

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. LXXXIV
n. 1

RELAZIONE

SULLO STATO DI ESECUZIONE DELLE
PRONUNCE DELLA CORTE EUROPEA DEI
DIRITTI DELL'UOMO NEI CONFRONTI
DELLO STATO ITALIANO

(Anno 2012)

(Articolo 5, comma 3, lettera a-bis), della legge 23 agosto 1988, n. 400)

**Presentata dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza
del Consiglio dei ministri**

(PATRONI GRIFFI)

Trasmessa alla Presidenza il 4 luglio 2013

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

Premessa

I	Il processo di riforma della Corte europea dei diritti dell'uomo	11
	1. Il nuovo ruolo della Corte europea: valorizzazione dei principi sussidiarietà e del margine di apprezzamento degli Stati	11
	2. La dichiarazione di Brighton	12
	3. Gli sviluppi del processo di adesione dell'Unione europea alla CEDU	14
II	La Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo delle libertà fondamentali nell'applicazione della giurisprudenza nazionale e dei giudici dell'Unione europea	19
	1. Il rapporto tra le norme della Convenzione e le disposizioni del trattato dell'Unione europea secondo la Corte di giustizia dell'Unione europea e la Corte costituzionale	19
	1.1 L'applicazione diretta delle disposizioni della CEDU: la posizione della Corte di giustizia UE e della Corte costituzionale	19
	1.2 Ambito e limiti di applicazione della CEDU nelle pronunce degli organi giurisdizionali dell'Unione europea	21
	2. L'adeguamento dell'ordinamento nazionale ai principi e alle norme della cedu	28
	2.1 I principi e le norme della Convenzione nella giurisprudenza della Corte costituzionale	28
	2.2 I principi e le norme della Convenzione nella giurisprudenza di legittimità	30
	2.2.1 Eccessiva durata dei processi	30
	2.2.2 Stranieri	31
	2.2.3 Diritto di cronaca e diritto ai dati personali	32
	2.2.4 Processo civile	32
	2.2.5 Processo penale	33
	2.2.6 Lavoro	36
	2.2.7 Indennità di esproprio	36
	2.3 La giurisprudenza di merito	36
	2.4 La giurisprudenza amministrativa	37
III	Analisi del contenzioso dinanzi alla Corte europea dei diritti dell'uomo	43
	1. Andamento del contenzioso dinanzi alla Corte europea	43
	2. La posizione italiana	49
	2.1 L'andamento del contenzioso nei confronti dell'Italia	49
	2.2 Analisi per tipologia di violazione	51
	2.2.1 I casi seriali	51
	2.2.2 Altre rilevanti tematiche emergenti dalle sentenze della Corte europea	54
	3. Le sentenze di condanna nei confronti dell'Italia	57
	3.1 Violazioni in materia di equo processo (art. 6 CEDU)	57

3.1.1	Retroattività delle leggi di interpretazione autentica	57
3.1.2	Diritto alla pubblicità delle udienze	59
3.1.3	Insufficienza degli indennizzi o ritardo nei pagamenti dei decreti Pinto	60
3.2	Violazioni in materia di diritto alla vita privata familiare (art. 8 CEDU)	62
3.3	Violazioni in materia di diritto al rispetto della proprietà (art. 1, Prot. 1, CEDU)	69
3.3.1	Espropriazione indiretta	69
3.4	Violazioni in materia di divieto di trattamenti disumani o degradanti (art. 3 CEDU)	70
3.5	Violazioni in materia di diritto alla libertà di espressione (art. 10 CEDU) e di protezione della proprietà (art. 1, Prot. 1, CEDU)	75
3.5.1	Frequenze radiotelevisive	75
4.	Le sentenze di attribuzione dell'equa soddisfazione	76
4.1	Espropriazione indiretta	76
4.2	Retroattività delle leggi di interpretazione autentica	77
4.3	Confisca	78
5.	Le sentenze di radiazione dal ruolo	79
6.	Le sentenze di non violazione	80
6.1	Diritto di elettorato attivo	80
6.2	Libertà di pensiero, di coscienza e di religione	80
7.	Le decisioni	81
7.1	Decisioni di radiazione dal ruolo per intervenuto regolamento amichevole	82
7.2	Decisioni in materia fallimentare	82
7.3	Decisioni in materia di espropriazione per pubblica utilità	83
7.4	Decisioni di irricevibilità	83
7.5	Decisioni di contestuale irricevibilità e radiazione	92
7.6	Decisioni di parziale ricevibilità	92
7.7	Decisioni di cancellazione dal ruolo	93
8.	Pronunce riguardanti altri Stati di particolare interesse	95
IV	Esecuzione degli obblighi derivanti dalle pronunce della Corte europea dei diritti dell'uomo	101

1. Spunti di mutamento dell'approccio all'esecuzione delle pronunce della Corte europea	101
2. L'esecuzione delle sentenze della Corte europea: le misure adottate	105
2.1 I regolamenti amichevoli	105
2.2 Gli indennizzi	106
2.3 La rivalsa	107
3. Le misure generali: i piani d'azione	108
3.1 Chiusura dei casi ripetitivi sull'eccessiva durata dei processi: il piano d'azione Pinto	109
3.2 Il piano d'azione in materia di sovraffollamento carcerario	110
4. Le misure generali in materia di giustizia: iniziative normative e amministrative derivanti da decisioni della Corte europea	112
4.1 La riforma della legge Pinto	112
4.2 Altre misure generali sul sistema giustizia in funzione di riduzione della durata e del numero dei processi	113
4.3 Ulteriori interventi in materia di organizzazione giudiziaria ed efficienza della giustizia civile	114
4.4 Correttivi alla legge fallimentare	115
V. Documenti	119
1. Dichiarazione di Brighton	119
2. Memorandum sulla durata eccessiva delle procedure giudiziarie in Italia e sulle disfunzioni dei ricorsi "Pinto"	129
3. Elenco principali piani e bilanci d'azione	137
3.1 Piano d'azione sentenza <i>Agrati c. Italia</i>	139
3.2 Piano d'azione sentenze <i>Arras e Centro Europa 7 c. Italia</i>	143
3.3 Piano d'azione sovraffollamento carceri – Sentenza <i>Sulejmanovic c. Italia</i>	147
3.4 Piano d'azione sentenza <i>Hirsi c. Italia</i> e progetto di decisione per la chiusura del caso	155
3.5 Piano d'azione sentenza <i>Scoppola c. Italia</i> (n. 50550/06)	161
3.6 Bilancio d'azione sentenza <i>Sud Fondi s.r.l. e altri c. Italia</i>	164
3.7 Piano d'azione sentenze <i>Ceteroni e Gruppo Mostacciuolo c. Italia</i>	168
4. Elenco Risoluzioni	175
4.1 Risoluzione caso <i>Di Cecco c. Italia</i>	176
4.2 Risoluzione caso <i>Guadagnino c. Italia e Francia</i>	179

PAGINA BIANCA