

TABELLA 2/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2009 - 2011

RSO	CATEGORIE**				Variazione %	ALTRO***			Variazione %	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione %
	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09	
PIEMONTE	2.796	2.715	2.671	-4,48	150	293	231	53,82	2.946	3.008	2.902	-1,51	
LOMBARDIA	3.011	2.996	2.987	-0,80	61	73	17	-71,37	3.072	3.070	3.005	-2,20	
VENETO	2.616	2.625	2.524	-3,53	117	102	88	-24,84	2.733	2.727	2.611	-4,44	
LIGURIA	1.021	1.031	1.077	5,52	10	8	8	-20,63	1.031	1.039	1.085	5,26	
EMILIA ROMAGNA	2.729	2.815	2.774	1,65	106	111	69	-34,90	2.835	2.925	2.843	0,28	
Totale Nord	12.174	12.182	12.033	-1,15	444	587	413	-6,89	12.617	12.769	12.446	-1,36	
TOSCANA	2.455	2.405	2.356	-4,05	170	152	143	-15,77	2.625	2.557	2.499	-4,80	
UMBRIA	1.273	1.258	1.229	-3,41	66	43	36	-44,68	1.338	1.301	1.266	-5,43	
MARCHE	1.326	1.316	1.288	-2,83	80	62	38	-53,09	1.406	1.377	1.326	-5,70	
LAZIO	3.199	3.215	3.236	1,15	87	0	0	-100,00	3.286	3.215	3.236	-1,53	
Totale Centro	8.253	8.194	8.110	-1,74	403	257	217	-46,14	8.656	8.451	8.327	-3,80	
ABRUZZO	1.396	1.395,7	1.353,7	-3,03	34	11	16	-53,18	1.430	1.406	1.370	-4,23	
MOLISE	758	734	694	-8,51	89	92	100	11,80	847	826	793	-6,38	
CAMPANIA	6.340	6.226	5.891	-7,07	1.305	972	1.026	-21,38	7.645	7.198	6.917	-9,51	
PUGLIA	3.071	2.947	2.774	-9,67	323	72	79	-75,67	3.394	3.019	2.852	-15,96	
BASILICATA	936	911	896	-4,36	45	8	38	-16,12	982	920	934	-4,90	
CALABRIA	2.290	2.378	2.362	3,12	131	35	29	-77,86	2.421	2.413	2.391	-1,26	
Totale Sud	14.791	14.592	13.969	-5,55	1.928	1.190	1.287	-33,23	16.718	15.782	15.257	-8,74	
TOTALE RSO	35.217	34.969	34.112	-3,14	2.774	2.033	1.917	-30,89	37.991	37.002	36.029	-5,16	

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce "categorie" comprende la macro-categoria formata dal personale non dirigente (a tempo indeterminato) e dalle qualifiche "contrattisti" (personale a tempo indeterminato con contratto di lavoro del settore privato, ad esempio con contratto di lavoro dei chimici, metalmeccanici, operai del settore agricolo, ecc.) e "collaboratore a tempo determinato" (assunto con funzione di supporto delle cariche politiche delle Regioni) della macro-categoria "Altro personale".

***La voce "altro" comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro (limitati a 3 unità in Emilia Romagna), il lavoro interinale e i Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.). Questi ultimi sono presenti nella Regione Campania con una consistenza media pari a 1.024 unità, in diminuzione del 21,23% nel triennio, e compaiono per la prima volta in Piemonte con 23 unità annue.

TABELLA 2/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA* E COMPOSIZIONE DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2009 - 2011

RSS	CATEGORIE **			Variazione % ****	ALTRO ***			Variazione % ****	TOTALE PERSONALE NON DIRIGENTE			Variazione % ****
	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09
VALLE D'AOSTA	2.818	2.683	2.498	-11,35	950	975	344	-63,75	3.767	3.658	2.842	-24,56
TRENTINO A.A.	291	282	302	3,90	28	29	37	34,77	318	311	339	6,60
PROV. AUT. BZ	3.619	3.628	3.650	0,85	468	448	476	1,90	4.087	4.076	4.126	0,97
PROV. AUT. TN	4.161	4.171	4.179	0,44	207	203	181	-12,98	4.368	4.374	4.360	-0,20
FRIULI V.G.	2.890	2.877	2.810	-2,76	231	190	214	-7,36	3.121	3.068	3.024	-3,10
SARDEGNA	3.969	3.952	3.907	-1,56	76	24	21	-72,05	4.045	3.976	3.928	-2,88
SICILIA			15.712	n.a.	0	0	674	n.a.	0	0	16.386	n.a.
TOTALE RSS	17.748	17.594	33.058	-2,26	1.959	1.871	1.948	-34,98	19.707	19.464	35.006	-5,51
TOTALE RSO+RSS	52.965	52.562	67.170	-2,84	4.733	3.904	3.865	-32,58	57.698	56.466	71.035	-5,28

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**La voce "categorie" comprende la macro-categoria formata dal personale non dirigente (a tempo indeterminato), e dalle qualifiche "contrattisti" (personale a tempo indeterminato con contratto di lavoro del settore privato, ad esempio con contratto di lavoro dei chimici, metalmeccanici, operai del settore agricolo, ecc.) e "collaboratore a tempo determinato" (assunto con funzione di supporto delle cariche politiche delle Regioni) della macro-categoria "Altro personale".

***La voce "altro" comprende i contratti a tempo determinato, i contratti di formazione lavoro, il lavoro interinale e i Lavoratori Socialmente Utili (L.S.U.).

****Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS, non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

TABELLA 3/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
RAPPORTO TRA LA CONSISTENZA MEDIA* DEI DIRIGENTI E DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2009 - 2011

RSO	DIRIGENTI			NON DIRIGENTI			Incidenza Dirigenti/Non dirigente			TOTALE PERSONALE			VARIAZIONE %
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2011/09
PIEMONTE	187	186,68	178	2.946	3.008	2.902	15,77	16,11	16,32	3.133	3.195	3.080	-1,71
LOMBARDIA	256	251	233	3.072	3.070	3.005	12,01	12,23	12,89	3.328	3.321	3.238	-2,71
VENETO	221	215	195	2.733	2.727	2.611	12,38	12,70	13,39	2.953	2.941	2.806	-4,98
LIGURIA	78	84	89	1.031	1.039	1.085	13,18	12,38	12,22	1.109	1.123	1.174	5,84
EMILIA ROMAGNA	155	148	151	2.835	2.925	2.843	18,28	19,73	18,78	2.990	3.074	2.994	0,15
Totale Nord	897	885	846	12.617	12.769	12.446	14,07	14,43	14,71	13.514	13.654	13.292	-1,64
TOSCANA	153	141	141	2.625	2.557	2.499	17,14	18,13	17,76	2.778	2.698	2.640	-4,99
UMBRIA	93	91	80	1.338	1.301	1.266	14,35	14,23	15,73	1.432	1.392	1.346	-5,97
MARCHE	78	77	68	1.406	1.377	1.326	17,96	17,88	19,43	1.484	1.454	1.394	-6,08
LAZIO	281	245	221	3.286	3.215	3.236	11,68	13,15	14,67	3.568	3.460	3.457	-3,11
Totale Centro	606	554	510	8.656	8.451	8.327	14,28	15,25	16,33	9.262	9.005	8.837	-4,59
ABRUZZO	114	105	98	1.430	1.406	1.370	12,50	13,39	14,03	1.545	1.511	1.467	-5,00
MOLISE	87	77	68	847	826	793	9,73	10,76	11,62	934	902	861	-7,80
CAMPANIA	337	303	261	7.645	7.198	6.917	22,70	23,75	26,53	7.982	7.501	7.178	-10,07
PUGLIA	112	172	158	3.394	3.019	2.852	30,26	17,52	18,08	3.506	3.191	3.010	-14,15
BASILICATA	71	65	67	982	920	934	13,84	14,07	13,95	1.053	985	1.001	-4,95
CALABRIA	167	168	165	2.421	2.413	2.391	14,50	14,37	14,49	2.588	2.581	2.556	-1,25
Totale Sud	888	891	816	16.718	15.782	15.257	18,82	17,72	18,69	17.607	16.673	16.073	-8,71
Totale RSO	2.391	2.329	2.172	37.991	37.002	36.029	15,89	15,89	16,59	40.383	39.331	38.202	-5,40

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

TABELLA 3/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
RAPPORTO TRA LA CONSISTENZA MEDIA* DEI DIRIGENTI E DEL PERSONALE NON DIRIGENTE
ANNI 2009 - 2011

RSS	DIRIGENTI			NON DIRIGENTI			Incidenza Dirigenti/Non dirigente			TOTALE PERSONALE			VARIAZIONE % **
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011**	2009	2010	2011	2011/09
VALLE D'AOSTA	142	143	135	3.767	3.658	2.842	26,62	25,63	21,08	3.909	3.801	2.977	-23,84
TRENTINO A.A.	2	5	5	318	311	339	159,24	63,34	69,47	320	316	344	7,46
PROV. AUT. BZ	261	256	254	4.087	4.076	4.126	15,66	15,92	16,27	4.347	4.332	4.380	0,74
PROV. AUT. TN	404	403	407	4.368	4.374	4.360	10,81	10,85	10,70	4.773	4.777	4.767	-0,11
FRIULI V.G.	104	99	90	3.121	3.068	3.024	29,96	31,12	33,45	3.225	3.167	3.115	-3,43
SARDEGNA	136	132	132	4.045	3.976	3.928	29,65	30,15	29,72	4.181	4.108	4.060	-2,89
SICILIA	0	0	1.990	0	0	16.386	n.a.	n.a.	8,23	0	0	18.376	n.a.
Totale RSS	1.049	1.038	3.013	19.707	19.464	35.006	18,78	18,76	18,20	20.756	20.502	38.019	-5,36
Totale RSO+RSS	3.440	3.367	5.186	57.698	56.466	71.035	16,77	16,77	17,10	61.138	59.833	76.221	-5,39

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**Le variazioni percentuali e l'incidenza Dirigenti/Non dirigente del totale RSS e del totale RSO+RSS, non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

TABELLA 4/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO			
CONSISTENZA MEDIA* DEL PERSONALE SU 1000 ABITANTI IN ETA' LAVORATIVA			
RSO	Popolazione in età lavorativa **	TOTALE PERSONALE (dirigente+non dirigente)	PERS / POP
PIEMONTE	2.827.669	3.080	1,09
LOMBARDIA	6.423.375	3.238	0,50
VENETO	3.227.675	2.806	0,87
LIGURIA	981.581	1.174	1,20
EMILIA ROMAGNA	2.824.599	2.994	1,06
TOTALE NORD	16.284.899	13.292	0,82
TOSCANA	2.374.013	2.640	1,11
UMBRIA	570.529	1.346	2,36
MARCHE	1.001.006	1.394	1,39
LAZIO	3.694.843	3.457	0,94
TOTALE CENTRO	7.640.391	8.837	1,16
ABRUZZO	868.250	1.467	1,69
MOLISE	208.280	861	4,14
CAMPANIA	3.947.164	7.178	1,82
PUGLIA	2.736.792	3.010	1,10
BASILICATA	388.629	1.001	2,57
CALABRIA	1.327.753	2.556	1,92
TOTALE SUD	9.476.868	16.073	1,70
TOTALE RSO	33.402.158	38.202	1,14

TABELLA 4/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE			
CONSISTENZA MEDIA* DEL PERSONALE SU 1000 ABITANTI IN ETA' LAVORATIVA			
REGIONE	Popolazione in età lavorativa **	TOTALE PERSONALE (dirigente+non dirigente)	PERS / POP
VALLE D'AOSTA	83.365	2.977	35,71
TRENTINO A.A.	681.842	344	0,51
PROV. AUT. BZ	346.905	4.380	12,63
PROV. AUT. TN	334.937	4.767	14,23
FRIULI V.G.	790.234	3.115	3,94
SARDEGNA	1.127.027	4.060	3,60
SICILIA	3.366.250	18.376	5,46
TOTALE RSS***	6.048.718	38.019	6,29
TOTALE RSO+RSS	39.450.876	76.221	1,93

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO. Statistiche demografiche tratte dal sito ufficiale dell'Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

** La popolazione in età lavorativa è rilevata al 31 dicembre 2011.

TABELLA 5/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
DETTAGLIO CONSISTENZA MEDIA* PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E INTERINALE
ANNI 2009- 2011

RSO	A TEMPO DETERMINATO			VARIAZIONE %	INTERINALE			VARIAZIONE %
	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09
PIEMONTE	150	293	208	38,50	0	0	0	n.a.
LOMBARDIA	9	14	14	67,60	3	3	3	-5,20
VENETO	69	38	28	-59,28	44	62	60	35,02
LIGURIA	5	5	5	0,00	5	3	3	-40,94
EMILIA ROMAGNA	86	100	66	-23,27	19	6	0	-100,00
Totale nord	318	451	321	0,93	71	74	65	-8,31
TOSCANA	170	152	143	-15,77	0	0	0	n.a.
UMBRIA	66	43	36	-44,68	0	0	0	n.a.
MARCHE	56	56	38	-32,53	24	6	0	-100,00
LAZIO	87	0	0	-100,00	0	0	0	n.a.
Totale centro	378	251	217	-42,65	24	6	0	-100,00
ABRUZZO	34	10	15	-56,05	0	1	1	n.a.
MOLISE	89	92	100	11,80	0	0	0	n.a.
CAMPANIA	5	1	2	-60,00	0	0	0	n.a.
PUGLIA	323	72	79	-75,67	0	0	0	n.a.
BASILICATA	34	0	33	-2,65	12	8	5	-55,83
CALABRIA	131	35	29	-77,86	0	0	0	n.a.
Totale sud	616	210	257	-58,27	12	9	6	-47,30
Totale RSO	1.313	912	795	-39,41	107	88	71	-33,42

TABELLA 5/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
DETTAGLIO CONSISTENZA MEDIA* PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E INTERINALE
ANNI 2009- 2011

RSO	A TEMPO DETERMINATO			VARIAZIONE %	INTERINALE			VARIAZIONE %
	2009	2010	2011	2011/09	2009	2010	2011	2011/09
VALLE D'AOSTA	950	975	344	-63,75	0	0	0	n.a.
TRENTINO A.A.	28	29	35	27,58	0	0	0	n.a.
PROV. AUT. BZ	468	448	476	1,90	0	0	0	n.a.
PROV. AUT. TN	206	202	180	-13,01	1	1	1	-8,00
FRIULI V.G.	130	97	151	15,84	101	93	63	-37,31
SARDEGNA	76	24	21	-72,05	0	0	0	n.a.
SICILIA	0	0	674	n.a.	0	0	0	n.a.
Totale RSS	1.857	1.777	1.882	-34,98	102	94	64	-37,03
TOTALE RSO+RSS	3.170	2.689	2.677	-36,81	209	182	136	-35,17

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

**Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

TABELLA 6/PERS

**DETTAGLIO CONSISTENZA MEDIA* PERSONALE A TEMPO DETERMINATO E INDETERMINATO
PER AREA GEOGRAFICA**
ANNI 2009- 2011 - NUMERI INDICE - anno base 2008=100

AREE GEOGRAFICHE	TEMPO DETERMINATO			TEMPO INDETERMINATO		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Area Nord	78,11	110,64	78,83	101,68	101,75	100,51
Area Centro	82,07	54,50	47,07	103,59	102,85	101,79
Area Sud	115,02	39,17	48,00	96,95	95,65	91,57
RSS *	100,46	96,09	65,32	100,68	99,80	98,40
Totale Italia *	97,45	82,65	61,57	100,27	99,51	97,42

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

*I numeri indice del totale RSS e del totale Italia, non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

GRAFICO 1/PERS

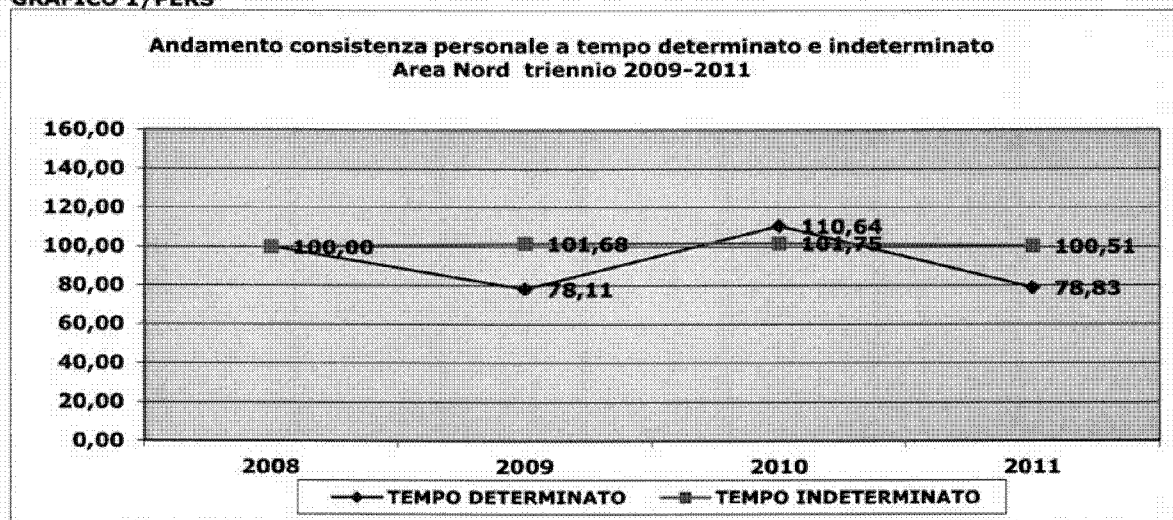


GRAFICO 2/PERS

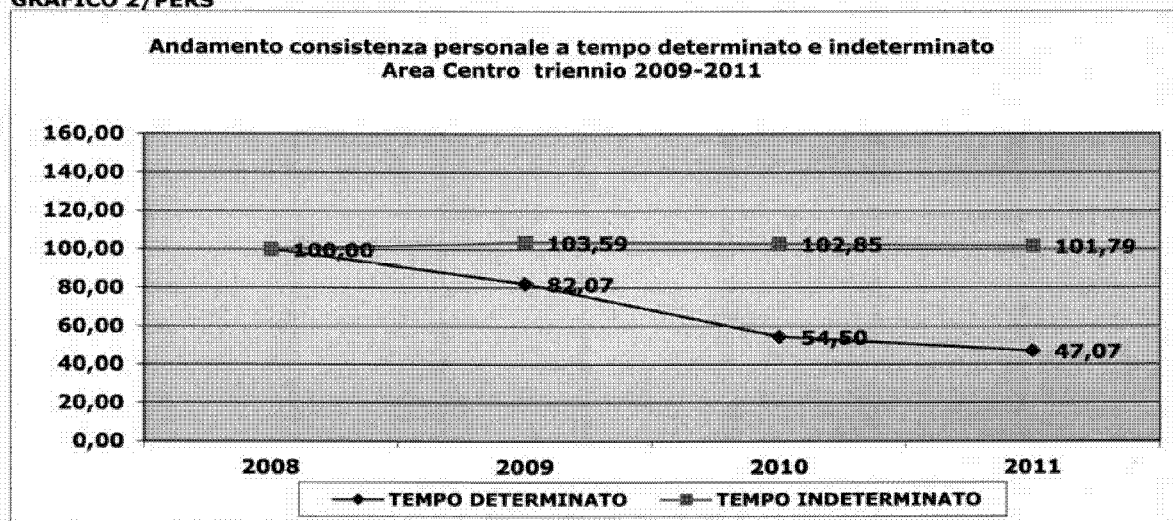


GRAFICO 3/PERS

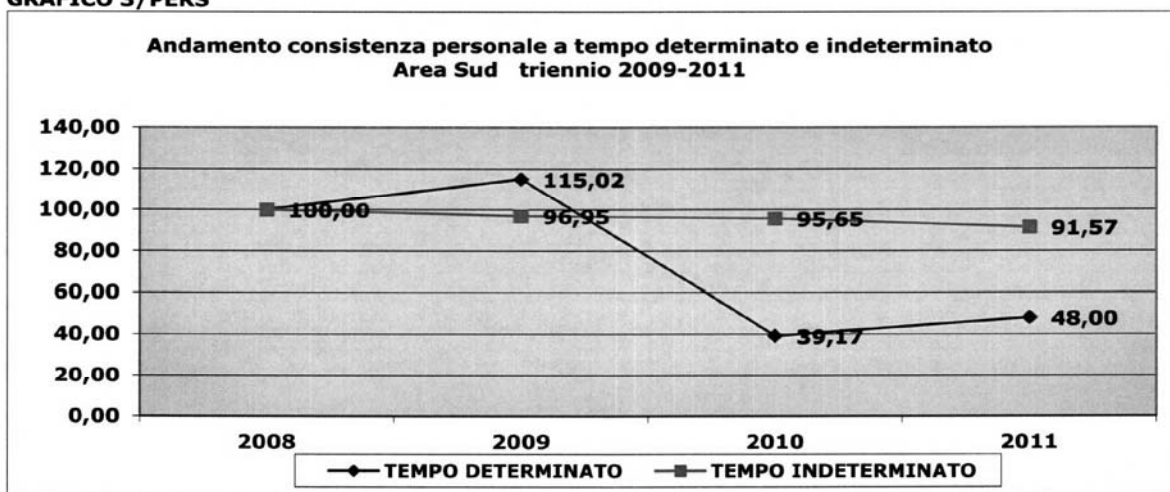


GRAFICO 4/PERS

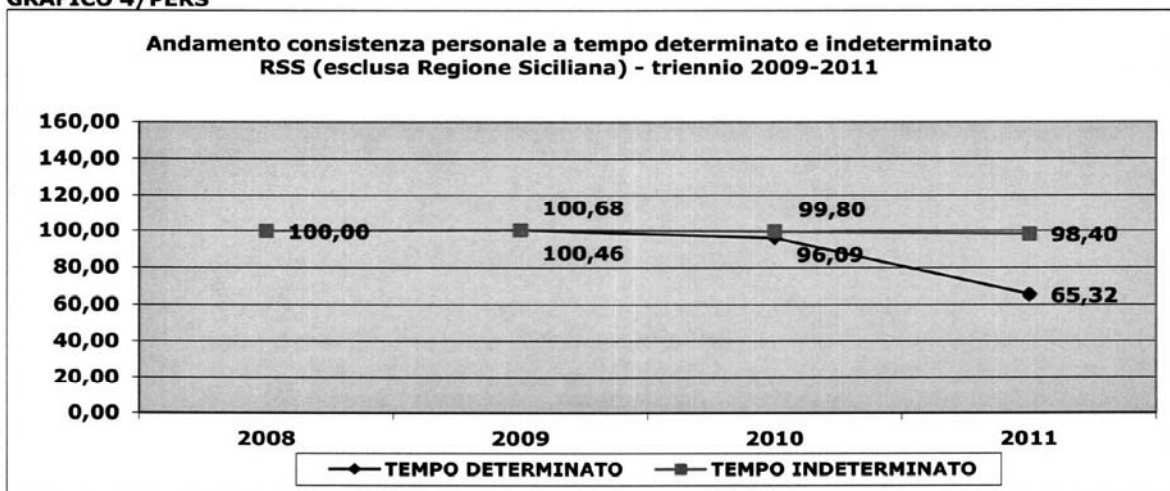
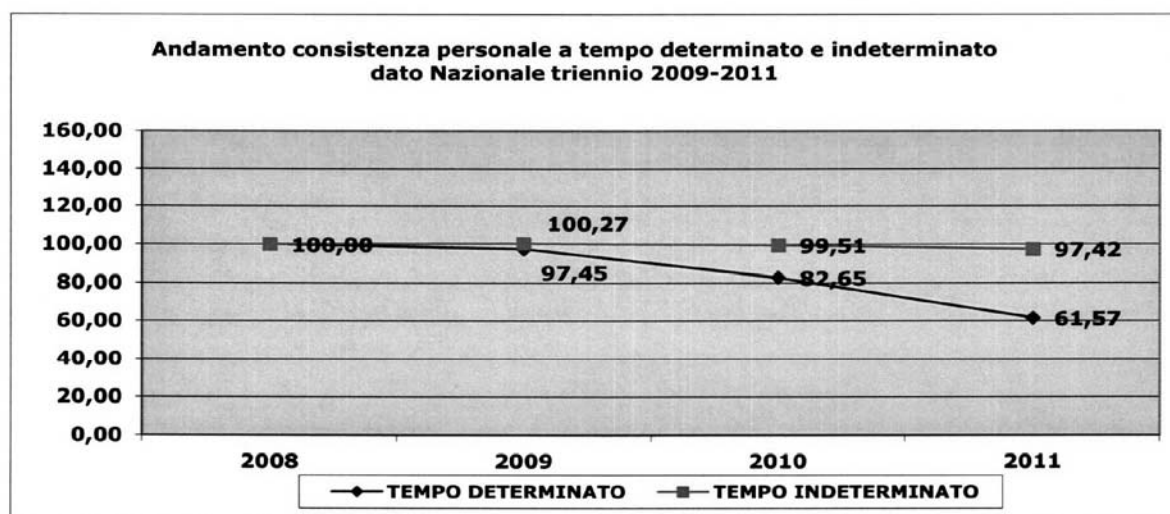


GRAFICO 5/PERS



4.6 L'andamento della spesa totale del personale dirigente e non dirigente nel triennio 2009-2011

I dati esposti nel paragrafo danno conto della spesa sostenuta per il personale regionale, distinto per RSO e RSS, sotto il profilo della spesa totale (aggregato che include gli emolumenti di competenza di pregressi esercizi finanziari, tra cui gli arretrati contrattuali, ma non tiene conto delle trattenute per assenze), della spesa netta (aggregato che esclude gli arretrati, ma considera le trattenute per assenze) e della spesa media (ottenuta dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue).

Dal confronto dei dati della tabella 7/PERS/RSO con quelli esposti nella tabella 3/PERS/RSO, emerge chiaramente che la decrescita della spesa totale, per il personale dirigente e non dirigente, è meno veloce rispetto alla corrispondente flessione della consistenza media delle stesse categorie di personale. Ne deriva che la spesa totale diminuisce di -2,18% per le Regioni del Centro (a fronte di una diminuzione delle unità annue di -4,59%), di -3,08% nelle Regioni del Sud (dove la consistenza è in diminuzione di -8,71%); soltanto nelle Regioni del Nord si rileva un sostanziale allineamento delle due variazioni (-1,14%, per la spesa totale e -1,64% per le unità annue)²⁷².

Nelle Regioni a statuto speciale, la spesa totale si riduce di -1,95%, laddove le unità annue scendono di -5,36% (tabelle 7/PERS/RSS e 3/PERS/RSS).

Si rammenta che le tabelle 7/PERS/RSO e 7/PERS/RSS non considerano la spesa per il personale con rapporto di lavoro flessibile, il che rende ancora più allarmante lo scostamento tra la variazione delle unità annue e l'evoluzione della spesa totale.

Rispetto al triennio precedente, la sostanziale omogeneità nell'andamento della spesa totale rispetto alla consistenza media può dipendere dall'avvenuta corresponsione degli arretrati negli esercizi precedenti. Tale eventualità sembra giustificare anche il maggior valore della spesa netta sulla spesa totale di molte Regioni nell'anno 2011, per effetto del totale pagamento degli arretrati relativi ai due contratti collettivi sottoscritti nel 2010 (Emilia Romagna, Toscana, Marche e Friuli Venezia Giulia per tutte le tipologie di dipendenti; Lombardia, Veneto, Umbria, Abruzzo e Trentino-Alto Adige limitatamente alle qualifiche dirigenziali)²⁷³.

²⁷² Tra le fattispecie più significative del fenomeno della divaricazione tra andamento delle unità annue e andamento della spesa totale, si cita la Regione Puglia che, nel triennio, riduce la spesa totale di -0,77% (tabella 7/PERS/RSO), a fronte di una variazione della consistenza media, nello stesso periodo, pari a -14,15% (tabella 3/PERS/RSO); analogamente agli incrementi della spesa totale nelle Regioni Abruzzo e Calabria (rispettivamente +1,01%, +0,44%), fa da contraltare la riduzione della consistenza media di -5,00% per la prima e di -1,25% per la seconda.

²⁷³ Cfr. CCNL area II (Regioni ed autonomie locali), sottoscritto in data 22 febbraio 2010, relativo al quadriennio normativo 2006-2009, biennio economico 2006-2007, certificato da C. conti, SS.RR., n. 4/CONTR/CL/2010; CCNL area II (Regioni ed autonomie locali), sottoscritto in data 4 giugno 2010, relativo al biennio economico 2008-2009, certificato da C. conti, SS.RR., n. 49/CONTR/CL/2010 del 30 luglio 2010.

Nel prosieguo della trattazione, tali andamenti sono analizzati per singole categorie di personale, senza tener conto della spesa sostenuta dalle Regioni per il personale impiegato negli organismi partecipati, per la quale si rimanda alla parte I, capitolo 6)²⁷⁴.

TABELLA 7/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA TOTALE* PER RETRIBUZIONI PERSONALE DIRIGENTE E NON DIRIGENTE**

(in euro)

RSO	2009	2010	2011	VARIAZIONE %
				2011/09
PIEMONTE	129.579.193	131.894.663	128.113.853	-1,13
LOMBARDIA	132.793.986	140.320.060	128.648.526	-3,12
VENETO	103.429.673	106.388.688	103.135.907	-0,28
LIGURIA	42.779.922	43.889.216	44.840.308	4,82
EMILIA ROMAGNA	107.783.477	109.642.560	105.760.601	-1,88
TOTALE NORD	516.366.251	532.135.187	510.499.195	-1,14
TOSCANA	100.137.380	102.423.571	98.235.137	-1,90
UMBRIA	49.007.242	50.755.332	47.297.932	-3,49
MARCHE	49.676.885	50.178.233	49.465.271	-0,43
LAZIO	162.011.569	159.430.498	157.968.476	-2,50
TOTALE CENTRO	360.833.076	362.787.634	352.966.816	-2,18
ABRUZZO	56.673.816	60.910.673	57.246.517	1,01
MOLISE	36.130.924	35.354.159	32.522.681	-9,99
CAMPANIA	252.825.188	260.496.883	237.988.291	-5,87
PUGLIA	113.330.485	116.481.232	112.454.744	-0,77
BASILICATA	41.413.423	40.735.880	41.256.094	-0,38
CALABRIA	99.082.365	99.391.254	99.514.760	0,44
TOTALE SUD	599.456.201	613.370.081	580.983.087	-3,08
TOTALE RSO	1.476.655.528	1.508.292.902	1.444.449.098	-2,18

TABELLA 7/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA TOTALE* PER RETRIBUZIONI PERSONALE DIRIGENTE E NON DIRIGENTE**

(in euro)

RSS	2009	2010	2011	VARIAZIONE %
				*** 2011/09
VALLE D'AOSTA	101.111.446	93.658.408	88.420.781	-12,55
TRENTINO A.A.	12.801.515	12.097.704	13.062.888	2,04
PROV. AUT. BZ	152.530.356	154.961.294	159.484.589	4,56
PROV. AUT. TN	162.605.998	162.203.422	165.184.365	1,59
FRIULI V.G.	119.617.685	110.135.269	109.475.182	-8,48
SARDEGNA	160.574.939	167.833.988	159.764.476	-0,50
SICILIA			611.759.196	n.a.
TOTALE RSS	709.241.939	700.890.085	1.307.151.477	-1,95

TOTALE RSO+RSS	2.185.897.467	2.209.182.987	2.751.600.575	-2,11
-----------------------	----------------------	----------------------	----------------------	--------------

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

* Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

** Escluso personale con contratti di lavoro flessibile.

***Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS, non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

²⁷⁴ Al riguardo vedi tabella 5c/PART/AGGR nel capitolo "Gli organismi partecipati dalle Regioni" da cui risulta che il costo del personale nelle società, S.p.A. e S.r.l., partecipate al 100% dalle Regioni (75 su 394 censite), è di 387,8 milioni di euro.

4.7 La spesa totale, netta e media del personale dirigente nel triennio 2009-2011

La tabella 8/PERS/RSO espone l'andamento della spesa totale, netta e media del personale con qualifica dirigenziale.

Ad un esame più approfondito, la tabella 8/PERS/RSO consente di calcolare l'incidenza della spesa per il personale dirigente sulla spesa totale per tutti i dipendenti (dirigenti e personale non dirigente a tempo indeterminato, c.d. categorie), come riepilogata nella tabella 7/PERS/RSO, nel triennio 2009-2011. Assumendo a parametro di riferimento la variazione della spesa totale nel triennio (tabella 7/PERS/RSO), risulta che la stessa variazione è di gran lunga più elevata con riferimento al personale dirigente (tabella 8/PERS/RSO)²⁷⁵. Pur considerando la maggiore entità della consistenza delle categorie sui dirigenti, l'andamento della spesa per questi ultimi è di tale rilevanza da influenzare fortemente la spesa complessiva, circostanza che si desume anche dalla comparazione con i dati esposti nella tabella 14/PERS/RSO, relativa al personale non dirigente²⁷⁶.

Rispetto all'analisi sul triennio precedente, l'andamento della spesa totale mostra, seppur con numerose e rilevanti eccezioni²⁷⁷, una maggiore coerenza con le corrispondenti variazioni nelle unità annue; è il caso delle Regioni Lombardia, Liguria, Umbria, Lazio e Campania (tabella 8/PERS/RSO). Anche in caso di variazione dello stesso segno, non sempre vi è coerenza tra i valori riferiti alla consistenza e quelli relativi alla spesa totale²⁷⁸. La riferita tendenza è meno evidente nelle Regioni a statuto speciale, con l'eccezione della Regione Sardegna (tabella 8/PERS/RSS).

Ma, in ultima analisi, è la variazione della spesa media l'indicatore che esprime al meglio l'anomalia dell'andamento retributivo del personale dirigente, soprattutto in relazione alle disposizioni di contenimento dei trattamenti economici, di natura fissa ed accessoria. L'analisi della tabella 8/PERS/RSO fa registrare un incremento della spesa media generalmente più elevato rispetto a quello riportato dalla tabella 14/PERS/RSO per il personale non dirigente. In particolare, i maggiori aumenti della spesa media, per il personale dirigente, sono associati a una più elevata flessione della consistenza media, il che

²⁷⁵ Per esemplificare, si consideri la Regione Piemonte che presenta, nella tabella 7/PERS/RSO, una variazione della spesa totale complessiva (dirigenti e non dirigenti) pari a -1,13% e, nella tabella 8/PERS/RSO, una variazione della spesa totale, per i dirigenti, di +9,50%.

²⁷⁶ Tornando all'esempio della Regione Piemonte, la variazione di -1,13% risultante dalla tabella 7/PERS/RSO è solo parzialmente influenzata da quella relativa al personale non dirigente (-3,14% da tabella 14/PERS/RSO); infatti, a tale diminuzione corrisponde l'incremento della spesa totale per le qualifiche dirigenziali (+9,50%, da tabella 8/PERS/RSO). Anche in valore assoluto, l'impatto della spesa per il personale dirigente (incremento di circa 2 milioni di euro) è maggiore rispetto a quello della spesa per le categorie, pur in diminuzione di circa 3,5 milioni di euro.

²⁷⁷ Tra gli esempi più significativi, la riduzione della consistenza media del personale dirigente, nella Regione Piemonte, che, nel triennio, flette di -4,83% mentre, nello stesso periodo, aumenta di +9,50% la spesa totale per i dirigenti; in senso analogo, nella Regione Abruzzo, flette di -14,69% la consistenza e aumenta di +0,18% la spesa totale; la Regione Calabria flette di -1,16% la consistenza e aumenta di +5,33% la spesa totale.

²⁷⁸ Si veda la Regione Toscana, che riduce di -8,13% le unità annue e diminuisce soltanto di -1,51% la spesa totale e la Regione Puglia, che aumenta di +40,65% la consistenza e di +72,77% la spesa totale.

dimostra la tendenza, diffusa, a ripartire le risorse destinate al trattamento accessorio (una parte cospicua del trattamento economico dirigenziale) tra i dirigenti rimasti in servizio²⁷⁹. Complessivamente, la spesa media per il personale dirigente delle Regioni a statuto speciale è più bassa di quella relativa alle RSO. La tabella 8/PERS/RSS dà conto anche dello scostamento RSO/RSS sulla spesa media: mediamente un dirigente RSO percepisce un trattamento economico superiore a quello del collega RSS, con percentuali del 32,55% per il 2009, del 39,87% per il 2010 e del 63,29% per il 2011.

4.7.1 Direttori generali

I dati della tabella 9/PERS/RSO documentano come l'andamento della spesa media per il dettaglio relativo ai direttori generali (+6%) sia, al contrario di quanto rilevato nel precedente referto in cui si apprezzava un maggior dinamismo, sostanzialmente coerente con quello delle qualifiche dirigenziali nel loro complesso, sintetizzate nella tabella 8/PERS/RSO (+7,30%). La crescita, nel triennio 2009-2011, è particolarmente elevata in Puglia, Basilicata²⁸⁰ e Calabria: mentre in Puglia l'incremento si accompagna ad un altrettanto significativa crescita delle unità annue, nelle altre due Regioni è associato a una flessione della consistenza media²⁸¹. Si conferma in diminuzione la spesa media in Veneto (-14,93%, a fronte di un aumento di +21,88% nelle unità annue) e anche in altre Regioni, con dimensioni, però, meno significative.

La qualifica di direttore generale è del tutto assente nelle RSS, se si eccettua la Regione Siciliana che, nel 2011, fa registrare una spesa totale pari a 6,15 milioni di euro, una spesa netta di 6,08 milioni e una spesa media di 218 mila euro, a fronte della presenza di circa 28 unità annue.

²⁷⁹ Il fenomeno assume proporzioni significative nella Regione Abruzzo, ove la spesa media, nel triennio, cresce di +23,37% mentre le unità annue flettono di -14,69%; anche nella Regione Campania, la spesa media cresce di +7,19% mentre le unità annue flettono di -22,59%; nella Regione Veneto, la spesa media cresce di +9,06% mentre le unità annue flettono di -11,65%; nella Regione Marche, la spesa media cresce di +11,68% mentre le unità annue flettono di -12,84%; nella Regione Lazio, la spesa media cresce di +6,54% mentre le unità annue flettono di -21,59% (tabella 8/PERS/RSO).

La Sezione di controllo per la Regione Liguria, con deliberazione 31 dicembre 2012, n. 112/2012/FRG (referto esercizi 2010-2011), ha rilevato un aumento delle dinamiche assunzionali e retributive, nel 2011, in parte dovuto al forte incremento delle retribuzioni dei dirigenti ove la spesa media è passata da euro 94.832, nel 2009, ad euro 98.190, nel 2010 (tabella 8/PERS/RSO).

Di conseguenza, il riequilibrio della spesa media, dovuto all'intervento del legislatore che ha disposto l'automatica riduzione dei fondi destinati al trattamento accessorio in proporzione alla diminuzione del personale in servizio (art. 9, co. 2-bis, d.l. n. 78/2010), sembra ancora incerto.

²⁸⁰ La Sezione regionale di controllo per la Basilicata, con deliberazione 12 febbraio 2013, n. 3/2013/FRG, ha sottolineato il significativo incremento, soprattutto in termini di retribuzione pro-capite, della spesa per i dirigenti generali il cui ammontare, nel triennio, aumenta di +11,13%, con rilevanti ricadute sulla spesa totale (+4,82%) e sulla spesa netta (+4,18%), a fronte di una diminuzione delle unità annue di -6,25%.

²⁸¹ Nella Regione Puglia aumentano la spesa media di +34,67% e le unità annue di +32,61%; in Calabria la spesa media cresce di +71,28% e la consistenza media diminuisce di -39,81%; in Basilicata la spesa media cresce di +11,13% e la consistenza media diminuisce di -6,25%.

4.7.2 Dirigenti a tempo indeterminato

L'analisi della tabella 10/PERS/RSO riferisce, così come per il triennio precedentemente analizzato (2008-10), per il personale dirigente a tempo indeterminato, di valori sostanzialmente sovrapponibili a quelli della tabella 8/PERS/RSO, con particolare riferimento alle considerazioni già svolte in tema di spesa media. Tra le Regioni che destano maggiore preoccupazione, l'Abruzzo ove, a fronte di una decrescita di -4,70% per unità annue, si riscontra un aumento della spesa media di +23,28%, e il Molise (-22,04% a fronte di +24,75%).

Per le Regioni a statuto speciale si conferma (tabella 10/PERS/RSS) l'allineamento con i dati della tabella 8/PERS/RSS, con una differenza, rispetto a quelle a statuto ordinario, per la spesa media, riscontrandosi che il trattamento medio del dirigente RSO è maggiore di quello del collega RSS, del 25,47% per il 2009, del 33,61% per il 2010 e del 59,09% per il 2011.

4.7.3 Dirigenti a tempo determinato

La spesa esaminata dalla tabella 11/PERS/RSO, per il personale dirigente a tempo determinato, risente della variazione della consistenza media, nel triennio, per la stessa tipologia di personale. Vanno, inoltre, apprezzati i casi in cui la spesa totale diminuisce in combinazione con l'aumento della spesa media (cfr. Liguria, Toscana e Abruzzo, dove la spesa media cresce, rispettivamente, di +19,62%, di +17,46% e di +23,03%).

Nelle Regioni a statuto speciale lo scostamento, confrontato alle RSO è pari al 37,87% per il 2009, al 19,62% per il 2010 e al 106,33% per il 2011. Ciò vale a dire che, anche per questa categoria di dipendenti, il dirigente RSO percepisce un trattamento economico maggiore rispetto al dirigente RSS.

TABELLA 8/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA TOTALE NETTA E MEDIA DIRIGENTI

(in euro)

RSO	2009			2010			2011			variazione % della Spesa totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media	variazione % delle Unità annue
	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)				
PIEMONTE	20.619.711	20.497.163	109.718	23.554.592	21.921.699	117.427	22.579.104	21.806.596	122.657	9,50	6,39	11,79	-4,83
LOMBARDIA	27.234.559	27.052.446	105.719	31.245.495	29.633.398	118.040	24.692.638	24.818.058	106.488	-9,33	-8,26	0,73	-8,92
VENETO	20.163.854	19.869.088	90.041	23.263.454	20.946.283	97.576	19.064.479	19.145.032	98.201	-5,45	-3,64	9,06	-11,65
LIGURIA	7.611.143	7.420.029	94.832	8.770.905	8.238.542	98.190	8.213.395	8.156.892	91.848	7,91	9,93	-3,15	13,50
E. ROMAGNA	14.934.349	15.255.635	98.363	16.513.877	15.722.867	106.028	15.027.236	15.165.980	100.172	0,62	-0,59	1,84	-2,38
TOTALE NORD	90.563.616	90.094.361	100.472	103.348.323	96.462.789	109.048	89.576.852	89.092.558	105.309	-1,09	-1,11	4,81	-5,65
TOSCANA	16.338.827	16.153.812	105.455	18.237.384	17.274.363	122.490	16.091.448	16.153.071	114.784	-1,51	0,00	8,85	-8,13
UMBRIA	8.766.080	8.674.625	93.013	9.738.039	8.886.910	97.180	7.723.252	7.738.683	96.178	-11,90	-10,79	3,40	-13,72
MARCHE	7.916.255	7.830.962	100.017	9.001.533	8.238.842	106.968	7.594.213	7.623.094	111.703	-4,07	-2,65	11,68	-12,84
LAZIO	36.130.159	34.619.751	123.056	38.172.356	33.542.777	137.143	29.144.681	28.919.087	131.103	-19,33	-16,47	6,54	-21,59
TOTALE CENTRO	69.151.321	67.279.150	111.008	75.149.312	67.942.892	122.623	60.553.594	60.433.935	118.494	-12,43	-10,17	6,74	-15,85
ABRUZZO	10.345.463	9.912.936	86.624	12.825.964	12.137.542	115.517	10.364.290	10.432.709	106.864	0,18	5,24	23,37	-14,69
MOLISE	8.889.722	7.543.572	86.625	8.511.869	6.727.758	87.658	7.707.419	6.949.514	101.824	-13,30	-7,88	17,55	-21,63
CAMPANIA	38.878.041	38.271.636	113.619	41.213.910	37.426.213	123.471	31.931.214	31.755.004	121.784	-17,87	-17,03	7,19	-22,59
PUGLIA	9.659.199	9.444.366	84.196	16.944.721	14.706.043	85.351	16.688.296	16.680.450	105.728	72,77	76,62	25,57	40,65
BASILICATA	7.233.856	7.143.554	100.732	7.360.761	6.903.015	105.606	7.149.161	7.063.242	105.553	-1,17	-1,12	4,79	-5,64
CALABRIA	19.823.894	16.892.603	101.195	22.597.104	17.863.653	106.371	20.879.569	17.964.202	108.873	5,33	6,34	7,59	-1,16
TOTALE SUD	94.830.175	89.208.667	100.417	109.454.329	95.764.224	107.535	94.719.949	90.845.121	111.287	-0,12	1,83	10,83	-8,11
Totale RSO	254.545.112	246.582.178	103.122	287.951.964	260.169.905	111.699	244.850.395	240.371.614	110.651	-3,81	-2,52	7,30	-9,15

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

TABELLA 8/PERS/RSS

**REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA TOTALE NETTA E MEDIA DIRIGENTI**

(in euro)

RSS	2009			2010			2011			variazione % della Spesa totale *	variazione % della Spesa netta *	variazione % della spesa media *	variazione % delle Unità annue *
	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	2011 / 09	2011 / 09	2011 / 09	2011 / 09
V. D'AOSTA	13.503.269	11.997.902	84.778	12.042.971	12.045.827	84.398	11.550.071	11.531.858	85.515	-14,46	-3,88	0,87	-4,71
TRENTINO A.A.	302.541	292.393	146.197	651.787	652.561	132.724	956.433	971.134	198.731	216,13	232,13	35,93	144,33
PR. AUT. BZ	22.039.192	21.110.723	80.907	22.308.526	21.274.202	83.067	22.639.199	21.469.428	84.654	2,72	1,70	4,63	-2,80
PR. AUT. TN	28.654.688	27.689.663	68.527	28.107.350	27.586.230	68.403	28.641.716	27.848.554	68.358	-0,05	0,57	-0,25	0,82
FRIULI V.G.	8.497.852	8.494.073	81.533	10.304.278	8.468.751	85.892	7.978.794	7.989.652	88.367	-6,11	-5,94	8,38	-13,21
SARDEGNA	12.254.906	12.032.025	88.215	13.187.382	12.830.996	97.284	13.437.230	13.247.919	100.242	9,65	10,11	13,63	-3,10
SICILIA	0	0	n.a.	0	0	n.a.	121.389.711	121.137.374	60.873	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Totale RSS	85.252.448	81.616.779	77.798	86.602.294	82.858.567	79.861	206.593.154	204.195.919	67.765	-0,06	1,77	4,33	-2,46
Totale RSO+RSS	339.797.560	328.198.957	95.400	374.554.258	343.028.472	101.887	451.443.549	444.567.533	85.730	-2,87	-1,45	6,09	-7,11

Scostamento RSO/RSS
%

25.324,30
32,55

31.837,37
39,87

42.886,61
63,29

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

*Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, le cui informazioni sono disponibili solo per il 2011.

TABELLA 9/PERS/RSO

**REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA TOTALE NETTA E MEDIA DIRETTORI GENERALI**

(in euro)

RSO	2009			2010			2011			variazione % della Spesa totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media	variazione % delle Unità annue
	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Spesa totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)				
PIEMONTE	3.307.581	3.305.646	150.257	3.283.163	3.165.243	155.305	2.937.537	2.823.790	153.955	-11,19	-14,58	2,46	-16,63
LOMBARDIA	8.293.954	8.295.391	156.480	8.743.098	8.718.820	175.671	7.872.108	7.996.337	150.392	-5,09	-3,61	-3,89	0,30
VENETO	2.091.959	2.090.864	196.019	1.658.855	1.623.157	178.696	2.119.211	2.167.798	166.754	1,30	3,68	-14,93	21,88
LIGURIA	1.448.900	1.449.546	144.955	1.449.371	1.447.054	147.533	1.269.547	1.279.884	142.209	-12,38	-11,70	-1,89	-10,00
E. ROMAGNA	1.889.630	1.879.108	144.547	1.885.028	1.876.420	144.405	1.642.328	1.659.188	151.987	-13,09	-11,70	5,15	-16,03
TOTALE NORD	17.032.024	17.020.555	156.613	17.019.515	16.830.694	165.171	15.840.731	15.926.997	152.516	-6,99	-6,42	-2,62	-3,91
TOSCANA	1.459.049	1.456.609	161.845	1.199.552	1.199.552	164.454	1.053.618	1.069.353	158.423	-27,79	-26,59	-2,11	-25,00
UMBRIA	1.422.094	1.412.061	141.206	1.554.304	1.384.569	158.236	1.235.465	1.243.785	139.843	-13,12	-11,92	-0,97	-11,06
MARCHE	838.609	843.160	178.983	924.627	925.279	185.056	816.513	833.092	186.862	-2,63	-1,19	4,40	-5,36
LAZIO	0	0	n.a.	0	0	n.a.	912.289	930.479	232.620	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
TOTALE CENTRO	3.719.752	3.711.830	156.546	3.678.483	3.509.400	166.764	4.017.885	4.076.709	169.141	8,01	9,83	8,05	1,65
ABRUZZO	0	0	n.a.	0	0	n.a.	0	0	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
MOLISE	1.281.557	1.154.204	173.131	638.031	501.684	167.228	576.201	529.582	151.309	-55,04	-54,12	-12,60	-47,50
CAMPANIA	159.615	159.615	147.337	51.261	51.261	n.a.	0	0	n.a.	-100,00	-100,00	n.a.	-100,00
PUGLIA	973.772	973.772	121.722	1.587.642	1.434.694	151.339	1.724.762	1.739.055	163.920	77,12	78,59	34,67	32,61
BASILICATA	1.016.010	1.013.035	126.629	968.436	967.674	139.451	1.064.969	1.055.413	140.722	4,82	4,18	11,13	-6,25
CALABRIA	3.867.622	3.294.123	173.276	3.715.083	3.206.069	209.570	3.681.240	3.396.335	296.796	-4,82	3,10	71,28	-39,81
TOTALE SUD	7.298.576	6.594.749	154.224	6.960.453	6.161.382	174.539	7.047.172	6.720.385	203.325	-3,44	1,91	31,84	-22,70
Totale RSO	28.050.352	27.327.134	156.021	27.658.451	26.501.476	167.473	26.905.788	26.724.091	165.389	-4,08	-2,21	6,00	-7,75

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

La spesa media 2010 della Campania non può essere calcolata perché il servizio prestato è inferiore ad un anno (la consistenza media è inferiore ad 1); nel 2011 non è presente la figura di direttore generale.

Nel Lazio si riscontra per la prima volta nel 2011 il profilo del direttore generale.

Nell'Abruzzo non si rilevano direttori generali nel triennio.