

**INTERVENTI DI COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO E A  
SOSTEGNO DEI PROCESSI DI PACE E STABILIZZAZIONE E  
PARTECIPAZIONE DELLE FORZE ARMATE E DI POLIZIA A  
MISSIONI INTERNAZIONALI  
(ANNO 2013)**

La relazione è stata predisposta in ottemperanza al disposto dell'articolo 2 c. 11-bis della Legge 13 marzo 2008 n. 45, che impegna il Ministero degli Affari Esteri a riferire ogni anno al Parlamento sulla situazione, i risultati e le prospettive delle attività relative agli interventi a sostegno dei processi di pace e stabilizzazione.

### **PARTE INTRODUTTIVA**

Il contributo italiano alla tutela della pace e della sicurezza internazionale risulta altamente significativo per livelli qualitativi (oltre che quantitativi) di personale e mezzi impiegati, per la sua diversificazione geografica e tra le varie egide multilaterali (ONU, NATO, UE, OSCE) che vi sono comprese. Fra gli elementi riconosciuti da tutti gli interlocutori internazionali figura lo spiccato profilo di un “approccio italiano” da ritenersi all'avanguardia quanto a sinergie e complementarità tra la dimensione civile e quella militare delle operazioni di stabilizzazione e mantenimento della pace.

In linea con tale approccio, nelle aree di crisi dove si esplicita il nostro impegno, si sono continuate a promuovere sistematicamente sinergie civili-militari tra le diverse componenti delle missioni internazionali attive sul terreno. Questo per favorire, ogni qualvolta le circostanze lo hanno consentito, che, in parallelo ai compiti operativi sul territorio assegnati ai reparti militari, siano condotte delle iniziative a beneficio delle popolazioni residenti di assistenza alla ricostruzione ed allo sviluppo delle aree interessate. In tal modo si è ottimizzato l'impiego delle risorse disponibili, migliorando nel contempo l'efficacia dell'intervento internazionale in favore della stabilizzazione delle zone di crisi e delle loro popolazioni.

L'approccio italiano è inoltre caratterizzato dalla messa a disposizione delle nostre capacità per affiancare il mantenimento/ripristino di condizioni di autogoverno locali. In tal senso l'enfasi posta sull'addestramento delle locali forze militari o di polizia consente la condivisione delle nostre esperienze formative ed arricchisce la partecipazione alle missioni di un contenuto di ricostituzione di capacità operative o di gestione (“*capacity building*”). Tali attività consentono quindi, non appena vengano meno le esigenze di un'attiva presenza militare e civile internazionale, una più rapida *ownership* delle politiche di sicurezza al livello locale.

E' una linea coerente con gli indirizzi strategici degli interventi internazionali di gestione delle crisi e di stabilizzazione, e che risponde ad una scelta di fondo della politica estera, di difesa e sicurezza dell'Italia conforme al dettato costituzionale. E' in tal senso che l'Italia mira complessivamente a contribuire ai vari livelli - europeo, transatlantico e globale, e non solo avvalendosi dello strumento militare - a risposte coordinate alle minacce, non più statiche, del terrorismo, della proliferazione, delle instabilità regionali, della criminalità organizzata, della pirateria, e dei traffici di esseri umani, nonché ad approntare strumenti che migliorino la risposta internazionale a fronte dei flussi d'immigrazione illegale, delle emergenze umanitarie, dei sempre più frequenti disastri naturali ecc.

Il contributo a questo disegno da parte della nostra diplomazia, delle Forze Armate e di Polizia italiane, nonché degli operatori a vario titolo impegnati sul campo, fa perno, a monte, su un'azione di raccordo e condivisione tra Esteri e Difesa, che si

avvale anche del concorso degli altri Ministeri ed Enti interessati, necessaria per dare coesione, coerenza e credibilità alla proiezione internazionale dell'Italia.

La continuità temporale che detto "disegno" nazionale postula, l'indifferibilità degli impegni che ne discendono richiedono - pure in una congiuntura che impone misure di contenimento strutturale dei flussi di spesa pubblica - di non lasciare nulla di intentato per assicurare il mantenimento di un adeguato contributo di partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali. Si tratta di impegni altamente significativi per la pace e la sicurezza globali, con ricadute a vantaggio dell'intero Sistema Paese, della sua credibilità ed autorevolezza sul piano onusiano, europeo, atlantico ed internazionale.

## **PARTE PRIMA**

### **Partecipazione italiana alle missioni di pace ONU**

In un quadro di sicurezza collettiva caratterizzato da sfide multidimensionali, le operazioni di pace ONU rappresentano un fondamentale (e, al tempo stesso, “cost-effective”) strumento multilaterale di sostegno al mantenimento della pace e della sicurezza e ai processi di stabilizzazione post-conflitto nel mondo. Attraverso le componenti militare e civile, le missioni ONU operano con una variegata gamma di interventi, dall’assistenza umanitaria al sostegno delle istituzioni e dei processi politici di riconciliazione nazionale. La vocazione universale dell’ONU, le caratteristiche proprie delle sue attività di peacekeeping (imparzialità, consenso delle parti, uso della forza solo a scopo difensivo e a tutela del mandato delle missioni), nonché l’ampia partecipazione assicurata dalla comunità internazionale (116 Paesi su 193 Stati membri) alle operazioni di pace ONU, favoriscono una presenza dell’Organizzazione in numerosi e delicati scenari di crisi, in particolare in Africa e in Medio Oriente.

Nel 2013, l’Italia ha continuato ad essere impegnata nelle operazioni di pace ONU in Mediterraneo e Medio Oriente, in Africa, in Asia. Dal 2006 l’Italia è il primo fornitore occidentale di “caschi blu”. Particolarmente significativa è la partecipazione italiana all’operazione di pace in Libano UNIFIL II, missione guidata nel periodo di riferimento da un comandante italiano, Generale di Divisione Paolo Serra.

Il nostro Paese fornisce un contributo importante alle operazioni di pace ONU mediante una proficua collaborazione con l’Organizzazione nel settore della formazione (in particolare delle forze di polizia impiegate nelle operazioni di pace). Inoltre, l’Italia ospita a Brindisi la Base Logistica delle Nazioni Unite (“United Nations Global Service Center”). Negli ultimi anni questa struttura si è progressivamente rafforzata, evolvendo da mera base logistica delle operazioni di pace e di emergenza umanitaria a centro operativo integrato per le comunicazioni, la logistica e l’approvvigionamento. Tale sviluppo è originato dalla strategia promossa dal Segretario Generale dell’ONU, Ban Ki-moon, di accentrare e standardizzare la gestione delle attività di supporto delle missioni di pace ONU, al fine di migliorare l’efficacia e la capacità di dispiegamento di queste ultime.

### **Partecipazione italiana alle missioni PSDC (Politica di Sicurezza e Difesa Comune) dell'Unione Europea**

Nel periodo in oggetto l'Italia ha continuato a fornire, sulla base del "Decreto Missioni", il proprio contributo di primo piano in termini di personale, risorse materiali e sostegno finanziario nella maggioranza delle missioni PSDC in corso.

Queste ultime sono dislocate in più aree in tre continenti (Europa, Asia e Africa) con compiti che vanno dal mantenimento della pace e della sicurezza al monitoraggio dell'attuazione di processi di gestione dei conflitti, alla consulenza e all'assistenza nei settori militare, della polizia, del monitoraggio delle frontiere. Esse inoltre contribuiscono al rafforzamento delle istituzioni pubbliche (ad esempio attraverso la formazione dei relativi funzionari) e dello stato di diritto. Le singole missioni sono istituite con atti del Consiglio UE ("Azioni Comuni") e hanno un mandato che ne regola obiettivi, compiti e durata.

Da un punto di vista delle priorità geo-politiche, le missioni PSDC sono localizzate nelle aree di crisi e/o di instabilità geograficamente più vicine all'Unione Europea (Balcani, Caucaso, Medio Oriente, Nord Africa) o la cui stabilizzazione rappresenta una priorità per gli interessi di politica estera e di sicurezza europei (Afghanistan, Iraq, Sahel, Corno d'Africa, Repubblica Democratica del Congo).

## **L'Italia nel contesto delle missioni NATO**

Nel 2013 l'Italia ha continuato ad assicurare un contributo rilevante, per consistenza e qualità, alle diverse operazioni “fuori area” nelle quali la NATO è coinvolta e che rispecchiano anche la nuova “filosofia” operativa dell'Alleanza Atlantica. La NATO – al suo tradizionale mandato di alleanza militare difensiva (ex art. 5 del Trattato di Washington) – associa funzioni di sicurezza cooperativa, contemplando in concreto la possibilità di organizzare missioni anche al di fuori dei confini dello spazio euro-atlantico, fermo restando il riferimento ad un solido quadro politico-giuridico internazionale.

Tutti questi impegni insistono su teatri complessi ed in via di non facile stabilizzazione, nei quali i nostri militari hanno continuato a distinguersi tanto sul piano della garanzia della sicurezza e della stabilità quanto – come sta accadendo da un paio d'anni a questa parte in Afghanistan, con la creazione della *NATO Training Mission-Afghanistan*/NTM-A – sul piano dell'addestramento delle Forze di sicurezza locali.

Nell'ambito dell'Alleanza, l'Italia ha continuato a figurare tra i primi contributori (insieme ad Alleati di rilievo, quali Stati Uniti, Regno Unito, Germania e Francia) in termini di truppe messe a disposizione alle Operazioni NATO a guida NATO.

Sulla scorta di tali elementi, l'Italia si conferma un essenziale punto di riferimento e di solida credibilità per i nostri Alleati e partner, in virtù del significativo contributo, in termini di risorse umane e mezzi materiali, che le nostre Forze Armate continuano ad assicurare ad operazioni fuori dei confini nazionali, a sostegno delle linee di azione della nostra politica estera, tracciate attraverso una consolidata, continuativa e proficua collaborazione tra i Ministeri degli Esteri e della Difesa. Grazie a tale impegno si è potuto concorrere alla definizione delle *policies* dell'Alleanza che presiedono alla conduzione delle missioni NATO ed allo sviluppo dell'approccio integrato civile-militare, finalizzato alla stabilizzazione ed alla ricostruzione (politica, istituzionale, economica) di delicate e cruciali aree di crisi.

L'Italia ha inoltre contribuito in maniera propositiva e concreta alle conclusioni raggiunte nelle riunioni dei Ministri degli Esteri e della Difesa della NATO tenutesi nel corso dell'anno, ove sono state discusse le prospettive di riforma dell'architettura di partenariato dell'Alleanza, la preparazione del Vertice del 2014, la permanenza della NATO in Afghanistan dopo il 2014 e in generale la configurazione e la postura dell'Alleanza dopo la fine delle principali operazioni di pace.

## **Partecipazione italiana alle missioni OSCE**

Grazie al contributo finanziario erogato con il Decreto Missioni, l'Italia partecipa con propri esperti *seconded* (letteralmente, "assecondati", cioè pagati parte dall'Italia e parte dall'OSCE) nelle Istituzioni OSCE (Segretariato, Assemblea Parlamentare ed ODIHR) e nelle Missioni (*Field Operations*) istituite dall'OSCE nei Balcani, in Europa Orientale, nel Caucaso ed in Asia Centrale al fine di promuovere la pace e la sicurezza nell'area "da Vancouver a Vladivostok". Le attività condotte dalle 15 Missioni OSCE comprendono il monitoraggio del rispetto dei diritti dell'uomo, la prevenzione e la gestione dei conflitti, il controllo degli armamenti, l'assistenza agli Stati per l'attuazione di riforme in materia elettorale, giurisdizionale ed amministrativa, nonché nella lotta al terrorismo, ai traffici illeciti ed alla corruzione. Grazie al distacco di 38 *seconded* a Vienna (4 *seconded*), Varsavia (2 *seconded*) presso la sede dell'Ufficio OSCE per le Istituzioni Democratiche ed i Diritti Umani – ODIHR) ed in molte delle Missioni dell'OSCE (32 *seconded* di cui 27 nei Balcani), l'Italia risulta il terzo Paese contributore dell'Organizzazione in termini di risorse umane dopo gli Stati Uniti e la Gran Bretagna. Si ricorda che tutto il personale "seconded" da questo Ministero presso le Istituzioni e Missioni OSCE è personale civile.

Per quanto riguarda l'attività di monitoraggio predisposta dall'ODIHR in occasione dei diversi appuntamenti elettorali che si sono svolti nell'area OSCE nel 2013, l'Italia ha contribuito attraverso l'invio di 15 osservatori elettorali di cui 3 di lungo periodo LTOs ( Long Term Observer) e 12 di breve periodo STO ( Short Term Observers). In particolare, il personale italiano è stato impiegato in Armenia (1 LTO), Macedonia (4STO), Albania (1 LTO e 4 STO), Azerbaijan (1 LTO e 4 STO). Inoltre ha finanziato extra-budget la missione per le facilitazioni elettorali del nord-Kosovo, pur non inviando osservatori.

**Balcani** La presenza numericamente più significativa dell'OSCE nei Balcani è concentrata nella Missione in Kosovo (OMIK), istituita nel 1999 come componente distinta della *United Nations Interim Administration Mission in Kosovo* (UNMIK). L'attività dell'Organizzazione nella regione si estende inoltre all'Albania (presenza istituita a partire dal marzo 1997), alla Bosnia (dal dicembre 1995), alla FYROM (dal settembre 1992), alla Serbia (già Missione OSCE nella Repubblica Federale di Jugoslavia dal gennaio 2001) ed al Montenegro (anch'essa già Missione OSCE nella Repubblica Federale di Jugoslavia dal gennaio 2001). La missione in Croazia è stata chiusa il 31 dicembre 2011, avendo esaurito il suo mandato alla luce del consolidamento delle istituzioni democratiche del Paese. In particolare, il personale italiano al 31 dicembre 2013 era così dislocato: Albania (2), Bosnia-Herzegovina (8), FYROM (2), Kosovo (11), Montenegro (1), Serbia (3).

**Presenza OSCE in Europa Orientale** In quest'area, l'OSCE concentra la sua attività in Moldova, dove già dall'aprile del 1993 opera una Missione incaricata di

promuovere le riforme in materia di *rule of law* e, soprattutto, di favorire una mediazione in relazione al conflitto irrisolto della Transnistria. Sempre in Europa Orientale si registra la presenza OSCE in Ucraina (dal 1994), mentre la missione in Bielorussia è stata chiusa per volontà del Presidente Lukashenko il 31 marzo 2011.

**Presenza OSCE nel Caucaso ed in Asia Centrale** Sempre maggiore è il coinvolgimento dell'Organizzazione nell'area caucasica e dell'Asia Centrale: Uffici e Centri OSCE sono, infatti, operativi in Kazakhstan (dal 1998); Kirghizistan (dal 1998); Turkmenistan (dal 1999); Azerbaigian (dal 2000); Armenia (dal 2000); Uzbekistan (dal 2006) e Tagikistan (dal 2008). La Missione in Georgia è stata invece chiusa nel 2009 a seguito del conflitto russo-georgiano. Anche quella in Azerbaigian ha rischiato di chiudere a seguito della reazione irritata del Governo azero per il giudizio critico espresso dalla Missione di osservazione elettorale dell'ODIHR sulla correttezza delle elezioni presidenziali azere dell'ottobre 2013; la chiusura della Missione a Baku è stata evitata, ma essa è stata declassata a semplice Ufficio di Coordinamento dei Progetti OSCE. Attualmente, il personale italiano è dislocato in Kirghizistan (2), Azerbaigian (1), Tagikistan (2); quest'ultima riveste particolare importanza per coordinare le attività OSCE sul controllo delle frontiere con l'Afghanistan.

## **PARTE SECONDA**

### **ASIA**

#### **Afghanistan**

Nel 2013 si è registrata la piena operatività della quinta ed ultima fase del processo di transizione (annunciata il 18 giugno dal Presidente Karzai), che investe alcune delle aree più turbolente nel sud e nell'est del Paese. Ciò ha comportato il passaggio delle truppe ISAF da una postura *combat* ad una postura *support* in tutto l'Afghanistan, con le forze di sicurezza afgane (ANSF) chiamate a reggere direttamente l'urto dell'insorgenza. Si è trattato della cosiddetta *milestone* 2013, attraverso cui gli afgani hanno svolto un *leading role in combat operations*, in vista dell'assunzione della *full responsibility for security*, prevista per la fine del 2014. All'avvio della quinta tranche del processo di transizione, erano 23 - su un totale di 34 - le province interamente transitate, con l'87% della popolazione in aree sotto responsabilità afgana.

Nel periodo in riferimento, l'Italia ha continuato a svolgere un ruolo di primo piano nell'ambito dell'impegno internazionale di stabilizzazione dell'Afghanistan, concorrendo al rafforzamento del quadro di sicurezza del Paese, al suo sviluppo economico e istituzionale, e intensificando ulteriormente le relazioni bilaterali.

Sul piano dell'impegno militare, l'Italia ha assicurato alla missione ISAF il quarto contingente in termini numerici. Il nostro Paese ha continuato a detenere il Comando della Regione Ovest, basato a Herat (con la Brigata Taurinense fino al mese di marzo, cui è subentrata la Brigata Aosta, rimpiazzata a settembre dalla Brigata Julia). A Herat era da noi gestito anche il locale *Provincial Reconstruction Team* (PRT), unità civile-militare specializzata in progetti di ricostruzione e sviluppo. È inoltre proseguito lo sforzo di addestramento e di formazione delle forze di sicurezza afgane, negli ambiti della *NATO Training Mission-Afghanistan* (NTM-A) e della missione civile di riforma della polizia *EUPOL Afghanistan*. Le attività formative della Guardia di Finanza in Afghanistan a favore della polizia di frontiera (*Task Force Grifo* a Herat) sono terminate il 12 giugno.

Dal punto di vista politico e diplomatico, l'obiettivo comune dei variegati sforzi della Comunità Internazionale è il sostegno all'Afghanistan in questa cruciale fase di passaggio dal periodo di transizione al cosiddetto "Decennio della Trasformazione" (2015-24). Coerentemente con il ruolo di primo piano e di successo esercitato dall'Italia nella gestione della transizione ad Herat, la partecipazione diplomatica dell'Italia a tutti gli incontri internazionali è stata assai profilata ed attiva, consentendo di incidere fattivamente sui processi decisionali nei vari formati in cui si sono articolati i negoziati sull'Afghanistan.

Nel periodo in riferimento è da segnalare la Terza Conferenza Ministeriale del Processo di Istanbul-Heart of Asia (Almaty, 26 aprile), iniziativa - cui l'Italia partecipa in qualità di Paese sostenitore - basata sulla progressiva intensificazione della cooperazione regionale in settori quali la gestione delle calamità naturali, l'anti-terrorismo, le opportunità commerciali, l'istruzione, le infrastrutture e la lotta anti-

narcotici. Nel corso della conferenza - cui ha partecipato, per l'Italia, l'Inviato Speciale per l'Afghanistan e il Pakistan del Ministro degli Esteri - sono state approvate 6 *confidence building measures* regionali e una Dichiarazione per rafforzare la fiducia, nel comune interesse dei Paesi dell'Asia centrale, per un Afghanistan stabile e prospero. La Dichiarazione di Almaty è stata adottata dai 14 Paesi partecipanti al Processo e recepita dai rappresentanti dei Paesi sostenitori e di 12 tra Organizzazioni Internazionali e regionali.

La Farnesina ha organizzato, l'11 ottobre, consultazioni politiche e di sicurezza tra i partner ISAF operanti sotto comando italiano nella regione occidentale in vista dei futuri assetti NATO della stessa RC-West (vi hanno partecipato alti funzionari dei Ministeri degli Esteri e della Difesa di Italia, Spagna, Lituania, Albania, Slovenia, Stati Uniti, Ungheria, Ucraina, Polonia, come osservatori Germania e Turchia, oltre ad una rappresentanza della NATO, da Bruxelles e da Kabul);

Nel corso del 2013, si sono svolti quattro *Senior Officials Meeting* (Copenaghen, 25 gennaio, riunione di coordinamento RC-South e RC-South West; Kabul, 25 marzo, preparatoria della sopra citata Conferenza di Almaty; Kabul, 2-3 luglio, nel quadro del *Tokyo Mutual Accountability Framework*; New York, 24 settembre, nel quadro del Processo di Istanbul). Sono, inoltre, da registrare quattro riunioni del Gruppo internazionale di contatto AfPak: Berlino, 14 maggio; New York, 20 settembre; Parigi, 15 gennaio, e Londra, 31 ottobre (le ultime due svoltesi in formato ristretto *Quint*, con USA, Regno Unito, Germania e Francia). E' da segnalare, infine, la riunione del gruppo "*Kabul Friends of Chicago*" in formato capitali (Copenaghen, 14 ottobre), che ha approvato il regolamento dell'organismo di monitoraggio sui finanziamenti post-2014 alle forze di sicurezza afgane (ANSF).

Dal punto di vista bilaterale, assai nutrito è stato il calendario degli incontri, cui ha fatto da sfondo l'entrata in vigore, il 22 aprile, dell'Accordo di partenariato e cooperazione di lungo periodo, firmato a Roma il 26 gennaio 2012, che fornisce la cornice unitaria nel cui ambito ricondurre i vari filoni di collaborazione esistente o da rafforzare; dal dialogo politico alla difesa/sicurezza, alla cooperazione allo sviluppo, alla collaborazione economica, alla lotta ai narcotici, agli aspetti culturali. Tra gli incontri organizzati nel periodo in riferimento, spiccano la visita a Kabul e Herat del Presidente del Consiglio, On. Enrico Letta (25 agosto) e del Presidente del Senato, Sen. Pietro Grasso (20-22 dicembre); l'incontro a New York della Ministro Bonino con l'omologo Rassoul (a margine dell'UNGA, il 27 settembre); la visita in Afghanistan del Vice Ministro de Mistura (19-20 aprile) per incontri con le Autorità locali; la visita a Kabul e Herat del Vice Ministro degli Affari Esteri, Pistelli, accompagnato da una delegazione parlamentare (12-14 settembre); la visita in Afghanistan dell'Inviato Speciale AfPak (26 marzo). Dal 9 al 12 dicembre si è avuta la visita in Italia del Ministro dell'Informazione e della Cultura Rahin; il 28 novembre quella di una delegazione di donne parlamentari afgane in occasione della ricostituzione del "Gruppo di contatto delle deputate italiane con le donne afgane" e della loro partecipazione al convegno "Afghanistan 2014, anno di svolta: bilancio e prospettive per le donne afgane".

**ISAF “International Security Assistance Force”**

Nell’anno di riferimento, il contingente nazionale dall’Afghanistan ha continuato a seguire il processo di graduale ripiegamento che porterà alla fine del 2014 la NATO a ritirare dal Paese tutte le truppe di combattimento. All’attuale missione è prevista, infatti, seguire, dal gennaio 2015, una nuova missione a guida NATO (*Resolute Support - RSM*), che manterrà una configurazione su base regionale (incluso il polo di Herat, dove l’Italia conserverà i compiti di “*framework nation*”) ed avrà dimensioni numericamente ben inferiori (circa 12.000 unità) rispetto alla missione ISAF. RSM avrà funzioni di addestramento, formazione, assistenza a favore delle Forze di Sicurezza Nazionali Afgane (ANSF), le quali saranno chiamate per parte loro ad assumersi la responsabilità del mantenimento della sicurezza sull’intero territorio del Paese.

Alla fine del 2013 il nostro contingente in Afghanistan ammontava a circa 2300 unità.

**NATO Training Mission - Afghanistan/NTM-A e coinvolgimento della Forza di Gendarmeria Europea (EUROGENDFOR/EGF)**

In tema di formazione delle Forze di Sicurezza afgane (ANSF), è operativa in Afghanistan, dal 2009, la *NATO Training Mission-Afghanistan/NTM-A*. Nello specifico, la NTM-A si concentra tanto sul sostegno all’addestramento e all’equipaggiamento dell’Esercito afgano quanto nelle attività di formazione e tutoraggio a favore delle diverse Forze di polizia, tutte attività propedeutiche alla professionalizzazione ed all’espansione delle ANSF, indispensabili per il successo del processo di transizione, avviatosi nell’estate 2011.

In NTM-A sono compresi militari appartenenti alla Forza di Gendarmeria Europea (EUROGENDFOR/EGF, nella quale figurano anche i nostri Carabinieri), chiamati ad agire in prevalenza nei settori del tutoraggio e dell’addestramento della Polizia “robusta” afgana (*Afghan National Civil Order Police/ANCOP*, i cui agenti, per l’80%, sono appunto addestrati da unità EGF).

**UNAMA – “United Nations Mission Assistance Mission in Afghanistan”**

La “*United Nations Mission Assistance Mission in Afghanistan*” è una missione politica speciale (a prevalenza di personale civile), istituita dal Consiglio di Sicurezza con la Risoluzione n.1401 del 2002, al fine di mettere in atto l’Accordo di Bonn, garantendo sovranità, indipendenza, integrità territoriale e unità nazionale al popolo afgano. Il 13 marzo 2013, il Consiglio di Sicurezza ha adottato all’unanimità la Risoluzione n.2096 per rinnovare il mandato della missione per un anno. Sotto la guida del Rappresentante Speciale del Segretario Generale, Ján Kubiš, la missione ha continuato a svolgere un ruolo proattivo per facilitare la transizione in Afghanistan e rafforzare la sovranità, la leadership e il senso di ownership del Paese. Nel quadro di quanto stabilito dalla Risoluzione n.2096, nel periodo di riferimento la missione UNAMA ha avuto in particolare il compito di sostenere – su richiesta delle autorità

afghane – i processi elettorali relativi alle elezioni presidenziali del 2014 e a quelle provinciali, attraverso attività di capacity-building e assistenza tecnica, oltre che di favorirne integrità e inclusività, di sostenere – sempre su richiesta delle autorità afghane – il processo di riconciliazione, così come di collaborare con ISAF in vista del trasferimento di responsabilità nel settore della sicurezza alle autorità afghane. I compiti di UNAMA continuano ad estendersi anche agli aspetti umanitari, di rispetto dei diritti umani, dello stato di diritto, così come alla collaborazione nella lotta al narcotraffico e alla corruzione. Nel 2013, l'Italia ha partecipato alla missione con 2 unità di personale militare.

### **Unione Europea - Afghanistan**

La missione civile di riforma della polizia EUPOL AFGHANISTAN (*European Union Police Mission in Afghanistan*) istituita con l'Azione Comune del Consiglio 2007/369/CFSP del 30 maggio 2007 e lanciata il 15 giugno 2007, ha portato avanti la sua azione a sostegno del Governo afgano, con l'obiettivo generale di rafforzamento delle istituzioni e dello stato di diritto del paese superando numerose difficoltà iniziali - in particolare logistiche - che avevano impedito nella prima fase il raggiungimento della piena operatività. Il suo Capo è lo svedese Karl Ake Roghe.

La missione, a cui partecipano 24 Paesi membri ed un Paese terzo (Canada), è composta da circa 495 unità, tra funzionari a contratto e personale locale.

La missione prosegue la propria intensa attività, in particolare nel settore della formazione (*mentoring*) nei confronti delle istituzioni afghane e dell'addestramento delle forze di polizia, in coordinamento con le attività della missione NATO di addestramento (NTM-A). EUPOL AFGHANISTAN si è confermata essere efficace nell'addestramento specializzato di polizia ed in quello destinato a rafforzare le sinergie ed il collegamento tra polizia e operatori del settore della giustizia. La missione ha lavorato attivamente al fine di razionalizzare il sostegno al Ministero dell'Interno e alla Polizia Nazionale Afgana (ANP) con la finalizzazione della strategia nazionale per la formazione delle forze di polizia e per la gestione delle frontiere. EUPOL AFGHANISTAN è stata coinvolta nello sviluppo del *National Police Plan*, con formazione di oltre 200 comandanti dei distretti di polizia di Kabul in vista delle elezioni provinciali dell'aprile 2014, con particolare enfasi sull'imparzialità della polizia.

L'UE attraverso EUPOL AFGHANISTAN ha avviato il progetto denominato "*Civilian Police Capacity Building in Afghanistan*" per lo stabilimento del *Police Staff College* a Kabul, che ha raggiunto la piena capacità operativa.

Il 27 maggio 2013 il Consiglio UE ha prolungato il mandato della missione fino al 31 dicembre 2014. Nel novembre 2013, il mandato della missione è stato esteso, in sede COPS, al 31 dicembre 2014 con successivo, incrementale *phasing-out* entro il 31 dicembre 2016. Rimane aperta la valutazione circa il possibile contributo UE PSDC post 2014.