

I grafici mostrano le variazioni intervenute, in relazione alla quantità dei componenti in servizio, tra il 2011 ed il 2012 e la diminuzione, complessivamente attestata intorno a quella fisiologica dell' 8%, conferma quanto sopra anticipato del mancato "effetto concorso" sull'anno in esame .

I dati riportati evidenziano, inoltre, come, a conclusione della già richiamata procedura concorsuale in atto, l'immissione dei nuovi magistrati porti tendenzialmente la composizione delle singole Commissioni al raggiungimento di quel rapporto di due terzi ad uno a favore della componente togata, come voluto dalla recente normativa; (*modifiche all'articolo 9 del D. Lgs. 31 dicembre 1992, n. 545, introdotte dal decreto legge 2011 n 98, convertito dalla legge n 111, con l'aggiunta del comma "2-bis. Per le commissioni tributarie regionali i posti da conferire sono attribuiti in modo da assicurare progressivamente la presenza in tali commissioni di due terzi dei giudici selezionati tra i magistrati ordinari, amministrativi, militari e contabili, in servizio o a riposo, ovvero gli avvocati dello Stato, a riposo."*).

Al riguardo è poi da rilevare che la modifica dell'art. 4, comma 39, della LEGGE 12 novembre 2011, n. 183, introdotta con l'art. 1, comma 33, lettera a) della LEGGE di Stabilità 24 dicembre 2012, n. 228, ha fortemente dilazionato le prospettive di inserimento in servizio dei 605 idonei al detto concorso; difatti mentre la precedente disposizione prevedeva che essi sarebbero stati automaticamente inseriti in servizio presso la sede di prima scelta al semplice verificarsi della corrispondente vacanza di posto nella commissione tributaria indicata come sede di prima scelta nella domanda di concorso, con la modifica introdotta cessa l'automatismo e gli idonei potranno prendere servizio solo dopo aver partecipato ad una eventuale procedura di interpello per trasferimento indetta dal Consiglio di Presidenza al verificarsi di vacanze nelle sedi di Commissione.

Il prospetto riporta, infine, il numero di componenti ancora in servizio presso la Commissione Tributaria Centrale.

**Prospetto N. 02****Prospetto riepilogativo nazionale - Triennio 2010 - 2012**

Ambito	Numero ricorsi/appelli pendenti al 31/12/2010	Numero ricorsi/appelli pendenti al 31/12/2011	Variazione pendenti rispetto al 2010		Numero ricorsi/ appelli pendenti al 31/12/2012	Variazione pendenti rispetto al 2011	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>115.939</b>	<b>129.426</b>	13.487	11,63%	<b>128.061</b>	-1.365	-1,05%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>582.787</b>	<b>597.919</b>	15.132	2,60%	<b>557.994</b>	-39.925	-6,68%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>698.726</b>	<b>727.345</b>	28.619	4,10%	<b>686.055</b>	-41.290	-5,68%

Ambito	Numero di ricorsi/ appelli pervenuti nel 2010	Numero di ricorsi/appelli pervenuti nel 31/12/2011	Variazione pervenuti rispetto al 2010		Numero di ricorsi/ appelli pervenuti nel 2012	Variazione pervenuti rispetto al 2011	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>70.156</b>	<b>69.120</b>	-1.036	-1,48%	<b>55.632</b>	-13.488	-19,51%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>291.149</b>	<b>259.695</b>	-31.454	-10,80%	<b>209.740</b>	-49.955	-19,24%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>361.305</b>	<b>328.815</b>	-32.490	-8,99%	<b>265.372</b>	-63.443	-19,29%

Ambito	Numero ricorsi/appelli depositati nel 31/12/2010	Numero ricorsi/appelli depositati nel 31/12/2011	Variazione depositati rispetto al 2010		Numero di ricorsi/ appelli depositati nel 2012	Variazione depositati rispetto al 2011	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>57.125</b>	<b>55.661</b>	-1.464	-2,56%	<b>56.928</b>	1.267	2,28%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>272.356</b>	<b>245.856</b>	-26.500	-9,73%	<b>248.653</b>	2.797	1,14%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>329.481</b>	<b>301.517</b>	-27.964	-8,49%	<b>305.581</b>	4.064	1,35%

I prospetti riepilogano la consistenza e le variazioni delle controversie rispettivamente pervenute, definite e pendenti al 31 dicembre di ogni anno nel triennio in esame che va dal 2010 al 2012.

**RICORSI ED APPELLI PERVENUTI**

Per quanto riguarda i ricorsi pervenuti nel primo biennio si denota un andamento con discreta differenza per i due gradi di giudizio: difatti nel 2011 rispetto al 2010 a fronte di una lieve diminuzione del flusso nelle CT Regionali rileviamo al contrario una diminuzione di oltre il 10% nelle CT Provinciali.

Nel 2012 in ambedue i gradi si registra un aumento omogeneo del calo dei ricorsi/appelli pervenuti che si attesta intorno al 19% .

Complessivamente possiamo dire che nel triennio vi è un deciso trend di diminuzione del contenzioso tributario attribuibile all'influenza della introduzione dell'istituto del reclamo/mediazione, di cui all'art. 17-bis del Dlgs n.546/92, per la fascia di ricorsi appartenenti al valore da 0 a 20.000 Euro.

### **RICORSI ED APPELLI DEFINITI**

I ricorsi e gli appelli che le commissioni tributarie hanno depositato con provvedimento definitivo tra il 2010 ed il 2011 hanno registrato una lieve diminuzione del 2,56% nelle CTR ed una più consistente nelle CTP, pari quasi al 10%; ben diversa è la situazione nel 2012 con una netta un'inversione di tendenza ed un aumento nel biennio di poco superiore mediamente all'1%, ma che conteggiando per l'intero triennio anche il recupero rispetto al dato negativo del primo periodo porta ad un maggior numero di decisioni per quasi il 5% per le Regionali e di oltre il 10% per le Commissioni Provinciali.

Mente i primi dati negativi denotano probabilmente una "sofferenza" dell'apparato giudicante delle Commissioni (non a caso l'anno registra un numero di dimissioni dal servizio più alto del passato) che si va a sommare al sempre maggiore deflusso legato al raggiungimento dei limiti di età, l'inversione di trend successiva può attribuirsi agli effetti incentivanti del bonus inserito a partire dal 2011 per i compensi corrisposti ai giudici tributari a fronte delle sentenze depositate. Difatti, a partire dal detto anno, parte dei proventi derivanti dal gettito del contributo unificato per il processo tributario vengono utilizzati per riconoscere un bonus aggiuntivo di compensi per i giudici delle commissioni che hanno effettuato un recupero dell'arretrato dei ricorsi pendenti nella misura richiesta dell'art. 37 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 recante: "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria". (almeno il 5% per il 2011 ed almeno il 10% dal 2012).

### **CONTROVERSIE PENDENTI**

Il numero delle controversie rimaste non decise al 31 dicembre vede un aumento nel primo biennio in esame, soprattutto presso le Commissioni Regionali nelle quali la variazione supera nel periodo quasi il 12%, passando da 115.939 ad oltre 129.000 appelli pendenti. Viceversa nel biennio 2011-2012, come corrispondente conseguenza dell'aumento delle sentenze depositate per lo stesso periodo di cui al precedente prospetto, riscontriamo una generale diminuzione dell'arretrato, pur sempre più marcata nelle commissioni provinciali

Per quanto all'andamento del primo biennio, considerato che nello stesso periodo abbiamo visto essere diminuiti i flussi di ingresso, la ragione è da cercarsi in un insieme di concause, tra le quali non può essere trascurata anche la cronica carenza del personale amministrativo di supporto, costantemente

segnalata dai Presidenti delle Commissioni, e che impedisce la messa in udienza di un numero di cause adeguato a contenere l'incremento delle pendenze.

L'inversione di trend verificato invece nel biennio successivo è da ascrivere al già segnalato positivo influsso del raggiungimento degli obiettivi di cui al richiamato art. 37 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, e per il quale, nel 2011, sono 31 le Commissioni che hanno raggiunto l'obiettivo della diminuzione dell'arretrato rispetto all'anno precedente.

## Prospetti N. 03 – 04 – 05 – 06 – 07 – 08

## NUMERO DI RICORSI/APPELLI PERVENUTI, DECISI E PENDENTI

## ANALISI DI DETTAGLIO PER L'ANNO 2012

I prospetti rappresentano, distinti per grado Regionale e Provinciale, l'analisi di dettaglio per l'anno 2012 dei dati già esposti nel precedente di riepilogo triennale, riportando, in particolare,:

1. il numero dei ricorsi ed appelli pervenuti nelle Commissioni nel periodo in esame suddivisi in base ai singoli mesi;

## DATI STATISTICI ANNO 2012

## COMMISSIONI REGIONALI - APPELLI PERVENUTI

Regioni	Gennaio 2012	Febbraio 2012	Marzo 2012	Aprile 2012	Maggio 2012	Giugno 2012	Luglio 2012	Agosto 2012	Settembre 2012	Ottobre 2012	Novembre 2012	Dicembre 2012	Totale
ARRUZZO	113	114	120	74	126	108	101	50	36	146	109	100	1.197
BASILICATA	52	47	66	43	38	53	42	6	16	51	64	39	517
BOLZANO	15	4	13	18	12	17	16	7	5	12	17	11	147
CALABRIA	148	187	222	197	188	141	138	47	131	241	250	235	2.125
CAMPANIA	883	845	805	968	988	1.010	1.060	304	456	1.090	1.094	1.348	10.851
E. ROMAGNA	248	185	350	427	353	402	317	234	293	450	462	390	4.111
FRILII VENEZIA GIULIA	41	43	61	40	46	59	39	29	31	34	39	45	507
LAZIO	563	537	616	683	741	718	691	261	251	726	775	752	7.314
LIGURIA	167	136	159	130	173	182	119	59	88	177	138	137	1.645
LOMBARDIA	504	592	784	544	563	598	602	247	258	678	670	623	6.663
MARCHE	137	95	115	87	122	174	85	38	35	97	158	137	1.280
MOLISE	48	68	51	45	37	48	47	25	20	49	44	38	520
PIEMONTE	122	165	143	107	130	154	123	114	67	157	154	145	1.581
PUGLIA	280	347	314	356	303	375	302	91	129	373	363	315	3.548
SARDEGNA	85	72	104	92	71	110	96	32	25	89	105	79	940
SICILIA	480	551	607	593	711	798	698	218	357	690	703	647	7.053
TOSCANA	237	228	264	264	278	239	241	123	97	249	307	289	2.816
TRENTO	6	12	10	9	13	12	18		3	15	10	8	116
UMBRIA	62	63	86	60	71	79	58	47	16	60	60	47	709
VALLE D'AOSTA	1	1	6	5	2	2	1	3	3	3	4	1	32
VENETO	190	138	208	198	183	199	168	86	68	167	175	180	1.960
<b>Totali</b>	<b>4.362</b>	<b>4.430</b>	<b>5.104</b>	<b>4.940</b>	<b>5.149</b>	<b>5.458</b>	<b>4.962</b>	<b>2.021</b>	<b>2.385</b>	<b>5.554</b>	<b>5.701</b>	<b>5.566</b>	<b>55.632</b>

## DATI STATISTICI ANNO 2012

## COMMISSIONI PROVINCIALI - RICORSI PERVENUTI

Regioni	Gennaio 2012	Febbraio 2012	Marzo 2012	Aprile 2012	Maggio 2012	Giugno 2012	Luglio 2012	Agosto 2012	Settembre 2012	Ottobre 2012	Novembre 2012	Dicembre 2012	Totale
ABRUZZO	278	355	569	364	444	316	191	113	101	306	211	371	3.619
BASILICATA	140	203	273	189	440	290	127	85	89	91	87	179	2.132
BOLZANO	25	43	25	30	40	59	62	3	6	27	15	30	365
CALABRIA	971	2.547	2.588	1.908	2.238	1.440	1.123	452	396	950	1.099	1.589	17.301
CAMPANIA	2.699	4.130	4.870	3.441	4.607	5.119	2.595	1.116	1.049	2.978	2.779	3.293	38.676
E. ROMAGNA	879	1.142	1.589	946	1.187	1.053	459	222	225	543	521	694	9.460
FRULI VENEZIA GIULIA	190	274	309	213	282	235	74	56	48	113	106	125	2.025
LAZIO	2.148	2.482	3.606	2.598	2.634	2.614	2.316	1.468	832	2.224	1.918	2.472	27.512
LIGURIA	460	589	680	471	550	538	313	140	93	282	361	352	4.829
LOMBARDIA	1.600	2.326	3.147	1.948	2.103	1.886	1.405	445	403	1.270	1.302	1.485	19.320
MARCHE	335	347	648	279	387	407	166	89	59	212	224	247	3.400
MOLISE	80	165	237	126	125	104	46	21	16	54	70	95	1.139
PIEMONTE	544	739	928	502	700	735	283	141	119	356	402	525	5.974
PUGLIA	1.006	1.391	1.934	1.296	1.333	1.235	675	379	319	725	1.011	1.337	12.641
SARDEGNA	348	404	557	282	476	419	178	78	98	190	205	314	3.549
SICILIA	3.836	3.899	4.982	4.027	4.115	3.256	2.975	1.275	1.301	2.837	2.813	3.619	38.935
TOSCANA	751	972	1.290	724	932	750	556	228	219	490	603	683	8.198
TRENTO	44	60	110	36	53	85	17	7	3	25	31	49	520
UMBRIA	227	210	291	171	201	242	130	48	43	144	146	147	2.000
VALLE D'AOSTA	18	10	30	24	29	25	4	7	2	21	16	13	199
VENETO	619	825	1.245	679	898	970	573	250	159	398	632	698	7.946
<b>TOTALI</b>	<b>17.198</b>	<b>23.113</b>	<b>29.908</b>	<b>20.253</b>	<b>23.974</b>	<b>21.718</b>	<b>14.268</b>	<b>6.623</b>	<b>5.580</b>	<b>14.236</b>	<b>14.552</b>	<b>18.317</b>	<b>209.740</b>

2. il numero dei provvedimenti decisori depositati nelle Commissioni nel periodo in esame suddivisi in base alla tipologia di decisione assunta;

## DATI STATISTICI ANNO 2012

## COMMISSIONI REGIONALI - DECISIONI DEPOSITATE

Regioni	DECISIONI depositate distinte per tipologia										Totale
	riserva	sentenza	decreto presidenziale	ordinanza collegiale interlocutoria	ordinanza presidenziale	ordinanza collegiale definitiva numerata	ordinanza collegiale definitiva non numerata	ordinanza presidenziale preudenziale non numerata	pronuncia non emessa		
ABRUZZO		2.042	51		133	9					2.235
BASILICATA		544	2								546
BOLZANO		131	4								135
CALABRIA		1.852	123		1	22					1.998
CAMPANIA		11.728	842			57					12.627
E. ROMAGNA		1.636	521			21					2.178
FRULI VENEZIA GIULIA		750	215			7					972
LAZIO		6.852				92					6.944
LIGURIA		1.312	787		2	2					2.103
LOMBARDIA		7.307	684		2	65					8.059
MARCHE		721	190			8					919
MOLISE		339	71			2					412
PIEMONTE		1.350	109			26					1.485
PUGLIA		3.243	308			16					3.567
SARDEGNA		222	589		1	1					813
SICILIA		3.616	1.272			15					4.903
TOSCANA		2.727	682		1	38					3.448
TRENTO		162	19			1					182
UMBRIA		894	35			4					933
VALLE D'AOSTA		23	12								35
VENETO		1.952	453		2	27					2.434
<b>Totale</b>		<b>49.403</b>	<b>6.969</b>			<b>142</b>		<b>414</b>			<b>56.928</b>

## DATI STATISTICI ANNO 2012

## COMMISSIONI PROVINCIALI - DECISIONI DEPOSITATE

Regioni	DECISIONI depositate distinte per tipologia									
	riserva	sentenza	decreto presidenziale	ordinanza collegiale interdicutoria	ordinanza presidenziale	ordinanza collegiale definitiva numerata	ordinanza collegiale definitiva non numerata	ordinanza presidenziale presidenzialità non numerata	pronuncia non essesa	Totale
ABRUZZO		3.797	121		2	7				3.927
BASILICATA		1.416	115			13				1.544
BOLZANO		385	95							480
CALABRIA		16.552	1.304		1	55				17.912
CAMPANIA		41.036	2.561			73				43.670
E. ROMAGNA		9.122	2.209			23				11.354
FRILILI VENEZIA GIULIA		2.121	1.096		121	16				3.354
LAZIO		32.764	1.215			102				34.081
LIGURIA		4.252	1.636			36				5.924
LOMBARDIA		20.508	1.987		3	109				22.607
MARCHE		3.005	1.392		2	6				4.405
MOLISE		1.491	198			10				1.699
PIEMONTE		6.528	1.228		7	56				7.819
PUGLIA		14.677	1.393		2	35				16.107
SARDEGNA		3.529	1.329	1	16	26				4.901
SICILIA		38.059	7.286			62				45.407
TOSCANA		9.401	2.814		33	113				12.361
TRENTO		650				1				651
UMBRIA		2.272	260			5				2.537
VALLE D'AOSTA		132	59			32				223
VENETO		6.032	1.575			83				7.690
<b>Totali</b>		<b>217.729</b>	<b>29.873</b>	<b>1</b>	<b>187</b>	<b>863</b>				<b>248.653</b>

3. il numero dei ricorsi ed appelli pendenti nelle Commissioni nel periodo in esame suddivisi in base alla tipologia degli stessi.

## DATI STATISTICI ANNO 2012

## COMMISSIONI REGIONALI - APPELLI PENDENTI AL 31 DICEMBRE

Regioni	Distinzione per tipologia											
	appello	controversia trasmessa da Commissione di I o II grado espressa	riassunzione per competenza/istanza di riassunzione appello	trasmissione fascicoli da grado superiore/trasmissione appelli da grado inferiore	ricorso per revoca	ricorso per ottemperanza	ricorso per ricusazione	trasmissione da Comune	richiesta di misure cautelari o conservatorie	trasmissione da Cassazione o da Commissione Tributaria Centrale	valore non disponibile	Totale
ABRUZZO	2.553	4	117		8	3				7		2.692
BASILICATA	1.984		21		8	3				22		2.038
BOLZANO	207		2		1					13		223
CALABRIA	13.106	1.308	33	13	32	16				48		14.555
CAMPANIA	15.838	12	126	19	117	314				239		16.685
E. ROMAGNA	9.175	1	181	2	17	23				71		9.470
FRILILI VENEZIA GIULIA	667	3	16	2		1				5		694
LAZIO	12.309		117	2	196	158	1			402		13.185
LIGURIA	4.279	2	76	1	5	6				13		4.382
LOMBARDIA	8.700	7	144	21	30	140				84		9.135
MARCHE	3.995		82		8	10	1			21		4.125
MOLISE	2.108		39		18	2				3		2.169
PIEMONTE	2.919	4	50	4	3	7				5		2.992
PUGLIA	9.656	39	15	4	35	85			5	174		10.009
SARDEGNA	3.732		52	2	5	2				29		3.822
SICILIA	21.732		230		123	44				101		22.230
TOSCANA	4.892	2	32		12	5				46		4.989
TRENTO	262		5		2					9		278
UMBRIA	1.528	1	11		5							1.545
VALLE D'AOSTA	40		3									43
VENETO	2.730	24	47		12	5			1	1		2.820
<b>Totali</b>	<b>122.414</b>	<b>1.403</b>	<b>1.398</b>	<b>70</b>	<b>646</b>	<b>832</b>	<b>2</b>		<b>6</b>	<b>1.290</b>		<b>128.061</b>

**DATI STATISTICI ANNO 2012  
COMMISSIONI PROVINCIALI - RICORSI PENDENTI AL 31 DICEMBRE**

Regioni	Distinzione per tipologia										Totale	
	ricorso /appello	controversa trasmessa da Commissione di I° o II° grado soppressa	riassunzione per competenza/ stanza di riassunzione appello	trasmissione fascicoli da grado superiore/ trasmissione appelli da grado inferiore	ricorso per revoca	ricorso per ottemperanza	ricorso per ricusazione	trasmissione da comune	richiesta di misure cautelari o conservative	trasmissione da Cassazione o da Commissione Tribunaria Centrale		valore non disponibile
ABRUZZO	3.621		60	14					1			3.697
BASILICATA	2.987	1	17	304					7			3.323
BOLZANO	271								2			275
CALABRIA	74.286	493	142	189	6	74	5		10			75.205
CAMPANIA	69.813		280	169	11	316	1		5			70.395
E. ROMAGNA	16.107		36	40	2	8	2		20			16.215
FRIGILI VENEZIA GIULIA	3.179		13	14					6			3.214
LAZIO	77.072	46	58	217	44	423	1	90	27			77.978
LIGURIA	8.422		35	14					21			8.497
LOMBARDIA	30.381	14	63	170	4	67			20			30.719
MARCHE	8.245	2	19	15	1	13	3		1			8.299
MOLISE	1.285		5	8								1.298
PIEMONTE	8.719		39	56			2		16			8.832
PUGLIA	31.766		27	73	7	112			24			32.009
SARDEGNA	10.556	22	9	18	1	6			2			10.614
SICILIA	178.980	32	52	160	13	113	8		27			179.392
TOSCANA	13.059		126	50	6	6			15			13.263
TRENTO	1.498	7	8	2					1			1.517
UMBRIA	1.674		3	1					1			1.681
VALLE D'AOSTA	173						2					173
VENETO	11.297	1	40	40	2	12			6			11.398
<b>Totall</b>	<b>553.191</b>	<b>618</b>	<b>1.032</b>	<b>1.554</b>	<b>97</b>	<b>1.169</b>	<b>24</b>	<b>97</b>	<b>212</b>			<b>557.994</b>

**ANNUALITA' 2013****Prospetto N. 01****SITUAZIONE DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI TRIBUTARIE  
AL 31/12/2013**

	Organico previsto da DM 11 aprile 2008	Componenti in servizio al 31/12/2013	Differenza numerica rispetto all'organico	Differenza percentuale rispetto all'organico
<b>nelle n. 21 Commissioni Regionali</b>	1314	1097	-217	-16,51%
<b>nelle n. 103 Commissioni Provinciali</b>	3354	2568	-786	-23,43%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>4.668</b>	<b>3.654</b>	<b>-1014</b>	<b>-21,72%</b>

di cui:	MAGISTRATI	% sul totale	LAICI	% sul totale
<b>nelle n. 21 Commissioni Regionali</b>	533	48,59%	564	51,41%
<b>nelle n. 103 Commissioni Provinciali</b>	1088	42,37%	1480	57,63%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>1621</b>	<b>44,36%</b>	<b>2044</b>	<b>55,94%</b>

	Componenti in servizio al 31/12/2012	Componenti in servizio al 31/12/2013	Differenza numerica 2012 - 2013	Differenza percentuale 2012 - 2013
<b>nelle n. 21 Commissioni Regionali</b>	931	1097	166	17,83%
<b>nelle n. 103 Commissioni Provinciali</b>	2220	2568	348	15,68%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>3151</b>	<b>3665</b>	<b>514</b>	<b>16,75%</b>

vanno inoltre considerati in aggiunta i:

Soprannumerari idonei in attesa di riassorbimento per interpello n.	<b>369</b>
--	------------

Componenti della Commissione Tributaria Centrale n.	<b>73</b>
--	-----------

I prospetti illustrano lo scenario della composizione delle Commissioni Tributarie così come risulta al 31 dicembre 2013, ancora non comprensivi di tutti i nuovi nominati in esito all'espletamento delle procedure concorsuali e di interpello indette dal Consiglio di Presidenza non essendo completati tutti gli adempimenti occorrenti, compresi i Decreti di nomina a firma del Presidente della Repubblica.

I grafici mostrano le variazioni intervenute, in relazione alla quantità dei componenti in servizio, tra il 2012 ed il 2013 e l'aumento, complessivamente attestato mediamente intorno al 17%, a conferma di quanto sopra anticipato del parziale "effetto concorsi" sull'anno in esame, pur rimanendo un deficit rispetto al numero previsto di organico mediamente intorno al - 22%.

I dati riportati evidenziano, inoltre, come, a conclusione delle già richiamate procedura concorsuali in atto, l'immissione dei nuovi magistrati sposti la composizione delle singole Commissioni al raggiungimento di quel rapporto di due terzi ad uno a favore della componente togata, come voluto dalla normativa del 2011 (*modifiche all'articolo 9 del D. Lgs. 31 dicembre 1992, n. 545, introdotte dal decreto legge 2011 n 98, convertito dalla legge n 111, con l'aggiunta del comma "2-bis. Per le commissioni tributarie regionali i posti da conferire sono attribuiti in modo da assicurare progressivamente la presenza in tali commissioni di due terzi dei giudici selezionati tra i magistrati ordinari, amministrativi, militari e contabili, in servizio o a riposo, ovvero gli avvocati dello Stato, a riposo."*).

Al riguardo è poi da ribadire, come già rilevato nella precedente relazione, che la modifica dell'art. 4, comma 39, della LEGGE 12 novembre 2011, n. 183, introdotta con l'art. 1, comma 33, lettera a) della LEGGE di Stabilità 24 dicembre 2012, n. 228, ha fortemente dilazionato le prospettive di inserimento in servizio dei n. 605 idonei al detto concorso; difatti mentre la precedente disposizione prevedeva che essi sarebbero stati automaticamente inseriti in servizio presso la sede di prima scelta al semplice verificarsi della corrispondente vacanza di posto nella commissione tributaria indicata come sede di prima scelta nella domanda di concorso, con la modifica introdotta cessa l'automatismo e gli idonei potranno prendere servizio solo dopo aver partecipato ad una eventuale procedura di interpello per trasferimento indetta dal Consiglio di Presidenza al verificarsi di vacanze nelle sedi di Commissione. Rileviamo difatti dal prospetto che dei n. 605 idonei ne risultano ancora n. 369 non riassorbiti in Commissioni Tributarie.

Il tabulato riporta, infine, il numero di componenti ancora in servizio presso la Commissione Tributaria Centrale.

**Prospetto N. 02****Prospetto riepilogativo nazionale - Triennio 2011 - 2013**

Ambito	Numero ricorsi/appelli pendenti al 31/12/2011	Numero ricorsi/appelli pendenti al 31/12/2012	Variazione pendenti rispetto al 2011		Numero ricorsi/ appelli pendenti al 31/12/2013	Variazione pendenti rispetto al 2012	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>129.426</b>	<b>128.061</b>	-1.365	-1,05%	<b>123.493</b>	-4.568	-3,57%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>597.919</b>	<b>557.994</b>	-39.925	-6,68%	<b>510.236</b>	-47.758	-8,56%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>727.345</b>	<b>686.055</b>	-41.290	-5,68%	<b>633.729</b>	-52.326	-7,63%

Ambito	Numero di ricorsi/ appelli pervenuti al 31/12/2011	Numero di ricorsi/appelli pervenuti al 31/12/2012	Variazione pervenuti rispetto al 2011		Numero di ricorsi/ appelli pervenuti al 31/12/2013	Variazione pervenuti rispetto al 2012	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>69.120</b>	<b>55.632</b>	-13.488	-19,51%	<b>54.735</b>	-897	-1,61%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>259.695</b>	<b>209.740</b>	-49.955	-19,24%	<b>202.843</b>	-6.897	-3,29%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>328.815</b>	<b>265.372</b>	-63.443	-19,29%	<b>257.578</b>	-7.794	-2,94%

Ambito	Numero ricorsi/appelli depositati al 31/12/2011	Numero ricorsi/appelli depositati al 31/12/2012	Variazione depositati rispetto al 2011		Numero di ricorsi/ appelli depositati al 31/12/2013	Variazione depositati rispetto al 2012	
			numerica	percentuale		numerica	percentuale
<b>Totale Regionali</b>	<b>55.660</b>	<b>56.886</b>	1.226	2,20%	<b>59.148</b>	2.262	3,98%
<b>Totale Provinciali</b>	<b>245.953</b>	<b>248.725</b>	2.772	1,13%	<b>247.911</b>	-814	-0,33%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>301.613</b>	<b>305.611</b>	3.998	1,33%	<b>307.059</b>	1.448	0,47%

I prospetti riepilogano la consistenza e le variazioni delle controversie rispettivamente pendenti, pervenute e depositate, in quanto definite, al 31 dicembre di ogni anno nel triennio in esame che va dal 2011 al 2013.

**CONTROVERSIE PENDENTI**

Il numero delle controversie rimaste non decise al 31 dicembre vede nel biennio 2011-2012 una generale diminuzione dell'arretrato, più marcata nelle commissioni provinciali nelle quali la variazione raggiunge nel periodo quasi il -7%, scendendo da 597.919 a 557.994 appelli pendenti.

Nel biennio successivo, 2013-2012, il trend di diminuzione dell'arretrato è ancora più marcato, raggiungendo un -3,57% nelle regionali ed un -8,56% nelle

provinciali, da ascrivere al generale positivo influsso del raggiungimento degli obiettivi di cui all'art. 37 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, e per il quale, nel 2011, sono state complessivamente n. 33 le Commissioni che hanno raggiunto l'obiettivo della diminuzione dell'arretrato rispetto all'anno precedente, mentre per il 2012 tale numero è cresciuto fino a n. 85.

L'aumento delle Commissioni con recupero dell'arretrato, maggiore o uguale alla percentuale prevista, deriva anche dalla integrazione, deliberata dal Consiglio di Presidenza, del criterio base della rigida differenza matematica del 10% indicata dalla norma; difatti sono stati inseriti dei correttivi al detto criterio base, i quali tengono conto dei fattori derivanti dalla produttività e dalla dimensione della singola Commissione, oltre a possibili eventi eccezionali che possano aver determinato cause di forza maggiore influenzanti il rendimento del periodo.

#### **RICORSI ED APPELLI PERVENUTI**

Per quanto riguarda i ricorsi pervenuti nel primo biennio si denota in ambedue i gradi una diminuzione omogenea del calo dei ricorsi/appelli pervenuti che si attesta intorno al 19%, che sembrerebbe evidenziare un deciso trend di diminuzione del contenzioso tributario attribuibile all'influenza della introduzione dell'istituto del reclamo/mediazione, di cui all'art. 17-bis del Dlgs n.546/92, per la fascia di ricorsi appartenenti al valore da 0 a 20.000 Euro.

Tuttavia nel biennio successivo 2012-2013 la diminuzione dei ricorsi/appelli in arrivo nelle Commissioni cala bruscamente per attestarsi complessivamente intorno ad un - 3%.

Alla luce dei dati disponibili non appare evidente la motivazione di un tale andamento contrastante a fronte della assenza tra il 2012 ed il 2013 di variazioni normative di rilievo influenzanti detto flusso di atti.

#### **RICORSI ED APPELLI DEFINITI**

I ricorsi e gli appelli che le commissioni tributarie hanno depositato con provvedimento definitorio tra il 2011 ed il 2012 hanno registrato un aumento nel biennio complessivamente di poco superiore mediamente all'1%.

Diversa è la situazione tra i due gradi di giudizio nel biennio successivo in quanto, mentre le Commissioni Regionali propongono un aumento di quasi due punti percentuali delle decisioni depositate, quelle provinciali vanno in direzione opposta, seppur di un -0,33%, abbassando l'aumento medio biennale a solo lo 0,47%.

Mente il positivo andamento del primo biennio può attribuirsi agli effetti incentivanti del bonus inserito a partire dal 2011 per i compensi corrisposti ai giudici tributari a fronte delle sentenze depositate, introdotto dal già ricordato art. 37 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 recante: "Disposizioni urgenti per la

stabilizzazione finanziaria”, i dati negativi delle Commissioni Provinciali nel secondo periodo denotano probabilmente una “generale sofferenza” dell’apparato giudicante delle Commissioni. Difatti l’aumento complessivo dei presenti è stato influenzato solo dalla immissione in servizio dei vincitori delle procedure concorsuali, ma esso probabilmente non è bastato a bilanciare la diminuzione di magistrati esperti che hanno cessato l’attività, sia per dimissioni che per il sempre maggiore deflusso legato al raggiungimento dei limiti di età, almeno per quanto alla comprensibile necessità di maggior tempo nell’esame delle controversie necessario ai magistrati provenienti dalle altre giurisdizioni.

**Prospetti N. 03 – 04 – 05 – 06 – 07 – 08****NUMERO DI RICORSI/APPELLI PERVENUTI, DECISI E PENDENTI****ANALISI DI DETTAGLIO PER L'ANNO 2013**

I prospetti rappresentano, distinti per grado Regionale e Provinciale, l'analisi di dettaglio per l'anno 2013 dei dati già esposti nel precedente riepilogo triennale, riportando, in particolare,:

- il numero dei ricorsi ed appelli pervenuti nelle Commissioni nel periodo in esame suddivisi in base ai singoli trimestri:

**DATI STATISTICI ANNO 2013****COMMISSIONI REGIONALI - NUMERO APPELLI PERVENUTI**

Numero di controversie	I trimestre 2013	II trimestre 2013	III trimestre 2013	IV trimestre 2013	2013
ABRUZZO	325	337	198	271	1.131
BASILICATA	178	134	72	129	513
BOLZANO	47	46	26	23	142
CALABRIA	639	735	446	710	2.530
CAMPANIA	2.981	2.792	1.442	2.810	10.025
E. ROMAGNA	939	1.064	635	864	3.502
FRIULI VENEZIA GIULIA	161	139	73	179	552
LAZIO	2.225	1.948	959	1.804	6.936
LIGURIA	396	492	264	398	1.550
LOMBARDIA	1.672	1.840	959	1.837	6.308
MARCHE	398	297	230	317	1.242
MOLISE	124	128	63	123	438
PIEMONTE	493	464	300	483	1.740
PUGLIA	1.024	1.141	571	951	3.687
SARDEGNA	229	227	150	245	851
SICILIA	2.462	2.570	1.324	1.982	8.338
TOSCANA	767	654	363	685	2.469
TRENTO	40	24	16	20	100
UMBRIA	221	167	122	133	643
VALLE D'AOSTA	7	11	1	2	21
VENETO	548	586	345	538	2.017
<b>CTR</b>	<b>15.876</b>	<b>15.796</b>	<b>8.559</b>	<b>14.504</b>	<b>54.735</b>

## DATI STATISTICI ANNO 2013

## COMMISSIONI PROVINCIALI - NUMERO RICORSI PERVENUTI

Numero di controversie	I trimestre 2013	II trimestre 2013	III trimestre 2013	IV trimestre 2013	2013
ABRUZZO	1.046	801	608	910	3.365
BASILICATA	383	586	349	484	1.802
BOLZANO	82	132	47	94	355
CALABRIA	5.232	4.454	2.923	3.227	15.836
CAMPANIA	10.784	12.926	7.524	7.694	38.928
E. ROMAGNA	2.505	2.563	1.589	1.842	8.499
FRIULI VENEZIA GIULIA	590	800	380	344	2.114
LAZIO	8.028	6.800	4.581	6.159	25.568
LIGURIA	1.288	1.211	775	1.142	4.416
LOMBARDIA	5.775	4.929	2.719	4.336	17.759
MARCHE	1.055	1.070	638	775	3.538
MOLISE	408	299	179	225	1.111
PIEMONTE	1.714	1.772	924	1.397	5.807
PUGLIA	6.801	7.217	1.787	2.873	18.678
SARDEGNA	1.269	989	433	745	3.436
SICILIA	12.673	9.429	4.910	6.944	33.956
TOSCANA	2.812	2.031	1.130	1.760	7.733
TRENTO	157	99	72	97	425
UMBRIA	589	448	248	397	1.682
VALLE D'AOSTA	47	86	85	62	280
VENETO	2.104	2.332	1.373	1.746	7.555
CTP	65.342	60.974	33.274	43.253	202.843

5. il numero dei provvedimenti decisori depositati nelle Commissioni nel periodo in esame suddivisi in base alla tipologia di decisione assunta:

## DATI STATISTICI ANNO 2013

## COMMISSIONI REGIONALI - NUMERO DECISIONI DEPOSITATE

COMMISSIONI REGIONALI	DECISIONI DEPOSITATE DISTINTE PER TIPOLOGIA									TOTALI
	riserva	sentenza	decreto presidenziale	ordinanza collegiale interlocutoria	ordinanza presidenziale	ordinanza collegiale definitiva numerata	ordinanza collegiale definitiva non numerata	ordinanza presidenziale preudienza non numerata	pronuncia non emessa	
ABRUZZO		1.649	96		95	10				1.850
BASILICATA		997	268			5				1.270
BOLZANO		101	13							114
CALABRIA		2.194	107			14				2.315
CAMPANIA		12.410	233		3	113				12.759
E. ROMAGNA		1.761	894		4	18				2.677
FRILUI VENEZIA GIULIA		670	30			3				703
LAZIO		8.603	18		1	217				8.839
LIGURIA		1.384	290			11				1.685
LOMBARDIA		7.269	219			77				7.565
MARCHE		664	268			9				941
MOLISE		271	173			2				446
PIEMONTE		1.791	28			20				1.839
PUGLIA		3.615	774		1	24				4.414
SARDEGNA		300	33							333
SICILIA		4.143	989			31				5.163
TOSCANA		2.473	112		1	17				2.603
TRENTO		159	1		2	4				166
UMBRIA		792	346		2	8				1.148
VALLE D'AOSTA		56	1							57
VENETO		2.171	82			8				2.261
<b>TOTALI CTR</b>		<b>53.473</b>	<b>4.975</b>		<b>109</b>	<b>591</b>				<b>59.148</b>