

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. CXXXVI  
n. 1

## RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL GARANTE E SULLO  
STATO DI ATTUAZIONE DEL CODICE IN MATERIA DI  
PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

(ANNO 2012)

*(Articolo 154, comma 1, lettera m), del codice di cui al decreto legislativo  
30 giugno 2003, n. 196)*

**Presentata dal Garante per la protezione dei dati personali  
(SORO)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 30 aprile 2013**

---

PAGINA BIANCA

## INDICE

I. STATO DI ATTUAZIONE DEL CODICE IN MATERIA  
DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI

1. SINTESI DI ALCUNI PROVVEDIMENTI E ATTIVITÀ ISTITUZIONALI DI PARTICOLARE RILIEVO .....	Pag.	12
1.1. <i>Giustizia e pubblica sicurezza</i> .....	»	12
1.2. <i>Attività fiscali e tributaria</i> .....	»	15
1.3. <i>Giornalismo</i> .....	»	17
1.4. <i>Sanità</i> .....	»	18
1.5. <i>Comunicazioni e reti telematiche</i> .....	»	20
1.6. <i>Lavoro</i> .....	»	22
1.7. <i>Diritti dell'interessato e correttezza del trattamento</i> .....	»	26
1.8. <i>Programma statistico nazionale 2011-2013</i> .....	»	27
1.9. <i>Propaganda elettorale</i> .....	»	28
2. QUADRO NORMATIVO IN MATERIA DI PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI .....	»	30
2.1. <i>Le garanzie previste nel codice e alcuni recenti interventi modificativi</i> .....	»	30
2.1.1. <i>Modifiche in materia di comunicazioni elettroniche</i> .....	»	30
2.1.2. <i>Misure di sicurezza</i> .....	»	33
2.1.2.1. <i>La soppressione del documento programmatico sulla sicurezza (dps)</i> ..	»	33
2.1.2.2. <i>La semplificazione delle misure di sicurezza</i> .....	»	34
2.1.3. <i>Trattamento di dati giudiziari</i> .....	»	34
2.2. <i>Novità normative con riflessi in materia di protezione dei dati personali</i> .....	»	35
2.2.1. <i>Leggi di particolare interesse</i> .....	»	35
2.2.2. <i>Decreti legislativi</i> .....	»	55
3. RAPPORTI CON IL PARLAMENTO E ALTRE ISTITUZIONI .....	»	57
3.1. <i>Le audizioni del garante in Parlamento</i> .....	»	57
3.2. <i>L'autorità e le attività di sindacato ispettivo e di indirizzo e controllo del Parlamento</i> .....	»	58

3.3. <i>L'attività consultiva del garante sugli atti del Governo</i> .....	Pag.	61
3.3.1. I pareri sugli atti regolamentari e amministrativi del Governo .....	»	61
3.3.2. Altri pareri .....	»	69
3.4. <i>I pareri sulle leggi regionali</i> .....	»	71

## II. ATTIVITÀ SVOLTA DAL GARANTE

4. IL GARANTE E LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI .....	»	74
4.1. <i>I regolamenti sui trattamenti di dati sensibili e giudiziari</i> .....	»	74
4.1.1. I Regolamenti degli enti locali .....	»	75
4.2. <i>La trasparenza dell'attività amministrativa e l'accesso ai documenti amministrativi</i> .....	»	76
4.2.1. Anagrafe nazionale degli abilitati alla guida. ....	»	80
4.3. <i>La documentazione anagrafica e le liste elettorali</i> .	»	81
4.4. <i>L'istruzione</i> .....	»	84
4.4.1. La scuola .....	»	84
4.4.2. L'università .....	»	90
4.5. <i>Attività fiscale e tributaria</i> .....	»	92
4.6. <i>Sistemi di videosorveglianza e RFID in ambito pubblico</i> .....	»	101
4.7. <i>Trattamenti effettuati presso regioni ed enti locali</i> .	»	107
4.7.1. Raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani	»	110
4.8. <i>Comunicazioni di dati personali tra soggetti pubblici</i>	»	111
4.8.1. Il nuovo sistema AVCPass .....	»	112
4.9. <i>L'attività giudiziaria</i> .....	»	113
4.9.1. L'informatica giuridica .....	»	118
4.9.2. Notificazioni di atti e comunicazioni .....	»	119
5. LA SANITÀ .....	»	121
5.1. <i>I trattamenti per fini di cura della salute</i> .....	»	121
5.1.1. L'informativa e il consenso al trattamento dei dati sanitari .....	»	124
5.1.2. Il fascicolo sanitario elettronico e i dossier sanitari .....	»	126
5.1.3. I referti .....	»	127
5.1.4. La tutela della dignità della persona .....	»	129
5.1.5. Il trattamento dei dati personali in occasione dell'accertamento dell'infezione da HIV ...	»	129
5.1.6. La ricerca scientifica .....	»	130

5.2. <i>I trattamenti per fini amministrativi</i> . . . . .	Pag.	134
6. I DATI GENETICI . . . . .	»	140
7. LA STATISTICA . . . . .	»	141
7.1. <i>Censimenti</i> . . . . .	»	141
7.1.1. 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni . . . . .	»	141
7.1.2. 9° Censimento generale dell'industria e dei servizi e censimento delle istituzioni non profit . . . . .	»	142
7.2. <i>Programma statistico nazionale</i> . . . . .	»	143
8. L'ATTIVITÀ DI POLIZIA . . . . .	»	148
8.1. <i>Il controllo sul CED del Dipartimento della Pubblica Sicurezza</i> . . . . .	»	148
8.2. <i>Altri interventi in relazione ad attività di forze di polizia</i> . . . . .	»	148
8.2.1. <i>Acquisizione di dati da parte delle forze di polizia</i> . . . . .	»	150
8.3. <i>Il controllo sul sistema di informazione Schengen</i> . . . . .	»	153
9. L'ATTIVITÀ GIORNALISTICA . . . . .	»	155
9.1. <i>Minori</i> . . . . .	»	155
9.2. <i>Cronache giudiziarie</i> . . . . .	»	156
9.2.1. <i>Pubblicazione di intercettazioni</i> . . . . .	»	156
9.2.2. <i>Informazioni relative a procedimenti</i> . . . . .	»	157
9.3. <i>Personaggi pubblici</i> . . . . .	»	160
9.4. <i>Uso di immagini in ambito giornalistico</i> . . . . .	»	162
9.5. <i>Archivi storici e informazioni online</i> . . . . .	»	162
9.6. <i>Persistente rintracciabilità su motori di ricerca</i> . . . . .	»	164
10. IL TRATTAMENTO DI DATI PERSONALI ATTRAVERSO INTERNET . . . . .	»	165
10.1. <i>Pluralità di trattamenti, diffusione di dati e consenso dell'interessato</i> . . . . .	»	165
10.2. <i>Trattamenti da parte di imprese con sede all'estero</i> . . . . .	»	167
11. IL TRATTAMENTO DI DATI PERSONALI NEL SETTORE DELLE COMUNICAZIONI ELETTRONICHE . . . . .	»	170
11.1. <i>L'applicabilità del codice alle persone giuridiche</i> . . . . .	»	170
11.2. <i>Le chiamate indesiderate per finalità promozionali</i> . . . . .	»	171
11.3. <i>Le telefonate «mute»</i> . . . . .	»	174
11.4. <i>Dati tratti da inserti pubblicitari</i> . . . . .	»	174

11.5. <i>Intercettazioni per indagini di carattere penale</i> ..	Pag.	175
11.6. <i>Dati utilizzati a fini di profilazione</i> .....	»	176
11.7. <i>Ricevitorie e tabaccherie</i> .....	»	176
11.8. <i>Cessioni di dati personali a fini di telemarketing</i> .	»	177
11.9. <i>Mobile payment</i> .....	»	178
11.10. <i>La disciplina dei data breach</i> .....	»	178
11.11. <i>L'utilizzo dei cookie. Faq</i> .....	»	180
11.12. <i>La lotta allo spam</i> .....	»	181
11.13. <i>L'istruttoria relativa ad un servizio di telefonia ip (internet protocol)</i> .....	»	184
12. LA PROPAGANDA ELETTORALE E LE ASSOCIAZIONI .....	»	187
13. LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI E IL RAPPORTO DI LAVORO PUBBLICO E PRIVATO .....	»	189
13.1. <i>«Circolazione» di informazioni all'interno del con- testo lavorativo</i> .....	»	190
13.2. <i>Dati biometrici e rapporto di lavoro</i> .....	»	193
13.3. <i>Trattamento di dati idonei a rivelare le opinioni sin- dicali</i> .....	»	194
13.4. <i>Inps</i> .....	»	195
13.5. <i>Trattamento di dati personali e valutazioni della ri- cerca universitaria</i> .....	»	197
13.6. <i>Pubblicazione in internet di dati personali relativi a lavoratori</i> .....	»	198
13.7. <i>Controllo a distanza dei lavoratori</i> .....	»	201
14. LE ATTIVITÀ ECONOMICHE .....	»	205
14.1. <i>Settore bancario</i> .....	»	205
14.2. <i>Settore assicurativo</i> .....	»	207
14.3. <i>Altre attività imprenditoriali</i> .....	»	208
14.4. <i>Videosorveglianza in ambito privato</i> .....	»	209
14.5. <i>Biometria</i> .....	»	212
15. IL TRASFERIMENTO DEI DATI ALL'ESTERO .....	»	215
16. LE LIBERE PROFESSIONI .....	»	218
16.1. <i>Ordini professionali</i> .....	»	218
16.2. <i>Organismi di mediazione</i> .....	»	219
16.3. <i>Attività forense e investigativa</i> .....	»	221
17. IL REGISTRO DEI TRATTAMENTI .....	»	229

18. LA TRATTAZIONE DEI RICORSI .....	Pag.	232
18.1. <i>Profili generali</i> .....	»	232
18.2. <i>Uno sguardo ai dati statistici</i> .....	»	233
18.3. <i>Profili procedurali</i> .....	»	237
18.4. <i>Procedimento di ricorso e organi costituzionali</i> ..	»	238
18.5. <i>La casistica più significativa</i> .....	»	240
19. IL CONTENZIOSO GIURISDIZIONALE .....	»	248
19.1. <i>Considerazioni generali</i> .....	»	248
19.2. <i>I profili procedurali</i> .....	»	248
19.3. <i>I profili di merito</i> .....	»	250
19.4. <i>Le opposizioni ai provvedimenti del garante</i> ....	»	251
19.5. <i>L'intervento del garante nei giudizi relativi all'ap-         plicazione del codice</i> .....	»	262
20. L'ATTIVITÀ ISPETTIVA E LE SANZIONI .....	»	263
20.1. <i>La programmazione dell'attività ispettiva</i> .....	»	263
20.2. <i>La collaborazione con la guardia di finanza</i> ....	»	264
20.3. <i>I settori oggetto dei controlli e i casi più rilevanti</i>	»	265
20.4. <i>L'attività sanzionatoria del garante</i> .....	»	269
20.4.1. <i>Violazioni penali e procedimenti relativi alle                 misure minime di sicurezza</i> .....	»	269
20.4.2. <i>Sanzioni amministrative</i> .....	»	270
20.4.3. <i>Le sanzioni amministrative introdotte nel co-                 dice con il d.lgs. 28 maggio 2012, n. 69</i> ..	»	273
21. LE RELAZIONI INTERNAZIONALI .....	»	276
21.1. <i>La riforma del quadro giuridico europeo in materia         di protezione dei dati</i> .....	»	277
21.2. <i>Le conferenze delle autorità garanti su scala inter-         nazionale</i> .....	»	282
21.3. <i>La cooperazione tra autorità nell'UE: gruppo art.         29</i> .....	»	284
21.4. <i>La cooperazione delle autorità nel settore libertà         giustizia e affari interni</i> .....	»	297
21.5. <i>La partecipazione ad altri comitati e gruppi di la-         voro</i> .....	»	302
22. LE ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE, STUDIO E RICERCA .....	»	311
22.1. <i>La comunicazione del garante: profili generali</i> ..	»	311
22.2. <i>Prodotti informativi</i> .....	»	313
22.3. <i>Prodotti editoriali</i> .....	»	313

22.4. <i>Gli incontri internazionali</i> .....	Pag.	314
22.5. <i>Le manifestazioni e le conferenze</i> .....	»	315
22.6. <i>Le relazioni con il pubblico</i> .....	»	317
22.7. <i>Servizio studi e documentazione</i> .....	»	323
22.8. <i>Biblioteca</i> .....	»	326

### III. UFFICIO DEL GARANTE

23. LA GESTIONE AMMINISTRATIVA DELL'UFFICIO .....	»	330
23.1. <i>Il bilancio e la gestione finanziaria</i> .....	»	330
23.2. <i>L'attività contrattuale e la gestione economale</i> ..	»	333
23.3. <i>Le novità legislative e regolamentari e l'organizza- zione dell'ufficio</i> .....	»	334
23.4. <i>Il personale e i collaboratori esterni</i> .....	»	336
23.5. <i>Il settore informatico e tecnologico</i> .....	»	337
24. I DATI STATISTICI .....	»	343

### IV. DOCUMENTAZIONE

25. PROVVEDIMENTI DEL GARANTE .....	»	358
26. PRINCIPALI ATTIVITÀ INTERNAZIONALI .....	»	373