

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **LXXXIV**

n. 2

RELAZIONE

SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO NEI CONFRONTI DELLO STATO ITALIANO

(Anno 2013)

(Articolo 5, comma 3, lettera a-bis), della legge 23 agosto 1988, n. 400)

*Presentata dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri
(DELRIO)*

Trasmessa alla Presidenza il 23 luglio 2014

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

	<i>Pag.</i>	
<i>Premessa</i>	9	
I. Gli sviluppi del processo di riforma della Corte europea dei diritti dell'uomo	» 13	
1. Ulteriore evoluzione del ruolo della Corte europea dei diritti dell'uomo alla luce dei Protocolli n. 15 e n. 16	» 15	
2. Gli sviluppi del processo di adesione dell'Unione europea alla Cedu	» 17	
II. L'adeguamento dell'ordinamento nazionale ai principi e alla giurisprudenza della Corte europea	» 19	
1. Il ruolo e gli effetti della convenzione e della giurisprudenza della Corte europea nell'ordinamento interno	» 21	
1.1. L'efficacia delle disposizioni della Cedu, come interpretate dalla Corte europea: limiti dell'applicazione diretta	» 21	
1.2. L'obbligo di conformazione alle sentenze della Corte europea	» 23	
1.3. La dimensione integrata della tutela dei diritti dell'uomo nella giurisprudenza interna	» 28	
1.3.1. Divieto di trattamenti inumani e degradanti (articolo 3 Cedu) – Condizioni di detenzione	» 28	
1.3.2. Equo processo (articolo 6 Cedu)	» 28	
1.3.2.1. Principi in tema di leggi di interpretazione autentica	» 28	
1.3.2.2. Principi in tema di divieto di ingerenza del legislatore sui processi in corso e motivi interpretativi di interesse generale	» 29	
1.3.2.3. Durata ragionevole del giudizio e equa riparazione	» 30	

1.3.2.4. Diritto della difesa	Pag.	32
1.3.2.5. Diritto di difesa dei sottoposti a regime speciale di detenzione	»	34
1.3.2.6. Poteri del giudice nella valutazione delle prove	»	35
1.3.2.7. Diritto di accesso ad un tribunale – insindacabilità parlamentare) .	»	35
1.3.3. Principio di legalità della pena (articolo 7 Cedu)	»	36
1.3.4. Diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 8 Cedu)	»	37
1.3.4.1. In tema di espulsione	»	37
1.3.4.2. Diritto dell'adottato a conoscere le proprie origini	»	37
1.3.4.3. Diritto all'autodeterminazione	»	38
1.3.4.4. Divieto di discriminazione (articolo 14 Cedu)	»	40
1.3.4.5. Diritto di proprietà (articolo 1 Protocollo 1 Cedu)	»	40
III. Analisi del contenzioso dinanzi alla Corte europea e dei diritti dell'uomo	»	43
1. Andamento del contenzioso dinanzi alla Corte europea	»	45
2. La posizione italiana	»	55
2.1. L'andamento del contenzioso nei confronti dell'Italia	»	55
2.2. Tipologia degli affari pendenti	»	56
2.2.1. I casi seriali	»	56
2.2.2. Le tematiche emergenti	»	58
2.3. Le sentenze di condanna – Analisi per tipologia di violazione	»	63
2.3.1. Particolari problematiche emergenti delle sentenze della Corte europea	»	65
2.3.1.1. La sentenza Varvara c. Italia in tema di confisca edilizia	»	66
2.3.1.2. La sentenza Torraggiani e altri c. Italia, in materia di condizioni detentive	»	68

2.3.1.3. Le sentenze gemelle De Luca c. Italia e Pennino c. Italia, in materia di dissesto degli enti locali	Pag.	70
2.3.1.4. La decisione Parrillo c. Italia, in materia di divieto di donare embrioni crioconservati a scopo di sperimentazione scientifica	»	72
2.3.1.5. La sentenza Anghel c. Italia, in relazione al diritto di difesa garantito dall'articolo 6 Cedu	»	74
2.3.1.6. Le sentenze Natale c. Italia e Casacchia c. Italia, sul principio della parità delle armi	»	75
2.3.1.7. Le sentenze in materia di libertà di espressione Belpietro c. Italia e Ricci c. Italia	»	75
IV. Rassegna delle pronunce nei confronti dell'Italia	»	77
1. Le sentenze di condanna	»	79
1.1. Divieto di tortura o di trattamenti disumani o degradanti (articolo 3 Cedu)	»	79
1.2. Diritto ad un equo processo (articolo 6 Cedu) .	»	84
1.2.1. In materia di diritto di accesso ad un tribunale	»	84
1.2.2. In materia di irragionevole durata del processo e/o ritardato pagamento indennizzi ex lege Pinto	»	88
1.2.3. Ritardo nell'esecuzione di decisioni giudiziarie	»	89
1.2.4. Retroattività delle leggi di interpretazione autentica	»	90
1.3. Nulla poena sine lege (articolo 7 Cedu)	»	91
1.4. Diritto al rispetto della vita privata e familiare (articolo 8 Cedu)	»	95
1.4.1. In materia di procedure fallimentari	»	95
1.4.2. In materia di diritto di visita	»	96
1.5. Violazione in materia al rispetto della proprietà (articolo 1, Protocollo 1, Cedu)	»	100
1.5.1. Espropriazione indiretta	»	100
1.5.2. In materia di dissesto degli enti locali	»	101

1.5.3. In materia di rivalutazione indennizzi in favore di danneggiati da somministrazione di sangue infetto o di vaccinazione obbligatoria	Pag.	104
1.6. Libertà di espressione (articolo 10 Cedu)	»	107
2. Le sentenze di attribuzione dell'equa soddisfazione ..	»	112
2.1. Espropriazione indiretta	»	112
3. Le sentenze di non violazione	»	113
3.1. Libertà di espressione (articolo 10 Cedu)	»	113
3.2. Diritto all'istruzione (articolo 2, Protocollo 1, Cedu)	»	115
4. Le sentenze di irrevocabilità per l'Italia	»	117
4.1. Condizioni di detenzione (articolo 3 Cedu)	»	117
4.2. Affidamento minori (articolo 8 Cedu)	»	120
5. Le decisioni	»	121
5.1. Diritto alla vita (articolo 2 Cedu)	»	122
5.2. Divieto di tortura, trattamenti inumani o degradanti (articolo 3 Cedu)	»	123
5.3. Diritto alla libertà e alla sicurezza (articolo 5 Cedu)	»	125
5.4. Diritto ad un equo processo (articolo 6 Cedu) .	»	126
5.5. Diritto alla vita privata e familiare (articolo 8 Cedu)	»	127
5.6. Libertà di pensiero, di coscienza e di religione (articolo 9 Cedu)	»	129
5.7. Abuso del diritto al ricorso	»	129
5.8. In materia di confisca (articolo 1, Protocollo 1) ...	»	129
6. Pronunce riguardanti altri Stati di particolare interesse	»	131
6.1. In materia di equo processo (articolo 6 Cedu) .	»	131
6.2. In materia di irretroattività alla pena (articolo 7 Cedu)	»	131
6.3. In materia di libertà religiosa (articolo 9 e articolo 14 Cedu)	»	132
6.4. In materia di discriminazione (articolo 14 in combinato disposto con l'articolo 8 Cedu)	»	133

V. Esecuzione degli obblighi derivanti dalle pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo	Pag.	135
1. Problematiche concernenti l'esecuzione delle pronunce della Corte europea	»	137
2. L'esecuzione delle sentenze della Corte europea: le misure adottate	»	138
2.1. I regolamenti amichevoli	»	138
2.2. Gli indirizzi	»	140
2.3. La rivalsa	»	141
3. Le misure generali in materia di eccessiva durata dei processi	»	142
3.1. Il rimedio Pinto	»	142
3.2. Le misure comunicate al Comitato dei ministri: il Memorandum del 6 maggio 2013	»	144
4. I piani d'azione	»	147
4.1. Chiusura dei casi ripetitivi sull'eccessiva durata dei processi: il piano d'azione Pinto	»	147
4.2. Sovraffollamento carcerario: il piano d'azione sulla sentenza pilota Torreggiani e altri c. Italia ..	»	148
4.3. Rivalutazione degli indennizzi previsti dalla legge n. 210 del 1992: il piano d'azione sulla sentenza pilota M.C. ed altri c. Italia	»	152
4.4. Chiusura dei casi in materia di espropriazione indiretta	»	154
VI. Convegni	»	157
Incontro di studio « Principio di sussidiarietà delle giurisdizioni sovranazionali e margine di apprezzamento degli stati nella giurisprudenza della corte europea dei diritti dell'uomo »	»	159
VII. Documenti	»	161
Indice e Documenti	»	163
1. Protocollo Aggiuntivo n. 15	»	165
2. Protocollo Aggiuntivo n. 16	»	170

3. Relazioni Esplicative dei Protocolli n. 15 e n. 16	<i>Pag.</i>	175
3.1. Relazione Esplicativa del Protocollo n. 15 ..	»	177
3.2. Relazione Esplicativa del Protocollo n. 16 ..	»	182
4. Piano d'azione sentenza Torreggiani ed altri .	»	189
5. Decisione Comitato Ministri sentenza Torreg- giani ed altri	»	208
6. Decisione Comitato Ministri sentenza M.C. ed altri	»	210