

grado di apportare alle previsioni di entrata le rettifiche e le integrazioni necessarie a renderle più aderenti alle esigenze emerse nel corso dell'esercizio. Tale funzione è tanto più necessaria per le entrate da trasferimento dei Titoli II e IV, in tutto dipendenti da logiche e tempistiche che esulano dal quadro delle scelte politiche di programmazione finanziaria poste in essere a livello territoriale.

Quanto al "grado di realizzazione delle entrate" (ottenuto, come detto, dal rapporto tra accertamenti e previsioni definitive di competenza), solo la Toscana evidenzia, per i primi due Titoli del bilancio 2011, indici relativamente modesti rispetto alle altre Regioni, mentre il Lazio mostra gravi lacune previsionali per i restanti tre Titoli dell'entrata.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 12/ENTRATE****Previsioni definitive di competenza - SUD**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|-------------------|-------------|-------------------|-------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo | 2008 | 2.216.381 | 716.515 | 39.663 | 469.260 | 26.014 | 3.467.833 |
| | 2009 | 2.238.832 | 781.062 | 42.761 | 364.517 | 1.324 | 3.428.496 |
| | 2010 | 2.333.765 | 664.281 | 68.230 | 354.257 | 0 | 3.420.533 |
| | 2011 | 2.370.845 | 889.603 | 45.957 | 345.880 | 0 | 3.652.285 |
| | 2012 | 2.404.697 | 635.398 | 46.199 | 381.730 | 0 | 3.468.024 |
| Molise | 2008 | 438.218 | 401.415 | 27.613 | 152.166 | 190 | 1.019.602 |
| | 2009 | 446.776 | 370.172 | 31.833 | 278.277 | 190 | 1.127.248 |
| | 2010 | 442.137 | 337.961 | 27.180 | 165.199 | 26.690 | 999.167 |
| | 2011 | 452.863 | 345.235 | 40.405 | 117.927 | 27.190 | 983.620 |
| | 2012 | 497.319 | 341.797 | 127.436 | 287.507 | 190 | 1.254.249 |
| Campania | 2008 | 8.006.610 | 4.229.782 | 304.482 | 2.280.320 | 3.159.278 | 17.980.472 |
| | 2009 | 8.015.225 | 3.396.611 | 355.778 | 2.760.879 | 1.446.550 | 15.975.043 |
| | 2010 | 8.145.037 | 3.352.904 | 324.312 | 2.075.687 | 1.104.822 | 15.002.762 |
| | 2011 | 8.596.373 | 3.859.838 | 250.901 | 1.889.515 | 2.576.637 | 17.173.264 |
| | 2012 | 9.444.436 | 3.816.629 | 572.456 | 1.804.530 | 1.156.831 | 16.794.882 |
| Puglia | 2008 | 5.625.808 | 2.599.805 | 201.902 | 3.874.574 | 98.698 | 12.400.787 |
| | 2009 | 5.292.875 | 2.944.833 | 195.228 | 1.387.316 | 16.217 | 9.836.469 |
| | 2010 | 6.352.390 | 2.079.062 | 205.263 | 1.531.572 | 9 | 10.168.296 |
| | 2011 | 6.324.683 | 1.859.802 | 145.130 | 1.064.147 | 18 | 9.393.780 |
| | 2012 | 6.774.496 | 1.719.429 | 149.570 | 3.827.579 | 20 | 12.471.094 |
| Basilicata | 2008 | 871.356 | 590.474 | 54.268 | 1.321.393 | 145.391 | 2.982.882 |
| | 2009 | 877.282 | 654.852 | 51.438 | 1.393.749 | 148.917 | 3.126.238 |
| | 2010 | 838.392 | 560.657 | 58.035 | 1.368.914 | 136.534 | 2.962.532 |
| | 2011 | 888.290 | 533.257 | 60.516 | 1.271.333 | 163.856 | 2.917.252 |
| | 2012 | 958.361 | 521.176 | 12.915 | 840.006 | 165.185 | 2.497.643 |
| Calabria | 2008 | 2.621.781 | 1.659.754 | 19.478 | 1.567.456 | 406.140 | 6.274.609 |
| | 2009 | 2.650.673 | 1.713.421 | 8.087 | 962.383 | 638.045 | 5.972.609 |
| | 2010 | 2.753.610 | 1.618.509 | 28.895 | 886.893 | 571.841 | 5.859.748 |
| | 2011 | 2.894.155 | 1.630.092 | 27.586 | 831.472 | 1.010.924 | 6.394.229 |
| | 2012 | 2.843.102 | 1.470.857 | 30.468 | 797.779 | 539.370 | 5.681.576 |
| SUD | 2008 | 19.780.154 | 10.197.745 | 647.406 | 9.665.169 | 3.835.711 | 44.126.185 |
| | 2009 | 19.521.663 | 9.860.951 | 685.125 | 7.147.121 | 2.251.243 | 39.466.103 |
| | 2010 | 20.865.331 | 8.613.374 | 711.915 | 6.382.522 | 1.839.896 | 38.413.038 |
| | 2011 | 21.527.209 | 9.117.827 | 570.495 | 5.520.274 | 3.778.625 | 40.514.430 |
| | 2012 | 22.922.411 | 8.505.286 | 939.044 | 7.939.131 | 1.861.596 | 42.167.468 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012.

Le previsioni definitive dell'area meridionale presentano, per il 2011, un quadro molto fedele agli accertamenti finali, a differenza di quanto accaduto negli anni precedenti, dove le previsioni in conto capitale (Titolo IV) si dimostravano sempre troppo ottimistiche. La sensibile crescita dei valori finali complessivi rispetto alle previsioni iniziali di bilancio (+12%) è imputabile alla erronea valutazione della Campania in ordine ai maggiori trasferimenti correnti previsti, che si riveleranno ampiamente inferiori alle attese.

La Campania si dimostra, altresì, in controtendenza rispetto alle altre Regioni del Sud sia per la buona *performance* che i dati provvisori di consuntivo per il 2011 le assegnano quanto alle entrate extratributarie accertate, in sensibile crescita rispetto ad un andamento generalmente in flessione nelle altre Regioni, sia per l'ulteriore crescita della già pesante esposizione debitoria, che, accanto al debito di circa 478 milioni di euro contratto dalla Regione Calabria, segna, nel 2011, il valore più alto di ricorso al mercato finanziario mai registrato dalle Regioni del Sud, con prestiti per oltre 2,5 miliardi di euro.

Relativamente all'indice di realizzazione dell'entrata (accertamenti/previsioni definitive), le Regioni del Sud (con l'eccezione della Basilicata) mostrano valori ampiamente superiori alla media delle altre Regioni per ciascun Titolo del bilancio.

Tale indice, nel 2012, mostra, tuttavia, un lieve peggioramento (ad esclusione di Basilicata e Calabria).

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 13/ENTRATE****Accertamenti di competenza - NORD**

(In migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|------------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Piemonte | 2008 | 8.735.118 | 1.581.728 | 316.096 | 2.179 | 1.116.108 | 11.751.229 |
| | 2009 | 8.962.518 | 1.534.070 | 264.629 | 12.293 | 1.309.000 | 12.082.510 |
| | 2010 | 8.915.782 | 1.451.769 | 260.858 | 376 | 726.744 | 11.355.529 |
| | 2011 | 9.116.935 | 923.829 | 406.209 | 659 | 600.000 | 11.047.632 |
| | 2012 | 9.060.648 | 1.195.160 | 178.617 | 1.866 | 0 | 10.436.291 |
| Lombardia | 2008 | 18.308.094 | 1.741.308 | 247.580 | 1.118.193 | 0 | 21.415.175 |
| | 2009 | 18.792.487 | 1.522.791 | 234.262 | 1.160.260 | 0 | 21.709.800 |
| | 2010 | 19.545.359 | 1.233.307 | 187.331 | 1.536.549 | 0 | 22.502.546 |
| | 2011 | 20.162.279 | 1.077.932 | 205.555 | 619.280 | 0 | 22.065.046 |
| | 2012 | 19.496.851 | 1.394.776 | 1.175.976 | 1.239.676 | 0 | 23.307.279 |
| Veneto | 2008 | 9.058.690 | 1.019.175 | 159.448 | 368.844 | 54.320 | 10.660.477 |
| | 2009 | 9.226.808 | 833.310 | 185.185 | 423.257 | 0 | 10.668.560 |
| | 2010 | 9.466.183 | 1.035.472 | 129.274 | 354.096 | 0 | 10.985.025 |
| | 2011 | 9.612.941 | 1.321.189 | 133.738 | 314.141 | 0 | 11.382.009 |
| | 2012 | 9.711.068 | 500.644 | 124.928 | 251.595 | 0 | 10.588.235 |
| Liguria | 2008 | 3.349.263 | 536.271 | 103.022 | 261.515 | 0 | 4.250.071 |
| | 2009 | 3.474.266 | 461.019 | 78.095 | 248.903 | 0 | 4.262.283 |
| | 2010 | 3.355.620 | 358.148 | 85.100 | 447.392 | 0 | 4.246.260 |
| | 2011 | 3.395.166 | 271.425 | 138.548 | 222.660 | 0 | 4.027.799 |
| | 2012 | 3.410.196 | 283.835 | 114.281 | 251.339 | 0 | 4.059.651 |
| E. Romagna | 2008 | 8.802.920 | 1.126.938 | 144.555 | 237.145 | 0 | 10.311.558 |
| | 2009 | 9.031.986 | 985.817 | 110.493 | 167.820 | 0 | 10.296.116 |
| | 2010 | 9.123.402 | 1.024.998 | 100.085 | 193.490 | 0 | 10.441.975 |
| | 2011 | 9.266.850 | 575.462 | 128.469 | 86.537 | 0 | 10.057.318 |
| | 2012 | 9.339.196 | 732.286 | 296.445 | 93.270 | 0 | 10.461.197 |
| NORD | 2008 | 48.254.085 | 6.005.420 | 970.701 | 1.987.876 | 1.170.428 | 58.388.510 |
| | 2009 | 49.488.065 | 5.337.007 | 872.664 | 2.012.533 | 1.309.000 | 59.019.269 |
| | 2010 | 50.406.346 | 5.103.694 | 762.648 | 2.531.903 | 726.744 | 59.531.335 |
| | 2011 | 51.554.171 | 4.169.837 | 1.012.519 | 1.243.277 | 600.000 | 58.579.804 |
| | 2012 | 51.017.959 | 4.106.701 | 1.890.247 | 1.837.746 | 0 | 58.852.653 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

Disaggregando gli accertamenti per Aree geografiche, si osserva che al Nord le entrate complessive del 2012 crescono in misura inferiore rispetto a quanto previsto in sede di previsioni assestate (lo 0,5% invece dell' 1,8%), per effetto di una più accentuata diminuzione delle entrate tributarie e da indebitamento (rispettivamente, -1% e -100%).

Con riguardo ai trasferimenti, risulta confermata in positivo la netta crescita delle entrate in conto capitale (+47%), mentre per la parte corrente le ottimistiche aspettative regionali sono andate largamente deluse (-1,5%).

Ampiamente confermate sono, invece, le ottimistiche previsioni finali del Titolo III, giacché le entrate extratributarie proseguono nella loro vivace ascesa (+86%), avviata nel 2011 con le buone performance di tutte le Regioni del Nord (e principalmente del Piemonte) e proseguite nel 2012 con un eccezionale exploit degli accertamenti della Regione Lombardia.

Quanto ai mutui e prestiti effettivamente contratti, nessuna delle Regioni del Nord (neppure il Piemonte, che era solito confermare le previste stipulazioni di nuovi mutui), ha

dato seguito alle autorizzazioni di bilancio, rinunciando a sostenere con il ricorso al mercato le pur apprezzabili entrate in conto capitale.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 14/ENTRATE****Accertamenti di competenza - CENTRO**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|---------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Toscana | 2008 | 7.494.280 | 868.305 | 162.938 | 527.942 | 508 | 9.053.973 |
| | 2009 | 7.143.629 | 1.072.479 | 132.769 | 352.699 | 898 | 8.702.474 |
| | 2010 | 7.358.970 | 980.522 | 161.390 | 676.073 | 0 | 9.176.955 |
| | 2011 | 7.351.571 | 771.806 | 66.450 | 536.141 | 100.094 | 8.826.062 |
| | 2012 | 7.479.877 | 828.516 | 105.692 | 498.487 | 102.575 | 9.015.147 |
| Umbria | 2008 | 1.500.070 | 554.271 | 38.293 | 221.414 | 0 | 2.314.048 |
| | 2009 | 1.551.932 | 540.306 | 49.356 | 113.181 | 0 | 2.254.775 |
| | 2010 | 1.585.274 | 475.335 | 49.534 | 93.693 | 0 | 2.203.836 |
| | 2011 | 1.610.563 | 386.990 | 39.209 | 81.872 | 0 | 2.118.634 |
| | 2012 | 1.635.748 | 449.603 | 38.513 | 144.719 | 0 | 2.268.583 |
| Marche | 2008 | 2.875.151 | 428.793 | 61.272 | 220.900 | 120.503 | 3.706.619 |
| | 2009 | 2.865.862 | 422.384 | 154.678 | 366.533 | 0 | 3.809.457 |
| | 2010 | 2.963.851 | 392.215 | 30.449 | 376.998 | 0 | 3.763.513 |
| | 2011 | 2.989.299 | 463.527 | 35.279 | 70.657 | 100.000 | 3.658.762 |
| | 2012 | 3.005.506 | 436.180 | 67.350 | 431.692 | 100.000 | 4.040.728 |
| Lazio | 2008 | 11.632.720 | 1.222.186 | 668.431 | 414.277 | 6.273.619 | 20.211.233 |
| | 2009 | 11.599.272 | 1.085.810 | 1.003.637 | 426.774 | 624.606 | 14.740.099 |
| | 2010 | 11.830.844 | 1.197.126 | 84.692 | 267.787 | 750.000 | 14.130.449 |
| | 2011 | 12.093.673 | 1.504.681 | 316.483 | 309.456 | 526.381 | 14.750.674 |
| | 2012 | 12.203.288 | 966.782 | 73.202 | 192.112 | 4.451.541 | 17.886.925 |
| CENTRO | 2008 | 23.502.221 | 3.073.555 | 930.934 | 1.384.533 | 6.394.630 | 35.285.873 |
| | 2009 | 23.160.695 | 3.120.979 | 1.340.440 | 1.259.187 | 625.504 | 29.506.805 |
| | 2010 | 23.738.939 | 3.045.198 | 326.065 | 1.414.551 | 750.000 | 29.274.753 |
| | 2011 | 24.045.106 | 3.127.004 | 457.421 | 998.126 | 726.475 | 29.354.132 |
| | 2012 | 24.324.419 | 2.681.081 | 284.757 | 1.267.010 | 4.654.116 | 33.211.383 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

In riferimento alla evoluzione degli accertamenti di competenza delle Regioni del Centro, si osserva una anomala crescita delle entrate totali in netta discontinuità con la prolungata fase di stabilità del triennio precedente, dovuta alla lieve crescita del gettito tributario (per effetto principalmente dell'aumento del gettito delle aliquote IRAP e addizionale IRPEF) e delle risorse in conto capitale (trasferite alle Regioni Marche ed Umbria), ma soprattutto dovuta al consistente indebitamento a breve per anticipazioni di cassa non restituite dalla Regione Lazio per le evidenti difficoltà nel sostenere il pagamento del debito pregresso in sanità.

Continuano, invece, a non decollare le entrate extratributarie del Titolo III, attestandosi intorno allo 0,9% delle entrate effettive. Brusca frenata anche per le entrate da trasferimenti correnti (-14,3%), mentre quelle in conto capitale subiscono una accelerazione improvvisa (+27%) che però non investe il Lazio, per il quale rappresentano un'entrata oramai solo marginale (appena l' 1% delle entrate accertate). Anche per le altre Regioni del Centro i mutui e i prestiti effettivamente contratti si discostano ampiamente dai valori finali stanziati in bilancio, corrispondendo solo al 4,5% delle previsioni definitive. Di fatto, solo

l'Umbria si astiene dal stipulare nuovi mutui, mentre le altre Regioni vi fanno ricorso per importi, comunque, di non poco momento.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 15/ENTRATE****Accertamenti di competenza - SUD**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|------------|------|-------------------|-------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo | 2008 | 2.208.698 | 674.128 | 32.103 | 457.633 | 1.014 | 3.373.576 |
| | 2009 | 2.089.667 | 841.220 | 33.244 | 366.879 | 1.324 | 3.332.334 |
| | 2010 | 2.176.023 | 636.402 | 64.762 | 344.989 | 0 | 3.222.176 |
| | 2011 | 2.242.418 | 887.053 | 36.847 | 319.368 | 0 | 3.485.686 |
| | 2012 | 2.266.760 | 625.345 | 43.617 | 352.147 | 0 | 3.287.869 |
| Molise | 2008 | 466.071 | 400.056 | 20.997 | 153.085 | 0 | 1.040.209 |
| | 2009 | 435.366 | 397.114 | 19.253 | 278.799 | 0 | 1.130.532 |
| | 2010 | 451.764 | 322.982 | 19.294 | 150.928 | 0 | 944.968 |
| | 2011 | 463.871 | 335.712 | 36.537 | 117.296 | 27.190 | 980.606 |
| | 2012 | 496.877 | 336.771 | 116.080 | 275.955 | 0 | 1.225.683 |
| Campania | 2008 | 7.866.714 | 4.268.567 | 62.239 | 1.470.051 | 2.057.598 | 15.725.169 |
| | 2009 | 7.722.754 | 3.457.809 | 68.758 | 2.652.380 | 192.931 | 14.094.632 |
| | 2010 | 8.140.910 | 3.169.724 | 35.664 | 287.558 | 1.104.822 | 12.738.678 |
| | 2011 | 8.856.932 | 3.160.984 | 157.767 | 1.482.281 | 2.518.187 | 16.176.151 |
| | 2012 | 9.374.483 | 3.311.295 | 283.413 | 729.302 | 12.000 | 13.710.493 |
| Puglia | 2008 | 5.652.041 | 2.567.046 | 105.952 | 3.831.069 | 98.698 | 12.254.806 |
| | 2009 | 5.336.420 | 2.901.472 | 100.706 | 1.361.350 | 16.220 | 9.716.168 |
| | 2010 | 6.324.944 | 2.022.891 | 162.886 | 1.517.494 | 9 | 10.028.224 |
| | 2011 | 6.352.475 | 1.831.049 | 84.692 | 1.055.198 | 18 | 9.323.432 |
| | 2012 | 6.747.002 | 1.690.403 | 101.596 | 3.597.224 | 20 | 12.136.245 |
| Basilicata | 2008 | 868.374 | 573.614 | 55.651 | 356.967 | 47.319 | 1.901.925 |
| | 2009 | 879.733 | 643.496 | 30.009 | 336.636 | 39.624 | 1.929.498 |
| | 2010 | 855.171 | 555.574 | 33.481 | 288.170 | 0 | 1.732.396 |
| | 2011 | 891.774 | 533.034 | 39.319 | 248.710 | 12.869 | 1.725.706 |
| | 2012 | 968.148 | 516.631 | 15.134 | 336.109 | 62.330 | 1.898.352 |
| Calabria | 2008 | 2.621.356 | 1.659.754 | 28.590 | 1.332.378 | 38.019 | 5.680.097 |
| | 2009 | 2.671.096 | 1.713.231 | 30.710 | 761.799 | 226.504 | 5.403.340 |
| | 2010 | 2.745.368 | 1.618.509 | 48.529 | 706.361 | 50.746 | 5.169.513 |
| | 2011 | 2.905.085 | 1.630.169 | 36.426 | 658.504 | 478.518 | 5.708.702 |
| | 2012 | 2.831.624 | 1.470.858 | 57.412 | 797.851 | 50.839 | 5.208.584 |
| SUD | 2008 | 19.683.254 | 10.143.165 | 305.532 | 7.601.183 | 2.242.648 | 39.975.782 |
| | 2009 | 19.135.036 | 9.954.342 | 282.680 | 5.757.843 | 476.603 | 35.606.504 |
| | 2010 | 20.694.180 | 8.326.082 | 364.616 | 3.295.500 | 1.155.577 | 33.835.955 |
| | 2011 | 21.712.555 | 8.378.001 | 391.588 | 3.881.357 | 3.036.782 | 37.400.283 |
| | 2012 | 22.684.894 | 7.951.303 | 617.252 | 6.088.588 | 125.189 | 37.467.226 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

Nell'area Sud, anche le entrate complessive del 2012 crescono in misura inferiore rispetto a quanto previsto in sede di bilancio assestato, per effetto di una più contenuta dinamica delle entrate di natura tributaria, che appare diffusa in tutte le Regioni del Sud ad eccezione della Calabria che, invece, evidenzia un peggioramento della capacità di accertamento dei "tributi a titolarità regionale", legato alla mancanza di opportuni interventi correttivi per un più efficace monitoraggio dei tributi regionali.

In tutte le Regioni i trasferimenti correnti sono in flessione del 5%, escluse Campania e Molise, mentre i trasferimenti in conto capitale crescono, ad eccezione, ancora, della Campania, dove nel 2011 si era registrato un anomalo incremento legato ai tempi del cofinanziamento, da parte di Stato e UE, nel programma POR-FESR 2007/2013.

Rispetto al 2011, le entrate correnti crescono ad un ritmo meno sostenuto (+2,5%), con incrementi pari a complessivi 771 milioni di euro, realizzati in quasi tutte le Regioni del Sud, ad eccezione di Abruzzo e Calabria, che registrano una flessione, rispettivamente, del 7,3% e 4,6%. Il maggior incremento di entrate correnti è realizzato, invece, dal Molise (+13,6%).

Per un utile raffronto con i precedenti esercizi, occorre evidenziare che dal 2008 le Regioni del Sud hanno visto affluire nei rispettivi bilanci regionali cospicue risorse statali di natura straordinaria, legate alle esigenze di copertura dei disavanzi pregressi nel settore della sanità, il cui progressivo miglioramento genera un conseguente minor afflusso di risorse al Titolo II.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012

TAB. 16/ENTRATE

Riscossioni in c/competenza - NORD

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|------------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|-------------------|
| Piemonte | 2008 | 8.012.981 | 1.032.948 | 124.129 | 2.179 | 116.108 | 9.288.345 |
| | 2009 | 8.305.443 | 1.022.631 | 122.475 | 11.273 | 509.000 | 9.970.822 |
| | 2010 | 8.421.825 | 939.845 | 128.195 | 125 | 204.584 | 9.694.574 |
| | 2011 | 8.667.925 | 481.765 | 158.482 | 408 | 300.000 | 9.608.580 |
| | 2012 | 8.698.038 | 707.514 | 149.873 | 1.414 | 0 | 9.556.839 |
| Lombardia | 2008 | 7.582.203 | 1.268.469 | 241.458 | 709.275 | 0 | 9.801.405 |
| | 2009 | 12.475.505 | 1.330.501 | 224.575 | 611.219 | 0 | 14.641.800 |
| | 2010 | 12.687.123 | 938.452 | 180.165 | 704.601 | 0 | 14.510.341 |
| | 2011 | 13.021.777 | 759.655 | 198.960 | 231.368 | 0 | 14.211.760 |
| | 2012 | 13.271.727 | 740.828 | 707.971 | 1.027.138 | 0 | 15.747.664 |
| Veneto | 2008 | 4.650.858 | 710.085 | 131.078 | 129.445 | 0 | 5.621.466 |
| | 2009 | 6.689.539 | 703.212 | 172.350 | 120.643 | 0 | 7.685.744 |
| | 2010 | 7.076.110 | 713.678 | 123.201 | 147.116 | 0 | 8.060.105 |
| | 2011 | 7.231.368 | 1.071.849 | 127.904 | 50.963 | 0 | 8.482.084 |
| | 2012 | 8.052.293 | 227.066 | 111.937 | 131.672 | 0 | 8.522.968 |
| Liguria | 2008 | 2.264.721 | 198.739 | 80.439 | 128.814 | 0 | 2.672.713 |
| | 2009 | 2.999.768 | 59.854 | 74.945 | 95.865 | 0 | 3.230.432 |
| | 2010 | 2.864.455 | 185.673 | 73.992 | 117.005 | 0 | 3.241.125 |
| | 2011 | 2.941.094 | 184.176 | 76.430 | 100.499 | 0 | 3.302.199 |
| | 2012 | 2.585.260 | 195.830 | 112.100 | 115.459 | 0 | 3.008.649 |
| E. Romagna | 2008 | 4.521.737 | 899.805 | 144.545 | 131.329 | 0 | 5.697.416 |
| | 2009 | 6.480.098 | 776.146 | 98.529 | 87.752 | 0 | 7.442.525 |
| | 2010 | 6.798.299 | 720.859 | 100.068 | 54.317 | 0 | 7.673.543 |
| | 2011 | 7.211.737 | 350.030 | 128.460 | 74.656 | 0 | 7.764.883 |
| | 2012 | 7.437.191 | 359.386 | 294.802 | 85.284 | 0 | 8.176.663 |
| NORD | 2008 | 27.032.500 | 4.110.046 | 721.649 | 1.101.042 | 116.108 | 33.081.345 |
| | 2009 | 36.950.353 | 3.892.344 | 692.874 | 926.752 | 509.000 | 42.971.323 |
| | 2010 | 37.847.812 | 3.498.507 | 605.621 | 1.023.164 | 204.584 | 43.179.688 |
| | 2011 | 39.073.901 | 2.847.475 | 690.236 | 457.894 | 300.000 | 43.369.506 |
| | 2012 | 40.044.509 | 2.230.624 | 1.376.683 | 1.360.967 | 0 | 45.012.783 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

Al Nord, contrariamente a quanto emerge in sede di accertamenti (ma non di previsioni), le riscossioni di competenza registrano un notevole incremento anche nel 2012, dovuto al buon risultato del prelievo fiscale, delle entrate extratributarie ed in conto capitale, mentre sempre sostenuta è la flessione delle entrate da trasferimento corrente, che da anni

subiscono un progressivo ridimensionamento (nel 2012 è il Veneto la Regione più interessata al fenomeno). In particolare, migliora sempre più la capacità di riscossione delle entrate tributarie entro l'esercizio, grazie, soprattutto, all'ottimo tasso di realizzazione del Piemonte (in continuo miglioramento) e, sia pure in misura minore, della Liguria, che, tuttavia, si è fatta sopravanzare, nel 2012, dall'Emilia-Romagna e dal Veneto. In maggiore difficoltà, sotto questo profilo, si conferma, invece, la Lombardia, che riscuote nell'anno poco più del 68% delle entrate tributarie accertate.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2011

TAB. 17/ENTRATE

Riscossioni in c/competenza - CENTRO

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|---------|------|-------------------|------------------|----------------|----------------|------------------|-------------------|
| Toscana | 2008 | 4.352.054 | 631.856 | 118.375 | 209.003 | 0 | 5.311.288 |
| | 2009 | 5.887.085 | 630.694 | 102.482 | 145.681 | 0 | 6.765.942 |
| | 2010 | 6.156.904 | 631.632 | 141.885 | 165.443 | 0 | 7.095.864 |
| | 2011 | 6.376.791 | 319.762 | 31.244 | 52.716 | 100.000 | 6.880.513 |
| | 2012 | 6.477.282 | 383.376 | 35.244 | 52.367 | 102.566 | 7.050.835 |
| Umbria | 2008 | 848.101 | 449.734 | 36.336 | 82.349 | 0 | 1.416.520 |
| | 2009 | 1.152.068 | 452.841 | 36.737 | 58.605 | 0 | 1.700.251 |
| | 2010 | 1.222.887 | 377.232 | 47.858 | 35.420 | 0 | 1.683.397 |
| | 2011 | 1.395.883 | 320.878 | 32.891 | 27.411 | 0 | 1.777.063 |
| | 2012 | 1.418.317 | 354.262 | 34.306 | 47.208 | 0 | 1.854.093 |
| Marche | 2008 | 1.587.610 | 330.088 | 36.756 | 115.744 | 120.502 | 2.190.700 |
| | 2009 | 2.135.380 | 367.123 | 31.216 | 84.481 | 0 | 2.618.200 |
| | 2010 | 2.331.018 | 332.519 | 22.828 | 88.606 | 0 | 2.774.971 |
| | 2011 | 2.503.545 | 351.823 | 24.759 | 19.531 | 100.000 | 2.999.658 |
| | 2012 | 2.531.494 | 326.690 | 51.649 | 32.911 | 100.000 | 3.042.744 |
| Lazio | 2008 | 10.109.013 | 722.730 | 378.257 | 117.949 | 6.273.619 | 17.601.568 |
| | 2009 | 7.888.102 | 575.460 | 740.973 | 87.468 | 624.606 | 9.916.609 |
| | 2010 | 9.348.609 | 672.662 | 193.139 | 91.954 | 750.000 | 11.056.364 |
| | 2011 | 8.173.048 | 1.152.154 | 58.160 | 93.719 | 526.381 | 10.003.462 |
| | 2012 | 7.774.977 | 448.698 | 57.050 | 114.186 | 4.451.541 | 12.846.452 |
| CENTRO | 2008 | 16.896.778 | 2.134.408 | 569.724 | 525.045 | 6.394.121 | 26.520.076 |
| | 2009 | 17.062.635 | 2.026.118 | 911.408 | 376.235 | 624.606 | 21.001.002 |
| | 2010 | 19.059.418 | 2.014.045 | 405.710 | 381.423 | 750.000 | 22.610.596 |
| | 2011 | 18.449.267 | 2.144.617 | 147.054 | 193.377 | 726.381 | 21.660.696 |
| | 2012 | 18.202.070 | 1.513.026 | 178.249 | 246.672 | 4.654.107 | 24.794.124 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

Per le Regioni del Centro, le riscossioni di competenza del 2012 registrano una lieve flessione delle entrate sia di natura tributaria (-1,3%) che di trasferimento corrente (-29,4%), un calo che si mostra assai pronunciato nel Lazio, dove le entrate complessive segnano un incremento pari solo al 28,4% per effetto dell'insolito aumento del debito. La buona tenuta del gettito fiscale nelle altre Regioni e la più contenuta flessione delle restanti entrate correnti, consentono alla Toscana di incrementare le riscossioni totali in misura pari al 2,5%, mentre Marche e Umbria registrano maggiori introiti complessivi di competenza, rispettivamente, nella misura del 1,4% e del 4,3%. Del tutto marginali si rivelano, inoltre, le riscossioni extratributarie (Titolo III) e in conto capitale (Titolo IV), che rappresentano,

insieme, appena l'11,5% delle corrispondenti previsioni definitive e l'1,7% delle entrate totali riscosse.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 18/ENTRATE****Riscossioni in c/competenza - SUD**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|------------|------|-------------------|------------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo | 2008 | 515.316 | 46.948 | 29.886 | 160.131 | 1.014 | 753.295 |
| | 2009 | 1.544.884 | 732.667 | 30.325 | 128.218 | 1.324 | 2.437.418 |
| | 2010 | 1.798.070 | 567.019 | 61.139 | 117.908 | 0 | 2.544.136 |
| | 2011 | 1.785.131 | 830.117 | 31.964 | 89.665 | 0 | 2.736.877 |
| | 2012 | 1.823.242 | 563.885 | 30.537 | 90.498 | 0 | 2.508.162 |
| Molise | 2008 | 426.382 | 250.423 | 20.187 | 51.714 | 0 | 748.706 |
| | 2009 | 377.598 | 257.440 | 13.408 | 34.814 | 0 | 683.260 |
| | 2010 | 383.408 | 248.130 | 11.912 | 36.161 | 0 | 679.611 |
| | 2011 | 394.182 | 315.126 | 25.339 | 12.058 | 27.000 | 773.705 |
| | 2012 | 398.515 | 270.198 | 10.315 | 35.728 | 0 | 714.756 |
| Campania | 2008 | 6.149.245 | 3.072.909 | 27.492 | 253.713 | 1.562.598 | 11.065.957 |
| | 2009 | 6.318.916 | 2.021.558 | 49.592 | 135.714 | 192.931 | 8.718.711 |
| | 2010 | 4.709.125 | 276.971 | 26.149 | 89.247 | 1.104.823 | 6.206.315 |
| | 2011 | 7.156.305 | 2.979.838 | 19.291 | 96.394 | 2.518.187 | 12.770.015 |
| | 2012 | 7.467.328 | 3.239.253 | 160.281 | 529.496 | 12.000 | 11.408.358 |
| Puglia | 2008 | 3.607.568 | 2.469.202 | 105.722 | 600.838 | 50.003 | 6.833.333 |
| | 2009 | 4.481.798 | 2.840.474 | 93.705 | 372.096 | 16.220 | 7.804.293 |
| | 2010 | 5.839.890 | 1.363.001 | 160.364 | 358.440 | 8 | 7.721.703 |
| | 2011 | 5.234.887 | 1.261.893 | 67.692 | 202.497 | 17 | 6.766.986 |
| | 2012 | 6.018.682 | 614.919 | 93.492 | 304.623 | 21 | 7.031.737 |
| Basilicata | 2008 | 625.291 | 554.824 | 36.052 | 211.250 | 16.319 | 1.443.736 |
| | 2009 | 755.718 | 583.983 | 12.125 | 158.672 | 0 | 1.510.498 |
| | 2010 | 767.756 | 533.115 | 14.434 | 89.673 | 0 | 1.404.978 |
| | 2011 | 822.631 | 511.886 | 18.731 | 72.495 | 0 | 1.425.743 |
| | 2012 | 861.802 | 510.861 | 11.140 | 223.593 | 0 | 1.607.396 |
| Calabria | 2008 | 2.421.953 | 1.469.351 | 27.431 | 437.580 | 4.390 | 4.360.705 |
| | 2009 | 2.425.817 | 1.524.517 | 29.436 | 221.273 | 180.286 | 4.381.329 |
| | 2010 | 2.521.735 | 1.428.753 | 30.354 | 226.296 | 0 | 4.207.138 |
| | 2011 | 2.483.870 | 1.332.486 | 34.089 | 178.565 | 179.000 | 4.208.010 |
| | 2012 | 2.253.830 | 1.345.300 | 49.855 | 283.100 | 5.000 | 3.937.085 |
| SUD | 2008 | 13.745.755 | 7.863.657 | 246.770 | 1.715.226 | 1.634.324 | 25.205.732 |
| | 2009 | 15.904.731 | 7.960.639 | 228.591 | 1.050.787 | 390.761 | 25.535.509 |
| | 2010 | 16.019.984 | 4.416.989 | 304.352 | 917.725 | 1.104.831 | 22.763.881 |
| | 2011 | 17.877.006 | 7.231.346 | 197.106 | 651.674 | 2.724.204 | 28.681.336 |
| | 2012 | 18.823.399 | 6.544.416 | 355.620 | 1.467.038 | 17.021 | 27.207.494 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti regionali 2008-2011 e non definitivi 2012

I valori delle riscossioni in conto competenza dell'esercizio 2012 hanno evidenziato un brusco calo, per le Regioni del Sud, del tasso di realizzazione degli accertamenti in conto competenza (che nel 2011 aveva sorprendentemente sopravanzato le altre). La minor efficienza sotto il profilo della velocità di riscossione non è riconducibile alla *performance* delle riscossioni tributarie (che, anzi, realizzano l'83% degli accertamenti del Titolo I, il miglior risultato nel Paese), bensì ai ridotti incassi in conto capitale (Titoli IV e V), il cui tasso di realizzazione è stato, rispettivamente, del 24,1% e del 13,6%. Tra le Regioni più virtuose sotto questo profilo è, senza dubbio, la Basilicata, seguita a ruota dalla Campania. Assai marcata e diffusa è, invece, la crescita degli incassi del Titolo IV (per alienazioni, riscossioni

di crediti e trasferimenti in conto capitale), il cui andamento alterno è condizionato, da un lato, dalla tempistica di iscrizione in bilancio dei fondi comunitari e, dall'altro, dall'assegnazione, spesso differita, dei fondi per le aree sottoutilizzate da parte dello Stato. Analoga ripresa, sia pure in misura minore, si registra per le entrate extratributarie (Titolo III), per le quali particolarmente positiva si dimostra la situazione delle riscossioni in Campania.

L'esame del profilo diacronico evidenzia, invece, il netto ridimensionamento delle riscossioni di competenza per investimenti che, tuttavia, non si accompagna ad una flessione anche delle riscossioni in conto residui (sul cui piano le Regioni Abruzzo e Calabria si mostrano in controtendenza); tale andamento risulta controbilanciato dalla rinnovata flessione delle riscossioni tributarie, particolarmente marcata in Campania e Abruzzo.

2.2.3 La gestione di competenza delle Regioni a statuto speciale

L'analisi della gestione delle entrate delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome si avvale, al pari dei precedenti referti, dei dati tratti dai bilanci dei predetti enti e dai rendiconti oggetto di parifica da parte delle competenti Sezioni della Corte dei conti anche con riferimento all'esercizio 2012.

Le profonde differenze che caratterizzano l'assetto delle competenze istituzionali di ciascuna delle cinque diverse forme di autonomia finanziaria delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome (RSS), non consentono, tuttavia, di ricondurre a valori omogenei i dati necessari alla costruzione di taluni dei più comuni indicatori finanziari, così come le differenti modalità classificatorie in uso tra le diverse Regioni non sempre offre la possibilità di elaborare prospetti di sintesi capaci di restituire risultati gestionali coerenti ed attendibili.

Nei limiti delle accennate difficoltà metodologiche di rappresentazione contabile, è comunque possibile tracciare un profilo schematico sufficientemente indicativo dei principali andamenti gestionali delle Regioni ad autonomia speciale, da utilizzare quale parametro di raffronto con i risultati delle Regioni a statuto ordinario (RSO).

Considerato che l'asse portante del sistema finanziario delle Autonomie speciali è rinvenibile nella devoluzione di quote del gettito di tributi erariali riscossi nei territori di rispettiva competenza, occorre anzitutto evidenziare come tale compartecipazione, attuabile sia in quota fissa che in quota variabile, trovi giustificazione, principalmente, nella capacità di assicurare una diretta correlazione tra le risorse del bilancio regionale e la dinamica dell'economia a livello locale¹⁷⁹.

¹⁷⁹ Nell'ambito del predetto modulo di finanziamento, la Regione Siciliana risulta caratterizzata, in base a quanto disposto dagli articoli 36 e 37 dello Statuto di Autonomia (Regio decreto legislativo 15 maggio 1946, n. 455), dalla attribuzione alla stessa non di una quota, ma dell'intero gettito delle entrate tributarie erariali, in qualsiasi modo denominate, il cui presupposto d'imposta si sia verificato in ambito regionale, con le eccezioni previste dal secondo comma del citato articolo 36 (imposte di produzione, entrate dal monopolio dei tabacchi e dal lotto e lotterie nazionali).

Tale correlazione è immediatamente percepibile dal prospetto delle previsioni iniziali di bilancio che, nell'ambito di una sostanziale stabilità delle entrate tributarie, registra la tendenza ad una lieve flessione del Titolo I, che non sembra, tuttavia, avvertita nelle Regioni Sardegna, Valle d'Aosta e nelle due Province autonome. Nel complesso, però, l'incidenza delle entrate tributarie cresce ulteriormente fino a raggiungere, nelle previsioni del 2012, circa il 79,4% delle entrate finali (a fronte del 75,2% del 2011 e del 72,1% nel 2010), per effetto di previsioni in progressiva diminuzione per le entrate da trasferimento, nonché di quelle da indebitamento.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 19/ENTRATE****Previsioni iniziali di competenza - RSS**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|-------------------------------|------|------------|-----------|------------|-----------|-----------|------------|
| Valle d'Aosta | 2008 | 1.354.649 | 31.084 | 37.247 | 2.070 | 199.950 | 1.625.000 |
| | 2009 | 1.401.242 | 32.958 | 32.450 | 1.300 | 47.050 | 1.515.000 |
| | 2010 | 1.371.773 | 41.425 | 30.642 | 3.100 | 78.060 | 1.525.000 |
| | 2011 | 1.276.700 | 41.892 | 39.793 | 1.615 | 200.000 | 1.560.000 |
| | 2012 | 1.307.910 | 37.169 | 34.611 | 2.800 | 87.510 | 1.470.000 |
| Trentino A.A. | 2008 | 322.500 | | 25.808 | 0 | | 348.308 |
| | 2009 | 327.000 | | 27.808 | 0 | | 354.808 |
| | 2010 | 336.700 | | 27.416 | 2 | | 364.118 |
| | 2011 | 336.000 | | 27.036 | 2 | | 363.038 |
| | 2012 | 330.000 | | 27.836 | 2 | | 357.838 |
| Provincia autonoma di Bolzano | 2008 | 3.823.035 | 443.977 | 92.252 | 14.236 | 450.000 | 4.823.500 |
| | 2009 | 4.030.895 | 462.000 | 82.293 | 11.946 | 442 | 4.587.576 |
| | 2010 | 3.859.417 | 467.351 | 121.500 | 55.000 | 0 | 4.503.268 |
| | 2011 | 3.962.894 | 416.364 | 121.472 | 46.655 | 0 | 4.547.385 |
| | 2012 | 4.015.800 | 400.933 | 110.067 | 17.563 | 0 | 4.544.363 |
| Provincia autonoma di Trento | 2008 | 3.588.460 | 101.025 | 73.292 | 157.223 | 0 | 3.920.000 |
| | 2009 | 3.662.650 | 90.134 | 68.219 | 133.997 | 0 | 3.955.000 |
| | 2010 | 3.881.825 | 53.935 | 48.636 | 115.604 | 0 | 4.100.000 |
| | 2011 | 3.940.700 | 41.358 | 46.828 | 111.114 | 0 | 4.140.000 |
| | 2012 | 4.019.160 | 39.928 | 48.305 | 103.607 | 0 | 4.211.000 |
| Friuli V. G. | 2008 | 4.016.239 | 139.406 | 198.046 | 196.554 | 149.865 | 4.700.110 |
| | 2009 | 5.084.741 | 235.364 | 133.398 | 152.508 | 113.932 | 5.719.943 |
| | 2010 | 4.711.000 | 177.291 | 542.326 | 125.971 | 225.622 | 5.782.210 |
| | 2011 | 5.114.486 | 153.270 | 80.416 | 187.265 | 180.425 | 5.715.862 |
| | 2012 | 5.079.580 | 66.812 | 57.813 | 135.022 | 111.737 | 5.450.964 |
| Sardegna | 2008 | 6.066.130 | 822.369 | 139.572 | 880.576 | 805.000 | 8.713.647 |
| | 2009 | 5.771.524 | 471.344 | 204.063 | 593.805 | 1.913.000 | 8.953.736 |
| | 2010 | 7.079.849 | 231.803 | 109.502 | 322.841 | 1.800.000 | 9.543.995 |
| | 2011 | 6.711.926 | 214.707 | 122.349 | 354.987 | 1.700.000 | 9.103.969 |
| | 2012 | 6.857.661 | 221.416 | 47.890 | 335.346 | 800.000 | 8.262.313 |
| Sicilia | 2008 | 11.389.351 | 2.450.709 | 364.023 | 1.104.903 | 774.720 | 16.083.706 |
| | 2009 | 11.102.565 | 2.588.490 | 445.427 | 5.533.013 | 891.000 | 20.560.495 |
| | 2010 | 11.330.613 | 2.620.057 | 658.266 | 3.880.442 | 862.500 | 19.351.878 |
| | 2011 | 11.657.260 | 2.545.912 | 373.574 | 2.904.051 | 954.790 | 18.435.587 |
| | 2012 | 11.084.216 | 2.536.252 | 494.143 | 2.194.049 | 558.200 | 16.866.860 |
| Totale | 2008 | 30.560.364 | 3.988.570 | 930.240 | 2.355.562 | 2.379.535 | 40.214.271 |
| | 2009 | 31.380.617 | 3.880.290 | 993.658 | 6.426.569 | 2.965.424 | 45.646.558 |
| | 2010 | 32.571.177 | 3.591.862 | 1.538.288 | 4.502.960 | 2.966.182 | 45.170.469 |
| | 2011 | 32.999.966 | 3.413.503 | 811.468 | 3.605.689 | 3.035.215 | 43.865.841 |
| | 2012 | 32.694.327 | 3.302.510 | 820.665 | 2.788.389 | 1.557.447 | 41.163.338 |

FONTI: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei bilanci regionali 2008-2012.

In sede di previsioni definitive, tutti i valori iniziali delle entrate correnti sono stati sostanzialmente confermati, mentre le correzioni più rilevanti hanno riguardato le entrate in conto capitale, previste in crescita in tutte le Regioni. Per effetto di tali rettifiche, tutte ampiamente divergenti dall'esito finale degli accertamenti, l'incidenza delle entrate tributarie assestate si contrae sensibilmente, nelle previsioni finali del 2012, al 75,5% circa delle entrate effettive.

Tuttavia, l'analisi della "capacità di accertamento" (cioè del grado di trasformazione delle previsioni definitive in accertamenti, ottenuto dal rapporto tra accertamenti e previsioni definitive) denota come assai più realistiche delle previsioni definitive si fossero dimostrate le previsioni iniziali, generalmente meno sovrastimate e più aderenti alla dinamica in forte contrazione delle entrate. L'errore di previsione risulta, come sempre, particolarmente evidente per le due isole maggiori, dove gli scostamenti rispetto agli accertamenti sono particolarmente accentuati soprattutto in ordine alle entrate da trasferimenti; mentre, con riguardo alle entrate tributarie, lo scostamento in valore assoluto si dimostra particolarmente negativo, considerata la preponderante incidenza delle entrate del Titolo I sul totale dei rispettivi bilanci.

Considerando l'intero quinquennio 2008-2012, l'indice di trasformazione complessivo (delle previsioni in accertamenti) risulta essere, mediamente, pari all'89,6%; per il 2012, solo l'indice relativo al Titolo I risulta inferiore ai valori assunti negli anni precedenti, con una tendenza negativa particolarmente accentuata e preoccupante in Sicilia.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 20/ENTRATE****Previsioni definitive di competenza - RSS**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|-------------------------------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Valle d'Aosta | 2008 | 1.340.108 | 41.303 | 43.744 | 12.815 | 167.950 | 1.605.920 |
| | 2009 | 1.369.748 | 54.207 | 47.323 | 1.300 | 47.050 | 1.519.628 |
| | 2010 | 1.371.773 | 53.056 | 35.566 | 3.100 | 123.260 | 1.586.755 |
| | 2011 | 1.276.700 | 45.798 | 43.723 | 1.615 | 180.000 | 1.547.836 |
| | 2012 | 1.299.410 | 42.848 | 46.634 | 2.800 | 81.510 | 1.473.202 |
| Trentino A.A. | 2008 | 322.500 | | 25.808 | 0 | | 348.308 |
| | 2009 | 327.000 | | 27.938 | 0 | | 354.938 |
| | 2010 | 336.700 | | 27.416 | 2 | | 364.118 |
| | 2011 | 336.000 | | 27.036 | 2 | | 363.038 |
| | 2012 | 330.000 | | 27.836 | 2 | | 357.838 |
| Provincia autonoma di Bolzano | 2008 | 3.826.235 | 524.777 | 99.184 | 19.949 | 450.000 | 4.920.145 |
| | 2009 | 4.030.895 | 499.826 | 88.356 | 12.946 | 442 | 4.632.465 |
| | 2010 | 3.859.417 | 509.934 | 133.546 | 55.000 | 0 | 4.557.897 |
| | 2011 | 3.962.894 | 455.168 | 141.235 | 61.962 | 0 | 4.621.259 |
| | 2012 | 4.015.800 | 457.063 | 123.738 | 40.006 | 0 | 4.636.607 |
| Provincia autonoma di Trento | 2008 | 3.588.460 | 108.940 | 73.292 | 162.143 | 0 | 3.932.835 |
| | 2009 | 3.596.170 | 80.444 | 55.406 | 143.828 | 0 | 3.875.848 |
| | 2010 | 3.881.825 | 64.479 | 48.636 | 168.136 | 0 | 4.163.076 |
| | 2011 | 3.963.500 | 47.559 | 49.028 | 128.951 | 0 | 4.189.038 |
| | 2012 | 4.019.160 | 40.176 | 51.805 | 110.180 | 0 | 4.221.321 |
| Friuli V. G. | 2008 | 4.856.239 | 249.619 | 204.658 | 298.292 | 149.865 | 5.758.673 |
| | 2009 | 5.080.741 | 285.104 | 135.491 | 583.979 | 113.932 | 6.199.247 |
| | 2010 | 4.711.000 | 248.673 | 561.417 | 188.650 | 225.621 | 5.935.361 |
| | 2011 | 5.114.486 | 243.379 | 128.444 | 155.673 | 180.425 | 5.822.407 |
| | 2012 | 5.085.797 | 183.338 | 75.926 | 288.263 | 111.782 | 5.745.106 |
| Sardegna | 2008 | 6.125.699 | 586.238 | 179.186 | 1.685.475 | 806.100 | 9.382.698 |
| | 2009 | 5.770.482 | 913.017 | 252.348 | 762.649 | 2.885.617 | 10.584.113 |
| | 2010 | 6.690.908 | 469.616 | 128.980 | 455.561 | 1.800.000 | 9.545.065 |
| | 2011 | 6.711.926 | 459.352 | 161.488 | 608.882 | 1.700.000 | 9.641.648 |
| | 2012 | 6.894.667 | 462.396 | 80.229 | 666.779 | 800.000 | 8.904.071 |
| Sicilia | 2008 | 11.116.883 | 2.886.565 | 369.821 | 1.399.686 | 3.574.720 | 19.347.675 |
| | 2009 | 11.102.565 | 2.897.248 | 1.141.109 | 5.978.074 | 891.000 | 22.009.996 |
| | 2010 | 11.312.304 | 2.968.852 | 1.168.241 | 4.678.969 | 862.500 | 20.990.866 |
| | 2011 | 11.612.322 | 2.692.766 | 782.106 | 5.208.581 | 954.790 | 21.250.565 |
| | 2012 | 11.216.998 | 2.563.300 | 1.413.542 | 2.268.786 | 697.400 | 18.160.026 |
| Totale | 2008 | 31.176.124 | 4.397.442 | 995.693 | 3.578.360 | 5.148.635 | 45.296.254 |
| | 2009 | 31.277.601 | 4.729.846 | 1.747.971 | 7.482.776 | 3.938.041 | 49.176.235 |
| | 2010 | 32.163.927 | 4.314.610 | 2.103.802 | 5.549.418 | 3.011.381 | 47.143.138 |
| | 2011 | 32.977.828 | 3.944.022 | 1.333.060 | 6.165.666 | 3.015.215 | 47.435.791 |
| | 2012 | 32.861.832 | 3.749.121 | 1.819.710 | 3.376.816 | 1.690.692 | 43.498.171 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2008-2011 e non definitivi 2012.

Alla chiusura dell'esercizio, come detto, i risultati dei rendiconti evidenziano accertamenti ampiamente inferiori rispetto ai dati dell'assestamento definitivo, con l'eccezione della Provincia autonoma di Trento e, in parte, della Regione Trentino Alto-Adige, che presentano, tuttavia, incrementi relativamente modesti. Le altre Regioni subiscono un generale arretramento rispetto agli accertamenti effettivi del 2011, più pronunciato per il Trentino Alto-Adige (-25%) e, a seguire, il Friuli-Venezia Giulia (-11,3%) e la Regione Siciliana (-7%), a causa di una evidente flessione del ciclo economico che si riflette sulle entrate tributarie.

Rispetto al 2011, le risorse da trasferimento segnano una lieve contrazione (-2,6%), mentre risultano in netta ripresa le risorse extratributarie, che crescono, complessivamente, del 55,7%, con punte massime in Sicilia (+96%).

Dal quadro d'insieme, si evince, dunque, che l'impatto delle manovre di finanza pubblica sui bilanci regionali ha prodotto una flessione complessiva delle entrate finali (escluso il Titolo V) del 2,2%, pari a 882 milioni di euro, mentre il ridimensionamento delle entrate effettive (compreso il Titolo V) registra percentuali più marcate (-4,7%).

Il rapporto *pro capite* tra le entrate tributarie delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome e le rispettive popolazioni residenti, mostra, nel 2011, un profilo generale in continua flessione, con un valore medio pari a 3.103 euro (a fronte dei 3.210 euro nel 2011), livello ampiamente valicato dalla Regione Valle d'Aosta (10.154) e dalle due Province autonome di Bolzano (7.930 euro) e di Trento (7.920 euro). Rimane al di sotto della media il rapporto *pro capite* della sola Regione Siciliana (2.026 euro), che mostra una prolungata quanto progressiva riduzione nel quinquennio. Del tutto anomali, invece, i valori dell'indice nella Regione Trentino Alto-Adige (pari a 382 euro *pro capite*), in flessione del 25% rispetto al 2011.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 21/ENTRATE****Accertamenti di competenza - RSS**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|-------------------------------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Valle d'Aosta | 2008 | 1.399.688 | 47.399 | 50.320 | 12.645 | 0 | 1.510.052 |
| | 2009 | 1.332.863 | 62.009 | 60.937 | 1.609 | 0 | 1.457.418 |
| | 2010 | 1.391.662 | 57.624 | 54.575 | 2.693 | 0 | 1.506.554 |
| | 2011 | 1.257.515 | 51.129 | 33.646 | 563 | 0 | 1.342.853 |
| | 2012 | 1.285.726 | 48.651 | 39.961 | 43 | 0 | 1.374.381 |
| Trentino A.A. | 2008 | 376.793 | | 17.312 | 0 | | 394.105 |
| | 2009 | 402.732 | | 14.454 | 0 | | 417.186 |
| | 2010 | 399.877 | | 13.632 | 8 | | 413.517 |
| | 2011 | 530.601 | | 15.384 | 0 | | 545.985 |
| | 2012 | 393.207 | | 16.055 | 0 | | 409.262 |
| Provincia autonoma di Bolzano | 2008 | 4.205.383 | 181.933 | 129.964 | 31.253 | 0 | 4.548.533 |
| | 2009 | 3.922.855 | 633.532 | 116.340 | 9.210 | 442 | 4.682.379 |
| | 2010 | 4.034.549 | 512.919 | 122.881 | 79.226 | 0 | 4.749.575 |
| | 2011 | 3.982.116 | 462.670 | 137.642 | 27.958 | 0 | 4.610.386 |
| | 2012 | 4.002.123 | 462.612 | 124.410 | 37.173 | 0 | 4.626.318 |
| Provincia autonoma di Trento | 2008 | 3.818.983 | 96.987 | 87.868 | 161.071 | 0 | 4.164.909 |
| | 2009 | 3.923.535 | 105.880 | 50.827 | 147.320 | 0 | 4.227.562 |
| | 2010 | 4.247.652 | 70.146 | 73.612 | 172.380 | 0 | 4.563.790 |
| | 2011 | 4.233.787 | 46.516 | 69.198 | 144.511 | 0 | 4.494.012 |
| | 2012 | 4.156.826 | 57.469 | 75.198 | 112.819 | 0 | 4.402.312 |
| Friuli V. G. | 2008 | 5.325.659 | 246.101 | 189.787 | 206.454 | 149.865 | 6.117.866 |
| | 2009 | 4.367.934 | 288.573 | 132.265 | 555.137 | 111.747 | 5.455.656 |
| | 2010 | 5.256.669 | 240.869 | 580.692 | 167.238 | 141.185 | 6.386.653 |
| | 2011 | 5.133.975 | 220.681 | 152.292 | 151.590 | 123.645 | 5.782.183 |
| | 2012 | 4.621.432 | 163.974 | 94.109 | 178.504 | 69.250 | 5.127.269 |
| Sardegna | 2008 | 5.598.321 | 295.028 | 208.192 | 1.139.321 | 1.100 | 7.241.962 |
| | 2009 | 5.622.883 | 548.993 | 109.146 | 511.704 | 0 | 6.792.726 |
| | 2010 | 6.669.761 | 261.405 | 96.449 | 153.946 | 0 | 7.181.561 |
| | 2011 | 6.553.723 | 184.484 | 93.039 | 172.144 | 0 | 7.003.390 |
| | 2012 | 6.568.170 | 184.766 | 109.844 | 246.329 | 0 | 7.109.109 |
| Sicilia | 2008 | 11.311.882 | 3.141.074 | 502.999 | 827.960 | 3.280.000 | 19.063.915 |
| | 2009 | 11.315.841 | 3.021.770 | 1.302.408 | 4.136.005 | 0 | 19.776.024 |
| | 2010 | 11.029.681 | 3.123.655 | 892.679 | 2.883.327 | 862.500 | 18.791.842 |
| | 2011 | 10.933.762 | 2.780.271 | 794.565 | 1.078.576 | 954.790 | 16.541.964 |
| | 2012 | 10.130.645 | 2.658.405 | 1.558.038 | 1.033.551 | 0 | 15.380.639 |
| Totale | 2008 | 32.036.709 | 4.008.522 | 1.186.442 | 2.378.704 | 3.430.965 | 43.041.342 |
| | 2009 | 30.888.643 | 4.660.757 | 1.786.377 | 5.360.985 | 112.189 | 42.808.951 |
| | 2010 | 33.029.851 | 4.266.618 | 1.834.520 | 3.458.818 | 1.003.685 | 43.593.492 |
| | 2011 | 32.625.479 | 3.745.751 | 1.295.766 | 1.575.342 | 1.078.435 | 40.320.773 |
| | 2012 | 31.158.129 | 3.575.877 | 2.017.615 | 1.608.419 | 69.250 | 38.429.290 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2008-2011 e non definitivi 2012.

Relativamente alle riscossioni di competenza, occorre rilevare come il tasso di realizzazione degli accertamenti delle Regioni a statuto speciale risulti decisamente migliore rispetto a quello riscontrato in ordine alle Regioni a statuto ordinario. Infatti, l'indice di riscossione medio delle Regioni autonome (dato dal rapporto tra riscossioni di competenza e accertamenti) si attesta, nell'ultimo biennio, a 0,85, con valori medi per le riscossioni tributarie di 0,90, mentre l'indice delle Regioni a statuto ordinario raggiunge, nel biennio, appena 0,75, a fronte di valori per le riscossioni tributarie, se pur in crescita, di 0,79.

Valori assai prossimi all'unità, e dunque sintomatici di elevata capacità realizzativa, si riscontrano, in modo del tutto inatteso, per le riscossioni tributarie e da trasferimenti correnti

della Sicilia. Tuttavia, il valore sintomatico del dato risulta, in questo caso, inficiato dalle particolari modalità di contabilizzazione delle entrate tributarie della Regione siciliana, che determinano la sostanziale corrispondenza tra accertamenti e riscossioni in conto competenza, peraltro in palese contrasto con la nota presenza sul territorio di un'elevata propensione all'evasione tributaria in senso ampio. Tale fenomeno dipende, invero, dalla circostanza che per la Regione Siciliana, poiché l'accertamento fiscale delle entrate erariali rimosse nel territorio siciliano non è di pertinenza della stessa (la quale si avvale di Agenzie fiscali e, prevalentemente, dell'Agenzia delle Entrate), si intendono per accertate le somme versate nelle apposite contabilità speciali o direttamente nella cassa regionale.¹⁸⁰ Ciò spiega il motivo per cui, in materia tributaria, la Regione Siciliana, in quanto ente impositore, effettua l'accertamento contabile non in corrispondenza di un credito certo nei confronti del contribuente, bensì di un credito certo nei confronti dell'agente della riscossione.

Tanto considerato, registrano, comunque, una buona tenuta del prelievo fiscale soprattutto il Friuli Venezia Giulia, la Sardegna ed il Trentino Alto-Adige. Per tutte le altre fonti di entrata, il 2012 segna il peggior risultato dell'ultimo quinquennio, con riduzioni assai pronunciate dell'indice di riscossione medio nei trasferimenti (0,60, a fronte dello 0,69 del 2011), particolarmente marcate in Sicilia e Sardegna. Tuttavia, il bilanciamento tra i due fenomeni illustrati determina una più contenuta riduzione delle riscossioni finali di competenza rispetto ai corrispondenti valori raggiunti nel 2011 (-3,3%).

¹⁸⁰ In tal senso, l'art. 52, comma 10, lett. b, della legge regionale 3 maggio 2001 n. 6, contenente integrazioni e modifiche alla legge regionale di contabilità n. 47/1977 e alla legge regionale n. 10/1999.

ENTRATE - ANNI 2008 - 2012**TAB. 22/ENTRATE****Riscossioni in c/competenza - RSS**

(in migliaia di euro)

| Regioni | ANNI | TITOLO I | TITOLO II | TITOLO III | TITOLO IV | TITOLO V | TOTALE |
|-------------------------------|------|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Valle d'Aosta | 2008 | 1.217.420 | 24.416 | 29.506 | 10.893 | 0 | 1.282.235 |
| | 2009 | 1.046.408 | 41.339 | 42.094 | 1.310 | 0 | 1.131.151 |
| | 2010 | 897.058 | 25.762 | 32.526 | 2.259 | 0 | 957.605 |
| | 2011 | 941.432 | 17.959 | 28.442 | 219 | 0 | 988.052 |
| | 2012 | 983.917 | 25.072 | 33.567 | 21 | 0 | 1.042.577 |
| Trentino A.A. | 2008 | 198.441 | | 16.726 | 0 | | 215.167 |
| | 2009 | 175.704 | | 14.261 | 0 | | 189.965 |
| | 2010 | 196.180 | | 13.386 | 8 | | 209.574 |
| | 2011 | 487.308 | | 15.065 | 0 | | 502.373 |
| | 2012 | 355.179 | | 15.860 | 0 | | 371.039 |
| Provincia autonoma di Bolzano | 2008 | 2.910.837 | 111.837 | 110.813 | 15.133 | 0 | 3.148.620 |
| | 2009 | 2.976.649 | 171.655 | 99.261 | 4.740 | 0 | 3.252.305 |
| | 2010 | 2.742.147 | 298.825 | 107.522 | 14.047 | 0 | 3.162.541 |
| | 2011 | 3.202.276 | 24.048 | 117.295 | 8.332 | 0 | 3.351.951 |
| | 2012 | 3.192.793 | 37.736 | 112.988 | 19.409 | 0 | 3.362.926 |
| Provincia autonoma di Trento | 2008 | 3.006.447 | 93.134 | 51.183 | 56.352 | 0 | 3.207.116 |
| | 2009 | 2.534.270 | 100.106 | 43.979 | 52.112 | 0 | 2.730.467 |
| | 2010 | 2.744.263 | 69.126 | 58.323 | 78.216 | 0 | 2.949.928 |
| | 2011 | 3.803.344 | 46.322 | 63.333 | 29.554 | 0 | 3.942.553 |
| | 2012 | 3.631.658 | 57.329 | 67.942 | 30.160 | 0 | 3.787.089 |
| Friuli V. G. | 2008 | 1.099.204 | 196.668 | 120.226 | 136.241 | 0 | 1.552.339 |
| | 2009 | 4.007.313 | 223.940 | 122.333 | 89.632 | 0 | 4.443.218 |
| | 2010 | 4.489.568 | 182.117 | 95.022 | 103.457 | 0 | 4.870.164 |
| | 2011 | 4.624.839 | 162.103 | 146.307 | 73.424 | 0 | 5.006.673 |
| | 2012 | 4.289.838 | 118.560 | 86.996 | 115.205 | 0 | 4.610.599 |
| Sardegna | 2008 | 5.042.906 | 167.292 | 184.827 | 12.071 | 1.100 | 5.408.196 |
| | 2009 | 5.408.895 | 250.675 | 90.850 | 88.809 | 0 | 5.839.229 |
| | 2010 | 5.637.470 | 175.398 | 90.974 | 64.994 | 0 | 5.968.836 |
| | 2011 | 5.522.963 | 159.763 | 82.083 | 94.054 | 0 | 5.858.863 |
| | 2012 | 6.053.836 | 100.023 | 105.705 | 98.807 | 0 | 6.358.371 |
| Sicilia | 2008 | 11.311.882 | 2.397.339 | 499.702 | 701.236 | 2.640.805 | 17.550.964 |
| | 2009 | 11.315.841 | 2.819.219 | 1.023.523 | 551.963 | 0 | 15.710.546 |
| | 2010 | 11.029.119 | 2.923.386 | 799.665 | 1.162.856 | 696.000 | 16.611.026 |
| | 2011 | 10.733.767 | 2.555.534 | 436.350 | 499.672 | 651.424 | 14.876.747 |
| | 2012 | 9.689.946 | 2.200.585 | 1.038.097 | 299.640 | 0 | 13.228.268 |
| Totale | 2008 | 24.787.137 | 2.990.686 | 1.012.983 | 931.926 | 2.641.905 | 32.364.637 |
| | 2009 | 27.465.080 | 3.606.934 | 1.436.301 | 788.566 | 0 | 33.296.881 |
| | 2010 | 27.735.805 | 3.674.614 | 1.197.418 | 1.425.837 | 696.000 | 34.729.674 |
| | 2011 | 29.315.929 | 2.965.729 | 888.875 | 705.255 | 651.424 | 34.527.212 |
| | 2012 | 28.197.167 | 2.539.305 | 1.461.155 | 563.242 | 0 | 32.760.869 |

FONTE: Elaborazione Corte dei conti sui dati dei rendiconti 2008-2011 e non definitivi 2012.

2.2.4 La gestione residui delle Regioni a statuto ordinario

L'analisi delle entrate regionali si completa con l'osservazione degli andamenti della gestione dei residui attivi registrati nel periodo in esame nei rendiconti delle RSO. Le variazioni intervenute in termini di massa complessiva dei residui attivi riscossi tra un esercizio e l'altro sono diversificate nelle tre Aree geografiche considerate.

Nello specifico, occorre tener presente che in tutti i casi in cui le attività di riscossione non siano imputabili direttamente alle Amministrazioni regionali, come nel caso in cui queste dipendano dalla collaborazione dello Stato, non è possibile formulare valutazioni di efficacia o di efficienza dell'azione delle strutture amministrative preposte allo svolgimento di tali