

Non si riducono, rispetto all'esercizio precedente, le spese per contratti di servizio, che restano più o meno invariate, eccezion fatta per lo smaltimento rifiuti, che fa registrare un +9,7%.

Si contraggono, invece, alcune delle voci di spesa per utenze e canoni, in particolare, quelle per riscaldamento (-10,4%) e per altri servizi (-22,4%), mentre aumenta del 16,4% la spesa per canoni dell'acqua. Parimenti in crescita risultano le voci di spesa per altri corsi di formazione (+15,7%) e gli accertamenti sanitari necessari all'attività lavorativa (+11,8%).

Nel quadriennio considerato risultano ridotte in percentuale significativa le spese di rappresentanza (-55%) e quelle sostenute per corsi di formazione (-32,7%) e le spese riguardanti l'organizzazione di manifestazioni e convegni (-29,9%).

La spesa sostenuta nel 2014 per contratti di *global service* nel confronto con il 2013 risulta diminuita di circa 11 punti percentuali, in controtendenza rispetto al *trend* registrato negli esercizi precedenti, come dimostra la variazione incrementale riferita al quadriennio (+7,5%).

Dalla disamina delle voci di spesa qui considerate emerge che le voci più direttamente interessate dai tagli operati dal legislatore con la *spending review*<sup>258</sup> e cioè le spese per acquisto di beni di consumo e materie prime nonché quelle per prestazioni di servizi nel periodo considerato (2011-2014), pur contraendosi (5,7%), non mostrano un'elevata propensione alla riduzione, come auspicato dal legislatore. Tuttavia, tali voci di spesa nel 2014, in effetti, fanno registrare, tranne alcune eccezioni, quella che si può considerare un'inversione di tendenza, con contrazioni di modesta entità, anche al di sotto del punto percentuale, indicative dei primi esiti dell'azione intrapresa al fine di assicurare il rispetto dei limiti imposti per il contenimento della spesa corrente<sup>259</sup>. A ciò deve aggiungersi quanto già osservato nel precedente referto in ordine al fatto che le spese per l'acquisto di beni e servizi non accennino a diminuire. Ciò anche in ragione

---

<sup>258</sup> A proposito di *spending review* si evidenzia che il "Gruppo Comuni" ha operato nell'ambito del programma di lavoro del Commissario straordinario alla *spending* ed, a conclusione dei lavori, ha predisposto un documento contenente alcune proposte orientative per un maggior efficientamento delle spese dei comuni riguardanti specifici servizi selezionati all'interno di un campione più vasto. Le voci di spesa selezionate fra cui rientrano: carburanti per auto di servizio, affitti passivi, assicurazioni RC auto, consulenze, hardware da sostituire, materiali di cancelleria, spese di pulizia e spese per utenze elettriche e telefoniche sono solo alcune di quelle elencate nell'all. A dell'art.47 del d.l. 66/2014, e risultano articolate in modo non del tutto coerente con la *codicistica* SIOPE, che, è appena il caso di ricordare, rappresenta la base di riferimento per il computo delle riduzioni imposte dai tagli operati dalle citate disposizioni. Tuttavia, gli esiti del predetto lavoro hanno rappresentato il punto di partenza per ulteriori approfondimenti da parte di ANCI, IFEL e SOSE, già impegnati nelle precedenti fasi di studio.

<sup>259</sup> A proposito delle riduzioni della spesa corrente indicate dal Legislatore all'art.47 del d.l.n.66/2014, è bene sottolineare che gli importi di riduzione volti al perseguimento della finalità indicata dal c.8 d riduzione del fondo di solidarietà comunale (375,6 mln per il solo anno 2014) devono essere individuati comune per comune in forza di apposito decreto del Ministero dell'Interno da emanarsi per il primo anno di vigore della norma entro il 30 giugno e per gli anni successivi entro il 28 febbraio. Ciò tenuto conto del fatto che la riduzione di spesa per beni e servizi deve essere operata in modo proporzionale alla spesa media sostenuta nell'ultimo triennio relativi ai codici SIOPE di cui alla tab. A allegata al decreto ministeriale (cfr. tab.9 di questo referto). Per le finalità di computo delle riduzioni ciascun comune avrebbe dovuto inviare al Ministero dell'interno, secondo le modalità indicate in apposito decreto ministeriale del 8 maggio 2014 poi modificate dal successivo decreto del 2 luglio 2014, il modello A di comunicazione non obbligatoria degli acquisti di beni e servizi sostenuti nel 2013 riferiti ai codici SIOPE di cui alla tab. B del decreto e del tempo medio dei pagamenti effettuati nello stesso anno (cfr. circolare FL n.11/2014 diramata a tutti i comuni e le prefetture)

delle iniezioni di liquidità in termini di anticipazioni ricevute dai comuni al dichiarato fine di estinguere i debiti pregressi maturati al 31.12.2013. Al riguardo, da ultimo, sono intervenute le disposizioni recate dal d.l. n.78/2015 che hanno finalizzato ulteriori risorse, per complessivi 650 mln di euro a favore dei pagamenti di debiti certi, liquidi ed esigibili alla data del 31.12.2014 da parte dei comuni.

## 2.6 Analisi dei pagamenti per rimborso prestiti

Le spese sostenute dai Comuni, a livello nazionale, nel corso dell'esercizio 2014, per rimborso prestiti risultano aumentate del 9,3% rispetto ai pagamenti totali effettuati nell'esercizio 2013 per voci di spesa rientranti nel Titolo III, confermando un *trend* in crescita, che, rispetto al primo esercizio della serie storica considerata (2011) mostra una variazione incrementale pari a +24,6%.

Tabella n. 11 – Comuni – Spese per rimborso di prestiti – Totale nazionale

TITOLO III	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Rimborso per anticipazioni di cassa	4.018.375	4.491.576	5.190.416	5.790.824	11,57	44,11
Rimborso di finanziamenti a breve	94.939	38.800	41.349	39.879	-3,56	-58,00
<b>Totale anticipazioni</b>	<b>4.113.314</b>	<b>4.530.376</b>	<b>5.231.764</b>	<b>5.830.702</b>	<b>11,45</b>	<b>41,75</b>
Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	3.258.684	3.674.440	3.227.461	3.426.667	6,17	5,15
Rimborso di prestiti obbligazionari	403.373	410.113	402.444	423.928	5,34	5,10
Rimborso di quota capitale di debiti pluriennali	9.773	19.119	16.586	18.876	13,81	93,15
<b>Totale rimborso prestiti</b>	<b>3.671.830</b>	<b>4.103.673</b>	<b>3.646.490</b>	<b>3.869.471</b>	<b>6,11</b>	<b>5,38</b>
<b>Totale spese per rimborso di prestiti</b>	<b>7.785.145</b>	<b>8.634.049</b>	<b>8.878.255</b>	<b>9.700.174</b>	<b>9,26</b>	<b>24,60</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

In particolare, risultano incrementate di più di 11 punti percentuali le anticipazioni di cassa (comprensive del rimborso per anticipazioni di cassa e del rimborso per finanziamenti a breve), che, a loro volta, rispetto al 2011, sono aumentate del 41,7%.

Le uniche voci in controtendenza sono quelle dei *rimborsi per finanziamenti a breve termine in euro* (cod.2201) e dei *rimborsi per finanziamenti a breve termine in altre valute* (cod. 2202), che mostrano una contrazione pari al 3,6%, in linea con il trend in riduzione degli ultimi anni (rispetto al 2011 -58%). Tuttavia, tale decremento non ha avuto significative ricadute sul volume complessivo delle spese per anticipazioni di cassa passate da 5 mld e 190 mln di euro a circa 5 mld e 791 mln di euro (cfr. infra paragrafi 2.1, 2.2.e 2.9). A determinare l'incremento delle spese del Titolo III hanno contribuito, altresì, gli aumenti registrati con riferimento al rimborso di quota capitale di mutui e prestiti (+6,2%) e di debiti pluriennali (+13,8%) ed al rimborso prestiti obbligazionari (+5,3%).

## 2.7 Analisi dei pagamenti in conto capitale

Le rilevazioni evidenziate dai flussi di cassa per il 2014 confermano il *trend* in atto da alcuni anni per quanto riguarda le spese del Titolo II.

Infatti, i pagamenti effettuati per spese in conto capitale nell'anno mostrano una contrazione rispetto all'esercizio 2013 del 18,4%. Contrazione che si rileva ancor più accentuata (-30,7%) allorché il confronto venga effettuato rispetto al primo esercizio della serie storica considerata (2011).

Tabella n. 12 – Comuni – Spese in conto capitale – Totale nazionale

TITOLO II	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	11.033.981	11.307.066	10.519.642	8.364.204	-20,49	-24,20
Espropri e servitù onerose	155.566	158.400	198.820	165.220	-16,90	6,21
Acquisto di beni	141.120	134.112	129.652	102.074	-21,27	-27,67
Utilizzo di beni di terzi	57.867	56.478	44.925	47.250	5,18	-18,35
Acquisizione di beni mobili ecc.	646.368	562.059	447.469	458.017	2,36	-29,14
Incarichi professionali esterni	243.454	240.842	227.825	173.850	-23,69	-28,59
Trasferimenti di capitale	1.338.591	1.047.497	988.561	933.279	-5,59	-30,28
Partecipazioni azionarie	258.127	191.909	60.273	13.353	-77,85	-94,83
Conferimenti di capitale	219.215	87.235	75.441	201.422	166,99	-8,12
<b>Totale spese in conto capitale (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>14.094.290</b>	<b>13.785.599</b>	<b>12.692.609</b>	<b>10.458.669</b>	<b>-17,60</b>	<b>-25,79</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	1.722.706	582.656	744.494	500.298	-32,80	-70,96
<b>Totale spese in conto capitale</b>	<b>15.816.996</b>	<b>14.368.254</b>	<b>13.437.104</b>	<b>10.958.968</b>	<b>-18,44</b>	<b>-30,71</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Le suddette percentuali di scostamento, ove la spesa in conto capitale venga depurata dalle concessioni di crediti – che come noto attengono a operazioni intrattenute con altri enti pubblici (ivi comprese aziende sanitarie, ospedaliere, IRCCS) ed aziende speciali come pure i versamenti a conti correnti bancari di deposito (cod. 2061) e concessione crediti ad imprese private - conservano segno negativo ma mostrano valori meno elevati (rispettivamente -17,6% e -25,8%). L'andamento esposto è in linea con la flessione in atto dal 2005, che, come è stato in più occasioni argomentato dalla Sezione delle autonomie, è dipesa, in larga misura, dalla riduzione delle fonti di finanziamento ma anche dalle regole penalizzanti del patto di stabilità interno. Inoltre, la riduzione delle spese di investimento, nell'ottica della generale contrazione della spesa, si è dimostrata assai più percorribile rispetto a quanto non lo fosse la compressione della spesa corrente, per sua natura caratterizzata da forte rigidità.

In questa direzione un ruolo determinante hanno avuto le difficoltà incontrate dagli enti nella programmazione di tale tipologia di spesa ed una certa tendenza prudenziale dimostrata dagli

stessi abituati a portare avanti le opere in ragione della disponibilità delle risorse finanziarie necessarie a realizzare i vari *step*.

La voce più rilevante delle spese in conto capitale è rappresentata dall'acquisizione di beni immobili e mostra una riduzione del 20,5% rispetto al precedente esercizio. La contrazione più elevata in termini percentuali riguarda le partecipazioni azionarie, che, su base nazionale, sono diminuite rispetto all'esercizio 2013 del 77,8% e rispetto all'esercizio 2011 del 94,8% e che rappresentano nella composizione delle spese del Titolo II una voce esigua pari allo 0,13%. Una riduzione importante nel quadriennio (-30,3%) si registra anche con riferimento ai trasferimenti di capitale che costituiscono circa il 9% del complesso delle spese del Titolo II.

Tabella n. 13 – Comuni - Composizione % delle Spese in conto capitale al netto delle concessioni di crediti

TITOLO II	2011	2012	2013	2014
Acquisizione di beni immobili	78,29	82,02	82,88	79,97
Espropri e servitù onerose	1,10	1,15	1,57	1,58
Acquisto di beni	1,00	0,97	1,02	0,98
Utilizzo di beni di terzi	0,41	0,41	0,35	0,45
Acquisizione di beni mobili, macchine e attrezzature	4,59	4,08	3,53	4,38
Incarichi professionali esterni	1,73	1,75	1,79	1,66
Trasferimenti di capitale	9,50	7,60	7,79	8,92
Partecipazioni azionarie	1,83	1,39	0,47	0,13
Conferimenti di capitale	1,56	0,63	0,59	1,93
<b>TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Le tendenze descritte non appaiono del tutto in linea con il quadro normativo vigente in materia di spese di investimento. Infatti, il co. 535 dell'art. 1 della l. n. 147/2013 ha previsto l'esclusione dal saldo finanziario di 850 mln. di pagamenti in c/capitale, distribuiti in termini di spazi finanziari in proporzione agli obiettivi di ciascun ente, al fine di consentire l'utilizzazione di più ampi margini per effettuare pagamenti di spese del genere considerato. Ai sensi del successivo co. 546 è stato consentito ai Comuni di non comprendere nel saldo finale una quota residua di pagamenti in c/capitale riferiti a debiti pregressi scaduti nel 2012, per un importo complessivo 500 mln di euro, ai quali si sono aggiunti 240 mln di euro, la cui esclusione dai vincoli del Patto di stabilità interno è stata prevista dall'art. 4 co. 5 del d.l. n. 133/2014, con riferimento ai pagamenti sostenuti dagli enti territoriali per debiti in c/capitale relativi agli anni 2014 e 2015. Infine, l'art. 48 del d.l. n. 66/2014 ha previsto l'esclusione dal saldo finanziario espresso in termini di competenza mista, rilevante ai fini del rispetto del patto, a partire dal 2014 e per il 2015 delle spese sostenute per interventi di edilizia scolastica per un limite complessivo di 122 mln di euro per ciascun anno.

In realtà, nonostante l'articolato strumentario di disposizioni messe in campo per incentivare la spesa per investimenti degli enti locali, come osservato puntualmente nel "Rapporto sul coordinamento della finanza pubblica 2015", di recente approvato dalle Sezioni Riunite in sede di controllo, le misure agevolative hanno finito per rappresentare un alleggerimento dell'obiettivo piuttosto che una vera e propria opportunità per riattivare tale tipologia di spesa da parte degli enti locali<sup>260</sup>.

Tabella n. 14 – Comuni - Spese in conto capitale – Aree geografiche – Nord Ovest (segue)

TITOLO II	NORD-OVEST					
	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	3.106.225	2.963.185	2.385.075	2.114.499	-11,34	-31,93
Espropri e servitù onerose	7.879	22.457	24.230	5.524	-77,20	-29,89
Acquisto di beni	32.477	26.666	31.950	19.533	-38,87	-39,86
Utilizzo di beni di terzi	12.830	13.995	10.441	10.876	4,16	-15,23
Acquisizione di beni mobili ecc.	252.300	208.450	134.282	120.331	-10,39	-52,31
Incarichi professionali esterni	89.550	88.487	75.886	56.321	-25,78	-37,11
Trasferimenti di capitale	365.883	322.864	251.219	287.046	14,26	-21,55
Partecipazioni azionarie	162.847	129.317	28.300	5.295	-81,29	-96,75
Conferimenti di capitale	141.066	36.631	42.876	167.503	290,67	18,74
<b>TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>4.171.057</b>	<b>3.812.053</b>	<b>2.984.259</b>	<b>2.786.927</b>	<b>-6,61</b>	<b>-33,18</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	1.395.538	407.537	589.076	356.290	-39,52	-74,47
<b>TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	<b>5.566.595</b>	<b>4.219.590</b>	<b>3.573.335</b>	<b>3.143.217</b>	<b>-12,04</b>	<b>-43,53</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 14 – Comuni - Spese in conto capitale – Aree geografiche – Nord Est (segue)

TITOLO II	NORD-EST					
	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	2.472.770	2.445.772	2.199.719	1.844.789	-16,14	-25,40
Espropri e servitù onerose	33.366	44.506	25.501	28.755	12,76	-13,82
Acquisto di beni	26.380	26.035	24.025	19.645	-18,23	-25,53
Utilizzo di beni di terzi	14.054	13.396	11.675	10.747	-7,94	-23,53
Acquisizione di beni mobili ecc.	154.826	143.712	127.298	102.348	-19,60	-33,89
Incarichi professionali esterni	65.441	65.887	57.909	47.930	-17,23	-26,76
Trasferimenti di capitale	235.021	293.914	322.409	246.862	-23,43	5,04
Partecipazioni azionarie	21.131	12.857	18.011	4.098	-77,25	-80,61
Conferimenti di capitale	10.816	12.349	9.496	10.618	11,82	-1,83
<b>Totale spese in conto capitale (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>3.033.806</b>	<b>3.058.430</b>	<b>2.796.042</b>	<b>2.315.792</b>	<b>-17,18</b>	<b>-23,67</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	193.540	120.466	98.549	77.851	-21,00	-59,78
<b>Totale spese in conto capitale</b>	<b>3.227.346</b>	<b>3.178.895</b>	<b>2.894.592</b>	<b>2.393.643</b>	<b>-17,31</b>	<b>-25,83</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

<sup>260</sup> Confronta sul punto il "Rapporto 2015 sul coordinamento della finanza pubblica" predisposto dalle Sezioni Riunite in sede di controllo a maggio 2015.

Tabella n. 14 – Comuni - Spese in conto capitale – Aree geografiche – Centro (segue)

TITOLO II	CENTRO					
	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	2.091.856	2.692.226	2.434.120	1.433.958	-41,09	-31,45
Espropri e servitù onerose	39.197	35.421	62.035	37.291	-39,89	-4,86
Acquisto di beni	28.120	28.026	27.331	19.009	-30,45	-32,40
Utilizzo di beni di terzi	8.640	9.575	7.816	6.643	-15,01	-23,11
Acquisizione di beni mobili ecc.	117.025	92.854	84.746	137.005	61,67	17,07
Incarichi professionali esterni	38.846	37.754	38.066	27.946	-26,59	-28,06
Trasferimenti di capitale	521.244	219.075	173.049	125.553	-27,45	-75,91
Partecipazioni azionarie	69.747	4.811	5.812	1.342	-76,92	-98,08
Conferimenti di capitale	32.097	5.458	3.874	2.369	-38,85	-92,62
<b>Totale spese in conto capitale (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>2.946.773</b>	<b>3.125.200</b>	<b>2.836.850</b>	<b>1.791.115</b>	<b>-36,86</b>	<b>-39,22</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	107.475	34.470	38.529	31.248	-18,90	-70,93
<b>Totale spese in conto capitale</b>	<b>3.054.248</b>	<b>3.159.670</b>	<b>2.875.378</b>	<b>1.822.363</b>	<b>-36,62</b>	<b>-40,33</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 14 – Comuni - Spese in conto capitale – Aree geografiche – Sud (segue)

TITOLO II	SUD					
	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	2.391.296	2.342.544	2.671.088	2.276.567	-14,77	-4,80
Espropri e servitù onerose	41.081	33.702	58.421	58.023	-0,68	41,24
Acquisto di beni	29.596	28.975	24.614	22.843	-7,20	-22,82
Utilizzo di beni di terzi	11.313	11.042	6.758	10.372	53,48	-8,32
Acquisizione di beni mobili ecc.	72.823	65.971	60.950	58.523	-3,98	-19,64
Incarichi professionali esterni	26.128	25.849	33.269	23.620	-29,00	-9,60
Trasferimenti di capitale	171.675	175.867	198.314	238.958	20,49	39,19
Partecipazioni azionarie	3.776	44.115	7.017	2.035	-71,00	-46,11
Conferimenti di capitale	32.614	11.049	14.379	8.031	-44,15	-75,38
<b>Totale spese in conto capitale (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>2.780.302</b>	<b>2.739.114</b>	<b>3.074.810</b>	<b>2.698.971</b>	<b>-12,22</b>	<b>-2,93</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	24.918	19.259	10.537	33.963	222,33	36,30
<b>Totale spese in conto capitale</b>	<b>2.805.220</b>	<b>2.758.373</b>	<b>3.085.346</b>	<b>2.732.934</b>	<b>-11,42</b>	<b>-2,58</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 14 – Comuni - Spese in conto capitale – Aree geografiche – Isole

TITOLO II	ISOLE					
	2011	2012	2013	2014	Var. % 2013-2014	Var. % 2011-2014
Acquisizione di beni immobili	971.834	863.338	829.641	694.392	-16,30	-28,55
Espropri e servitù onerose	34.043	22.314	28.633	35.627	24,43	4,65
Acquisto di beni	24.547	24.410	21.732	21.045	-3,16	-14,27
Utilizzo di beni di terzi	11.030	8.470	8.235	8.612	4,59	-21,92
Acquisizione di beni mobili ecc.	49.394	51.071	40.194	39.810	-0,96	-19,40
Incarichi professionali esterni	23.488	22.866	22.695	18.034	-20,54	-23,22
Trasferimenti di capitale	44.768	35.777	43.570	34.860	-19,99	-22,13
Partecipazioni azionarie	626	809	1.132	583	-48,53	-6,86
Conferimenti di capitale	2.622	21.748	4.817	12.901	167,79	392,10
<b>Totale spese in conto capitale (al netto delle concessioni di crediti)</b>	<b>1.162.352</b>	<b>1.050.802</b>	<b>1.000.649</b>	<b>865.864</b>	<b>-13,47</b>	<b>-25,51</b>
Concessioni di crediti e anticipazioni	1.236	924	7.803	946	-87,87	-23,42
<b>Totale spese in conto capitale</b>	<b>1.163.588</b>	<b>1.051.726</b>	<b>1.008.452</b>	<b>866.810</b>	<b>-14,05</b>	<b>-25,51</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

A conferma delle considerazioni già espresse i dati riportati nelle soprastanti tabelle, che scompongono il risultato nazionale nelle diverse aree geografiche di appartenenza dei Comuni monitorati, dimostrano come la contrazione rispetto al 2013 riguardi tutte le Aree geografiche, con picchi per i Comuni dell'area Centro (-36,6%) seguiti da quelli dell'area Nord Est (-17,3%). Contrazioni più contenute mostrano i Comuni dell'area Sud (-11,4%) e quelli del Nord Ovest (-12%).

Allorquando la variazione percentuale venga calcolata mettendo a raffronto i flussi registrati nel 2014 con quelli relativi al 2011<sup>261</sup>, le contrazioni risultano decisamente più accentuate, dimostrando chiaramente gli esiti del trend peggiorativo della voce di spesa considerata. La contrazione più elevata in termini percentuali (-43,5%) riguarda i Comuni dell'area Nord Ovest seguiti da quelli dell'area Centro (-40,3%) e da quelli del Nord Est (-25,8%).

Se, poi, si ha riguardo alle singole voci, nelle quali la spesa per investimenti risulta articolata, può osservarsi che la voce più rilevante nella composizione degli interventi del Titolo II, ovvero quella per acquisto di beni immobili subisce una riduzione rispetto al 2011 che oscilla fra il 25,4% del Nord Est ed il 31,9% del Nord Ovest e si mostra decisamente più contenuta per i comuni dell'area Sud (-4,8%).

## **2.8 Analisi dei pagamenti dei comuni con popolazione superiore ai 250.000 abitanti**

Nell'ambito dell'analisi condotta sui flussi di cassa si intende dedicare un'attenzione specifica ai pagamenti effettuati dai Comuni con popolazione superiore ai 250.000 abitanti.

Si tratta di dodici (12) Comuni (Bari, Bologna, Catania, Firenze, Genova, Milano, Napoli, Palermo, Roma, Torino, Venezia e Verona) i cui pagamenti totali registrati nel 2014, ammontanti complessivamente a 19 mld. e 220 mln. di euro, rappresentano il 22,8% della spesa complessiva del sub-comparto considerato pari a 84 mld. e 155 mln di euro.

---

<sup>261</sup> Al riguardo, occorre evidenziare che i dati esposti nelle tabelle riportate nel presente referto non coincidono con quelli già riportati nel referto sui flussi di cassa, adottato con delibera della Sezione delle Autonomie n.20/2014. Infatti, emergono degli scostamenti dal confronto fra i dati 2011 della banca dati SIOPE (risultanti dalla diretta interrogazione e coincidenti con quelli del citato referto) e quelli rivenienti dalla banca dati, messa a disposizione dell'Ufficio per le elaborazioni del presente referto. Tali disallineamenti riguardano: le spese del Titolo II - per complessivi 5,96 mln di euro; quelle del Titolo I - per complessivi 40,6 migliaia di euro; quelle del Titolo IV - per poco più di 4 mila euro; le poste da regolarizzare - per complessivi 554,75 migliaia di euro e di conseguenza anche i pagamenti totali che ammontano a 82.835.411.931,63 euro e non, come risulta dall'interrogazione del 25 maggio 2015 e risultava anche lo scorso anno nel referto pubblicato, ad euro 82.828.857.179,72. Ulteriori disallineamenti sono presenti anche nell'analogo confronto riferito ai dati dell'esercizio 2012. Non coincidono, infatti, i pagamenti totali (81.892.980.251,55 a fronte di 81.893.661.009,58) e non coincidono le poste da regolarizzare (1.646.265.667,63 a fronte di 1.646.946.425,66). Fisiologici disallineamenti sono presenti nei dati relativi all'esercizio 2013, giacché gli stessi sono stati tratti dal SIOPE circa un anno dopo la precedente rilevazione del 09.04.2014.

Tabella n. 15– Comuni &gt; 250.000 abitanti – Totale generale delle spese

	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	13.768.526	14.018.542	15.445.495	14.267.795	-7,62	3,63	25,40
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	4.543.519	3.745.773	3.455.319	2.251.081	-34,85	-50,46	20,54
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	1.247.308	1.403.047	1.307.680	1.516.676	15,98	21,60	15,64
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	1.569.895	1.575.117	1.711.699	1.167.395	-31,80	-25,64	21,26
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>21.129.248</b>	<b>20.742.479</b>	<b>21.920.193</b>	<b>19.202.947</b>	<b>-12,40</b>	<b>-9,12</b>	<b>23,33</b>
Pagamenti da regolarizzare	92	20.801	0	17.480	n.a.	n.a.	0,95
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>21.129.340</b>	<b>20.763.280</b>	<b>21.920.193</b>	<b>19.220.427</b>	<b>-12,32</b>	<b>-9,03</b>	<b>22,84</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,10	0,00	0,09			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Gli andamenti evidenziati con riferimento all'anzidetta fascia demografica sono indicativi di fenomeni rilevanti e fondati su dati presumibilmente stabili, giacché i comuni considerati, in linea di massima, non presentano poste da regolarizzare per gli esercizi della serie storica analizzata (2011-2014), fatta eccezione per i Comuni di: Firenze (poco più di un milione di euro relativi all'esercizio 2014); Napoli (circa 90 mila euro nel 2011, poco più di 20 mln. di euro per l'esercizio 2012 e circa 80 mila euro per il 2014); Palermo (poco più di mezzo mln di euro per il 2012 e più di 16 mln di euro per il 2014). Valori che, in termini percentuali, appaiono ben lontani dalle medie registrate a livello nazionale (cfr. tabella n. 1), ove i pagamenti da regolarizzare per il 2014 rappresentano il 2,2% dei pagamenti totali, in calo rispetto a quelli dell'esercizio 2013, che ancora alla data di rilevazione della presente analisi, ammontano al 2,5% del totale dei pagamenti.

Tabella n. 15.a – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI BARI	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	311.744	310.833	311.272	308.890	-0,77	-0,92	0,55
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	25.282	39.199	34.036	43.209	26,95	70,91	0,39
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	20.577	19.616	12.129	10.177	-16,10	-50,54	0,10
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	28.792	26.836	29.047	23.817	-18,00	-17,28	0,43
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>386.396</b>	<b>396.485</b>	<b>386.484</b>	<b>386.093</b>	<b>-0,10</b>	<b>-0,08</b>	<b>0,47</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>386.396</b>	<b>396.485</b>	<b>386.484</b>	<b>386.093</b>	<b>-0,10</b>	<b>-0,08</b>	<b>0,46</b>
% Pagamenti da regolarizzare su tot. generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.b – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI BOLOGNA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	455.030	478.000	445.286	476.323	6,97	4,68	0,85
TITOLO II - Spese in conto capitale	82.097	63.609	63.444	96.083	51,44	17,04	0,88
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	32.096	37.061	34.866	28.660	-17,80	-10,70	0,30
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	66.628	63.069	47.243	49.894	5,61	-25,12	0,91
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>635.852</b>	<b>641.739</b>	<b>590.840</b>	<b>650.961</b>	<b>10,18</b>	<b>2,38</b>	<b>0,79</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>635.852</b>	<b>641.739</b>	<b>590.840</b>	<b>650.961</b>	<b>10,18</b>	<b>2,38</b>	<b>0,77</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.c – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI CATANIA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	364.971	332.032	372.760	515.904	38,40	41,35	0,92
TITOLO II - Spese in conto capitale	23.031	19.284	28.629	17.582	-38,59	-23,66	0,16
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	314.940	292.219	348.332	429.367	23,26	36,33	4,43
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	69.304	115.049	38.292	46.612	21,73	-32,74	0,85
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>772.246</b>	<b>758.584</b>	<b>788.012</b>	<b>1.009.465</b>	<b>28,10</b>	<b>30,72</b>	<b>1,23</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>772.246</b>	<b>758.584</b>	<b>788.012</b>	<b>1.009.465</b>	<b>28,10</b>	<b>30,72</b>	<b>1,20</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.d – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI FIRENZE	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	475.803	519.065	593.059	569.391	-3,99	19,67	1,01
TITOLO II - Spese in conto capitale	63.969	52.928	153.515	54.363	-64,59	-15,02	0,50
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	39.728	46.218	36.358	36.841	1,33	-7,27	0,38
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	62.209	58.301	57.322	48.476	-15,43	-22,07	0,88
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>641.709</b>	<b>676.513</b>	<b>840.255</b>	<b>709.071</b>	<b>-15,61</b>	<b>10,50</b>	<b>0,86</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	1.077	n.a.	n.a.	0,06
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>641.709</b>	<b>676.513</b>	<b>840.255</b>	<b>710.148</b>	<b>-15,48</b>	<b>10,67</b>	<b>0,84</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,15			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.e – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI GENOVA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	732.178	735.269	703.308	713.503	1,45	-2,55	1,27
TITOLO II - Spese in conto capitale	145.455	200.719	151.447	150.769	-0,45	3,65	1,38
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	74.903	82.442	76.588	73.071	-4,59	-2,45	0,75
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	73.921	65.122	68.291	60.793	-10,98	-17,76	1,11
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>1.026.458</b>	<b>1.083.552</b>	<b>999.634</b>	<b>998.136</b>	<b>-0,15</b>	<b>-2,76</b>	<b>1,21</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>1.026.458</b>	<b>1.083.552</b>	<b>999.634</b>	<b>998.136</b>	<b>-0,15</b>	<b>-2,76</b>	<b>1,19</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.f – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI MILANO	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	2.450.804	2.408.811	2.557.566	2.606.974	1,93	6,37	4,64
TITOLO II - Spese in conto capitale	1.950.650	1.115.798	1.113.954	945.018	-15,17	-51,55	8,62
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	119.581	150.790	124.791	137.756	10,39	15,20	1,42
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	268.117	278.569	649.087	190.992	-70,58	-28,77	3,48
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>4.789.152</b>	<b>3.953.969</b>	<b>4.445.398</b>	<b>3.880.739</b>	<b>-12,70</b>	<b>-18,97</b>	<b>4,71</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>4.789.152</b>	<b>3.953.969</b>	<b>4.445.398</b>	<b>3.880.739</b>	<b>-12,70</b>	<b>-18,97</b>	<b>4,61</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.g – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI NAPOLI	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
TITOLO I - Spese correnti	1.105.887	982.455	1.577.791	1.648.151	4,46	49,03	2,93
TITOLO II - Spese in conto capitale	303.189	323.517	358.001	200.461	-44,01	-33,88	1,83
TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti	59.675	65.359	56.629	73.713	30,17	23,52	0,76
TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi	149.797	131.059	113.312	116.230	2,58	-22,41	2,12
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>1.618.548</b>	<b>1.502.390</b>	<b>2.105.732</b>	<b>2.038.555</b>	<b>-3,19</b>	<b>25,95</b>	<b>2,48</b>
Pagamenti da regolarizzare	92	20.246	0	81	n.a.	-11,70	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>1.618.640</b>	<b>1.522.636</b>	<b>2.105.732</b>	<b>2.038.636</b>	<b>-3,19</b>	<b>25,95</b>	<b>2,42</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,01	1,33	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.h – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI PALERMO	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	712.826	750.496	705.839	651.246	-7,73	-8,64	1,16
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	79.092	81.717	85.903	106.931	24,48	35,20	0,98
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	33.278	25.185	17.424	18.593	6,71	-44,13	0,19
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	93.491	73.746	74.828	66.759	-10,78	-28,59	1,22
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>918.688</b>	<b>931.145</b>	<b>883.994</b>	<b>843.530</b>	<b>-4,58</b>	<b>-8,18</b>	<b>1,02</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	555	0	16.322	n.a.	n.a.	0,89
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>918.688</b>	<b>931.700</b>	<b>883.994</b>	<b>859.852</b>	<b>-2,73</b>	<b>-6,40</b>	<b>1,02</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,06	0,00	1,90			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.i – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI ROMA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013-2014	Var% 2011-2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	5.253.132	5.544.345	6.118.171	4.704.986	-23,10	-10,43	8,38
di cui Gestione Commissariale	1.037.900	1.055.817	1.287.360	409.674	-68,18	-60,53	0,73
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	1.198.179	1.512.850	1.068.363	353.236	-66,94	-70,52	3,22
di cui Gestione Commissariale	323.861	51.316	24.738	22.520	-8,97	-93,05	0,21
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	384.500	320.273	300.729	299.556	-0,39	-22,09	3,09
di cui Gestione Commissariale	215.084	241.330	250.868	252.684	0,72	17,48	2,60
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	487.528	534.744	425.425	380.169	-10,64	-22,02	6,92
di cui Gestione Commissariale	81.599	545	346	744	115,08	-99,09	0,01
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>7.323.340</b>	<b>7.912.211</b>	<b>7.912.688</b>	<b>5.737.948</b>	<b>-27,48</b>	<b>-21,65</b>	<b>6,97</b>
di cui Gestione Commissariale	<b>1.658.444</b>	<b>1.349.008</b>	<b>1.563.311</b>	<b>685.622</b>	<b>-56,14</b>	<b>-58,66</b>	<b>0,83</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
di cui Gestione Commissariale	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>7.323.340</b>	<b>7.912.211</b>	<b>7.912.688</b>	<b>5.737.948</b>	<b>-27,48</b>	<b>-21,65</b>	<b>6,82</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.j – Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI TORINO	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	1.110.238	1.164.247	1.215.710	1.227.936	1,01	DIV/01	2,19
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	511.112	149.290	173.676	133.583	-23,08	-73,86	1,22
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	126.355	268.598	131.232	217.766	65,94	72,35	2,24
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	178.146	148.212	136.210	109.584	-19,55	-38,49	2,00
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>1.925.850</b>	<b>1.730.347</b>	<b>1.656.828</b>	<b>1.688.869</b>	<b>1,93</b>	<b>-12,31</b>	<b>2,05</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>1.925.850</b>	<b>1.730.347</b>	<b>1.656.828</b>	<b>1.688.869</b>	<b>1,93</b>	<b>-12,31</b>	<b>2,01</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n.15.k –Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI VENEZIA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	507.533	492.448	564.034	564.035	0,00	11,13	1,00
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	122.550	135.643	192.202	121.895	-36,58	-0,53	1,11
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	18.567	69.454	150.893	160.674	6,48	765,39	1,66
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	66.828	54.009	48.931	52.555	7,41	-21,36	0,96
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>715.478</b>	<b>751.554</b>	<b>956.060</b>	<b>899.159</b>	<b>-5,95</b>	<b>25,67</b>	<b>1,09</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>715.478</b>	<b>751.554</b>	<b>956.060</b>	<b>899.159</b>	<b>-5,95</b>	<b>25,67</b>	<b>1,07</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Tabella n. 15.l –Comuni &gt; 250.000 abitanti

COMUNE DI VERONA	2011	2012	2013	2014	Var% 2013- 2014	Var% 2011- 2014	Inc. % 2014/Tot. Naz.
<b>TITOLO I - Spese correnti</b>	288.378	300.539	280.699	280.455	-0,09	-2,75	0,50
<b>TITOLO II - Spese in conto capitale</b>	38.913	51.219	32.148	27.950	-13,06	-28,17	0,26
<b>TITOLO III - Spese per rimborso di prestiti</b>	23.109	25.832	17.708	30.502	72,25	31,99	0,31
<b>TITOLO IV - Spese da servizi per conto di terzi</b>	25.132	26.400	23.712	21.513	-9,28	-14,40	0,39
<b>TOTALE DEI TITOLI</b>	<b>375.533</b>	<b>403.991</b>	<b>354.267</b>	<b>360.420</b>	<b>1,74</b>	<b>-4,02</b>	<b>0,44</b>
Pagamenti da regolarizzare	0	0	0	0	n.a.	n.a.	0,00
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>375.533</b>	<b>403.991</b>	<b>354.267</b>	<b>360.420</b>	<b>1,74</b>	<b>-4,02</b>	<b>0,43</b>
% Pagamenti da regolarizzare sul totale generale	0,00	0,00	0,00	0,00			

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Passando alla disamina delle risultanze dei flussi di cassa, dall'analisi condotta sul campione di enti monitorato emergono andamenti che confermano, in larga misura, quelli registrati con riferimento alla realtà nazionale.

Infatti, le spese del Titolo II risultano nel 2014 in contrazione rispetto all'esercizio precedente, per un valore, in termini percentuali, più alto (-34,8%) rispetto al valore percentuale su base nazionale (-18,4%), come pure l'incremento delle spese per rimborso prestiti (+16%) risulta più elevato rispetto a quello evidenziato con riferimento al dato nazionale (+9,3%). La riduzione delle spese per servizi conto terzi si attesta su un valore (-31,8%) più che doppio rispetto al dato nazionale (-12,4%). Anche le spese correnti si contraggono di una percentuale più significativa (-7,6%) rispetto a quella del totale dei comuni italiani (-1,15%).

Tabella n. 16 Totale generale spese correnti Comuni &gt; 250.000 Abitanti

TITOLO I	2011	2012	2013	2014	Var% 2013-2014	Var% 2011-2014
Personale	3.809.916	3.713.219	3.561.437	3.478.169	-2,34	-8,71
Acquisto beni	66.995	65.185	56.991	53.512	-6,10	-20,13
Prestazione di servizi	6.792.803	7.243.871	7.963.828	7.995.362	0,40	17,70
Utilizzo di beni di terzi	198.699	209.930	229.742	179.252	-21,98	-9,79
Trasferimenti	1.428.167	1.426.453	2.167.157	1.092.707	-49,58	-23,49
Interessi passivi	960.942	863.242	782.589	767.165	-1,97	-20,17
Imposte e tasse	255.078	248.993	341.271	250.384	-26,63	-1,84
Oneri straordinari gestione corrente	255.926	247.650	342.479	451.244	31,76	76,32
<b>Totale spese correnti</b>	<b>13.768.526</b>	<b>14.018.542</b>	<b>15.445.495</b>	<b>14.267.795</b>	<b>-7,62</b>	<b>3,63</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Sui fenomeni emergenti dalla disamina condotta influiscono i dati registrati un po' in tutti i Comuni del campione considerato, con le dovute eccezioni.

Tabella n. 17 Totale generale spese in conto capitale Comuni &gt; 250.000 abitanti

TITOLO II	2011	2012	2013	2014	Var% 2013-2014	Var% 2011-2014
acquisizione di beni immobili	2.169.771	2.817.529	2.418.570	1.448.422	-40,11	-33,25
espropri e servitù onerose	21.547	32.811	58.945	29.739	-49,55	38,02
acquisto di beni	0	0	0	12	n.a.	n.a.
utilizzo di beni di terzi	0	0	9	0	-100,00	0,00
acquisizione di beni mobili ecc.	150.905	108.563	76.766	133.258	73,59	-11,69
incarichi professionali esterni	16.264	18.780	25.744	16.871	-34,47	3,73
trasferimenti di capitale	547.574	243.089	223.946	250.588	11,90	-54,24
partecipazioni azionarie	214.440	165.731	37.601	1.128	-97,00	-99,47
conferimenti di capitale	104.665	32.787	35.911	30.976	-13,74	-70,40
<b>Totale Titolo II (al netto delle concessioni crediti)</b>	<b>3.225.166</b>	<b>3.419.290</b>	<b>2.877.491</b>	<b>1.910.992</b>	<b>-33,59</b>	<b>-40,75</b>
Intervento 10 concessioni di crediti e anticipazioni	1.318.353	326.483	577.828	340.089	-41,14	-74,20
<b>Totale Titolo II</b>	<b>4.543.519</b>	<b>3.745.773</b>	<b>3.455.319</b>	<b>2.251.081</b>	<b>-34,85</b>	<b>-50,46</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Ad esempio Bari, Bologna e Palermo, in controtendenza rispetto all'andamento evidenziato, tanto a livello nazionale quanto per fascia demografica, mostrano un incremento delle spese in c/capitale anche per valori percentuali significativi (rispettivamente +26,9%, +51,4% e +24,5%). Così pure deve evidenziarsi che alla riduzione delle spese correnti, andamento anche questo evidenziato tanto a livello nazionale quanto a livello di fascia demografica, non hanno contribuito i comuni di Bologna (+7%), Catania (+38,4%), Genova (+1,4%), Milano (+1,9%), Napoli (+4,4%) e Torino (+1%) (cfr. tabella n. 15 e, per approfondimenti, tabelle in appendice).

Tabella n. 18 Totale generale Spese per rimborso di prestiti Comuni &gt; 250.000 Abitanti

TITOLO III	2011	2012	2013	2014	Var% 2013-2014	Var% 2011-2014
anticipazioni di cassa	338.275	421.262	480.473	646.149	34,48	91,01
finanziamenti a breve	0	0	4.313	0	-100,00	0,00
<b>Totale anticipazioni</b>	<b>338.275</b>	<b>421.262</b>	<b>484.787</b>	<b>646.149</b>	<b>33,29</b>	<b>91,01</b>
rimborso mutui e prestiti	746.043	811.072	662.060	691.708	4,48	-7,28
rimborso prestiti obbligazionari	162.962	170.666	160.786	178.800	11,20	9,72
rimborso debiti pluriennali	28	46	46	19	-60,00	-33,33
<b>Totale rimborso prestiti</b>	<b>909.032</b>	<b>981.785</b>	<b>822.893</b>	<b>870.527</b>	<b>5,79</b>	<b>-4,24</b>
<b>TOTALE TITOLO III</b>	<b>1.247.308</b>	<b>1.403.047</b>	<b>1.307.680</b>	<b>1.516.676</b>	<b>15,98</b>	<b>21,60</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Sono cresciute in modo significativo (+65,9%) le spese per rimborso prestiti a Torino (217,8 mln di euro nel 2014 a fronte di 131,2 mln di euro nel 2013) e ancor di più a Verona (+72,2%). Incrementi si registrano anche a Napoli dove le anzidette spese passano in valore assoluto da 56,6 mln di euro a 73,7 mln ed a Catania (+23,3%).

## 2.9 Analisi dei flussi di spesa dei comuni sperimentatori

L'analisi dei flussi di cassa in uscita dei comuni si arricchisce in questo referto di un *focus* relativo ai comuni che nel corso del 2014 hanno preso parte alla sperimentazione in quanto individuati dal DM 15 novembre 2013 o già ricompresi nel novero alla luce del DPCM 28 dicembre 2011 e del DPCM 25 maggio 2012.<sup>262</sup>

Tabella n. 19 Comuni in sperimentazione esercizio 2014 totale spesa

TITOLI	FASCE DI POPOLAZIONE							Totale
	1	2	3	4	5	6	7	
Titolo I - Spesa corrente	45.696	164.371	533.380	970.251	1.962.112	2.560.060	4.669.725	10.905.595
Titolo II - Spesa in conto capitale	18.115	33.057	107.335	144.509	334.137	363.850	1.356.975	2.357.978
Titolo III - Spesa per rimborso di prestiti	3.625	33.117	67.595	152.889	434.203	813.429	410.337	1.915.196
Titolo IV - Spesa da servizi per conto di terzi	4.053	14.033	47.706	78.314	182.480	222.662	378.051	927.298
<b>Totale dei titoli</b>	<b>71.490</b>	<b>244.579</b>	<b>756.019</b>	<b>1.345.967</b>	<b>2.912.937</b>	<b>3.960.008</b>	<b>6.815.096</b>	<b>16.106.067</b>
Pagamenti da regolarizzare	505	1.048	3.057	1.480	779	1.220	0	8.090
<b>Totale complessivo</b>	<b>71.994</b>	<b>245.625</b>	<b>759.073</b>	<b>1.347.443</b>	<b>2.913.711</b>	<b>3.961.222</b>	<b>6.815.089</b>	<b>16.114.157</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

I dati relativi agli enti monitorati mostrano pagamenti totali pari per l'esercizio 2014, in valore assoluto, a 16 mld e 114 mln di euro, distribuiti in ordine crescente rispetto alle fasce di popolazione cui gli enti appartengono. La 7<sup>a</sup> fascia, quella con la popolazione più elevata (superiore ai 250.000 abitanti) mostra il valore complessivo più alto, pari a 6 mld e 815 mln di

<sup>262</sup> Si tratta di un totale di 373 comuni, 2 dei quali in gestione commissariale (Velletri e Mentana). Dei comuni in sperimentazione 35 appartengono alla prima fascia, 54 sono di seconda fascia, 93 enti della terza fascia, 89 di quarta fascia, 74 di quinta fascia, 23 di sesta fascia e 5 sono quelli in settima fascia.

euro, mentre la 1<sup>a</sup> fascia, quella con popolazione fino a 2.000 abitanti, mostra il valore totale più basso pari a circa 72 mln di euro.

Il totale dei pagamenti registrati nel 2014 evidenzia come anche per gli enti in sperimentazione la principale voce di spesa sia rappresentata dai pagamenti di parte corrente (10 mld e 906 mln di euro) mentre la spesa in conto capitale si attesta intorno ai 2 mld e 358 mln di euro.

Rispetto a quanto osservato a livello nazionale, la spesa corrente non si riduce bensì mostra un incremento a confronto con i dati registrati nell'esercizio precedente<sup>263</sup> per un valore assoluto pari a 42,5 mln di euro; quella in conto capitale, invece, analogamente all'andamento nazionale si contrae in valore assoluto di circa 296 mln di euro.

Tabella n. 20 Comuni in sperimentazione esercizio 2013 totale spesa

TITOLI	FASCE DI POPOLAZIONE							Totale
	1	2	3	4	5	6	7	
Titolo I-Spesa corrente	48.046	156.521	538.512	993.118	1.985.064	2.560.341	4.581.466	10.863.067
Titolo II-Spesa in conto capitale	21.270	34.102	113.142	168.791	355.758	406.107	1.555.084	2.654.254
Titolo III-Spesa per rimborso di prestiti	3.846	20.660	51.133	92.870	284.755	489.201	399.268	1.341.734
Titolo IV-Spesa da servizi per conto di terzi	4.750	17.181	54.826	93.537	203.757	226.666	842.599	1.443.316
<b>Totale dei titoli</b>	<b>77.912</b>	<b>228.464</b>	<b>757.613</b>	<b>1.348.316</b>	<b>2.829.334</b>	<b>3.682.315</b>	<b>7.378.417</b>	<b>16.302.371</b>
Pagamenti da regolarizzare	524	7.228	10.544	42.978	67.961	0	0	129.235
<b>Totale complessivo</b>	<b>78.436</b>	<b>235.692</b>	<b>768.157</b>	<b>1.391.294</b>	<b>2.897.295</b>	<b>3.682.315</b>	<b>7.378.417</b>	<b>16.431.606</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Nell'ambito della spesa corrente (cfr. tabelle in appendice) la voce più rilevante anche per gli enti in sperimentazione è quella relativa alla *prestazione di servizi* (pari a 6 mld e 194 mln di euro) ed in crescita rispetto all'esercizio 2013 (allorquando ammontava a poco più di 6 mld di euro). Le restanti voci di spesa corrente mostrano per il campione di enti monitorato andamenti coerenti con quelli registrati a livello nazionale, eccezion fatta per gli oneri straordinari della gestione corrente (intervento 8), che nella rilevazione a livello nazionale aumentano in modo significativo, mentre per i comuni in sperimentazione si riducono.

Confrontando, poi, i valori dell'esercizio 2014 con quelli registrati nel primo esercizio della serie storica considerata dal presente referto (2011), nel quale, peraltro, è bene ricordare, nessuno dei comuni monitorati era ancora in sperimentazione, giacché solo nel 2012 una parte di essi (49) vi è stata ammessa, emergono scostamenti significativi, in particolare, con riferimento ai pagamenti in c/capitale, che hanno mostrato una contrazione pari al 35%, in linea con l'andamento fotografato a livello nazionale (-30,7%).

<sup>263</sup> Il confronto fra i pagamenti del 2014 e quelli del 2013 ed anche del 2011 è stato reso possibile dall'omogeneizzazione del campione monitorato, che comprende per tutti gli esercizi osservati lo stesso numero di enti ovvero i 373 che erano in sperimentazione al 1° gennaio 2014.

Tabella n. 21 Comuni in sperimentazione esercizio 2011 totale spesa

TITOLI	FASCE DI POPOLAZIONE							Totale
	1	2	3	4	5	6	7	
Titolo I-Spesa corrente	44.246	153.846	502.130	916.510	1.892.993	2.431.434	4.457.290	10.398.450
Titolo II-Spesa in conto capitale	16.490	62.767	144.803	211.988	414.578	459.846	2.326.035	3.636.506
Titolo III-Spesa per rimborso di prestiti	4.845	17.275	49.657	93.734	228.860	341.191	265.723	1.001.286
Titolo IV-Spesa da servizi per conto di terzi	6.480	17.764	60.997	99.725	226.849	282.165	504.287	1.198.266
<b>Totale dei titoli</b>	<b>72.061</b>	<b>251.653</b>	<b>757.587</b>	<b>1.321.957</b>	<b>2.763.280</b>	<b>3.514.635</b>	<b>7.553.335</b>	<b>16.234.508</b>
Pagamenti da regolarizzare	2.070	6.214	18.972	31.292	27.218	0	0	85.766
<b>Totale complessivo</b>	<b>74.131</b>	<b>257.867</b>	<b>776.559</b>	<b>1.353.249</b>	<b>2.790.497</b>	<b>3.514.635</b>	<b>7.553.335</b>	<b>16.320.274</b>

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Ancor più significativo lo scostamento incrementale evidenziatosi con riferimento alle spese per rimborso prestiti pari al 91,3% a fronte del 24,6% registrato a livello nazionale. Il dato riferito merita attenzione, giacché, nei limiti di un'analisi come quella condotta con riferimento esclusivo ai flussi di cassa, esso evidenzia un inasprimento per gli enti considerati del fenomeno registrato anche a livello nazionale, riguardante la crisi di liquidità degli enti.

Criticità quest'ultima che, in definitiva, rappresenta un portato dell'operazione *verità*, posta in essere in base alle nuove regole di contabilità ed in particolare all'applicazione del principio di competenza finanziaria potenziata e volta a ricostruire lo *stock* di residui attivi e passivi presenti nei rendiconti degli enti. All'emergente sofferenza di liquidità gli enti ed *in primis* quelli in sperimentazione hanno cercato di sopperire con il ricorso massiccio alle anticipazioni di tesoreria, peraltro, stimulate anche dalle aperture da parte del legislatore nazionale, più volte intervenuto sulla materia (cfr. infra par. .2.3 e .2.7).

Nell'ambito delle spese in c/capitale che, come detto sopra, si riducono del 35%, spiccano in controtendenza alcuni scostamenti incrementali registrati con riferimento *all'utilizzo di beni di terzi* da parte dei comuni con popolazione inferiore ai 2.000 ab. per ben 16.361 punti percentuali<sup>264</sup>. Altrettanto rilevante la variazione registrata, pari a 5.571 punti percentuali<sup>265</sup>, per la voce *conferimenti di capitale* relativamente ai comuni con popolazione compresa fra i 2.000 ed i 5.000 ab., ma anche quella evidenziatasi con riferimento ai comuni della 6<sup>a</sup> fascia pari a 1.473 punti percentuali<sup>266</sup>. In linea con gli andamenti nazionali è anche l'incremento di 542

<sup>264</sup> Scostamento da riconnettersi principalmente ai dati registrati con riferimento al Comune di Villanova marchesana (RO) passato da 2 mila euro nel 2011 a 329 mila del 2014.

<sup>265</sup> La variazione incrementale deve essere ricollegata alle risultanze dei Comuni di Castellina marittima (PI), Siurgus Donigala (CA) e Gavi (AL) appartenenti alla 2<sup>a</sup> fascia per un totale di nonché ai Comuni di .

<sup>266</sup> Lo scostamento registrato con riferimento alla voce conferimenti di capitale è da ricondurre principalmente al Comune di Brescia (10 mln di euro nel 2014 a fronte di 0 euro nel 2011) ed a quello di Reggio Emilia (813 mila euro).