

Le Convenzioni per l'anno 2013 sono state predisposte tenendo conto delle modifiche normative di cui all'art. 23-quater del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni, in legge 7 agosto 2012, n. 135, recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica," con decorrenza 1° dicembre 2012 per le quali l'Agenzia del territorio è stata incorporata nell'Agenzia delle entrate e l'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato nell'Agenzia delle dogane.

In particolare, per l'anno 2013 gli obiettivi dell'Agenzia delle entrate sono finalizzati ad aumentare l'efficacia in termini di riscossione e a monitorare il livello qualitativo dell'attività di accertamento tributario.

Per quanto concerne l'area "Territorio" sono stati pianificati interventi volti al controllo del classamento delle unità immobiliari nonché ai servizi estimativi del catasto.

Per l'area "Dogane", di pertinenza dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, sono stati pianificati interventi finalizzati ad assicurare il corretto pagamento in materia di dazi, di I.V.A. e delle accise, nonché misure di contrasto ai fenomeni di sottofatturazione, contraffazione.

Per l'area "Monopoli", infine, è stata prevista l'ottimizzazione e l'efficacia delle attività di controllo nel settore dei giochi e dei tabacchi.

Per quanto riguarda la funzione di monitoraggio dell'andamento delle entrate fiscali e di analisi dei dati statistici per la definizione e valutazione delle politiche tributarie, si riporta di seguito una tabella riassuntiva delle entrate tributarie erariali - in termini di competenza - per l'esercizio 2013, poste a confronto con i medesimi accertamenti relativi al 2012.

	2012		2013		Diff. assoluta	Diff. %
IRPEF	165.614,00	39,03%	163.758,00	38,68%	-1.856,00	-1,12
IRES	36.582,00	8,62%	39.996,00	9,45%	3.414,00	+9,33
Altre imposte dirette	26.813,00	6,32%	28.554,00	6,74%	1.741,00	+6,49
TOTALE DIRETTE	229.009,00	53,97%	232.308,00	54,87%	3.299,00	+1,44
IVA	115.234,00	27,16%	112.134,00	26,49%	-3.100,00	-2,69
Imposte catastali ed ipotecarie	2.737,00	0,65%	2.624,00	0,62%	-113,00	-4,13
Imposte doganali (settore accise) (*)	33.035,00	7,79%	30.975,00	7,32%	-2.060,00	-6,24
Imposte sul consumo dei tabacchi e proventi derivanti da apparecchi e congegni di gioco (D.L. 269/2003 art.39, c. 13)	14.886,00	3,51%	14.623,00	3,45	-263,00	-1,77
Altre imposte indirette (**)	29.387,00	6,93%	30.721,00	7,26%	1.334,00	+4,54
TOTALE INDIRETTE	195.279,00	46,03%	191.077,00	45,13%	-4.202,00	-2,15
Totale ENTRATE TRIBUTARIE ERARIALI	424.288,00		423.385,00		-903,00	-0,2

Fonte: Direzione Studi e Ricerche Economico-Fiscali (Valori espressi in €/milioni)

(*) Principali voci di entrata ricomprese nel computo delle accise.

(**) In tale voce sono comprese le entrate relative agli utili delle lotterie nazionali, delle lotterie istantanee e del bingo che la Direzione Studi e ricerche Economico-fiscali ritiene ancora di includere, anche se a decorrere dal 1° gennaio 2013 vengono considerate tra le entrate extratributarie, ai fini di un confronto omogeneo con il 2012.

2.3.2 Esiti di efficacia per le Agenzie fiscali.

La tabella seguente evidenzia, per ciascuna delle Agenzie fiscali, gli esiti di efficacia istituzionale per il biennio 2012/2013.

	2012	2013	Diff. assoluta	Diff. %
AGENZIA DELLE ENTRATE (Area Entrate)				
Entrate spontanee (€/miliardi)	368,2	369,5	1,4	+0,4
Gettito derivante da attività di prevenzione e contrasto all'evasione (€/miliardi) di cui:	12,5	13,1	0,6	+4,8
Ruoli	4,2	3,9	-0,3	-7,1
Versamenti diretti	8,3	9,2	0,9	+10,8
Imprese di grandi dimensioni sottoposte a tutoraggio ai sensi dell'art. 27, commi 9-11 del D.L. n. 185/2008 (con volume di affari o di ricavi non inferiore a 100 milioni di euro) per le quali viene effettuata la valutazione del rischio di evasione	3.181	3.311	130	+4,1
Numero complessivo di accertamenti ai fini I.I.DD, IVA, IRAP e imposta di Registro	401.685	381.757	-19.928	-5,0
Numero di risposte telefoniche fornite dai CAM e dai mini call center	2.001.607	2.252.235	250.628	+12,5
Numero di risposte fornite in forma scritta (sms, web-mail) dai CAM e dai mini call center	81.528	104.646	23.118	+28,4
AGENZIA DELLE ENTRATE (Area Territorio)				
Tasse e imposte ipotecarie accertate (€/milioni) *	1.897	1.862	-35	-1,8
Diritti catastali e di scritturato accertati (€/milioni)	840	762	-78	-20,2
Numero di verifiche effettuate sul dissesto delle unità immobiliari urbane presenti nei documenti di aggiornamento presentati (Docfa)		999.967		
Numero di servizi estimativi predisposti per gli accertamenti ai fini dell'imposta di Registro e dell'IVA e alle connesse agevolazioni fiscali		19.412		
Indice di tempestività nella lavorazione degli atti di aggiornamento catastale e cartografici		98,9%		
	2012	2013	Diff. assoluta	Diff. %
AGENZIA DELLE DOGANE E DEI MONOPOLI				
AREA DOGANE				
Introiti settore dogane - IVA su Imp. (€/milioni)	16.089	13.341	-2.748	-17,08%
Introiti settore accise (€/milioni) (*)	33.035	30.975	-2.060	-6,24%
Maggiori diritti accertati (€/000)	1.710.332	1.641.073	-69.259	-4,05%
Maggiori diritti riscossi (€/000)	324.169	275.044	-49.125	-15,15%
Controlli (numero)	1.431.876	1.429.970	-1.906	-0,13%
AREA MONOPOLI				
Numero complessivo Controlli nel settore dei giochi		37.737		
Numero di controlli destinati al contrasto del gioco minorile nell'ambito di quelli previsti dall'art. 7, comma 9, del DL n. 158/2012		14.706		
Numero di controlli in materia di apparecchi da divertimento e intrattenimento		18.445		
Numero dei controlli sulla rete distributiva al dettaglio del tabacchi		7.972		
Valore delle somme derivanti dall'accertamento di violazioni tributarie e amministrative		€/mln 71		

(*) Principali voci di entrata ricomprese nel computo delle accise

	2013	2012	Diff. assoluta	Diff. %
AGENZIA DEL DEMANIO				
Riscossioni in €/mln	227,7	203	-24,7	-10,8%
Vendite (€/milioni)	10,5	371,2	N.S.	N.S.
Risparmi da razionalizzazioni (€/milioni)	14,6	12,8	-1,8	-12,3%
Contratti di locazione/Atti di concessione (n.)	1.559	1.805	246	15,8%
Vigilanza (n. verbali)	2.053	2.357	304	14,8%

Relativamente a ulteriori esiti riconducibili all'attività posta in essere dall'Agenzia delle Entrate è stata svolta per l'esercizio 2013- in continuità con i passati esercizi (considerato il mutamento organizzativo intervenuto a seguito del decreto legge n. 95 del 2012) ed in coerenza con la propria missione istituzionale - un'azione mirata al conseguimento del massimo livello di adempimento degli obblighi fiscali attraverso strumenti di prevenzione e contrasto all'evasione fiscale, nonché ad una costante attenzione alla qualità dei servizi erogati ai contribuenti.

I risultati conseguiti in termini di incassi derivanti da attività di accertamento, contenzioso, controllo formale e liquidazione automatizzata, (13,1 €/miliardi a fronte dei 10,2 attesi, di cui 9,2 €/miliardi riscossi mediante versamenti diretti e 3,9 €/miliardi riscossi a mezzo ruolo), confermano l'impegno dato nell'attività di analisi e valutazione del rischio di evasione e/o elusione fiscale.

A livello di produzione, l'Agenzia ha eseguito 381.757 accertamenti ai fini I.I.D.D., I.V.A., I.R.A.P. e Imposta di Registro (inferiori di 5 punti percentuali rispetto ai 401.685 accertamenti effettuati nel 2012). Si fa presente, in tale ambito che, anche per il 2013, è stata adottata la strategia di concentrare l'attività di controllo sulle posizioni caratterizzate da un rischio più elevato, evitando così di perseguire situazioni di scarsa rilevanza, per un miglioramento della qualità dell'accertamento.

A livello complessivo l'Agenzia ha effettuato oltre 1.564.000 controlli che comprendono sia gli accertamenti che i controlli formali.

L'Agenzia, infine, per quanto riguarda l'area "Territorio" ha dato un ulteriore impulso all'utilizzo dei servizi on line, in particolare si evidenziano le iniziative volte a incrementare l'utilizzo del canale telematico sia per la consultazione delle banche dati che per la trasmissione degli atti di aggiornamento. L'Agenzia ha inoltre proseguito gli interventi per il miglioramento della qualità delle informazioni presenti nelle banche dati, necessari allo sviluppo dei servizi dell'Anagrafe immobiliare integrata, prerequisito indispensabile per il progetto di riforma del sistema estimativo del catasto. Per quanto riguarda l'Osservatorio del mercato immobiliare, sono stati assicurati gli interventi che consentono la disponibilità delle informazioni sull'andamento del mercato immobiliare.

Relativamente alle attività dell'Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, con riferimento all'Area delle Dogane, in continuità con le linee di azione adottate negli esercizi precedenti, l'Agenzia anche nel 2013 ha sviluppato la propria strategia lungo due direttrici: da un lato, l'attuazione di valide forme di repressione delle fattispecie fraudolente ed evasive degli obblighi tributari a tutela dei meccanismi concorrenziali e, dall'altro, la prosecuzione del processo di razionalizzazione delle procedure e di digitalizzazione dei documenti, mediante l'incremento del numero dei servizi erogabili per via telematica nonché lo sviluppo dell'interoperabilità con le altre Amministrazioni.

Si evidenzia che con il fine di prevenire e contrastare l'evasione tributaria e gli illeciti extratributari, nell'anno 2013 l'Agenzia ha realizzato complessivamente 1.429.970 controlli, a fronte di un risultato atteso di 1.300.000, con una flessione dello 0,13% rispetto all'anno precedente. Inoltre, gli esiti più significativi di efficacia istituzionale nell'ambito delle attività di controllo e verifiche nel 2013 mostrano risultati superiori rispetto al 2012.

Tipologia	Tasso positività		
	2012	2013	2013-2012
Verifiche INTRA	31,8%	39,8%	8,00%
Verifiche PLAFOND	44,8%	52,6%	7,80%
Verifiche accise equivalenti	48,7%	52,4%	3,70%
controlli mirati a contrastare il fenomeno della contraffazione	8,0%	13,4%	5,40%
interventi in materia di sottofatturazione nei settori a rischio e da Paesi a rischio	34,2%	44,1%	9,90%

Inoltre, si registrano risultati positivi anche per quanto riguarda gli esiti favorevoli delle controversie decise nelle Commissioni Tributarie Provinciali e Regionali, pari all'94,75% di esiti favorevoli delle controversie decise nelle Commissioni Tributarie Provinciali ed all'81,63% di esiti favorevoli delle controversie decise nelle Commissioni Tributarie Regionali.

Con riferimento all'Area dei Monopoli gli elementi su esposti sono relativi ai soli dati dell'anno 2013 stante l'incorporazione dell'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato nell'Agenzia delle Dogane. Tuttavia si evidenzia che è stata messa in atto una strategia comune all'Area Dogane, che pur essendo caratterizzata in termini di *core business* da notevoli diversità, condividono gli obiettivi inerenti la prevenzione ed il contrasto dell'evasione fiscale e degli illeciti, la qualità delle prestazioni e l'ottimizzazione della funzione di supporto alla missione istituzionale.

Relativamente ai servizi resi dall'Agenzia del Demanio, disciplinati nel Piano delle attività di cui alla Convenzione di servizi stipulata con il Ministro per il triennio 2013 - 2015, si registra un risultato positivo pari al +4% rispetto all'obiettivo di piano.

Da evidenziare che nel corso dell'anno l'Agenzia ha dovuto intraprendere talune attività non pianificate riguardanti, in particolare, da un lato, la vendita straordinaria a CDPI Sgr di 34 compendi immobiliari statali per un valore di 320 milioni di euro e di ulteriori beni di proprietà di enti territoriali, dall'altro, il nuovo impulso fornito dal D.L. 69/2013 al cosiddetto "federalismo demaniale".

Di seguito si rappresentano gli aspetti salienti della gestione 2013 ed i principali risultati raggiunti nell'ambito delle specifiche aree di risultato.

Nell'ambito dell'area *"Generazione entrate da messa a reddito di beni statali"*, si registra, al termine del 2013, un ammontare del riscosso complessivamente pari a circa 203€/mln (+5% rispetto al piano). Di seguito si rappresenta l'andamento nell'ultimo quadriennio.

Attività	2010	2011	2012	2013
Riscossioni in €/mln	266	243	227,7	202,9
Codici tributo gestiti direttamente	75,5	62	60,2	61,9
Codici tributo gestiti non direttamente	190,5	181	167,5	141,0
Atti di concessione e locazione	2.214	2.212	1.559	1.805
Tasso di riscossione in %	84,3	86,6	76%	79%

L'area di risultato *"Creazione valore Stato-Territorio"*, che comprende le iniziative sui beni del patrimonio dello Stato, sui beni di proprietà di altri soggetti pubblici e le iniziative ex art.5 comma 5 del D.Lgs. n. 85/2010 ha fatto registrare una differenza del +3% rispetto all'obiettivo annuale.

Area *"Ottimizzazione portafoglio beni non strategici"*: (+13% rispetto al piano). Sono stati messi in vendita 493 beni mediante procedure ad evidenza pubblica e atti stipulati a trattativa privata rispetto ad un obiettivo annuale di 435 beni. Il valore complessivo degli incassi da vendite è stato di circa 371,2 milioni di euro, a fronte dei 33 milioni pianificati. Tale risultato è dovuto in gran parte alla citata straordinaria operazione di vendita in blocco.

Area *"Razionalizzazione degli spazi e degli utilizzi PAC"*: il risultato in termini di risparmi da razionalizzazioni è stato pari a circa 12,8 €/mln (+5% rispetto al piano).

Relativamente agli interventi edilizi gestiti dall'Agenzia, il valore dei contratti stipulati ammonta a circa 8,7 milioni di euro, a fronte di un obiettivo di 19 milioni. Per quanto attiene invece agli interventi gestiti tramite i Provveditorati alle Opere Pubbliche, il valore dei contratti stipulati è di 42,1 milioni di euro, rispetto ai 51 milioni pianificati

Attività	2010	2011	2012	2013
Risparmi da razionalizzazioni in €/mln	16,8	12	14,6	12,8
Consegne e dismissioni - Valore degli immobili in €/mln	3.179	1.205	3.503,7	n.d.
Interventi edilizi* gestiti direttamente dall'Agenzia in €/mln	-	6,8	5,1	8,7
Interventi edilizi* gestiti tramite i Provveditorati alle Opere Pubbliche in €/mln	-	5,1	6,7	42,1

Area "Presidio e tutela dei beni affidati" (+3% rispetto al piano). L'Agenzia ha fatto fronte alle attività scaturenti dall'attuazione del D.L. 69/2013 (c.d. federalismo demaniale) completando la prima fase istruttoria per circa 6.200 delle complessive 9.000 domande di trasferimento pervenute dagli enti territoriali e non pianificate ad inizio d'anno. Per quanto riguarda le attività di vigilanza, a fronte delle 2255 ispezioni /sopralluoghi pianificati sono stati effettuati 2.357 accessi e sono state inoltre perfezionate 96 cessioni a titolo gratuito a fronte dei 155 atti pianificati.

Area "Gestione dei veicoli confiscati": (+10% rispetto al piano). Al termine del 2013 sono stati alienati/rottamati oltre 46.000 veicoli a fronte dei 42.000 pianificati.

Si forniscono di seguito le informazioni inerenti alla distribuzione del personale delle Agenzie Fiscali, distribuito per profili professionali e per tipologia di contratto.

Agenzia delle Entrate	Numero addetti						Qualifiche professionali							
	Part time		T. pieno		Totale		Dirigenti		Area 3		Area 2		Area 1	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Area Entrate	2.219		30.092		32.311		364		19.714		12.165		68	
Area Territorio	707		8.017		8.724		117		2.728		5.812		61	
Agenzia delle Entrate post. incorporazione	2.926	2.798	38.109	37.545	41.035	40.343	481	446	22.442	24.035	17.977	15.731	135	131

Agenzia delle Dogane e dei Monopoli	Numero addetti								Qualifiche professionali							
	Part time		T. pieno		T. indeterminato		Totale		Dirigenti		Area 3		Area 2		Area 1	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Area Dogane (*)	542	536	8.669	8.560	9.210	9.096	9.211	9.096	221	219	4.914	4.838	4.037	3.996	39	43
Area Monopoli								2.424		33		731		1.508		152

(*) Dati al netto di addetti distaccati e comandati

	Numero addetti								Qualifiche professionali									
	Part time		T. pieno		T. indeterminato		Totale		Dirigenti		liv. Q-QS		liv. 5-6		liv. 3-4		liv. 1-2	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Agenzia del Demanio (*)	19	21	997	1.003	1.016	1.024	1.016	1.025 (**)	53	53	106	106	332	327	467	466	58	73

(**) Comprende 1 addetto a tempo determinato

Le tabelle si riferiscono al personale in servizio al 31/12/2012