

Tabella n. 7/Spese/Unioni di Comuni – per Titoli

SPESE	ESERCIZI				Variazione %			
	2011	2012	2013	2014	2012/2011	2013/2012	2014/2013	2014/2011
Titolo I Spese correnti	551.390	584.171	655.539	673.061	5,9	12,2	2,7	22,1
Titolo II Spese in conto capitale	80.567	70.457	62.012	64.177	-12,5	-12,0	3,5	-20,3
Titolo III Spese rimborso prestiti	34.250	34.181	39.972	48.232	-0,2	16,9	20,7	40,8
Titolo IV Spese da servizi per conto di terzi	70.567	70.562	77.095	72.321	-0,0	9,3	-6,2	2,5
Titolo IX Pagamenti da regolarizzare	4.452	6.807	9.134	13.225	52,9	34,2	44,8	197,0
totale	741.226	766.177	843.751	871.015	3,4	10,1	3,2	17,5

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

3.3.2 Le spese di parte corrente delle unioni di comuni

Come si evince dalla tabella n. 6, la parte preponderante dei pagamenti (nel 2014 pari al 77,3% del totale) delle Unioni di Comuni è costituita dalle spese di parte corrente. In termini assoluti, esse ammontano nel 2014 a 673 milioni di euro, registrando un aumento percentuale sia rispetto al 2013 (+2,7%), il cui esercizio aveva fatto registrare spese correnti per 655,5 milioni di euro, sia nell'arco del quadriennio considerato (+22,1% rispetto all'esercizio 2011).

Anche in questo caso potrebbe essere interessante segnalare (pur con la necessaria cautela, per le ragioni sopra evidenziate, nel considerare la significatività di questo raffronto di dati), che la spesa corrente di tutti i Comuni ricompresi nelle fasce demografiche fino a 5.000 abitanti (pari a circa 8,8 miliardi di euro), registra nel 2014 un incremento di 86,1 milioni di euro rispetto all'esercizio precedente.

Vengono di seguito esposti gli andamenti della gestione di cassa delle Unioni di Comuni operanti in ogni singola Regione nel quadriennio 2011-2014. Al riguardo, è da segnalare che soltanto in due Regioni le Unioni di Comuni fanno registrare nel quadriennio 2011-2014 un dato percentuale in controtendenza rispetto a quello generale di aumento delle spese: il Friuli-Venezia Giulia (-60,5%), il cui dato riguardo però soltanto 4 Unioni di Comuni costituite da neanche una decina di Comuni, e la Regione siciliana (-45%). Sebbene di lieve entità, appare significativo anche il decremento di spesa nel 2014 rispetto al 2013 delle Unioni di Comuni dell'Emilia-Romagna: trattasi infatti della Regione che registra il più alto tasso di adesioni (intorno al 78%) dei Comuni alle Unioni.

Tabella n. 8/Spese Correnti/Unioni di Comuni - Regione

Regioni	n. enti	SPESE CORRENTI				variazioni %			
		2011	2012	2013	2014	2012/2011	2013/2012	2014/2013	2014/2011
Abruzzo	6	16.925	15.883	20.271	21.272	-6,2	27,6	4,9	25,7
Calabria	7	2.340	2.294	2.054	3.409	-2,0	-10,4	65,9	45,7
Campania	11	5.181	5.522	6.646	5.734	6,6	20,4	-13,7	10,7
Emilia-Romagna	31	225.941	240.079	275.661	271.909	6,3	14,8	-1,4	20,3
Friuli-Venezia Giulia	4	5.333	5.741	2.983	2.108	7,7	-48,0	-29,3	-60,5
Lazio	23	15.850	19.417	20.361	20.245	22,5	4,9	-0,6	27,7
Liguria	1	382	1.496	1.549	2.093	291,8	3,5	35,2	448,3
Lombardia	59	78.540	86.541	93.024	97.026	10,2	7,5	4,3	23,5
Marche	11	17.601	17.935	17.458	17.924	1,9	-2,7	2,7	1,8
Molise	9	3.652	3.164	4.084	5.538	-13,4	29,1	35,6	51,6
Piemonte	50	45.864	47.418	53.109	48.748	3,4	12,0	-8,2	6,3
Puglia	21	10.084	9.921	9.234	10.593	-1,6	-6,9	14,7	5,0
Sardegna	35	43.715	51.832	55.841	58.532	18,6	7,7	4,8	33,9
Sicilia	50	8.143	3.400	6.553	4.482	-58,2	92,8	-31,6	-45,0
Toscana	8	33.244	33.886	43.611	53.601	1,9	28,7	22,9	61,2
Trentino-Alto Adige	1	3.178	3.179	3.564	3.314	0,0	12,1	-7,0	4,3
Umbria	1	423	288	570	1.108	-32,1	98,2	94,5	161,7
Veneto	24	34.992	36.175	38.965	45.425	3,4	7,7	16,6	29,8
Totale complessivo	352	551.390	584.171	655.539	673.061	5,9	12,2	2,7	22,1

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

3.3.3 La spesa corrente per intervento

Il dato della spesa corrente disaggregato per intervento, esposto nella tabella seguente, consente di evidenziare le risorse utilizzate per i singoli ambiti di attività delle Unioni di Comuni.

Nell’ambito delle spese correnti anche per il 2014, come per gli esercizi precedenti, la prestazione di servizi costituisce la voce di intervento più rilevante, rappresentando il 50,4% dei pagamenti totali registrati nel 2014, seguita dalla spesa per il personale che rappresenta il 26% della spesa totale.

In generale, si registra nel quadriennio considerato un aumento di spesa per tutti gli interventi, ad eccezione della voce “interessi passivi e oneri finanziari” (-6,4%). L’esercizio 2014 dimostra, tuttavia, un dato in controtendenza rispetto all’andamento quadriennale sopradescritto relativamente alla spesa per acquisto beni di consumo e materie prime (-3,9% rispetto al 2013) e l’utilizzo beni di terzi (-3,9% rispetto al 2013), oltre a un deciso decremento degli oneri straordinari della gestione corrente (-45,9% rispetto al 2013).

La spesa per prestazione di servizi registra, rispetto al 2013, un contenuto incremento percentuale (+1,6%). Più rilevante, invece, è lo scostamento percentuale (+22,5%) rispetto all’esercizio 2011.

Per quanto riguarda la spesa di personale, in costante aumento nel quadriennio considerato, va rilevato che, non essendo ripartita per missioni, dai dati SIOPE non è possibile ricavare la parte

destinata ad attività “strategiche”, quali, ad esempio, la pianificazione e l’amministrazione generale.

Al riguardo, va ricordato che l’art. 32 del TUEL prevede che “*la spesa sostenuta per il personale dell’Unione non può comportare, in sede di prima applicazione, il superamento della somma delle spese di personale sostenute precedentemente dai singoli comuni partecipanti. A regime, attraverso specifiche misure di razionalizzazione organizzativa e una rigorosa programmazione dei fabbisogni, devono essere assicurati progressivi risparmi di spesa in materia di personale*”. Non può, tuttavia, escludersi che l’aumento della spesa di personale possa dipendere, in questa fase “transitoria” di rinvio dei termini di adempimento, dall’aumento delle funzioni gestite in forma associata.

Anche i pagamenti per interessi passivi e oneri finanziari, seppur in calo rispetto al 2011 (-6,4%), fanno registrano nel 2014 un incremento del 9,4% rispetto al 2013, attribuibile per la maggior parte all’incremento degli interessi passivi per anticipazioni e per finanziamenti a medio-lungo termine.

Tabella n. 9/Spese Correnti/Unioni di Comuni - per intervento

INTERVENTI	SPESE CORRENTI				variazioni %			
	2011	2012	2013	2014	2012/ 2011	2013/ 2012	2014/ 2013	2014/ 2011
Spese di personale	156.457	160.908	161.222	175.170	2,8	0,2	8,7	12,0
Acquisto beni di consumo e materie prime	14.322	15.202	16.661	16.009	6,1	9,6	-3,9	11,8
Prestazioni di servizi	276.843	293.983	334.075	339.261	6,2	13,6	1,6	22,5
Utilizzo beni di terzi	4.908	6.288	9.379	9.041	28,1	49,2	-3,6	84,2
Trasferimenti correnti	83.996	90.932	107.385	111.816	8,3	18,1	4,1	33,1
Interessi passivi e oneri finanziari	3.201	3.028	2.737	2.994	-5,4	-9,6	9,4	-6,4
Imposte e tasse	9.835	10.401	10.226	11.276	5,8	-1,7	10,3	14,6
Oneri straordinari gestione corrente	1.829	3.428	13.854	7.493	87,4	304,2	-45,9	309,8
Totale	551.390	584.171	655.539	673.061	5,9	12,2	2,7	22,1

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

3.3.4 I pagamenti per spese di parte capitale negli anni 2011-2014

I pagamenti per le spese di parte capitale registrano nel 2014 un incremento di 3,5 punti percentuali, passando in valori assoluti da 62 a 64,2 milioni di euro ed evidenziando quindi una ripresa, pur nei limiti di un’analisi basata solo sui flussi di cassa, dopo un triennio in costante flessione.

La tabella seguente evidenzia che le variazioni più significative in aumento sono state registrate per le due voci più rilevanti delle spese in conto capitale: quella per l’acquisizione di beni immobili, che costituisce, nel 2014, il 58,7% di tali spese e che aumenta del 3,6% rispetto al 2013, e quella per acquisizione di beni mobili, macchine e attrezzature tecnico – scientifiche, che

costituisce nel 2014 il 18,4% delle spese in conto capitale e che aumenta del 16,8% rispetto al 2013. Entrambe le voci evidenziano, comunque, un decremento rispetto all'esercizio 2011.

Rilevante appare anche il decremento della spesa per incarichi professionali esterni (che ammonta nel 2014 a 1,1 milioni di euro) sia rispetto al 2013 (-27,7%) sia rispetto al 2011 (-40,6%), mentre i trasferimenti in conto capitale (terza voce per rilevanza di questo titolo di spesa) aumentano dell'1,8% rispetto al 2013 e del 5,9 rispetto al 2011, attestandosi nel 2014 sui 9,4 milioni di euro.

Tabella n. 10/Spese in conto capitale/Unioni di Comuni – per categoria

CATEGORIE	2011	2012	2013	2014	2012/2011	2013/2012	2014/2013	2014/2011
Concessioni di crediti e anticipazioni	10.641	2.050		1.590	-80,7	-100,0		-85,1
Acquisizione beni immobili	39.421	39.630	36.372	37.674	0,5	-8,2	3,6	-4,4
Espropri e servitù onerose	16	44	43	0	174,8	-3,1	-99,8	-99,6
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	5.131	1.929	4.145	2.210	-62,4	114,9	-46,7	-56,9
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	44	1.428	437	256	3.139,9	-69,4	-41,3	481,5
Acquisizione beni mobili, macchine e attrezzature tecnico - scientifiche	14.540	12.658	10.174	11.880	-12,9	-19,6	16,8	-18,3
Incarichi professionali esterni	1.894	1.732	1.555	1.125	-8,5	-10,2	-27,7	-40,6
Trasferimenti in conto capitale	8.836	10.842	9.196	9.359	22,7	-15,2	1,8	5,9
Partecipazioni azionarie	8	143	6	6	1.627,4	-95,7	-0,2	-26,4
Conferimenti di capitali	37			84	76	-100,0	-10,1	105,0
Totale	80.567	70.457	62.012	64.177	-12,5	-12,0	3,5	-20,3

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Il dato disaggregato per Regione delle spese in conto capitale delle Unioni di Comuni riportato nella tabella successiva denota un andamento non sempre omogeneo rispetto al dato complessivo per il 2014 che, come sopra richiamato, fa registrare complessivamente un incremento di tale tipologia di spesa rispetto all'esercizio precedente. Si può notare nel 2014 il dato percentuale (-3,8%), in controtendenza rispetto a quello nazionale nello stesso anno, delle 31 Unioni di Comuni dell'Emilia-Romagna considerate nel quadriennio 2011-2014, e le cui spese in conto capitale costituiscono il 26,8% del totale complessivo considerato di spesa in conto capitale. Le Unioni della Lombardia (25,6% del totale complessivo considerato) registrano invece un incremento percentuale rispetto alla gestione 2013 del 19,9%. In entrambe le Regioni citate la percentuale di spese in conto capitale delle Unioni di appartenenza permane inferiore a quella registrata nel 2011 (-34,9% per le Unioni dell'Emilia-Romagna e -5,5% per le Unioni della Lombardia), mentre un incremento notevole, sia rispetto all'ultimo esercizio sia rispetto al 2011 registrano le Unioni di Comuni appartenenti al Molise (+182% rispetto al 2013 e +23,6% rispetto al 2011, anche se occorre tener conto dell'esiguità in valori assoluti dei flussi considerati)

e alla Puglia (+62,3% rispetto al 2013, dato che, anche in termini di valori assoluti dei flussi considerati, contribuisce largamente, insieme a quello fatto registrare dalle Unioni della Lombardia, al risultato incrementale registratosi nel 2013 a livello nazionale per il campione in oggetto) e +155,7% rispetto al 2011.

Tabella n. 11/Spese in conto capitale/Unioni di Comuni - per regione

Regioni	n. enti	SPESE IN C/CAPITALE				variazioni %			
		2011	2012	2013	2014	2012/2011	2013/2012	2014/2013	2014/2011
Abruzzo	6	51	135	248	189	165,0	84,0	-23,8	271,5
Calabria	7	50	214	19	26	329,8	-91,1	33,6	-48,8
Campania	11	74	151	247	173	104,6	63,3	-29,6	135,0
Emilia-Romagna	31	26.391	14.865	17.872	17.185	-43,7	20,2	-3,8	-34,9
Friuli-Venezia Giulia	4	675	234	1.635	296	-65,4	599,6	-81,9	-56,2
Lazio	23	548	922	611	605	68,4	-33,8	-0,9	10,5
Liguria	1	-	17	48	9		175,1	-80,6	
Lombardia	59	17.358	23.027	13.673	16.398	32,7	-40,6	19,9	-5,5
Marche	11	1.606	2.294	869	1.207	42,9	-62,1	38,9	-24,8
Molise	9	458	243	201	566	-47,0	-17,3	182,0	23,6
Piemonte	50	6.297	7.792	3.160	2.534	23,7	-59,4	-19,8	-59,8
Puglia	21	2.229	2.709	3.511	5.699	21,5	29,6	62,3	155,7
Sardegna	35	9.207	5.916	8.911	6.901	-35,7	50,6	-22,6	-25,1
Sicilia	50	670	309	245	150	-53,8	-20,9	-38,5	-77,5
Toscana	8	10.879	8.018	8.096	8.807	-26,3	1,0	8,8	-19,0
Trentino-Alto Adige	1	909	1.024	366	661	12,7	-64,3	80,8	-27,2
Umbria	1	168	1	-	9	-99,2	-100,0		-94,7
Veneto	24	2.997	2.586	2.301	2.761	-13,7	-11,0	20,0	-7,9
Totale complessivo	352	80.567	70.457	62.012	64.177	-12,5	-12,0	3,5	-20,3

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

3.4 Raffronto tra entrate e spese delle unioni di comuni

Nelle tabelle seguenti vengono rappresentati i saldi delle gestioni considerate, confrontando i dati relativi alla parte attiva con quelli della parte passiva. Va ricordato che i dati (e quindi anche i relativi risultati differenziali) riguardano i flussi di cassa delle sole Unioni considerate nel campione preso in esame, come premesso in sede di nota metodologica (cfr. par. 4.1).

Il saldo di cassa di parte corrente registra un valore positivo pari a 6,1 milioni di euro, di poco inferiore all'esercizio 2013, mentre il saldo delle partite in conto capitale, che registra nel 2014 un valore negativo pari a 14,5 milioni di euro, conferma il trend negativo del triennio precedente.

In controtendenza rispetto al triennio precedente è il dato del saldo da anticipazioni nel 2014, che registra un valore negativo per 0,26 milioni di euro dovuto essenzialmente al rilevante aumento delle spese per anticipazioni di cassa (che passano da 35,5 milioni di euro nel 2013 a

42,8 milioni di euro nel 2014), e che costituisce il segnale di un'accentuata sofferenza di liquidità.

Il saldo fra le entrate e le spese per servizi conto terzi nel 2014, che dovrebbero risultare coincidenti, registra invece un valore in termini assoluti negativo per 0,67 milioni di euro.

Con riguardo al totale delle entrate occorre evidenziare che, alla data del 3 aprile 2015, risultano poste da regolarizzare per complessivi 19,7 milioni di euro a fronte dei 10,2 milioni di euro di poste riferite al 2013, con un incremento rispetto all'esercizio precedente pari a circa 94,5 punti percentuali; mentre, le poste da regolarizzare relative alle spese risultano, alla stessa data, pari a 13,9 milioni di euro a fronte dei 9,1 milioni di euro di poste riferite al 2013, con un incremento rispetto all'esercizio precedente pari a circa 54,5 punti percentuali.

Si evidenzia, in ragione dei dati esposti, un saldo totale tra incassi e pagamenti, al netto delle poste da regolarizzare, negativo in termini assoluti sia nel 2013 (-0,2 milioni di euro) sia, con il riscontro di un netto peggioramento rispetto all'esercizio precedente, nel 2014 (-10,8 milioni di euro). Ancora più marcato è il decremento rispetto al saldo positivo (al netto delle poste da regolarizzare) registrato nel 2011 (2,6 milioni di euro).

Considerando, invece, ricomprese nel saldo totale anche le poste da regolarizzare, il saldo muta di segno nel 2014 (-4,3 milioni di euro) rispetto al 2013 (+0,8 milioni di euro) e risulta notevolmente peggiorato rispetto al saldo della gestione 2011, che era risultato positivo per un valore di 2,4 milioni di euro.

Tabella n. 12/Unione Comuni - Saldo gestione di parte corrente

	2011	2012	2013	2014
Entrate correnti +	570.088	585.051	666.589	683.984
Spese correnti -	551.390	584.171	655.539	673.061
Rimborso prestiti (interventi III - IV e V) -	4.261	5.155	4.490	4.811
SALDO GESTIONE DI PARTE CORRENTE	14.438	-4.275	6.561	6.112

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 13/Unione Comuni - Saldo gestione di parte capitale

	2011	2012	2013	2014
Entrate derivanti da alienazioni e trasferimenti di capitale (Titolo IV al netto delle riscossioni di crediti) +	46.236	55.789	37.624	39.328
Entrate derivanti da accensione di prestiti (Titolo V categoria 3 ^a e 4 ^a) +	9.688	3.338	10.571	8.729
Spese in c/capitale (al netto delle concessioni di crediti) -	69.926	68.407	62.012	62.587
SALDO GESTIONE DI PARTE CAPITALE	-14.002	-9.279	-13.817	-14.529

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 14/Unione Comuni - Saldo anticipazioni

	2011	2012	2013	2014
Entrata Titolo - V categoria 1 anticipazioni di cassa	24.821	31.173	40.770	42.263
Entrata Titolo V- categoria 2 finanziamenti a breve	8.199	0	0	900
Totale entrate da anticipazioni e finanziamenti a breve	33.020	31.173	40.770	43.163
Spesa Titolo III - intervento 1 anticipazioni di cassa	25.987	29.026	35.482	42.841
Spesa Titolo III intervento - 2 finanziamenti a breve	4.003		0	580
Totale spese per anticipazioni e finanziamenti a breve	29.989	29.026	35.482	43.421
SALDO ANTICIPAZIONI	3.031	2.147	5.288	-258

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 15/Unione Comuni - Saldo servizi per conto di terzi

ENTRATE TITOLO VI	2011	2012	2013	2014
Ritenute previdenziali e assistenziali al personale	11.526	12.061	12.089	12.437
Ritenute erariali	25.156	26.413	26.553	26.243
Altre ritenute al personale per conto di terzi	1.407	1.507	1.554	1.692
Depositi cauzionali	375	193	217	187
Rimborso spese per servizi per conto di terzi	521	156	394	324
Rimborsi spese elettorali a carico di altre amministrazioni	29.711	31.924	35.593	30.169
Rimborso di anticipazione di fondi per il servizio economato	472	515	528	510
Depositi per spese contrattuali	84	77	68	84
TOTALE ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	69.254	72.844	76.995	71.647
SPESE TITOLO IV	2011	2012	2013	2014
Ritenute previdenziali e assistenziali al personale	11.408	11.917	11.847	12.604
Ritenute erariali	25.092	26.429	26.360	26.576
Altre ritenute al personale per conto di terzi	1.384	1.483	1.532	1.666
Restituzione di depositi cauzionali	245	926	126	162
Spese per consultazioni elettorali a carico di altre amministrazioni	699	122	484	332
Altre spese per servizi per conto di terzi	30.512	29.071	36.177	30.394
Anticipazione di fondi per il servizio economato	551	527	515	500
Depositi per spese contrattuali	677	87	53	86
TOTALE SPESE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	70.567	70.562	77.095	72.321
	2011	2012	2013	2014
Totale entrate da servizi per conto di terzi	69.254	72.844	76.995	71.647
Totale spese da servizi per conto di terzi	70.567	70.562	77.095	72.321
SALDO SERVIZI PER CONTO DI TERZI	-1.313	2.283	-100	-674

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 16/Unione Comuni - Saldo

	2011	2012	2013	2014
TOTALE GENERALE ENTRATE (al netto di incassi da regolarizzare)	739.378	750.367	834.401	846.968
TOTALE GENERALE SPESE (al netto di incassi da regolarizzare)	736.773	759.370	834.617	857.790
SALDO	2.605	-9.003	-216	-10.822

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 17/Unione Comuni - Saldo

	2011	2012	2013	2014
TOTALE GENERALE ENTRATE (comprensivo di incassi da regolarizzare)	744.074	758.721	844.554	866.712
TOTALE GENERALE SPESE (comprensivo di incassi da regolarizzare)	741.226	766.177	843.751	871.015
SALDO	2.849	-7.457	803	-4.303

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

PAGINA BIANCA



CORTE DEI CONTI

SEZIONE DELLE AUTONOMIE

Relazione sugli andamenti della finanza territoriale

**ANALISI DEI FLUSSI DI CASSA
ESERCIZIO 2014**

- Tabelle di dettaglio sulla gestione di cassa e il patto di stabilità interno degli enti territoriali
- Analisi degli equilibri di bilancio delle Regioni sulla base dei dati acquisiti dal SIOPE
 - Tabelle di dettaglio della gestione di cassa – Entrate regionali
- Tabelle di dettaglio della gestione di cassa degli enti dei Servizi Sanitari Regionali
- Tabelle di dettaglio della gestione di cassa – Spesa dei Comuni

VOLUME II - APPENDICE

(Legge 5 giugno 2003, n. 131)

Deliberazione n. 25/SEZAUT/2015/FRG

PAGINA BIANCA

INDICE

PARTE I

La gestione di cassa e il patto di stabilità interno degli enti territoriali nell'anno 2014

- 1 Il patto di stabilità interno per regioni e comuni (Volume I, parte I, capitolo 3)

PARTE II

Analisi della gestione di cassa delle Regioni e delle Province autonome - anni 2011-2014

- 1 gli equilibri di bilancio (Volume I, parte II, capitolo 2)

- 1.1 Note metodologiche

- 1.1.1 Analisi della gestione corrente
- 1.1.2 Analisi della gestione in conto capitale
- 1.1.3 Analisi della gestione delle contabilità speciali
- 1.1.4 Analisi della gestione delle anticipazioni di cassa

- 1.2 Analisi degli equilibri di bilancio delle Regioni e delle Province autonome

- 1.2.1 Regione ABRUZZO
- 1.2.2 Regione BASILICATA
- 1.2.3 Regione CALABRIA
- 1.2.4 Regione CAMPANIA
- 1.2.5 Regione EMILIA-ROMAGNA
- 1.2.6 Regione FRIULI-VENEZIA GIULIA
- 1.2.7 Regione LAZIO
- 1.2.8 Regione LIGURIA
- 1.2.9 Regione LOMBARDIA
- 1.2.10 Regione MARCHE
- 1.2.11 Regione MOLISE
- 1.2.12 Regione PIEMONTE
- 1.2.13 Provincia autonoma di BOLZANO
- 1.2.14 Provincia autonoma di TRENTO
- 1.2.15 Regione PUGLIA
- 1.2.16 Regione SARDEGNA
- 1.2.17 Regione SICILIANA
- 1.2.18 Regione TOSCANA
- 1.2.19 Regione TRENTINO-ALTO ADIGE

1.2.20 Regione UMBRIA

1.2.21 Regione VALLE D'AOSTA

1.2.22 Regione VENETO

2 Le entrate regionali (Volume I, parte II, capitolo 3)

3 La gestione sanitaria (Volume I, parte II, capitolo 5)

PARTE III**Analisi della gestione di cassa dei comuni e delle unioni di comuni - anni 2011-2014**

1 Analisi delle spese dei comuni (Volume I, parte III, capitolo 2)

PARTE I

**LA GESTIONE DI CASSA E IL PATTO DI STABILITÀ
INTERNO DEGLI ENTI TERRITORIALI NELL'ANNO 2014**

**1 FEDERALISMO FISCALE, RICOMPOSIZIONE DELLA
SPESA E PAREGGIO DI BILANCIO (VOLUME I, PARTE I,
CAPITOLO 2)**

Tabella n. 1/APP/PATTO – Effetto cumulato delle manovre 2008-2014 a carico del patto di stabilità delle Regioni a statuto ordinario

Contributo agli obiettivi di finanza pubblica	Riduzione indebitamento netto	Riduzione saldo netto da finanziare	Quote annue a carico delle RSO					
			2009	2010	2011	2012	2013	2014
D.L. 112/2008, art.77	*		900	1.380	2.440	2.440	2.440	2.440
D.L. 78/2010, art. 14, co. 1 e 2	*	*			4.000	4.500	4.500	4.500
D.L. 98/2011, art.20, co. 5	*					800	1.600	1.600
D.L. 138/2011, art.1, co.8	*				1.600	800		
L. 183/2011, art.30, co. 1 e 2	*				-855			
D.L. 95/2012, art. 16, co. 2	*	*			700	1.000	1.000	1.050
L. 228/2012, art. 1, co.117	*					1.000	1.000	1.000
L. 147/2013, art. 1, co. 497	*						700	941
L. 147/2013, art. 1, co. 522		*					560	
D.L. 66/2014, art. 46, co. 6 e 7	*	*					500	750
L. 190/2014, art. 1, co. 398, lett. c), e co. 465	*							650
L. 190/2014, art. 1, co. 398, lett. c)		*						365
<i>Totale concorso in termini di riduzione dell'indebitamento netto</i>			900	1.380	6.440	8.385	10.540	11.740
<i>Totale concorso in termini di riduzione del saldo netto da finanziare</i>			0	0	4.000	4.500	5.500	6.560
								12.931
								6.665

Fonte: elaborazione Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in milioni di euro

Tabella n. 2/APP/PATTO – Effetto cumulato delle manovre 2008-2014 a carico del patto di stabilità delle Regioni a statuto speciale

Contributo agli obiettivi di finanza pubblica	Riduzione indebitamento netto	Riduzione saldo netto da finanziare	Quote annue a carico delle RSO						2015
			2009	2010	2011	2012	2013	2014	
D.L. 112/2008, art.77	*		600	920	1.620	1.620	1.620	1.620	1.620
D.L. 78/2010, art.14, co.1	*				500	1.000	1.000	1.000	1.000
D.L. 98/2011, art.20, co. 5	*						1.000	2.000	2.000
D.L. 138/2011, art.1, co.8	*					2.000	1.000		
L. 183/2011, art.30, co. 1	*					-370			
D.L. 201/2011, art.28, co.3	*	*					860	860	860
D.L. 1/2012, art.35, co. 4	*					235	235	235	235
D.L. 16/2012, art.4, co. 11	*					-180	-239	-239	-239
D.L. 95/2012, art. 16, co. 3	*	*				600	1.200	1.500	1.575
L. 147/2013, art. 1, co. 499	*							300	403
L. 147/2013, art. 1, co. 526		*						240	
D.L. 66/2014, art. 46, co. 2 e 3	*	*						200	300
L. 190/2014, art. 1, co. 400	*	*							467
<i>Totale concorso in termini di riduzione dell'indebitamento netto</i>			600	920	2.120	5.765	6.676	7.476	8.221
<i>Totale concorso in termini di riduzione del saldo netto da finanziare</i>			0	0	0	1.460	2.060	2.800	3.202

Fonte: elaborazione Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in milioni di euro

Tabella n. 3/APP/PATTO – Effetto cumulato delle manovre 2008-2014 a carico del patto di stabilità delle Province

Contributo agli obiettivi di finanza pubblica	Riduzione indebitamento netto	Riduzione saldo netto da finanziare	Quote annue a carico delle RSO						2015
			2009	2010	2011	2012	2013	2014	
D.L. 112/2008, art.77	*		310	555	975	975	975	975	975
D.L. 78/2010, art. 14, co. 1 e 2	*	*			300	500	500	500	500
D.L. 98/2011, art.20, co. 5	*						400	800	800
D.L. 138/2011, art.1, co.8	*					700	400		
L. 183/2011, art.30, co. 1 e 2	*					-170			
D.L. 201/2011 art. 28, co.8	*	*					415	415	415
D.L. 95/2012, art. 16, co.7	*	*					500	1.000	1.000
L. 228/2012, art. 1, co.121	*	*					200	200	200
D.L. 66/2014, art. 47	*	*						444,5	576,7
L. 190/2014, art. 1, co. 418	*	*							1.000
L. 190/2014, art. 1, co. 489	*								-100
<i>Totale concorso in termini di riduzione dell'indebitamento netto</i>			310	555	1.275	2.920	3.890	4.335	5.417
<i>Totale concorso in termini di riduzione del saldo netto da finanziare</i>			0	0	300	1.415	2.115	2.560	3.742

Fonte: elaborazione Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in milioni di euro

Tabella n. 4/APP/PATTO – Effetto cumulato delle manovre 2008-2014 a carico del patto di stabilità dei Comuni

Contributo agli obiettivi di finanza pubblica	Riduzione indebitamento netto	Riduzione saldo netto da finanziare	Quote annue a carico delle RSO					
			2009	2010	2011	2012	2013	2014
D.L. 112/2008, art.77	*		1.340	2.345	4.165	4.165	4.165	4.165
D.L. 78/2010, art. 14, co. 1 e 2	*	*			1.500	2.500	2.500	2.500
D.L. 98/2011, art.20, co. 5	*					1.000	2.000	2.000
D.L. 138/2011, art.1, co.8	*				1.700	1.000		
L. 183/2011, art.30, co. 1 e 2	*				-585			
D.L. 201/2011 art. 28, co. 3 e 8	*	*			1.510	1.510	1.510	1.510
D.L. 95/2012, art. 16, co.6	*	*			500	2.000	2.000	2.100
L. 228/2012, art. 1, co.119	*	*				250	500	500
D.L. 174/2012, art.8, co.3	*				-500			
D.L. 66/2014, art. 47	*	*					375,6	563,4
L. 190/2014, art. 1, co. 435	*	*						1.200
L. 190/2014, art. 1, co. 489	*							-900
<i>Totale concorso in termini di riduzione dell'indebitamento netto</i>			1.340	2.345	5.665	9.290	12.425	13.051
<i>Totale concorso in termini di riduzione del saldo netto da finanziare</i>			0	0	1.500	4.010	6.260	6.886
								8.373

Fonte: elaborazione Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in milioni di euro

Tabella n. 5/APP/PATTO – Effetto cumulato delle manovre 2008-2014 a carico dei trasferimenti ordinari per il Servizio sanitario nazionale

Contributo agli obiettivi di finanza pubblica	Quote annue a carico delle RSO						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
D.L. 112/2008, art.79, co. 1-bis (minor incremento)		2.000	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
L. 191/2009, art. 2, co. 67 (personale)		466	466	466	466	466	466
D.L. 78/2010, art.9, co.16 (personale)			418	1.132	1.132	1.132	1.132
D.L. 78/2010, art.11, co.5, 7 e 12 (farmaceutica)			600	600	600	600	600
D.L. 98/2011, art. 17, co. 6 (ticket)				834	834	834	834
D.L. 98/2011, art. 17, co. 5 (visite fiscali)					70	70	70
D.L. 98/2011, art. 17, co. 1 e 2 (minor incremento)					2.500	5.450	5.450
D.L. 95/2012, art. 15, co.22 (farmaceutica)				900	1.800	2.000	2.100
D.L. 228/2012, art.1, co.132 (farmaceutica)					600	1.000	1.000
L. 147/2013, art. 1, co. 481 (personale)							540
L. 190/2014, art. 1, co. 398							2.352
<i>Totale concorso in termini di saldo netto da finanziare</i>	0	2.466	4.484	6.932	11.002	14.552	17.544

Fonte: elaborazione Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in milioni di euro

Tabella n. 6/APP/SET. PUB. - Incassi dei principali enti che compongono il settore pubblico - Triennio 2012-2014

	Settore statale			Enti di previdenza			Regioni			Aziende sanitarie			Enti locali			Settore Pubblico			
	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	2012	2013	2014	
Incassi correnti	414.839	418.760	419.060	320.050	327.175	328.291	155.669	152.819	156.720	113.936	116.594	119.286	59.512	65.608	65.286	753.788	759.112	759.827	
Tributari	378.604	369.934	368.170	0	0	0	68.611	67.620	65.100	0	0	0	33.008	35.482	39.376	482.899	475.913	475.431	
Vendita di beni e servizi	3.476	2.067	2.058	104	111	51	0	0	0	5.159	4.709	4.730	6.266	6.179	5.883	16.169	15.165	14.940	
Redditi da capitale	4.500	5.210	6.054	1.805	1.854	1.668	515	575	667	202	232	344	3.100	3.422	2.846	9.648	10.873	10.977	
Trasferimenti correnti	22.675	35.685	37.921	105.714	113.719	113.918	84.970	82.774	88.339	107.314	110.296	112.792	13.698	17.841	13.657	17.754	29.975	30.379	
da Stato	0	0	0	105.703	113.623	113.778	84.563	82.148	87.600	-2.597	-182	-1.353	4.773	8.709	5.197	0	0	0	
da Enti di previdenza	5.155	5.425	5.184	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
da Regioni	1	211	2.671	8	0	116	0	0	0	109.394	110.036	113.742	8.200	8.622	7.937	0	0	0	
da Sanità	0	0	0	0	0	0	15	0	0	0	0	0	158	170	168	0	0	0	
da Enti locali	1	411	133	0	0	0	82	122	127	218	213	216	0	0	0	0	0	0	
Altri incassi correnti	5.584	5.864	4.857	212.427	211.491	212.654	1.573	1.850	2.614	1.261	1.357	1.420	3.440	2.684	3.524	227.318	227.186	228.100	
Incassi in conto capitale	2.218	3.166	3.965	407	327	308	5.383	5.278	2.834	2.552	3.499	3.080	11.898	12.162	8.639	7.324	7.207	6.758	
Trasferimenti in c/capitale	685	840	1.001	0	0	0	5.328	5.179	2.805	2.529	3.355	3.059	10.644	10.918	7.708	3.968	3.019	2.489	
da Stato	0	0	0	0	0	0	5.170	5.068	2.689	0	0	0	2.528	4.120	1.492	0	0	0	
da Enti di previdenza	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
da Regioni	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2.436	3.288	2.985	4.130	3.762	3.663	0	0	0	0
da Sanità	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	22	16	8	0	0	0	
da Enti locali	200	200	200	0	0	0	28	26	46	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Altri incassi in c/capitale	1.533	2.326	2.964	407	327	308	55	99	29	23	144	21	1.254	1.244	931	3.356	4.188	4.269	
Incassi partite finanziarie	3.554	2.595	1.707	300	0	0	1.130	11.484	10.190	1.643	14	102	5.078	3.513	3.574	10.317	3.665	1.686	
Incassi finali	420.611	424.521	424.732	320.757	327.502	328.599	162.182	169.581	169.744	118.131	120.107	122.468	76.488	81.283	77.499	771.429	769.984	768.271	
FABBISOGNO COMPLESSIVO	-49.500	-80.417	-75.057	0	0	0	-253	4.184	1.301	-990	57	884	262	1.768	2.228	-50.115	-73.248	-69.863	

Fonte: elaborazione Corte dei conti da quadri di costruzione del Settore pubblico (pubblicati in Appendice A al DEF 2015); importi in milioni di euro