

Tab. 2/PRO/ENT - Entrate I Titolo per zone e Regioni - Accertamenti

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Var. % 2014-2011	Var. % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	397.477	378.379	349.325	322.342	-18,9	-7,7
	Lombardia	676.279	800.763	735.082	684.087	1,2	-6,9
	Liguria	22.047	17.852	15.592	15.055	-31,7	-3,4
	Totale	1.095.802	1.196.993	1.099.998	1.021.485	-6,8	-7,1
Nord Est	Veneto	275.545	247.329	236.953	223.690	-18,8	-5,6
	Friuli V.G.	50.479	40.533	34.794	34.184	-32,3	-1,8
	Emilia Romagna	327.623	316.913	293.224	275.955	-15,8	-5,9
	Totale	653.647	604.775	564.972	533.829	-18,3	-5,5
Centro	Toscana	245.112	235.581	226.540	205.462	-16,2	-9,3
	Umbria	94.447	91.009	78.755	73.887	-21,8	-6,2
	Marche	46.356	41.961	40.751	32.439	-30,0	-20,4
	Lazio	114.395	111.522	95.089	94.609	-17,3	-0,5
	Totale	500.310	480.073	441.135	406.397	-18,8	-7,9
Sud	Abruzzo	91.713	90.316	84.316	83.080	-9,4	-1,5
	Molise	25.485	38.347	30.979	30.132	18,2	-2,7
	Campania	157.250	158.115	142.596	132.581	-15,7	-7,0
	Puglia	301.965	271.922	273.370	253.614	-16,0	-7,2
	Basilicata	14.740	20.295	18.569	20.067	36,1	8,1
	Calabria	76.099	102.574	77.305	79.827	4,9	3,3
	Totale	667.252	681.569	627.134	599.302	-10,2	-4,4
Isole	Sicilia	224.118	233.134	209.944	204.362	-8,8	-2,7
	Sardegna	99.740	82.927	77.559	66.915	-32,9	-13,7
	Totale	323.858	316.061	287.504	271.278	-16,2	-5,6
Totale	3.240.870	3.279.472	3.020.743	2.832.290	-12,6	-6,2	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Ad un'ulteriore disaggregazione dei dati e cioè a livello di categorie si osserva che nel 2014 il maggior calo in valore assoluto rispetto al 2013 è da ricondurre ai minori accertamenti delle imposte con un dato di 199,1 mln in meno. A livello di aree i dati della I categoria sono molto omogenei, con le variazioni negative più elevate nel Nord Ovest e le più contenute nelle Isole. Le Province che accertano meno imposte nell'esercizio in esame sono quelle delle Regioni Lombardia (-51 mln) e del Piemonte (-30 mln).

Nella categoria 3 sono allocate le risorse da FSR che, come si accennava poco sopra, hanno rappresentato un'entrata solo nominale nell'originale dotazione di euro 1.046.917.823,05 perché assorbita dalle riduzioni conseguenti ai tagli alle risorse più sopra ricordati.

Tab. 3/PRO/ENT - Entrate TITOLO I per categorie - Accertamenti

CATEGORIE	2011	2012	2013	2014	Variazione %	
					2014/2011	2014/2013
CATEGORIA 1 - IMPOSTE	3.206.481	2.896.597	2.860.266	2.661.163	-17,0	-7,0
CATEGORIA 2 - TASSE	11.718	8.637	10.446	11.713	0,0	12,1
CATEGORIA 3 - TRIBUTI SPECIALI ED ALTRE ENTRATE TRIBUTARIE PROPRIE	22.671	374.238	150.031	159.414	603,2	6,3
Totale	3.240.870	3.279.472	3.020.743	2.832.290	-12,6	-6,2

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Tab. 4/PRO/ENT - Entrate I Titolo – Categoria 1 – imposte per zone e Regioni - Accertamenti

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Var. % 2014-2011	Var. % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	385.829	348.726	334.138	304.472	-21,1	-8,9
	Lombardia	675.817	729.043	696.084	645.128	-4,5	-7,3
	Liguria	21.884	15.576	15.424	14.890	-32,0	-3,5
	Totale	1.083.530	1.093.345	1.045.646	964.491	-11,0	-7,8
Nord Est	Veneto	275.409	217.441	225.078	211.860	-23,1	-5,9
	Friuli V.G.	47.567	39.548	34.164	33.561	-29,4	-1,8
	Emilia Romagna	327.036	293.601	291.128	274.379	-16,1	-5,8
	Totale	650.011	550.590	550.370	519.800	-20,0	-5,6
Centro	Toscana	243.652	206.896	211.990	192.704	-20,9	-9,1
	Umbria	93.742	73.201	71.049	66.316	-29,3	-6,7
	Marche	46.274	41.883	40.662	32.389	-30,0	-20,3
	Lazio	113.124	83.749	90.238	89.422	-21,0	-0,9
	Totale	496.791	405.729	413.939	380.830	-23,3	-8,0
Sud	Abruzzo	91.225	69.288	74.790	63.874	-30,0	-14,6
	Molise	25.088	18.423	20.234	19.754	-21,3	-2,4
	Campania	157.249	129.304	131.354	121.526	-22,7	-7,5
	Puglia	295.042	251.200	270.076	251.036	-14,9	-7,0
	Basilicata	14.703	11.683	12.550	11.773	-19,9	-6,2
	Calabria	74.822	53.115	55.953	58.593	-21,7	4,7
	Totale	658.130	533.012	564.957	526.556	-20,0	-6,8
Isole	Sicilia	219.941	232.533	209.211	203.773	-7,4	-2,6
	Sardegna	98.078	81.388	76.143	65.714	-33,0	-13,7
	Totale	318.019	313.921	285.354	269.487	-15,3	-5,6
Totale	3.206.481	2.896.597	2.860.266	2.661.163	-17,0	-7,0	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

I maggiori decrementi nelle entrate correnti del quadriennio sono riconducibili invece alle entrate da trasferimenti del II Titolo con una variazione negativa del 37,1% (in termine assoluto circa un miliardo di euro in meno) con tagli che si aggirano intorno ai 300 mln in ognuna delle prime tre categorie. Medesima considerazione è da farsi in relazione al 2014, rispetto al 2013: le entrate accertate del II Titolo presentano il maggior calo rispetto agli altri Titoli (-18,6% pari a circa 370 mln in meno). I dati specifici degli andamenti delle singole categorie rientranti nel Titolo II, mostrano che nel 2014 il maggiore decremento si è avuto dai trasferimenti da parte di Organismi comunitari ed internazionali (-66,8%) e da quelli provenienti dallo Stato (-43,4%) che, in valore assoluto, eguagliano all'incirca le riduzioni di quelli dalla Regione anche se in termini percentuali risulterebbero di minore entità.

Tab. 5/PRO/ENT - Entrate II Titolo per categorie - Accertamenti conto competenza

	2011	2012	2013	2014	Variazione %	
					2014/2013	2014/2011
Cat. 1= CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DALLO STATO	425.768	291.389	204.240	115.518	-43,4	-72,9
cat 2= CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DALLA REGIONE	1.008.536	898.165	805.765	711.004	-11,8	-29,5
cat. 3= CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI DALLA REGIONE PER FUNZIONI DELEGATE	988.534	899.503	851.243	713.075	-16,2	-27,9
cat. 4= CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI DA PARTE DI ORGANISMI COMUNITARI ED INTERNAZIONALI	62.561	38.502	48.841	16.205	-66,8	-74,1
cat. 5= CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DA ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO	80.005	79.095	71.646	57.595	-19,6	-28,0
Totale	2.565.405	2.206.654	1.981.735	1.613.397	-18,6	-37,1

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Prendendo in esame le entrate relative ai contributi e trasferimenti ripartite per Regioni si rilevano nel 2014 riduzioni in valori percentuali rispetto al 2013 particolarmente elevate per gli enti delle Regioni Umbria -40,1%, Abruzzo -46% e Calabria -49%, mentre sul versante opposto si rilevano gli incrementi dei dati del Molise (+50,3%) e delle Marche (+5,3%).

Tab. 6/PRO/ENT - Entrate II Titolo per zone e Regioni - Accertamenti

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Var. % 2014-2011	Var. % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	391.807	383.822	329.384	262.531	-33,0	-20,3
	Lombardia	295.713	139.454	134.799	97.822	-66,9	-27,4
	Liguria	26.589	29.321	21.491	17.232	-35,2	-19,8
	Totale	714.109	552.597	485.674	377.584	-47,1	-22,3
Nord Est	Veneto	121.586	101.641	101.288	103.550	-14,8	2,2
	Friuli V.G.	228.827	251.788	236.837	228.030	-0,3	-3,7
	Emilia Romagna	184.761	178.595	162.922	110.582	-40,1	-32,1
	Totale	535.174	532.024	501.047	442.163	-17,4	-11,8
Centro	Toscana	265.726	253.706	233.585	210.649	-20,7	-9,8
	Umbria	77.186	75.524	63.825	38.209	-50,5	-40,1
	Marche	51.586	41.298	37.134	39.109	-24,2	5,3
	Lazio	81.844	39.627	52.407	34.511	-57,8	-34,1
	Totale	476.342	410.155	386.950	322.478	-32,3	-16,7
Sud	Abruzzo	80.203	44.379	31.620	17.084	-78,7	-46,0
	Molise	27.827	3.612	2.388	3.589	-87,1	50,3
	Campania	119.909	118.039	102.281	92.092	-23,2	-10,0
	Puglia	190.476	197.862	153.253	122.966	-35,4	-19,8
	Basilicata	39.358	30.878	34.137	27.605	-29,9	-19,1
	Calabria	102.528	60.121	100.514	51.237	-50,0	-49,0
	Totale	560.301	454.891	424.193	314.573	-43,9	-25,8
Isole	Sicilia	149.654	129.171	83.764	71.307	-52,4	-14,9
	Sardegna	129.826	127.816	100.106	85.292	-34,3	-14,8
	Totale	279.479	256.988	183.870	156.599	-44,0	-14,8
Totale	2.565.405	2.206.654	1.981.735	1.613.397	-37,1	-18,6	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Analizzando infine le entrate extra-tributarie emerge che nel 2014 rispetto al 2011 le risorse non presentano variazioni significative (-1,1%). Tale circostanza si conferma anche nell'ultimo biennio in cui il calo è del 2,4% ascrivibile, a livello di categorie, alla contrazione delle sole prime tre categorie.

Tab. 7/PRO/ENT - Entrate extra-tributarie III Titolo per categorie - Accertamenti conto competenza

CATEGORIE	2011	2012	2013	2014	Variazione %	
					2014/2013	2014/2011
CATEGORIA 1 - PROVENTI DEI SERVIZI PUBBLICI	101.441	178.801	144.025	136.055	-5,5	34,1
CATEGORIA 2 - PROVENTI DEI BENI DELL'ENTE	108.287	114.827	113.572	107.837	-5,0	-0,4
CATEGORIA 3 - INTERESSI SU ANTICIPAZIONI E CREDITI	36.967	48.521	19.884	18.431	-7,3	-50,1
CATEGORIA 4 - UTILI NETTI DELLE AZIENDE SPECIALI E PARTECIPATE, DIVIDENDI	28.508	20.339	12.712	15.530	22,2	-45,5
CATEGORIA 5 - PROVENTI DIVERSI	183.529	218.977	174.866	175.858	0,6	-4,2
Totale	458.733	581.464	465.059	453.711	-2,4	-1,1

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Guardando ai dati delle più importanti risorse nell'ambito di quelle del Titolo I, si osserva nel 2014, rispetto al 2013, una debole diminuzione degli accertamenti delle entrate da imposta sulle formalità di trascrizione (-0,4%), espressione di una, sia pur più contenuta rispetto agli esercizi precedenti, persistente negativa congiuntura economica sul mercato delle auto. Rispetto al dato nazionale medio le aree presentano variazioni disomogenee: il Nord Ovest e Sud registrano lievi scostamenti negativi mentre le altre aree presentano variazioni positive. Si evidenzia il calo di accertamenti di entrate delle Province del Piemonte (-2,8%) e della Calabria (-3,8%) e il movimento positivo delle Province del Friuli-Venezia Giulia (+2,4%), Marche (+2,4%) e della Toscana (+2,3%).

Tab. 8/PRO/ENT - Imposta sulle formalità di trascrizione - Accertamenti conto competenza

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Var. % 2014-2011	Var. % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	109.054	123.967	124.260	120.825	10,8	-2,8
	Lombardia	184.675	225.995	197.557	195.748	6,0	-0,9
	Liguria	3.799	4.052	4.574	4.478	17,9	-2,1
	Totale	297.528	354.014	326.391	321.051	7,9	-1,6
Nord Est	Veneto	66.360	77.815	77.602	77.778	17,2	0,2
	Friuli V.G.	21.747	27.140	27.125	27.783	27,8	2,4
	Emilia Romagna	74.223	89.172	90.169	89.738	20,9	-0,5
	Totale	162.330	194.127	194.896	195.299	20,3	0,2
Centro	Toscana	48.679	54.331	54.331	55.557	14,1	2,3
	Umbria	18.010	19.669	20.072	20.355	13,0	1,4
	Marche	9.449	10.444	10.314	10.558	11,7	2,4
	Lazio	22.813	24.130	26.338	26.325	15,4	0,0
	Totale	98.950	108.574	111.056	112.795	14,0	1,6
Sud	Abruzzo	18.379	20.049	21.494	21.340	16,1	-0,7
	Molise	5.242	5.706	6.566	6.664	27,1	1,5
	Campania	29.907	31.006	32.114	32.041	7,1	-0,2
	Puglia	59.354	62.895	65.850	66.054	11,3	0,3
	Basilicata	2.959	3.405	3.750	3.750	26,7	0,0
	Calabria	14.484	15.128	15.841	15.265	5,4	-3,6
	Totale	130.326	138.189	145.614	145.114	11,3	-0,3
Isole	Sicilia	52.010	56.014	57.828	58.093	11,7	0,5
	Sardegna	21.120	23.078	22.198	22.040	4,4	-0,7
	Totale	73.129	79.092	80.026	80.132	9,6	0,1
Totale	762.263	873.996	857.983	854.391	12,1	-0,4	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Passando all'esame delle imposte RC auto i dati esposti nella tabella che segue fanno registrare nel 2014 rispetto al 2013 una variazione più sensibile (-11,8% di entrate accertate). Risultati omogenei si individuano in tutte le aree geografiche; gli scostamenti più rilevanti si rilevano nelle Province delle Regioni Sardegna (-25,9%) e Marche (-31,6%).

Tab. 9/PRO/ENT - Imposta sulle assicurazioni RC auto Accertamenti conto competenza

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Var. % 2014-2011	Var. % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	158.607	188.740	179.561	155.117	-2,2	-13,6
	Lombardia	301.605	342.448	333.127	291.299	-3,4	-12,6
	Liguria	8.089	9.209	8.641	8.300	2,6	-3,9
	Totale	468.300	540.396	521.328	454.715	-2,9	-12,8
Nord Est	Veneto	126.289	119.270	128.203	116.081	-8,1	-9,5
	Friuli V.G.	0	0	0	0		0,0
	Emilia Romagna	141.976	170.854	167.654	152.831	7,6	-8,8
	Totale	268.265	290.124	295.857	268.912	0,2	-9,1
Centro	Toscana	108.232	133.483	139.185	117.048	8,1	-15,9
	Umbria	40.530	44.511	42.519	38.382	-5,3	-9,7
	Marche	20.324	23.935	23.965	16.390	-19,4	-31,6
	Lazio	50.009	52.668	58.349	55.653	11,3	-4,6
	Totale	219.095	254.596	264.019	227.473	3,8	-13,8
Sud	Abruzzo	39.106	44.759	45.835	39.252	0,4	-14,4
	Molise	10.435	11.550	11.693	11.242	7,7	-3,9
	Campania	70.753	89.245	84.290	71.819	1,5	-14,8
	Puglia	137.281	167.839	176.776	154.581	12,6	-12,6
	Basilicata	6.418	7.913	8.430	7.753	20,8	-8,0
	Calabria	38.397	37.287	39.326	39.673	3,3	0,9
	Totale	302.390	358.594	366.351	324.319	7,3	-11,5
Isole	Sicilia	120.773	136.447	134.563	125.428	3,9	-6,8
	Sardegna	48.133	44.718	42.068	31.157	-35,3	-25,9
	Totale	168.906	181.165	176.631	156.585	-7,3	-11,3
Totale	1.426.957	1.624.875	1.624.186	1.432.004	0,4	-11,8	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

3.1.2 La gestione in conto capitale

Negli effetti complessivi delle manovre di bilancio sul sottosettore degli Enti locali l'azione amministrativa più penalizzata è stata quella degli investimenti.

Sul versante delle entrate nel 2014, rispetto al 2013, si è avuta una dinamica di sostanziale contrazione delle risorse disponibili per gli investimenti (-217,3 mln di accertamenti pari al 24,7% in meno) quale risultante di una contrazione degli accertamenti delle entrate del Titolo IV del 34,8% (pari a 289,3 mln in meno) e di un incremento del 142,9% di quelle del Titolo V (da 50,3 mln a 122,2 mln) ascrivibile ad una ripresa del ricorso ai mutui e prestiti da parte delle amministrazioni provinciali. Il tasso di realizzazione delle entrate per investimenti in tendenziale calo fino al 2013 (29,2%) inverte la tendenza e si attesta nel 2014 al 36,8% grazie alle maggiori riscossioni realizzate nel Titolo IV (+42,3%) mentre il dato del Titolo V diminuisce da 38,2% nel 2013 a 12,6% e cioè ai valori riscontrati nel 2011 e 2012.

Scendendo più in dettaglio nell'esame delle categorie del Titolo IV, dai risultati da rendiconto 2014 emerge il dato più significativo, tenuto conto dei valori assoluti, della flessione dei trasferimenti regionali (-147,8 mln). Gli enti che hanno subito il maggior taglio di capitali dalle Regioni sono quelli della Campania, dato che rappresenta circa la metà dell'ammontare complessivo delle riduzioni operate agli enti nel 2014 da tutte le Regioni italiane (-68,6 mln su un

totale di -147,8 mln). Da segnalare è, peraltro, l'aumento di trasferimenti agli enti pugliesi (circa 55 mln in più).

Significativi sono anche i tagli delle risorse dagli altri enti del settore pubblico (-70 mln), in particolare, con l'azzeramento quasi intero dei fondi agli enti della Regione Puglia. Il trasferimento di capitali dagli altri soggetti registra, infine, una riduzione di 61 mln con il dato che spicca dell'assottigliamento dei fondi agli enti da parte della Regione Emilia-Romagna (-97,2%).

A livello di aree geografiche si osserva che, per quanto attiene le entrate da trasferimenti, per quasi tutte le aree la dinamica è negativa, eccezion fatta per le Isole che presentano un incremento del 66,7% ascrivibile soprattutto ai maggiori trasferimenti agli enti operati dalla Regione Sardegna. Le maggiori contrazioni di risorse degli accertamenti del Titolo IV sono invece formalmente riconducibili all'area Sud (-44,1%) influenzate in maniera determinante da quelle degli enti della Regione Campania il cui decremento degli accertamenti in valore assoluto è pari a 65,1 mln di euro.

A livello regionale la Lombardia presenta le maggiori riduzioni in termine assoluto (-95,6 mln) seguita dalla citata Campania e dall'Emilia-Romagna (-56,3 mln). Non mancano, peraltro, ambiti regionali dove hanno buona consistenza gli incrementi dei valori in esame, come il Piemonte e la Liguria.

Tab. 10/PRO/ENT - Totale entrate per investimenti (Titolo IV depurato categoria 6+ Titolo V depurato categoria 1) tasso di realizzazione

Titolo entrate	2011			2012			2013			2014		
	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Tasso Realizzazione	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Tasso Realizzazione	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Tasso Realizzazione	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Tasso Realizzazione
Titolo IV	898.323	321.541	35,8	828.478	270.965	32,7	829.711	237.761	28,7	540.565	228.600	42,3
Titolo V	206.477	26.062	12,6	103.483	13.146	12,7	50.310	19.215	38,2	122.186	15.445	12,6
Totale	1.104.800	347.603	31,5	931.961	284.111	30,5	880.021	256.976	29,2	662.751	244.045	36,8

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Tab. 11/PRO/ENT - Totale entrate per investimenti (Titolo IV depurato categoria 6 + Titolo V depurato categoria 1) in categorie Accertamenti e riscossioni

Titolo entrate	Categoria	2011		2012		2013		2014		Accertamenti	
		Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Variazioni % 2014-2013	Variazioni % 2014-2011
Titolo IV	CATEGORIA 1	50.863	29.105	146.998	139.504	116.844	112.548	108.454	106.262	-7,2	113,2
	CATEGORIA 2	280.361	132.084	68.932	14.653	100.874	15.973	98.527	21.072	-2,3	-64,9
	CATEGORIA 3	412.171	127.028	472.461	95.097	444.975	79.684	297.201	86.289	-33,2	-27,9
	CATEGORIA 4	69.287	8.493	84.686	7.697	83.876	7.412	14.371	6.023	-82,9	-79,3
	Totale	898.323	321.541	828.478	270.965	829.711	237.761	540.565	228.600	-34,8	-39,8
Titolo V	CATEGORIA 2	78	0	9.702	9.702	0	0	0	0	0,0	-100,0
	CATEGORIA 3	206.130	26.062	93.781	3.444	50.310	19.215	122.186	15.445	142,9	-40,7
	CATEGORIA 4	269	0	0	0	0	0	0	0	0,0	-100,0
	Totale	206.477	26.062	103.483	13.146	50.310	19.215	122.186	15.445	142,9	-40,8
Totale entrate per investimenti		1.104.800	347.603	931.961	284.111	880.021	256.976	662.751	244.045	-24,7	-40,0

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Titolo IV: categoria 1 - alienazione di beni patrimoniali; categoria 2 - trasferimenti di capitale dallo stato; categoria 3 - trasferimenti di capitale dalla regione; categoria 4 - trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico; categoria 5 - trasferimenti di capitale da altri soggetti
 Titolo V: categoria 2 - finanziamenti a breve termine; categoria 3 - assunzione di mutui e prestiti; categoria 4 - emissione di prestiti obbligazionari

Tab. 12/PRO/ENT – TITOLO IV. Variazioni percentuali di accertamenti per aree geografiche e Regioni

Area geografica	Regione	CATEGORIA 1 - ALIENAZIONE DI BENI PATRIMONIALI			CATEGORIA 2 - TRASFERIMENTI DI CAPITALE DALLO STATO			CATEGORIA 3 - TRASFERIMENTI DI CAPITALE DALLA REGIONE			CATEGORIA 4 - TRASFERIMENTI DI CAPITALE DA ALTRI ENTI DEL SETTORE PUBBLICO			CATEGORIA 5 - TRASFERIMENTI DI CAPITALE DA ALTRI SOGGETTI			TOTALE TITOLO IV		
		2013	2014	var. %	2013	2014	var. %	2013	2014	var. %	2013	2014	var. %	2013	2014	var. %	2013	2014	var. %
Nord Ovest	Piemonte	31.238	49.456	58,3	9.227	16.396	77,7	12.905	5.201	-59,7	429	5	-98,8	220	1.026	365,7	54.020	72.084	33,4
	Lombardia	68.238	4.511	-93,4	6.888	5.422	-21,3	38.754	26.728	-31	13.984	2.580	-81,5	19.853	12.835	-35,3	147.717	52.076	-64,7
	Liguria	1	9.849	688.617,50	0	1.509		0	1.662		0	0		0	54		1	13.074	914.137,60
	Totale	99.477	63.815	-35,8	16.115	23.326	44,8	51.660	33.591	-35	14.413	2.585	-82,1	20.073	13.915	-30,7	201.738	137.233	-32
Nord Est	Veneto	3.478	12.229	251,6	3.007	4.747	57,9	1.952	2.268	16,2	527	45	-91,5	3.579	1.346	-62,4	12.543	20.635	64,5
	Friuli V. G.	755	482	-36,2	450	969	115,3	12.818	10.282	-19,8	523	420	-19,6	23	38	66,4	14.569	12.191	-16,3
	Emilia Romagna	4.152	9.312	124,3	9.089	3.919	-56,9	30.887	23.781	-23	3.571	5.755	61,2	52.880	1.476	-97,2	100.580	44.243	-56
	Totale	8.385	22.024	162,7	12.546	9.634	-23,2	45.657	36.331	-20,4	4.621	6.220	34,6	56.482	2.859	-94,9	127.692	77.068	-39,6
Centro	Toscana	1.403	17.717	1.162,80	2.744	3.877	41,3	52.171	36.110	-30,8	4.712	2.713	-42,4	4.335	4.140	-4,5	65.366	64.556	-1,2
	Umbria	440	252	-42,8	0	150		30.609	7.525	-75,4	524	0	-100	988	30	-97	32.561	7.957	-75,6
	Marche	1.789	13	-99,3	0	1.047		830	2.798	237,1	25	319	1.177,80	75	140	86,7	2.719	4.317	58,8
	Lazio	6	255	4.468,60	4.788	941	-80,3	13.455	4.574	-66	198	75	-61,9	0	16		18.446	5.861	-68,2
	Totale	3.638	18.236	401,3	7.532	6.015	-20,1	97.065	51.006	-47,5	5.458	3.108	-43,1	5.399	4.325	-19,9	119.092	82.691	-30,6
Sud	Abruzzo	110	899	720,1	12.542	23.291	85,7	31.921	7.764	-75,7	1.040	615	-40,8	41	32	-22,2	45.654	32.602	-28,6
	Molise	66	21	-68,9	1.796	1.200	-33,2	22.144	247	-98,9	0	891		150	32	-78,8	24.156	2.391	-90,1
	Campania	121	1.014	736,5	0	4.050		91.806	23.219	-74,7	1.500	0	-100	20	17	-14	93.447	28.299	-69,7
	Puglia	1.747	63	-96,4	34.287	7.030	-79,5	8.683	64.933	647,8	55.631	801	-98,6	456	633	38,6	100.806	73.459	-27,1
	Basilicata	0	17	5.434,40	1.160	411	-64,6	20.320	2.130	-89,5	0	0		0	0		21.480	2.557	-88,1
	Calabria	0	895		2.791	9.329	234,3	65.253	48.022	-26,4	0	0		0	0		68.044	58.245	-14,4
	Totale	2.045	2.908	42,2	52.576	45.310	-13,8	240.128	146.315	-39,1	58.171	2.307	-96	668	714	6,9	353.588	197.554	-44,1
Isole	Sicilia	3.238	64	-98	9.940	4.558	-54,1	1.939	4.934	154,5	243	0	-100	500	173	-65,3	15.859	9.729	-38,7
	Sardegna	62	1.408	2.187,40	2.165	9.683	347,1	8.526	25.024	193,5	970	150	-84,5	21	25	18,5	11.744	36.290	209
	Totale	3.299	1.471	-55,4	12.105	14.240	17,6	10.464	29.958	186,3	1.213	150	-87,6	521	198	-62	27.603	46.018	66,7
Totale Italia	116.844	108.454	-7,2	100.874	98.527	-2,3	444.975	297.201	-33,2	83.876	14.371	-82,9	83.142	22.012	-73,5	829.712	540.564	-34,8	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro

3.1.2.1 Le anticipazioni di cassa

Particolarmente significativo il dato relativo alle anticipazioni di cassa, i cui accertamenti nel 2014 rispetto al 2011 presentano un aumento del 119,5% ma riguardano solo gli enti di sei Regioni mentre quelli delle restanti dieci Regioni non vi hanno mai fatto ricorso. Nell'ultimo biennio le richieste di anticipazioni, come osservato anche per i Comuni, registrano un andamento incrementale più debole pari al 41,7% con il dato assoluto che cifra 89 mln di euro di entrate accertate nel 2013 e 126,1 mln nel 2014. Si tratta di una provvista di liquidità che, come già osservato nella precedente relazione di questa Sezione sull'esercizio 2013 sebbene sul campione intero di enti, molto verosimilmente è risultata necessaria non solo per sopperire a momentanee tensioni sulla cassa, ma ad una protratta precarietà dei flussi di entrata.

Come già osservato, la richiesta di anticipazione nel 2014 ha interessato gli enti di sei Regioni fra le quali spiccano l'Emilia-Romagna (circa 60 mln), la Puglia (32,6 mln) e la Sicilia (22,7 mln).

Tab. 13/PRO/ENT – Titolo 5 categoria I (Anticipazioni di cassa) Accertamenti e riscossioni conto competenza

Zona	Regione	2011		2012		2013		2014		ACCERTAMENTI		RISCOSSIONI	
		Accertamenti conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertament i conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertament i conto competenza	Riscossioni conto competenza	Accertament i conto competenza	Riscossioni conto competenza	Variazioni % 2014-2011	Variazioni % 2014-2013	Variazioni % 2014-2011	Variazioni % 2014-2013
Nord Ovest	Piemonte	41.472	41.472	3.191	3.191	25.190	25.190	0	0	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
	Lombardia	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Liguria	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Totale	41.472	41.472	3.191	3.191	25.190	25.190	0	0	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
Nord Est	Veneto	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Emilia-Romagna	0	0	0	0	7.941	7.941	55.713	55.713	0,0	601,6	0,0	601,6
	Totale	0	0	0	0	7.941	7.941	55.713	55.713	0,0	601,6	0,0	601,6
Centro	Toscana	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Umbria	0	0	0	0	0	0	4.803	4.803				
	Marche	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Lazio	0	0	3.843	3.843	15.424	15.424	0	0		-100,0		-100,0
	Totale	0	0	3.843	3.843	15.424	15.424	4.803	4.803		-68,9		-68,9
Sud	Abruzzo	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Molise	0	0	0	0	2.959	2.959	8.957	8.957		202,7		202,7
	Campania	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Puglia	9.380	9.380	0	0	6.847	6.847	32.614	32.614	247,7	376,3	247,7	376,3
	Basilicata	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Calabria	0	0	0	0	11.963	11.963	1.252	1.252		-89,5		-89,5
	Totale	9.380	9.380	0	0	21.769	21.769	42.823	42.823	356,5	96,7	356,5	96,7
Isole	Sicilia	6.590	6.590	26.913	26.913	18.704	18.704	22.771	22.771	245,5	21,7	245,5	21,7
	Sardegna	0	0	0	0	0	0	0	0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Totale	6.590	6.590	26.913	26.913	18.704	18.704	22.771	22.771	245,5	21,7	245,5	21,7
Totale	57.442	57.442	33.947	33.947	89.028	89.028	126.109	126.109	119,5	41,7	119,5	41,7	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro

3.1.3 Le entrate delle Province sperimentatrici

La simmetria tra gli andamenti degli accertamenti delle entrate correnti delle Province sperimentatrici ed i rimanenti enti dello stesso comparto già prima analizzati è evidente.

Per gli enti qui esaminati l'osservazione dei dati da rendiconto consente di rilevare una diminuzione delle entrate correnti nel confronto tra gli estremi della serie storica e, comunque, un andamento decrementale tra il 2014 ed il 2013. Si tratta di flessioni che nella misura assoluta e percentuale presentano dimensioni contenute e compatibili con una possibilità di programmazione finanziaria, sia pure limitata dai vincoli generali che astringono la finanza pubblica. La situazione, come noto, si è fatta molto più critica nel 2015 a ragione del pesante taglio di risorse, con previsione di andamento incrementale negli esercizi successivi, disposti quale teorico adeguamento agli effetti di riduzione proporzionale della spesa che sarebbe dovuta conseguire al riordino delle funzioni che, invece, ha incontrato difficoltà attuative tuttora, in una certa misura, da superare.

Tornando all'esercizio 2014 la contenuta flessione delle entrate correnti è stata determinata dal mantenimento del gettito delle principali risorse delle entrate del Titolo I e cioè le entrate da IPT e da imposta sulla RC-auto, anche se con un andamento disomogeneo a livello regionale. La prima ha visto garantito il livello di gettito negli ultimi esercizi soprattutto per effetto dell'azionamento della leva fiscale degli enti stessi ciò che è valso a contenere, in parte, la perdita di gettito che è conseguita alla crisi economica che ha colpito anche il settore delle auto.

Per quel che riguarda i trasferimenti nel complesso si è avuta una forte contrazione degli accertamenti nell'esercizio 2014 rispetto al 2011; un andamento decrementale che, pur rallentato, si registra anche nel 2014 rispetto al 2013. La flessione di maggior volume riguarda i trasferimenti dallo Stato mentre più contenuti risultano quelli dalle Regioni.

**Tab. 14/PRO/ENT Province sperimentatrici quadriennio 2011 - 2014. Entrate correnti per Titoli e Regioni
Accertamenti e riscossioni conto competenza**

Regione	2011		2012		2013		2014	
	ACC	RIC	ACC	RIC	ACC	RIC	ACC	RIC
Lombardia	319.460	296.709	314.688	292.595	317.812	292.793	297.041	259.749
Liguria	220.672	154.453	201.377	153.061	189.461	136.554	177.780	117.060
Veneto	237.968	214.919	241.061	209.251	212.614	192.317	194.410	176.084
Emilia-Romagna	159.711	128.044	147.832	135.189	140.103	120.439	133.741	108.853
Toscana	245.418	219.882	243.900	194.681	243.128	201.434	256.874	207.035
Marche	184.146	144.523	178.918	130.784	154.684	115.115	150.208	128.427
Lazio	529.833	429.227	551.166	388.568	541.062	363.894	523.149	339.396
Abruzzo	62.057	41.284	43.817	33.332	36.621	31.010	31.699	25.807
Campania	782.991	564.099	715.361	429.093	474.461	368.833	416.807	330.201
Basilicata	104.027	84.145	106.737	64.684	103.686	47.631	101.225	41.792
Totale	2.846.286	2.277.285	2.744.857	2.031.238	2.413.632	1.870.019	2.282.933	1.734.405

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

**Tab. 15/PRO/ENT – Province sperimentatrici quadriennio 2011 - 2014. Entrate: imposta formalità trascrizione e imposta assicurazioni auto RCAuto
Accertamenti e riscossioni competenza**

Regione	2011				2012				2013				2014			
	Accertamenti competenza		Riscossioni competenza		Accertamenti competenza		Riscossioni competenza		Accertamenti competenza		Riscossioni competenza		Accertamenti competenza		Riscossioni competenza	
	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto	Imposta provinciale sulle formalità di trascrizione	Imposta sulle assicurazioni RC auto
Lombardia	46.518	80.964	45.199	75.480	55.734	88.670	54.334	83.951	55.207	93.094	54.541	88.788	52.902	83.935	52.097	77.688
Liguria	19.418	45.478	14.581	29.390	21.126	54.517	16.398	38.367	22.397	48.366	18.944	36.198	22.787	50.183	19.962	28.379
Veneto	32.470	68.557	32.304	68.340	38.045	76.854	37.776	76.037	38.404	75.505	38.404	75.505	39.089	67.931	39.086	67.931
Emilia-Romagna	22.617	45.294	22.155	45.294	28.220	50.040	27.782	50.040	25.901	53.137	25.847	53.137	26.224	47.526	26.184	43.640
Toscana	34.378	62.318	34.142	62.317	36.062	65.563	35.352	64.656	38.517	59.787	38.494	59.787	42.249	56.666	42.230	56.666
Marche	15.911	37.318	15.664	35.166	17.253	41.347	16.936	36.058	17.932	42.173	17.599	37.129	18.635	38.543	18.234	33.309
Lazio	125.493	201.889	125.135	201.889	125.071	227.300	121.457	198.119	132.762	251.068	131.055	203.058	127.117	223.828	125.257	180.189
Abruzzo	5.696	13.172	5.696	13.172	6.140	14.031	6.140	14.031	6.184	15.754	6.184	15.754	6.023	13.898	6.023	13.898
Campania	62.938	155.686	61.292	155.686	71.184	180.292	63.899	164.575	62.115	176.545	61.520	162.461	62.031	164.380	61.425	155.140
Basilicata	5.614	12.342	5.501	11.202	6.415	15.871	6.292	12.184	7.631	15.500	7.333	11.905	7.528	13.802	7.431	9.737
Totale	371.052	723.017	361.669	697.936	405.250	814.485	386.366	738.018	407.050	830.929	399.921	743.722	404.586	760.692	397.929	666.580

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

I risultati relativi agli accertamenti delle entrate in conto capitale sono particolarmente eloquenti della situazione di progressivo degrado finanziario nella specifica situazione delle Province. Infatti, da un lato, si registra un sostanziale abbandono del ricorso all'indebitamento per investimenti in progressivo calo dal 2011 al 2014 dai 50,5 mln di euro nel 2011 ai 6,1 mln di euro nel 2014 e particolarmente accentuato negli ultimi esercizi: 9,9 mln nel 2013 rispetto al quale si è avuto nell'esercizio successivo l'ulteriore vistoso calo già indicato in valore assoluto.

Le risorse per gli investimenti vengono attinte dalle entrate proprie che pur registrando un decremento presentano, comunque, una consistenza utile a sostenere sia pure in dimensioni ridotte un contributo allo sviluppo.

Eloquente è ancora il dato degli accertamenti da anticipazioni di cassa in costante crescita e per volumi significativi, dinamica, questa, espressione di una carenza marcata di liquidità che, come già accennato, si è fatta molto critica negli esercizi successivi.

Tab. 16/PRO/ENT - Province sperimentatrici quadriennio 2011 - 2014. Entrate Titolo IV scomposte in categorie: accertamenti e riscossioni conto competenza

TITOLO IV	2011		2012		2013		2014	
	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza
Categoria 1 - alienazione di beni patrimoniali	34.201	29.581	70.233	39.155	319.012	313.945	54.544	54.509
Categoria 2 - trasferimenti di capitale dallo Stato	35.328	19.547	42.989	6.857	22.127	6.201	27.495	14.269
Categoria 3 - trasferimenti di capitale dalla Regione	183.724	66.226	213.445	80.260	85.252	52.809	87.462	43.862
Categoria 4 - trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	12.826	5.288	5.659	2.610	5.082	2.639	4.843	3.364
Categoria 5 - trasferimenti di capitale da altri soggetti	20.232	17.828	22.565	4.066	5.909	1.559	25.207	6.549
Categoria 6 - riscossione di crediti	78.703	76.791	40.025	39.970	31.473	8.442	12.247	11.153
Totale	365.013	215.262	394.915	172.918	468.854	385.595	211.798	133.706

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Tab. 17/PRO/ENT - Province sperimentatrici quadriennio 2011 - 2014. Entrate Titolo V scomposte in categorie: accertamenti e riscossioni conto competenza

TITOLO V	2011		2012		2013		2014	
	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza
Categoria 1 - anticipazioni di cassa	5.824	5.824	24.132	24.132	187.263	187.263	165.673	165.673
Categoria 2 - finanziamenti a breve termine	0	0	0	0	0	0	0	0
Categoria 3 - assunzione di mutui e prestiti	50.599	12.068	20.771	3.396	21.405	9.996	6.139	1.320
Categoria 4 - emissione di prestiti obbligazionari	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale	56.423	17.892	44.903	27.528	208.667	197.258	171.812	166.993

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

3.2 Analisi della spesa

La spesa totale delle Province, analizzata con riferimento agli stanziamenti definitivi di competenza del campione monitorato⁷⁰, mostra un'evidente contrazione (-25,91%) nel quadriennio e l'andamento evidenziato viene confermato anche dal confronto con l'esercizio precedente (-3%). Nel quadriennio gli stanziamenti definitivi di competenza si mostrano in calo tanto per le spese correnti (-16,15%) quanto ed, in particolar modo, per quelle in conto capitale (-47,74%), mentre aumentano gli stanziamenti del Titolo III (+36,36%).

Il confronto dei valori registrati nel 2014 rispetto a quelli dell'esercizio precedente evidenzia variazioni percentuali non completamente coincidenti. Infatti, la riduzione più marcata si registra per le spese correnti (-4,79%) e si riduce per le spese in conto capitale (-1,4%). Anche le spese del Titolo III si contraggono (-3,81%), mentre quelle del Titolo IV fanno registrare un incremento di lieve entità (2,21%). Le osservazioni relative agli stanziamenti vengono sostanzialmente confermate anche dall'andamento degli impegni di competenza, che nel quadriennio

⁷⁰ Il campione monitorato nella presente analisi comprende 76 Province sulle 110 totali e risulta così strutturato:

Regione	Numero Enti	Popolazione Totale (dati ISTAT)
PIEMONTE	7	4.254.473
LOMBARDIA	8	7.825.689
LIGURIA	1	217.703
VENETO	5	3.181.151
FRIULI VENEZIA GIULIA	4	1.229.324
EMILIA ROMAGNA	8	3.445.091
TOSCANA	8	2.402.675
UMBRIA	2	896.742
MARCHE	1	479.257
LAZIO	3	1.227.012
ABRUZZO	3	1.011.538
MOLISE	2	314.725
CAMPANIA	3	1.819.489
PUGLIA	5	3.696.497
BASILICATA	1	201.133
CALABRIA	2	923.738
SICILIA	7	3.574.386
SARDEGNA	6	1.341.368
Totale	76	38.041.991

complessivamente si contraggono (-21%) con analogia articolazione nei confronti delle spese correnti (-18,1%) e delle spese in conto capitale (-45%), nonché delle spese del Titolo IV (-21,14%).

Tab. 1/PROV/SP - Province quadriennio escluse le sperimentatrici. Totale spesa suddiviso in Titoli Stanziamenti conto competenza

Titolo Spesa	2011	2012	2013	2014	Variazione % 2014-2011	Variazione % 2014-2013
Titolo I	6.091.495	5.796.817	5.365.055	5.107.967	-16,15	-4,79
Titolo II	5.790.940	5.536.508	3.069.493	3.026.631	-47,74	-1,40
Titolo III	790.718	1.162.803	1.120.921	1.078.251	36,36	-3,81
Titolo IV	1.177.541	1.122.691	1.026.166	1.048.815	-10,93	2,21
Totale	13.850.694	13.618.820	10.581.634	10.261.665	-25,91	-3,02

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Tab. 2/PROV/SP - Province quadriennio escluse le sperimentatrici. Totale spesa suddivisa in Titoli Impegni conto competenza

Titolo Spesa	2011	2012	2013	2014	Variazione % 2014-2011	Variazione % 2014-2013
Titolo I	5.539.968	5.262.271	4.890.869	4.538.036	-18,09	-7,21
Titolo II	1.535.099	1.324.862	1.165.313	844.447	-44,99	-27,53
Titolo III	486.510	599.114	545.208	587.040	20,66	7,67
Titolo IV	598.600	598.348	538.735	472.042	-21,14	-12,38
Totale	8.160.178	7.784.594	7.140.125	6.441.565	-21,06	-9,78

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

L'andamento registrato per i pagamenti di competenza conferma quanto osservato con riferimento agli impegni. Infatti, le contrazioni più consistenti si mostrano nei pagamenti delle spese in conto capitale Titolo II (-29,79%), seguiti da quelle nei pagamenti del Titolo IV (-16,85%) e dai pagamenti per spese correnti (-16,29%).

Tab. 3/PROV/SP - Province quadriennio -escluse le sperimentatrici. Totale spesa suddivisa in Titoli Pagamenti in conto competenza

Titolo Spesa	2011	2012	2013	2014	Var% 2014-2011	Var% 2014-2013
Titolo I	3.746.748	3.531.364	3.232.504	3.136.269	-16,29	-2,98
Titolo II	275.181	155.032	193.960	193.218	-29,79	-0,38
Titolo III	472.910	565.099	476.348	525.795	11,18	10,38
Titolo IV	500.827	500.622	459.700	416.415	-16,85	-9,42
Totale	4.995.666	4.752.117	4.362.513	4.271.697	-14,49	-2,08

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro.

Gli andamenti osservati confermano, in linea di massima, quanto osservato in occasione del referto sul "Riordino delle Province" approvato con deliberazione n. 17/SEZAUT/2015/FRG (al quale si fa rinvio).

Al riguardo, la Corte aveva già avuto modo di osservare che gli andamenti della spesa sono stati profondamente influenzati dalla riforma introdotta con la l. n. 56/2014, che, peraltro, indicava un iter procedurale in base al quale, una volta individuate le funzioni fondamentali, che restano in capo alle Province, successivamente, sarebbero state attribuite agli altri enti (Regioni e Comuni)