

Guida alla lettura

Metodo di classificazione utilizzato

Prospetto 1 – Raccordo tra le classificazioni delle amministrazioni per tipologia istituzionale e per comparti di contrattazione/categorie di personale

TIPOLOGIE ISTITUZIONALI	COMPARTI DI CONTRATTAZIONE CATEGORIE DI PERSONALE
Ministeri, Pcm, Agenzie fiscali	AGENZIE FISCALI E MONOPOLI DI STATO CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO FORZE ARMATE FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO DELLA POLIZIA PENITENZIARIA) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (CORPO FORESTALE DELLO STATO) FORZE DI POLIZIA AD ORDINAMENTO CIVILE (POLIZIA DI STATO) MAGISTRATURA MINISTERI PERSONALE CARRIERA DIPLOMATICA PERSONALE CARRIERA PREFETTIZIA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
Scuola	ISTITUZIONI DI ALTA FORMAZIONE E SPECIALIZZAZIONE ARTISTICA E MUSICALE SCUOLA
Ricerca	ISTITUZIONI ED ENTI DI RICERCA E SPERIMENTAZIONE
Regioni e Aut. Locali (a)	PROVINCE AUTONOME REGIONI A STATUTO SPECIALE REGIONI E AUTONOMIE LOCALI
Sanità	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
Università	UNIVERSITA'
Altri Enti	ENTI DI VIGILANZA ENTI EX ART.70 D.LGS. 165/2001 ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

(a) Il dato è fornito quando disponibile

Al fine di rendere più leggibile la rappresentazione dei risultati, nei paragrafi che seguono tutte le informazioni riferite alle Amministrazioni che hanno inviato comunicazioni sono state raggruppate all'interno di classi omogenee, denominate "tipologie istituzionali".

Il Prospetto 1 mostra il raccordo effettuato tra la suddetta classificazione e quella adottata dalla banca dati, dove le informazioni sono aggregate per comparti di contrattazione e categorie di personale non contrattualizzato. Il dato disaggregato per

i singoli comparti di contrattazione è disponibile nelle tabelle che costituiscono l'Allegato A.

Per quanto concerne la classificazione delle diverse tipologie di soggetti incaricati si rileva che nell'ambito della tipologia "Consulenti e Collaboratori esterni" possono ricomprendersi alcune categorie di dipendenti pubblici ai quali è consentito lo svolgimento di attività remunerate rientranti tra le esclusioni di cui al comma 6 dell'art. 53 del D.lgs. 30 Marzo 2001 n. 165.

Note sul trattamento dei dati

La presente relazione illustra i dati sugli incarichi autorizzati e conferiti ai pubblici dipendenti e quelli affidati a consulenti e collaboratori esterni dalle pubbliche amministrazioni, relativi all'anno di riferimento 2012, come stabilito dal comma 16, dell'art.53, dlgs.165/01, e propone un raffronto con i dati dell'anno precedente.

I dati illustrati, estratti opportunamente dalla banca dati informatica, sono relativi alle due annualità 2011 e 2012.

Occorre evidenziare che, come previsto dalla già richiamata circolare n.1/2010, solo dalla data di avvio del sistema PERLAPA la comunicazione alla banca dati Anagrafe da parte delle amministrazioni deve essere fatta anche in caso di "dichiarazione negativa", da rendere nell'ipotesi di mancato conferimento di incarichi a consulenti e collaboratori esterni nel periodo di riferimento, dichiarazione fino ad oggi prevista esclusivamente per l'adempimento relativo ai dipendenti pubblici.

Nei dati analizzati di seguito, per la prima volta si è tenuto conto della "dichiarazione negativa" per quanto concerne i consulenti e collaboratori esterni.

Le informazioni, oggetto della presente Relazione, sono contenute in Appendice sotto forma di tabelle allegate, pubblicate separatamente per ciascun adempimento ed anno di riferimento: tabelle dei Dipendenti 2011/2012 e Tabelle dei Consulenti e Collaboratori esterni 2011/2012.

Le tabelle riportano i dati comunicati dalle Amministrazioni classificate in base al comparto di contrattazione del personale dipendente. Questo livello di aggregazione rende possibile, nelle tabelle, il confronto tra amministrazioni omogenee dal punto di vista del settore contrattuale.

Occorre accennare, infine, alle motivazioni della differenza numerica nei valori che emerge quando si presentano i dati relativi ai soggetti incaricati, dipendenti o consulenti, e li si distribuisce per comparto o per regione. Il dato dei

soggetti che hanno ricevuto incarichi, considerato dal punto di vista del comparto è diverso dal medesimo dato ripartito in funzione della regione d'appartenenza.

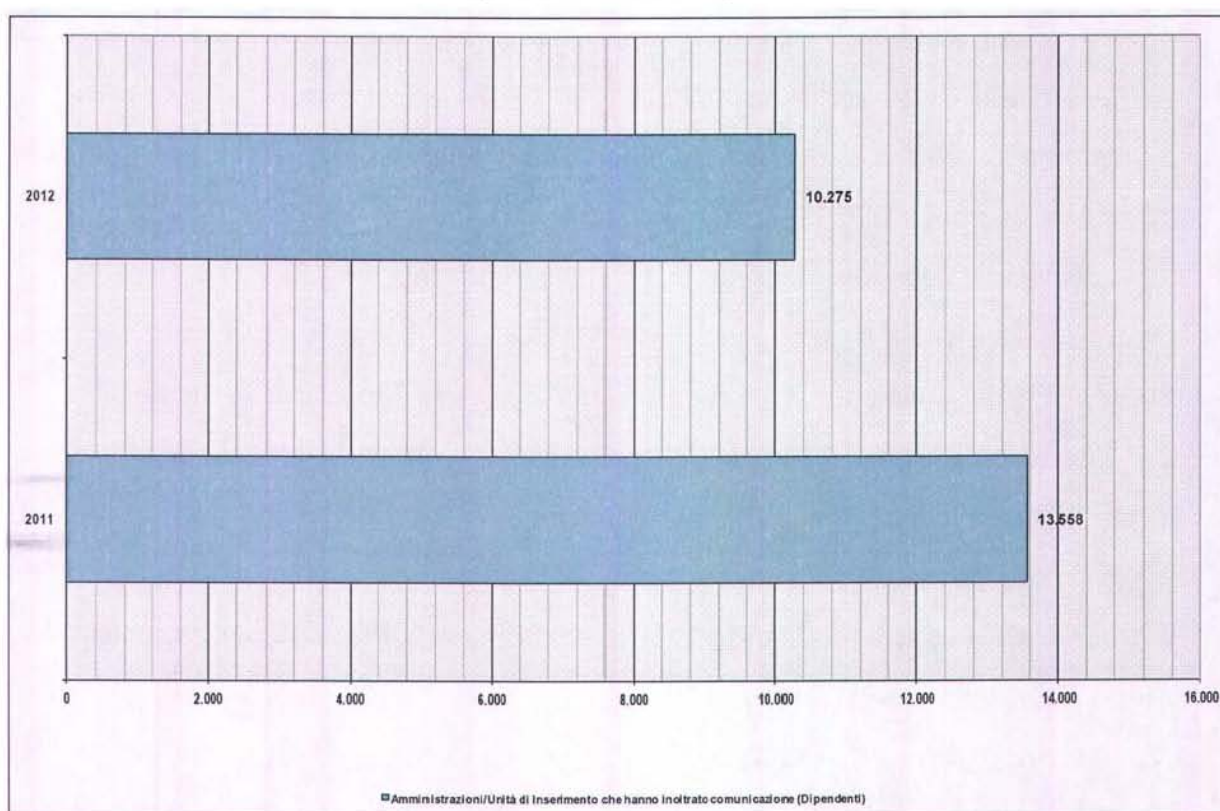
Si può affermare che il metodo utilizzato per conteggiare i dipendenti o i consulenti e collaboratori esterni è influenzato dal sistema di classificazione che di volta in volta si vuole adottare.

GLI INCARICHI NEL BIENNIO 2011-2012

1. Dipendenti Pubblici

Analisi dei dati sui dipendenti pubblici nel periodo 2011-2012

Figura 1- Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione (biennio 2011-2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Nel 2012 si è registrata una notevole diminuzione di Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per incarichi conferiti a dipendenti pubblici.

Tra le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno ottemperato all'obbligo di comunicazione, il 68,92% hanno comunicato di aver conferito incarichi, mentre il 31,08% hanno comunicato di non averne conferiti.

Prospetto 2 – Sintesi dei dati dei dipendenti pubblici (biennio 2011-2012)

	Anno 2011	Anno 2012	Variazione %
N. dipendenti cui sono stati conferiti incarichi	137.105	138.407	0,95%
N. dipendenti ai quali sono stati liquidati incarichi	133.184	99.985	-24,93%
N. incarichi conferiti	246.130	262.336	6,58%
N. incarichi liquidati	237.596	169.352	-28,72%
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	348.487.071,73	230.076.843,93	-33,98%
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,80	1,90	5,58%
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,78	1,69	-5,06%
Compenso medio per incarico (€)	1.466,72	1.358,57	-7,37%

Osservando il prospetto 2 si nota che nel 2012 il numero di incarichi conferiti è aumentato del 6,58% così come il numero di dipendenti cui sono stati conferiti incarichi è aumentato, rispetto al 2011, dello 0,95% .

Per quanto concerne il numero dei dipendenti che, nel 2012, ha ricevuto un compenso per incarichi rispetto a quelli del 2011, si è registrato una diminuzione pari al 24,93% con conseguente decremento del 28,72% degli incarichi liquidati.

Confrontando i valori medi del biennio, però, ogni dipendente pubblico ha ricevuto più incarichi nel corso del 2012, passando da 1,80 dell'anno 2011 a 1,90 del 2012, con una variazione percentuale pari a 5,58%.

Per quanto concerne gli incarichi liquidati a ciascun dipendente, la media si è attestata intorno all' 1,69%.

Con riguardo all'ammontare dei compensi erogati, però, il dato è in diminuzione rispetto al 2011 con una spesa pari a euro 230.076.843,93 e una variazione sostanziale del 33,98% in meno.

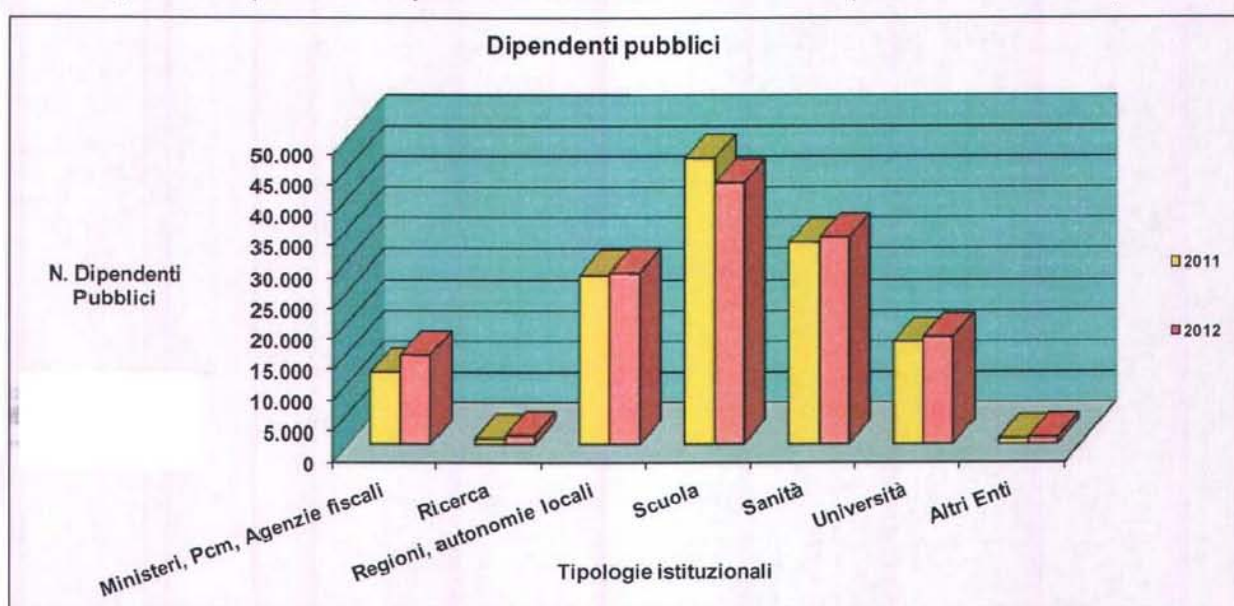
La variazione percentuale continua ad essere spiegata sia dalle sempre più stringenti regole di pubblicità e trasparenza che il legislatore ha imposto alle amministrazioni, determinando un maggiore coinvolgimento dei soggetti tenuti all'adempimento, sia dal rafforzamento dei poteri di controllo affidati all' Ispettorato del Dipartimento della funzione pubblica avvenuto con D.L. 25 giugno 2008, n. 112 e d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150.

Il compenso medio per incarico anche è diminuito di un 7,37% rispetto al 2011 in cui si era registrato un aumento del 2,90% rispetto all'anno precedente.

Se confrontiamo i dati dal punto di vista della distribuzione per tipologia istituzionale dell'amministrazione cui appartengono i dipendenti, si possono ricavare elementi utili che saranno oggetto di esame nelle pagine successive.

I grafici riportati di seguito evidenziano le variazioni registrate nel biennio 2011-2012, relativamente ai dipendenti pubblici, agli incarichi ad essi conferiti e ai compensi agli stessi erogati.

Figura 2 – Dipendenti ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2011 – 2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Preme segnalare che nel 2012, a fronte di un incremento dello 0,95% di dipendenti pubblici con incarichi, si è verificata una differente distribuzione degli stessi, in considerazione dei differenti comparti di appartenenza.

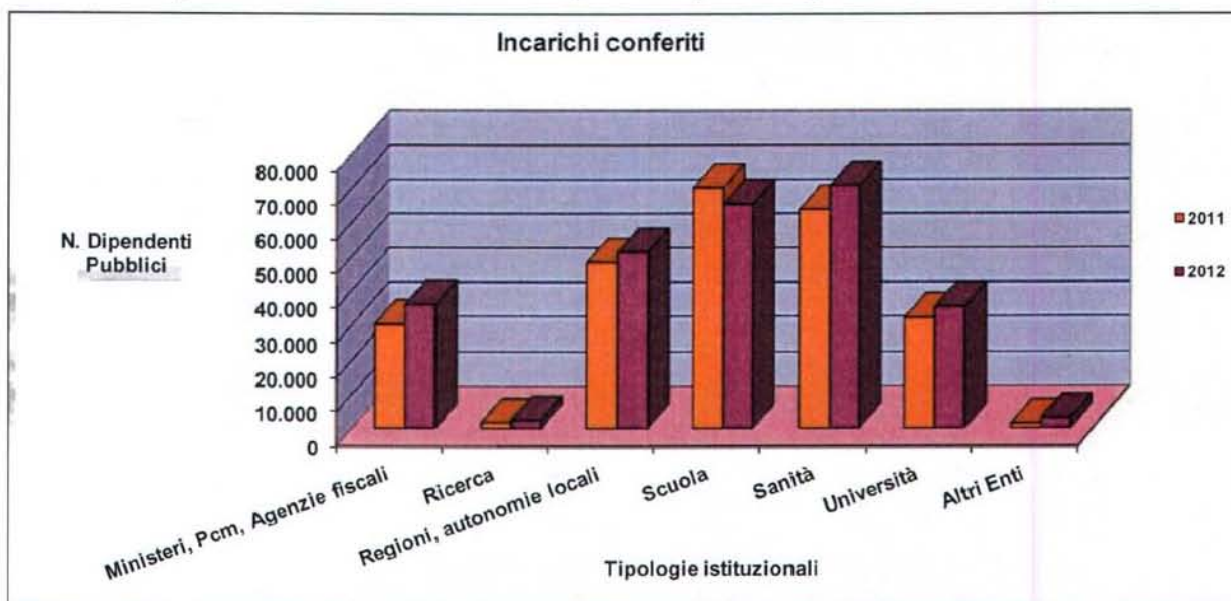
A conferma di quanto già evidenziato per il 2011, in cui si era registrata una variazione pari al 20,17% , le tipologie istituzionali Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali hanno registrato un ulteriore aumento del 24,14%.

Altre variazioni in aumento molto consistenti hanno riguardato la Ricerca (45,60%) e la tipologia istituzionale Altri Enti (15,45%) mentre l'Università, che negli anni precedenti aveva registrato un notevole decremento, per l'anno in esame ha registrato un aumento del 4,58%.

Sebbene meno consistenti, ulteriori variazioni in aumento hanno riguardato rispettivamente la Sanità (2,53%) e le Regioni e autonomie locali (1,26%).

Al contrario la Scuola, che già nel 2011 aveva registrato un decremento del 6,61%, ha mantenuto la tendenza negativa pari a -8,72% (Figura 2).

Figura 3 – Incarichi conferiti ai dipendenti pubblici (biennio 2011-2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Nel 2012 si evidenzia un aumento degli incarichi conferiti pari al 6,58%.

Ciò a differenza degli anni 2010 e 2011 in cui si era già registrata una diminuzione complessiva rispettivamente dell'8,71% e dell'1,82% rispetto all'anno precedente di riferimento (Figura 3).

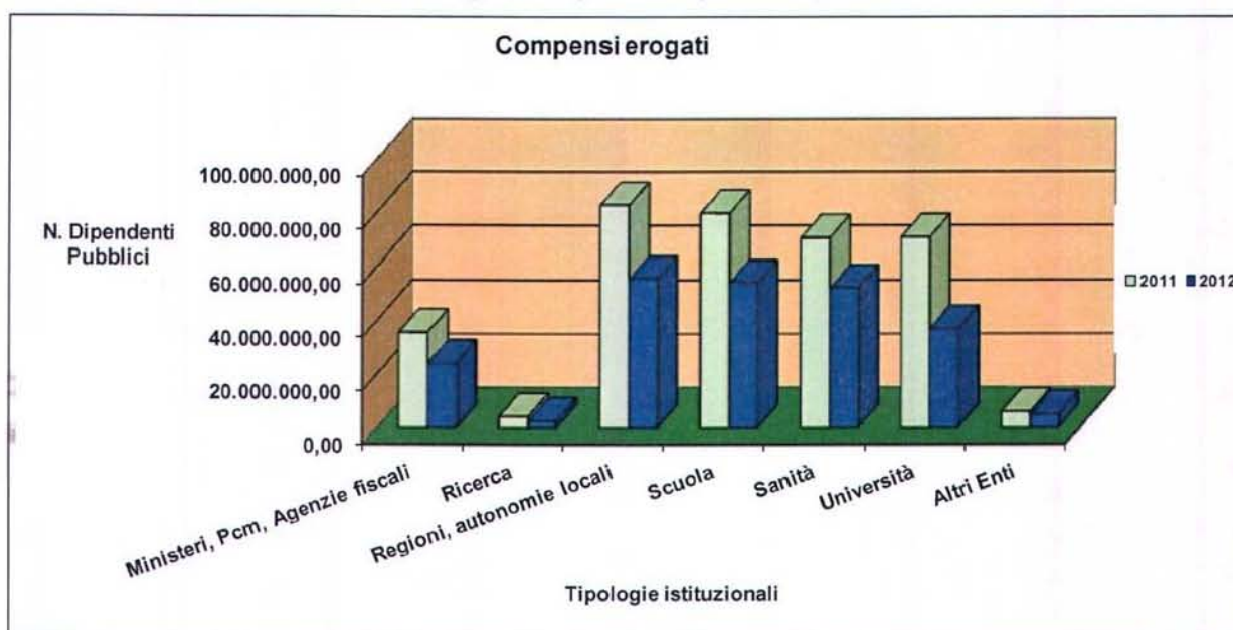
Per quanto concerne le tipologie istituzionali Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali si è registrato un aumento del 18,94% degli incarichi conferiti rispetto all'anno 2011, allorchè si era riscontrata una diminuzione degli stessi pari al 10,50%.

E' da evidenziare che un notevole aumento degli incarichi conferiti ha riguardato, in particolare, la tipologia Altri Enti (116,87%) e la Ricerca (50,66%)

mentre la Sanità ha confermato la tendenza positiva rispetto allo scorso anno (10,86%).

A differenza del 2011, un aumento degli incarichi conferiti nel 2012 ha riguardato l'Università (9,85%), mentre la tipologia Regioni e autonomie locali ha mantenuto la tendenza positiva già riscontrata lo scorso anno (6,03%), così come la Scuola ha confermato una diminuzione del 6,74% degli incarichi conferiti.

Figura 4 – Compensi erogati ai dipendenti pubblici (biennio 2011-2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Nel 2012 l'ammontare complessivo dei compensi erogati è diminuito del 33,98% rispetto all'anno precedente (in cui si era registrato un aumento dell'11,53%), in coerenza con la diminuzione pari al 28,72% del numero di incarichi per i quali sono stati corrisposti i suddetti compensi (Figura 4).

Per tutte le tipologie istituzionali esaminate si è registrata una tendenza negativa nella erogazione dei compensi per incarichi rispetto agli anni precedenti.

In controtendenza rispetto al 2011, i dipendenti appartenenti alla tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali e quelli appartenenti alla Sanità hanno subito una variazione negativa rispettivamente del 32,08% e del 26,20% nei compensi erogati per incarichi; mentre per i dipendenti delle Regioni e autonomie locali i compensi percepiti sono diminuiti del 32,90%.

Per i dipendenti dell'Università e della Ricerca i compensi percepiti hanno subito una variazione negativa del 47,57% e del 36,25 %.

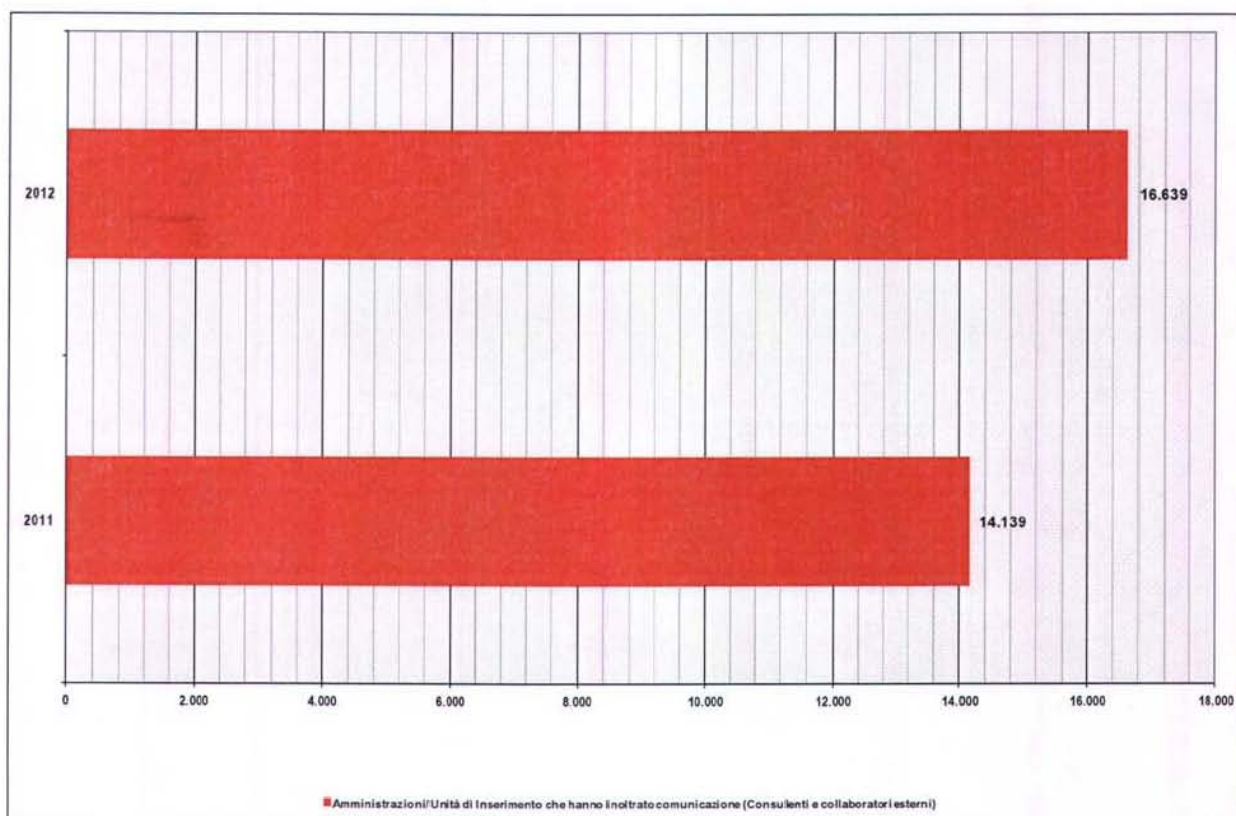
Per i dipendenti della Scuola, invece, in controtendenza con i dati del 2010, ma accentuando la tendenza negativa già registrata lo scorso anno, si è registrato un consistente decremento dei compensi percepiti del 32,09 %.

Anche nell'ambito della tipologia istituzionale Altri Enti i compensi erogati sono diminuiti del 14,33%.

2. Consulenti e collaboratori esterni

Analisi dei dati sui consulenti e collaboratori esterni nel periodo 2011-2012

Figura 5 - Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione (biennio 2011-2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Le Amministrazioni/Unità di inserimento che hanno effettuato la comunicazione all'Anagrafe delle prestazioni per gli incarichi affidati a consulenti e collaboratori esterni sono aumentate dello 17,68% rispetto all'anno 2011, se si considerano anche le amministrazioni che hanno dichiarato di non aver conferito incarichi (dichiarazione negativa) rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

Tale dato risulta maggiormente rilevante se si prende in considerazione il fatto che, nell'anno 2011, il numero delle amministrazioni che aveva adempiuto era cresciuto dello 0,11% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

La tendenza positiva confermata dai dati relativi agli ultimi anni analizzati è conseguente alla maggiore attenzione che le amministrazioni dimostrano di avere nei

confronti degli adempimenti imposti dal legislatore per garantire pubblicità e trasparenza e per i controlli affidati all' Ispettorato del Dipartimento della funzione pubblica rafforzati dal D.L. 25 giugno 2008, n. 112 e dal d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 (Figura 5).

Prospetto 3 - Sintesi dei dati dei consulenti e collaboratori esterni (biennio 2011-2012)

	Anno 2011	Anno 2012	Variazione %
N. consulenti e collaboratori cui sono stati affidati incarichi	187.569	156.931	-16,33
N. consulenti e collaboratori ai quali sono stati liquidati incarichi	190.044	126.630	-33,37
N. incarichi conferiti	277.086	273.994	-1,12
N. incarichi liquidati	283.180	207.372	-26,77
Ammontare complessivo dei compensi erogati (€):	1.292.836.918,89	825.620.327,00	-36,14
N. medio di incarichi conferiti per soggetto	1,48	1,75	18,19
N. medio di incarichi liquidati per soggetto	1,49	1,64	9,90
Compenso medio per incarico (€)	4.565,42	3.981,35	-12,79

Osservando il Prospetto 3 si può vedere che nel 2012 il numero di incarichi conferiti è diminuito (-1,12%) come anche il numero degli incarichi liquidati (-26,77%), mentre il numero dei soggetti cui sono stati conferiti gli incarichi è diminuito ancora del 16,33% rispetto al 2011, in cui si era già registrato un decremento dell'2,42%.

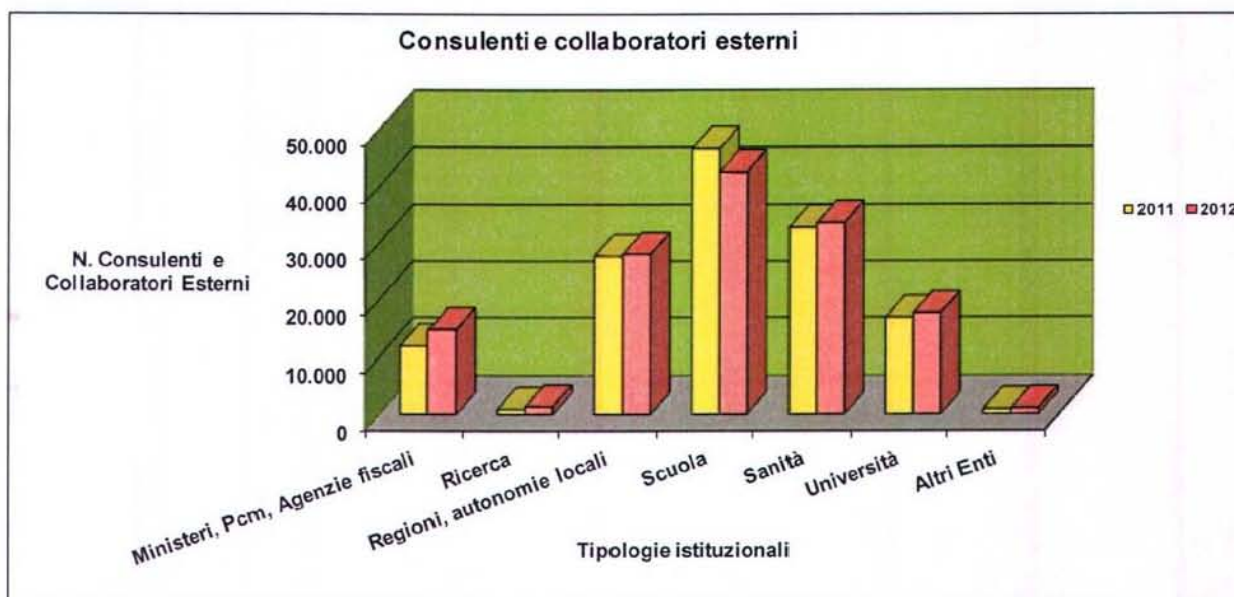
Il numero dei consulenti e collaboratori esterni che hanno ricevuto un compenso per incarichi nel 2012 è diminuito dell'33,37%, da considerarsi rilevante se aggiunto al decremento del 1,81% registrato lo scorso anno.

Confrontando i valori medi nel corso degli anni 2011 e 2012, ogni consulente o collaboratore esterno ha ricevuto in media 1,75 incarichi nel 2012, discostandosi dai dati dell'anno precedente (1,48). La media degli incarichi liquidati, invece, è pari a 1,64 incarichi per soggetto contro l'1,49 registrato nel 2011.

Una variazione percentuale negativa del 36,14% rispetto al 2011 ha registrato anche l'ammontare dei compensi erogati, con una diminuzione della spesa liquidata nel 2012 pari a euro 467.216.591,89.

Il compenso medio per incarico, come riscontrato anche per i dipendenti pubblici (prospetto 2), ha avuto una variazione negativa del 12,79%, passando da euro 4.565,42 erogati nel 2011 a euro 3,981,35 erogati nel 2012.

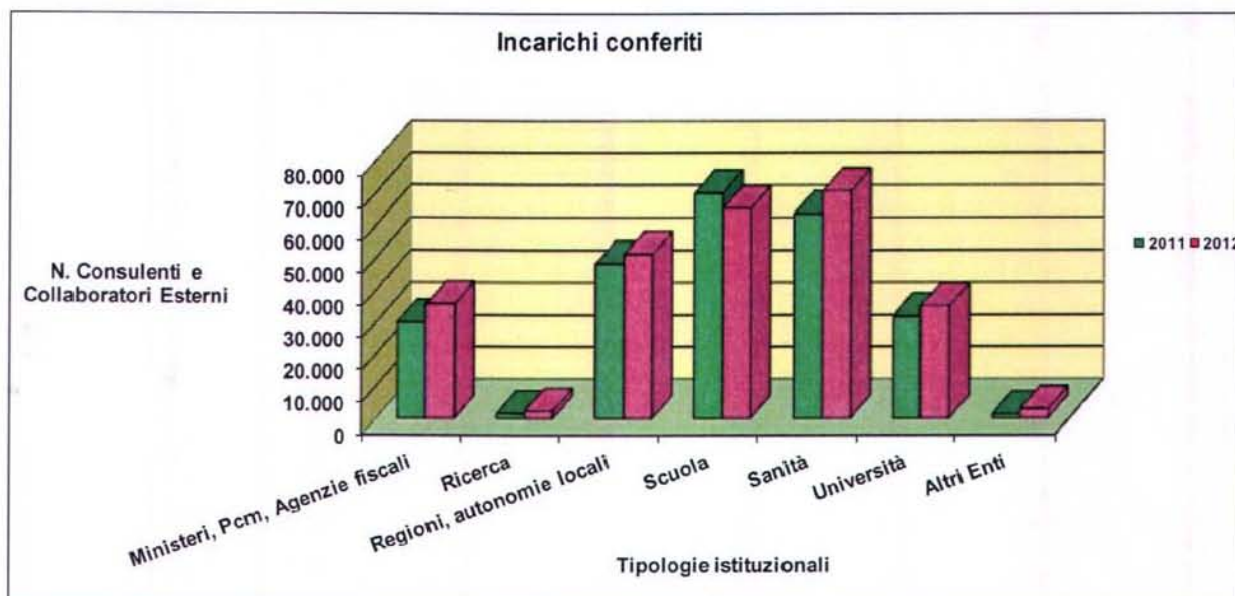
Figura 6 – Consulenti e collaboratori esterni ai quali sono stati conferiti incarichi (biennio 2011-2012)



Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

A fronte di una ulteriore diminuzione complessiva del 16,33%, rispetto all'anno 2011, di consulenti e collaboratori esterni cui sono stati affidati incarichi ricompresi in tutte le tipologie istituzionali (Figura 6), si è registrato un decremento sostanziale dei soggetti incaricati nella tipologia istituzionale Regioni, autonomie locali (-26,04%) seguita da Altri Enti (-19,64%) e Sanità (-19,63%).

Anche per l'anno 2012, invece, un notevole aumento del 41,21% ha riguardato la tipologia istituzionale Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali.

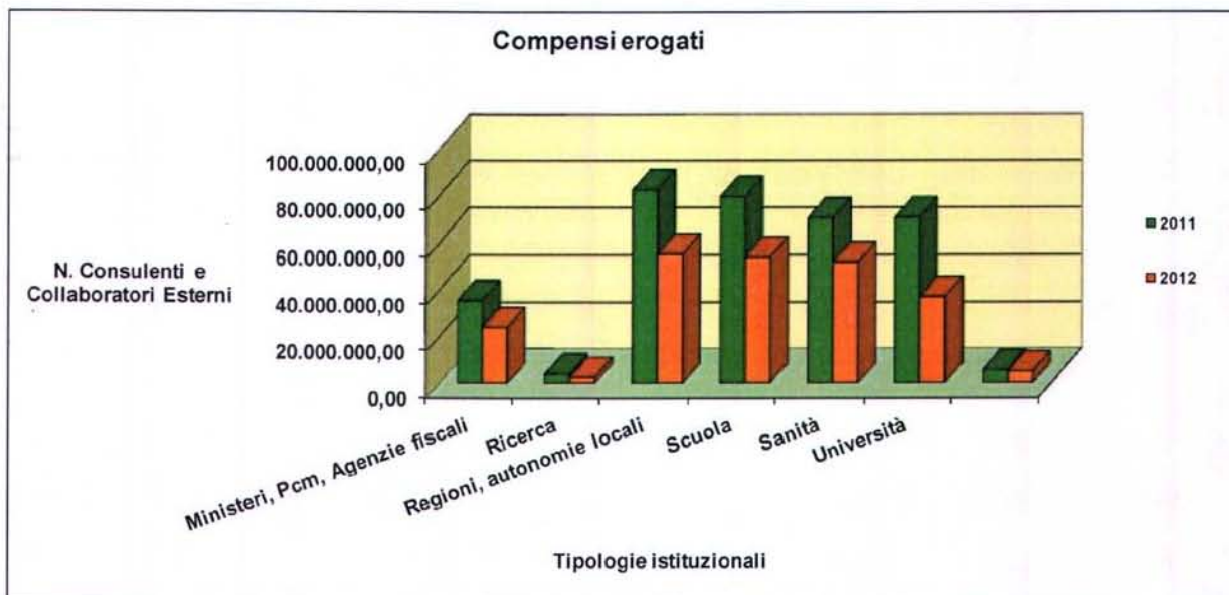
Figura 7 – incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2011-2012)

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Con riguardo agli incarichi conferiti nell'anno 2012 a consulenti e collaboratori esterni, si deve evidenziare che sono diminuiti (-1,12%) rispetto all'anno 2011(Figura 7).

Nel dettaglio, si segnala un consistente aumento, per alcune tipologie istituzionali quali: Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie Fiscali (77,39%), e la Ricerca (12,29%).

In coerenza con quanto già emerso nel 2011, invece, si sono registrate diminuzioni per il numero degli incarichi conferiti a soggetti esterni dalle seguenti tipologie istituzionali: Scuola (-4,68%), Regioni e autonomie locali (-3,71%), e Università (-3,10%).

Figura 8 – Compensi erogati a consulenti e collaboratori esterni (biennio 2011-2012)

Fonte: Banca dati "PERLA PA" (Novembre 2013)

Nel 2012 il totale dei compensi erogati è diminuito complessivamente del 36,14%, in controtendenza con l'anno 2011 (Figura 8).

In particolare, per la tipologia Regioni, autonomie locali si è registrata una diminuzione dei compensi erogati del 49,31%.

Con riguardo alla tipologia Ministeri, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Agenzie fiscali, che per l'anno 2011 aveva registrato un aumento nell'erogazione di compensi del 47,63%, si deve rilevare che nel 2012 ha registrato una diminuzione del 11,30% di compensi erogati.

Le amministrazioni appartenenti alla tipologia Università, Sanità e Ricerca hanno diminuito i compensi erogati per un valore pari rispettivamente del 37,04%, del 34,44% e del 19,85%.

Anche la tipologia Scuola, nell'anno 2012 ha erogato compensi in misura inferiore del 16,69%.

Al contrario, la tipologia Altri Enti ha ulteriormente aumentato i compensi erogati del 6,60% rispetto all'anno 2011.

Analisi Dati 2012

3. Il contenuto della banca dati

La banca dati Anagrafe delle prestazioni raccoglie le comunicazioni inoltrate dalle amministrazioni pubbliche relativamente agli incarichi conferiti a dipendenti pubblici e a consulenti e collaboratori esterni.

Tali informazioni possono essere ricondotte in generale a tre grandi tipologie (unità di analisi): le amministrazioni che hanno inoltrato comunicazione del conferimento di incarichi, i destinatari degli incarichi conferiti e, infine, gli incarichi stessi.

Con riferimento al solo anno 2012, sulla base dei dati estratti a novembre 2013, le comunicazioni inserite da parte di circa 10 mila amministrazioni/unità di inserimento (per quanto concerne gli incarichi conferiti a dipendenti) e oltre 16 mila amministrazioni/unità di inserimento (per quanto concerne gli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni) ricomprendono oltre 500.000 incarichi conferiti a meno di 300.000 soggetti incaricati (Prospetto 4).

Prospetto 4 – Principali unità di analisi della banca dati Anagrafe delle Prestazioni (Anno 2012)

UNITÀ DI ANALISI	Dipendenti	Consulenti e collaboratori esterni
Amministrazioni/Unità di Inserimento che hanno inoltrato comunicazione di incarichi	10.275	16.639
Destinatari degli incarichi conferiti dalle Amministrazioni	138.407	156.931
Incarichi conferiti dalle Amministrazioni	262.336	273.994