

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

DIPARTIMENTO AFFARI GIURIDICI E LEGISLATIVI

RELAZIONE AL PARLAMENTO PER L'ANNO 2016

L'ESECUZIONE DELLE PRONUNCE DELLA CORTE
EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO NEI
CONFRONTI DELLO STATO ITALIANO

Legge 9 gennaio 2006, n. 12



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO AFFARI GIURIDICI E LEGISLATIVI

Ufficio contenzioso, per la consulenza giuridica e per i rapporti con la Corte Europea dei diritti dell'uomo

PAGINA BIANCA

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI GIURIDICI E LEGISLATIVI
UFFICIO CONTENZIOSO, PER LA CONSULENZA GIURIDICA E PER I RAPPORTI
CON LA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO

L'ESECUZIONE DELLE PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI
DELL'UOMO NEI CONFRONTI DELLO STATO ITALIANO

Legge 9 gennaio 2006, n. 12

RELAZIONE AL PARLAMENTO

Anno 2016

PAGINA BIANCA

Sommario

| | |
|--|-----------|
| PREMESSA | 11 |
| PARTE PRIMA | 15 |
| I. ANALISI PRELIMINARE DEL CONTENZIOSO NEL CONTESTO EUROPEO E RAFFRONTO CON LA POSIZIONE DEGLI ALTRI STATI MEMBRI | 17 |
| 1. ANALISI PRELIMINARE DEL CONTENZIOSO NEL CONTESTO EUROPEO E RAFFRONTO CON LA POSIZIONE DEGLI ALTRI STATI MEMBRI | 18 |
| 1.1. ANDAMENTO GENERALE | 18 |
| 1.1.1. Incremento dei ricorsi attribuiti ad una formazione giudiziaria | 21 |
| 1.1.2. Trattazione degli affari e modalità di definizione dei ricorsi | 24 |
| 1.1.3. Ricorsi decisi con sentenza | 26 |
| 2. LA POSIZIONE DELL'ITALIA | 28 |
| 2.1. L'andamento del contenzioso nei confronti dell'Italia | 28 |
| 2.2. Tipologia dei ricorsi pendenti | 32 |
| 2.2.1. I casi pendenti dinanzi alla Grande Camera | 33 |
| 2.2.2. Paradiso e Capanelli c. Italia (ricorso n. 25358/12) in materia di procreazione medicalmente assistita | 35 |
| 2.2.3. Ricorsi pendenti di particolare rilievo | 36 |
| 2.1.3.1. Applicazione del decreto legislativo n. 235 del 2012, c.d. "Legge Severino", in materia di incandidabilità e divieto di ricoprire cariche elettive e di governo (<i>Silvio Berlusconi c. Italia</i> – ricorso n. 58428/13) | 36 |
| 2.1.3.2. Violazione della libertà di espressione prevista dall'art. 10 CEDU - Applicazione della pena detentiva a giornalisti (<i>Sallusti c. Italia</i> - ricorso n. 22350/13) | 38 |
| 2.1.3.3. Spossamento e perdita di proprietà di alcune società di valli da pesca della laguna di Venezia (<i>Zappa SAS + 9 società c. Italia</i> – ricorso n. 43842/11) | 39 |
| 2.1.3.4. Danni all'ambiente e alla salute – caso ILVA di Taranto (<i>Francesco Cordella e altri c. Italia</i> – ricorso n. 54414/13, <i>Lina Ambrogi e altri c. Italia</i> – ricorso n. 54264/15, <i>A.A. e altri c. Italia</i> – ricorso n. 37277/16) | 41 |
| 2.1.3.5. Restrizione o limitazione del diritto di difesa nel corso delle indagini preliminari (<i>Amanda Knox c. Italia</i> - ricorso n. 76577/13) | 42 |
| 2.1.3.6. I casi relativi ai disordini durante il Vertice G8 di Genova | 44 |
| 2.3. Le sentenze nei confronti dell'Italia | 45 |
| 2.4. Le decisioni | 51 |
| 2.5. I regolamenti amichevoli | 53 |
| 2.6. Gli indennizzi | 54 |
| 2.7. La rivalsa | 56 |
| II. L'ESECUZIONE DEGLI OBBLIGHI DERIVANTI DALLE PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO | 60 |
| 1. LE SENTENZE NEI CONFRONTI DELL'ITALIA | 61 |
| 1.1. Le sentenze di condanna: casi singoli | 61 |
| 1.1.1. Divieto di tortura e di trattamento disumano o degradante (articolo 3 Cedu) | 61 |
| • <i>Nasr e Ghali c. Italia</i> – Sentenza 23 febbraio 2016 (ricorso n. 44883/09) | 61 |
| 1.1.2. In materia di diritto alla libertà e alla sicurezza (articolo 5) | 72 |
| • <i>Richmond Yaw e altri c. Italia</i> – Sentenza 6 ottobre 2016 (ricorsi nn. 3342/11, 3991/11, 3408/11, 3447/11) | 72 |
| • <i>Khlaifia e altri c. Italia</i> – Sentenza (CG) 15 dicembre 2016 (ricorso n. 16483/12) | 79 |
| 1.1.3. In materia di equo processo (articolo 6) | 91 |
| • <i>D.A. e altri c. Italia</i> – Sentenza 14 gennaio 2016 (ricorsi nn. 68060/12, 16178/13, 23130/13, 23149/13, 64572/13, 13662/13, 13837/13, 22933/13, 13668/13, 13657/13, 22918/13, 22978/13, 22985/13, 22899/13, 9673/13, 158/12, 3892/12, 8154/12, 41143/12) | 91 |
| • <i>Huzuneau c. Italia</i> – Sentenza 1 settembre 2016 (ricorso n. 36043/08) | 95 |
| 1.1.4. In materia di diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 8 Cedu) | 99 |
| • <i>Cincimino c. Italia</i> – Sentenza 28 aprile 2016 (ricorso n. 68884/13) | 99 |
| • <i>Strumia c. Italia</i> – Sentenza 23 giugno 2016 (ricorso n. 53377/13) | 101 |
| • <i>Giorgioni c. Italia</i> – Sentenza 15 settembre 2016 (ricorso n. 43299/12) | 104 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 1.1.5. | In materia di violazione del divieto di discriminazione in combinato con il diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 14 e articolo 8)..... | 106 |
| • | Taddeucci e McCall c. Italia – Sentenza 30 giugno 2016 (ricorso n. 51362/09)..... | 106 |
| 1.2. | Le sentenze di condanna: casi seriali..... | 110 |
| 1.2.1. | Contenzioso seriale in materia di espropriazione indiretta (articolo 1, Protocollo 1 Cedu)..... | 110 |
| • | Mango c. Italia – Sentenza 5 maggio 2015 (ricorso n. 38591/06)..... | 110 |
| • | Russo c. Italia - Sentenza 5 maggio 2015 (ricorso n. 14231/05)..... | 110 |
| • | Pellitteri e Lupo c. Italia - Sentenza 6 ottobre 2015 (ricorso n. 50825/06)..... | 110 |
| • | Quintiliani c. Italia - Sentenza 6 ottobre 2015 (ricorso n. 9167/05)..... | 110 |
| • | Preite c. Italia - Sentenza 17 novembre 2015 (ricorso n. 28976/05)..... | 110 |
| 1.2.2. | Contenzioso in materia di Diritto all'equo processo e al ricorso effettivo (articoli 6, paragrafo 1, e 13)..... | 112 |
| • | Olivieri e altri c. Italia – Sentenza 22 febbraio 2016 (ricorsi riuniti nn. 17708/12, 17717/12, 17729/12, 22994/12)..... | 112 |
| 1.3. | Le sentenze di non violazione..... | 117 |
| 1.3.1. | In materia di diritto ad un equo processo (articolo 6)..... | 117 |
| • | Ben Moumen c. Italia - Sentenza 23 giugno 2016 (ricorso n. 3977/13)..... | 117 |
| • | Trevisanato c. Italia - Sentenza 15 settembre 2016 (ricorso n. 32610/07)..... | 119 |
| 1.3.2. | In materia di libertà di espressione (articolo 10, paragrafo 2)..... | 122 |
| • | Brambilla e altri c. Italia - Sentenza 23 giugno 2016 (ricorso n. 22567/09)..... | 122 |
| 1.4. | LE SENTENZE DI RADIAZIONE DAL RUOLO PER INTERVENUTO REGOLAMENTO AMICHEVOLE..... | 125 |
| 1.4.1. | In materia di diritto ad un equo processo e al rispetto della proprietà dei beni (articoli 6, 1, prot. 1 e 14)..... | 125 |
| • | M.C. e altri c. Italia – Sentenza 26 maggio 2016 (ricorso n. 5376/11)..... | 125 |
| 1.4.2. | In materia di rispetto della proprietà dei beni (Articolo 1, Prot.1)..... | 126 |
| • | Valle Pierimpié Società Agricola SPA c. Italia – Sentenza 1 settembre 2016 (ricorso n. 46154/11)..... | 127 |
| 1.5. | Problematiche evidenziate dalle sentenze di condanna in tema di mancato rispetto della vita privata e familiare, tutelata dall'articolo 8 CEDU..... | 130 |
| 2. | LE DECISIONI | 132 |
| 2.1. | Le decisioni di irricevibilità..... | 132 |
| 2.1.1. | Irricevibilità per manifesta infondatezza..... | 132 |
| • | Castro e Lavenia c. Italia – Decisione 31 maggio 2016 (ricorso n. 46190/13)..... | 132 |
| • | Rasman e Veliscek c. Italia – Decisione 26 gennaio 2016 (ricorso n. 60201/09)..... | 134 |
| • | Ceccuti e De Barros e Vasconcellos Ponta c. Italia – Decisione 31 maggio 2016 (ricorso n. 52511/14)..... | 137 |
| • | Gueye c. Italia – Decisione 31 maggio 2016 (ricorso n. 76823/12)..... | 139 |
| • | Colombo e altri c. Germania e Italia – Decisione 4 ottobre 2016 (ricorso n. 73708/10)..... | 141 |
| • | Ali e altri c. Svizzera e Italia – Decisione 4 ottobre 2016 (ricorso n. 30474/14)..... | 143 |
| • | Verga e Cannarella c. Italia – Decisione 15 novembre 2016 (ricorso n. 20984/08)..... | 144 |
| 2.1.2. | Irricevibilità per mancato esaurimento delle vie di ricorso interne..... | 144 |
| • | Antonino Gatto c. Italia – Decisione 8 marzo 2016 (ricorso n. 19424/16)..... | 144 |
| • | Petrache e Trana c. Italia – Decisione 4 ottobre 2016 (ricorso n. 15920/16)..... | 147 |
| 2.1.3. | Irricevibilità per non esaurimento delle vie di ricorso interne e mancanza della qualità di vittima..... | 148 |
| • | Patitucci c. Italia – Decisione 4 ottobre 2016 (ricorso n. 22783/13)..... | 149 |
| 2.1.4. | Irricevibilità per mancanza della qualità di vittima..... | 150 |
| • | Cento e altri c. Italia – Decisione 23 febbraio 2016 (ricorso n. 10525/06)..... | 150 |
| • | Pisanti c. Italia – Decisione 3 novembre 2016 (ricorso n. 23899/08)..... | 151 |
| 2.1.5. | Irricevibilità per abusività del ricorso..... | 151 |
| • | Danese e altri c. Italia – Decisione 13 settembre 2016 (ricorsi nn. 11399/16 e 11436/16)..... | 151 |
| 2.2. | Le radiazioni dal ruolo per intervenuto regolamento amichevole o dichiarazione unilaterale..... | 152 |
| 2.2.1. | In materia di irretroattività delle leggi di interpretazione autentica..... | 152 |
| • | Fini e altri 9 c. Italia – Decisione 13 dicembre 2016 (ricorso n. 3989/09)..... | 152 |
| • | Bolzoni e altri 56 c. Italia – Decisione 13 dicembre 2016 (ricorso n. 20894/09)..... | 152 |
| • | Leonardi e altri 9 c. Italia - Decisione 13 dicembre 2016 (ricorso n. 3294/09)..... | 152 |
| 2.2.2. | In materia di ritardo nell'esecuzione di una sentenza per l'attribuzione di assegno alimentare ed impossibilità di adire un Tribunale..... | 153 |
| • | Teresa Kordiak c. Italia - Decisione 23 febbraio 2016 (ricorso n. 10525/04)..... | 153 |
| • | MałgorzataCzyżewska c. Italia - Decisione 23 febbraio 2016 (ricorso n. 5260/04)..... | 153 |

| | | |
|--------|--|-----|
| • | Danuta Piegdon c. Italia - Decisione 23 febbraio 2016 (ricorso n. 17714/07) | 153 |
| • | Marzena Ostrowska c. Italia - Decisione 23 febbraio 2016 (ricorso n. 22677/07) | 153 |
| • | Zofia Kijowska c. Italia - Decisione 26 aprile 2016 (ricorso n. 46908/06) | 153 |
| • | Bozena Pupkowska c. Italia - Decisione 26 aprile 2016 (ricorso n. 45763/12) | 153 |
| • | Kludia Jablonska c. Italia - Decisione 30 agosto 2016 (ricorso n. 13774/15) | 153 |
| 2.2.3. | In materia di mancata pubblicità dell'udienza nei procedimenti per ingiusta detenzione | 154 |
| • | Moio c. Italia – Decisione 10 maggio 2016 (ricorso n. 4986/12) | 154 |
| • | Pesce c. Italia - Decisione 3 agosto 2016 (ricorso n. 39672/08) | 154 |
| • | Ranucci e altri 3 c. Italia – Decisione 13 settembre 2016 (ricorso n. 43993/12) | 154 |
| • | Manzo e altri 5 c. Italia - Decisione 4 ottobre 2016 (ricorso 34508/12) | 154 |
| • | D'Agostino c. Italia – Decisione 15 novembre 2016 (ricorso n. 70929/12) | 154 |
| 2.2.4. | In materia di mancata esecuzione dei decreti Pinto | 155 |
| • | Esposito e Frongillo c. Italia - Decisione 1 dicembre 2012 (ricorsi nn. 61375/10 e 48678/11) | 155 |
| • | Buonanno e altri c. Italia – Decisione 17 novembre 2016 (ricorso n. 260/07) | 155 |
| • | Sorgente e altri c. Italia – Decisione 17 novembre 2016 (ricorso n. 31084/08) | 155 |
| • | Lupoli e altri c. Italia – Decisione 17 novembre 2016 (ricorso n. 51656/08) | 155 |
| • | Pironti Bottiglieri e altri c. Italia – Decisione 17 novembre 2017 (ricorso n. 58579/08) | 155 |
| • | Aliberti c. Italia – Decisione 17 novembre 2017 (ricorso n. 10707/11) | 155 |
| • | Iovinella e altri c. Italia – Decisione 17 novembre 2016 (ricorso n. 34346/09) | 155 |
| • | Serra e altri c. Italia – Decisione 15 settembre 2016 (ricorso n. 48921/08) | 155 |
| • | Consumatori Associati e altri c. Italia – Decisione 15 settembre 2016 (ricorso n. 56378/10) | 155 |
| • | Distribuzione Automatica Bellini sas c. Italia – Decisione 15 settembre 2016 (ricorso n. 15183/11) | 155 |
| • | Di Luca e altri c. Italia – Decisione 1° settembre 2016 (ricorso n. 53237/10) | 155 |
| • | Attisani e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 57853/08) | 155 |
| • | Altieri e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 37755/08) | 155 |
| • | Palma e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 50633/07) | 155 |
| • | Paola e altri c. Italia – decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 46391/07) | 155 |
| • | Formisano e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 46326/07) | 155 |
| • | De Rosa e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 46286/07) | 155 |
| • | Patricelli e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso N. 13750/07) | 155 |
| • | Maresca e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n.34970/09) | 155 |
| • | Iannella e altri c. Italia – Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n. 2346/10) | 155 |
| • | Casalino e Polichetti c. Italia - Decisione 30 giugno 2016 (ricorso n.41245/09) | 155 |
| • | Florio c. Italia – Decisione 30 giugno 2015 (ricorso n. 3888/09) | 155 |
| • | Pennetta e altri c. Italia - Decisione 30 giugno 2016 (ricorso N. 58575/08) | 155 |
| • | Puzella e altri c. Italia – Decisione 19 maggio 2016 (ricorso n. 534/09) | 155 |
| • | Foiadello e altri c. Italia – Decisione 19 maggio 2016 (ricorso n. 7803/10) | 156 |
| • | Falato e altri c. Italia – Decisione 19 maggio 2016 (ricorso n. 8789/11) | 156 |
| • | Chiusolo e altri c. Italia – Decisione 28 aprile 2016 (ricorso n. 2144/08) | 156 |
| • | Beatrice e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n. 45344/08) | 156 |
| • | Picariello e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n. 53268/08) | 156 |
| • | Della Ratta e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n.49292/09) | 156 |
| • | Prosperi e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso Nn. 62917/09) | 156 |
| • | Vanacore e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n. 59772/11) | 156 |
| • | Palmerini e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n. 20244/06) | 156 |
| • | Puma e altri c. Italia – Decisione 17 marzo 2016 (ricorso n. 7825/12) | 156 |
| • | Camaldo e altri c. Italia – Decisione 11 febbraio 2016 (ricorso n. 53239/08) | 156 |
| • | Papi e Parisi c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 34710/07) | 156 |
| • | Caringi e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 38983/08) | 156 |
| • | Lanzotti e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 8622/09) | 156 |
| • | Lari e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 22960/09) | 156 |
| • | Petrone e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 39666/09) | 156 |
| • | Napolitano e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 42005/09) | 156 |
| • | Sibillo e altri c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 10485/10) | 156 |

| | | |
|--------|--|-----|
| • | Moscarelli e Noto c. Italia – Decisione 28 gennaio 2016 (ricorso n. 35372/11)..... | 156 |
| 2.2.5. | In materia di mancanza di un mezzo di ricorso avverso il rigetto delle richieste di colloquio con il coniuge detenuto in custodia cautelare | 157 |
| • | Renata Danila Gatto c. Italia – Decisione 26 gennaio 2016 (ricorso n. 60201/09)..... | 157 |
| 2.2.6. | In materia di mancata protezione dei legami familiari e mancanza di mezzo di ricorso | 158 |
| • | G.T. e M.T. c. Italia – Decisione 20 gennaio 2016 (ricorso n. 39570/13)..... | 158 |
| 2.2.7. | In materia di espropriazione..... | 158 |
| • | Guerriero e Bissi c. Italia - Decisione 26 gennaio 2016 (ricorso n. 6086/06) | 158 |
| • | Guerriero c. Italia - Decisione 26 gennaio 2016 (ricorso n. 13986/07) | 158 |
| • | Orsi e Policastro c. Italia - Decisione 15 marzo 2016 (ricorso n. 17979/07)..... | 158 |
| • | Società agricola Innocenti e Mangoni c. Italia - Decisione 14 giugno 2016 (ricorso n. 34593/05)..... | 158 |
| • | Addazio c. Italia - Decisione 13 settembre 2016 (ricorso n. 37413/06) | 158 |
| • | Guerriero e Bissi c. Italia - Decisione 13 settembre 2016 (ricorso n. 11627/06)..... | 159 |
| • | Guerriero c. Italia - Decisione 13 settembre 2016 (ricorso n. 20804/07) | 159 |
| • | I.S.E. Industria per lo sviluppo edile c. Italia - Decisione 18 ottobre 2016 (ricorso n. 28461/05) | 159 |
| 2.3. | Cancellazione dal ruolo per abbandono o manifesto disinteresse dei ricorrenti alla prosecuzione del procedimento | 159 |
| • | Toma Halilovich c. Italia – Decisione 12 gennaio 2016 (ricorso n. 7498/11) | 159 |
| • | Adrian Cjonbocari c. Italia – Decisione 26 aprile 2016 (ricorso n. 17911/11) | 159 |
| • | Serino c. Italia – Decisione 10 maggio 2016 (ricorso n. 8588/06)..... | 159 |
| • | Rainone c. Italia - Decisione 21 giugno 2016 (ricorso n. 57968/13)..... | 159 |
| • | U.A.H.M. c. Paesi Bassi e Italia - Decisione 30 agosto 2016 (ricorso n. 49929/11) | 159 |
| • | Di Caprio e altri c. Italia – Decisione 15 settembre 2016 (ricorso n. 19931/09) | 159 |
| • | Fedrigon e altri 43 c. Italia – Decisione 3 novembre 2016 (ricorso n. 32728/02) | 159 |
| • | Predil Anstalt ltd c. Italia – Decisione 15 novembre 2016 (ricorso n. 4945/05)..... | 159 |
| • | Minelli e altri 6 c. Italia – Decisione 17 novembre 2016 (ricorso n. 41255/09) | 159 |
| III. | MONITORAGGIO SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE SENTENZE | 160 |
| I. | MONITORAGGIO SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE SENTENZE PRONUNCIATE IN ANNI PREGRESSI..... | 161 |
| 1.1. | Principali casi singoli sottoposti a monitoraggio | 166 |
| 1.1.1. | Sharifi e altri c. Italia e Grecia – Sentenza 21 ottobre 2014 (ricorso n. 16643/09) in materia di respingimenti. 166 | |
| 1.1.2. | Di Sarno e altri c. Italia – Sentenza 10 aprile 2012 (ricorso n. 30765), in materia di danno da inquinamento ambientale | 167 |
| 1.1.3. | Cestaro c. Italia – Sentenza 7 aprile 2015 (ricorso n. 6884/11) in materia di divieto di tortura e di trattamento umano o degradante..... | 169 |
| 1.2. | Casi seriali sottoposti a monitoraggio | 171 |
| 1.2.1. | Agrati ed altri c. Italia (gruppo) – Sentenza 28 novembre 2011 (ricorso n. 43459/08) in materia di leggi di interpretazione autentica..... | 171 |
| 1.2.2. | M.C. e altri c. Italia (ricorso n. 5376/11) - Piano d'azione per l'esecuzione della sentenza pilota 3 settembre 2013 172 | |
| 1.2.3. | Ceteroni (group) – 22461/93; Ledonne n. 1 - 35742/97; Luordo (group) - 32190/96; Abenavoli (group) - 25587/94; Mostacciolo Giuseppe n. 1 (group) – 64705/01 - In materia di eccessiva durata dei procedimenti giudiziari 173 | |
| 1.3. | Elenco Casi chiusi – risoluzioni finali..... | 176 |
| • | Alikaj ed altri c. Italia (ricorso 47357/08) – Risoluzione CM/ResDH (2016)13 del 24 febbraio 2016;..... | 176 |
| • | Torreggiani ed altri c. Italia (ricorso 437517/09 + Sulejmanovic c. Italia (22635/03) – Risoluzione CM/ResDH (2016)28 dell'8 marzo 2016;..... | 176 |
| • | Roda e Bonfatti c. Italia (ricorso 10427/02) + Clemeno ed altri c. Italia (ricorso 19437/03) + Bove c. Italia (ricorso 30595/02) - Risoluzione CM/ResDH (2016)27 dell'8 marzo 2016;..... | 176 |
| • | Panetta c. Italia (ricorso 38624/07) - Risoluzione CM/ResDH (2016)63 del 13 aprile 2016;..... | 176 |
| • | Cecere c. Italia (ricorso 70585/01) - Risoluzione CM/ResDH (2016)95 del 4 maggio 2016; | 176 |
| • | Sejdovic c. Italia (ricorso 56581/00) - Risoluzione CM/ResDH (2016)121 del 7 giugno 2016; | 176 |
| • | Patrono, Cascini e Stefanelli c. Italia (ricorso 10180/04) + C.G.I.L. e Cofferati c. Italia (46967/07) + e 2/08 + Onorato 26218/06) - Risoluzione CM/ResDH (2016)119 del 7 giugno 2016; | 176 |
| • | Sciacca c. Italia (ricorso 50774/99) - Risoluzione CM/ResDH (2016)120 del 7 giugno 2016;..... | 176 |

| | |
|--|------------|
| • Hirsi Jamaa ed altri c. Italia (ricorso 27765/09) - Risoluzione CM/ResDH (2016)221 del 14 settembre 2016; | 176 |
| • Costa e Pavan c. Italia (ricorso 54270) - Risoluzione CM/ResDH (2016)276 del 21 settembre 2016; | 176 |
| • Calcagno c. Italia (ricorso 28139/04+11) - Risoluzione CM/ResDH (2016)252 del 21 settembre 2016; | 176 |
| • Ogaristi c. Italia (ricorso 231/07) - Risoluzione CM/ResDH (2016)317 del 9 novembre 2016; | 176 |
| • Ventrino c. Italia (ricorso 357/07) - Risoluzione CM/ResDH (2016)316 del 9 novembre 2016; | 176 |
| • Hovic e Hrustic c. Italia (ricorso 3449/05) - Risoluzione CM/ResDH (2016)314 del 9 novembre 2016; | 176 |
| • Silvestri c. Italia (ricorso 16861/02) + Gagliardi c. Italia (ricorso 29385/03) - Risoluzione CM/ResDH (2016)315 del 9 novembre 2016; | 177 |
| • Ogaristi c. Italia (ricorso 231/07) - Risoluzione CM/ResDH (2016)317 del 9 novembre 2016; | 177 |
| • Huzuneau c. Italia (ricorso 36043/08) - Risoluzione CM/ResDH (2016) del 1° dicembre 2016; | 177 |
| • Trevisanato c. Italia (ricorso 32610/07) - Risoluzione CM/ResDH (2016) del 15 dicembre 2016. | 177 |
| 1.4. Commenti ai casi chiusi di maggior rilievo..... | 177 |
| 1.4.1. La risoluzione finale sul caso Torreggiani ed altri c. Italia, in tema di sovraffollamento delle carceri, CM/ResDH(2016)28. | 177 |
| 1.4.2. La risoluzione sul caso Roda e Bonfatti c. Italia CM/ResDH (2016)27 in materia di violazione del diritto al rispetto della vita privata e familiare. | 179 |
| 1.4.3. La risoluzione sul caso Panetta c. Italia CM/ResDH (2016)63 in materia di irragionevole durata del procedimento..... | 179 |
| 1.4.4. La risoluzione sul caso Patrono, Cascini e Stefanelli c. Italia CM/ResDH (2016)119 in materia di immunità parlamentare. | 180 |
| 1.4.5. La risoluzione finale sul caso Hirsi Jamaa ed altri c. Italia, sull'espulsione collettiva in Libia di cittadini somali ed eritrei intercettati in mare, Risoluzione CM/ResDH (2016)221..... | 181 |
| 1.4.6. La risoluzione sul caso Costa e Pavan c. Italia CM/ResDH (2016)276 in materia di procreazione medicalmente assistita. | 182 |
| 1.4.7. La risoluzione sul caso Ventrino c. Italia CM/ResDH (2016)316 in materia di equità del processo sotto il profilo del diritto di accesso ad un tribunale. | 183 |
| 2. EFFETTIVITA' DELLE MISURE DI CARATTERE GENERALE INTRODOTTE PER SUPERARE LE CRITICITA' STRUTTURALI EVIDENZIATE DALLE VIOLAZIONI SERIALI..... | 184 |
| 2.1. L'eccessiva durata dei processi: impatto delle misure organizzative e legislative adottate. | 184 |
| 2.1.1. MISURE ORGANIZZATIVE: IL PIANO STRAORDINARIO DI SMALTIMENTO DELL'ARRETRATO PINTO IN MATERIA DI RITARDI DELLA GIUSTIZIA ORDINARIA. AGGIORNAMENTO | 185 |
| 2.1.2. Misure legislative – Effetti deflattivi ed impatto sulla durata dei processi..... | 186 |
| 2.1.2.0 La riforma della legge Pinto | 186 |
| 2.1.3. Le riforme legislative intervenute in combinato con soluzioni organizzative: dagli interventi dal 2014 alle misure introdotte nel 2016. | 187 |
| 2.2. Il fenomeno del sovraffollamento carcerario..... | 190 |
| PARTE SECONDA..... | 192 |
| I. L'ADEGUAMENTO DELL'ORDINAMENTO NAZIONALE AI PRINCIPI E ALLA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE EUROPEA..... | 193 |
| 1. LA TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI NEL SISTEMA MULTILIVELLO DI PROTEZIONE: le garanzie costituzionali..... | 194 |
| 1.1. Il controllo accentrato di costituzionalità: ruolo della corte costituzionale e limiti al dovere di interpretazione conforme dei giudici comuni..... | 194 |
| 1.2. La responsabilizzazione dei diversi livelli di governo coinvolti nell'attuazione del diritto convenzionale. | 196 |
| 2. LA CEDU NELLA GIURISPRUDENZA DELLA CORTE COSTITUZIONALE..... | 197 |
| 2.1. Tipologia di decisioni..... | 197 |
| 2.1.1. La proibizione della tortura (articolo 3)..... | 197 |
| 2.1.2. Il diritto a un equo processo (articolo 6)..... | 199 |
| 2.1.2.0 Il diritto di accesso a un tribunale. Richiamo in senso rafforzativo delle censure sulla violazione dei principi della CEDU..... | 199 |
| 2.1.2.1 La ragionevole durata del processo – art. 6 CEDU – Interventi sulla legge Pinto | 199 |
| 2.1.2.2 Terzietà e indipendenza del giudice | 201 |
| 2.1.2.3 Norme interpretative e divieto di incidere retroattivamente in senso sfavorevole ai ricorrenti sui giudizi in corso (art. 6 CEDU)..... | 202 |

| | | |
|---------|--|------------|
| 2.1.2.4 | Retroattività della legge e lesione del principio del legittimo affidamento..... | 203 |
| 2.1.3. | Principio di legalità (articolo 7)..... | 205 |
| 2.1.3.0 | Principio di irretroattività delle sanzioni penali..... | 205 |
| 2.1.3.1 | Garanzia convenzionale del principio della retroattività della <i>lex mitior</i> | 207 |
| 2.1.4. | Il diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 8)..... | 209 |
| 2.1.4.0 | Ricerca clinica sugli embrioni..... | 209 |
| 2.1.4.1 | Divieto di ingerenza dell'autorità pubblica nella vita e nei rapporti familiari..... | 209 |
| 2.1.5. | Diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 8) e divieto di discriminazione (art.14)..... | 210 |
| 2.1.5.0 | Interesse del minore e tutela di rapporti familiari di fatto..... | 210 |
| 2.1.5.1 | Attribuzione automatica del cognome paterno..... | 211 |
| 2.1.6. | Divieto di discriminazione (articolo 14)..... | 212 |
| 2.1.7. | Protezione della proprietà (articolo 1 del primo Protocollo aggiuntivo)..... | 213 |
| 2.1.7.0 | Diritto al rispetto della proprietà e indennità di espropriazione..... | 213 |
| 2.1.8. | Principio del <i>ne bis in idem</i> (articolo 4 del Protocollo 7)..... | 214 |
| 2.1.8.0 | Divieto di doppio giudizio penale..... | 214 |
| 2.1.8.1 | Doppio binario sanzionatorio nel Testo Unico in materia di intermediazione finanziaria e in materia tributaria 216 | |
| 2.1.8.2 | Divieto di doppio giudizio in materia tributaria..... | 217 |
| 3. | QUESTIONI DI LEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE, SOLLEVATE O ANCORA PENDENTI NEL CORSO DEL 2016, CON RIFERIMENTO AI PRINCIPI DELLA CEDU | 219 |
| 3.1. | Proibizione della tortura e di trattamenti inumani o degradanti (articolo 3)..... | 219 |
| 3.2. | Equo processo (articolo 6)..... | 219 |
| 3.2.1. | Termine decadenziale nel processo amministrativo..... | 219 |
| 3.2.2. | Principio del contraddittorio e pubblicità delle udienze..... | 221 |
| 3.2.3. | Sanzioni interdittive previste dalla legislazione in materia di fonti rinnovabili..... | 223 |
| 3.2.4. | Retroattività delle norme di interpretazione autentica..... | 224 |
| 3.2.5. | Legittimo affidamento e articolo 1, Protocollo 1, CEDU..... | 226 |
| 3.3. | Principio di legalità e principio di retroattività <i>in mitius</i> (articolo 7)..... | 228 |
| 3.4. | Diritto alla vita privata e familiare (articolo 8)..... | 229 |
| 3.5. | Principio di non discriminazione (articolo 14) – In materia di prestazioni sociali..... | 230 |
| 3.6. | Obbligo di conformazione a carico degli Stati (articolo 46)..... | 230 |
| 3.7. | Principio del <i>ne bis in idem</i> (articolo 4 del Protocollo 7)..... | 233 |
| | DOCUMENTI | 237 |

PREMESSA

PAGINA BIANCA

PREMESSA

PREMESSA

Due sono i punti cruciali che preme evidenziare quest'anno nella consueta introduzione alla Relazione: il primo, riguarda i positivi risultati ottenuti grazie alla recente scelta metodologica adottata dalla Presidenza del Consiglio dei ministri nell'ottica di conformare l'ordinamento nazionale ai principi convenzionali del diritto della libertà; il secondo, è legato al contesto europeo - improvvisamente e, per alcuni versi, drammaticamente cambiato - in cui le pronunce della Corte si trovano a dispiegare i loro effetti.

La scelta metodologica è legata ad una duplice intuizione:

- da un lato, l'opzione di attuare il DPCM 1° febbraio 2007 "Misure per l'esecuzione della legge 9 gennaio 2006, n. 12, recante disposizioni in materia di pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo" concentrando in un'unica entità, il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza e nel suo ambito l'Ufficio contenzioso, il compito di promuovere, nella fase di difesa, eventuali scelte transattive e, nella fase esecutiva, tutti gli adempimenti necessari, compresa l'individuazione ed attivazione degli organi interni competenti per adottare le misure individuali e generali richieste dalle sentenze della Corte, ha avuto come risultato quello di creare una struttura altamente specializzata, sia nell'attività deflattiva del contenzioso dinanzi alla Corte sia nel coordinamento tra poteri ed organi - quanto mai eterogenei - chiamati ad attivarsi dopo le pronunce;

- dall'altro, il recente approccio basato sull'immediata individuazione, per ogni singola pronuncia, sia delle misure individuali e/o generali da adottare, sia dell'autorità interna cui incombe il dovere di attivarsi per proteggere ed attuare il bene tutelato, ha razionalizzato e ridotto i tempi di esposizione del nostro Paese nell'ambito del sistema di controllo collettivo del Comitato dei Ministri del Consiglio d'Europa.

Tale scelta metodologica - che molti Paesi stanno adottando ispirandosi all'esempio italiano-combinata con la fruttuosa collaborazione fornita dalle autorità nazionali coinvolte (a partire dal Parlamento, interessato soprattutto per i casi di violazioni sistemiche, sintomatiche di problemi strutturali), ha avuto il merito, come i dati della Relazione chiaramente mostrano, di far diminuire notevolmente sia le pronunce di condanna sia il numero e i tempi di trattazione delle procedure di esecuzione dinanzi al Comitato dei Ministri.

Il secondo punto cruciale, che va sottolineato, è legato al mutato contesto europeo. Il nostro Paese è stato, invero, solo parzialmente toccato da questi cambiamenti, e ciò è avvenuto essenzialmente a causa delle problematiche migratorie, che vedono l'Italia particolarmente esposta per la sua posizione geografica ai margini meridionali della frontiera europea. Come evidenziato nel capitolo iniziale del rapporto annuale della Corte europea, il 2016 è stato un anno segnato da

PREMESSA

importanti eventi politici che hanno avuto diretta ripercussione sulla Convenzione: si pensi ai conflitti bellici tra Stati membri del Consiglio d'Europa, che hanno dato luogo a ricorsi interstatali portati all'esame della Corte (*Georgia c. Russia* e *Ucraina c. Russia*) e alle vicende legate al fallito colpo di Stato in Turchia, fattore di potenziale destabilizzazione antidemocratica e di tensione sociale, che hanno indotto l'Assemblea Parlamentare del Consiglio d'Europa all'adozione della rara misura del monitoraggio sulla situazione in Turchia.

In altre parole, mentre il nostro Paese dimostra di compiere ulteriori, significativi passi nella promozione dei diritti umani, c'è un'Europa che cambia. Comprendere questi cambiamenti per preservare l'equilibrio politico e spirituale che l'ideale di Europa incarna (pur nella stimolante pluralità espressa dagli Stati nazionali) costituisce la sfida del futuro.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Luca Zaia', is positioned in the lower right quadrant of the page.

PARTE PRIMA

PAGINA BIANCA