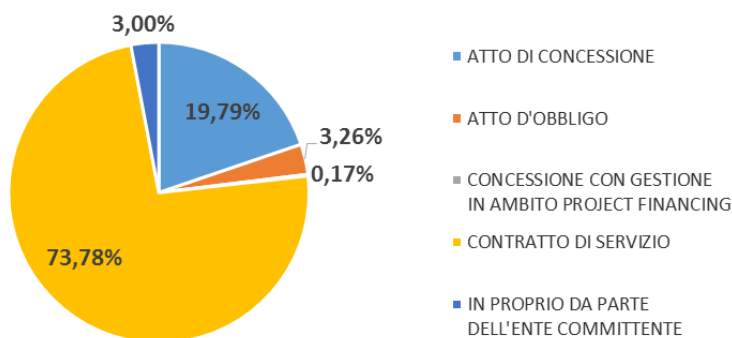


Il grafico evidenzia Regioni con una frammentazione elevata del servizio TPL in termini di numerosità di contratti attivi nel 2015 (es. in Regione Lazio sono presenti 264 atti validi nell'esercizio 2015) e altre Regioni con un numero esiguo (es. Provincia Autonoma di Trento solo 8 in totale).

Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Il seguente grafico illustra le diverse tipologie a livello nazionale degli Atti di Affidamento validi per l'esercizio 2015. Il dettaglio delle tipologie di Atti di Affidamento per il TPL sono riportate nella Tabella 1.

Tipologie di Atti di Affidamento nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Come evidenziato, il 74% degli Atti di Affidamento di servizio TPL è di contratti di servizio, mentre è presente il 20% di Atti di concessione. Di seguito si riporta la definizione adottata per le diverse tipologie di atti di affidamento:

Tipologia Atto di affidamento del servizio TPL	Descrizione ed esempi
<i>Atto di concessione</i>	Provvedimento con cui è concesso l'esercizio del trasporto alle condizioni e con i diritti stabiliti nell'atto stipulato dall'Ente concedente corredato di disciplinare.
<i>Concessione con gestione in ambito Project Financing</i>	Convenzione/Contratto per la concessione della costruzione in project financing di una infrastruttura e della gestione dell'esercizio di sistema di trasporto, con un eventuale contributo e/o con canone per l'attività di operatore del servizio di trasporto e eventualmente per l'attività di gestione dell'infrastruttura su cui si effettua il servizio stesso, eventualmente con ulteriori contratti.
<i>Contratto di servizio</i>	Contratto di obbligo di servizio pubblico di trasporto locale e regionale con corrispettivo o senza corrispettivo, stipulato con Ente pubblico regionale o Ente pubblico locale, in presenza o in assenza di un contributo da parte dell'Ente Regione all'Ente o Organismo delegato locale.
<i>In proprio da parte dell'ente committente</i>	Incarico amministrativo, a seguito delibera di giunta o da statuzione dell'Ente locale o per legge costitutiva, di svolgere il servizio di TPL

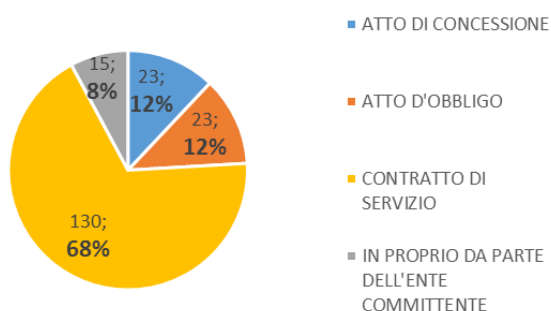
Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Tipologia Atto di affidamento del servizio TPL	Descrizione ed esempi
	<p>direttamente dall'amministrazione locale dell'Ente con personale in prevalenza in forza alla medesima.</p> <p>Non sono da ricomprendere nelle attività in proprio da parte dell'Ente, le attività in economia - sotto soglia - affidate senza gara a soggetti esterni all'amministrazione, come imprese a capitale pubblico, anche se con controllo analogo, o se a capitale privato.</p>
Atto d'obbligo	<p>Atto di natura amministrativa, eventualmente successivo alla delibera di giunta di un Ente pubblico, con il quale è stabilito l'obbligo in capo ad un'impresa di trasporto di diritto pubblico (e con controllo analogo) oppure in capo all'Azienda Speciale per il trasporto pubblico dell'amministrazione dell'Ente stesso, di prestare attività di trasporto per TPL di competenza del medesimo Ente.</p> <p>Selezionare anche nel caso di imposizione dell'atto d'obbligo per decisione unilaterale da parte dell'Ente ad una impresa di diritto privato.</p> <p>Tale selezione non è comunque riferibile alla proroga (prosecuzione) del servizio già oggetto di contratto.</p>

Tabella 1 - Tipologie di Atti di Affidamento del servizio TPL

Ponendo l'attenzione sui soli Atti di Affidamento che abbiano inizio decorrenza nell'anno 2015 e che non siano dunque soggetti a proroga per l'anno stesso, essi sono ripartiti come nel grafico seguente.

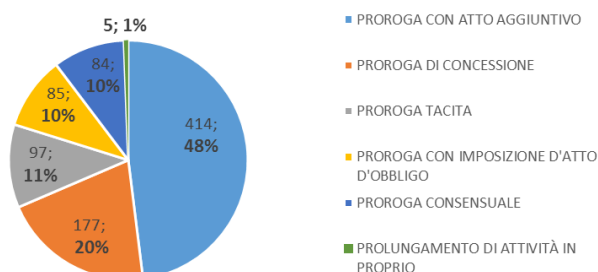
Nuovi Atti di Affidamento con decorrenza 2015 -  
Dettaglio nazionale



Per quanto concerne le proroghe degli Atti di Affidamento, di seguito la ripartizione delle tipologie di proroghe utilizzate. Il dettaglio delle tipologie di proroga per gli Atti di Affidamento per il TPL sono riportate nella Tabella 2.

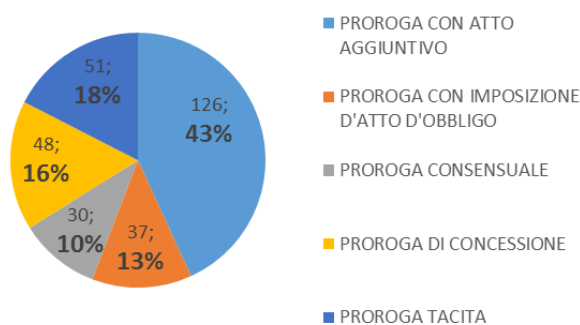
Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Ripartizione delle tipologie di proroghe degli Atti di Affidamento 2015 - Dettaglio nazionale



Le proroghe con inizio di decorrenza nell'anno 2015 sono ripartite in base agli Atti di Affidamento, come di nel grafico di seguito.

Nuove Proroghe con decorrenza 2015 - Dettaglio nazionale



Di seguito si riporta la definizione per ciascuna tipologia di proroga presa in considerazione dalla rilevazione dati:

Tipologia Proroga dell'atto di affidamento	Descrizione
Proroga di concessione	Rinnovo anche perpetuato di precedente atto di concessione. <i>Selezionare solo nel caso di preesistente atto di concessione dell'esercizio pervenuto a scadenza.</i> <i>Selezione possibile solo se il nuovo campo "Tipologia Atto di affidamento del servizio TPL" è stato valorizzato con "Atto di concessione"</i>

Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

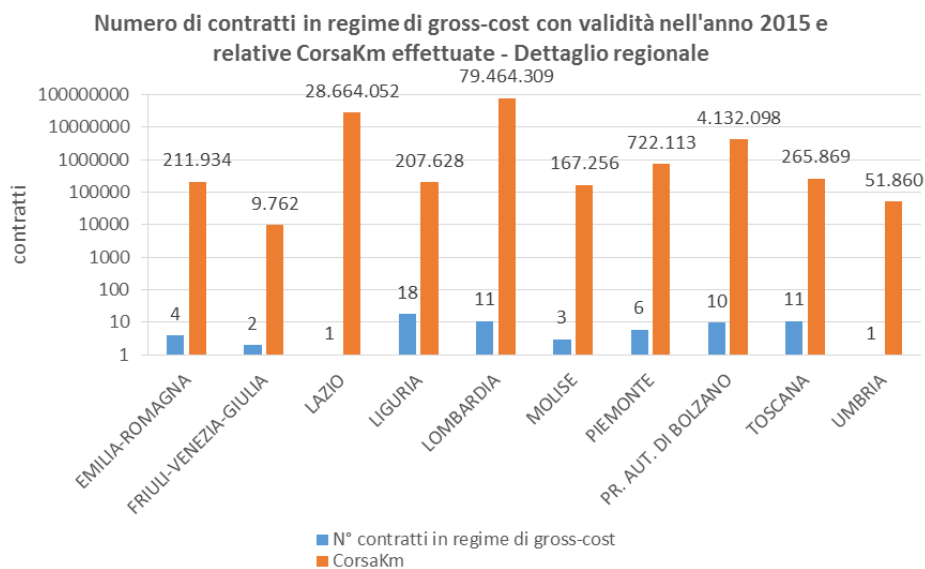
Tipologia Proroga dell'atto di affidamento	Descrizione
<i>Proroga con Atto aggiuntivo</i>	Prolungamento della vigenza temporale di un contratto di servizio (o di concessione in Project Financing), stipulato con atto aggiuntivo per eventuali mutazioni di dimensioni del servizio, o variazioni di alcune clausole e condizioni, del valore del corrispettivo, o per raggiunta scadenza del contratto precedentemente stipulato.
<i>Proroga consensuale</i>	Prolungamento della vigenza temporale di un contratto di servizio con atto di proroga negoziata o di intesa raggiunta, in prosecuzione ad un contratto preesistente pervenuto a scadenza, nelle more della stipula di un nuovo contratto con vigenza eventualmente retroattiva ricomprensivo il prolungamento di validità della proroga. La selezione ricomprensivo il caso definito "proroga consensuale" nel regolamento EU 1370 / 2007 art. 5 comma 5)
<i>Proroga tacita</i>	Prolungamento della vigenza temporale di un contratto di servizio pervenuto a scadenza senza la stipula di atto di proroga consensuale, di intesa negoziata raggiunta, di atto aggiuntivo, quindi senza formalizzazione alcuna, in conseguenza della sussistenza dell'obbligo di servizio del contratto scaduto, per coerenza dell'obbligo anche dopo la scadenza.
<i>Proroga con imposizione d'atto d'obbligo</i>	Prolungamento di validità dell'atto d'obbligo con cui è stabilito che l'impresa di capitale pubblico o l'Azienda Speciale dell'Ente persevera nell'obbligo di prestare il servizio in continuità. La selezione riguarda anche l'imposizione di obbligo ad impresa di diritto o capitale privato per decisione unilaterale dell'Ente, nelle more della stipula di un contratto di obbligo di servizio a seguito di aggiudicazione a valle di gara, o di eventuale prossimo affidamento. La selezione ricomprensivo quindi il caso definito "imposizione di atto d'obbligo" al comma 5, art. 5, del regolamento EU 1370 / 2007.
<i>Prolungamento di attività in proprio</i>	Prolungamento di attività in proprio effettuata dall'amministrazione direttamente - non per il tramite di Imprese o Azienda Speciale - nelle more di una nuova deliberazione dell'Ente sulla decisione in merito all'attività stessa o sull'affidamento a Imprese con contratto, o su un incarico ad Azienda Speciale. <i>Scelta possibile solo se il campo "Tipologia Atto di affidamento del servizio TPL" è stato valorizzato con "In proprio da parte dell'Ente Committente"</i>

Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Tipologia Proroga dell'atto di affidamento	Descrizione
Prolungamento per rinnovo contratto	Selezionare nel caso in cui nell'anagrafica di contratto risulta l'identificativo del contratto di servizio pervenuto a scadenza e prorogato, laddove la proroga è consistita di fatto nel <rinnovo> con stipula di nuovo atto contrattuale, come previsto dal D.lgs. 422/1997. Con la selezione si precisa quindi l'esistenza del contratto di rinnovo del contratto di riferimento.

Tabella 2 - Tipologie di Proroghe degli Atti di Affidamento del servizio TPL

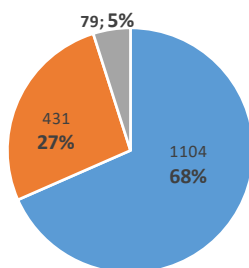
Il grafico che segue mostra il numero di atti di affidamento in regime di gross-cost e le relative CorsaKm effettuate nel 2015. Per una migliore visualizzazione, sono state graficate esclusivamente le regioni per le quali sia presente almeno un contratto di gross-cost.



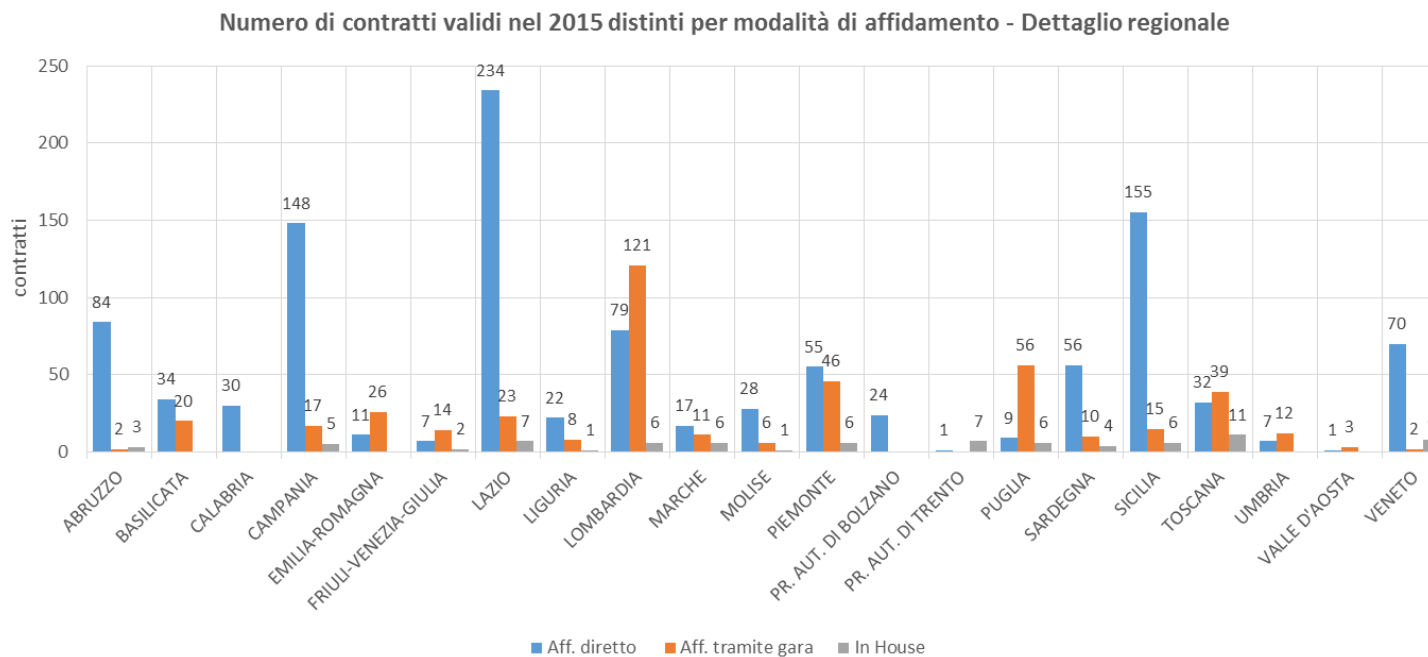
I seguenti grafici evidenziano la ripartizione percentuale delle modalità di affidamento dei servizi del TPL e Ferroviario per l'esercizio 2015 a livello nazionale e regionale.

Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

**Numero di contratti validi nel 2015 distinti per  
modalità di affidamento - Dettaglio nazionale**



	BusKm	TrenoKm	CorsaMiglio
■ Aff. diretto	628.270.331	202.914.420	514.516
■ Aff. tramite gara	751.529.182	57.202.080	813.523
■ In House	296.321.905	18.106.679	2.348.309



*Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016*

### 1.1.3 Analisi Imprese titolari in anagrafica nel 2015

L'anagrafica relativa alla rilevazione del 2015 mostra che le imprese titolari che possiedono almeno un contratto di servizio TPL valido nel 2015 sono 760.

Le imprese titolari che hanno risposto alla rilevazione per la composizione societaria risultano essere 616 e di seguito se ne riporta un dettaglio:

Regione / Pr. Autonoma	ATI / RTI	Consorzio	Impresa singola	Cooperativa	Società Cooperativa	Non definita <sup>1</sup>	N° imprese in banca dati
ABRUZZO	0	1	0	39	0	4	44
BASILICATA	0	2	0	21	0	4	27
CALABRIA	0	5	0	1	1	0	7
CAMPANIA	1	2	0	68	1	17	89
EMILIA-ROMAGNA	1	5	4	4	1	6	21
FRIULI-VENEZIA GIULIA	0	0	0	5	0	1	6
LAZIO	1	2	0	65	1	19	88
LIGURIA	1	0	1	4	0	1	7
LOMBARDIA	3	12	1	50	0	4	70
MARCHE	0	4	1	5	1	3	14
MOLISE	0	0	0	27	0	4	31
PIEMONTE	5	1	0	22	1	12	41
PR. AUT. DI BOLZANO	0	0	1	19	0	1	21
PR. AUT. DI TRENTO	1	0	0	0	0	0	1
PUGLIA	1	2	0	27	0	7	37
SARDEGNA	2	0	1	45	0	15	63
SICILIA	0	2	2	70	0	24	98
TOSCANA	2	6	1	20	5	13	47
UMBRIA	1	3	0	1	0	3	8
VALLE D'AOSTA	1	0	1	1	0	0	3
VENETO	6	1	0	20	0	10	37
<b>Totale complessivo</b>	<b>26</b>	<b>48</b>	<b>13</b>	<b>514</b>	<b>11</b>	<b>148</b>	<b>760</b>

<sup>1</sup> Per "Non definita" intendiamo il numero di imprese che non hanno immesso i dati relativi alla natura societaria.

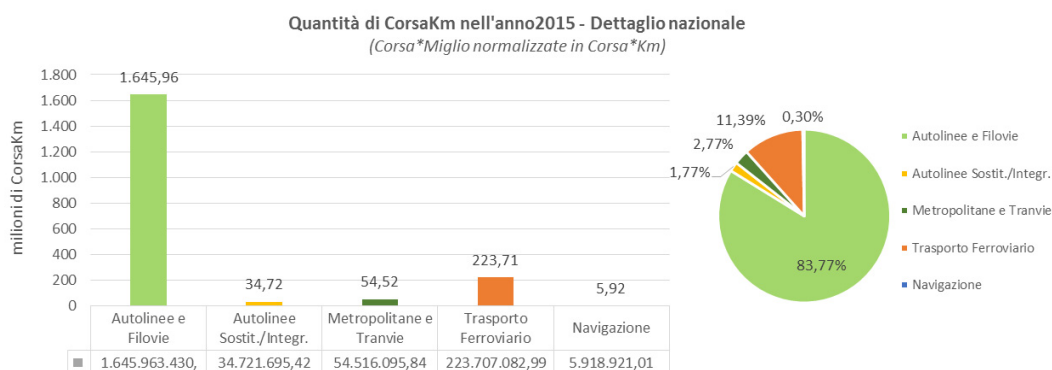
Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

### 1.1.4 Dati trasportistici ed economico-finanziari

Di seguito sono riportati i dati raccolti tramite la rilevazione dati TPL per i contratti validi nel 2015:

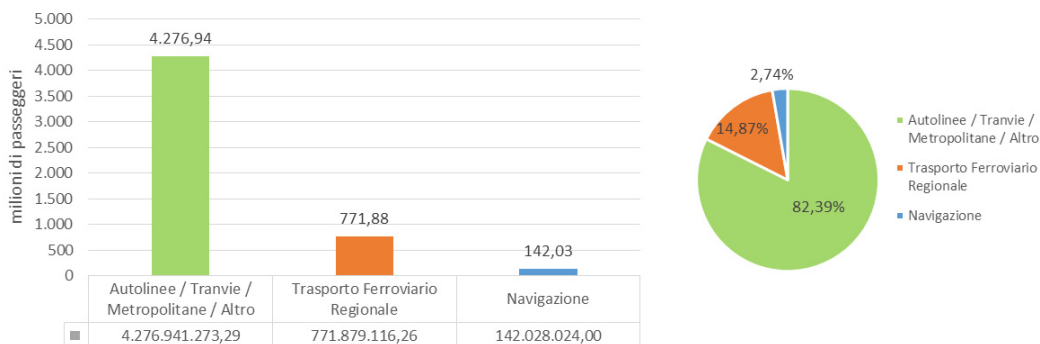
Dati rilevati	Gruppo modalità di trasporto			Totale
	Autolinee / Tranvie / Metropolitane / Altro	Trasporto Ferroviario Regionale	Navigazione	
Quantità di BusKm	1.645.963.430,53 <i>Autolinee e Filovie</i>	34.721.695,42 <i>Autolinee sostitutive e integrative</i>	-	1.680.685.125,95
Quantità di TrenoKm	54.516.095,84 <i>Metropolitane e Tranvie</i>	223.707.082,99 <i>Trasporto ferroviario</i>	-	278.223.178,83
Quantità di CorsaMiglio	-	-	3.676.348,45	5.918.921,01 (*)
Quantità di Passeggeri Trasportati	4.276.941.273,29	771.879.116,26	142.028.024,00	5.190.848.413,55
Quantità di Addetti Totali	84.811,00	27.085,00	2.993,00	114.889,00
Corrispettivi totali (compresi corrispettivi in conto esercizio e contributi CCNL)	4.973.542.183,22	2.818.313.016,83	112.365.907,82	7.904.221.107,87
Canone di Accesso e di Utilizzo Infrastruttura	90.238.415,70	574.034.198,30	3.985.550,85	668.258.164,85
Corrispettivi di Gestione Infrastruttura	54.907.308,49	323.030.455,59	-	377.937.764,08
Compensazioni per agevolazioni tariffarie	47.582.966,72	2.206.291,37	-	49.789.258,09
Compensazioni per agevolazioni tariffarie con separata contribuzione	52.161.795,42	15.352.480,46	23.819,99	67.538.095,87
Ricavi da traffico da Tdv aziendali	1.534.708.294,60	1.035.128.861,24	179.098.494,48	2.748.935.650,32
Ricavi da traffico da Tdv con Tariffazione Integrata	490.636.949,85	162.381.735,54	66.658,35	653.085.343,74
Ricavi da traffico totali (compresi altri ricavi)	2.239.916.609,49	1.232.131.506,44	181.198.590,01	3.653.246.705,94

(\*) Corsa\*Miglio normalizzate in Corsa\*Km

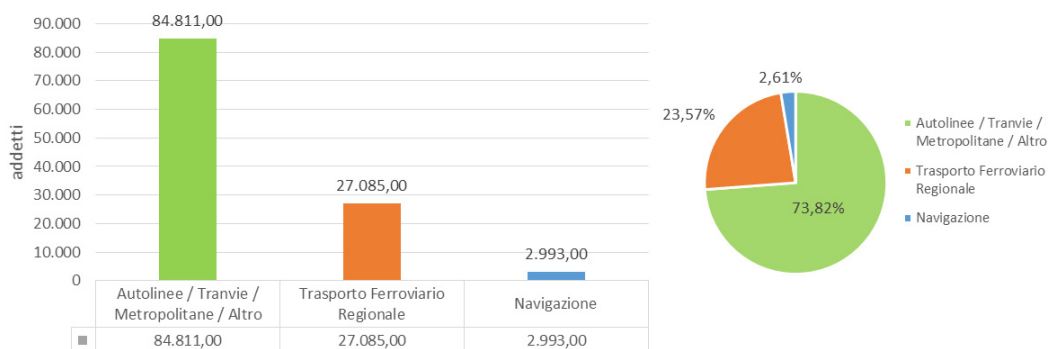


Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Quantità di Passeggeri Trasportati nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Quantità di Addetti al servizio TPL nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale

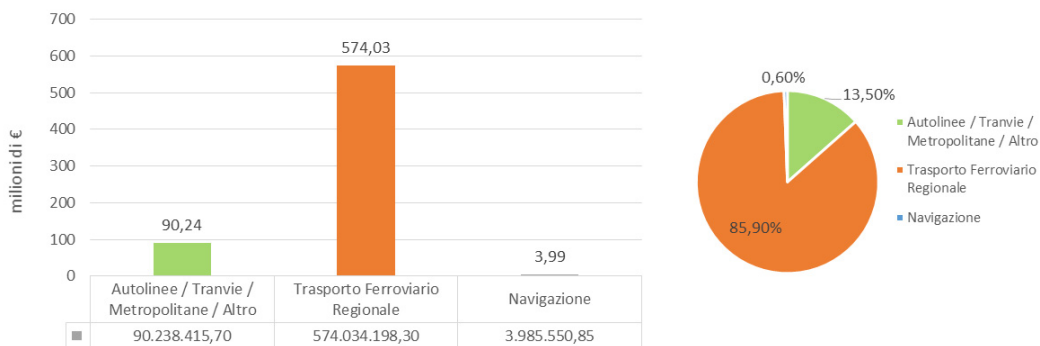


Corrispettivi totali (compresi corrispettivi in conto esercizio e contributi CCNL) nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale

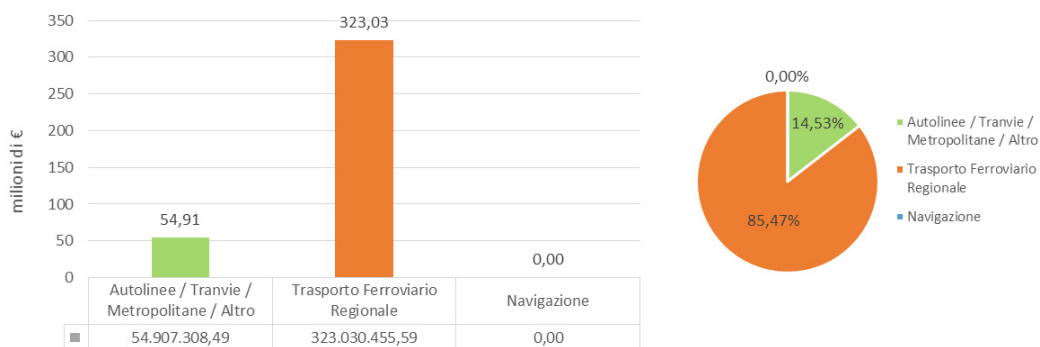


Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Canone di Accesso e di Utilizzo Infrastruttura nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Corrispettivi di Gestione Infrastruttura nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale

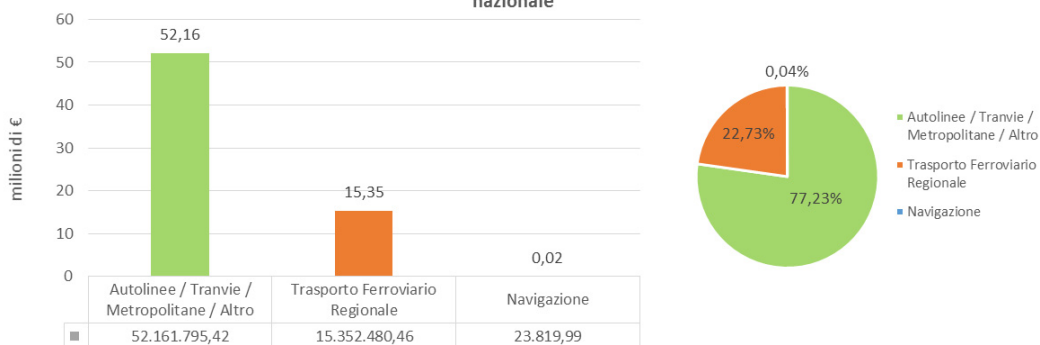


Compensazioni per agevolazioni tariffarie nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale

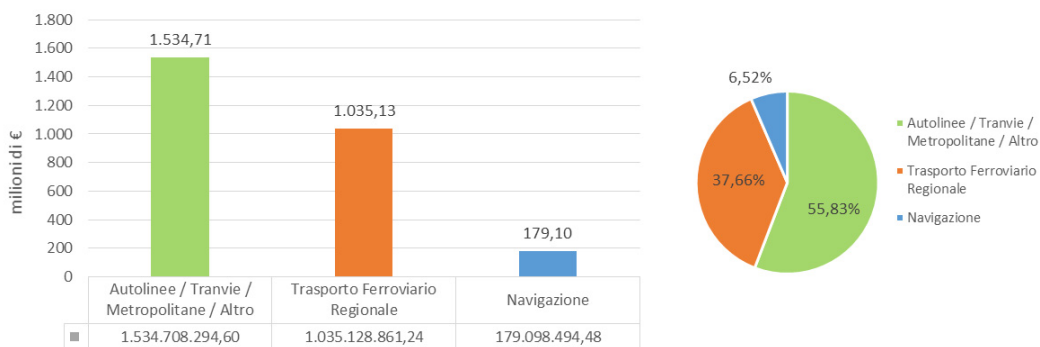


Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

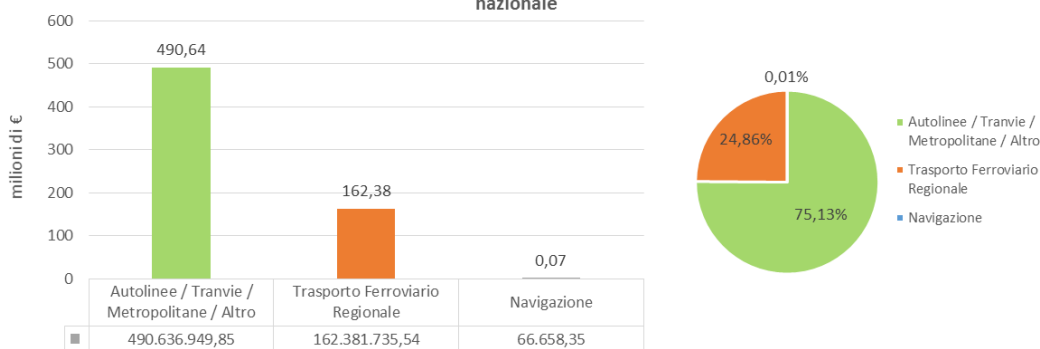
Compensazioni per agevolazioni tariffarie con separata contribuzione nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Ricavi da traffico da Titoli di viaggio aziendali nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale

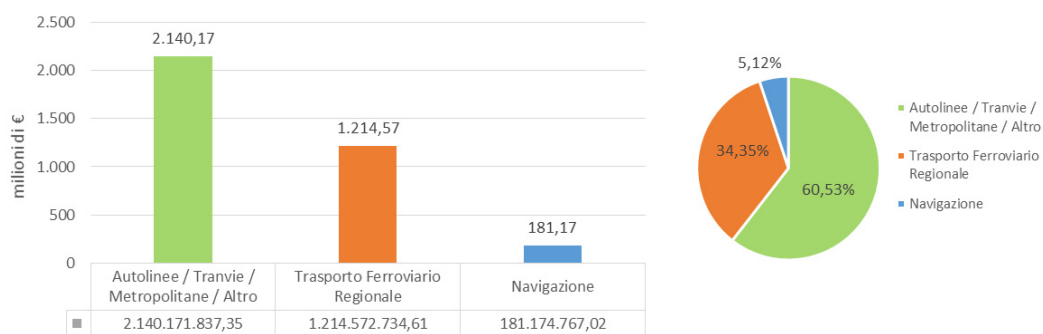


Ricavi da traffico da Titoli di viaggio con Tariffazione Integrata nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

Ricavi da traffico nell'anno 2015 - Dettaglio nazionale



Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

### 1.1.5 Analisi tramite indicatori TPL

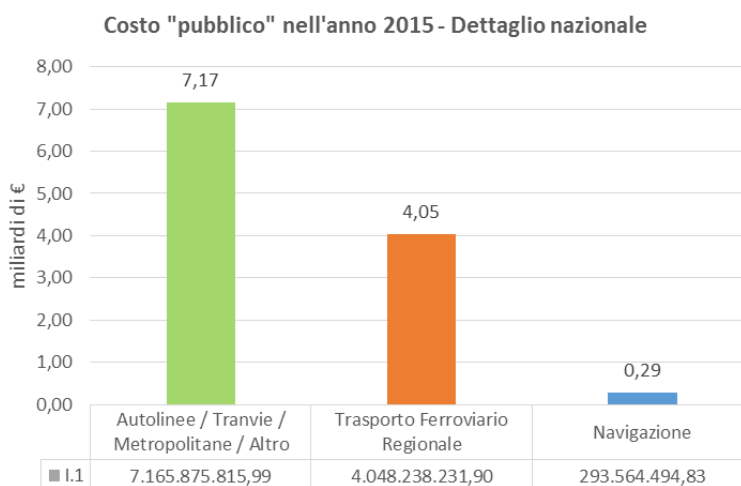
ID	Descrizione Indicatore	Autolinee / Tranvie / Metropolitane / Altro	Trasporto Ferroviario Regionale	Navigazione	Importo complessivo <i>Indicatore calcolato sul totale dei dati raccolti</i>
I.1	Costo "pubblico"	7.165.875.815,99	4.048.238.231,90	293.564.494,83	11.507.678.542,72
I.2	Costo "Pubblico" a corsakilometro	4,21 <i>(Autolinee e Filovie, Metropol. e Tranvie)</i>	15,66 <i>(Ferrovie e Autolinee sost. / integr.)</i>	49,60 (*)	5,86 (*)

(\*)  $Corsa * Miglio$  normalizzate in  $Corsa * Km$

- I.1: Importo complessivo ottenuto sommando: a) i Corrispettivi da parte degli Enti pubblici per tutte le compensazioni conseguenti agli obblighi di servizio, b) le Compensazioni per le agevolazioni ed esenzioni tariffarie da parte di enti diversi dall'ente affidante ma ricadenti nella regione, c) i contributi per CCNL eventualmente non ricompresi nei corrispettivi ed erogati separatamente, d) i Ricavi da traffico derivanti dalla vendita e utilizzo dei titoli di viaggio da parte dell'utenza passeggeri per le corse dei servizi oggetto di affidamento.

**Tale importo risulta pari alla quota parte di copertura assicurata nell'esercizio dell'anno ai costi effettivamente sostenuti dalle imprese nel medesimo esercizio.**

Con importo di Corrispettivo si ricomprendono i corrispettivi di contratto, di contratto di concessione, sussidi da concessione amministrativa, con rispettive proroghe di qualunque tipo, gli oneri di struttura per le attività di trasporto effettuate direttamente dall'ente, al netto dei ricavi introitati dall'impresa o dall'ente sia in caso di regime *gross-cost* che di attività in proprio.

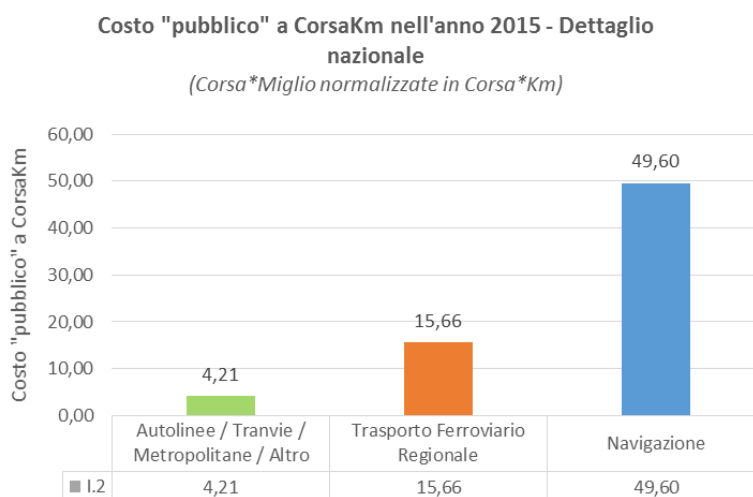


Come si evidenzia dal grafico sopra riportato, la quota parte di costo pubblico relativo alle autolinee/tranvie/metropolitane ed altro rappresenta circa il 62%, mentre il trasporto ferroviario rappresenta circa il 35% del costo totale.

Osservatorio nazionale sulle politiche del Trasporto Pubblico Locale  
Relazione al Parlamento – anno 2016

- I.2: L'importo complessivo di cui all'I.1 rapportato alla dimensione del servizio prestato dalle imprese.

**Il rapporto esprime il ricavo delle imprese nell'esercizio dell'anno ad unità di trasporto misurata in corsakilometro per qualunque modalità.**



In media in Italia, dal grafico soprariportato, appare che un Km di corsa per il servizio TPL su autolinea, tranvia metropolitana ha un costo pubblico pari a 4,21 euro a fronte di 15,66 euro per una Corsa\*Km del servizio ferroviario e 49,60 euro per una CorsaMiglio del servizio di navigazione.

ID	Descrizione Indicatore	Gruppo modalità di trasporto			Importo complessivo <i>Indicatore calcolato sul totale dei dati raccolti</i>
		Autolinee / Tranvie / Metropolitane / Altro	Trasporto Ferroviario Regionale	Navigazione	
I.3	Corrispettivi a passeggero trasportato	1,18	3,67	0,79	1,54
I.4	Corrispettivi a corsakilometro	2,96 <i>(Autolinee e Filovie, Metropol. e Tranvie)</i>	10,96 <i>(Ferrovie e Autolinee sost. / integr.)</i>	18,99 (*)	4,06 (*)

(\*) Corsa\*Miglio normalizzate in Corsa\*Km

- I.3: Importo complessivo dei Corrispettivi da parte degli Enti pubblici per tutte le compensazioni conseguenti agli obblighi di servizio - ricomprendente le Compensazioni per le agevolazioni ed esenzioni tariffarie da parte di enti diversi dall'ente affidante ma ricadenti nella regione, nonché i contributi per CCNL eventualmente non ricompresi nei corrispettivi ed erogati separatamente – rapportato alla quantità di passeggeri complessivamente trasportati.

**Il rapporto esprime l'importo medio a carico dell'Ente pubblico per l'effettivo trasporto di un passeggero.**