

Tab. 12/COM/ENT - Accertamenti Tarsu/Tares/Tari - Suddivisione per Regioni e zona geografica

Zona	Regione	Accertamenti TARSU/TARES/TARI				Variazione percentuale	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	Piemonte	504.088	508.925	601.107	955.897	59	90
	Lombardia	622.695	636.199	696.970	1.109.122	59	78
	Liguria	114.473	114.890	151.733	205.496	35	80
	Totale	1.241.256	1.260.014	1.449.810	2.270.515	57	83
Nord Est	Trentino-Alto Adige	23.169	25.067	45.316	56.593	25	144
	Veneto	207.395	211.499	288.612	551.050	91	166
	Friuli-Venezia Giulia	142.516	133.854	149.021	204.021	37	43
	Emilia-Romagna	104.404	104.225	398.610	709.516	78	580
	Totale	477.484	474.645	881.558	1.521.180	73	219
Centro	Toscana	238.135	331.466	562.545	799.100	42	236
	Umbria	50.745	53.205	71.208	139.578	96	175
	Marche	124.311	133.152	168.995	241.918	43	95
	Lazio	978.674	1.290.261	1.107.872	1.784.176	61	82
	Totale	1.391.865	1.808.085	1.910.620	2.964.772	55	113
Sud	Abruzzo	94.509	100.510	115.264	146.403	27	55
	Molise	24.174	25.852	25.932	40.300	55	67
	Campania	790.728	803.782	946.183	1.123.909	19	42
	Puglia	391.598	404.184	434.139	642.565	48	64
	Basilicata	33.528	35.327	39.479	54.016	37	61
	Calabria	149.841	162.507	193.257	220.824	14	47
	Totale	1.484.378	1.532.162	1.754.254	2.228.017	27	50
Isole	Sicilia	407.982	424.613	505.455	591.298	17	45
	Sardegna	149.224	152.248	179.188	225.251	26	51
	Totale	557.206	576.861	684.643	816.549	19	47
Totale nazionale		5.152.188	5.651.766	6.680.885	9.801.034	47	90

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Il fondo di solidarietà comunale

La determinazione dell'FSC 2014 avviene sottraendo alle risorse 2014, ammontanti, complessivamente a 17.006,5 mln di euro, il gettito dell'Imu standard netta (7.627,6 mln) cioè senza la quota del gettito da riversare al fondo da parte di Comuni, e il gettito Tasi (3.582,7 mln), per cui per il 2014 il fondo è pari a 5.796,2 mln.

I dati da rendiconto relativi al FSC sono acquisiti nella banca dati SIRTEL a partire dall'anno 2013. Per questa ragione non si è potuto avere il dato con lo stesso numero di enti usato per le altre indagini. Dall'analisi della Tabella 13 risulta che il totale degli accertamenti per questa entrata è pari a 4 miliardi di euro per il 2013 e 3,8 milioni per il 2014, con una riduzione totale pari al 7%.

Tab. 13/COM/ENT - Fondo di solidarietà comunale - Suddivisione per Regioni e zona geografica

Zona	Fondo di solidarietà comunale	2013		2014			Variazione %	Variazione %
	Regione	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	N. Enti	Accertamenti	riscossioni
Nord Ovest	Piemonte	372.127	411.303	347.276	376.582	961	-8	-7
	Lombardia	636.004	679.897	511.865	550.001	1.286	-19	-20
	Liguria	42.130	44.920	36.341	39.501	159	-12	-14
	Totale	1.050.261	1.136.119	895.482	966.084	2.406	-15	-15
Nord Est	Trentino-Alto Adige	0	0	0	0	282	-	-
	Veneto	268.814	286.226	234.367	252.224	450	-12	-13
	Friuli-Venezia Giulia	0	0	0	0	186	-	-
	Emilia-Romagna	305.361	323.507	252.850	276.479	259	-15	-17
Totale	574.176	609.733	487.217	528.702	1.177	-13	-15	
Centro	Toscana	244.576	260.065	206.724	225.641	224	-13	-15
	Umbria	78.092	83.090	54.671	65.240	74	-21	-30
	Marche	115.650	123.094	88.522	99.562	164	-19	-23
	Lazio	168.346	180.242	138.079	158.901	250	-12	-18
Totale	606.665	646.490	487.996	549.344	712	-15	-20	
Sud	Abruzzo	64.464	68.164	50.766	56.550	174	-17	-21
	Molise	22.684	24.473	18.088	20.490	74	-16	-20
	Campania	835.168	882.100	766.482	836.098	346	-5	-8
	Puglia	237.921	253.582	242.785	265.312	176	5	2
	Basilicata	53.078	55.969	47.347	52.091	89	-7	-11
	Calabria	201.096	215.141	175.955	197.148	231	-8	-13
Totale	1.414.410	1.499.429	1.301.422	1.427.689	1.090	-5	-8	
Isole	Sicilia	144.250	154.272	259.351	282.694	178	83	80
	Sardegna	75.057	79.861	61.755	70.782	262	-11	-18
	Totale	219.307	234.133	321.106	353.476	440	51	46
Totale		3.864.819	4.125.904	3.493.223	3.825.295	5.825	-7	-10

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

L'addizionale IRPEF

Per quanto riguarda l'addizionale comunale, dopo la rimozione del blocco della leva fiscale imposto dal 2008 fino al 2011, l'andamento di tale risorsa si è andato normalizzando, ciò che si evince anche dal dato delle variazioni negli esercizi a raffronto, laddove all'evidente balzo della dinamica degli accertamenti rilevata nel rapporto 2014-2011, si oppone una debole variazione nel confronto tra gli esercizi più prossimi.

Tab. 14/COM/ENT - Accertamenti Addizionale Irpef - Suddivisione per Regioni e zona geografica

Zona geografica	Regione	Accertamenti addizionale IRPEF				Variazione percentuale	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	Piemonte	231.999	302.444	319.842	328.293	3	42
	Lombardia	312.272	396.935	444.388	479.575	8	54
	Liguria	42.687	51.320	53.697	56.388	5	32
	Totale	586.958	750.699	817.927	864.256	6	47
Nord Est	Trentino-Alto Adige	6.674	6.586	6.852	6.973	2	4
	Veneto	179.592	233.209	260.606	263.229	1	47
	Friuli-Venezia Giulia	52.922	57.854	62.145	64.920	4	23
	Emilia-Romagna	181.989	212.667	223.819	230.431	3	27
Totale	421.176	510.316	553.423	565.555	2	34	
Centro	Toscana	159.098	170.711	182.968	188.350	3	18
	Umbria	28.870	37.146	40.911	41.065	0	42
	Marche	77.823	85.300	88.906	90.512	2	16
	Lazio	528.679	562.727	575.202	558.511	-3	6
Totale	794.471	855.884	887.986	878.438	-1	11	
Sud	Abruzzo	32.893	41.497	41.573	41.171	-1	25
	Molise	12.083	13.112	13.557	13.751	1	14
	Campania	174.483	201.647	224.486	238.259	6	37
	Puglia	119.267	139.234	146.200	151.348	4	27
	Basilicata	10.792	13.467	14.096	14.221	1	32
	Calabria	48.489	61.964	66.118	67.116	2	38
Totale	398.007	470.920	506.030	525.867	4	32	
Isole	Sicilia	88.660	147.228	150.322	155.199	3	75
	Sardegna	25.681	36.192	37.639	39.978	6	56
Totale	114.341	183.420	187.961	195.177	4	71	
Totale nazionale		2.314.954	2.771.240	2.953.327	3.029.292	3	31

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Imposta di soggiorno

Con il decreto legislativo n. 23 del 2011 è stata istituita in forma facoltativa l'imposta di soggiorno, facoltà riconosciuta ai Comuni Capoluogo di Provincia, alle Unioni di Comuni e ai Comuni inclusi negli elenchi regionali delle località turistiche o città d'arte ed è posta a carico di coloro che alloggiano nelle strutture ricettive situate sui rispettivi territori ed applicata con un criterio di gradualità in proporzione al prezzo, sino a 5 euro per notte di soggiorno. Alcuni Comuni, nella regolamentazione comunale, hanno optato per un'articolazione dell'imposta non graduata sul prezzo ma sulla classificazione della struttura ricettiva.

Si tratta di una risorsa che, come si evince dai dati da rendiconto, prende progressiva consistenza essendo in costante aumento dalla sua istituzione in poi. L'andamento di detti accertamenti a livello regionale è particolarmente disomogeneo registrandosi valori significativi nelle aree del Nord e, in maniera sorprendente, particolarmente bassi nelle Isole, dove la vocazione turistica del territorio è un dato di per sé rilevante.

Tab. 15/COM/ENT - Accertamenti Imposta di soggiorno - Suddivisione per Regioni e zona geografica

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Variazione %	
						2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	PIEMONTE	0	4.968	7.035	7.452	6	n.a.
	LOMBARDIA	0	2.721	5.102	6.533	28	n.a.
	LIGURIA	0	300	341	411	21	n.a.
	Totale	0	7.989	12.478	14.396	15	n.a.
Nord Est	TRENTINO-ALTO ADIGE	386	514	771	20.744	2.590	5.276
	VENETO	600	7.614	13.456	18.002	34	2.901
	FRIULI_VENEZIA GIULIA	0	0	0	0	n.a.	n.a.
	EMILIA-ROMAGNA	0	627	9.540	11.414	20	n.a.
	Totale	986	8.755	23.767	50.159	111	4.989
Centro	TOSCANA	11.711	32.964	36.544	38.332	5	227
	UMBRIA	0	2	10	230	2.200	n.a.
	MARCHE	191	1.157	1.453	1.332	-8	599
	LAZIO	0	596	1.774	1.964	11	n.a.
	Totale	11.901	34.719	39.780	41.858	5	252
Sud	ABRUZZO	44	102	170	253	49	474
	MOLISE	0	72	99	79	-20	n.a.
	CAMPANIA	5	7.926	8.970	9.668	8	193.262
	PUGLIA	600	2.253	3.033	3.691	22	515
	BASILICATA	0	174	194	154	-21	n.a.
	CALABRIA	869	1.137	1.096	1.201	10	38
	Totale	1.518	11.664	13.562	15.045	11	891
Isole	SICILIA	0	642	1.205	2.582	114	n.a.
	SARDEGNA	0	195	251	245	-2	n.a.
	Totale	0	837	1.456	2.827	94	n.a.
Totale		14.405	63.965	91.043	124.285	37	763

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

2.1.2.2 Le entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e altri Enti pubblici. Titolo II

Le entrate da trasferimenti (Titolo II) a livello regionale presentano un andamento non omogeneo; in 9 Regioni su 20 si assiste ad un incremento degli accertamenti di tale entrata mentre per le restanti si ha una riduzione. A livello nazionale si assiste ad una riduzione complessiva tra il 2011 ed il 2014 pari al 14 % vale a dire circa 1 mld di euro in meno. Tra il 2013 e l'anno 2014 si ha una riduzione di tali accertamenti pari a circa 2,3 miliardi di euro (-26%).

Tab. 16/COM/ENT - Titolo II - Accertamenti in conto competenza - Suddivisione per Regioni

Zona geografica	REGIONI	TITOLO II Accertamenti c/competenza				Variazione %	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord ovest	Piemonte	304.557	247.973	635.317	337.731	-47	11
	Lombardia	368.214	264.481	701.670	347.365	-50	-6
	Liguria	61.837	50.381	107.577	62.191	-42	1
Nord est	Trentino-Alto Adige	768.005	699.149	647.521	607.940	-6	-21
	Veneto	201.949	179.253	440.014	219.265	-50	9
	Friuli-Venezia Giulia	726.465	632.150	647.932	663.261	2	-9
Centro	Emilia-Romagna	220.029	232.885	533.517	257.216	-52	17
	Toscana	203.810	180.807	438.011	251.281	-43	23
	Umbria	57.784	54.427	81.537	51.048	-37	-12
Sud	Marche	106.089	104.242	168.806	124.932	-26	18
	Lazio	1.197.686	1.056.561	1.488.992	1.335.487	-10	12
	Abruzzo	75.263	65.453	95.728	61.873	-35	-18
Isole	Molise	50.332	51.950	45.759	28.728	-37	-43
	Campania	519.307	422.719	664.320	494.772	-26	-5
	Puglia	248.816	214.086	405.517	270.593	-33	9
Isole	Basilicata	57.290	59.062	67.129	60.144	-10	5
	Calabria	172.427	143.995	177.580	166.437	-6	-3
	Sicilia	1.594.795	1.319.066	1.015.430	700.332	-31	-56
Isole	Sardegna	771.171	749.401	639.879	598.763	-6	-22
	Totale	7.705.826	6.728.041	9.002.235	6.639.359	-26	-14

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

A livello *pro capite* il dato conferma il *trend* nazionale con qualche piccola differenza a livello locale.Tab. 17/COM/ENT - Titolo II - Accertamenti in conto competenza - *pro capite* - Suddivisione per Regioni

Zona geografica	Regione	<i>Pro capite</i>				Variazione %	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	PIEMONTE	79,89	66,57	169,94	89,02	-48	11
	LOMBARDIA	57,08	41,58	109,38	53,51	-51	-6
	LIGURIA	86,72	72,41	154,53	88,41	-43	2
	Totale	66,92	52,21	133,14	68,00	-49	2
Nord Est	TRENTINO-ALTO ADIGE	804,43	738,10	676,72	627,85	-7	-22
	VENETO	61,06	55,09	134,48	66,41	-51	9
	FRIULI-VENEZIA GIULIA	662,19	585,04	597,74	608,06	2	-8
	EMILIA-ROMAGNA	74,80	80,75	183,73	87,26	-53	17
	Totale	230,87	213,51	276,15	210,35	-24	-9
Centro	TOSCANA	74,86	67,94	163,28	92,25	-44	23
	UMBRIA	101,62	98,13	146,55	90,70	-38	-11
	MARCHE	94,95	94,62	152,68	112,30	-26	18
	LAZIO	239,03	219,98	306,89	259,65	-15	9
	Totale	166,19	153,07	236,76	184,72	-22	11
Sud	ABRUZZO	109,96	97,51	142,55	91,25	-36	-17
	MOLISE	209,94	221,40	194,98	121,60	-38	-42
	CAMPANIA	113,12	92,98	146,06	106,94	-27	-5
	PUGLIA	86,31	74,78	141,51	93,74	-34	9
	BASILICATA	167,49	175,26	199,52	178,29	-11	6
	CALABRIA	128,36	110,09	135,73	125,72	-7	-2
Totale	111,42	96,11	146,12	107,30	-27	-4	
Isole	SICILIA	594,46	496,52	382,72	257,31	-33	-57
	SARDEGNA	728,86	725,29	617,48	570,99	-8	-22
	Totale	632,48	560,58	448,66	344,55	-23	-46
Totale	181,22	161,28	214,76	155,49	-28	-14	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in euro

Tab. 18/COM/ENT - Titolo II - Accertamenti in conto competenza - Suddivisione per fasce di popolazione

Fasce di popolazione	2011	2012	2013	2014	Variazione %	
					2014/2013	2014/2011
FASCIA 1	670.397	611.234	629.010	536.852	-15	-20
FASCIA 2	937.339	813.468	976.326	756.248	-23	-19
FASCIA 3	753.629	652.733	944.194	625.986	-34	-17
FASCIA 4	728.266	655.383	1.034.756	646.370	-38	-11
FASCIA 5	1.266.338	1.055.727	1.542.859	1.097.575	-29	-13
FASCIA 6	1.313.467	1.153.057	1.511.653	1.147.535	-24	-13
FASCIA 7	2.036.389	1.786.441	2.363.438	1.828.793	-23	-10
TOTALE	7.705.826	6.728.041	9.002.235	6.639.359	-26	-14

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

2.1.2.3 Le entrate extra-tributarie. Titolo III

Discorso analogo vale per gli accertamenti delle entrate extra-tributarie in cui la riduzione a livello nazionale è rappresentata dal 4% rispetto al 2011, salvo qualche eccezione in cui il dato risulta essere positivo come il Lazio (18%), l'Abruzzo con il 21% in più, ed il Trentino-Alto Adige con il 12% in più.

Tab. 19/COM/ENT - Titolo III - Accertamenti in conto competenza - Suddivisione per Regioni

Zona geografica	REGIONI	TITOLO III Accertamenti c/competenza				Variazione %	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	PIEMONTE	839.701	766.195	756.540	732.175	-3	-13
	LOMBARDIA	1.313.600	1.308.723	1.232.875	1.183.759	-4	-10
	LIGURIA	175.817	157.685	157.013	155.516	-1	-12
Nord Est	TRENTINO-ALTO ADIGE	466.261	482.913	513.020	520.556	1	12
	VENETO	534.632	549.168	531.934	499.323	-6	-7
	FRIULI-VENEZIA GIULIA	293.712	271.844	270.433	255.004	-6	-13
Centro	EMILIA-ROMAGNA	659.761	620.861	618.043	584.954	-5	-11
	TOSCANA	767.389	750.692	747.567	706.786	-5	-8
	UMBRIA	113.329	103.247	105.347	92.399	-12	-18
	MARCHE	227.630	226.626	230.946	235.231	2	3
Sud	LAZIO	1.161.992	1.198.204	1.948.708	1.372.207	-30	18
	ABRUZZO	107.554	130.080	130.279	130.261	0	21
	MOLISE	47.939	43.036	42.134	41.930	0	-13
	CAMPANIA	692.382	666.578	608.530	620.678	2	-10
	PUGLIA	202.196	217.070	196.216	175.890	-10	-13
	BASILICATA	35.890	35.927	33.987	33.322	-2	-7
Isole	CALABRIA	225.536	230.744	228.487	226.560	-1	0
	SICILIA	316.075	316.605	274.008	289.665	6	-8
	SARDEGNA	130.296	131.939	124.086	129.332	4	-1
	Totale	8.311.692	8.208.137	8.750.154	7.985.547	-9	-4

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Tab. 20/COM/ENT - Titoli III - Accertamenti in conto competenza - Suddivisione per fasce di popolazione

Fasce di popolazione	2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
FASCIA 1	617.225	663.139	671.485	652.810	-3	6
FASCIA 2	1.066.928	1.071.373	1.033.234	997.050	-4	-7
FASCIA 3	1.023.323	1.046.634	999.368	940.711	-6	-8
FASCIA 4	1.068.223	1.095.316	1.037.643	1.011.427	-3	-5
FASCIA 5	1.452.889	1.375.980	1.354.868	1.328.306	-2	-9
FASCIA 6	1.291.267	1.222.504	1.187.044	1.167.824	-2	-10
FASCIA 7	1.791.836	1.733.190	2.466.512	1.887.418	-23	5
TOTALE	8.311.692	8.208.137	8.750.154	7.985.547	-9	-4

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Tab. 21/COM/ENT - Titolo III - Accertamenti in conto competenza, *pro capite*. Suddivisione per Regioni

Zona geografica	Regione	<i>Pro capite</i>				<i>Variazione %</i>	
		2011	2012	2013	2014	2014/2013	2014/2011
Nord Ovest	PIEMONTE	220,25	205,70	202,37	192,99	-5	-12
	LOMBARDIA	203,62	205,76	192,18	182,34	-5	-10
	LIGURIA	246,57	226,64	225,54	221,07	-2	-10
	TOTALE	212,19	207,08	197,83	188,50	-5	-11
Nord Est	TRENTINO-ALTO ADIGE	488,37	509,82	536,15	537,60	0	10
	VENETO	161,64	168,77	162,58	151,24	-7	-6
	FRIULI-VENEZIA GIULIA	267,73	251,59	249,48	233,78	-6	-13
	EMILIA-ROMAGNA	224,28	215,29	212,84	198,44	-7	-12
TOTALE	235,44	235,72	235,31	223,85	-5	-5	
Centro	TOSCANA	281,85	282,08	278,67	259,47	-7	-8
	UMBRIA	199,30	186,15	189,35	164,18	-13	-18
	MARCHE	203,74	205,71	208,89	211,45	1	4
	LAZIO	231,90	249,47	401,64	266,79	-34	15
TOTALE	241,03	249,85	329,75	252,19	-24	5	
Sud	ABRUZZO	157,14	193,79	194,00	192,11	-1	22
	MOLISE	199,95	183,41	179,53	177,48	-1	-11
	CAMPANIA	150,82	146,61	133,79	134,15	0	-11
	PUGLIA	70,14	75,82	68,47	60,93	-11	-13
	BASILICATA	104,92	106,61	101,02	98,78	-2	-6
	CALABRIA	167,90	176,41	174,65	171,13	-2	2
TOTALE	130,07	132,87	124,40	121,78	-2	-6	
Isole	SICILIA	117,82	119,18	103,27	106,43	3	-10
	SARDEGNA	123,15	127,69	119,74	123,33	3	0
	TOTALE	119,32	121,56	107,90	111,13	3	-7
Totale	195,47	196,76	208,75	187,02	-10	-4	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in euro

Le principali entrate extra-tributarie. Le entrate da sanzioni amministrative

Tra le principali entrate extra-tributarie vanno rilevate le entrate da sanzioni amministrative per violazione al codice della strada che a livello nazionale sono in tendenziale diminuzione con una variazione negativa tra gli anni 2014 e 2011 pari al 10%. Le realtà regionali si uniformano al trend nazionale ad eccezione solo di poche Regioni: Lazio, Abruzzo e Puglia che mostrano un incremento di tali accertamenti pari rispettivamente al 10%, 11%, 2%. Anche lo scostamento tra il 2014 e 2013 è a livello nazionale negativo, ma in alcune Regioni come l'Abruzzo il livello degli accertamenti sale del 31% rispetto al 2013 e cioè vengono accertati in più circa 1,3 mln di euro. Una timida ripresa di tali accertamenti si verifica anche in Campania dove si passa dai 130 mln circa del 2013 a 133 mln circa del 2014. Il Molise presenta invece una cospicua riduzione di tali accertamenti che si dimezzano nei quattro anni presi in considerazione passando dai quasi 2 mln di euro del 2011 a 916 mila euro del 2014.

Tab. 22/COM/ENT - Accertamenti - Entrate da violazione al codice della strada - Suddivisione per Regioni

Zona	Regione	2011	2012	2013	2014	Variazione percentuale 2014/2011	Variazione percentuale 2014/2013
Nord Ovest	Piemonte	140.491	135.045	126.870	122.372	-13	-4
	Lombardia	117.938	112.451	110.687	99.577	-16	-10
	Liguria	18.798	17.188	16.352	16.589	-12	1
	Totale	277.228	264.685	253.909	238.539	-14	-6
Nord Est	Trentino-Alto Adige	14.217	12.843	12.585	10.546	-26	-16
	Veneto	71.409	65.769	72.164	67.936	-5	-6
	Friuli-Venezia Giulia	16.817	16.580	13.827	11.096	-34	-20
	Emilia-Romagna	77.757	62.613	67.572	59.438	-24	-12
Totale	180.200	157.805	166.148	149.015	-17	-10	
Centro	Toscana	123.258	120.486	104.093	98.973	-20	-5
	Umbria	13.461	12.736	10.624	8.857	-34	-17
	Marche	20.107	19.545	20.188	17.737	-12	-12
	Lazio	327.170	325.776	454.999	360.846	10	-21
Totale	483.996	478.543	589.903	486.413	0,5	-18	
Sud	Abruzzo	5.102	5.350	4.304	5.641	11	31
	Molise	1.937	1.671	802	916	-53	14
	Campania	158.570	138.458	130.853	133.143	-16	2
	Puglia	30.729	30.591	27.830	31.409	2	13
	Basilicata	1.999	2.101	1.542	1.369	-32	-11
	Calabria	19.238	18.107	13.420	10.341	-46	-23
Totale	217.575	196.277	178.751	182.819	-16	2	
Isole	Sicilia	88.002	74.120	73.092	70.002	-20	-4
	Sardegna	13.614	16.395	13.662	13.410	-1	-2
Totale	101.615	90.516	86.754	83.412	-18	-4	
Totale		1.260.614	1.187.824	1.275.465	1.140.198	-10	-11

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Tab. 23/COM/ENT - Accertamenti - Entrate da violazione al codice della strada
Suddivisione per fasce di popolazione

Fasce di popolazione	2011	2012	2013	2014	Variazione % 2014/2011	Variazione % 2014/2013
Fascia 1	22.967	23.104	19.223	16.715	-27	-13
Fascia 2	52.621	56.480	48.131	45.742	-13	-5
Fascia 3	77.570	77.990	74.349	70.678	-9	-5
Fascia 4	103.288	104.643	92.608	84.644	-18	-9
Fascia 5	209.880	184.168	181.321	180.302	-14	-1
Fascia 6	197.228	182.499	177.569	154.441	-22	-13
Fascia 7	597.060	558.940	682.264	587.676	-2	-14
Totale	1.260.614	1.187.824	1.275.465	1.140.198	-10	-11

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

2.1.3 La riscossione delle entrate

Nella relazione sul rendiconto generale dello Stato le Sezioni Riunite della Corte dei conti hanno messo in evidenza come la raccolta del 2014 ha risentito degli effetti conseguenti alle modifiche normative intervenute negli ultimi anni che, destinate ad accrescere le tutele dei debitori, hanno di converso comportato una non secondaria compressione (oltre che dilatazione nel tempo) della capacità di recupero degli agenti della riscossione. Nell'ambito degli Enti locali con il d.l. 13 maggio 2011, n. 70 convertito dalla l. 12 luglio 2011, n. 106 e successive modifiche è stato previsto che per l'accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie e patrimoniali, i Comuni non potevano più avvalersi della società Equitalia S.p.A. e delle società

dalla stessa partecipate a decorrere dal 31 dicembre 2012; detto termine è stato prorogato fino al 31.12 2015⁴³ ed ora dalla legge di stabilità 2016 per altri sei mesi.

In alternativa il suddetto provvedimento prevede che a farsi carico della raccolta dei tributi locali siano gli stessi Comuni che hanno due opzioni: farlo direttamente, tramite i propri sportelli oppure attraverso appositi enti comunali, ovvero indire una gara aperta a soggetti privati o alla stessa Equitalia. Nella realtà pochissimi sono stati gli enti che hanno fatto ricorso alla scelta del soggetto con gara, meno ancora quelli che hanno attivato la riscossione diretta, mentre il livello della riscossione coattiva esercitato da Equitalia va registrando progressivi decrementi: nel 2014 – 13,2% rispetto al 2013. Alla descritta situazione della riscossione pubblica fa da contraltare la particolare problematicità della riscossione privata, resa fragile da rapporti contrattuali con gli enti conflittuali e qualche volta venuta alla ribalta anche per fatti penalmente rilevanti, basta ricordare le vicende della società AIPA affidataria della concessione di riscossione per oltre mille enti che gestiva in termini difformi dalle condizioni normative e contrattuali le giacenze e le movimentazione delle somme riscosse.

Appare urgente il compimento della riforma del 2011 o, comunque, una sistemazione normativa organica dell'attività di riscossione. Peraltro, il più largo impiego della leva fiscale dei Comuni e, quindi, l'incremento considerevole dell'autonomia tributaria, rende più cogente l'efficienza del sistema tributario soprattutto per i rilevanti riflessi che il livello di riscossione ha sulla formazione dei bilanci che, in relazione al grado di realizzazione delle entrate, dovranno formare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonando nella spesa e, a rendiconto, in una quota del risultato di amministrazione, le corrispondenti risorse. Il rilievo dato a questo aspetto dell'efficientamento della macchina amministrativa si legge anche nei principi contabili applicati che, nel già citato decreto di modifica dei medesimi principi (Decreto MEF del 20 maggio 2015) rende più flessibile il meccanismo di accantonamento di cui si è appena detto per quegli enti che hanno migliorato l'organizzazione dell'attività di riscossione.

I dati significativi concernenti l'aspetto gestionale di cui si sta trattando sono espressi nella tabella che segue, dalla quale si evince che il livello di riscossione migliora nell'esercizio 2014, per le entrate del Titolo I, mentre rimane pressoché stabile per le extra-tributarie. Non assumono rilievo i dati del Titolo II trattandosi di entrate le cui riscossioni prescindono, in larga misura, dall'attività dell'ente destinatario delle risorse.

⁴³ La proroga è stata disposta per effetto delle disposizioni introdotte dal d.l. n. 35/2013 convertito dalla l. n. 64/2013 e modificato dal d.l. n. 78/2015 convertito dalla l. n. 125/2015.

Tab. 24/COM/ENT - Riscossioni entrate correnti

Titolo	Riscossioni c/competenza				Variazione %		Composizione % Riscossioni in c/competenza			
	2011	2012	2013	2014	2014/ 2013	2014/ 2011	2011	2012	2013	2014
Titolo I - Tributarie	17.756.491	19.907.121	18.123.494	20.653.482	13,96	16,32	63	68	61	69
Titolo II - Trasferimenti correnti	5.474.303	4.569.686	6.935.352	4.461.213	-35,67	-18,51	19	16	23	15
Titolo III - Extra-tributarie	4.990.195	4.949.345	4.803.318	4.694.579	-2,26	-5,92	18	17	16	16
Totale Entrate Correnti	28.220.990	29.426.152	29.862.164	29.809.274	-0,18	5,63	100	100	100	100

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Una prospettiva più ampia della capacità di realizzazione delle entrate correnti degli enti pubblici la si ottiene prendendo in considerazione una serie storica di cinque anni ed utilizzando una platea di enti diversa da quella fino ad ora analizzata. Nello specifico il totale degli Enti sono 5.796 distribuiti sul territorio nazionale come sotto evidenziato. La media nazionale dei cinque anni è del 71% dell'accertato sul riscosso. Dall'analisi delle singole realtà regionali emergono Regioni che hanno un'alta percentuale di realizzo come il Veneto ed il Friuli-Venezia Giulia pari rispettivamente al 80% e 82%, mentre altre come la Campania registrano una percentuale bassa pari al 62%.

Tab. 25/COM/ENT - Accertamenti e riscossioni delle entrate correnti del quinquennio - media dei cinque anni

REGIONE	Riscossioni / Accertamenti					Media valori 5 anni
	2010	2011	2012	2013	2014	
Piemonte	0,75	0,75	0,75	0,74	0,77	0,75
Lombardia	0,77	0,76	0,76	0,75	0,77	0,76
Liguria	0,8	0,77	0,8	0,75	0,79	0,78
Trentino-Alto Adige	0,74	0,76	0,75	0,7	0,7	0,72
Veneto	0,81	0,8	0,8	0,76	0,83	0,80
Friuli-Venezia Giulia	0,83	0,83	0,83	0,79	0,85	0,82
Emilia-Romagna	0,77	0,76	0,78	0,77	0,8	0,78
Toscana	0,76	0,76	0,76	0,75	0,75	0,75
Umbria	0,75	0,73	0,75	0,73	0,7	0,73
Marche	0,77	0,76	0,75	0,74	0,77	0,76
Lazio	0,71	0,68	0,69	0,61	0,62	0,66
Abruzzo	0,73	0,71	0,72	0,7	0,69	0,71
Molise	0,59	0,65	0,67	0,69	0,67	0,66
Campania	0,64	0,63	0,62	0,61	0,62	0,62
Puglia	0,71	0,7	0,73	0,68	0,71	0,71
Basilicata	0,72	0,73	0,7	0,71	0,69	0,70
Calabria	0,64	0,63	0,63	0,63	0,59	0,63
Sicilia	0,69	0,63	0,63	0,63	0,6	0,63
Sardegna	0,73	0,68	0,66	0,74	0,66	0,69
Totale	0,73	0,72	0,72	0,70	0,71	0,71

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL

2.1.4 La gestione in conto capitale

La molteplicità di interventi di stimolo all'economia degli ultimi anni ha consentito un maggiore dinamismo della finanza locale che, migliorando i pagamenti senza impegnare i saldi rilevanti per il patto grazie alle esclusioni, ha liberato risorse per gli investimenti.⁴⁴

In questo contesto vanno inquadrati i risultati da rendiconto 2014 del conto capitale che si vanno ad analizzare ed il cui andamento conferma in parte le principali linee di tendenza evidenziate nel più volte richiamato referto sui primi risultati da dati SIOPE.

La prima è costituita dalla forte frenata della dinamica negativa delle entrate "proprie" da alienazioni di beni patrimoniali, il cui plusvalore, ove impiegato negli investimenti, produce un incremento assoluto del patrimonio dell'Ente.⁴⁵ L'esame dei dati mostra, infatti, che nel 2014, rispetto al 2013, il decremento in termini percentuali degli accertamenti di tali risorse è appena dello 0,3% in meno mentre negli esercizi precedenti il calo è stato più significativo (-22,2 % nel 2012 rispetto al 2011 e -30,9% nel 2013 rispetto al 2012). Nel raffronto dei dati tra i due estremi della serie storica, la diminuzione di tali risorse è meno evidente nei Comuni della fascia 2^a (-4,6%) mentre risulta più accentuata nei Comuni della 7^a (-75,8%). Tale dato potrebbe anche leggersi come il superamento delle difficoltà a rendere concrete le reiterate misure di valorizzazione e dismissioni del patrimonio pubblico⁴⁶. Favorevole si rivela anche la dinamica degli accertamenti delle risorse da trasferimenti: crescono nella misura del 22,7% quelli provenienti dallo Stato, mentre restano stabili quelli provenienti dalle Regioni (-0,2%). Arretrano, invece, del 23,5% i

⁴⁴ In tal senso, v. l'art. 5, c. 1, d.l. 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla l. 2 maggio 2014, n. 68, che per gli anni 2014 e 2015 ha previsto la possibilità di superare i limiti all'indebitamento per un importo non superiore al capitale rimborsato nel precedente esercizio; l'art. 37, co. 3, d.l. 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla l. 23 giugno 2014, n. 89, che per favorire la cessione dei crediti certificati prevede operazioni di ridefinizione dei debiti in deroga al ripetuto limite del Tuel. Ulteriore provvista di risorse per gli investimenti è venuta soprattutto dalle immissioni di liquidità per i pagamenti dei debiti progressi, previste dall'art. 1, co. 10, d.l. n. 35/2013, come sostituito dall'art. 13, co. 1, d.l. n. 102/2013. La legge di stabilità per il 2015 ha, inoltre, elevato i limiti di indebitamento previsti dall'art. 204 Tuel, dall'8 al 10%, (art. 1, co. 539), prorogato al 31 dicembre 2015 il limite massimo del ricorso alle anticipazioni di tesoreria, da tre a cinque dodicesimi (art. 1, co. 542), e previsto un contributo in conto interessi agli Enti locali su operazioni di indebitamento (art. 1, co. 540), la rinegoziazione di passività esistenti già rinegoziate (art. 1, co. 537 legge di stabilità 2015) che consente, sostanzialmente, di allungare oltre i trent'anni il debito contratto e di superare, quindi, il termine fissato (al massimo trent'anni) per la rinegoziazione dei mutui dall'art. 62, co. 2, del d.l. n. 112/2008; operazione, il cui "risparmio", ai sensi dell'art. 7, co. 2, d.l. n. 78/2015, per il 2015 può essere utilizzato senza vincoli di destinazione, quindi anche per spesa corrente. Importanti appaiono, infine, le misure per "emergenza liquidità" degli Enti locali impegnati nel ripristino della legalità di cui all'art. 6 del d.l. n. 78/2015, che oltre a prevedere la restituzione in trent'anni dell'anticipazione, fa decorrere dal 2019 la prima rata di ammortamento.

⁴⁵ A tal fine, i cc. 441 e 442 della l. 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilità per il 2013) hanno abrogato, rispettivamente, il co. 28, dell'art. 3, l. 24 dicembre 2003, n. 350 e il co. 66, dell'art. 1, l. 30 dicembre 2004, n. 311, che prevedevano entrambe la facoltà di utilizzare le entrate derivanti da plusvalenze realizzate con l'alienazione dei beni patrimoniali, inclusi i beni immobili, per opere aventi carattere non permanente, connesse alle finalità in cui può essere utilizzata la quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente (art. 187, co. 2, del Tuel) nonché per il rimborso delle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui.

⁴⁶ Art. 27 d.l. 6 dicembre 2011, n. 201 convertito con modificazioni dalla l. 22 dicembre 2011, n. 214; art. 12, 33, 33 bis, 33 ter, d.l. 6 luglio 2011, n. 98 convertito con modificazioni dalla l. 15 luglio 2011, n. 111; art. 3, co. 14, d.l. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni dalla l. 7 agosto 2012, n. 135; art. 56-bis del d.l. 21 giugno 2013, n. 69 convertito con modificazioni dalla l. 9 agosto 2013, n. 98.

trasferimenti da altri soggetti, costituiti prevalentemente da entrate per oneri di urbanizzazione nell'esercizio 2014, al netto delle depurazioni, rappresentano il 24,3% degli accertamenti delle risorse del Titolo IV. Tale andamento è sintomo del persistere di uno dei più gravi aspetti della congiuntura economica e cioè la difficoltà di una ripresa delle attività edilizie.

La seconda tendenza è rappresentata da un contenuto ricorso alle anticipazioni di cassa che nel 2014, rispetto al 2013, crescono solo del 3,9%, verosimilmente grazie anche alla massiccia immissione di denaro attraverso le anticipazioni di liquidità; nel raffronto con il 2011 il ricorso a tale fonte di liquidità mette in evidenza, invece, un +36,9%. Si tratta di un fenomeno che negli ultimi anni ha trovato ragione nei provvedimenti che hanno inciso sul sistema di finanziamento degli Enti locali, la cui attuazione ha comportato ricorrenti tensioni di cassa, in parte attenuate da contributi compensativi, che tuttavia non hanno evitato la diffusa necessità di ricorrere anche a questo strumento di provvista di liquidità. Analizzando i risultati da rendiconto per fasce demografiche, nel quadriennio in esame si assiste ad una sostanziale omogeneità nell'andamento incrementale dell'utilizzo della liquidità messa a disposizione dal tesoriere, ad eccezione del dato negativo dei Comuni della 6^a fascia; gli incrementi più cospicui in termine assoluto degli accertamenti di tali risorse si registra nei Comuni delle fasce 5^a e 7^a.

Per quanto attiene, infine, il terzo elemento di carattere tendenziale relativo alla frenata all'indebitamento riscontrato nella relazione sugli andamenti dei flussi di cassa, il raffronto con i dati di competenza evidenzia un risultato contrario: +423,5 mln pari al 16% in più rispetto al 2013. Tale dato, in linea con il *trend* in corso dal 2011 che ha visto raddoppiarsi complessivamente il ricorso all'indebitamento da 1,6 mld a 3,1 mld nel 2014, è stato tuttavia influenzato dalla significativa crescita riscontrata nei Comuni più grandi appartenenti alla 7^a fascia demografica (+47,6%) ed a quelli della 4^a fascia (+5,8%) mentre le altre fasce presentano variazioni negative. L'esame dei dati per fasce demografiche nel quadriennio rivela, tuttavia, andamenti differenti di tale risorsa: nei piccoli Comuni gli scostamenti sono negativi, mentre nelle medie e grandi città il suo ricorso aumenta in modo esponenziale. Le dinamiche legate a tale risorsa sono connesse anche alle misure previste dal d.l. 6 marzo 2014, n. 16 convertito dalla l. 2 maggio 2014, n. 68 tra le quali la possibilità per gli Enti locali di accedere a nuovi mutui e ad altre forme di finanziamento, oltre i limiti dell'art. 204 Tuel, nella misura non superiore all'importo dei rimborsi delle quote di capitale, fatto nell'esercizio, di precedenti mutui.

Tab. 26/COM/ENT - Entrate conto capitale - Accertamenti Titolo IV - Suddivisione per categorie

Categoria	2011		2012		2013		2014		Accertamenti Variazioni %		Riscossioni Variazioni %	
	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	2014-2011	2014-2013	2014-2011	2014-2013
Categoria 1 - alienazione di beni patrimoniali	1.316.995	811.985	1.024.585	690.663	708.409	418.889	705.983	553.124	-46	0	-32	32
Categoria 2 - trasferimenti di capitale dallo stato	830.139	223.341	624.888	227.609	770.150	287.845	945.038	152.118	14	23	-32	-47
Categoria 3 - trasferimenti di capitale dalla regione	2.929.842	544.957	2.706.142	425.292	2.901.903	453.148	2.896.102	378.190	-1	0	-31	-17
Categoria 4 - trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	327.523	81.256	454.825	91.371	565.889	112.910	442.704	63.568	35	-22	-22	-44
Categoria 5 - trasferimenti di capitale da altri soggetti	2.266.028	1.797.999	2.990.589	2.433.810	2.097.947	1.601.739	1.604.536	1.263.381	-29	-24	-30	-21
Titolo IV al netto della categoria 6	7.670.527	3.459.538	7.801.027	3.868.745	7.044.298	2.874.532	6.594.363	2.410.382	-14	-6	-30	-16
Categoria 2 - finanziamenti a breve termine	42.067	35.705	22.291	17.908	28.737	16.630	24.308	18.467	-42	-15	-48	11
Categoria 3 - assunzione di mutui e prestiti	1.592.686	306.419	1.078.785	244.142	2.644.492	2.185.188	3.067.986	2.442.261	93	16	697	12
Categoria 4 - emissione di prestiti obbligazionari	4.126	4.109	145	16	351	298	51	51	-99	-85	-99	-83
Titolo V al netto categoria 1	1.638.879	346.234	1.101.221	262.067	2.673.581	2.202.116	3.092.345	2.460.780	89	16	611	12
Totale entrate per investimenti	9.309.406	3.805.771	8.902.249	4.130.811	9.717.879	5.076.648	9.686.708	4.871.161	4	0	28	-4

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Tab. 27/COM/ENT - Entrate conto capitale - Accertamenti e Riscossioni Titolo V - Suddivisione per categorie

Categoria	2011			2012			2013			2014		
	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Tasso realizzo	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Tasso realizzo	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Tasso realizzo	Accertamenti competenza	Riscossioni competenza	Tasso realizzo
TITOLO IV AL NETTO DELLA CATEGORIA 6	7.670.527	3.459.538	45,10	7.801.027	3.868.745	49,59	7.044.298	2.874.532	40,81	6.594.363	2.410.382	36,55
TITOLO V AL NETTO CATEGORIA 1	1.638.879	346.234	21,13	1.101.221	262.067	23,80	2.673.581	2.202.116	82,37	3.092.345	2.460.780	79,58
TOTALE ENTRATE PER INVESTIMENTI	9.309.406	3.805.771	40,88	8.902.249	4.130.811	46,40	9.717.879	5.076.648	52,24	9.686.708	4.871.161	50,29

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

Tab. 28/COM/ENT - Entrate in conto capitale - Suddivisione per fasce di popolazione - Accertamenti

Titolo Entrate	Categoria		Fascia 1	Fascia 2	Fascia 3	Fascia 4	Fascia 5	Fascia 6	Fascia 7	Totale	
TITOLO IV	CATEGORIA 1 - ALIENAZIONE DI BENI PATRIMONIALI	2011	77.151	243.841	147.300	168.329	216.317	202.441	261.616	1.316.995	
		2012	76.956	90.156	102.426	145.166	165.396	160.502	283.982	1.024.585	
		2013	73.853	94.737	88.380	98.961	117.401	119.155	115.922	708.409	
		2014	58.473	232.514	79.765	76.678	104.833	90.309	63.410	705.983	
	variazione % 2014/2011		-24,2	-4,6	-45,8	-54,4	-51,5	-55,4	-75,8	-46,4	
	variazione % 2014/2013		-20,8	145,4	-9,7	-22,5	-10,7	-24,2	-45,3	-0,3	
TITOLO V	CATEGORIA 1 - ANTICIPAZIONI DI CASSA	2011	115.179	253.960	180.349	268.368	782.260	751.803	473.914	2.825.835	
		2012	123.967	289.773	192.566	282.950	830.374	705.202	463.141	2.887.972	
		2013	160.447	372.622	302.651	415.390	1.030.138	816.640	627.575	3.725.462	
		2014	160.208	396.957	340.574	456.257	1.137.303	659.625	718.493	3.869.417	
		variazione % 2014/2011		39,1	56,3	88,8	70,0	45,4	-12,3	51,6	36,9
		variazione % 2014/2013		-0,1	6,5	12,5	9,8	10,4	-19,2	14,5	3,9
	CATEGORIA 3 - ASSUNZIONE DI MUTUI E PRESTITI	2011	198.494	286.590	138.682	110.268	188.647	154.845	515.160	1.592.686	
		2012	137.728	175.248	74.243	64.523	123.212	74.315	429.517	1.078.785	
2013		97.069	136.464	181.883	221.802	492.377	545.391	969.505	2.644.492		
2014		91.283	135.143	139.753	234.648	463.146	573.378	1.430.635	3.067.986		
	variazione % 2014/2011		-54,0	-52,8	0,8	112,8	145,5	270,3	177,7	92,6	
	variazione % 2014/2013		-6,0	-1,0	-23,2	5,8	-5,9	5,1	47,6	16,0	

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL; importi in migliaia di euro

2.1.5 Le entrate dei Comuni sperimentatori

Gli andamenti che emergono dall'analisi delle entrate correnti accertate dai Comuni che hanno aderito alla sperimentazione⁴⁷ nel quadriennio considerato, confermano le osservazioni formulate con riferimento agli enti del campione monitorato - non sperimentatori. Peraltro, tenuto conto che gli enti sperimentatori sono tenuti all'applicazione del principio dell'imputazione secondo esigibilità nell'osservazione dei dati da rendiconto si è soffermata l'attenzione anche sul rapporto tra accertato e riscosso per rilevare se nel confronto dei dati della serie storica si potessero rilevare indicatori di differenziazione tra gli esercizi interessati dalle diverse regole di imputazione.

Tab. 29/COM/ENT - Campione Comuni sperimentatori quadriennio 2011-2014

Fasce di popolazione	Numero Enti	Popolazione Totale (dati ISTAT)
Fascia 1	19	28.686
Fascia 2	29	105.039
Fascia 3	78	578.814
Fascia 4	75	1.058.076
Fascia 5	68	2.254.451
Fascia 6	21	2.322.343
Fascia 7	5	2.892.614
Totale	295	9.240.023

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL

Legenda fasce di popolazione: 1: da 1 a 1.999 abitanti; 2: da 2.000 a 4.999 abitanti; 3: da 5.000 a 9.999 abitanti; 4: da 10.000 a 19.999 abitanti; 5: da 20.000 a 59.999 abitanti; 6: da 60.000 a 249.999 abitanti; 7: oltre i 249.999 abitanti

Seguendo la premessa la prima considerazione riguarda la dinamica degli accertamenti delle entrate correnti complessive; i risultati della gestione 2014 per gli enti in questione, in termini omogenei anche nell'osservazione dei medesimi distribuiti in ambito regionale, esprimono gli stessi andamenti registrati a livello nazionale, vale a dire un incremento delle entrate correnti del 12,7% nel 2014 rispetto al 2011 con quasi 1,3 miliardi in più di accertato, generato esclusivamente, come si rileva dalla successiva tabella, da un incremento degli accertamenti tributari (Titolo I). Una lieve flessione si rileva nel 2014 rispetto al 2013 che segna l'anno in cui si hanno maggiori accertamenti di entrate correnti, con circa 11,7 mld di euro rispetto ai 10,2 mld circa del 2011. Vale segnalare per quel che riguarda l'analisi per aree regionali le, poco rilevanti, eccezioni, per i valori assoluti, di Campania, Calabria e Molise, che denotano uno scostamento dal dato medio di cui si è appena scritto.

⁴⁷ Gli enti del campione monitorato sono solo una parte degli enti che hanno aderito, ai sensi dell'art. 78 del d.lgs. n. 118/2011 e s.m.i., al terzo anno di sperimentazione. Infatti, i Comuni sperimentatori al 1° gennaio 2014 erano 373 mentre gli enti del campione (ovvero quelli presenti alla data dell'estrazione nella banca dati SIRTEL) sono 295 suddivisi per fasce di popolazione come riportato nella sottostante tabella.

Tab. 30/COM/ENT - Comuni sperimentatori quadriennio 2011-2014 - Entrate correnti. Accertamenti e riscossioni per Regioni

Esercizio Regione	2011		2012		2013		2014	
	Accertamenti c/competenza	Riscossioni c/competenza	Accertamenti c/competenza	Riscossioni c/competenza	Accertamenti c/competenza	Riscossioni c/competenza	Accertamenti c/competenza	Riscossioni c/competenza
Piemonte	282.613	223.345	280.605	222.859	298.656	231.296	294.624	233.009
Lombardia	3.751.006	2.862.872	4.793.655	3.387.301	4.488.793	3.181.819	4.471.549	3.402.850
Liguria	1.018.292	848.441	1.115.427	929.739	1.113.921	908.023	1.100.731	922.983
Veneto	1.278.317	985.786	1.368.662	1.034.927	1.460.947	1.110.001	1.384.417	1.075.660
Friuli-Venezia Giulia	22.740	19.439	23.273	20.229	23.981	19.000	23.801	20.379
Emilia-Romagna	1.302.921	1.047.349	1.349.817	1.110.232	1.426.415	1.131.182	1.453.708	1.172.264
Toscana	655.479	475.528	674.752	510.520	835.905	606.472	796.623	575.804
Umbria	239.717	172.367	245.555	186.356	242.547	176.828	251.603	186.802
Marche	199.967	146.857	209.909	151.807	210.397	152.164	216.667	161.803
Lazio	183.645	128.600	193.967	130.381	204.032	126.134	190.225	119.389
Abruzzo	122.420	84.915	127.508	90.043	134.161	92.971	125.374	90.008
Molise	3.365	2.113	3.339	2.130	4.273	2.363	3.293	2.171
Campania	26.394	19.534	26.571	16.485	25.546	17.251	22.612	18.522
Puglia	648.052	446.315	681.615	478.898	688.528	455.788	681.589	482.526
Basilicata	47.469	36.051	44.013	29.447	52.679	34.609	49.032	32.383
Calabria	14.140	9.501	13.970	9.643	14.549	10.427	13.391	9.949
Sicilia	89.684	57.894	87.344	52.175	90.968	52.790	93.640	55.772
Sardegna	365.755	233.823	368.797	244.745	402.038	281.283	381.171	269.452
Totale	10.251.978	7.800.730	11.608.777	8.607.917	11.718.336	8.590.400	11.554.051	8.831.727

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTEL. Importi in migliaia di euro

Dettagliando maggiormente l'esame dei dati a livello di singolo titolo e limitando l'osservazione agli accertamenti e alle riscossioni del Titolo I, anche per gli enti sperimentatori gli andamenti degli accertamenti delle entrate tributarie nel 2014 sono caratterizzate da una forte dinamica. Così come, sempre nell'ottica del confronto con i dati degli enti non sperimentatori, il fattore di maggiore spinta negli accertamenti delle entrate tributarie è rappresentato dalle risorse da Tari (incluso in tali risorse tutte quelle che a prescindere dalla norma di riferimento della relativa disciplina afferiscono al servizio rifiuti) anche se, diversamente da quanto rilevato per il campione di enti non sperimentatori, nel rapporto di composizione delle risorse del Titolo I gli accertamenti da Tari non superano le imposte. Naturalmente trattandosi di entrate a copertura dei costi totali del servizio solo nominalmente concorrono ad un incremento del livello di autonomia finanziaria visto che il loro impiego esclusivo per lo specifico servizio, le sottrae ad una valutazione dei risultati della gestione allargata alla prospettiva generale del funzionamento dell'ente.