

**Tabella 1/SALDI - Pareggio di bilancio 2015 (Legge n. 190/2014) - Regioni a statuto ordinario e Sardegna**  
**Risultato degli obiettivi di saldo finanziario corrente e finale (di competenza e di cassa)**

Regione	Saldi di parte corrente netti				Saldi tra entrate e spese finali netti					
	di competenza	di cassa gestione ordinaria	di cassa gestione sanitaria	di competenza	di cassa gestione ordinaria	di cassa gestione sanitaria	Obiettivo (Intesa del 16/7/2015)	Scostamento dall'obiettivo		Quota attribuita agli Enti locali
								Competenza	Cassa	
Piemonte	148.416	334.072	36.094	169.597	222.729	2	65.475	104.122	157.256	85.137
Lombardia	605.791	603.554	213.254	1.428.755	517.473	37.655	0	1.428.755	555.128	170.573
Veneto	398.049	531.212	0	357.299	391.264	0	49.575	307.724	341.689	63.639
Liguria	116.400	95.897	130.310	147.377	161.208	46.121	23.250	124.127	184.079	29.841
Emilia-Romagna	318.817	341.355	54.498	521.707	94.183	46.899	21.919	499.788	119.163	79.896
Totale Nord	1.587.473	1.906.090	434.156	2.624.735	1.386.857	130.677	160.219	2.464.516	1.357.315	429.086
Toscana	143.724	252.593	35.373	2.067	1.740	34.260	0	2.067	36.000	59.287
Marche	247.242	187.101	24.115	255.886	176.190	1	0	255.886	176.191	30.033
Umbria	70.113	81.961	1.259	90.870	41.967	0	16.200	74.670	25.767	20.792
Lazio	475.853	309.704	339.491	1.625.836	172.336	453.877	0	1.625.836	626.213	122.828
Totale Centro	936.932	831.359	400.238	1.974.659	392.233	488.138	16.200	1.958.459	864.171	232.940
Abruzzo	48.085	227.549	11.882	63.409	190.224	9.946	21.900	41.509	178.270	28.107
Molise	44.816	16.738	149.081	8.709	26.904	148.473	7.650	1.059	167.727	9.818
Campania	24.211	875.872	208.504	101.856	769.455	122.115	84.150	17.706	807.420	108.004
Puglia	367.631	426.828	50.364	933.434	289.308	23.703	60.450	872.984	252.561	78.285
Basilicata	169	37.877	138.200	239.147	15.050	33.960	14.700	224.447	34.310	20.867
Calabria	85.040	339.450	219.954	62.092	100.219	133.007	0	62.092	233.226	46.686
Totale Sud	569.952	1.924.314	777.985	1.408.647	1.391.160	471.204	188.850	1.219.797	1.673.514	291.767
TOTALE RSO	3.094.357	4.661.763	1.612.379	6.008.041	3.170.250	1.090.019	365.269	5.642.772	3.895.000	953.793
Sardegna	480.649	569.007	0	240.681	25.692	0	0	240.681	25.692	73.177

Fonte: dati RGS-Igepa aggiornati al 30/11/2016 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Al fine di valutare se il nuovo regime di finanza pubblica abbia risposto positivamente agli obiettivi finanziari perseguiti dal Governo, diretti a un'ulteriore contrazione dell'indebitamento netto e ad una redistribuzione della spesa del comparto a vantaggio degli investimenti in un contesto di più ampi spazi di autonomia correlati ad una recuperata manovrabilità sul versante delle entrate, occorre muovere anzitutto dal raffronto dei livelli di spesa raggiunti nel corso del triennio 2013-2015, in termini di competenza e di cassa, focalizzando l'analisi sull'andamento delle componenti di parte corrente e di parte capitale.

A tale riguardo, è da premettere che, se a seguito dell'introduzione nel 2014 dell'obiettivo di competenza euro-compatibile circa il 38% della spesa per investimenti era stata condizionata dai vincoli imposti dal patto, a fronte dell'11,5% circa della spesa corrente, l'avvento del regime basato sul principio dei saldi di bilancio in pareggio ha comportato l'assoggettamento a vincolo del 45% circa degli impegni e del 74% dei pagamenti in conto capitale, contro il 99% circa della spesa corrente.

Ciò considerato, si evidenzia che dal confronto tra i livelli di spesa del comparto nel 2015 e quelli relativi ai due esercizi precedenti emerge una effettiva diminuzione della spesa corrente, tanto per gli impegni (-2,7% rispetto al 2014; -0,1% rispetto al 2013) quanto per i pagamenti (-1,5% rispetto al 2014; -3,1% rispetto al 2013). La riduzione, tuttavia, sembra meno pronunciata per le Regioni del Nord, che mantengono relativamente stabili i livelli degli impegni correnti, mentre espandono i rispettivi pagamenti del 6,5%, rispetto al 2014, per effetto di un'anomala accelerazione della spesa in Lombardia (+28,1%).

Prosegue, invece, il rapido ridimensionamento della spesa in c/capitale del comparto, sia in termini di impegni (-28,1% rispetto al 2014) che di pagamenti (-7,7%). Si riduce, comunque, il divario fra le Regioni del Nord e quelle del Sud, poiché le prime dimezzano quasi i propri investimenti, mentre le seconde consolidano la crescita di spesa rispetto ai livelli raggiunti nel 2013, segnando un deciso incremento dei pagamenti (+28,5%) collegati alla fase conclusiva della rendicontazione della spesa dei programmi cofinanziati dai fondi strutturali comunitari per il ciclo di programmazione 2007-2013. È merito, dunque, della prevista esclusione, dal computo dei saldi di finanza pubblica, delle voci di spesa correlate all'utilizzo delle risorse dell'Unione europea e di quelle provenienti dal cofinanziamento nazionale se tale fase di rendicontazione della spesa ha potuto concludersi scevra da condizionamenti legati al raggiungimento dei predetti obiettivi.

Nei seguenti prospetti si riassumono i dati relativi all'accennato andamento della spesa corrente e in conto capitale nel triennio 2013-2015, con separata evidenza dei risultati di competenza e di cassa delle diverse aree geografiche e delle singole Regioni a statuto ordinario (compresa la Sardegna).



Tabella 2/SALDI - Vincoli di finanza pubblica - Regioni a statuto ordinario e Sardegna - Andamento delle spese di competenza - Anni 2013-2015

Regione	Competenza									
	Impegni correnti					Impegni in c/capitale				
	2013	2014	2015	Variazione % 2015-2014	Variazione % 2015-2013	2013	2014	2015	Variazione % 2015-2014	Variazione % 2015-2013
Piemonte	11.399.660	10.688.758	10.163.425	-4,91	-10,84	624.308	998.255	226.843	-77,28	-63,66
Lombardia	21.790.548	22.506.924	22.543.277	0,16	3,45	1.401.232	1.664.071	1.412.140	-15,14	0,78
Veneto	10.051.067	10.203.628	10.506.727	2,97	4,53	1.300.210	1.692.865	468.761	-72,31	-63,95
Liguria	3.828.008	4.062.395	3.799.580	-6,47	-0,74	482.212	494.204	300.753	-39,14	-37,63
Emilia-Romagna	9.992.556	10.530.231	10.681.838	1,44	6,90	1.290.575	747.694	547.969	-26,71	-57,54
<i>Totale Nord</i>	<i>57.061.838</i>	<i>57.991.937</i>	<i>57.694.847</i>	<i>-0,51</i>	<i>1,11</i>	<i>5.098.536</i>	<i>5.597.089</i>	<i>2.956.466</i>	<i>-47,18</i>	<i>-42,01</i>
Toscana	10.798.399	8.539.573	8.699.356	1,87	-19,44	1.217.335	1.174.392	480.477	-59,09	-60,53
Marche	3.348.706	3.856.119	3.436.686	-10,88	2,63	285.360	277.494	215.159	-22,46	-24,60
Umbria	2.100.478	2.286.019	2.144.251	-6,20	2,08	191.982	209.004	100.567	-51,88	-47,62
Lazio	15.007.490	15.037.528	14.250.959	-5,23	-5,04	2.204.120	798.131	533.667	-33,14	-75,79
<i>Totale Centro</i>	<i>31.255.074</i>	<i>29.719.240</i>	<i>28.531.251</i>	<i>-4,00</i>	<i>-8,71</i>	<i>3.898.797</i>	<i>2.459.021</i>	<i>1.329.871</i>	<i>-45,92</i>	<i>-65,89</i>
Abruzzo	3.253.055	3.194.092	3.349.197	4,86	2,96	293.391	389.860	237.151	-39,17	-19,17
Molise	845.880	984.133	845.290	-14,11	-0,07	247.884	325.176	168.067	-48,32	-32,20
Campania	12.923.977	13.511.031	13.472.546	-0,28	4,24	2.218.447	1.916.841	3.047.735	59,00	37,38
Puglia	8.344.643	9.011.263	9.154.946	1,59	9,71	378.953	1.618.728	1.165.982	-27,97	207,69
Basilicata	1.403.211	1.377.209	1.461.054	6,09	4,12	316.492	300.914	467.809	55,46	47,81
Calabria	4.181.468	6.648.305	4.597.941	-30,84	9,96	764.080	1.655.322	885.077	-46,53	15,84
<i>Totale Sud</i>	<i>30.952.235</i>	<i>34.726.033</i>	<i>32.880.973</i>	<i>-5,31</i>	<i>6,23</i>	<i>4.219.247</i>	<i>6.206.842</i>	<i>5.971.821</i>	<i>-3,79</i>	<i>41,54</i>
<b>TOTALE RSO</b>	<b>119.269.146</b>	<b>122.437.210</b>	<b>119.107.071</b>	<b>-2,72</b>	<b>-0,14</b>	<b>13.216.580</b>	<b>14.262.951</b>	<b>10.258.158</b>	<b>-28,08</b>	<b>-22,38</b>
Sardegna	5.782.048	5.716.131	6.403.809	12,03	10,75	709.152	1.140.583	1.005.243	-11,87	41,75

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro

Tabella 3/SALDI - Vincoli di finanza pubblica - Regioni a statuto ordinario e Sardegna - Andamento delle spese di cassa - Anni 2013-2015

Regione	Cassa									
	Pagamenti correnti					Pagamenti in c/capitale				
	2013	2014	2015	Variazione % 2015-2014	Variazione % 2015-2013	2013	2014	2015	Variazione % 2015-2014	Variazione % 2015-2013
Piemonte	11.068.244	10.138.109	9.392.737	-7,35	-15,14	1.066.193	681.641	359.045	-47,33	-66,32
Lombardia	20.631.166	17.384.692	22.274.393	28,13	7,96	1.303.743	1.404.564	1.358.185	-3,30	4,18
Veneto	9.966.858	9.858.678	9.720.703	-1,40	-2,47	1.509.471	1.492.308	549.434	-63,18	-63,60
Liguria	3.951.658	4.022.674	3.612.615	-10,19	-8,58	412.181	469.037	376.741	-19,68	-8,60
Emilia-Romagna	9.620.051	10.144.097	9.905.105	-2,36	2,96	1.271.239	553.219	398.653	-27,94	-68,64
<i>Totale Nord</i>	<i>55.237.978</i>	<i>51.548.250</i>	<i>54.905.554</i>	<i>6,51</i>	<i>-0,60</i>	<i>5.562.827</i>	<i>4.600.769</i>	<i>3.042.059</i>	<i>-33,88</i>	<i>-45,31</i>
Toscana	10.581.386	8.299.618	8.105.143	-2,34	-23,40	1.033.960	1.035.357	506.142	-51,11	-51,05
Marche	3.301.988	3.362.268	3.427.200	1,93	3,79	253.070	213.737	211.510	-1,04	-16,42
Umbria	2.072.419	2.250.185	1.990.713	-11,53	-3,94	194.428	150.425	110.032	-26,85	-43,41
Lazio	13.907.103	18.298.214	13.801.318	-24,58	-0,76	1.094.988	1.394.953	913.113	-34,54	-16,61
<i>Totale Centro</i>	<i>29.862.896</i>	<i>32.210.285</i>	<i>27.324.374</i>	<i>-15,17</i>	<i>-8,50</i>	<i>2.576.446</i>	<i>2.794.472</i>	<i>1.740.797</i>	<i>-37,71</i>	<i>-32,43</i>
Abruzzo	3.184.547	2.653.771	3.282.350	23,69	3,07	287.971	315.791	303.276	-3,96	5,31
Molise	821.581	794.861	843.279	6,09	2,64	210.457	134.641	206.687	53,51	-1,79
Campania	13.225.289	12.680.612	12.348.415	-2,62	-6,63	2.011.567	1.717.019	2.555.541	48,84	27,04
Puglia	8.889.399	8.445.084	8.810.193	4,32	-0,89	1.312.754	1.417.560	1.440.390	1,61	9,72
Basilicata	1.376.167	1.377.178	1.439.785	4,55	4,62	382.942	400.209	566.322	41,51	47,89
Calabria	4.231.426	5.179.543	4.240.289	-18,13	0,21	731.775	672.911	1.271.198	88,91	73,71
<i>Totale Sud</i>	<i>31.728.408</i>	<i>31.131.049</i>	<i>30.964.312</i>	<i>-0,54</i>	<i>-2,41</i>	<i>4.937.466</i>	<i>4.658.131</i>	<i>6.343.414</i>	<i>36,18</i>	<i>28,48</i>
<b>TOTALE RSO</b>	<b>116.829.282</b>	<b>114.889.583</b>	<b>113.194.240</b>	<b>-1,48</b>	<b>-3,11</b>	<b>13.076.739</b>	<b>12.053.372</b>	<b>11.126.269</b>	<b>-7,69</b>	<b>-14,92</b>
Sardegna	6.105.952	5.603.809	6.387.688	13,99	4,61	878.378	811.077	995.932	22,79	13,38

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro



Che le misure di finanza pubblica ed il regime dei saldi di bilancio introdotto dalla legge di stabilità per il 2015 abbiano concorso a produrre, oltre ad una consistente riduzione della spesa, anche un effettivo miglioramento dell'indebitamento netto dell'intero comparto regionale è confermato dai dati del conto economico consolidato delle Amministrazioni regionali per l'anno 2015 pubblicati dall'Istat. L'andamento dell'indebitamento netto del comparto, dopo aver registrato nel biennio 2013-2014 un disavanzo di 6,5 miliardi, ha invertito la tendenza segnando un deciso miglioramento nel 2015 con un avanzo di 583 milioni. Tale risultato deriva, sostanzialmente, dall'effetto combinato di più consistenti trasferimenti pubblici di parte corrente (in crescita del 10,8%) e di un maggior contenimento della spesa corrente del comparto (-1,8%), con conseguente crescita del risparmio pubblico da 2,3 miliardi a 10,2 miliardi.

Tabella 4/SALDI - Conto economico consolidato delle Amministrazioni regionali - Anni 2013-2015

Voci economiche	2013	2014	2015	Variazioni %	
				2014/2013	2015/2014
<b>Entrate</b>					
Imposte indirette	44.545	42.660	40.215	-4,23	-5,73
Imposte dirette	29.094	29.191	29.448	0,33	0,88
Contributi sociali	696	679	672	-2,44	-1,03
Trasferimenti da Enti pubblici	67.330	72.875	80.754	8,24	10,81
Trasferimenti correnti diversi	1.478	1.238	1.147	-16,24	-7,35
Altre entrate correnti	1.690	1.904	1.593	12,66	-16,33
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>144.833</b>	<b>148.547</b>	<b>153.829</b>	<b>2,56</b>	<b>3,56</b>
Imposte in conto capitale	53	47	45	-11,32	-4,26
Contributi agli investimenti	7.450	5.771	5.353	-22,54	-7,24
Altri trasferimenti in c/capitale	2	0	0	-100,00	n.a.
<b>Totale entrate in conto capitale</b>	<b>7.505</b>	<b>5.818</b>	<b>5.398</b>	<b>-22,48</b>	<b>-7,22</b>
<b>Totale entrate</b>	<b>152.338</b>	<b>154.365</b>	<b>159.227</b>	<b>1,33</b>	<b>3,15</b>
<b>Uscite</b>					
Redditi da lavoro dipendente	5.796	5.680	5.438	-2,00	-4,26
Consumi intermedi	4.342	4.165	3.843	-4,08	-7,73
Contributi alla produzione	6.183	6.937	6.383	12,19	-7,99
Interessi passivi	1.344	1.361	1.143	1,26	-16,02
Trasferimenti ad Enti pubblici	121.420	123.913	122.561	2,05	-1,09
Trasferimenti correnti diversi	1.328	1.193	1.202	-10,17	0,75
Altre spese correnti	2.888	2.965	3.013	2,67	1,62
<b>Totale uscite correnti</b>	<b>143.301</b>	<b>146.214</b>	<b>143.583</b>	<b>2,03</b>	<b>-1,80</b>
Investimenti fissi lordi	3.192	3.506	3.702	9,84	5,59
Contributi agli investimenti	12.052	10.745	11.272	-10,84	4,90
Altri trasferimenti in c/capitale e acquisiz. varie	342	346	87	1,17	-74,86
<b>Totale uscite in conto capitale</b>	<b>15.586</b>	<b>14.597</b>	<b>15.061</b>	<b>-6,35</b>	<b>3,18</b>
<b>Totale uscite</b>	<b>158.887</b>	<b>160.811</b>	<b>158.644</b>	<b>1,21</b>	<b>-1,35</b>
<b>Risparmio lordo (+) o disavanzo (-)</b>	<b>1.532</b>	<b>2.333</b>	<b>10.246</b>	<b>52,28</b>	<b>339,18</b>
<b>Indebitamento (-) o accreditamento(+)</b>	<b>-6.549</b>	<b>-6.446</b>	<b>583</b>	<b>-1,57</b>	<b>-109,04</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati ISTAT; importi in milioni di euro

Sul piano finanziario, può essere utile effettuare dei raffronti con i saldi di bilancio degli esercizi precedenti adottando strumenti di comparazione sufficientemente flessibili, in grado di evidenziare saldi omogenei e, al tempo stesso, indicativi dei principali rapporti strutturali del bilancio. Un utile parametro di raffronto a tale scopo è dato dall'applicazione dei saldi previsti dall'art. 9 della legge n. 243/2012, prima della sua modifica ad opera della legge n. 164/2016 che ne ha soppresso il saldo di parte corrente ed il saldo di cassa.

Le risultanze a consuntivo degli equilibri finanziari emergenti dall'applicazione dei predetti saldi (saldo di parte corrente e saldo fra entrate e spese finali, espressi, rispettivamente, in termini di competenza e di cassa) devono poi essere temperate da alcuni caratteristici correttivi necessari ad uniformare i valori di bilancio tipici delle Regioni, laddove questi presentino variabili contingenti suscettibili di produrre significativi effetti distorsivi nel raffronto tra i valori di saldo.<sup>8</sup>

I quattro saldi così messi a raffronto costituiscono, nel loro insieme, degli indicatori che consentono di evidenziare la presenza di eventuali criticità foriere di possibili squilibri di bilancio per l'Ente, in quanto dalla combinazione delle diverse componenti attive e passive del bilancio è possibile ricavare un quadro prospettico sufficientemente articolato del bilanciamento esistente tra le risorse disponibili e le spese effettuate.

In questa prospettiva, i saldi di bilancio esposti nella tabella seguente consentono di mettere in luce le caratteristiche strutturali dell'Ente e le linee di tendenza più significative in atto, prescindendo dall'utilizzo di incerti e/o contingenti strumenti di copertura finanziaria che offrono all'Ente la possibilità di esporre risultati contabili formalmente in equilibrio.

Per una visione più analitica delle voci di entrata e di spesa corrente e finale che compongono i predetti saldi di competenza e di cassa, si rinvia alle tabelle da 19/APP/SALDI a 22/APP/SALDI esposte in Appendice.

<sup>8</sup> Si fa riferimento, da un lato, alla esclusione dei rimborsi per anticipazioni di tesoreria dalle quote di capitale delle rate di ammortamento di mutui ed altri prestiti che concorrono ai saldi di parte corrente, dall'altro, all'aggiunta del saldo delle anticipazioni del fondo per il finanziamento del Servizio sanitario nazionale, allocate nelle contabilità speciali, alle entrate che concorrono ai saldi di cassa.



Tabella 5/SALDI - Equilibri strutturali correnti e finali - Regioni a statuto ordinario e Sardegna - Anni 2013-2015

Regione	Competenza						Cassa ***					
	Saldo fra entrate e spese correnti *			Saldo fra entrate e spese finali **			Saldo fra entrate e spese correnti *			Saldo fra entrate e spese finali **		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Piemonte	-1.602.830	-187.326	939.929	-1.820.556	-800.580	977.573	-915.657	14.396	635.369	-1.576.941	-306.196	550.035
Lombardia	-110.686	-260.712	-89.756	-402.930	-1.181.242	-276.360	1.200.765	4.437.133	-671.080	986.626	3.936.503	-420.897
Veneto	548.638	553.868	476.307	-488.492	-451.467	456.204	337.378	318.518	572.959	-843.667	-798.991	481.363
Liguria	-125.590	86.531	145.961	-264.112	-5.048	180.836	-28.654	61.192	326.417	10.371	-24.501	330.613
Emilia-Romagna	425.476	-144.067	114.460	-659.396	-581.839	-236.162	561.448	370.181	467.507	-454.819	2.527	284.796
<i>Totale Nord</i>	-864.992	48.294	1.586.901	-3.635.486	-3.020.176	1.102.090	1.155.280	5.201.420	1.331.172	-1.878.430	2.809.342	1.225.910
Toscana	-2.231.116	3.346	265.754	-2.976.182	-671.106	156.216	442.636	118.100	272.998	-213.407	-317.869	115.022
Marche	96.427	-390.935	187.750	28.339	-428.250	172.538	98.919	208.009	259.270	52.063	239.518	269.011
Umbria	65.566	-139.110	48.506	148.020	-233.905	49.584	13.643	-38.948	102.369	-20.549	-80.698	101.284
Lazio	-1.226.974	-1.906.641	570.242	-2.899.925	-2.173.956	1.318.646	-1.126.127	-4.135.966	217.924	-1.567.997	-4.854.291	388.742
<i>Totale Centro</i>	-3.296.097	-2.433.340	1.072.253	-5.699.748	-3.507.217	1.696.984	-570.929	-3.848.805	852.561	-1.749.890	-5.013.340	874.059
Abruzzo	-318.963	-101.901	-219.347	-136.266	-111.935	-203.609	-212.898	119.246	-164.411	-2.917	141.563	-176.221
Molise	-16.714	-142.966	17.582	-182.254	-231.114	-94.223	238.598	15.967	59.393	231.034	-30.896	70.204
Campania	-243.976	-405.981	-81.234	-973.028	-1.782.147	266.341	-208.599	933.735	648.950	-725.128	1.915.813	1.022.746
Puglia	114.826	-447.735	150.683	529.009	-1.573.311	-132.327	-348.603	320.928	461.655	925.420	-392.513	618.281
Basilicata	109.849	133.191	19.210	24.502	27.651	-191.364	176.402	103.804	6.862	-20.011	-178.678	-134.802
Calabria	748.841	-1.919.818	116.713	1.154.542	-2.996.027	-25.778	904.001	-502.764	329.267	648.732	-754.219	450.154
<i>Totale Sud</i>	393.863	-2.885.210	3.608	416.505	-6.666.883	-380.961	548.901	990.916	1.341.716	1.057.130	701.070	1.850.363
<b>TOTALE RSO</b>	<b>-3.767.226</b>	<b>-5.270.256</b>	<b>2.662.762</b>	<b>-8.918.729</b>	<b>-13.194.276</b>	<b>2.418.113</b>	<b>1.133.252</b>	<b>2.343.531</b>	<b>3.525.448</b>	<b>-2.571.190</b>	<b>-1.502.928</b>	<b>3.950.331</b>
Sardegna	882.326	168.025	579.722	800.673	-75.674	142.618	467.193	334.205	596.418	399.509	-269.236	160.330

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati di rendiconto 2012, 2013, 2014 e 2015 (definitivi/provvisori), estratti dal sistema informativo Con.Te. (Contabilità Territoriale) alla data del 01/03/2017. In caso di omessa compilazione del sistema Con.Te., sono stati utilizzati i dati del precedente referto (deliberazione n. 7/2016/FRG); importi in migliaia di euro

\* Saldo costituito da: Entrate correnti (Titoli I, II e III) - Spese correnti (Titolo I) - Quote di capitale delle rate di ammortamento di mutui ed altri prestiti, con esclusione dei rimborsi per anticipazioni di tesoreria (Titolo III dello schema di bilancio previsto dal d.lgs. n. 118/2011);

\*\* Saldo costituito, per le Regioni che non hanno partecipato alla sperimentazione prevista dal d.lgs. n. 118/2011, dalla differenza fra Entrate finali (Titoli I, II, III e IV) e Spese finali (Titolo I e II) dello schema di bilancio previsto dal d.lgs. n. 76/2000; per le altre Regioni (Lombardia, Lazio, Campania e Basilicata) dalla differenza fra Entrate finali (Titoli I, II, III, IV e V) e Spese finali (Titolo I, II e III) dello schema di bilancio previsto dal d.lgs. n. 118/2011;

\*\*\* I saldi di cassa sono comprensivi dei saldi delle contabilità speciali per anticipazioni del fondo SSN.

Dal confronto tra i risultati conseguiti dal comparto nel triennio in esame emerge un deciso miglioramento dei saldi di competenza, i quali invertono una tendenza negativa che sembrava in progressivo consolidamento. Il rapido riequilibrio dei saldi di competenza si accompagna ad un *trend* positivo anche dei saldi di cassa, i quali evidenziano un crescente *surplus* di liquidità nella gestione corrente, non più assorbito dai frequenti deficit della gestione in conto capitale.

Il quadro combinato dei quattro indicatori sembrerebbe offrire una lettura decisamente favorevole all'introduzione del nuovo regime di finanza pubblica fondato sul contemporaneo controllo di sei diversi saldi di bilancio, se non fosse che la portata di tale repentino miglioramento dei saldi potrebbe essere compatibile anche con un contesto programmatico in cui sia prevalsa una eccessiva prudenza, con conseguente effetto di rallentamento dell'attività istituzionale delle Regioni.

Depone, in tal senso, il brusco miglioramento dei saldi finali di cassa, che registrano un'eccedenza positiva di quasi 4 miliardi, uniformemente distribuita nelle diverse aree territoriali del Paese.

Quanto abbia contribuito a questi risultati l'entrata a regime dell'armonizzazione contabile è difficilmente stimabile. La sola quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità ha concorso in modo consistente al contenimento della spesa di competenza, con un accantonamento di circa 1,1 miliardi (di cui 754,2 milioni per il solo Piemonte), e altrettanto è a dirsi con riferimento al fondo pluriennale vincolato per il suo impatto sul livello degli accertamenti e degli impegni del 2015, anche se il saldo tra gli stanziamenti definitivi del fondo pluriennale vincolato di parte corrente e in conto capitale, iscritti in entrata e in spesa, risulta valorizzato, come voce rilevante ai fini dell'obiettivo finale di competenza, dalla sola Emilia-Romagna per 12,2 milioni.

Guardando agli aggregati per aree, si nota come quasi tutte le Regioni del Centro-Nord abbiano raggiunto l'equilibrio, ad eccezione della Lombardia (l'unica Regione, insieme all'Abruzzo, con tutti e quattro gli indicatori in squilibrio) e dell'Emilia-Romagna (che presenta un saldo negativo nella gestione in conto capitale). Le Regioni del Sud evidenziano, invece, ancora diffusi squilibri, specie nella gestione di competenza. Positiva è, infine, l'evoluzione dei saldi della Sardegna, tutti in miglioramento.



### **2.3.2 I saldi di competenza mista della Regione e delle Province autonome del Trentino-Alto Adige**

La disciplina del patto di stabilità interno delle Province autonome di Trento e di Bolzano e della Regione autonoma Trentino-Alto Adige è stata ridefinita con l'accordo siglato a Roma il 15 ottobre 2014 (c.d. patto di garanzia), i cui contenuti sono stati recepiti nei commi da 406 a 413 della legge di stabilità per il 2015.

In virtù di tale intesa, è previsto che, a decorrere dall'anno 2016, la Regione e le due Province autonome conseguiranno il pareggio del bilancio come definito dall'art. 9 della legge n. 243/2012, e che, a decorrere dall'anno 2018, le disposizioni in materia di patto di stabilità interno e il saldo programmatico calcolato in termini di competenza mista ai sensi dell'art. 1, co. 455, l. 24 dicembre 2012, n. 228, non troveranno più applicazione ove in contrasto con la disciplina del pareggio di bilancio (cfr. art. 79, co. 4-quater, dello Statuto di autonomia, aggiunto dal co. 407, l. n. 190/2014). In sostanza, fino all'esercizio 2017 resterebbe in vigore la disciplina del patto di stabilità con gli obiettivi concordati (ivi comprese le disposizioni sul monitoraggio, la certificazione e le sanzioni di cui ai commi 460, 461, 462 dell'art. 1, l. n. 228/2012), ancorché dall'esercizio 2016 risulterebbero applicabili anche le disposizioni recate dalla l. n. 243/2012 sul c.d. "pareggio di bilancio".<sup>9</sup>

Per il 2015, dunque, ha trovato applicazione, al pari degli anni precedenti, il regime del patto di stabilità interno definito come saldo finanziario tra entrate finali e spese finali calcolato in termini di competenza mista, ossia come somma algebrica tra accertamenti e impegni, per la parte corrente, e tra incassi e pagamenti, per la parte capitale, al netto delle entrate derivanti dalla riscossione di crediti e dall'alienazione beni, nonché delle spese derivanti dalla concessione di crediti e partecipazioni azionarie.

Il saldo programmatico 2015 della Provincia autonoma di Trento era stabilito in misura di un disavanzo di -78,1 milioni (in crescita di 12,2 milioni rispetto al 2014), mentre per la Provincia di Bolzano era pari ad un avanzo di 127,5 milioni (in crescita di 62 milioni rispetto al 2014) e per la Regione era pari ad un avanzo di 34,3 milioni (in crescita di 2,3 milioni rispetto al 2014).

I risultati del monitoraggio, riepilogati nella tabella successiva, evidenziano il pieno raggiungimento di tutti e tre gli obiettivi del 2015, con margini di scostamento relativamente

<sup>9</sup> È da osservare, in proposito, che la Provincia ha impugnato presso la Corte Costituzionale la legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016) nella parte in cui ha sostituito le precedenti regole del patto di stabilità per i Comuni con l'obbligo del pareggio di bilancio, ciò in quanto la Provincia sostiene l'applicabilità del patto per gli Enti locali del proprio territorio anche per gli anni 2016 e 2017, così come previsto per la Provincia.

ampi nonostante la cessione agli Enti locali delle due Province di una quota di spazi finanziari pari a complessivi 20,9 milioni (in flessione di 7,9 milioni rispetto alla quota ceduta nel 2014).

Tuttavia, dalla decisione nel giudizio di parificazione sul rendiconto generale della Provincia autonoma di Trento per l'esercizio finanziario 2015 (deliberazione n. 3/2016/PARI), le locali Sezioni di controllo hanno osservato che, nonostante la formale attestazione del patto da parte della Provincia, quest'ultima ha effettuato, per il tramite della partecipata con unico socio "Cassa del Trentino spa", anticipazioni di pagamenti in conto capitale, ai sensi dell'art. 19 della L.P. n. 2/2009, per circa 148 milioni, non risultanti né dal rendiconto né dal modello di determinazione del saldo finanziario di competenza mista relativo al rispetto del patto di stabilità 2015.

Tali maggiori pagamenti, effettuati da una società partecipata per conto della Provincia in virtù di espressa disposizione di legge, in quanto rilevanti ai fini del patto devono essere imputati all'Ente ancorché formalmente risultanti fuori del perimetro del suo bilancio, in quanto, diversamente, tale fattispecie risulterebbe elusiva del vincolo di finanza pubblica.

La Provincia di Trento, pertanto, avrebbe dovuto includere nel computo del saldo di competenza mista anche l'importo relativo a detti pagamenti (pari a 147,98 milioni), realizzando così una differenza negativa tra saldo finanziario e saldo obiettivo rideterminato pari a -136,5 milioni, con conseguente mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015.



Tabella 6/SALDI - Patto di stabilità 2013-2015 - Regione Trentino-Alto Adige e Province autonome di Trento e di Bolzano

Competenza mista	Provincia di Bolzano			Provincia di Trento			Regione Trentino-Alto Adige		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
<b>Accertamenti</b>									
Titolo I - Tributi propri e devoluzioni	4.160,7	4.362,8	4.505,4	4.224,3	3.982,4	4.048,6	352,6	345,4	225,1
Titolo II - Contributi e trasferimenti	427,7	661,7	485,8	54,2	57,3	44,6	15,8	15,9	20,4
Titolo III - Entrate extratributarie	147,2	156,3	158,5	109,4	161,1	137,9	0,0	0,0	0,0
<i>Totale entrate correnti</i>	<i>4.735,6</i>	<i>5.180,8</i>	<i>5.149,7</i>	<i>4.387,9</i>	<i>4.200,8</i>	<i>4.231,1</i>	<i>368,4</i>	<i>361,3</i>	<i>245,5</i>
<i>a detrarre: gettiti arretrati</i>	<i>409,1</i>	<i>820,9</i>	<i>644,7</i>	<i>640,6</i>	<i>488,6</i>	<i>433,4</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI NETTE (ECOR)</b>	<b>4.326,5</b>	<b>4.359,9</b>	<b>4.505,0</b>	<b>3.747,3</b>	<b>3.712,2</b>	<b>3.797,7</b>	<b>368,4</b>	<b>361,3</b>	<b>245,5</b>
<b>Incassi</b>									
Titolo IV - Entrate in c/capitale e da riscoss. di crediti	88,1	126,5	128,7	231,7	145,3	278,6	0,0	0,0	0,0
<i>a detrarre: Riscossioni di crediti</i>	<i>23,2</i>	<i>91,8</i>	<i>85,6</i>	<i>66,9</i>	<i>4,1</i>	<i>6,3</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
Alienazione di beni e diritti patrimoniali	23,4	7,2	9,0	2,3	16,4	0,1	0,0	0,0	0,0
<b>TOT. ENTRATE IN C/CAPITALE NETTE (ECAP)</b>	<b>41,5</b>	<b>27,5</b>	<b>34,1</b>	<b>162,5</b>	<b>124,8</b>	<b>272,2</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Impegni</b>									
Spese correnti per la sanità	1.094,9	1.086,6	1.139,4	1.124,4	1.107,8	1.110,4	0,0	0,0	0,0
Altre spese correnti	2.222,5	2.206,4	2.302,1	1.711,5	1.726,1	1.706,0	222,2	226,4	148,1
<b>TOTALE SPESE CORRENTI (SCOR)</b>	<b>3.317,4</b>	<b>3.293,0</b>	<b>3.441,5</b>	<b>2.835,9</b>	<b>2.833,9</b>	<b>2.816,4</b>	<b>222,2</b>	<b>226,4</b>	<b>148,1</b>
Maggiori spese correnti (Accordo Milano) (MSCOR)	0,0	0,0	0,0	36,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Pagamenti</b>									
Spese in conto capitale per la sanità	61,1	57,2	55,3	21,7	50,2	45,3	0,0	0,0	0,0
Altre spese in conto capitale	1.019,0	990,2	1.021,0	1.139,3	1.017,7	1.753,5	376,4	218,4	117,0
<i>Totale Titolo II</i>	<i>1.080,1</i>	<i>1.047,4</i>	<i>1.076,3</i>	<i>1.161,0</i>	<i>1.067,9</i>	<i>1.798,8</i>	<i>376,4</i>	<i>218,4</i>	<i>117,0</i>
<i>a detrarre: Spese derivanti dalla concessione di crediti</i>	<i>24,9</i>	<i>73,9</i>	<i>90,3</i>	<i>47,0</i>	<i>8,0</i>	<i>483,4</i>	<i>262,9</i>	<i>122,0</i>	<i>70,0</i>
Partecipazioni azionarie e conferimenti	47,7	9,3	37,5	2,6	3,8	5,4	0,0	0,0	0,0
Spese non considerate in sede di accordo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE NETTE (SCAP)</b>	<b>1.007,5</b>	<b>964,2</b>	<b>948,5</b>	<b>1.111,4</b>	<b>1.056,1</b>	<b>1.310,0</b>	<b>113,5</b>	<b>96,4</b>	<b>47,0</b>
Maggiori spese c/capitale (Accordo Milano) (MSCAP)	0,0	0,0	0,0	38,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Competenza mista</b>									
<b>TOTALE ENTRATE FINALI NETTE (ECOR+ECAP)</b>	<b>4.368,0</b>	<b>4.387,4</b>	<b>4.539,1</b>	<b>3.909,8</b>	<b>3.837,0</b>	<b>4.069,9</b>	<b>368,4</b>	<b>361,3</b>	<b>245,5</b>
<b>TOT. SPESE FINALI NETTE (SCOR+SCAP+MSCOR+MSCAP)</b>	<b>4.324,9</b>	<b>4.257,2</b>	<b>4.390,0</b>	<b>4.021,6</b>	<b>3.890,0</b>	<b>4.126,4</b>	<b>335,7</b>	<b>322,8</b>	<b>195,1</b>
<b>SALDO FINANZIARIO in termini di competenza mista</b>	<b>43,1</b>	<b>130,2</b>	<b>149,1</b>	<b>-111,8</b>	<b>-53,0</b>	<b>-56,5</b>	<b>32,7</b>	<b>38,5</b>	<b>50,4</b>
<b>OBIETTIVO PROGRAMMATICO CONCORDATO</b>	<b>-19,4</b>	<b>65,5</b>	<b>127,5</b>	<b>-124,9</b>	<b>-65,9</b>	<b>-78,1</b>	<b>27,9</b>	<b>32,0</b>	<b>34,3</b>
<b>QUOTA OBIETTIVO ATTRIBUITO AGLI ENTI LOCALI</b>	<b>22,5</b>	<b>26,7</b>	<b>10,8</b>	<b>0,0</b>	<b>2,1</b>	<b>10,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>OBIETTIVO PROGRAMMATICO RIDETERMINATO</b>	<b>3,0</b>	<b>92,2</b>	<b>138,3</b>	<b>-124,9</b>	<b>-63,8</b>	<b>-68,0</b>	<b>27,9</b>	<b>32,0</b>	<b>34,3</b>
<b>Differenza tra saldo finanziario e obiettivo rideterminato</b>	<b>40,1</b>	<b>38,0</b>	<b>10,8</b>	<b>13,1</b>	<b>10,8</b>	<b>11,5</b>	<b>4,8</b>	<b>6,5</b>	<b>16,1</b>

Fonte: dati RGS-Igepa aggiornati al 12/09/2016 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie; importi in milioni di euro

### **2.3.3 Gli obiettivi della spesa di competenza euro-compatibile delle Regioni Friuli-Venezia Giulia, Valle d'Aosta e Sicilia**

Nelle Regioni Friuli-Venezia Giulia, Valle d'Aosta e Sicilia hanno trovato applicazione anche per il 2015 le disposizioni contenute all'art. 1, co. 454, l. n. 228/2012, che prevede le modalità di determinazione delle spese finali assoggettate al patto di stabilità interno in termini di competenza "euro-compatibile".<sup>10</sup>

La disciplina del patto di stabilità interno della Regione Friuli-Venezia Giulia per il 2015 trova il suo fondamento nell'accordo Stato-Regione del 23 ottobre 2014, in virtù del quale la Regione concorre alla riduzione dell'indebitamento netto (prevista in misura pari a 270 milioni) limitando la propria spesa finale, qualificata secondo le logiche della competenza euro-compatibile, nel rispetto di quanto stabilito dal co. 454, dell'art. 1, l. n. 228/2012. L'accordo, recepito dai commi 512 e ss., l. n. 190/2014, ridetermina l'obiettivo con un miglioramento complessivo di 144 milioni rispetto al tetto delle spese finali stabilito nel 2014 (pari al 3% del totale delle spese finali nette).

Il livello di spesa euro-compatibile della Valle d'Aosta è determinato, invece, da un accordo tra il Ministro dell'economia e delle finanze ed il Presidente della Regione siglato in data 21 luglio 2015. Il miglioramento complessivo dell'obiettivo rispetto al tetto delle spese finali stabilito nel 2014 è risultato di 137 milioni (pari al 20% circa del totale delle spese finali nette).

Per la Regione siciliana, a seguito della sottoscrizione in data 17 marzo 2016 dell'appendice integrativa all'accordo Stato-Regione del 2014, l'obiettivo di competenza euro-compatibile è stato quantificato in una spesa finale di 4.965 milioni, successivamente ridotta di ulteriori 174,4 milioni, in conseguenza del minor finanziamento statale per il Servizio sanitario nazionale, e di 153,6 milioni, per effetto degli spazi finanziari ceduti dalla Regione agli Enti locali del proprio territorio con i cc.dd. "Patti di solidarietà". Il miglioramento complessivo rispetto al tetto delle spese finali stabilito nel 2014 è risultato pari a 815 milioni (pari al 17,6% del totale delle spese finali nette).

Nella tabella seguente si espongono i risultati del monitoraggio condotto sul patto di stabilità per l'anno 2015, posti a raffronto con gli omologhi dati del biennio precedente espressi in termini di competenza euro-compatibile.

<sup>10</sup> Come stabilito dall'art. 1, co. 451, della legge n. 228/2012, le spese finali in termini di competenza euro-compatibile sono costituite dalla somma:

a) degli impegni di parte corrente, al netto dei trasferimenti, delle spese per imposte e tasse e per oneri straordinari della gestione corrente;  
b) dei pagamenti per trasferimenti correnti, per imposte e tasse e per gli oneri straordinari della gestione corrente;  
c) dei pagamenti in conto capitale escluse le spese per concessione di crediti, per l'acquisto di titoli, di partecipazioni azionarie e per conferimenti.



L'analisi dei dati relativi alle tre Regioni a statuto speciale evidenzia come le stesse continuino a rispettare i limiti del patto di stabilità con margini di spesa alquanto ridotti. Per tali Regioni l'incidenza della spesa sottoposta alle regole del patto 2015 raggiunge, mediamente, solo il 36% circa della spesa finale complessiva, contro una media del 46,5% del biennio precedente. Tale percentuale si riduce intorno al 22% per la Regione siciliana (per via dell'esclusione della spesa sanitaria), mentre per la Valle d'Aosta sale al 51% e per il Friuli-Venezia Giulia raggiunge quasi l'84%.

Tabella 7/SALDI - Patto di stabilità 2013-2015 - Regioni a statuto speciale (escluse Sardegna e Trentino-Alto Adige)

Competenza euro-compatibile	Friuli-Venezia Giulia			Valle d'Aosta			Sicilia		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
<b>Totale impegni correnti (Titolo I)</b>	<b>4.458,6</b>	<b>4.542,9</b>	<b>5.418,8</b>	<b>1.157,3</b>	<b>1.139,7</b>	<b>1.167,0</b>	<b>16.425,6</b>	<b>16.478,1</b>	<b>16.730,8</b>
<i>a detrarre:</i>									
Trasferimenti, oneri tributari e straordinari correnti	4.053,4	4.149,3	5.022,2	745,8	741,5	728,2	10.018,8	10.597,0	10.141,5
Spese correnti per la sanità	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	2.672,7	2.751,8	2.764,8
Spese correlate ai cofinanziamenti UE (incluse quote statali e regionali)	1,8	0,4	0,9	4,0	1,7	0,1	0,1	0,6	4,5
Altre spese correnti escluse	0,0	0,0	2,6	0,0	9,6	66,5	306,2	0,0	654,7
<b>IMPEGNI CORRENTI NETTI</b>	<b>403,4</b>	<b>393,2</b>	<b>393,1</b>	<b>407,4</b>	<b>386,9</b>	<b>372,2</b>	<b>3.427,8</b>	<b>3.128,7</b>	<b>3.165,3</b>
<b>IMPEGNI CORRENTI ESCLUSI</b>	<b>1,8</b>	<b>0,4</b>	<b>3,5</b>	<b>4,1</b>	<b>11,3</b>	<b>66,6</b>	<b>2.979,0</b>	<b>2.752,4</b>	<b>3.424,0</b>
<b>PAGAMENTI</b>									
Trasferimenti, oneri tributari e straordinari correnti	4.099,4	4.168,0	4.636,1	698,7	766,4	726,4	9.681,9	10.084,1	12.168,2
<i>a detrarre:</i>									
Spese correnti per la sanità	0,0	0,0	0,0	243,4	281,5	267,4	7.963,9	8.628,4	10.825,6
Spese correlate ai cofinanziamenti UE (incluse quote statali e regionali)	17,8	19,3	7,1	4,5	1,5	0,8	18,6	38,2	0,4
Altre spese correnti escluse	112,0	231,6	764,2	200,1	239,0	254,8	251,5	0,0	828,8
<b>PAGAMENTI CORRENTI NETTI</b>	<b>3.969,6</b>	<b>3.917,1</b>	<b>3.864,8</b>	<b>250,7</b>	<b>244,4</b>	<b>203,4</b>	<b>1.447,9</b>	<b>1.417,5</b>	<b>513,4</b>
<b>PAGAMENTI CORRENTI ESCLUSI</b>	<b>129,8</b>	<b>250,9</b>	<b>771,3</b>	<b>448,0</b>	<b>522,0</b>	<b>523,0</b>	<b>8.234,0</b>	<b>8.666,6</b>	<b>11.654,8</b>
<b>Totale pagamenti in c/capitale (Titolo II)</b>	<b>615,0</b>	<b>783,8</b>	<b>784,7</b>	<b>243,5</b>	<b>225,3</b>	<b>191,0</b>	<b>1.912,0</b>	<b>1.512,7</b>	<b>2.033,8</b>
<i>a detrarre:</i>									
Spese in c/capitale per la sanità	0,0	3,4	0,0	4,8	0,7	6,9	97,0	81,2	37,4
Spese per la concessione di crediti e altre partite finanziarie	9,6	23,4	106,6	0,7	10,0	11,3	3,0	40,0	1,2
Spese correlate ai cofinanziamenti UE (incluse quote statali e regionali)	0,3	26,0	2,7	8,7	7,7	5,2	910,9	527,0	984,1
Altre spese in c/capitale escluse	0,0	39,5	66,0	0,0	0,0	47,2	132,8	1,3	61,2
<b>PAGAMENTI IN CONTO CAPITALE NETTI</b>	<b>605,1</b>	<b>691,5</b>	<b>609,4</b>	<b>229,3</b>	<b>206,9</b>	<b>120,4</b>	<b>768,3</b>	<b>863,2</b>	<b>949,9</b>
<b>SPESE IN CONTO CAPITALE ESCLUSE</b>	<b>9,9</b>	<b>92,3</b>	<b>175,3</b>	<b>14,2</b>	<b>18,4</b>	<b>70,6</b>	<b>1.143,7</b>	<b>649,5</b>	<b>1.083,9</b>
<b>TOTALE SPESE FINALI NETTE ( A )</b>	<b>4.978,1</b>	<b>5.001,8</b>	<b>4.867,3</b>	<b>887,4</b>	<b>838,2</b>	<b>696,0</b>	<b>5.644,0</b>	<b>5.409,4</b>	<b>4.628,6</b>
<b>TOTALE SPESE ESCLUSE</b>	<b>141,5</b>	<b>343,6</b>	<b>950,1</b>	<b>466,3</b>	<b>551,7</b>	<b>660,2</b>	<b>12.356,7</b>	<b>12.068,5</b>	<b>16.162,7</b>
<b>OBIETTIVO PROGRAMMATO</b>	<b>5.098,5</b>	<b>5.044,7</b>	<b>4.906,7</b>	<b>912,2</b>	<b>838,2</b>	<b>701,2</b>	<b>6.201,7</b>	<b>5.786,0</b>	<b>4.790,6</b>
Obiettivo attribuito ad altre Regioni ed Enti locali	115,0	30,0	36,3	0,0	0,0	0,0	245,5	333,8	153,6
<b>OBIETTIVO RIDETERMINATO ( B )</b>	<b>4.983,5</b>	<b>5.014,7</b>	<b>4.870,4</b>	<b>912,2</b>	<b>838,2</b>	<b>701,2</b>	<b>5.956,2</b>	<b>5.452,2</b>	<b>4.637,0</b>
<b>SCOSTAMENTO ( A - B )</b>	<b>-5,4</b>	<b>-12,9</b>	<b>-3,1</b>	<b>-24,8</b>	<b>0,0</b>	<b>-5,2</b>	<b>-312,2</b>	<b>-42,8</b>	<b>-8,4</b>

Fonte: dati RGS-Igepa aggiornati al 12/09/2016 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie; importi in milioni di euro



## 2.4 I saldi di finanza pubblica previsti per l'anno 2016

Se l'esercizio 2015 ha segnato per le Regioni a statuto ordinario e per la Sardegna un importante momento di transizione dai tradizionali vincoli di spesa previsti dal patto di stabilità interno al nuovo regime del cd. "pareggio di bilancio" (fondato sui saldi non negativi di competenza e di cassa, tanto per la parte corrente quanto per le entrate e le spese finali), l'esercizio 2016 ha rappresentato, invece, l'anno di svolta per una decisa semplificazione del regime dei saldi di finanza pubblica, limitati al solo saldo finale di competenza.

Quest'ultimo, anticipando gli effetti della legge n. 164/2016 di modifica dei vincoli previsti dalla legge n. 243/2012, consiste in un obiettivo di saldo non negativo fra entrate finali e spese finali al cui conseguimento partecipa il saldo del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Il nuovo vincolo del c.d. "pareggio di bilancio semplificato" lascia, dunque, sullo sfondo il controllo tanto del vincolo di parte corrente quanto del pareggio di cassa, contemplati per le Regioni dall'art. 40 del d.lgs. n. 118/2011 per la sola fase previsionale. Tale evidente semplificazione dei vincoli trova giustificazione nel principio della competenza finanziaria potenziata, che – se correttamente applicata – dovrebbe garantire una più equilibrata composizione della spesa ed una più corretta rilevazione degli investimenti (priva degli effetti "distorsivi" tipici in caso di tensioni di cassa).

Anche la verifica del rispetto del pareggio in fase di previsioni di bilancio, inizialmente prevista dal co. 712, l. n. 208/2015 in aggiunta all'obiettivo di saldo a consuntivo espresso in termini di competenza, è venuta meno per effetto dell'art. 9 del d.l. 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2016, n. 160, che introducendo il co. 712-*bis* ha escluso, per il 2016, tale vincolo di previsione dagli obiettivi di saldo.

Allo stesso modo, il saldo finale di cassa non negativo fra le entrate finali e le spese finali costituisce un mero adempimento facoltativo per le Regioni che, ai sensi del co. 710-*bis* introdotto dall'art. 10, co. 2, del citato d.l. n. 113/2016, intendano concorrere al riparto delle eventuali risorse derivanti dall'applicazione delle sanzioni applicate alle Regioni che non abbiano rispettato i vincoli di finanza pubblica.

In definitiva, degli otto obiettivi di saldo previsti per le Regioni dalla legge n. 243/2012, il solo obiettivo rimasto in vigore è il saldo finale di competenza in sede di consuntivo, il quale, ai sensi del co. 710, può dirsi rispettato se la differenza tra le entrate finali e le spese finali, al netto degli

spazi finanziari ceduti agli Enti locali dei rispettivi territori, risulta pari o superiore al saldo positivo eventualmente stabilito dall'intesa in sede di Conferenza permanente Stato-Regioni. Per gli Enti che non si sono impegnati a conseguire un saldo positivo, invece, l'obiettivo posto è un saldo pari a 0.

Il raggiungimento dell'equilibrio finale richiesto dal co. 710 per l'anno 2016 è stato facilitato dall'inclusione, nel computo del saldo tra accertamenti ed impegni, della voce relativa agli stanziamenti al fondo pluriennale vincolato, considerata, come detto, al netto della quota finanziata dal debito. Tale previsione normativa, sfruttando la connaturale funzione del fondo, si traduce, infatti, in una crescita delle entrate di competenza, in quanto il saldo fra gli stanziamenti del fondo in entrata ed i corrispondenti stanziamenti in uscita risulta, quantomeno nella fase della sua prima introduzione, generalmente positivo. Detto saldo positivo (che nel 2016, per l'intero comparto, è risultato pari a circa 1,8 miliardi), non solo agevola il raggiungimento del pareggio di competenza finale, ma consente anche di accrescere la capacità di spesa per investimenti, i quali risultano peraltro favoriti dal venir meno dei vincoli di spesa in conto capitale che, con il saldo di competenza mista e il tetto di spesa euro-compatibile, penalizzavano soprattutto i pagamenti.

Il regime dell'equilibrio di competenza tra entrate e spese finali trova applicazione, per l'esercizio 2016, anche nei confronti delle Autonomie speciali, le quali sono tenute a garantire, con l'eccezione di Sicilia e Sardegna, anche la disciplina del patto di stabilità interno prevista dall'art. 1, cc. 454 e ss., della l. n. 228/2012 (legge di stabilità 2013) come attuata dagli Accordi precedentemente sottoscritti con lo Stato. Nei confronti delle predette Regioni e Province autonome non si applica, tuttavia, né il regime sanzionatorio né i patti regionalizzati previsti per gli altri Enti territoriali dai cc. 723 e 728 della l. n. 208/2015, in quanto per esse operano ancora gli istituti individuati nell'ambito della disciplina del patto di stabilità interno.<sup>11</sup>

Allo stesso modo, al fine di evitare che il contributo alla finanza pubblica previsto a carico delle autonomie speciali dall'art. 28, co. 3, del d.l. 6 dicembre 2011, n. 201 e dalle leggi successive risultasse doppio rispetto a quello previsto, sono stati detratti dalle spese delle RSS gli oneri derivanti dai relativi accantonamenti a valere sulle quote di compartecipazione ai tributi erariali.

<sup>11</sup> In aggiunta alla Sardegna, fa eccezione anche la Sicilia, per la quale l'art. 11, co. 4, del d.l. n. 113/2016 ha previsto che, in caso di inadempienza, si applichino le sanzioni di cui al co. 723, dell'art. 1, della citata l. n. 208/2015. La disposizione prosegue stabilendo, altresì, che alla Regione siciliana non si applicano le disposizioni in materia di patto di stabilità interno in contrasto con il citato co. 4, essendo la Regione tenuta a garantire, per l'anno 2016, un saldo positivo pari a 227,9 milioni, secondo le modalità previste dall'art. 1, co. 710, l. n. 208/2015.