

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2008
----------	------------	------------	------------	---------------------------	---------------------------

Ministeri

Dirigenti	3.597	3.065	3.016	-1,6	-16,2
<i>I fascia</i>	339	260	244	-6,2	-28,0
<i>II fascia</i>	2.912	2.390	2.362	-1,2	-18,9
<i>Professionalità sanitarie</i>					
<i>Ministero della salute</i>	346	415	410	-1,2	18,5
Personale non dirigente	177.549	155.840	152.303	-2,3	-14,2
Personale contrattista	2.268	2.496	2.489	-0,3	9,7
TOTALE	183.414	161.401	157.808	-2,2	-14,0
Personale a tempo determinato	1.890	1.926	1.419	-26,3	-24,9
Personale contratto interinale	65	42	38	-10,1	-41,7
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	1.955	1.968	1.457	-26,0	-25,5

Agenzie fiscali

Dirigenti	1.833	1.635	1.573	-3,8	-14,2
<i>Direttori generali</i>	4	2	2	0,0	-50,0
<i>I fascia</i>	68	66	62	-6,1	-8,8
<i>II fascia</i>	971	529	517	-2,3	-46,8
<i>Terza Area con incarico dirigenziale provvisorio</i>	790	1.038	992	-4,4	25,6
Personale non dirigente	53.405	50.894	50.997	0,2	-4,5
TOTALE	55.238	52.529	52.570	0,1	-4,8
Personale a tempo determinato	10	-	-	-	-100,0
Personale contratto formazione lavoro	1.388	-	-	-	-100,0
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	1.398	-	-	-	-100,0

Presidenza del Consiglio dei ministri⁽¹⁾

Dirigenti	320	291	282	-3,1	-11,9
<i>I fascia</i>	110	109	107	-1,8	-2,7
<i>II fascia</i>	210	182	175	-3,8	-16,7
Personale non dirigente	2.105	1.981	1.927	-2,7	-8,5
TOTALE	2.425	2.272	2.209	-2,8	-8,9
Personale a tempo determinato	13	56	38	-31,7	195,4
Personale contratto interinale	2	4	4	9,2	138,0
Personale contratto formazione lavoro	1	-	-	-	-100,0
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	15	60	43	-28,9	178,9

⁽¹⁾ E' escluso il personale esterno (posizione di comando, distacco, fuori ruolo) in servizio presso la Presidenza del Consiglio dei ministri pari nel 2014 a 1 252 unità.

(segue)

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Istituzioni di alta formazione artistica e musicale					
Dirigenti	27	5	5	0,0	-81,5
Professori	6.223	5.695	5.857	2,8	-5,9
Personale elevate professionalità (EP)	153	97	93	-4,1	-39,2
Personale delle aree	1.424	1.580	1.573	-0,4	10,5
TOTALE TEMPO INDETERMINATO	7.827	7.377	7.528	2,0	-3,8
Professori a tempo determinato	900	1.473	1.514	2,8	68,2
Personale EP a tempo determinato	20	41	43	4,9	115,0
Personale delle aree a tempo determinato	261	262	280	6,9	7,3
TOTALE PERSONALE NON DI RUOLO	1.181	1.776	1.837	3,4	55,5
TOTALE	9.008	9.153	9.365	2,3	4,0
Supplenze brevi e saltuarie					
Supplenze brevi e saltuarie	247	285	461	61,8	86,7
Personale contratto interinale	3	1	6	440,5	103,4
LSU	-	2	3	50,0	***
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	250	288	470	63,2	88,1
Personale di magistratura					
Magistratura ordinaria e militare	9.090	9.192	9.389	2,1	3,3
Avvocatura generale dello Stato	369	341	330	-3,2	-10,6
Magistratura amministrativa e contabile	951	892	869	-2,6	-8,6
TOTALE	10.410	10.425	10.588	1,6	1,7
Carriera prefettizia					
Prefetto	212	205	181	-11,7	-14,6
Vice prefetto	660	701	718	2,4	8,8
Vice prefetto aggiunto	606	371	333	-10,2	-45,0
TOTALE	1.478	1.277	1.232	-3,5	-16,6
Carriera diplomatica					
Ambasciatore	24	24	23	-4,2	-4,2
Ministro plenipotenziario	217	192	192	0,0	-11,5
Consigliere d'ambasciata	256	225	223	-0,9	-12,9
Consigliere di legazione	148	200	223	11,5	50,7
Segretario di legazione	290	269	272	1,1	-6,2
TOTALE	935	910	933	2,5	-0,2
Carriera penitenziaria					
Dirigente generale penitenziario	25	16	14	-12,5	-44,0
Dirigente penitenziario	448	340	335	-1,5	-25,2
TOTALE	473	356	349	-2,0	-26,2

(segue)

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazioni	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Servizio sanitario nazionale					
Direttori generali	957	875	836	-4,5	-12,6
Dirigenti non medici	20.653	19.477	19.090	-2,0	-7,6
Medici	118.041	113.803	112.746	-0,9	-4,5
Personale non dirigente	549.608	535.670	530.732	-0,9	-3,4
Personale contrattista	597	415	389	-6,3	-34,8
TOTALE	689.856	670.240	663.793	-1,0	-3,8
Personale a tempo determinato	36.730	27.334	28.265	3,4	-23,0
Personale contratto interinale	5.122	4.270	5.095	19,3	-0,5
Personale contratto formazione lavoro	79	3	8	161,2	-90,5
Personale LSU	581	660	851	28,9	46,5
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	42.512	32.267	34.218	6,0	-19,5
Regioni e Autonomie locali (contratto nazionale)					
Segretari comunali	3.917	3.297	3.276	-0,6	-16,4
Direttori generali	561	421	373	-11,4	-33,5
Dirigenti	9.667	7.540	7.108	-5,7	-26,5
Personale non dirigente	501.037	466.924	456.786	-2,2	-8,8
Dirigenti e alte specializzazioni fuori dotazione organica	1.163	687	528	-23,1	-54,6
Collaboratori a tempo determinato	3.370	2.811	2.170	-22,8	-35,6
Personale contrattista	2.604	2.383	2.282	-4,2	-12,4
TOTALE	522.319	484.063	472.523	-2,4	-9,5
Personale a tempo determinato	39.770	25.308	24.154	-4,6	-39,3
Personale contratto interinale	4.616	2.710	2.937	8,3	-36,4
Personale contratto formazione lavoro	1.100	105	186	76,5	-83,1
Personale LSU	20.987	15.200	15.479	1,8	-26,2
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	66.474	43.324	42.755	-1,3	-35,7
Contratto Regione Siciliana⁽¹⁾					
Direttori generali	7	38	39	2,6	
Dirigenti	57	1.792	1.750	-2,3	
Personale non dirigente	605	15.577	15.419	-1,0	
Collaboratori a tempo determinato	0	54	31	-42,6	
Personale contrattista	1	158	153	-3,2	
TOTALE	670	17.619	17.392	-1,3	
Personale a tempo determinato	222	682	673	-1,3	
Personale contratto interinale	2	0	0	-	
Personale LSU	2	2	2	0,0	
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	226	684	675	-1,3	

⁽¹⁾ La Regione Siciliana ha inviato i dati a partire dal 2011. Per l'esercizio 2008 l'aggregato include solo alcune tipologie di enti (enti parco e camere di commercio). La variazione percentuale rispetto al 2008 è omessa in quanto non significativa.

(segue)

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Contratto Regione Trentino Alto Adige					
Direttori generali	1	2	2	0,0	100,0
Dirigenti	9	13	12	-7,7	33,3
Personale non dirigente	549	561	557	-0,7	1,5
TOTALE	559	576	571	-0,9	2,1
Personale a tempo determinato	39	38	32	-16,4	-19,0
Personale LSU	0	1	0	-92,0	***
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	39	39	32	-18,4	-18,8
Contratto Provincia autonoma di Trento					
				(N.B.)	
Segretari comunali	152	143	139	-2,8	-8,6
Dirigenti	151	213	210	-1,4	9,9
Personale direttivo	262	244	244	0,0	-7,3
Ricercatori e tecnologi	66	62	61	-1,6	-7,6
Personale non dirigente	10.310	14.355	14.255	-0,7	2,5
Collaboratori a tempo determinato	5	-	-	-	-100,0
Personale contrattista	0	46	45	-2,2	***
TOTALE	10.946	15.063	14.954	-0,7	2,5
Personale a tempo determinato	1.062	1.380	1.368	-0,9	-35,6
Personale contratto interinale	18	95	169	76,7	378,4
Personale LSU	30	114	107	-6,1	94,0
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	1.111	1.589	1.643	3,4	-25,3

N.B.: nel 2008 non erano rilevate le ex IPAB.

In questa colonna è calcolata la variazione percentuale 2014/2008 escludendo i dipendenti del predetto aggregato.

Contratto Scuola Provincia autonoma di Trento

Dirigenti scolastici	86	84	72	-14,3	-16,3
Docenti e ATA a tempo indeterminato	8.474	8.558	8.784	2,6	3,7
Insegnanti	6.844	6.891	7.118	3,3	4,0
Personale ATA	1.630	1.667	1.666	-0,1	2,2
TOTALE TEMPO INDETERMINATO	8.560	8.642	8.856	2,5	3,5
Insegnanti contratto annuale	655	433	470	8,5	-28,2
Insegnanti contratto fino al termine dell'attività didattica	1.335	1.447	1.464	1,2	9,7
TOTALE PERSONALE NON DI RUOLO	1.990	1.880	1.934	2,9	-2,8
TOTALE	10.550	10.522	10.790	2,5	2,3
Supplenze brevi e saltuarie	1.156	1.346	1.319	-2,0	14,1
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	1.156	1.346	1.319	-2,0	14,1

(segue)

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Contratto Provincia autonoma di Bolzano					
Segretari comunali	102	100	100	0,0	-2,0
Dirigenti	352	341	335	-1,8	-4,8
Personale non dirigente	9.744	10.261	10.330	0,7	6,0
Collaboratori a tempo determinato	13	1	1	0,0	-92,3
Personale contrattista	0	7	11	57,1	***
TOTALE	10.211	10.710	10.777	0,6	5,5
Personale a tempo determinato	1.747	1.595	1.654	3,7	-5,3
Personale contratto interinale	12	5	6	15,0	-51,4
Personale contratto formazione lavoro	5	5	1	-72,5	-74,2
Personale LSU	21	52	59	14,2	174,8
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	1.785	1.657	1.720	3,8	-3,6
Contratto Scuola Provincia autonoma di Bolzano					
Dirigenti	197	186	182	-2,2	-7,6
Insegnanti	10.083	10.034	10.269	2,3	1,8
Personale ATA	2.213	2.373	2.388	0,6	7,9
TOTALE	12.493	12.593	12.839	2,0	2,8
Supplenze brevi e saltuarie	4.849	4.831	4.736	-2,0	-2,3
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	4.849	4.831	4.736	-2,0	-2,3
Università					
Professori e ricercatori	60.952	51.245	49.565	-3,3	-18,7
Professori	35.860	28.403	29.378	3,4	-18,1
Ricercatori	25.092	22.842	20.187	-11,6	-19,5
Dirigenti	392	307	304	-1,0	-22,4
Direttori generali	65	63	66	4,8	1,5
Il fascia	327	244	238	-2,5	-27,2
Personale elevate professionalità	3.660	3.048	2.981	-2,2	-18,6
Personale non dirigente	53.266	47.682	47.161	-1,1	-11,5
Area di collaborazione	1.481	1.316	1.284	-2,4	-13,3
Personale contrattista	118	97	88	-9,3	-25,4
TOTALE esclusi Professori e ricercatori	58.917	52.450	51.818	-1,2	-12,0
TOTALE	119.869	103.695	101.383	-2,2	-15,4
Professori e ricercatori a tempo determinato ⁽¹⁾	19.833	17.279	17.971	4,0	-9,4
Personale a tempo determinato	4.468	2.638	3.060	16,0	-31,5
Personale contratto interinale	204	88	84	-4,5	-58,8
Personale contratto formazione lavoro	0	5	0	-100,0	-
Personale LSU	22	25	16	-36,0	-27,8
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	24.527	20.035	21.130	5,5	-13,8

⁽¹⁾ Contratti stipulati ai sensi degli artt. 23 e 24 della legge n. 240/2010. Per i professori, una unità annua corrisponde convenzionalmente a 60 ore di insegnamento. Nel 2014 l'aggregato ricomprende 15.629 professori e 2.342 ricercatori.

(segue)

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2008
----------	------------	------------	------------	---------------------------	---------------------------

Enti pubblici non economici

Dirigenti	1.086	883	837	-5,2	-22,9
<i>Direttori generali</i>	19	12	11	-8,3	-42,1
<i>I fascia</i>	112	91	89	-2,2	-20,5
<i>II fascia</i>	955	780	737	-5,5	-22,8
Medici	1.277	1.129	1.101	-2,5	-13,8
Professionisti	1.196	1.030	1.015	-1,5	-15,1
Personale ruolo ad esaurimento	267	7	1	-85,7	-99,6
Personale non dirigente	51.056	43.490	42.382	-2,5	-17,0
Personale contrattista	1.353	422	403	-4,5	-70,2
TOTALE	56.235	46.961	45.739	-2,6	-18,7

Personale a tempo determinato	2.154	1.780	624	-64,9	-71,0
Personale contratto interinale	544	0	18	***	-96,7
Personale contratto formazione lavoro	576	28	-	-100,0	-100,0
LSU	331	214	238	11,1	-28,1
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	3.605	2.022	880	-56,5	-75,6

Enti di ricerca

					(N.B.)
Dirigenti	212	220	243	10,5	11,8
<i>Direttori generali</i>	16	12	12	0,0	-25,0
<i>Direttori</i>	66	97	125	28,9	89,4
<i>I fascia</i>	32	25	22	-12,0	-31,3
<i>II fascia</i>	98	86	84	-2,3	-20,4
Ricercatori e tecnologi	7.707	10.528	10.457	-0,7	15,4
Personale non dirigente	9.496	10.155	10.104	-0,5	-4,5
Personale contrattista	6	6	6	0,0	0,0
TOTALE	17.421	20.909	20.810	-0,5	4,5

Personale a tempo determinato	4.775	3.241	4.046	24,9	-17,2
Personale contratto interinale	16	11	15	35,7	-10,0
Personale contratto formazione lavoro	3	-	-	-	-100,0
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	4.794	3.251	4.060	24,9	-17,2

N.B. l'ENEA nel 2008 era rilevato nell'aggregato "Enti dell'art. 70 del d. lgs. n. 165/2001".

In questa colonna è calcolata la variazione percentuale 2014/2008 escludendo i dipendenti dell'ENEA.

(segue)

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO



(segue tavola 3)

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Enti dell'art. 60, comma 3, del d.lgs. n. 165/2001					
Dirigenti	242	230	209	-9,1	-16,5
Personale non dirigente	4.646	9.542	9.371	-1,8	9,3
Personale contrattista	14	8	8	0,0	-42,9
TOTALE	4.902	9.780	9.588	-2,0	7,8
Personale a tempo determinato					
Personale contratto interinale	79	209	317	51,8	303,3
Personale contratto formazione lavoro	29	0	27	***	-5,1
Personale I.SU	0	26	13	-50,0	-
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	449	1.307	1.385	5,9	-1,4

N.B.: nel 2008 non era rilevato l'Ente foreste Sardegna.

In questa colonna è calcolata la variazione percentuale 2014/2008 escludendo i dipendenti del predetto Ente.

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Enti dell'art. 70, comma 4, del d.lgs. n. 165/2001					
Dirigenti	121	80	71	-11,3	-32,4
Personale non dirigente	4.079	1.215	1.185	-2,5	-10,7
TOTALE	4.200	1.295	1.256	-3,0	-12,3
Personale a tempo determinato					
Personale contratto interinale	15	12	4	-64,5	-72,0
Personale contratto formazione lavoro	2	0	0	***	-100,0
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	285	56	65	15,8	-38,3

N.B.: FENEA nel 2011 è transitato nel Comparto Ricerca.

In questa colonna è calcolata la variazione percentuale 2014/2008 escludendo i dipendenti dell'ENEA.

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Autorità indipendenti⁽¹⁾					
Dirigenti	167	253	249	-1,6	
Personale non dirigente	1.261	1.790	1.836	2,6	
TOTALE	1.428	2.043	2.085	2,1	
Personale a tempo determinato					
Personale contratto interinale	18	31	36	14,9	
Personale contratto formazione lavoro					
TOTALE LAVORO FLESSIBILE	112	244	248	1,6	

⁽¹⁾ L'aggregato non è omogeneo nel tempo con riguardo alle istituzioni che lo compongono, in particolare rispetto al 2008. La variazione percentuale rispetto al 2008 è pertanto omessa.

Comparto	31.12.2008	31.12.2013	31.12.2014	Variazione	
				% 2014/2013	% 2014/2008
Altri enti dell'elenco S13 ISTAT⁽¹⁾					
Dirigenti			942		
Personale non dirigente			33.347		
TOTALE			34.289		
Personale a tempo determinato					
Personale contratto interinale			293		
Personale contratto formazione lavoro			5		
TOTALE LAVORO FLESSIBILE			3.233		

⁽¹⁾ Rilevati dal 2014.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



2.3. Il personale con rapporto di lavoro flessibile

Per completezza l'analisi della consistenza del personale pubblico deve tener conto anche dei dipendenti con rapporto di lavoro flessibile.

Si tratta complessivamente, al termine del 2014, di circa 122.000 unità annue di cui oltre il 96 per cento in servizio presso amministrazioni non statali.

I lavoratori a tempo determinato rappresentano la categoria principale con quasi 95.000 unità. I circa 18.000 lavoratori socialmente utili sono massimamente concentrati nel Comparto Regioni ed Autonomie locali. Decisamente modesta l'entità degli assunti con contratto di formazione lavoro.

Complessivamente l'aggregato non mostra significative variazioni rispetto al precedente esercizio 2013. La *tavola 4* dà atto della consistenza e della distribuzione nei vari comparti del personale con rapporto di lavoro flessibile.

Tavola 4

Personale con rapporto di lavoro flessibile⁽¹⁾ per comparto e tipologia di contratto

COMPARTO	2014					Variazione % 2014/2013				
	Tempo determinato	Lavoro interinale	Formazione lavoro	LSU	TOTALE	Tempo determinato	Lavoro interinale	Formazione lavoro	LSU	TOTALE
Scuola	380	-	-	-	380	3,3	-	-	-	3,3
Vigili del fuoco	2 059	-	-	-	2 059	-26,6	-	-	-	-26,6
Ministeri	1 419	38	-	-	1 457	-26,3	-10,1	-	-	-26,0
Agenzie fiscali	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Presidenza del Consiglio dei ministri	38	4	-	-	43	-31,7	9,2	-	-	-28,9
AFAM ⁽²⁾	461	6	-	3	470	61,8	440,5	-	50,0	63,2
TOTALE SETTORE STATALE	4.358	48	-	3	4.409	-19,9	2,1	-	50,0	-19,7
Servizio sanitario nazionale	28 265	5 095	8	851	34 218	3,4	19,3	161,2	28,9	6,0
Regioni ed Autonomie locali	24 154	2 937	186	15 479	42 755	-4,6	8,3	76,5	1,8	-1,3
Contratto Regione siciliana	673	-	-	2	675	-1,3	-	-	0,0	-1,3
Contratto Regione Friuli Venezia Giulia	498	185	3	883	1 569	-7,4	-33,2	108,4	50,0	11,7
Contratto Regione Sardegna	318	8	-	11	337	98,1	-26,0	-	-3,7	84,9
Contratto Regione Valle d'Aosta	352	27	-	21	399	11,9	-41,3	-100,0	29,5	5,9
Contratto Regione Trentino Alto Adige	32	-	-	0	32	-16,4	-	-	-92,0	-18,4
Contratto Provincia autonoma Trento	1 368	169	-	107	1 643	-0,9	76,7	-100,0	-6,1	3,4
Contratto Scuola Provincia autonoma Trento	1 319	-	-	-	1 319	-2,0	-	-	-	-2,0
Contratto Provincia autonoma Bolzano	1 654	6	1	59	1 720	3,7	15,0	-72,5	14,2	3,8
Contratto Scuola Provincia autonoma Bolzano	4 736	-	-	-	4 736	-2,0	-	-	-	-2,0
Università ⁽³⁾	21 030	84	-	16	21 130	5,6	-5,1	-100,0	-36,5	5,5
Enti pubblici non economici	624	18	-	238	880	-64,9	-35,0	-	11,1	-56,5
Enti di ricerca	4 046	15	-	-	4 060	24,9	35,7	-	-	24,9
Enti dell'art. 60, c. 3, d.lgs n. 165/2001	1 027	317	27	13	1 385	-4,1	51,8	-	-50,0	5,9
Enti dell'art. 70, c. 4, d.lgs n. 165/2001	61	4	-	-	65	37,6	-64,5	-	-	15,8
Autorità indipendenti	212	36	-	-	248	-0,3	14,9	-	-	1,6
TOTALE SETTORE NON STATALE	90.369	8.899	225	17.678	117.171	0,6	14,2	87,0	4,5	2,2
TOTALE	94.727	8.947	225	17.681	121.580	-0,5	14,1	87,0	4,6	1,2
Altri enti dell'elenco SIC ISTAT ⁽⁴⁾	2 935	293	5	-	3 233	-	-	-	-	-

(1) Espresso in unità annue.

(2) Istituzioni di alta formazione artistica e musicale.

(3) Inclusi i professori e ricercatori con contratto a tempo determinato stipulato ai sensi degli articoli 23 e 24 della legge n. 240 del 2010, pari a 17.279 unità annue nel 2013 e a 17.971 nel 2014.

(4) Rilevati dal 2014.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO



3. Il costo del lavoro pubblico e la spesa per retribuzioni lorde

3.1. Il quadro d'insieme

Al 31 dicembre 2014 il costo del lavoro dipendente, come definito dall'IGOP, al netto degli enti di nuova rilevazione ricompresi nella lista S13 ISTAT, si è attestato su un valore pari a 154,3 miliardi (*tavola 5*).

Rispetto al 2013 si evidenzia una diminuzione pari a circa l'1 per cento (in linea con il *trend* registrato in contabilità nazionale), riduzione imputabile per intero all'andamento del settore non statale (-2,1 per cento).

Come evidenziato dalla *tavola 6* la componente principale dell'aggregato è rappresentata dalle retribuzioni lorde corrisposte al personale a tempo indeterminato (circa il 70 per cento del totale), gli oneri sociali del datore di lavoro pubblico rappresentano circa il 22 per cento mentre l'Irap ammonta a 9,2 miliardi (6 per cento del totale).

La spesa per retribuzioni lorde del personale a tempo indeterminato nel 2014 (107,7 miliardi) è rappresentata per oltre il 52 per cento da quella relativa al personale statale che in termini quantitativi raggruppa il 56 per cento dei dipendenti (che peraltro complessivamente beneficiano di una retribuzione media inferiore). Tale spesa si presenta anch'essa in diminuzione di un punto percentuale pur a fronte, come visto nel precedente paragrafo, di un incremento sia pur lieve (0,4 per cento) dell'occupazione.

Tale divergenza trova giustificazione nella dinamica del personale della scuola. A fronte di un saldo positivo dell'occupazione di docenti ed ATA a tempo indeterminato di circa 6.700 unità risulta dai dati dell'IGOP la sostituzione di personale di ruolo collocato a riposo attraverso la stabilizzazione di precari di circa 32.000 unità.

Al riguardo va considerato che il rapporto fra la retribuzione di un insegnante neo assunto con meno di 8 anni di anzianità ed un collega prossimo al pensionamento vi è un rapporto che si attesta, a seconda delle diverse categorie, fra il 64 e il 68 per cento (per il personale amministrativo il rapporto oscilla tra il 64 e il 77 per cento)¹¹.

Come si evince dalle *tavole 7 e 8* (rinviando, per un maggiore dettaglio nei dati, alla *tavola 9* in fondo al paragrafo contrassegnata dalla intestazione di colore giallo), oltre alla scuola tutti i comparti di personale statale evidenziano, comunque, una spesa per retribuzioni in diminuzione rispetto al 2013 ad eccezione dei Vigili del fuoco, comparto nel quale l'elevato incremento del personale in servizio di ruolo dovuto alla stabilizzazione di volontari (quasi il 3 per cento rispetto al 2013) ha prodotto un aumento della spesa per retribuzioni di oltre 5 punti percentuali. L'aumento della spesa per retribuzioni lorde degli appartenenti alla carriera prefettizia – che evidenzia una diminuzione di personale rispetto al 2013 (-3,5 per cento) – va imputato alla corresponsione di un elevato ammontare di arretrati.

¹¹ Il dato relativo all'andamento della spesa per il personale della scuola si rileva, peraltro, spesso di difficile interpretazione in relazione alla tempistica delle ricostruzioni di carriera dei precari immessi in ruolo spesso posticipata in relazione alle risorse disponibili. Secondo i dati comunicati dal Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, le ricostruzioni di carriera ancora da effettuare ammontano a circa 1,6 milioni.

Tavola 5

Costo del lavoro per aggregato di spesa e sottosettore
(in milioni)

AGGREGATO O VOCE DI SPESA	2013			2014		
	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale	TOTALE	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale	TOTALE
	ESCLUSO ENTI LISTA 13 ⁽¹⁾	TOTALE settore statale	TOTALE	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale	TOTALE
1 Retribuzioni personale a tempo indeterminato	57.124,2	52.182,9	109.307,1	56.556,1	52.617,8	109.173,9
Retribuzioni personale a tempo determinato o con contratto di formazione e lavoro	554,8	2.214,3	2.769,1	749,7	2.348,7	3.098,4
3 Accantonamenti per rinnovi contrattuali	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4 Gestione mensa ed erogazione buoni pasto	510,0	550,4	1.060,3	600,5	623,9	1.224,4
5 Retribuzioni lorde (1+2+3+4)	58.188,9	54.947,6	113.136,5	57.906,2	55.590,9	113.497,2
6 Oneri sociali a carico del datore di lavoro	17.314,5	16.136,7	33.451,1	17.671,1	16.303,8	33.974,9
7 Benessere del personale	47,8	65,3	113,1	42,9	97,5	140,4
8 Saldo somme rimborsate e rimborsi ricevuti	5,7	-965,8	-960,1	17,0	-1.140,2	-1.123,1
9 Redditi da lavoro dipendente (5+6+7+8)	75.556,9	70.183,8	145.740,7	75.637,3	70.852,1	146.489,4
10 Formazione del personale	47,7	119,2	166,9	53,6	114,4	168,0
11 Indennità di missione e trasferimento	588,3	215,4	803,7	499,9	229,4	729,3
12 IRAP	4.831,4	4.363,4	9.194,8	4.820,7	4.350,7	9.171,4
13 Costo del lavoro dipendente (9+10+11+12)	81.024,3	74.881,8	155.906,1	81.011,5	75.546,5	156.558,0
14 Oneri personale estraneo all'amministrazione e altre spese	263,5	2.044,6	2.308,1	151,7	2.298,9	2.450,5
15 TOTALE (13+14)	81.287,8	76.926,4	158.214,2	81.163,2	77.845,4	159.008,6

2014	
TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale
56.556,1	51.161,2
749,7	2.269,0
0,0	0,0
600,5	598,0
57.906,2	54.028,8
17.671,1	15.776,7
42,9	71,4
17,0	-1.144,2
75.637,3	68.732,6
53,6	110,2
499,9	209,1
4.820,7	4.281,7
81.011,5	73.333,7
151,7	2.057,8
81.163,2	75.391,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

CAPITOLO TERZO - CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



(1) Nel 2014 entrano nella rilevazione alcuni enti ricompresi nella lista S13 ISTAT che in precedenza non erano rilevati nel Conto annuale. In questa colonna sono riportati i valori 2014 al netto del costo del suddetto aggregato.

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO

Tavola 6

Costo del lavoro per aggregato di spesa e sottosectore - composizione, variazione e contributo
(in percentuale)

AGGREGATO O VOCE DI SPESA	2014: composizione % (N.B.)		Variazione % 2014/2013 (N.B.)		Contributo 2014/2013 (N.B.)	
	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale	TOTALE settore statale	TOTALE settore non statale
1 Retribuzioni personale a tempo indeterminato	69,8	69,8	-1,0	-2,0	-0,7	-1,4
2 con contratto di formazione e lavoro	0,9	3,1	35,1	2,5	0,2	0,1
3 Accantonamenti per rinnovi contrattuali	0,0	0,0	***	***	0,0	0,0
4 Gestione mensile ed erogazione buoni pasto	0,7	0,8	17,8	8,7	0,1	0,1
5 Retribuzioni lorde (1+2+3+4)	71,5	73,7	-0,5	-1,7	-0,3	-1,2
6 Oneri sociali a carico del datore di lavoro	21,8	21,5	2,1	-2,2	0,4	-0,5
7 Benefici del personale	0,1	0,1	-10,3	9,4	1,1	0,0
8 Saldo somme rimborsate e rimborsi ricevuti	0,0	-1,6	201,4	18,5	0,0	-0,2
9 Redditi da lavoro dipendente (5+6+7+8)	93,4	93,7	0,1	-2,1	0,1	-1,9
10 Formazione del personale	0,1	0,2	12,4	-7,6	0,0	-0,0
11 Indennità di missione e trasferimento	0,6	0,3	-15,0	-2,9	-0,1	-0,0
12 IRAP	6,0	5,8	-0,2	-1,9	-0,0	-0,1
13 Costo del lavoro dipendente (9+10+11+12)	100,0	100,0	-0,0	-2,1	-0,0	-2,1

(N.B.): per il settore non statale e il totale, le percentuali sono calcolate escludendo l'aggregato "Altri enti della lista S13 ISTAT", rilevati dal 2014.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.



CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

Spesa per retribuzioni lorde⁽¹⁾ del personale⁽²⁾

(in milioni)

COMPARTO	Voci stipendiali		Trattamento accessorio		TOTALE	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014
	Scuola	24.810,9	24.912,9	3.583,3	3.256,6	28.394,2
Corpi di polizia	7.252,6	7.161,0	4.754,2	4.738,3	12.006,8	11.899,4
Forze armate	4.308,5	4.281,8	2.112,2	2.072,6	6.420,7	6.354,4
Vigili del fuoco	684,8	701,2	355,6	395,9	1.040,4	1.097,1
Ministeri	3.638,1	3.551,7	1.268,6	1.204,1	4.906,8	4.755,8
Agenzie fiscali	1.267,1	1.219,3	718,0	723,3	1.985,2	1.942,7
Presidenza del Consiglio dei ministri	72,9	69,8	100,8	87,8	173,8	157,6
AFAM ⁽³⁾	282,4	277,0	36,4	33,5	318,8	310,6
Magistratura	1.317,9	1.361,8	235,2	186,3	1.553,1	1.548,1
Carriera prefettizia	81,2	78,9	37,1	40,8	118,2	119,6
Carriera diplomatica	52,2	51,4	124,0	122,4	176,2	173,8
Carriera penitenziaria	17,5	16,1	12,6	11,4	30,1	27,5
TOTALE SETTORE STATALE	43.786,1	43.682,9	13.338,1	12.873,1	57.124,2	56.556,1
Servizio sanitario nazionale	19.494,5	19.316,4	7.234,9	7.152,4	26.729,4	26.468,8
Regioni ed Autonomie locali	11.171,7	10.945,2	2.946,7	2.768,5	14.118,4	13.713,8
Regioni a statuto speciale e Province autonome	2.553,6	2.511,0	567,0	573,2	3.120,6	3.084,2
Università	3.779,1	3.669,1	985,4	897,4	4.764,4	4.566,4
Enti pubblici non economici	1.251,8	1.191,0	789,8	734,4	2.041,6	1.925,4
Enti di ricerca	720,1	716,5	148,5	138,9	868,6	855,4
Enti dell'art. 60, c. 3, d.lgs. n. 165/2001	251,0	261,4	46,4	43,2	297,4	304,6
Enti dell'art. 70, c. 4, d.lgs. n. 165/2001	45,5	43,8	25,8	24,1	71,3	67,9
Autorità indipendenti	119,0	121,0	52,2	53,6	171,2	174,6
TOTALE SETTORE NON STATALE	39.386,3	38.775,5	12.796,6	12.385,7	52.182,9	51.161,2
TOTALE	83.172,5	82.458,4	26.134,7	25.258,8	109.307,1	107.717,2
Altri enti della lista SI3 ISTAT ⁽⁴⁾		1.207,8		248,9		1.456,7

⁽¹⁾ Spesa complessiva in termini di cassa (pagamenti effettuati nell'anno). Per il SSN, i dati sono espressi in termini di competenza economica. Inclusi arretrati. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽²⁾ Personale a tempo indeterminato, dirigenti a tempo indeterminato e determinato, personale a tempo determinato della scuola con contratto annuale o fino al termine dell'attività didattica, categoria "altro personale" dei Corpi di polizia e delle Forze armate (ufficiali e volontari in ferma prefissata e allievi); per il Comparto Regioni e Autonomie locali e per le Regioni a statuto speciale e le Province autonome sono inclusi i dirigenti e le alte specializzazioni fuori dotazione organica ex art. 110, comma 2, del d.lgs. n. 167/2000 (TUEL), le alte specializzazioni in dotazione organica ex art. 110, comma 1, del TUEL ed i collaboratori a tempo determinato ex art. 90 del TUEL.

⁽³⁾ Istituzioni di alta formazione artistica e musicale.

⁽⁴⁾ Rilevati dall'esercizio 2014.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO



Tavola 8

Variazioni percentuali della spesa per retribuzioni lorde⁽¹⁾ del personale⁽²⁾

COMPARTO	Variazione percentuale 2014/2013			Contributo		
	Voci stipen- diali	Tratta- mento accessorio	TOTALE	Voci stipen- diali	Tratta- mento accessorio	TOTALE
Scuola	0,4	-9,1	-0,8	0,1	-0,3	-0,2
Corpi di polizia	-1,3	-0,3	-0,9	-0,1	0,0	-0,1
Forze armate	-0,6	-1,9	-1,0	0,0	0,0	-0,1
Vigili del fuoco	2,4	11,3	5,4	0,0	0,0	0,1
Ministeri	-2,4	-5,1	-3,1	-0,1	-0,1	-0,1
Agenzie fiscali	-3,8	0,7	-2,1	0,0	0,0	0,0
Presidenza del Consiglio dei ministri	-4,3	-12,9	-9,3	0,0	0,0	0,0
AFAM ⁽³⁾	-1,9	-7,8	-2,6	0,0	0,0	0,0
Magistratura	3,3	-20,8	-0,3	0,0	0,0	0,0
Carriera prefettizia	-2,8	10,0	1,2	0,0	0,0	0,0
Carriera diplomatica	-1,5	-1,3	-1,3	0,0	0,0	0,0
Carriera penitenziaria	-7,9	-9,6	-8,6	0,0	0,0	0,0
TOTALE SETTORE STATALE	-0,2	-3,5	-1,0	-0,1	-0,4	-0,5
Servizio sanitario nazionale	-0,9	-1,1	-1,0	-0,2	-0,1	-0,2
Regioni ed Autonomie locali	-2,0	-6,0	-2,9	-0,2	-0,2	-0,4
Regioni a statuto speciale e Province autonome	-1,7	1,1	-1,2	0,0	0,0	0,0
Università	-2,9	-8,9	-4,2	-0,1	-0,1	-0,2
Enti pubblici non economici	-4,9	-7,0	-5,7	-0,1	-0,1	-0,1
Enti di ricerca	-0,5	-6,5	-1,5	0,0	0,0	0,0
Enti dell'art. 60, c. 3, d.lgs. n. 165/2001	4,1	-6,9	2,4	0,0	0,0	0,0
Enti dell'art. 70, c. 4, d.lgs. n. 165/2001	-3,7	-6,5	-4,7	0,0	0,0	0,0
Autorità indipendenti	1,7	2,6	2,0	0,0	0,0	0,0
TOTALE SETTORE NON STATALE	-1,6	-3,2	-2,0	-0,6	-0,4	-0,9
TOTALE	-0,9	-3,4	-1,5	-0,7	-0,8	-1,5

⁽¹⁾ Spesa complessiva in termini di cassa (pagamenti effettuati nell'anno). Per il SSN, i dati sono espressi in termini di competenza economica. Inclusi arretrati. Al netto dei recuperi per ritardi, assenze, etc.

⁽²⁾ Personale a tempo indeterminato, dirigenti a tempo indeterminato e determinato, personale a tempo determinato della scuola con contratto annuale o fino al termine dell'attività didattica, categoria "altro personale" dei Corpi di polizia e delle Forze armate (ufficiali e volontari in ferma prefissata e allievi); per il Comparto Regioni e Autonomie locali e per le Regioni a statuto speciale e le Province autonome sono inclusi i dirigenti e le alte specializzazioni fuori dotazione organica ex art. 110, comma 2, del d.lgs. n. 167/2000 (TUEL), le alte specializzazioni in dotazione organica ex art. 110, comma 1, del TUEL ed i collaboratori a tempo determinato ex art. 90 del TUEL.

⁽³⁾ Istituzioni di alta formazione artistica e musicale.

⁽⁴⁾ Rilevati dall'esercizio 2014.

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP.

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE



Diminuisce la spesa con riferimento alle Forze armate ed in misura minore al personale di magistratura, aggregazioni in cui la crescita degli addetti è stata più che compensata da un forte divario retributivo fra il trattamento spettante ai nuovi assunti rispetto ai dipendenti al termine della carriera.

Va segnalata, infine, la diminuzione di oltre 9 punti della spesa per retribuzioni del personale in servizio presso la Presidenza del Consiglio dei ministri da correlare in parte ad una dinamica dell'occupazione anch'essa in diminuzione ma anche e soprattutto alla fortissima riduzione della spesa per trattamenti accessori dovuta ad una flessione di oltre l'11 per cento del personale comandato.

Più semplice l'analisi dell'andamento della spesa con riferimento al personale non statale. Nei diversi comparti infatti la riscontrata diminuzione trova più immediata rispondenza nelle variazioni di pari segno dei dati sulla consistenza.

Il comparto che evidenzia un maggior risparmio sulla spesa per retribuzioni è quello degli enti pubblici non economici (-5,7 per cento) è quello che evidenzia la più forte contrazione degli addetti.

L'andamento della spesa per retribuzioni nel 2014 si caratterizza per un forte calo della componente accessoria che per la prima volta diminuisce in misura più che proporzionale al peso sulla retribuzione complessiva. In termini assoluti infatti il calo della spesa per accessorio è pari a quello delle componenti stipendiali.

Su tale andamento hanno probabilmente inciso i ritardi nella contrattazione integrativa, il blocco e la riduzione dei fondi unici di amministrazione, il divieto di crescita dei trattamenti economici individuali, la tempistica di corresponsione e l'ammontare di arretrati corrisposti nei due anni considerati.

Per una più dettagliata analisi dell'andamento della spesa per i trattamenti accessori si rinvia al successivo paragrafo.

L'analisi di più lungo periodo dell'evoluzione della spesa per retribuzioni lorde si rivela di difficile ricostruzione, per effetto della non omogeneità dei dati contenuti nel Conto annuale che non si riferiscono nei vari anni al medesimo numero di enti per effetto della fuoriuscita di alcune categorie di personale dal pubblico impiego, di passaggi interni tra i diversi comparti o enti, del progressivo aumento delle istituzioni che trasmettono in tutto o in parte i dati alla Ragioneria generale, di correzioni effettuate a distanza di tempo dall'originaria rilevazione.

Alcuni andamenti si rivelano, peraltro, particolarmente significativi per una valutazione dell'efficacia delle politiche di personale avviate a partire dal 2008 e meritano di essere segnalati.

Nel periodo 2008-2014 la spesa per retribuzioni lorde del personale della scuola diminuisce di ben 16 punti percentuali (da 33,5 miliardi a 28,2). Si tratta, come più volte osservato dalla Corte, di un calo strutturale imputabile alla razionalizzazione dell'organizzazione scolastica che ha comportato un diverso dimensionamento del rapporto alunni-docenti attraverso il raggruppamento delle classi e degli istituti scolastici con una conseguente diminuzione del numero dei docenti e dei dirigenti scolastici.

In forte diminuzione la spesa per retribuzioni nel comparto Regioni e Autonomie locali (-11,5 per cento) e nei Ministeri (-11 per cento) in coerenza con la riduzione di personale dovuta alle reiterate limitazioni alle assunzioni. Relativamente al Comparto enti pubblici non economici la più evidente diminuzione di spesa (-18 per cento) va letta anche in relazione ai provvedimenti

RELAZIONE 2016 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO

organizzativi connessi con l'intervenuto accorpamento dei diversi istituti di previdenza.

Altri comparti, in relazione a politiche meno rigide in materia di assunzioni o a particolari vicende legate all'ultimo periodo di contrattazione collettiva mostrano andamenti anche controtendenza.

In particolare la spesa per retribuzioni lorde dei Vigili del fuoco evidenzia, nei sei anni considerati, un incremento di quasi 9 punti percentuali in gran parte dovuto agli effetti registrati nel 2014 dalle stabilizzazioni di personale volontario, che hanno comportato un aumento di spesa del 5,4 per cento.

In aumento nel medesimo arco tempo temporale 2008-2014 anche la spesa per retribuzione lorde dei dipendenti della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Per tale Comparto, peraltro, la riduzione di spesa intervenuta negli ultimi tre anni - dovuta alla diminuzione del numero degli addetti e in particolare del personale comandato - ha, infatti, solo in parte compensato l'aumento registrato nel periodo 2009-2011 dovuto alla sottoscrizione in rapida successione dei contratti collettivi relativi al quadriennio normativo 2006-2009 ed ai due bienni economici sia per i dirigenti che per il personale amministrativo. Tali contratti hanno infatti previsto la corresponsione di incrementi ulteriori legati alla revisione dell'assetto ordinamentale ed al prolungamento dell'orario di servizio con corresponsione di un elevato importo di arretrati.