

La ristrutturazione del sistema ha permesso di poter aggiornare le FAQ già pubblicate sul sito, rendendo più agevoli per le amministrazioni gli adempimenti previsti dalla normativa.

La circolare n. 1/2010 ha previsto, tra le novità, di estendere la comunicazione alla banca dati Anagrafe anche in caso di dichiarazione negativa da rendere nell'ipotesi di mancato conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni, essendo la stessa prevista in precedenza solo per i dipendenti pubblici.

Il processo così strutturato garantisce un miglioramento continuo, che fornisce un valido supporto agli uffici preposti alla gestione dei vari adempimenti instaurando, nel contempo, un rapporto più immediato tra i vari soggetti coinvolti.

PAGINA BIANCA

## Guida alla lettura

### Metodo di classificazione utilizzato

#### Prospetto 1 – Raccordo tra le classificazioni delle amministrazioni per tipologia istituzionale e per comparti di contrattazione/categorie di personale

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	COMPARTI DI CONTRATTAZIONE CATEGORIE DI PERSONALE
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO FORZE ARMATE FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO) MAGISTRATURA MINISTERI PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
Scuola	ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE SCUOLA
Ricerca	ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE
Regioni e Aut. Locali (a)	PROVINCE AUTONOME REGIONI A STATUTO SPECIALE REGIONI E AUTONOMIE LOCALI
Sanità	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
Università	UNIVERSITA'
Altri Enti	ENTI DI VIGILANZA ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

(a) Il dato è fornito quando disponibile

Al fine di rendere più leggibili i risultati riportati nei paragrafi che seguono, tutte le informazioni riferite alle Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni sono state raggruppate all'interno di classi omogenee, denominate "tipologie istituzionali".

Il Prospetto 1 mostra il raccordo effettuato tra la suddetta classificazione e quella adottata dalla banca dati, dove le informazioni sono aggregate per comparti di contrattazione e categorie di personale non contrattualizzato. Il dato

disaggregato per i singoli comparti di contrattazione è disponibile nelle tabelle che costituiscono l'Allegato A.

Per quanto concerne la classificazione delle diverse tipologie di soggetti incaricati si rileva che nell'ambito della tipologia “ Consulenti e Collaboratori esterni” possono ricomprendersi alcune categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito lo svolgimento di attività remunerate rientranti tra le esclusioni di cui al comma 6, dell'art. 53 del d.lgs. 30 Marzo 2001, n. 165.

**Note sul trattamento dei dati**

La presente relazione illustra i dati sugli incarichi autorizzati e conferiti ai pubblici dipendenti e quelli affidati a consulenti e collaboratori esterni dalle pubbliche amministrazioni, relativi all'anno di riferimento 2014, come stabilito dal comma 16, dell'art. 53, del d.lgs. n. 165/01 e propone un raffronto con i dati dell'anno precedente.

I dati illustrati, estratti opportunamente dalla banca dati informatica, sono relativi alle due annualità 2013 e 2014.

Occorre evidenziare che, come previsto dalla già richiamata circolare n.1/2010, solo dalla data di avvio del sistema "PERLA PA" la comunicazione alla banca dati Anagrafe da parte delle amministrazioni deve essere fatta anche in caso di "dichiarazione negativa", da rendere nell'ipotesi di mancato conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni nel periodo di riferimento, dichiarazione fino a quel momento prevista esclusivamente per l'adempimento relativo ai dipendenti pubblici.

Le informazioni, oggetto della presente Relazione, sono contenute in Appendice sotto forma di tabelle allegate, pubblicate separatamente per ciascun adempimento ed anno di riferimento: tabelle dei dipendenti 2013/2014 e tabelle dei consulenti e collaboratori esterni 2013/2014.

Le tabelle riportano i dati comunicati dalle Amministrazioni classificate in base al comparto di contrattazione del personale dipendente. Questo livello di aggregazione rende possibile, nelle tabelle, il confronto tra amministrazioni omogenee dal punto di vista del settore contrattuale.

Occorre accennare, infine, alle motivazioni della differenza numerica nei valori che emerge quando si presentano i dati relativi ai soggetti incaricati, dipendenti o consulenti e li si distribuisce per comparto o per regione. Il dato dei soggetti che hanno ricevuto incarichi, considerato dal punto di vista del

comparto, è diverso dal medesimo dato ripartito in funzione della regione d'appartenenza.

Si può affermare che il metodo utilizzato per conteggiare i dipendenti o i consulenti e collaboratori esterni è influenzato dal sistema di classificazione che di volta in volta si vuole adottare.

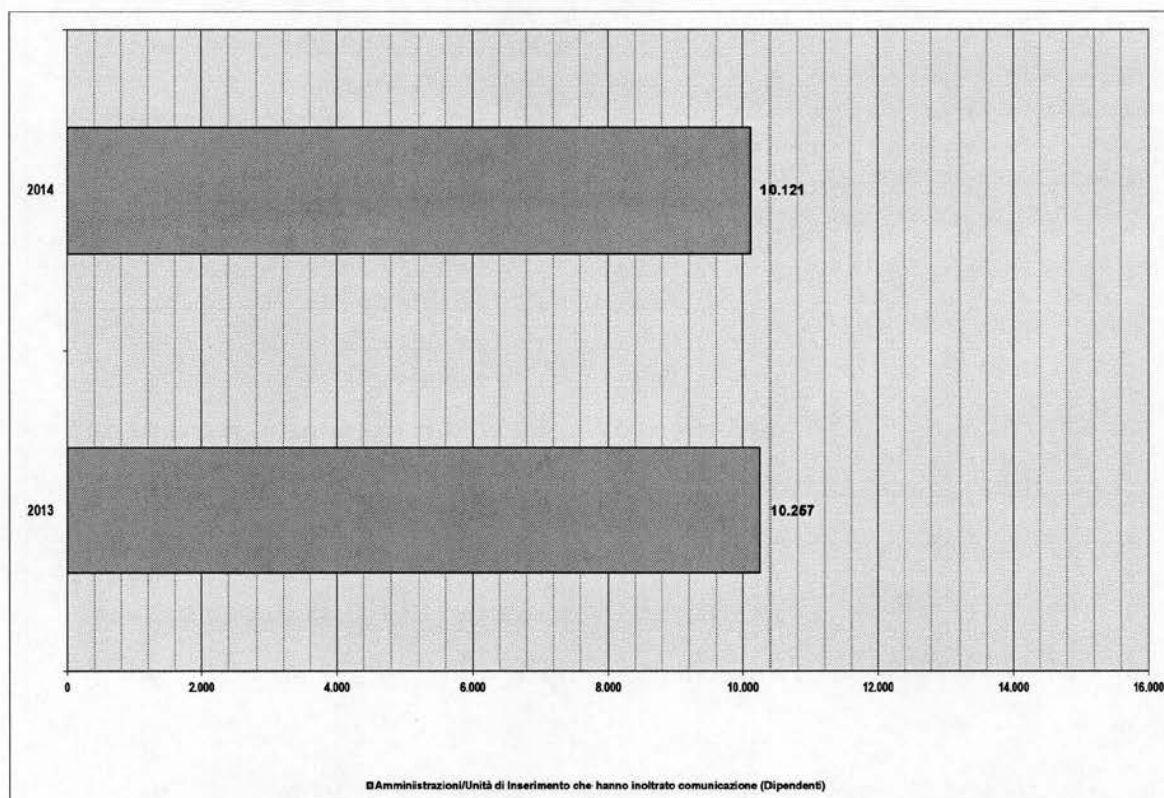
## GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2013-2014

### 1. Dipendenti Pubblici

#### Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2013-2014

#### Gli incarichi nel biennio 2013-2014 - Dipendenti Pubblici

Figura 1- Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione  
(biennio 2013-2014)



BAmmministrazioni/Unità di inserimento che hanno inoltrato comunicazione (Dipendenti)

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Nel 2014 si è registrata una lieve diminuzione di Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per incarichi conferiti a dipendenti pubblici (da 10.257 del 2013 a 10.121 del 2014), se si considerano anche le amministrazioni che hanno dichiarato di non aver conferito incarichi relativamente allo stesso periodo dell'anno precedente.

Tra le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno ottemperato all'obbligo di comunicazione, il 73,21% ha comunicato di aver conferito incarichi, mentre il 26,79% ha comunicato di non averne conferiti.

**Prospetto 2 – Sintesi dei dati relativi ai dipendenti pubblici (biennio 2013-2014)**

	Anno 2013	Anno 2014	Variazione %
N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi	159.428	155.839	-2,25%
N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi	93.515	113.545	21,42%
N. incarichi conferiti	328.513	321.615	-2,10%
N. incarichi liquidati	162.379	205.951	26,83%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	206.770.622,14	285.270.229,37	37,96%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	2,06	2,06	0,15%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,74	1,81	4,46%
Compenso medio per incarico (€)	1.273,38	1.385,14	8,78%

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Osservando il prospetto 2, si nota una diminuzione del 2,10% degli incarichi conferiti e del 2,25% del numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi nel 2014 rispetto al 2013.

Per quanto concerne il numero dei dipendenti che ha ricevuto un compenso per incarichi nel 2014, rispetto a quelli del 2013, si è registrato un aumento pari al 21,42% con conseguente aumento del 26,83% degli incarichi liquidati.

Confrontando i valori medi del biennio, però, si può affermare che gli stessi sono rimasti per lo più invariati: il numero medio di incarichi conferiti è rimasto costante, mentre il numero medio di incarichi liquidati è passato da 1,74 a 1,81 con una variazione percentuale del 4,46%.

Con riguardo all'ammontare dei compensi erogati, però, il dato risulta in controtendenza rispetto agli anni precedenti, con una spesa pari a euro 285.270.229,37 e una variazione sostanziale del 37,96% in più.

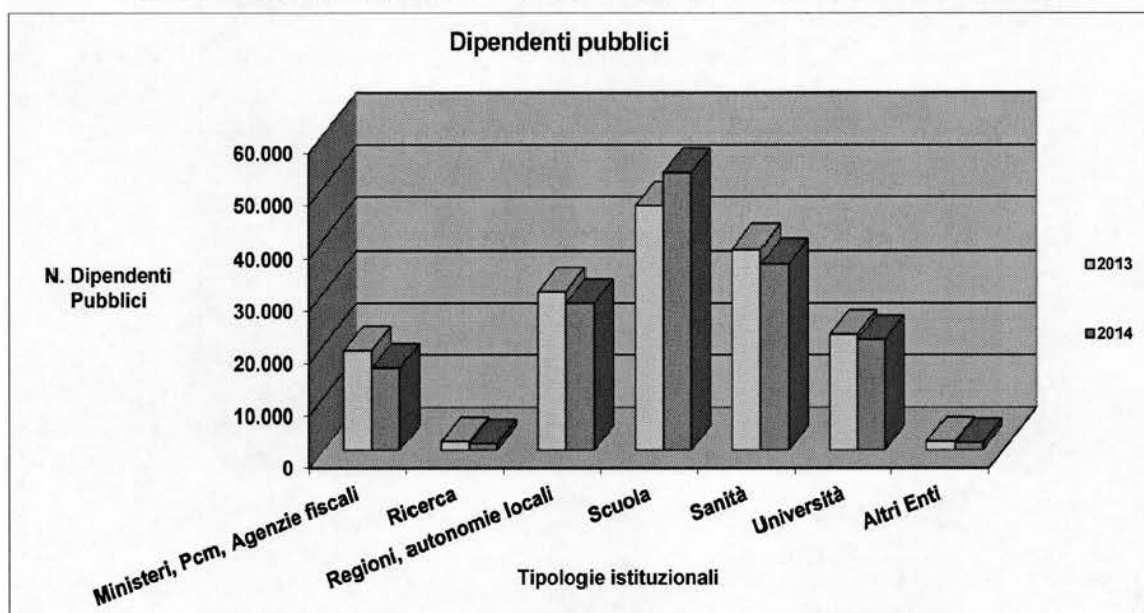
Anche il compenso medio per incarico è aumentato di un 8,78% rispetto al 2013 in cui si era, al contrario, registrata una diminuzione del 6,27% sull'anno precedente.



Se confrontiamo i dati dal punto di vista della distribuzione per tipologia istituzionale dell'amministrazione cui appartengono i dipendenti, si possono ricavare elementi utili che saranno oggetto di esame nelle pagine successive.

I grafici riportati di seguito evidenziano le variazioni registrate nel biennio 2013-2014, relativamente ai dipendenti pubblici, agli incarichi ad essi conferiti e ai compensi agli stessi erogati.

**Figura 2 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2013-2014)**



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

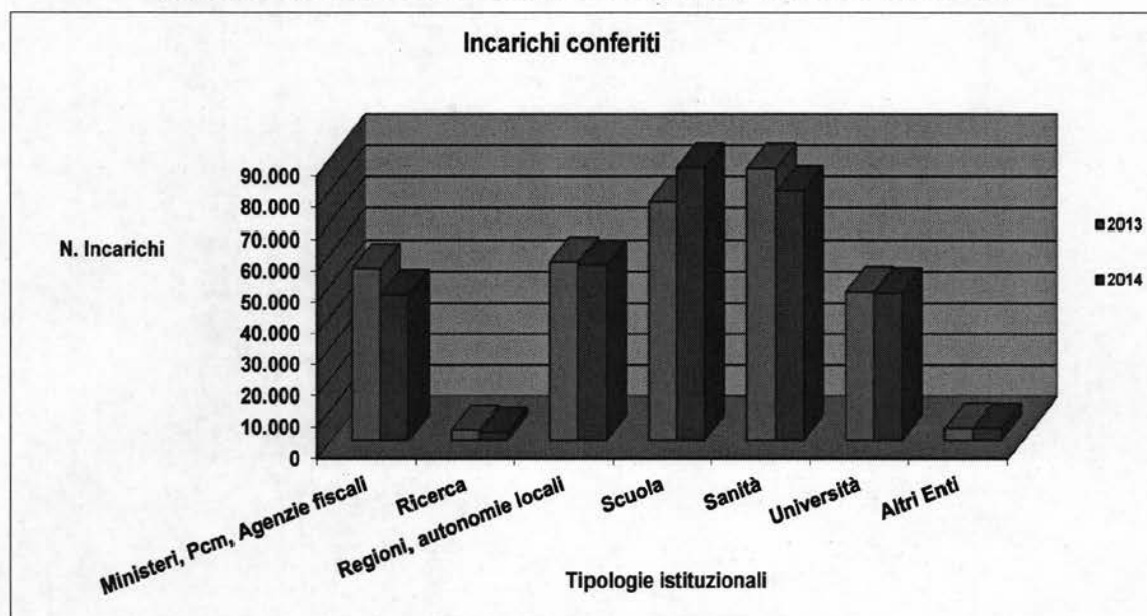
In generale, preme segnalare che nel 2014, in controtendenza con quanto evidenziato per il 2013, i dipendenti pubblici cui sono stati conferiti incarichi sono diminuiti del 2,25% e si è verificata una differente distribuzione degli stessi, in considerazione dei comparti di appartenenza.

A differenza dell'anno 2013, le tipologie istituzionali "Ricerca", "Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali" e "Altri Enti" hanno registrato una diminuzione molto consistente nel totale dei dipendenti pubblici cui sono stati conferiti incarichi, pari rispettivamente a 22,41%, 17,73% e 15,86%.

Altre consistenti variazioni in diminuzione hanno riguardato “Regioni e autonomie locali” (7,21%), “Sanità” (7,16%) e “Università” (4,62%).

Unica eccezione è rappresentata dalla “Scuola” che, confermando la tendenza dello scorso anno in cui aveva registrato un aumento dei dipendenti pubblici cui sono stati conferiti incarichi pari al 9,43%, nel 2014 ha registrato un ulteriore aumento del 13,69% (Figura 2).

**Figura 3 – Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici (biennio 2013-2014)**



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Anche sotto il profilo del numero degli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici, nel 2014 si è registrata una diminuzione del 2,10%.

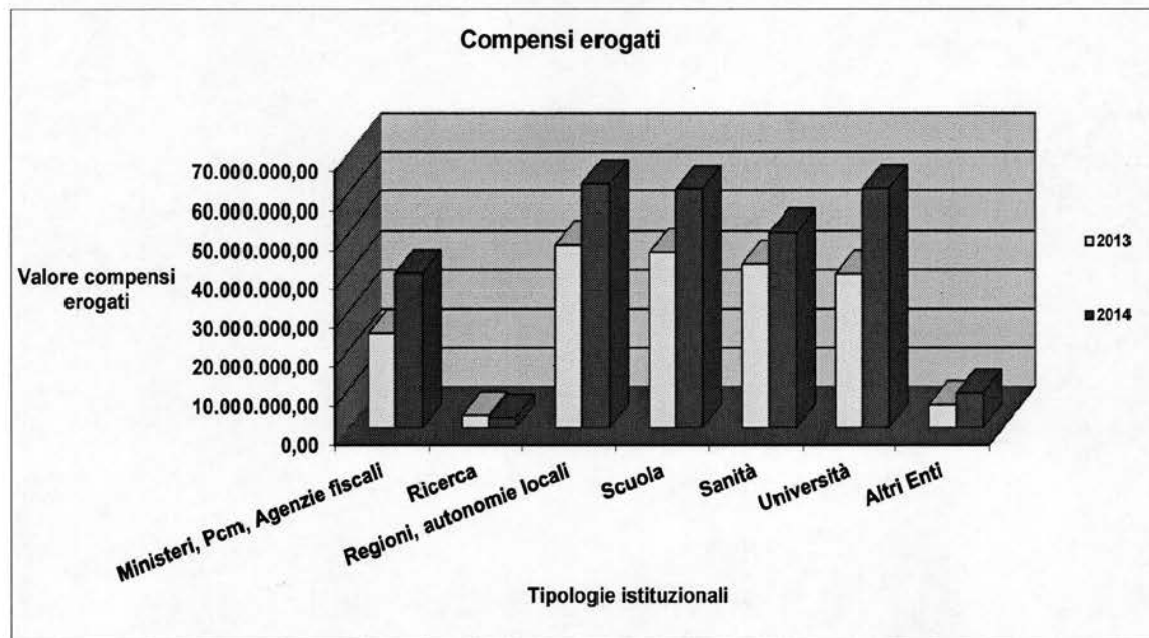
Ciò in controtendenza con i dati relativi all'ultimo biennio e in linea con quelli del 2010 e 2011, in cui si era registrata una diminuzione complessiva degli incarichi attribuiti rispettivamente dell'8,71% e dell'1,82%, in confronto alle precedenti annualità di riferimento (Figura 3).

Nel dettaglio, le tipologie istituzionali “Ricerca”, “Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali” e “Sanità” hanno registrato una diminuzione degli incarichi conferiti, rispetto all'anno 2013, rispettivamente pari a 25,05%, 15,16% e 8,35%.

Una più lieve diminuzione degli incarichi conferiti nell'anno 2014 ha riguardato anche le tipologie "Altri Enti" (1,81%), "Regioni e autonomie locali" (1,78%) e "Università" (0,67%).

E' da evidenziare che un considerevole aumento degli incarichi conferiti ha riguardato, invece, la "Scuola" (14,31%), che ha confermato la tendenza positiva già riscontrata lo scorso anno (16,27%).

**Figura 4 – Compensi erogati ai dipendenti pubblici (biennio 2013-2014)**



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Nel 2014, nonostante si sia rilevata una diminuzione del 2,10% degli incarichi conferiti e del 2,25% del numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi, l'ammontare complessivo dei compensi erogati è aumentato del 37,96%, così come è aumentato del 26,83% il numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti i suddetti compensi, in controtendenza rispetto ai dati rilevati nell'ultimo biennio (Figura 4).

Per tutte le tipologie istituzionali esaminate si è registrata una tendenza in aumento nella erogazione dei compensi per incarichi.

In particolare, si è registrato un aumento dei compensi erogati per i dipendenti appartenenti alle tipologie istituzionali "Ministeri, Presidenza del

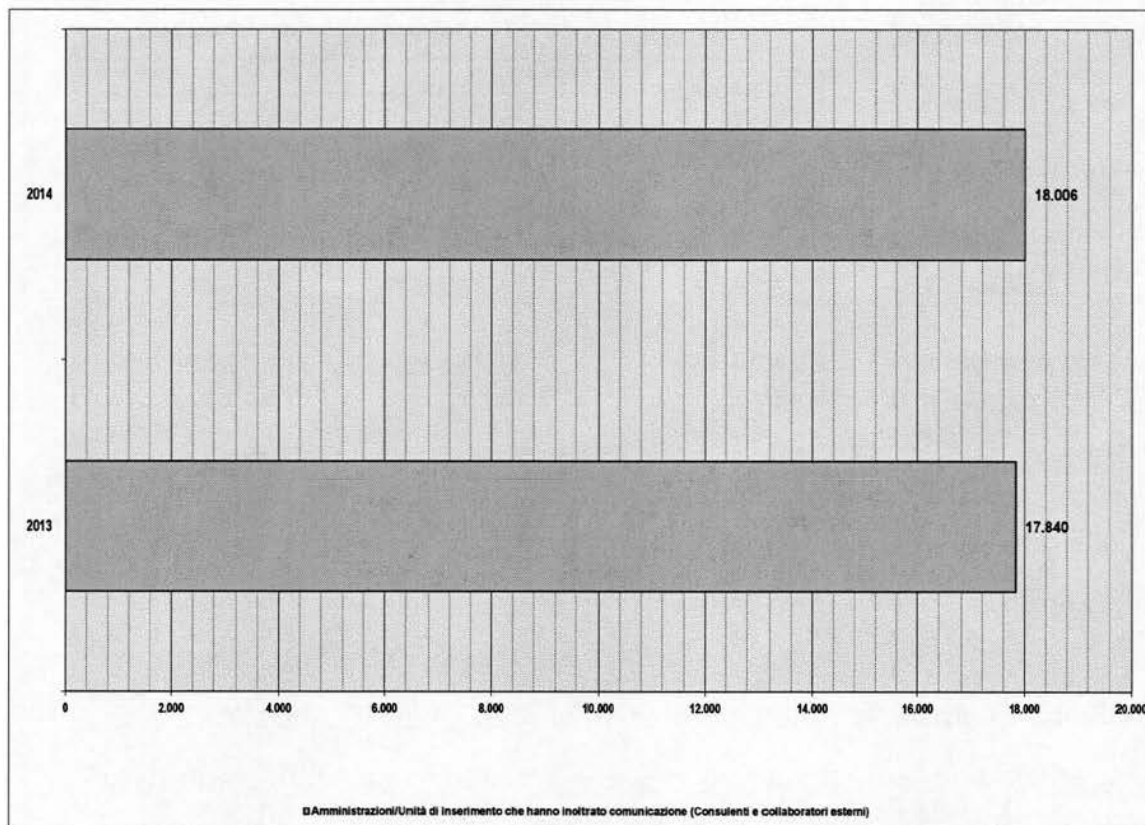
Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali” (63,65%), “Università” (54,46%), “Altri Enti” (51,46%), “Scuola” (35,13%), “Regioni e autonomie locali” (32,65%) e “Sanità” (19,16%).

Unica eccezione è rappresentata dalla “Ricerca” che ha subito un decremento del 20,49% nei compensi erogati, in controtendenza con l’aumento registrato nel 2013 (22,57%).

## 2. Consulenti e collaboratori esterni

### Analisi dei dati sui consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2013-2014

**Figura 5 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione (biennio 2013-2014)**



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate rispetto all'anno 2013.

Tale dato risulta maggiormente rilevante se si prende in considerazione il fatto che, sia nell'anno 2013 che nell'anno 2012, il numero delle amministrazioni che aveva adempiuto era cresciuto rispettivamente del 7,2% e del 17,68% rispetto al medesimo periodo degli anni precedenti.

La variazione percentuale continua ad essere spiegata sia dalle sempre più stringenti regole di pubblicità e trasparenza che il legislatore ha imposto alle amministrazioni, determinando un maggiore coinvolgimento dei soggetti tenuti



all'adempimento, sia dal rafforzamento dei poteri di controllo dell' Ispettorato del Dipartimento della funzione pubblica con il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112 e con il decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (Figura 5).

**Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni (biennio 2013-2014)**

	Anno 2013	Anno 2014	Variazione %
N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi	152.911	176.855	15,66
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	117.985	174.551	47,94
N. incarichi conferiti	266.771	270.914	1,55
N. incarichi liquidati	191.931	269.161	40,24
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	737.879.446,55	1.190.319.167,47	61,32
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,74	1,53	-12,20
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,63	1,54	-5,21
Compenso medio per incarico (€)	3.844,50	4.422,33	15,03

*Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)*

Osservando il Prospetto 3 si può notare che nel 2014 il numero di incarichi conferiti è aumentato lievemente (1,55%) e, in modo più considerevole, è aumentato il numero di incarichi liquidati (40,24%).

Allo stesso modo, il numero dei soggetti cui sono stati conferiti gli incarichi ha subito un aumento del 15,66% e il numero dei consulenti e collaboratori esterni che ha ricevuto un compenso per incarichi è aumentato del 47,94% rispetto all'anno 2013.

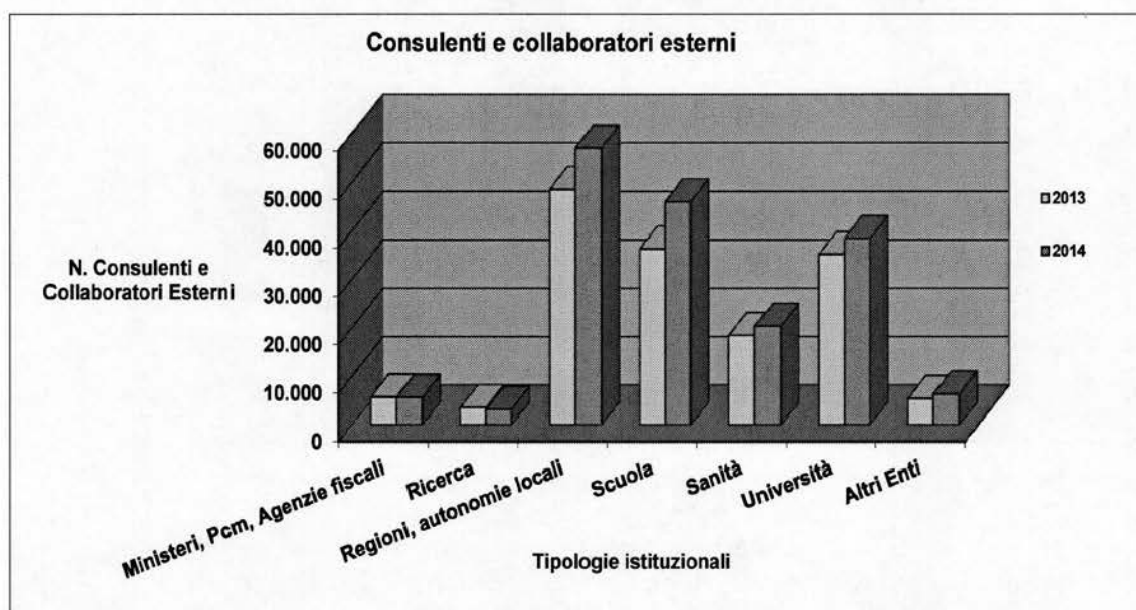
I suddetti dati sono in controtendenza con quelli relativi all'ultimo biennio.

Tuttavia, confrontando i valori medi nel corso degli anni 2013 e 2014, risulta che nel 2014 a ogni consulente o collaboratore esterno sono stati conferiti in media 1,53 incarichi (rispetto a 1,74 del 2013) e liquidati in media 1,54 (rispetto a 1,63 del 2013), con una variazione negativa del 12,20% per gli incarichi conferiti e una diminuzione del 5,21% per quelli liquidati ad ogni soggetto rispetto all'anno precedente.

Una variazione percentuale in aumento del 61,32% ha, invece, registrato l'ammontare dei compensi erogati, che sono passati da 737.879.446,55 a 1.190.319.167,47 euro, in controtendenza con la diminuzione della spesa liquidata nel 2013 pari a euro 87.740.880,45 da sommarsi alla diminuzione di spesa pari a euro 467.216.591,89 già registrata nel 2012.

Il compenso medio per incarico, come riscontrato anche per i dipendenti pubblici (prospetto 2), ha avuto un aumento del 15,03%, passando da 3.844,50 euro a 4.422,33 euro erogati rispettivamente nel 2013 e nel 2014.

**Figura 6 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2013-2014)**

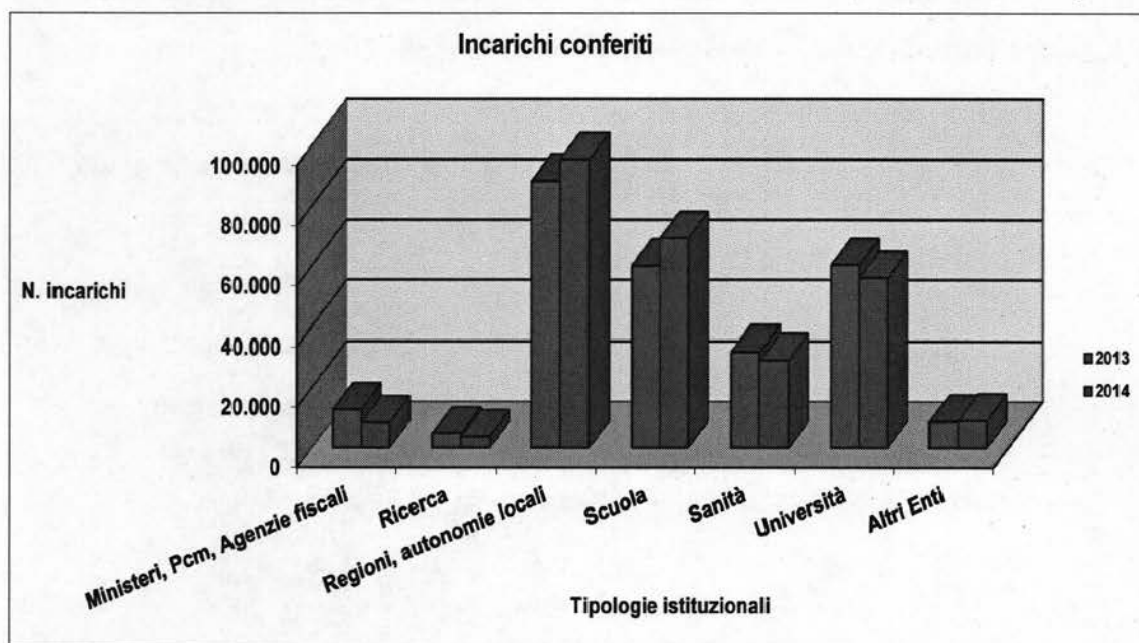


Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Ottobre 2015)

Nel 2014 si è registrata una diminuzione del numero dei consulenti e collaboratori esterni incaricati solo relativamente alla tipologia istituzionale "Ricerca" (10,14%) e "Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali" (1,46%) a fronte di un aumento complessivo del 15,66% di consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi ricompresi in tutte le tipologie istituzionali (Figura 6) rispetto all'anno 2013.

Nel dettaglio, una variazione positiva consistente del numero dei consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi ha riguardato la “Scuola” (26,64%), la tipologia istituzionale “Altri Enti” (18,71%), le “Regioni, autonomie locali” (17,51%), la “Sanità”(10,32%) e l’ “Università” (9,44%).

**Figura 7 – incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2013-2014)**



Fonte: Banca dati “PERLA PA” (Ottobre 2015)

Con riguardo al numero degli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni, preme evidenziare che gli stessi nel complesso sono lievemente aumentati (1,55%) rispetto alla tendenza dell’ultimo biennio (Figura 7).

Nel dettaglio, però, si deve evidenziare una forte diminuzione per il numero degli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle seguenti tipologie istituzionali: “Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali” (34,22%), “Ricerca” (22,05%), “Sanità” (8,52%), “Università” (7,15%).

Al contrario, si segnala un aumento dei suddetti incarichi per la “Scuola”