

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)
V – Rientro dalla situazione emergenziale

V

RIENTRO DALLA SITUAZIONE EMERGENZIALE

1. Introduzione

Il 2017 è l'ultimo anno nel quale la Direzione Generale di progetto manterrà l'attuale struttura, in quanto a decorrere dal 1° gennaio 2018, in ragione della confluenza nella Drz.GPA Pompei e della fine della fase emergenziale, le strutture e le attività saranno progressivamente restituite all'ordinaria gestione del sito.

Inoltre, per quanto attiene alle attività di rilancio della *buffer zone*, nel corso dell'anno verrà rilasciato, come si è detto, il Piano Strategico previsto dalla legge n. 112 del 2013.

2. Completamento degli interventi del Grande Progetto Pompei

Si prevede la conclusione degli interventi per come descritto nella tabella a pagina seguente:

Intervento	Previsione di conclusione
GPP 39	Entro II° semestre 2017
GPP A1	
GPP E	
GPP Legni di Moregine	
GPP G	
GPP Coperture	
GPP 37	Entro I° semestre 2018
GPP M (primi lotti)	Entro II° semestre 2018
GPP 2-3-4	

Tabella 3 – GPP – Previsione di conclusione degli interventi

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)

V – Rientro dalla situazione emergenziale

Inoltre, nel mese di luglio p.v., si procederà alla consegna degli ultimi interventi ancora da avviare, come riportato nella tabella seguente:

Intervento	Previsione di avvio cantiere	Previsione di conclusione
GPP 2-3-4	Entro II semestre 2017	Entro 2018
GPP M		

Tabella 4 – GPP – Previsione di avvio e conclusione degli interventi

Le tabelle che seguono riportano un'ipotesi di conclusione del Grande Progetto nel suo complesso, sia dal punto di vista fisico che finanziario:

	Totale interventi	Conclusi	In corso	In fase di avvio	In gara
31 dicembre 2015	76	42	23	9	2
1 gennaio 2016	76 - 42 = 34	//	23	9	2
30 giugno 2016	34	5	23	6	0
31 dicembre 2016	34	17	13	4	//
30 giugno 2017	34	23	7	4	//
31 dicembre 2017	34	29	5	//	//
30 giugno 2018	34	30	4	//	//
31 dicembre 2018	34	34	//	//	//

Tabella 5 – GPP – Proiezione avanzamento fisico dic-2015 / dic-2018

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)
V – Rientro dalla situazione emergenziale

	M€ banditi ¹	M€ aggiudicati ¹	M€ aggiudicati ²	Impegni giuridicamente vincolanti	Spesa effettiva	Ulteriore possibile spesa per somme a disposizione
31 dicembre 2015	157,5	126,9	90,4	71	40,7	
30 giugno 2016	157,5	157,5	111,9	92	50,6	
31 dicembre 2016	157,5	157,5	111,9	92	58,4	
30 giugno 2017	157,5	157,5	111,9	92	74	8,5
31 dicembre 2017	157,5	157,5	111,9	92	86	3,2
30 giugno 2018	157,5	157,5	111,9	92	90	2,2
31 dicembre 2018	157,5	157,5	111,9	92	92	2,5
¹ Al lordo dei ribassi						
² Al netto dei ribassi						

Tabella 6 – GPP – Proiezione avanzamento finanziario dic-2015 / dic-2018

Per quanto riguarda il reimpiego delle economie rinvenienti dalla conclusione – anno durante – degli interventi del GPP, in sede di *Steering Committee*⁷⁵, l'AdG si è riservata la possibilità di riprogrammare le economie di esecuzione del GPP nel complesso del PON 2014-2020, destinandole, però, non al GPP, bensì al reimpiego su Pompei, per il tramite del Parco Archeologico, anche per bandire le gare relative ai lavori dei sette interventi residui⁷⁶ della Centrale di Committenza.

3. Rientro dalla situazione emergenziale alla gestione ordinaria del sito

L'art. 11 del decreto legge 30 dicembre 2016, n. 244, ha fatto slittare al 1° gennaio 2018 la confluenza del DGP nella Drz.GPA Pompei, così modificando la disposizione introdotta dal decreto legge n. 210 del 2015, norma, quest'ultima, che, come noto, aveva già prorogato la *governance* al 31 gennaio 2019.

Infine, nelle more dell'emanazione del decreto ministeriale che, a norma di legge⁷⁷ dovrà prevedere le modalità di dettaglio volte a disciplinare la confluenza della Dirz.GP nella DRZ.GPA e la cessazione della fase straordinaria del GPP, si prevede l'emanazione di un decreto ministeriale attuativo, per definire le misure di carattere

⁷⁵ Riunione dell'11 aprile 2017.

⁷⁶ GPP 15, GPP 16, GPP 27, GPP New Rosellino, GPP B, GPP I e GPP D

⁷⁷ Articolo 2, comma 5-ter, del decreto legge n. 83 del 2014.

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)

V – Rientro dalla situazione emergenziale

organizzativo e le modalità di dettaglio per la confluenza ed assicurare il più agevole rientro alla gestione ordinaria del Grande Progetto, si è dell'opinione che, sin da ora, potrebbero essere adottati alcuni accorgimenti che possano evitare isteresi nel corso degli ultimi mesi dell'anno.

L'approssimarsi della scadenza della seconda proroga annuale dell'attuale struttura di *governance* del GPP postula, dunque, alcune riflessioni volte a fornire tutti gli elementi di valutazione per consentire una aderente attività decisionale sul futuro della intera compagine che attualmente opera nell'ambito della Direzione Generale dello stesso GPP.

Una proroga aggiuntiva oltre tale ultimo termine appare non necessaria né opportuna, pertanto, a seguire, si forniranno alcuni spunti di riflessione e proposte volte ad assicurare un rientro non traumatico nella fase di normalità e, soprattutto, a rendere tale ritorno il più possibile funzionale al migliore completamento del lavoro avviato.

I Compiti affidati, ex lege⁷⁸, al DGP ineriscono, sostanzialmente, a due macro aree:

- *“rafforzare l'efficacia delle azioni e [di] accelerare gli interventi di tutela e di valorizzazione del sito affidati all'attuazione del Grande Progetto Pompei approvato dalla Commissione europea con la Decisione n. C(2012) 2154 del 29 marzo 2012, nel quadro del programma straordinario e urgente di interventi conservativi di prevenzione, manutenzione e restauro”;*
- *“consentire il rilancio economico-sociale e la riqualificazione ambientale e urbanistica dei comuni interessati dal piano di gestione del sito Unesco «Aree archeologiche di Pompei, Ercolano e Torre Annunziata», nonché di potenziare l'attrattività turistica dell'intera area”.*

Per quanto attiene al primo compito, al 31 dicembre 2017 saranno, prevedibilmente, conclusi 71 dei 76 interventi programmati, secondo il cronoprogramma in precedenza riportato⁷⁹.

Pertanto, il transito della Struttura nella Drz.GPA – ancorché senza la componente Carabinieri – non causerà soluzioni di continuità e consentirà di seguire agevolmente, per un anno, gli ultimi quattro interventi in corso e gli eventuali pochi

⁷⁸ Più volte citato D.L. 8 agosto 2013, n. 91, convertito con la legge 7 ottobre 2013, n. 112.

⁷⁹ Cfr. *supra* a pagina 50.

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)
V – Rientro dalla situazione emergenziale

altri che potrebbero essere banditi, nel corso del 2017, con le eventuali economie di esecuzione dei lavori.

Per la parte riguardante, invece, il secondo compito, si ritiene che la presentazione del Piano e la firma dell' "Accordo di Valorizzazione" (di seguito Accordo)⁸⁰ esauriscano i compiti del DGP.

In particolare, non sembra che quest'ultima parte del GPP possa proseguire con l'attuale gestione né che possa agevolmente essere immessa nell'alveo delle attività tipiche della Drz.GPA, in quanto:

- la natura dei progetti è solo marginalmente riferita alla valorizzazione dei beni culturali presenti in zona, poiché, in massima parte, riguarda la realizzazione di complessi ricettivi, di interventi infrastrutturali e di urbanizzazione volti a migliorare non solo la fruibilità, dal punto di vista turistico e commerciale, della *buffer zone*, ma anche la sua accessibilità attraverso il potenziamento del sistema trasportistico, il tutto per incrementarne lo sviluppo socio economico dei Comuni già indicati⁸¹;
- l'esecuzione di tali opere inerisce a valutazioni e scelte che, si ritiene, trascendono le mansioni della Drz.GPA per investire, di contro, competenze più strettamente riferite agli enti territoriali locali, unici ad avere una visione globale delle istanze del territorio e degli interventi – ultronei rispetto al Piano – già programmati e finanziati, con i quali armonizzare e coordinare i progetti inseriti nel Piano stesso;
- i tempi di attuazione del Piano non possono rientrare, come si è detto, in un arco temporale relativamente breve, si è, infatti, dell'opinione che la fase esecutiva non potrà neppure essere avviata completamente alla data del 31 gennaio 2019, allorquando, *ope legis*⁸², terminerà il GPP. Il mantenimento dell'attuale *governance*, dunque, darebbe luogo ad una insolita gestione straordinaria prolungata "per trascinamento", ossia procrastinata annualmente attraverso successivi provvedimenti normativi, che dovrebbero, senza dubbio, trascinare abbondantemente il 31 gennaio 2019, data che, invece, si ribadisce, la legge pone a scadenza definitiva del GPP.

⁸⁰ Entrambi previsti dall'art. 1 comma 6 della citata legge 8 agosto 2013, n. 91, conv. con la L. 7 ottobre 2013, n. 112.

⁸¹ Cfr. *supra* pag. 40.

⁸² Cfr. *supra* nota 1.

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)

V – Rientro dalla situazione emergenziale

Tali considerazioni fanno ritenere, quindi, più opportuno che al primo gennaio 2018:

- sia nominato, alle dipendenze della Drz.GPA, un Direttore (o Responsabile, qualora non si voglia affidare l’incarico ad un dirigente) di progetto, proveniente dai ruoli dell’Amministrazione del Mi.B.A.C.T. e, in ogni caso, di rango inferiore rispetto al Direttore Generale del Parco Archeologico;
- il completamento degli interventi riguardanti la parte del GPP c.d. “*intra moenia*” passi nella competenza della Drz.GPA e che, pertanto, transiti per intero alle dipendenze di quest’ultima anche la Struttura, coordinata dal suddetto Direttore (o Responsabile);
- possa essere programmata la sottoscrizione di uno o più Contratti Istituzionali di Sviluppo come si è più dettagliatamente illustrato nel capitolo precedente⁸³;
- il Comitato di Gestione, anche nella considerazione che la *buffer zone* rientra tra i siti protetti dall’UNESCO⁸⁴, prosegua la sua attività di esame ed approvazione delle proposte di integrazione e varianti al Piano;

In questa ottica è sembrato altresì opportuno che, in ogni caso, la Drz.GPA assuma le funzioni di stazione appaltante, fin da ora, per due (dei quattro) interventi che si completeranno oltre il 31.12.2017 per i quali, al momento, funge da stazione appaltante la Direzione Generale di Progetto GPP⁸⁵.

L’attuazione di questa proposta, ovviamente, necessiterebbe di una norma che apporti modeste modifiche alla più volte menzionata legge 112/2013 e ss.mm.ii., ma solo nella parte che inerisce all’attuazione del Piano, in quanto, per la parte che riguarda i lavori di restauro del sito archeologico, si ritiene sufficiente l’emanazione del DM previsto dalla legge⁸⁶.

⁸³ Cfr. *supra* pagg. 45 e segg.

⁸⁴ Sito Unesco “Aree archeologiche di Pompei, Ercolano e Torre Annunziata”.

⁸⁵ GPP 2, 3 e 4 e GPP 37. Cfr. *supra* pag. 20.

⁸⁶ Legge 29 luglio 2014, n. 106 di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2014, n. 83 “Proroghe in materia di beni e attività culturali e di turismo”. Come modificata dalla legge 25 febbraio 2016, n. 21 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative”. (GU Serie Generale n.47 del 26-2-2016), entrata in vigore il 27/02/2016.

Settima relazione semestrale al Parlamento (I / 2017)
VI – Situazioni particolari

VI

SITUAZIONI PARTICOLARI

1. Introduzione

L'attività di gara e contrattuale del GPP, al netto dei progetti affidati ad Invitalia, in qualità di Centrale di committenza, attraversa una fisiologica fase di rallentamento dovuta al progressivo raggiungimento degli obiettivi previsti nei Piani in cui è articolato il GPP.

Nel semestre in esame, si segnalano:

- la sottoscrizione del contratto con le Società aggiudicataria dell'intervento GPP M "*Messa in sicurezza dei fronti di scavo e mitigazione del rischio idrogeologico nelle Regione I, III e IX e V del sito archeologico*";
- la chiusura dell'attività di verifica dell'intervento GPP 2-3-4 "*Messa in sicurezza delle Regioni I, II, III*";
- l'eccezionale rinvenimento di una tomba, avvenuto durante i lavori dell'intervento GPP "39", che se, da un lato, ha determinato un concreto rallentamento delle attività di cantiere poiché ha richiesto la predisposizione di una variante in corso d'opera, dall'altro – poiché riporta iscrizioni importanti che descrivono episodi salienti della vita della persona che vi era stata sepolta – ha consegnato allo studio degli esperti ed alla fruizione dei visitatori (allorquando sarà completata l'attività di scavo e di restauro), un elemento prezioso per la comprensione della società romana dei primi anni dopo Cristo, tanto rilevante da potersi rivelare epocale nell'ambito dei recuperi archeologici.

PAGINA BIANCA

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/ 2017)
Abbreviazioni

ABBREVIAZIONI

- Accordo:** Accordo di Valorizzazione
- AdG:** Autorità di Gestione del PON “Cultura e Sviluppo”
- DIPE:** Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri
- DGP:** Direttore Generale di progetto del Grande Progetto Pompei
- DPCM:** Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri
- Drz.GP:** Direzione Generale di Progetto
- Drz.GPA:** Direzione Generale del Parco Archeologico di Pompei
- GdL:** Gruppo di lavoro per la legalità e la sicurezza del Progetto Pompei
- GPP:** Grande Progetto Pompei
- Invitalia:** Agenzia Nazionale per l’Attrazione degli Investimenti e lo Sviluppo di Impresa;
- Mi.B.A.C.T.:** Ministero di Beni e delle Attività Culturali e del Turismo
- Mi.S.E.:** Ministero dello Sviluppo Economico
- P.G.R.P.C.:** Piano di gestione dei rischi e prevenzione della corruzione
- Piano:** Piano Strategico per lo sviluppo delle aree comprese nel piano di gestione del sito Unesco “Aree archeologiche di Pompei, Ercolano e Torre Annunziata”
- PON 2014-2020:** Programma Operativo Nazionale “Cultura e Sviluppo” 2014-2020
- Relazione:** Relazione al Parlamento
- Struttura:** Struttura di supporto al Direttore Generale di progetto del Grande Progetto Pompei
- UGP:** Unità Grande Pompei

PAGINA BIANCA

Settima relazione semestrale al Parlamento (I/2017)
Elenco degli allegati

ELENCO DEGLI ALLEGATI

- Allegato 1. Lettera n. 515 del 23 giugno 2017 della Dirz.GP *(a pagina 20)*.
- Allegato 2. Prospetto delle spese Dirz.GP - I semestre 2017 *(a pagina 23)*.
- Allegato 3. Eventi culturali svoltisi sito - I semestre 2017 *(a pagina 24)*.
- Allegato 4. “Crolli”/cedimenti/distacchi parcellari - I semestre 2017 *(a pagina 24)*.
- Allegato 5. Accessi abusivi/furti/danneggiamenti - I semestre 2017 *(a pagina 24)*.

PAGINA BIANCA

**SETTIMA RELAZIONE SEMESTRALE
AL PARLAMENTO
(I / 2017)**

ALLEGATI



PAGINA BIANCA

SETTIMA RELAZIONE SEMESTRALE AL PARLAMENTO (I / 2017)

ALLEGATO 1

Lettera n. 515 del 23 giugno 2017 della Dirz.GP (*a pagina 20*)



PAGINA BIANCA