

Le anticipazioni di liquidità, erogate solamente alle Regioni che ne hanno fatto richiesta, rappresentano nel 2015 il 2,4% del totale, mentre esse incidono nel 2014 per il 5,4% del totale e nel 2013 per il 5,8% del totale. Come già chiarito in precedenza, tale tipologia di risorse non rappresenta per la Regione una nuova entrata per il finanziamento del settore sanitario, ma ha sostanzialmente, e non solo formalmente, natura di anticipazione²⁸⁹, in quanto finalizzata a ricostituire le risorse di cassa necessarie al pagamento di spese già finalizzate.

Le risorse regionali²⁹⁰ rappresentano nel 2015 circa il 11,9% del totale; tuttavia, si riscontra che dette risorse evidenziano per il periodo 2013-2015 un *trend* decrescente sia in valore assoluto²⁹¹ (-2,7 miliardi, -17,1%) sia come incidenza percentuale (13,6% nel 2013 e 12,6% nel 2014). Considerando le Regioni a statuto ordinario dette risorse incidono, rispetto al totale risorse complessive destinate agli Enti sanitari, per un valore notevolmente inferiore (1,4%) rispetto a quello nazionale (11,9%), mentre per le Regioni a statuto speciale si evidenzia un valore pari a 65,3% del totale²⁹².

Le risorse complessive destinate agli Enti sanitari (cfr. *infra* tab. 5/SA), al netto delle anticipazioni di liquidità, si riducono nel triennio 2013-2015 di circa 2,5 miliardi (-2,3%), pur se le risorse del 2015, rispetto al 2014, segnano una lieve crescita (74,6 milioni, +0,07%). La riduzione riscontrata è generata principalmente dalla contrazione delle risorse regionali, in quanto le risorse erogate dallo Stato registrano un incremento²⁹³.

²⁸⁹ Diversamente risulterebbe violato l'art. 119, co. 6, Cost., secondo cui le Regioni possono ricorrere all'indebitamento solo per finanziare spese di investimento.

²⁹⁰ Sono identificate con le risorse del bilancio regionale destinate al finanziamento del settore sanitario regionale. Possono essere rappresentate da: risorse fiscali autonome regionali (ovvero finanziamento regionale aggiuntivo per equilibrio bilancio da leva fiscale obbligatoria) e da risorse aggiuntive regionali.

²⁹¹ Le risorse regionali ammontano a 15,8 miliardi nel 2013, 14,3 miliardi nel 2014 e 13,1 miliardi nel 2015. Di conseguenza, la riduzione totale riscontrata nel triennio 2013-2015 pari a -2,7 miliardi, è generata in buona parte nel 2015 (43% nel 2014, rispetto al 2013, e 57% nel 2015, rispetto al 2014).

²⁹² Nel 2014 le risorse regionali delle RSO incidono per un valore notevolmente inferiore (2,4%) rispetto a quello nazionale (12,6%), mentre le RSS evidenziano un valore pari a 71,2% del totale. Esaminando il 2013, le risorse regionali delle RSO incidono per un valore notevolmente inferiore (2,8%) rispetto a quello nazionale (13,6%), mentre le RSS evidenziano un valore pari a 76% del totale.

²⁹³ L'incremento si riscontra principalmente nelle risorse erogate dallo Stato a titolo di finanziamento pregresso, ovvero per l'anno 2015 definito "ante 2015" e per l'anno 2014 definito "ante 2014". In particolare, nel 2015, le risorse erogate a titolo di finanziamento ante 2015 ammontano a 4,7 miliardi contro i 2,6 miliardi del 2014 e 4,5 miliardi del 2013.

La tabella che segue mostra per l'esercizio finanziario 2014 le risorse destinate e trasferite al Servizio sanitario nazionale (vd. tab. 3/SA).

TAB. 3/SA – RISORSE PER GLI ENTI DEL SSN PER L'ANNO 2014

Descrizione	Risorse da Stato - finanziamento 2014 (ordinario e vincolato)	Risorse finanziamento ante 2014	Anticipazioni liquidità	Risorse regionali ⁽¹⁾	Risorse complessive destinate agli Enti del SSR	Erogazione di cassa agli Enti del SSR	Risorse ancora da erogare	% risorse erogate
Piemonte ⁽²⁾	7.685.949	334.815	509.654	87.080	8.617.498	8.393.067	224.430	97
Lombardia ⁽³⁾	17.172.507	366.484	0	0	17.538.990	17.200.944	338.047	98
Veneto ⁽³⁾	8.361.424	191.808	810.249	30.713	9.394.193	9.159.909	234.284	98
Liguria ⁽³⁾	2.830.166	63.639	40.000	77.888	3.011.692	2.980.233	31.459	99
Emilia-Romagna ⁽³⁾	7.951.030	171.891	140.000	278.800	8.541.721	8.442.772	98.949	99
Toscana ⁽³⁾	6.604.337	142.963	404.000	6.485	7.157.784	7.125.357	32.427	100
Umbria ⁽³⁾	1.561.704	36.942	12.226	2.500	1.613.371	1.610.224	3.147	100
Marche ⁽³⁾	2.657.179	65.126	0	10.433	2.732.738	2.447.517	285.222	90
Lazio ⁽²⁾	9.325.973	273.244	2.356.081	802.167	12.757.465	12.421.790	335.675	97
Abruzzo ⁽²⁾	2.135.831	77.156	0	57.052	2.270.039	2.071.337	198.702	91
Molise ⁽²⁾	576.303	14.331	0	25.773	616.407	587.940	28.466	95
Campania ⁽²⁾	9.059.469	206.503	993.000	86.607	10.345.579	10.049.628	295.951	97
Puglia ⁽²⁾	6.493.064	420.056	318.171	37.400	7.268.691	7.242.541	26.150	100
Basilicata ⁽³⁾	977.204	12.618	0	14.800	1.004.623	997.949	6.674	99
Calabria ⁽³⁾	3.054.805	55.889	0	735.993	3.846.687	3.706.040	140.647	96
RSO	86.446.943	2.433.465	5.583.381	2.253.690	96.717.479	94.437.249	2.280.230	98
Valle d'Aosta ⁽⁴⁾	0	0	0	263.346	263.346	230.313	33.033	87
P.A. Bolzano ⁽⁴⁾	0	0	0	1.086.320	1.086.320	999.815	86.505	92
P.A. Trento ⁽⁴⁾	0	0	0	1.121.694	1.121.694	1.142.254	-20.560	102
Friuli-Venezia Giulia ⁽⁴⁾	88.218	0	0	2.140.950	2.229.168	2.226.910	2.259	100
Sicilia ⁽²⁾	3.927.807	196.115	606.097	4.262.996	8.993.016	5.909.878	3.083.138	66
Sardegna ⁽⁴⁾	9.635	0	0	3.092.007	3.101.642	2.917.980	183.662	94
RSS	4.025.660	196.115	606.097	11.967.315	16.795.187	13.427.150	3.368.037	80
TOT. NAZIONALE	90.472.603	2.629.579	6.189.478	14.221.005	113.512.666	107.864.400	5.648.266	95
Incidenza %	79,6	2,3	5,4	12,6	100			

Fonte: Verbali del Tavolo di monitoraggio e verbali dei piani di rientro. Dati di rendiconto 2014 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 22 dicembre 2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro.

⁽¹⁾ La voce "Risorse regionali" considera sia le risorse fiscali autonome regionali (finanziamento regionale aggiuntivo per equilibrio bilancio da leva fiscale obbligatoria, sia le risorse aggiuntive regionali.

⁽²⁾ Dati da verbale dei piani di rientro.

⁽³⁾ Dati da verbale del Tavolo di monitoraggio.

⁽⁴⁾ Dati da rendiconto 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te.

La tabella che segue mostra per l'esercizio finanziario 2013 le risorse destinate e trasferite al Servizio sanitario nazionale (tab. 4/SA).

TAB. 4/SA – RISORSE PER GLI ENTI DEL SSN PER L'ANNO 2013

Descrizione	Risorse da Stato - finanziamento 2013 (ordinario e vincolato)	Risorse finanziamento ante 2013	Anticipazioni liquidità	Risorse regionali ⁽¹⁾	Risorse complessive destinate agli Enti del SSR	Erogazione di cassa agli Enti del SSR	Risorse ancora da erogare	% risorse erogate
Piemonte ⁽²⁾	7.625.203	390.416	1.446.703	229.577	9.691.899	9.052.214	639.685	93
Lombardia ⁽³⁾	16.911.348	724.202	0	110.596	17.746.146	16.026.417	1.719.730	90
Veneto ⁽³⁾	8.297.390	342.294	777.231	56.200	9.473.116	9.198.512	274.603	97
Liguria ⁽³⁾	2.823.893	236.380	147.299	70.441	3.278.014	3.204.685	73.328	98
Emilia-Romagna ⁽³⁾	7.860.605	326.860	806.364	163.000	9.156.828	8.834.154	322.675	96
Toscana ⁽³⁾	6.529.130	274.831	428.831	0	7.232.791	6.895.000	337.791	95
Umbria ⁽³⁾	1.562.996	71.931	17.222	0	1.652.149	1.639.129	13.019	99
Marche ⁽³⁾	2.639.482	120.257	0	51.137	2.810.876	2.729.162	81.714	97
Lazio ⁽³⁾	9.288.246	595.605	1.497.694	846.287	12.227.832	11.010.539	1.217.293	90
Abruzzo ⁽²⁾	2.138.978	160.058	174.009	36.871	2.509.916	2.455.761	54.155	98
Molise ⁽²⁾	574.555	52.920	44.285	30.991	702.751	621.189	81.562	88
Campania ⁽²⁾	8.974.896	414.183	957.546	534.038	10.880.664	10.512.623	368.041	97
Puglia ⁽²⁾	6.436.704	142.837	334.755	96.627	7.010.923	6.781.560	229.363	97
Basilicata ⁽³⁾	959.276	39.403	0	6.300	1.004.979	992.889	12.090	99
Calabria ⁽³⁾	3.052.866	463.658	89.750	512.427	4.118.701	3.706.040	412.661	90
RSO	85.675.566	4.355.837	6.721.689	2.744.491	99.497.583	93.659.873	5.837.711	94
Valle d'Aosta ⁽⁴⁾	0	0	0	280.028	280.028	277.871	2.156	99
P.A. Bolzano ⁽⁴⁾	0	0	0	1.152.702	1.152.702	999.994	152.708	87
P.A. Trento ⁽⁴⁾	0	0	0	1.120.788	1.120.788	1.056.764	64.024	94
Friuli-Venezia Giulia ⁽⁴⁾	51.579	0	0	2.211.366	2.262.945	2.189.180	73.765	97
Sicilia ⁽²⁾	3.898.681	145.271	0	4.593.055	8.637.006	5.426.947	3.210.059	63
Sardegna ⁽⁴⁾	29.018	0	0	3.761.316	3.790.334	3.416.870	373.464	90
RSS	3.979.277	145.271	0	13.119.255	17.243.803	13.367.627	3.876.176	78
TOT. NAZIONALE	89.654.843	4.501.108	6.721.689	15.863.746	116.741.386	107.027.500	9.713.887	92
Incidenza %	76,8	3,9	5,8	13,6	100			

Fonte: Verbali del Tavolo di monitoraggio e verbali dei piani di rientro. Dati di rendiconto 2013 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 22 dicembre 2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro.

⁽¹⁾ La voce "Risorse regionali" considera sia le risorse fiscali autonome regionali (finanziamento regionale aggiuntivo per equilibrio bilancio da leva fiscale obbligatoria, sia le risorse aggiuntive regionali.

⁽²⁾ Dati da verbale dei piani di rientro.

⁽³⁾ Dati da verbale del Tavolo di monitoraggio.

⁽⁴⁾ Dati da rendiconto 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te.

Per quanto concerne le erogazioni di cassa effettuate dalle Regioni e Province autonome alle aziende del SSR, si rileva che nel 2015 quasi la totalità degli Enti territoriali hanno trasferito oltre il 95% del totale delle risorse destinate al finanziamento del Servizio sanitario regionale, come previsto dall'art. 3, co. 7, del d.l. n. 35/2013²⁹⁴. Nello specifico, gli Enti che non ha rispettato il limite citato, sono: la Regione siciliana, che ha erogato il 93,6% delle somme ricevute, e la Regione Calabria, con il 94,4% (cfr. *infra* tab. 2/SA).

Il rispetto di tale vincolo è avvenuto anche per il 2013 e 2014 per la quasi totalità degli Enti²⁹⁵ (per un approfondimento ulteriore si richiama la deliberazione n. 7/SEZAUT/2016/FRG).

Con riferimento al valore *pro capite*, in base alla proposta di ripartizione del Fondo sanitario nazionale²⁹⁶ relativo all'anno 2015, il valore *pro capite* a livello nazionale delle risorse assegnate è pari a 1.761 euro, in aumento rispetto al 2014 (1.733 euro) e al 2013 (1.743 euro)²⁹⁷. Il dato *pro capite* nel 2015 per le Regioni a statuto ordinario è pari a 1.763 euro, contro i 1.735 euro del 2014 e 1.746 euro del 2013, e per le Regioni a Statuto Speciale è pari a 1.747 euro, contro i 1.720 euro del 2014 e 1.729 euro del 2013. Osservando i valori assoluti, la maggior parte delle risorse vengono assegnate alla Lombardia, con 17.583 milioni di euro (16,4% del totale), con un *pro capite* pari al dato nazionale; seguono la Regione Lazio con 10.295 milioni di euro (9,6% del totale ed un *pro capite* di 1.747) e la Regione Campania con 9.983 milioni di euro (9,3% del totale ed un *pro capite* di 1.703).

Esaminando, invece, le risorse complessive²⁹⁸ (vd. tabella 5/SA) si riscontra un dato *pro capite* nazionale pari nel 2015 a 1.768 euro (RSO 1.766 euro e RSS 1.780 euro) e 1.768 euro nel 2014 (RSO 1.768 euro e RSS 1.766 euro). Con riferimento alle RSO, si evidenzia il dato *pro capite* del

²⁹⁴ Art. 3, co. 7, d.l. n. 35/2013: <<A decorrere dall'anno 2013 costituisce adempimento regionale - ai fini e per gli effetti dell'articolo 2, comma 68, lettera c), della legge 23 dicembre 2009, n. 191, prorogato a decorrere dal 2013 dall'articolo 15, comma 24, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135- verificato dal Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa fra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano del 23 marzo 2005, l'erogazione, da parte della Regione al proprio Servizio sanitario regionale, entro la fine dell'anno, di almeno il 90% delle somme che la Regione incassa nel medesimo anno dallo Stato a titolo di finanziamento del Servizio sanitario nazionale, e delle somme che la stessa Regione, a valere su risorse proprie dell'anno, destina al finanziamento del proprio servizio sanitario regionale. A decorrere dall'anno 2015 la predetta percentuale è rideterminata al valore del 95 per cento e la restante quota deve essere erogata al servizio sanitario regionale entro il 31 marzo dell'anno successivo>>. Tale disposizione risulta modificata dall'art. 1, co. 606, l. 23 dicembre 2014, n. 190, a decorrere dal 1^o gennaio 2015.

²⁹⁵ Per l'anno 2014, l'unica Regione inadempiente è la Sicilia, che sulla base dei dati evidenziati nel verbale del "Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti regionali" del 17 marzo 2015, ha erogato alle aziende sanitarie regionali solo il 66% nel 2014. Per completezza di informazioni, si evidenzia che anche la Valle d'Aosta risulta aver erogato solo l'87% delle risorse impegnate per gli Enti del SSR, ma la stessa non partecipa alle anticipazioni del finanziamento statale per il SSN previste dall'art. 2, co. 68, della legge n. 191/2009. Per l'anno 2013, invece, le Regioni inadempienti sono il Molise, la Calabria e la Sicilia.

²⁹⁶ Intesa in Conferenza Stato-Regioni del 23 dicembre 2015 (atto n.237/CSR).

²⁹⁷ Nel 2014 il dato *pro capite* per le Regioni a statuto ordinario è pari a 1.735 euro e per le Regioni a statuto speciale è 1.720 euro. Per il 2013, invece, è pari rispettivamente a 1.746 e 1.729.

²⁹⁸ Risorse da Stato per il finanziamento ordinario e vincolato, nonché le risorse per finanziamento plesso, e le risorse destinate dalla Regione al finanziamento sanitario (Risorse fiscali autonome regionali, ovvero finanziamento regionale aggiuntivo per equilibrio bilancio da leva fiscale obbligatoria, e Risorse aggiuntive regionali).

Molise con 2.095 euro, che rappresenta il più elevato, mentre la Campania evidenzia il dato minore con 1.652 euro. Per alcune Regioni (Calabria, Emilia-Romagna e Molise) si riscontra un rilevante incremento del dato *pro capite*, rispetto a quello determinato a valere sul FSN, frutto delle ulteriori risorse stanziate nel bilancio regionale per il finanziamento degli Enti sanitari; aspetto questo che lo si riscontra, con valori maggiori, anche per l'anno 2014 per le Regioni Calabria²⁹⁹, Emilia-Romagna³⁰⁰ e Lazio³⁰¹.

Per quanto concerne, invece, le RSS si evidenzia che il dato *pro capite* per il 2015 della Valle D'Aosta (2.149 euro), della Provincia autonoma di Trento (2.131 euro) e Provincia autonoma di Bolzano (2.196 euro) è al di sopra del *pro capite* nazionale. Tale andamento viene riscontrato anche per il 2014 e il 2013.

²⁹⁹ La Calabria ha fatto ricorso a mutuo e risorse FAS, per il ripiano dei disavanzi degli anni pregressi, nonché a risorse proprie da destinare agli Enti sanitari per un totale di 558.564 milioni di euro.

³⁰⁰ L'Emilia-Romagna ha fatto ricorso a risorse proprie pari a 278.800 milioni di euro per risorse da destinare al SSR, per il finanziamento regionale aggiuntivo per extra Lea (58,4% del totale) e per il ripiano dei disavanzi degli anni pregressi.

³⁰¹ Il Lazio ha fatto ricorso a risorse proprie per 802.167 milioni di euro per risorse da destinare al SSR e per il resto al finanziamento regionale aggiuntivo per equilibrio bilancio da leva fiscale obbligatoria.

TAB. 5/SA – FSN PRO-CAPITE ANNO 2013-2015

Descrizione	Anno 2015					Anno 2014					Anno 2013				
	Popolazione 01.01.2015	FSN 2015 ⁽¹⁾	FSN 2015 pro capite	Risorse totali destinate agli Enti del SSR ⁽²⁾	Risorse totali pro capite 2015	Popolazione 01.01.2015	FSN 2014 ⁽¹⁾	FSN 2014 pro capite	Risorse totali destinate agli Enti del SSR ⁽²⁾	Risorse totali pro capite 2014	Popolazione 01.01.2013	FSN 2013 ⁽¹⁾	FSN 2013 pro capite	Risorse totali destinate agli Enti del SSR ⁽²⁾	Risorse totali pro capite 2013
Piemonte	4.424.467	7.958.976	1.799	7.805.948	1.764	4.436.798	7.857.458	1.771	8.223.248	1.853	4.374.052	7.823.281	1.789	8.245.196	1.885
Lombardia	10.002.615	17.583.828	1.758	17.681.397	1.768	9.973.397	17.288.449	1.733	17.538.990	1.759	9.794.525	16.972.534	1.733	17.746.146	1.812
Veneto	4.927.596	8.676.488	1.761	8.598.087	1.745	4.926.818	8.537.606	1.733	8.583.944	1.742	4.881.756	8.477.054	1.736	8.695.885	1.781
Liguria	1.583.263	2.947.207	1.861	2.949.006	1.863	1.591.939	2.898.092	1.820	2.971.692	1.867	1.565.127	2.915.520	1.863	3.130.714	2.000
Emilia-Romagna	4.450.508	7.937.797	1.784	8.288.166	1.862	4.446.354	7.823.033	1.759	8.401.721	1.890	4.377.487	7.746.385	1.770	8.350.464	1.908
Toscana	3.752.654	6.754.955	1.800	6.709.634	1.788	3.750.511	6.656.978	1.775	6.753.784	1.801	3.692.828	6.599.036	1.787	6.803.960	1.842
Umbria	894.762	1.611.806	1.801	1.594.938	1.783	896.742	1.587.832	1.771	1.601.145	1.786	1.545.155	1.587.445	1.027	1.634.927	1.058
Marche	1.550.796	2.777.968	1.791	2.719.201	1.753	1.553.138	2.735.849	1.761	2.732.738	1.759	886.239	2.744.362	3.097	2.810.876	3.172
Lazio	5.892.425	10.295.815	1.747	10.419.924	1.768	5.870.451	10.115.703	1.723	10.401.384	1.772	5.557.276	9.673.703	1.741	10.730.138	1.931
Abruzzo	1.331.574	2.364.870	1.776	2.450.496	1.840	1.333.939	2.330.308	1.747	2.270.039	1.702	1.312.507	2.333.391	1.778	2.335.907	1.780
Molise	313.348	560.815	1.790	656.599	2.095	314.725	552.993	1.757	616.407	1.959	313.341	558.001	1.781	658.466	2.101
Campania	5.861.529	9.982.692	1.703	9.681.775	1.652	5.869.965	9.806.137	1.671	9.352.579	1.593	5.769.750	9.687.747	1.679	9.923.117	1.720
Puglia	4.090.105	7.108.632	1.738	7.083.241	1.732	4.090.266	6.990.431	1.709	6.950.520	1.699	4.050.803	6.943.439	1.714	6.676.168	1.648
Basilicata	576.619	1.020.650	1.770	1.004.623	1.742	578.391	1.002.366	1.733	1.004.623	1.737	576.194	1.011.339	1.755	1.004.979	1.744
Calabria	1.976.631	3.439.291	1.740	3.554.292	1.798	1.980.533	3.386.648	1.710	3.846.687	1.942	1.958.238	3.395.209	1.734	4.028.951	2.057
RSO	51.628.892	91.021.791	1.763	91.197.327	1.766	51.613.967	89.569.884	1.735	91.249.502	1.768	50.655.278	88.468.448	1.746	92.775.894	1.832
Valle d'Aosta	128.298	228.106	1.778	275.650	2.149	128.591	224.317	1.744	263.346	2.048	127.844	223.011	1.744	280.028	2.190
P.A. Bolzano	518.518	890.416	1.717	1.138.869	2.196	515.714	872.545	1.692	1.086.320	2.106	509.626	856.813	1.681	1.152.702	2.262
P.A. Trento	537.416	938.438	1.746	1.145.278	2.131	536.237	921.784	1.719	1.121.694	2.092	530.308	907.243	1.711	1.120.788	2.113
Friuli-Venezia Giulia	1.227.122	2.215.036	1.805	2.291.760	1.868	1.229.363	2.186.928	1.779	2.229.168	1.813	1.221.860	2.190.576	1.793	2.262.945	1.852
Sicilia	5.092.080	8.805.325	1.729	8.662.700	1.701	5.094.937	8.680.506	1.704	8.386.919	1.646	4.999.932	8.575.747	1.715	8.637.006	1.727
Sardegna	1.663.286	2.933.372	1.764	2.801.691	1.684	1.663.859	2.885.926	1.734	3.101.642	1.864	1.640.379	2.860.522	1.744	3.790.334	2.311
RSS	9.166.720	16.010.693	1.747	16.315.948	1.780	9.168.701	15.772.005	1.720	16.189.090	1.766	9.029.949	15.613.912	1.729	17.243.803	1.910
TOT. NAZIONALE	60.795.612	107.032.484	1.761	107.513.275	1.768	60.782.668	105.341.889	1.733	107.438.592	1.768	59.685.227	104.082.360	1.744	110.019.697	1.843

Fonte: Verbali del Tavolo di monitoraggio e verbali dei piani di rientro. Dati di rendiconto 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 1 marzo 2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro.

(1) Per il FSN 2015 si richiama l'Intesa in Conferenza Stato-Regioni del 23 dicembre 2015 (atto n.237/CSR), mentre per il FSN 2013 e 2014 le delibere CIPE n. 53/2014 e n. 52/2015 (cfr. infra tab. 1/SA).

(2) Al netto delle anticipazioni di liquidità.

3 LA SPESA SANITARIA CORRENTE SECONDO I DATI DI RENDICONTO FINANZIARIO DELLE REGIONI (IMPEGNI E PAGAMENTI)

Nella parte precedente del referto è stata esaminata la spesa regionale per finalità diverse da quelle sanitarie, sulla base dei dati di rendiconto (definitivi o provvisori), acquisiti tramite il sistema Con.Te, o apposite integrazioni istruttorie. Sulla scorta delle medesime fonti di seguito si espongono le risultanze sull'andamento della spesa corrente sanitaria.

Si rammenta che la contabilità delle Regioni segue il criterio della competenza finanziaria, e, conseguentemente, espone esiti diversi da quelli rilevati secondo criteri di contabilità nazionale o sulla base dei conti economici degli Enti del servizio sanitario.

Inoltre, nel nuovo quadro dell'armonizzazione dei bilanci, ancora non è possibile una piena integrazione tra i conti della sanità e i rendiconti generali.

Si chiarisce preliminarmente che, per uniformità di trattamento dei dati, la spesa corrente complessiva riferita alla Regione Lombardia nel 2012 è al netto dell'importo relativo al fondo di solidarietà nazionale.

Nei prospetti di rilevazione dei dati contabili si è richiesto di operare una riclassificazione degli aggregati di spesa per natura, e, quindi, di indicare anche gli importi relativi alla gestione corrente, pur se formalmente registrati nel rendiconto tra le contabilità speciali voci “Altre spese correnti per Sanità registrate nelle contabilità speciali”, e “Altre spese correnti registrate nelle contabilità speciali”.

Hanno compilato questi campi quattro Regioni (Toscana, Puglia, Basilicata e Calabria; erano state quattro anche per i referti 2015 e 2014, sette in occasione del referto 2013 e due per il referto 2012).

3.1 La spesa sanitaria corrente delle Regioni: i risultati della gestione di competenza

Secondo i dati di rendiconto delle Regioni, gli impegni per spesa corrente sanitaria dell'intero comparto Regioni/Province autonome ammontano, nel 2015, a 117,93 mld di euro, di cui 101,28 ascrivibili alle Regioni a statuto ordinario e 16,65 alle Regioni a statuto speciale e Province

autonome. Il peso della spesa sanitaria su quella corrente complessiva è pari nel 2015 al 74,80%, contro il 75,48% del 2014, il 74,13% del 2013 e il 75,58% del 2012.

Differenti sono le situazioni tra le Regioni a statuto ordinario e le Regioni a statuto speciale, che presentano costantemente nel quadriennio un differenziale di oltre 30 punti percentuali. L'incidenza della spesa sanitaria su quella corrente, nel periodo 2012-2015, oscilla tra il 46 e il 51%, per le Regioni a statuto speciale e Province autonome, mentre per le Regioni a statuto ordinario varia tra l'81 e l'83%. Ciò è dovuto alla diversità di funzioni attribuite alle une e alle altre, e, conseguentemente, alla composizione della spesa, che, strutturalmente, per le Regioni a statuto speciale e per le Province autonome determina una minore incidenza della spesa sanitaria su quella complessiva.

Tabella 6/SA – Spesa corrente sanitaria a confronto con la spesa corrente totale (Impegni) – 2012-2015

Regioni	Spesa corrente				Spesa corrente sanitaria			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Piemonte*	10.010.102	11.399.660	10.688.758	10.163.425	8.303.167	9.670.589	8.717.329	8.390.688
Lombardia	21.317.666	21.790.548	22.506.924	22.543.277	17.718.861	17.819.561	18.117.664	18.295.873
Veneto	9.960.483	10.051.067	10.203.628	10.506.727	8.747.256	8.668.794	8.925.648	9.304.390
Liguria	3.860.540	3.828.008	4.062.395	3.799.580	3.192.900	3.034.270	3.088.704	3.214.234
Emilia-Romagna	10.239.568	9.992.556	10.530.231	10.681.838	8.960.100	8.626.920	9.290.147	9.217.571
Toscana ⁽²⁾	10.390.413	12.143.594	10.076.023	10.409.530	9.004.214	10.754.187	8.678.680	9.083.899
Marche	3.348.210	3.348.706	3.856.119	3.436.686	2.727.323	2.774.458	3.190.925	2.931.279
Umbria	2.148.102	2.100.478	2.286.019	2.144.251	1.758.042	1.720.303	1.922.725	1.751.223
Lazio*	15.721.704	15.007.490	15.037.528	14.250.959	12.706.743	11.976.373	11.036.967	11.919.951
Abruzzo*	2.856.042	3.253.055	3.194.092	3.349.197	2.334.927	2.740.239	2.637.222	2.839.440
Molise*	877.854	845.880	984.133	845.290	713.342	683.446	791.757	688.659
Campania*	13.584.088	12.923.977	13.511.031	13.472.546	11.485.114	10.935.841	11.371.256	10.654.913
Puglia ⁽²⁾	11.564.892	13.430.979	9.011.268	9.154.946	7.953.954	8.146.059	7.752.763	7.714.020
Basilicata ⁽²⁾	1.543.469	1.568.394	1.588.990	1.598.990	1.190.403	1.191.172	1.238.525	1.166.029
Calabria ⁽²⁾	5.108.867	4.534.354	7.639.113	5.187.257	4.115.975	3.774.088	6.660.327	4.108.699
Totale RSO	122.531.999	126.218.748	125.176.253	121.544.498	100.912.323	102.516.301	103.420.639	101.280.866
Valle d'Aosta	1.099.637	1.157.250	1.139.714	1.166.963	289.167	278.720	257.499	250.460
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	224.808	222.187	226.378	148.151	0	0	0	0
P.A. Bolzano	3.334.208	3.317.456	3.293.007	3.441.426	1.093.037	1.093.553	1.084.914	1.137.913
P.A. Trento	2.854.832	2.871.948	2.833.865	2.816.448	1.151.753	1.124.431	1.107.762	1.110.454
Friuli-Venezia Giulia	4.611.389	4.458.557	4.542.868	5.418.775	2.232.439	2.185.340	2.125.805	2.175.296
Sardegna	6.136.942	5.782.048	5.716.131	6.403.809	3.506.679	3.325.511	3.296.035	3.136.460
Sicilia*	15.446.532	16.419.126	16.478.000	16.730.793	8.906.170	8.414.247	9.020.503	8.843.329
Totale RSS	33.708.347	34.228.572	34.229.963	36.126.366	17.179.245	16.421.803	16.892.518	16.653.911
Totale generale⁽²⁾	156.240.347	160.447.320	159.406.215	157.670.863	118.091.567	118.938.104	120.313.156	117.934.777

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omesso compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

Tabella 7/SA – Incidenza percentuale della Spesa sanitaria sulla Spesa corrente (Impegni)

Regioni	Spesa sanitaria corrente/Totale Spesa corrente			
	2012	2013	2014	2015
Piemonte*	82,95	84,83	81,56	82,56
Lombardia	83,12	81,78	80,50	81,16
Veneto	87,82	86,25	87,48	88,56
Liguria	82,71	79,26	76,03	84,59
Emilia-Romagna	87,50	86,33	88,22	86,29
Toscana ⁽²⁾	86,66	88,56	86,13	87,27
Marche	81,46	82,85	82,75	85,29
Umbria	81,84	81,90	84,11	81,67
Lazio*	80,82	79,80	73,40	83,64
Abruzzo*	81,75	84,24	82,57	84,78
Molise*	81,26	80,80	80,45	81,47
Campania*	84,55	84,62	84,16	79,09
Puglia ⁽²⁾	68,78	60,65	86,03	84,26
Basilicata ⁽²⁾	77,13	75,95	77,94	72,92
Calabria ⁽²⁾	80,57	83,23	87,19	79,21
Totale RSO	82,36	81,22	82,62	83,33
Valle d'Aosta	26,30	24,08	22,59	21,46
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	0,00	0,00	0,00	0,00
Provincia autonoma di Bolzano	32,78	32,96	32,95	33,07
Provincia autonoma di Trento	40,34	39,15	39,09	39,43
Friuli-Venezia Giulia	48,41	49,01	46,79	40,14
Sardegna	57,14	57,51	57,66	48,98
Sicilia*	57,66	51,25	54,74	52,86
Totale RSS	50,96	47,98	49,35	46,10
Totale generale⁽²⁾	75,58	74,13	75,48	74,80

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG);

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

La spesa corrente sanitaria complessiva, nel quadriennio considerato, subisce un lieve decremento dello 0,13% (pari, in termini assoluti, a circa 157 mln), mentre si registra un aumento, pur contenuto, della spesa corrente totale nello stesso periodo (+0,92%).

Nelle Regioni a statuto speciale si registra, rispetto al 2012, una flessione della spesa sanitaria del 3,06% (-525,33 mln in termini assoluti), ed una sostanziale stabilità (+0,37%) nell'aggregato delle Regioni a statuto ordinario (+368,54 mln).

Tabella 8/SA – Andamento della spesa corrente sanitaria e della spesa corrente totale a confronto
(Impegni) Variazioni percentuali

Regioni	Spesa corrente (Impegni)					Spesa corrente sanitaria (Impegni)				
	Variazione % 2015/12	Variazione % media 2015/2012	Variazione % 2013/2012	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2015/2014	Variazione % 2015/12	Variazione % media 2015/2012	Variazione % 2013/2012	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2015/2014
Piemonte*	1,53	0,77	13,88	-6,24	-4,91	1,05	0,53	16,47	-9,86	-3,75
Lombardia	5,75	2,87	2,22	3,29	0,16	3,26	1,63	0,57	1,67	0,98
Veneto	5,48	2,74	0,91	1,52	2,97	6,37	3,18	-0,90	2,96	4,24
Liguria	-1,58	-0,79	-0,84	6,12	-6,47	0,67	0,33	-4,97	1,79	4,06
Emilia-Romagna	4,32	2,16	-2,41	5,38	1,44	2,87	1,44	-3,72	7,69	-0,78
Toscana ⁽²⁾	0,18	0,09	16,87	-17,03	3,31	0,88	0,44	19,44	-19,30	4,67
Marche	2,64	1,32	0,01	15,15	-10,88	7,48	3,74	1,73	15,01	-8,14
Umbria	-0,18	-0,09	-2,22	8,83	-6,20	-0,39	-0,19	-2,15	11,77	-8,92
Lazio*	-9,35	-4,68	-4,54	0,20	-5,23	-6,19	-3,10	-5,75	-7,84	8,00
Abruzzo*	17,27	8,53	13,90	-1,81	4,86	21,61	10,80	17,36	-3,76	7,67
Molise*	-3,71	-1,85	-3,64	16,34	-14,11	-3,46	-1,73	-4,19	15,85	-13,02
Campania*	-0,82	-0,41	-4,86	4,54	-0,28	-7,23	-3,61	-4,78	3,98	-6,30
Puglia ⁽²⁾	-20,84	-10,42	16,14	-32,91	1,59	-3,02	-1,51	2,42	-4,83	-0,50
Basilicata ⁽²⁾	3,60	1,80	1,61	1,31	0,63	-2,05	-1,02	0,06	3,98	-5,85
Calabria ⁽²⁾	1,53	0,77	-11,25	68,47	-32,10	-0,18	-0,09	-8,31	76,48	-38,31
Totale RSO	-0,81	-0,40	3,01	-0,83	-2,90	0,37	0,18	1,59	0,88	-2,07
Valle d'Aosta	6,12	3,06	5,24	-1,52	2,39	-13,39	-6,69	-3,61	-7,61	-2,73
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	-34,10	-17,05	-1,17	1,89	-34,56	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
P.A. Bolzano	3,22	1,61	-0,50	-0,74	4,51	4,11	2,05	0,05	-0,79	4,89
P.A. Trento	-1,34	-0,67	0,60	-1,33	-0,61	-3,59	-1,79	-2,37	-1,48	0,24
Friuli-Venezia Giulia	17,51	8,75	-3,31	1,89	19,28	-2,56	-1,28	-2,11	-2,72	2,33
Sardegna	4,35	2,17	-5,78	-1,14	12,03	-10,56	-5,28	-5,17	-0,89	-4,84
Sicilia*	8,31	4,16	6,30	0,36	1,53	0,71	-0,35	-5,52	7,21	-1,96
Totale RSS	7,17	3,59	1,54	0,00	5,54	-3,06	-1,53	-4,41	2,87	-1,41
Totale generale ⁽²⁾	0,92	0,46	2,69	-0,65	-1,09	-0,13	-0,07	0,72	1,16	-1,98

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG);

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

Focalizzando l'attenzione sulla spesa corrente della sanità nelle Regioni sottoposte a Piani di Rientro, mentre nel biennio 2012-2013 gli impegni di spesa si mantengono sostanzialmente allo stesso livello, nel 2014 si rileva un aumento del 2,92% per poi far registrare una riduzione del 4,88% nel 2015, determinando una variazione quadriennale negativa del 2,41% (-1,36 mld in valore assoluto).

Nel quadriennio, le Regioni Lazio e Campania riducono la spesa rispettivamente del 6,19% e del 7,23%, ma tutte le Regioni in Piano di Rientro vedono diminuire, seppur in percentuali minori tale tipologia di spesa, ad eccezione del Piemonte (+1,05%) e della Regione Abruzzo (+21,61%). Nel 2015 riducono la spesa rispetto al 2014: tutte le Regioni tranne il Lazio (+8%) e l'Abruzzo (+7,67%).

La Regione Calabria, dopo un aumento della spesa nel 2014, rispetto al 2013 (+76,48%)³⁰², diminuisce gli impegni di spesa nell'ultimo anno (-38,31%), facendo registrare riduzioni che conducono a valori leggermente inferiori a quelli dell'inizio del quadriennio, rispetto al quale la flessione è pari allo 0,18%.

La Regione Molise torna a far registrare valori in diminuzione (-13,02% rispetto al 2014) dopo un picco in aumento evidenziato nel 2014 (+15,85% rispetto all'esercizio precedente).

La Puglia mostra una flessione della spesa nel quadriennio considerato (-3,02%), laddove il valore assoluto si attesta mediamente intorno ai 7,7 mld di euro, fatto salvo l'esercizio 2013, quando l'ammontare di spesa ha subito un picco fino a superare gli 8 mld.

La spesa sanitaria corrente delle Regioni in Piano di Rientro (pari, nel 2015, a circa 55,16 mld) incide sulla corrispondente spesa sanitaria nazionale per il 46,77%, mentre pesa sul totale della spesa corrente per circa il 34,98%. Rispetto al 2012 l'incidenza percentuale, sia sulla spesa corrente complessiva che sulla spesa sanitaria corrente nazionale, diminuisce poco più di 1 punto percentuale, e flette anche rispetto ai due anni precedenti.

Tabella 9/SA – Andamento della spesa sanitaria corrente delle Regioni sottoposte a Piani di Rientro
(Impegni)

Regioni	Spesa corrente sanitaria								
	Impegni				Variazioni percentuali				Variazione media
	2012	2013	2014	2015	2015-2012	2013-2012	2014-2013	2015-2014	
Piemonte	8.303.167	9.670.589	8.717.329	8.390.688	1,05	16,47	-9,86	-3,75	0,53
Lazio	12.706.743	11.976.373	11.036.967	11.919.951	-6,19	-5,75	-7,84	8,00	-3,10
Abruzzo	2.334.927	2.740.239	2.637.222	2.839.440	21,61	17,36	-3,76	7,67	10,80
Molise	713.342	683.446	791.757	688.659	-3,46	-4,19	15,85	-13,02	-1,73
Campania	11.485.114	10.935.841	11.371.256	10.654.913	-7,23	-4,78	3,98	-6,30	-3,61
Puglia	7.953.954	8.146.059	7.752.763	7.714.020	-3,02	2,42	-4,83	-0,50	-1,51
Calabria	4.115.975	3.774.088	6.660.327	4.108.699	-0,18	-8,31	76,48	-38,31	-0,09
Sicilia	8.906.170	8.414.247	9.020.503	8.843.329	-0,71	-5,52	7,21	-1,96	-0,35
Totale generale	56.519.394	56.340.882	57.988.125	55.159.698	-2,41	-0,32	2,92	-4,88	-1,20

Anni	Totale spesa corrente sanitaria delle Regioni in piano di rientro(A)	Totale spesa sanitaria corrente nazionale (B)	Totale spesa corrente Italia (C)	Incidenza % (A/B)	Incidenza % (A/C)
				Impegni	
2012	56.519.394	118.091.567	156.240.347	47,86	36,17
2013	56.340.882	118.938.104	160.447.320	47,37	35,11
2014	57.988.125	120.313.156	159.406.215	48,20	36,38
2015	55.159.698	117.934.777	157.670.863	46,77	34,98

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRC); importi in migliaia di euro

³⁰² Tale aumento è solo parzialmente giustificato da una più consistente riclassificazione in spesa corrente di importi registrati in contabilità speciale, come richiesto nelle Linee guida per le relazioni dei Collegi dei revisori dei conti delle Regioni sui rendiconti (Deliberazione n. 5/SEZAUT/2015/INPR). In effetti la stessa Regione Calabria, nella relazione al rendiconto 2014, nell'evidenziare il consistente incremento degli impegni rispetto al 2013, chiarisce che, in attuazione dell'art. 20 del d.lgs. n. 118/2011, “è stato necessario impegnare tutte le risorse vincolate stanziate in bilancio, comprese quelle la cui entrata si è verificata negli esercizi precedenti”. In ragione di ciò, gli impegni assunti nell'ambito del perimetro sanitario nel 2014 raggiungono quasi 6 miliardi di euro a fronte dei 3,42 dell'esercizio precedente.

3.2 La spesa sanitaria corrente delle Regioni: i risultati della gestione di cassa

Osservando la gestione di cassa della spesa corrente sanitaria nel periodo 2012-2015, in valori assoluti, si registra, nel 2015, un incremento nei pagamenti pari a circa 1,4 mld di euro, rispetto al 2012 e una riduzione rispetto al 2013, anno in cui si era rilevato un incremento della spesa di circa 4,6 mld, rispetto all'esercizio precedente.

Tabella 10/SA – Spesa corrente sanitaria a confronto con la spesa corrente totale (Pagamenti) – 2012-2015

Regioni	Spesa corrente				Spesa corrente sanitaria			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Piemonte*	9.325.111	11.068.244	10.138.109	9.392.737	7.766.076	9.151.087	8.390.001	7.658.429
Lombardia	20.962.530	20.631.166	17.384.692	22.274.393	17.184.635	16.663.822	14.103.109	18.606.012
Veneto	9.608.220	9.966.858	9.858.678	9.720.703	8.477.390	8.600.180	8.740.844	8.471.333
Liguria	3.708.649	3.951.658	4.022.674	3.612.615	3.057.277	2.920.261	3.031.773	3.021.940
Emilia-Romagna	10.186.587	9.620.051	10.144.097	9.905.105	8.920.463	8.441.305	8.921.184	8.518.593
Toscana ⁽²⁾	9.297.939	11.631.832	9.310.386	9.268.597	8.139.505	10.315.270	7.950.916	7.879.890
Marche	3.267.181	3.301.988	3.362.268	3.427.200	2.688.356	2.687.736	2.672.260	2.947.753
Umbria	2.113.992	2.072.419	2.250.185	1.990.713	1.715.855	1.695.852	1.863.787	1.599.488
Lazio*	13.801.844	13.907.103	18.298.214	13.801.318	11.443.106	10.799.758	14.661.347	11.003.202
Abruzzo*	2.743.212	3.184.547	2.653.771	3.282.350	2.261.524	2.692.363	2.184.314	2.766.192
Molise*	768.549	821.581	794.861	843.279	596.385	637.921	626.094	682.595
Campania*	12.426.082	13.225.289	12.680.612	12.348.415	10.544.989	11.173.415	10.786.214	10.098.083
Puglia ⁽²⁾	11.951.276	15.495.652	8.445.084	8.810.193	8.273.094	10.387.749	7.207.176	7.345.570
Basilicata ⁽²⁾	1.859.204	1.536.676	1.611.885	1.627.719	1.519.329	1.167.035	1.267.321	1.181.606
Calabria ⁽²⁾	4.603.774	4.991.096	6.171.160	4.820.770	3.822.304	4.146.394	5.407.089	3.887.220
Totale RSS	116.624.150	125.406.159	117.126.675	115.126.108	96.410.288	101.480.149	97.813.429	95.667.906
Valle d'Aosta	1.057.439	1.116.107	1.156.726	1.101.502	278.662	241.674	281.360	267.295
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	217.970	216.074	217.681	142.479	0	0	0	0
P.A. Bolzano	3.360.601	3.388.030	3.293.302	3.505.336	1.133.717	1.075.981	1.060.414	1.170.648
P.A. Trento	2.828.571	3.031.399	2.913.951	2.865.944	1.099.022	1.221.708	1.142.544	1.109.918
Friuli-Venezia Giulia	4.484.746	4.504.498	4.546.689	5.004.358	2.232.361	2.185.340	2.125.805	2.175.283
Sardegna	5.835.354	6.105.952	5.603.809	6.387.688	3.433.494	3.414.736	3.384.868	3.055.101
Sicilia*	13.982.557	16.354.821	15.708.067	18.797.044	8.569.624	8.105.173	8.770.114	10.964.625
Totale RSS	31.767.238	34.716.879	33.440.225	37.804.351	16.746.880	16.244.612	16.765.105	18.742.870
Totale generale ⁽²⁾	148.391.388	160.123.039	150.566.899	152.930.459	113.157.168	117.724.761	114.578.534	114.410.776

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

L'incidenza della spesa sanitaria corrente, in termini di cassa, sulla spesa corrente totale passa al 74,81%, riducendosi rispetto al 2014 (-1,29 punti percentuali).

La dinamica registra un incremento medio nel quadriennio dello 0,55%, con una flessione dello 0,15% nel 2015 sul 2014, mentre la riduzione era stata più consistente con riferimento al 2013.

Tabella 11/SA – Incidenza percentuale della Spesa sanitaria sulla Spesa corrente (Pagamenti)

Regioni	2012	Spesa sanitaria corrente/Totale Spesa corrente	2014	2015
	2013			
Piemonte*	83,28	82,68	82,76	81,54
Lombardia	81,98	80,77	81,12	83,53
Veneto	88,23	86,29	88,66	87,15
Liguria	82,44	73,90	75,37	83,65
Emilia-Romagna	87,57	87,75	87,94	86,00
Toscana ⁽²⁾	87,54	88,68	85,40	85,02
Marche	82,28	81,40	79,48	86,01
Umbria	81,17	81,83	82,83	80,35
Lazio*	82,91	77,66	80,12	79,73
Abruzzo*	82,44	84,54	82,31	84,27
Molise*	77,60	77,65	78,77	80,95
Campania*	84,86	84,49	85,06	81,78
Puglia ⁽²⁾	69,22	67,04	85,34	83,38
Basilicata ⁽²⁾	81,72	75,95	78,62	72,59
Calabria ⁽²⁾	83,03	83,08	87,62	80,63
Totale RSO	82,67	80,92	83,51	83,10
Valle d'Aosta	26,35	21,65	24,32	24,27
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	0,00	0,00	0,00	0,00
Provincia autonoma di Bolzano	33,74	31,76	32,20	33,40
Provincia autonoma di Trento	38,85	40,30	39,21	38,73
Friuli-Venezia Giulia	49,78	48,51	46,75	43,47
Sardegna	58,84	55,92	60,40	47,83
Sicilia*	61,29	49,56	55,83	58,33
Totale RSS	52,72	46,79	50,13	49,58
Totale generale ⁽²⁾	76,26	73,52	76,10	74,81

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG);

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

Tabella 12/SA – Andamento della spesa corrente sanitaria e della spesa corrente totale a confronto
(Pagamenti) Variazioni percentuali

Regioni	Spesa corrente (Pagamenti)						Spesa corrente sanitaria (Pagamenti)					
	Variazione % 2015/12	Variazione % media 2015/2012	Variazione % 2013/2012	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2015/2014	Variazione % 2015/12	Variazione % media 2015/2012	Variazione % 2013/2012	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2015/2014		
Piemonte*	0,73	0,36	18,69	-8,40	-7,35	-1,39	-0,69	17,83	-8,32	-8,72		
Lombardia	6,26	3,13	-1,58	-15,74	28,13	8,27	4,14	-3,03	-15,37	31,93		
Veneto	1,17	0,59	3,73	-1,09	-1,40	-0,07	-0,04	1,45	1,64	-3,08		
Liguria	-2,59	-1,29	6,55	1,80	-10,19	-1,16	-0,58	-4,48	3,82	-0,32		
Emilia-Romagna	-2,76	-1,38	-5,56	5,45	-2,36	-4,51	-2,25	-5,37	5,68	-4,51		
Toscana ⁽²⁾	-0,32	-0,16	25,10	-19,96	-0,45	-3,19	-1,59	26,73	-22,92	-0,89		
Marche	4,90	2,45	1,07	1,83	1,93	9,65	4,82	-0,02	-0,58	10,31		
Umbria	-5,83	-2,92	-1,97	8,58	-11,53	-6,78	-3,39	-1,17	9,90	-14,18		
Lazio*	0,00	0,00	0,76	31,57	-24,58	-3,84	-1,92	-5,62	35,76	-24,95		
Abruzzo*	19,65	9,83	16,09	-16,67	23,69	22,32	11,16	19,05	-18,87	26,64		
Molise*	9,72	4,86	6,90	-3,25	6,09	14,46	7,23	6,96	-1,85	9,02		
Campania*	-0,63	-0,31	6,43	-4,12	-2,62	-4,24	-2,12	5,96	-3,47	-6,38		
Puglia ⁽²⁾	-26,28	-13,14	29,66	-45,50	4,32	-11,21	-5,61	25,56	-30,62	1,92		
Basilicata ⁽²⁾	-12,45	-6,23	-17,35	4,89	0,98	-22,23	-11,11	-23,19	8,59	-6,76		
Calabria ⁽²⁾	4,71	2,36	8,41	23,64	-21,88	1,70	0,85	8,48	30,40	-28,11		
Totale RSO	-1,28	-0,64	7,53	-6,60	-1,71	-0,77	-0,39	5,26	-3,61	-2,19		
Valle d'Aosta	4,17	2,08	5,55	3,64	-4,77	-4,08	-2,04	-13,27	16,42	-5,00		
Trentino-Alto Adige ⁽¹⁾	-34,63	-17,32	-0,87	0,74	-34,55	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.		
P.A. Bolzano	4,31	2,15	0,82	-2,80	6,44	3,26	1,63	-5,09	-1,45	10,40		
P.A. Trento	1,32	0,66	7,17	-3,87	-1,65	0,99	0,50	11,16	-6,48	-2,86		
Friuli-Venezia Giulia	11,59	5,79	0,44	0,94	10,07	-2,56	-1,28	-2,11	-2,72	2,33		
Sardegna	9,47	4,73	4,64	-8,22	13,99	-11,02	-5,51	-0,55	-0,87	-9,74		
Sicilia*	34,43	17,22	16,97	-3,95	19,66	27,95	13,97	-5,42	8,20	25,02		
Totale RSS	19,00	9,50	9,29	-3,68	13,05	11,92	5,96	-3,00	3,20	11,80		
Totale generale ⁽²⁾	3,06	1,53	7,91	-5,97	1,57	1,11	0,55	4,04	-2,67	-0,15		

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG);

* Regioni sottoposte a Piani di Rientro.

(1) La Regione Trentino-Alto Adige non ha competenza in materia sanitaria.

(2) La spesa corrente totale comprende il Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria e non sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali; la spesa corrente sanitaria comprende la spesa corrente sanitaria registrata nel Titolo I della spesa + spesa corrente sanitaria formalmente registrata nelle contabilità speciali.

Con riferimento alle sole Regioni sottoposte a Piani di Rientro, nell'analisi della gestione di cassa della spesa sanitaria corrente, nel quadriennio si osserva che i pagamenti crescono in media dell'1,06%, con una flessione del 6,25% nel 2015 rispetto al 2014.

Nel quadriennio, gli aumenti maggiori dei pagamenti, per spesa corrente sanitaria, si riconducono a Abruzzo (+22,32%), Molise (+14,46%) e Regione siciliana (+27,95%). Il maggior decremento, invece, si riscontra nella Regione Puglia, la quale registra nel quadriennio una flessione media pari al 5,61%, e dell'11,21% nel 2015 rispetto al 2012.

La spesa sanitaria corrente, in termini finanziari, delle Regioni in Piano di Rientro (pari, nel 2015, a circa 54,4 mld) incide sulla corrispondente spesa nazionale per il 47,55%, mentre pesa sul totale della spesa corrente dell'insieme delle Regioni/Province autonome per circa il 35,58%. In leggera diminuzione l'incidenza, nel quadriennio, sulla spesa corrente complessiva (-0,32 punti percentuali), mentre il rapporto con il totale della spesa sanitaria corrente flette nel 2015 (47,55%),

contro il 50,65% del 2014), con un valore che torna su livelli vicini a quelli registrati all'inizio del periodo oggetto d'indagine (47,08%).

**Tabella 13/SA – Andamento della spesa sanitaria corrente delle Regioni sottoposte a Piani di Rientro
(Pagamenti)**

Regioni	Spesa corrente sanitaria								
	Pagamenti				Variazioni percentuali				Variazione media 2015-2012
	2012	2013	2014	2015	2015-2012	2013-2012	2014-2013	2015-2014	
Piemonte	7.766.076	9.151.087	8.390.001	7.658.429	-1,39	17,83	-8,32	-8,72	-0,69
Lazio	11.443.106	10.799.758	14.661.347	11.003.202	-3,84	-5,62	35,76	-24,95	-1,92
Abruzzo	2.261.524	2.692.363	2.184.314	2.766.192	22,32	19,05	-18,87	26,64	11,16
Molise	596.385	637.921	626.094	682.595	14,46	6,96	-1,85	9,02	7,23
Campania	10.544.989	11.173.415	10.786.214	10.098.083	-4,24	5,96	-3,47	-6,38	-2,12
Puglia	8.273.094	10.387.749	7.207.176	7.345.570	-11,21	25,56	-30,62	1,92	-5,61
Calabria	3.822.304	4.146.394	5.407.089	3.887.220	1,70	8,48	30,40	-28,11	0,85
Sicilia	8.569.624	8.105.173	8.770.114	10.964.625	27,95	-5,42	8,20	25,02	13,97
Totale generale	53.277.102	57.093.860	58.032.348	54.405.916	2,12	7,16	1,64	-6,25	1,06
Pagamenti									
Anni	Total spesa corrente sanitaria delle Regioni in piano di rientro (A)	Total spesa sanitaria corrente nazionale (B)	Total spesa corrente Italia (C)	Incidenza % (A/B)	Incidenza % (A/C)				
2012	53.277.102	113.157.168	148.391.388	47,08	35,90				
2013	57.093.860	117.724.761	160.123.039	48,50	35,66				
2014	58.032.348	114.578.534	150.566.899	50,65	38,54				
2015	54.405.916	114.410.776	152.930.459	47,55	35,58				

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro

4 LA SPESA SANITARIA IN TERMINI DI CONTABILITÀ NAZIONALE

4.1 Il conto consolidato della sanità – anno 2016

Nel 2016, la spesa sanitaria in termini di contabilità nazionale è stata pari a 112,5 miliardi, in crescita di 1,3 miliardi rispetto all'anno precedente, con un incremento percentuale (+1,2%) inferiore al tasso di crescita nominale del Pil (+1,6%), che ha determinato una revisione dell'incidenza della spesa sanitaria sul Pil, in flessione dal 6,8% (secondo la stima del Def 2016) al 6,7%. Anche per il 2016, come per l'anno precedente, fattore determinante di crescita della spesa è stato il consumo di farmaci innovativi utilizzati in ambito ospedaliero e in distribuzione diretta, il cui maggiore costo riflette il più alto valore aggiunto in termini di ricerca scientifica e tecnologica, mentre si sono dimostrate efficaci le politiche di contenimento delle altre principali componenti del conto consolidato della sanità: il costo del lavoro, in diminuzione dello 0,5% rispetto al 2015, i consumi intermedi, che al netto della componente farmaceutica aumentano del 2,3% (mentre crescono del 4,2% al lordo della spesa farmaceutica), e l'acquisto di prestazioni sanitarie dagli Enti privati accreditati al SSN (+1,1%).

TAB. 14/SA – Conto economico consolidato della sanità 2016

	2016	Variazione percentuale 2015-2016*
Beni e servizi da produttori <i>non market</i>, di cui:		
Redditì da lavoro dipendente	34.907	-0,5
Consumi intermedi	31.586	4,3
Consumi intermedi al netto farmaceutica		2,3
Beni e servizi da produttori <i>market</i>, di cui:		
Farmaci	8.076	-2,0
Medicina di base	6.688	0,5
Altre prestazioni (ospedaliera, specialistica, riabilitative, integrative, altra assistenza)	24.825	1,1
Altre componenti di spesa	6.460	0,6
TOTALE SPESA SSN	112.542	1,2

Fonte: DEF 2017, dati di contabilità nazionale; importi in milioni di euro

4.1.1 La spesa sanitaria nel conto consolidato della PA, DEF 2017, anni 2013-2016

Nel quadriennio 2013-2016 il conto economico consolidato delle pubbliche amministrazioni evidenzia variazioni della spesa sanitaria (2,7%, in valori cumulati) inferiori a quelle della spesa primaria corrente non sanitaria (3,2%), mentre l'altra principale componente di spesa sociale, la