

Tabella n. 5-septies/SP - Andamento della spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza*

REGIONE / PROVINCIA AUTONOMA	Spesa per acquisto di beni e servizi				Spese per pubblicazioni, giornali e riviste, organizzazione manifestazioni e convegni e acquisto di servizi per spese di rappresentanza							Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(e)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	364.791	158.099	409.200	377.196	10.945	3,00	3.679	2,33	3.074	0,75	2.137	0,57	-80,47	-30,47
Lombardia	786.558	941.543	858.016	923.022	5.359	0,68	2.217	0,24	2.259	0,26	2.121	0,23	-60,43	-6,13
Veneto	190.898	110.738	326.734	256.564	5.051	2,65	2.993	2,70	1.732	0,53	967	0,38	-80,85	-44,15
Liguria	36.344	36.014	36.088	39.862	447	1,23	367	1,02	851	2,36	1.100	2,76	146,02	29,33
Emilia-Romagna	143.105	124.807	130.046	124.501	8.338	5,83	6.005	4,81	3.109	2,39	1.600	1,29	-80,81	-48,54
Toscana	305.912	293.382	305.713	398.321	1.897	0,62	1.632	0,56	912	0,30	1.528	0,38	-19,45	67,62
Marche	76.744	44.355	111.032	96.951	4.016	5,23	4.335	9,77	3.876	3,49	2.654	2,74	-33,91	-31,53
Umbria	65.764	78.854	92.317	79.576	1.381	2,10	1.711	2,17	657	0,71	533	0,67	-61,41	-18,87
Lazio	464.226	584.252	1.562.341	1.365.596	739	0,16	3.225	0,55	2.908	0,19	8.345	0,61	1.029,24	186,97
Abruzzo	105.461	98.734	55.312	29.963	727	0,69	488	0,49	961	1,74	241	0,81	-66,80	-74,91
Molise	13.509	8.843	51.428	59.707	2.083	15,42	104	1,18	21	0,04	116	0,20	-94,41	460,91
Campania	349.324	426.739	941.444	1.049.346	1.944	0,56	2.319	0,54	382	0,04	809	0,08	-58,38	111,63
Puglia	384.913	486.423	492.931	488.412	9.202	2,39	10.236	2,10	7.298	1,48	5.467	1,12	-40,59	-25,09
Basilicata	86.138	94.038	64.457	78.268	1.381	1,60	1.584	1,68	2.310	3,58	2.421	3,09	75,35	4,81
Calabria	42.652	50.353	130.757	164.699	5.205	12,20	5.543	11,01	6.750	5,16	6.414	3,89	23,23	-4,98
Totale RSO	3.416.338	3.537.171	5.567.815	5.531.984	58.715	1,72	46.438	1,31	37.101	0,67	36.455	0,66	-37,91	-1,74
Valle d'Aosta	153.422	122.393	128.881	108.537	15.742	10,26	12.580	10,28	10.284	7,98	5.889	5,43	-62,59	-42,73
Trentino-Alto Adige	6.769	8.030	9.635	7.368	370	5,47	612	7,62	957	9,93	1.018	13,81	175,12	6,39
P.A. Bolzano	248.771	223.208	250.101	220.111	6.150	2,47	6.455	2,89	6.442	2,58	6.265	2,85	1,88	-2,75
P.A. Trento	92.001	89.277	127.063	128.947	1.728	1,88	1.425	1,60	1.137	0,89	1.226	0,95	-29,03	7,85
Friuli-Venezia Giulia	178.995	190.889	180.469	175.004	1.281	0,72	2.074	1,09	1.034	0,57	571	0,33	-55,37	-44,71
Sardegna	320.875	293.276	356.977	425.368	11.002	3,43	6.165	2,10	3.946	1,11	2.762	0,65	-74,89	-30,01
Sicilia	734.731	564.378	839.258	652.233	12.220	1,66	11.404	2,02	3.168	0,38	3.653	0,56	-70,10	15,31
Totale RSS	1.735.563	1.491.451	1.892.385	1.717.567	48.492	2,79	40.715	2,73	26.968	1,43	21.386	1,25	-55,90	-20,70
Totale RSO+RSS	5.151.901	5.028.622	7.460.200	7.249.551	107.207	2,08	87.152	1,73	64.069	0,86	57.840	0,80	-46,05	-9,72

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza è individuata dai codici gestionali: 1343 – Pubblicazioni giornali e riviste; 1349 – Organizzazione manifestazioni e convegni; 1361 – Acquisto di servizi per spese di rappresentanza.

4.3.4 Andamento della spesa per organi istituzionali

L'esame della tabella 6/SP riferisce di un andamento decrescente della spesa per organi istituzionali (-18,44% nel quadriennio 2011-2014) e anche del rapporto di incidenza di tali oneri sulla spesa corrente al netto di quella sanitaria, che si presenta in diminuzione, soprattutto con riferimento alle *performance* dell'ultimo anno oggetto di analisi (passando dal 2,44% nel 2011 all'1,92% nel 2014).

A fronte di chiare indicazioni del legislatore in merito alla riduzione dei costi della politica, mediante le misure previste dall'art. 2, d.l. n. 174/2012 (cfr. par. 4.3), risultano valori che presentano variazioni prevalentemente di segno negativo, talora significative (Lombardia, -42,07%, Lazio, -72,26%), accanto ad alcuni casi di variazioni in aumento (Marche, a +23,25% e Calabria, a +38,29%).

Alcune regioni (il Veneto, il Molise e, in misura più consistente, il Piemonte), pur registrando una diminuzione della spesa per organi istituzionali nel quadriennio, presentano una tendenza in aumento nel 2014 rispetto al 2013 (rispettivamente pari al 3,05%, all'1,82% e al 51,27%).

Per le RSO nel loro complesso, la spesa per organi istituzionali passa da 524 milioni di euro nel 2011 a 418 milioni nel 2014. Analogamente è l'andamento di tali pagamenti nelle RSS (da 321 milioni nel 2011 a 271 milioni nel 2014).

Da approfondire i casi di forte disallineamento tra le annualità del triennio considerato riscontrati in Umbria (in aumento nel 2013 e 2014 rispetto al 2011 e 2012) e in Puglia (in diminuzione nel triennio 2012-2014 rispetto al 2011), presumibilmente dovuti alle tempistiche di registrazione dei pagamenti nel sistema SIOPE, ovvero ad imputazione della spesa per organi istituzionali a un diverso codice gestionale.

Tabella n. 6/SP - Andamento della spesa per organi istituzionali*

REGIONE / PROVINCIA AUTONOMA	Titolo I al netto della spesa corrente sanitaria					Spesa per organi istituzionali						Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	2.204.510	1.665.004	2.063.163	1.847.279	36.931	1,68	27.732	1,67	19.849	0,96	30.025	1,63	-18,70	51,27
Lombardia **	2.900.731	2.924.847	3.204.737	2.945.689	72.391	2,50	60.083	2,05	91.331	2,85	41.939	1,42	-42,07	-54,08
Veneto	1.288.726	1.179.965	1.412.619	1.206.953	40.334	3,13	38.464	3,26	37.959	2,69	39.118	3,24	-3,01	3,05
Liguria	638.195	680.555	803.662	1.021.401	29.718	4,66	27.523	4,04	26.203	3,26	25.203	2,47	-15,19	-3,82
Emilia-Romagna	1.460.194	1.344.114	1.254.895	1.316.077	37.460	2,57	34.113	2,54	33.076	2,64	33.039	2,51	-11,80	-0,11
Toscana	1.505.138	1.305.517	1.527.597	1.549.946	25.520	1,70	24.095	1,85	23.227	1,52	21.046	1,36	-17,53	-9,39
Marche	553.950	608.827	643.959	830.562	17.422	3,14	19.006	3,12	20.023	3,11	21.473	2,59	23,25	7,24
Umbria	411.191	424.463	401.495	410.530	54	0,01	35	0,01	20.388	5,08	20.421	4,97	37.948,72	0,16
Lazio	2.331.611	2.675.720	3.553.969	4.833.760	65.655	2,82	72.913	2,72	65.344	1,84	18.212	0,38	-72,26	-72,13
Abruzzo	545.684	503.654	519.013	488.200	30.670	5,62	31.423	6,24	27.981	5,39	25.560	5,24	-16,66	-8,65
Molise	191.157	179.078	211.340	189.809	14.114	7,38	17.116	9,56	11.827	5,60	12.042	6,34	-14,68	1,82
Campania	2.297.703	2.674.627	2.209.834	2.781.633	68.733	2,99	63.069	2,36	47.543	2,15	43.124	1,55	-37,26	-9,29
Puglia	1.573.760	1.606.150	1.428.495	1.313.621	15.247	0,97	291	0,02	287	0,02	110	0,01	-99,28	-61,61
Basilicata	372.922	351.676	371.818	345.174	19.820	5,31	16.392	4,66	21.352	5,74	17.390	5,04	-12,26	-18,55
Calabria	861.469	849.226	925.391	822.620	50.118	5,82	67.459	7,94	65.418	7,07	69.306	8,43	38,29	5,94
Totale RSO	19.136.941	18.973.423	20.531.986	21.903.255	524.187	2,74	499.715	2,63	511.806	2,49	418.008	1,91	-20,26	-18,33
Valle d'Aosta	776.662	790.070	873.454	874.811	15.450	1,99	12.002	1,52	16.839	1,93	12.821	1,47	-17,01	-23,86
Trentino-Alto Adige	210.870	217.970	216.074	217.681	19.110	9,06	19.097	8,76	17.185	7,95	10.119	4,65	-47,05	-41,12
P.A. Bolzano	2.383.706	2.234.619	2.318.069	2.233.885	8.374	0,35	8.274	0,37	8.164	0,35	8.475	0,38	1,20	3,80
P.A. Trento	1.784.747	1.734.686	1.821.930	1.785.648	13.062	0,73	14.405	0,83	13.666	0,75	9.788	0,55	-25,07	-28,38
Friuli-Venezia Giulia	2.171.281	2.045.322	2.241.059	2.239.229	23.679	1,09	23.321	1,14	26.416	1,18	18.557	0,83	-21,63	-29,75
Sardegna	2.805.005	2.445.007	2.801.231	2.422.489	73.749	2,63	57.945	2,37	79.051	2,82	59.238	2,45	-19,68	-25,06
Sicilia	5.371.816	4.812.209	4.852.087	4.272.047	167.546	3,12	166.207	3,45	156.413	3,22	152.328	3,57	-9,08	-2,61
Totale RSS	15.504.088	14.279.883	15.123.904	14.045.791	320.970	2,07	301.250	2,11	317.735	2,10	271.327	1,93	-15,47	-14,61
Totale RSO+RSS	34.641.029	33.253.307	35.655.890	35.949.046	845.156	2,44	800.965	2,41	829.540	2,33	689.334	1,92	-18,44	-16,90

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per organi istituzionali è individuata dal codice gestionale 1101.

** La spesa corrente, nella Regione Lombardia, è depurata degli importi riversati allo Stato a titolo di Fondo di solidarietà nazionale, negli esercizi 2011 e 2012, rispettivamente per 10,5 e 3,5 miliardi di euro (capitolo di bilancio 5592, cui corrisponde il codice gestionale SIOPE 1511).

4.3.5 Andamento della spesa per interessi passivi

Tra le voci di spesa del Titolo I, al netto della sanità, acquistano rilievo i pagamenti per interessi passivi, che rappresentano il costo del servizio del debito. Essi incidono sulla spesa corrente depurata per il 6,03% nel 2011 e nel 2012, il 5,88% nel 2013 e il 6,08% nel 2014, a livello nazionale. Tale andamento, in leggero aumento nel 2014, si riflette sulle percentuali di spesa nel quadriennio, da cui risulta una variazione di +4,49%, come esposto in tabella 7/SP.

A livello disaggregato, gli enti mostrano valori prevalentemente in diminuzione nel quadriennio 2011-2014, talora con percentuali di un certo rilievo (Molise -44,51%, Basilicata -36,91%, Provincia autonoma di Bolzano, -57,58%, Provincia autonoma di Trento, -51,43% e Friuli-Venezia Giulia, -53,30%). Fanno eccezione il Lazio, con +30,01%, la Campania, con +19,08% e la Calabria, con +19,72%.

Tale tipologia di spesa evidenzia una crescita con particolare riferimento all'anno 2013 (+4,21%); tendenza influenzata esclusivamente, ma in misura consistente, da alcune regioni a statuto ordinario (Piemonte, Veneto, Emilia-Romagna, Toscana, Abruzzo e Campania). Tutte le regioni a statuto speciale registrano, invece, variazioni in flessione.

Osservando le singole annualità del quadriennio emerge che gli aumenti della spesa per interessi passivi registratisi negli anni 2013 e 2014, a fronte della flessione rilevata nel 2012 rispetto al 2011⁹¹, sono, in parte dovuti alla corresponsione di interessi legati al rimborso delle anticipazioni di liquidità relative ai dd.ll. n. 35/2013⁹² e n. 102/2013, alla l. n. 147/2013 e al d.l. n. 66/2014. Non può escludersi, inoltre, che l'aumento di tale tipologia di spesa sia riconducibile al ricorso a nuovi mutui e prestiti obbligazionari: esaminando le entrate del Titolo V, limitatamente alle accensioni di mutui e prestiti obbligazionari (codici 5211, 5212, 5221, 5222, 5301, 5302 e 5303), si riscontra un decremento fino al 2012 ed incrementi nel 2013 e, soprattutto, nel 2014.

⁹¹ Cfr. par. 5.7.2 della Relazione sulla gestione finanziaria degli enti territoriali (deliberazione n. 29/SEZAUT/2014/FRG), per osservare l'andamento dello *stock* del debito fino al 2013.

⁹² L'art. 2, d.l. n. 35/2013, dispone al punto 3, lett. a) che “all'erogazione delle somme, nei limiti delle assegnazioni di cui al presente articolo, si provvede, a seguito della predisposizione, da parte regionale, di misure, anche legislative, idonee e congrue di copertura annuale del rimborso dell'anticipazione di liquidità, maggiorata degli interessi”.

Tabella n. 7/SP - Andamento della spesa per interessi passivi*

REGIONE / PROVINCIA AUTONOMA	Titolo I al netto della spesa corrente sanitaria					Spesa per interessi passivi					Variazioni %			
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	2.204.510	1.665.004	2.063.163	1.847.279	186.434	8,46	178.727	10,73	102.963	4,99	162.362	8,79	-12,91	57,69
Lombardia **	2.900.731	2.924.847	3.204.737	2.945.689	154.598	5,33	147.856	5,06	139.100	4,34	132.346	4,49	-14,39	-4,86
Veneto	1.288.726	1.179.965	1.412.619	1.206.953	43.195	3,35	39.589	3,36	30.591	2,17	49.884	4,13	15,49	63,07
Liguria	638.195	680.555	803.662	1.021.401	64.101	10,04	60.017	8,82	53.175	6,62	45.062	4,41	-29,70	-15,26
Emilia-Romagna	1.460.194	1.344.114	1.254.895	1.316.077	59.125	4,05	54.064	4,02	48.560	3,87	56.998	4,33	-3,60	17,38
Toscana	1.505.138	1.305.517	1.527.597	1.549.946	52.191	3,47	55.378	4,24	51.332	3,36	55.188	3,56	5,74	7,51
Marche	553.950	608.827	643.959	830.562	47.412	8,56	51.593	8,47	47.754	7,42	46.087	5,55	-2,79	-3,49
Umbria	411.191	424.463	401.495	410.530	46.045	11,20	44.029	10,37	40.552	10,10	38.834	9,46	-15,66	-4,23
Lazio	2.331.611	2.675.720	3.553.969	4.833.760	565.786	24,27	521.943	19,51	736.516	20,72	735.602	15,22	30,01	-0,12
Abruzzo	545.684	503.654	519.013	488.200	73.617	13,49	71.279	14,15	69.145	13,32	72.155	14,78	-1,99	4,35
Molise	191.157	179.078	211.340	189.809	19.801	10,36	13.302	7,43	11.436	5,41	10.989	5,79	-44,51	-3,91
Campania	2.297.703	2.674.627	2.209.834	2.781.633	219.614	9,56	209.308	7,83	193.100	8,74	261.521	9,40	19,08	35,43
Puglia	1.573.760	1.606.150	1.428.495	1.313.621	85.181	5,41	76.470	4,76	65.591	4,59	64.641	4,92	-24,11	-1,45
Basilicata	372.922	351.676	371.818	345.174	15.664	4,20	13.855	3,94	11.414	3,07	9.882	2,86	-36,91	-13,42
Calabria	861.469	849.226	925.391	822.620	39.039	4,53	26.594	3,13	69.854	7,55	46.738	5,68	19,72	-33,09
Totale RSO	19.136.941	18.973.423	20.531.986	21.903.255	1.671.801	8,74	1.564.005	8,24	1.671.082	8,14	1.788.288	8,16	6,97	7,01
Valle d'Aosta	776.662	790.070	873.454	874.811	21.807	2,81	23.049	2,92	21.020	2,41	20.086	2,30	-7,89	-4,45
Trentino-Alto Adige	210.870	217.970	216.074	217.681	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	n.a.	n.a.
P.A. Bolzano	2.383.706	2.234.619	2.318.069	2.233.885	5.475	0,23	4.594	0,21	3.389	0,15	2.323	0,10	-57,58	-31,46
P.A. Trento	1.784.747	1.734.686	1.821.930	1.785.648	1.424	0,08	1.160	0,07	997	0,05	691	0,04	-51,43	-30,65
Friuli-Venezia Giulia	2.171.281	2.045.322	2.241.059	2.239.229	52.666	2,43	43.550	2,13	31.610	1,41	24.597	1,10	-53,30	-22,19
Sardegna	2.805.005	2.445.007	2.801.231	2.422.489	70.161	2,50	63.964	2,62	53.421	1,91	49.132	2,03	-29,97	-8,03
Sicilia	5.371.816	4.812.209	4.852.087	4.272.047	267.251	4,98	304.704	6,33	314.637	6,48	299.326	7,01	12,00	-4,87
Totale RSS	15.504.088	14.279.883	15.123.904	14.045.791	418.785	2,70	441.021	3,09	425.074	2,81	396.156	2,82	-5,40	-6,80
Totale RSO+RSS	34.641.029	33.253.307	35.655.890	35.949.046	2.090.586	6,03	2.005.026	6,03	2.096.157	5,88	2.184.444	6,08	4,49	4,21

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per interessi passivi è composta dai seguenti codici gestionali: 1711 - Interessi passivi a Cassa depositi e prestiti a carico dello Stato, gestione tesoro; 1712 - Int. pass. a Cassa depositi e prestiti a carico dello Stato, gestione CDP spa; 1721 - Int. pass. a Cassa depositi e prestiti a carico della Regione, gestione tesoro; 1722 - Int. pass. a Cassa depositi e prestiti a carico della Regione, gestione CDP spa; 1731 - Int. pass. ad altri soggetti a carico dello Stato per finanziamenti a breve; 1732 - Int. pass. ad altri soggetti a carico dello Stato per finanziamenti a medio-lungo; 1741 - Int. pass. ad altri soggetti a carico della Regione per finanziamenti a breve; 1742 - Int. pass. ad altri soggetti a carico della Regione per finanziamenti a medio-lungo; 1750 - Int. pass. ed oneri finanziari per anticipazioni; 1760 - Int. pass. ed oneri finanziari per operazioni in derivati; 1770 - Oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazione.

** La spesa corrente, nella Regione Lombardia, è depurata degli importi riversati allo Stato a titolo di Fondo di solidarietà nazionale, negli esercizi 2011 e 2012, rispettivamente per 10,5 e 3,5 miliardi di euro (capitolo di bilancio 5592, cui corrisponde il codice gestionale SIOPE 1511).

4.4 La spesa in conto capitale

L'andamento della spesa in conto capitale risultante dai dati SIOPE mostra una flessione costante (-3,71%, nel quadriennio), con l'eccezione del 2013 che fa registrare un aumento simmetrico a quello già analizzato per la spesa complessiva (par. 4.1).

Di conseguenza si rileva una sensibile diminuzione, nel 2014 rispetto al 2013 (-11,92%), con un ritorno ad importi vicini a quelli del biennio 2011-2012, come risulta dalla tabella n. 8/SP.

Anche questo Titolo di spesa vede, dunque, confermare il picco in aumento registratosi nell'esercizio 2013, mostrando un andamento (soprattutto se si considera il triennio 2012-2014) sinusoidale, dovuto, principalmente, alle riduzioni di importi destinati ai trasferimenti in conto capitale tra l'esercizio 2013 e il 2014.

Tale fenomeno non sembra dipendere tanto dalle movimentazioni dei trasferimenti in conto capitale verso enti locali, di cui si dirà in seguito (v. par. 4.5.2), quanto dalle altre tipologie, tra cui i trasferimenti in conto capitale agli enti che operano nel comparto sanità e agli altri soggetti pubblici (v. grafico n. 2/SP).

Il fenomeno appena rilevato appare evidente con riferimento ai risultati prodotti dall'intero aggregato RSO, che presentano oscillazioni negli importi di spesa in conto capitale che vanno dagli 11,6 miliardi di euro circa del 2012 ai 13,4 del 2013, per tornare agli 11,7 miliardi del 2014.

Le regioni a statuto speciale mostrano, al contrario, un andamento omogeneo, in costante diminuzione per tutto il quadriennio (-26,45%).

Nel quadriennio 2011-2014 sono numerose, in ogni caso, le RSO che vedono aumentare la spesa per investimenti (Veneto, Liguria, Toscana, Lazio, Campania e Puglia), mentre gli scostamenti negativi più significativi si evidenziano in Piemonte (-23,83%), Lombardia (-25,70%) e Molise (-28,25%). Diversamente, tra le RSS, soltanto il Trentino-Alto Adige/Südtirol mostra variazioni in aumento (+75,23%).

Per meglio focalizzare l'attenzione sugli andamenti di cassa, gli importi dei pagamenti relativi al Titolo II sono stati decurtati delle somme relative ai codici gestionali riconducibili alla gestione sanitaria⁹³.

⁹³ I codici espunti, riconducibili alla gestione sanitaria sono i seguenti: 2116 - Ospedali e strutture sanitarie, 2237 - Trasferimenti in conto capitale ad Aziende sanitarie, 2238 - Trasferimenti in conto capitale ad Aziende ospedaliere, 2239 - Trasferimenti in conto capitale a IRCCS pubblici, 2250 - Trasferimenti in conto capitale ad Istituti Zooprofilattici Sperimentali, 2251 - Trasferimenti in conto capitale a Policlinici Universitari, 2325 - Trasferimenti in conto capitale a imprese produttrici di servizi sanitari e assistenziali, 2334 - Trasferimenti in conto capitale a enti privati produttori di servizi sanitari e assistenziali, 2513 - Concessioni di crediti ad Aziende sanitarie, 2514 - Concessioni di crediti ad Aziende ospedaliere, 2516 - Concessioni di crediti a Enti e agenzie regionali.

Diversamente da quanto evidenziato con riferimento alla spesa corrente (v. par. 4.2), l'incidenza, sul totale del Titolo II, dei pagamenti in conto capitale depurati dalla spesa sanitaria presenta percentuali molto elevate (80,02% nel 2014, 78,79% nel 2013, 88,56% nel 2012 e 88,02% nel 2011), come risulta dalla tabella 9/SP.

Con riferimento ai singoli enti, si evidenzia che le spese di investimento “non sanitarie” presentano lo stesso andamento del totale del Titolo II, nel 2014 rispetto al 2013 (complessivamente, -10,54% a fronte del -11,92% rilevato nella tabella 8/SP).

Le RSO mostrano una sostanziale stabilità nei pagamenti in conto capitale per spese non sanitarie nel quadriennio (+0,79%), mentre le RSS hanno visto flettere in maniera considerevole la spesa d’investimento nel periodo (-27,78%), a tal punto da determinare la variazione in diminuzione dell’intero dato nazionale (-12,46%). Fa eccezione, tra le regioni a statuto speciale, il solo Trentino-Alto Adige/Südtirol (+75,23%), peraltro con valori assoluti di dimensioni non particolarmente significative e che, comunque comprendono l’intero importo della spesa in conto capitale non avendo, la regione, competenze in materia sanitaria.

Anche tra le RSO, la maggior parte delle regioni mostra variazioni in diminuzione nel quadriennio 2011-2014, ma la crescita della spesa d’investimento non sanitaria in Regioni di dimensioni consistenti per popolazione ed importi (Toscana, Lazio, Campania e Puglia) determina un riequilibrio dell’intero aggregato delle regioni a statuto ordinario.

Il picco in aumento si registra nella Regione Lazio, che passa dai circa 749 milioni di euro del 2011 a quasi 1,3 miliardi nel 2014 (+68,52%).

Risulta in flessione la spesa in conto capitale al netto di quella destinata alla sanità per tutte le Regioni dell’area nord, dove appare significativa la variazione in diminuzione del Piemonte (-44,23%).

Tra le amministrazioni regionali ad autonomia speciale che nel 2014 mostrano una spesa in diminuzione rispetto al 2011 si segnalano la Valle d’Aosta (-37,98%), la Provincia autonoma di Trento (-35,52%) e la Regione siciliana (-44,12%).

Tabella n. 8/SP - Andamento delle spese in conto capitale

REGIONE / PROVINCIA AUTONOMA	Titolo II				Variazione %	
	2011	2012	2013	2014	2014/11	2014/13
Piemonte	899.331	598.411	1.061.999	684.978	-23,83	-35,50
Lombardia	1.514.174	2.218.329	1.068.240	1.125.092	-25,70	5,32
Veneto	832.148	908.300	1.509.471	1.492.308	79,33	-1,14
Liguria	258.124	308.287	412.181	469.037	81,71	13,79
Emilia-Romagna	565.551	514.753	1.271.239	553.219	-2,18	-56,48
Toscana	783.695	853.900	1.034.003	1.035.155	32,09	0,11
Marche	249.649	574.513	253.070	213.737	-14,38	-15,54
Umbria	158.093	222.891	192.853	154.517	-2,26	-19,88
Lazio	833.222	773.525	1.094.988	1.394.953	67,42	27,39
Abruzzo	396.539	318.655	288.354	322.178	-18,75	11,73
Molise	187.514	156.775	180.289	134.543	-28,25	-25,37
Campania	1.688.955	1.966.146	2.764.352	1.736.382	2,81	-37,19
Puglia	911.371	1.135.941	1.245.164	1.366.955	49,99	9,78
Basilicata	425.516	419.517	380.673	400.264	-5,93	5,15
Calabria	630.661	623.788	676.053	619.813	-1,72	-8,32
Totale RSO	10.334.543	11.593.729	13.432.929	11.703.131	13,24	-12,88
Valle d'Aosta	370.875	298.115	243.541	225.271	-39,26	-7,50
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	75,23	-41,98
Provincia Autonoma di Bolzano	1.188.215	1.025.624	1.080.104	1.047.371	-11,85	-3,03
Provincia Autonoma di Trento	1.563.207	1.124.417	1.199.313	1.067.918	-31,68	-10,96
Friuli-Venezia Giulia	877.803	925.293	614.960	783.775	-10,71	27,45
Sardegna	907.247	674.385	878.378	811.077	-10,60	-7,66
Sicilia	2.672.768	2.201.452	1.894.012	1.512.699	-43,40	-20,13
Totale RSS	7.704.748	6.357.393	6.286.711	5.666.502	-26,45	-9,87
Totale RSO+RSS	18.039.291	17.951.122	19.719.640	17.369.633	-3,71	-11,92

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

Grafico n. 2/SP

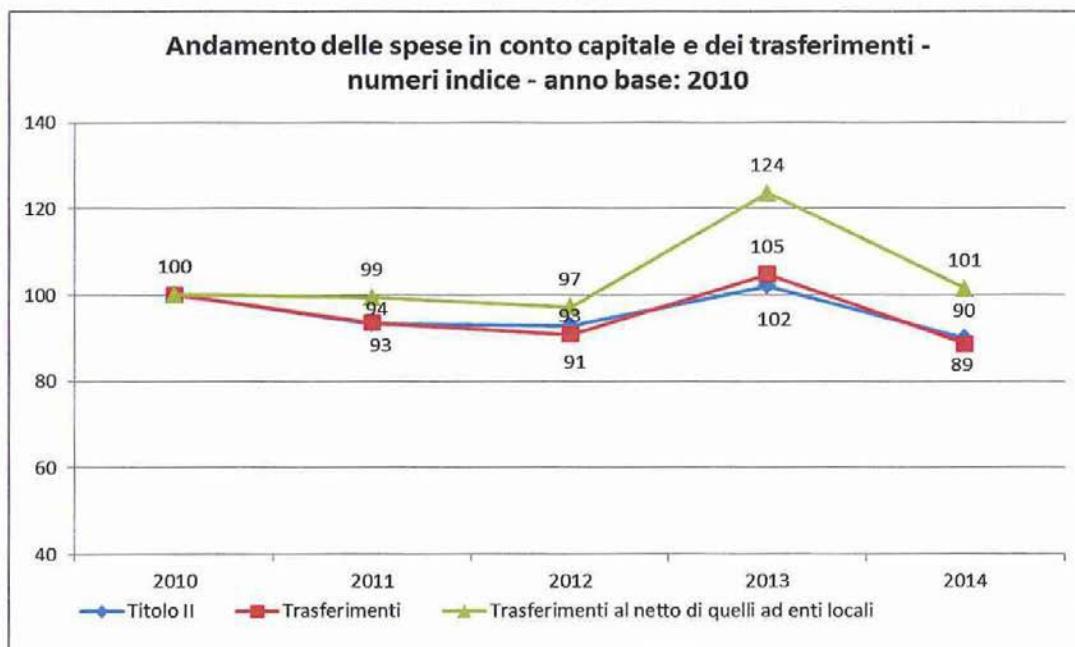


Tabella n. 9/SP - Andamento della spesa in conto capitale al netto della spesa sanitaria in conto capitale*

REGIONE	Titolo II				Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale							Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	899.331	598.411	1.061.999	684.978	750.299	83,43	502.975	84,05	998.950	94,06	418.461	61,09	-44,23	-58,11
Lombardia	1.514.174	2.218.329	1.068.240	1.125.092	1.212.673	80,09	2.020.405	91,08	892.047	83,51	944.017	83,91	-22,15	5,83
Veneto	832.148	908.300	1.509.471	1.492.308	727.453	87,42	828.329	91,20	667.538	44,22	638.938	42,82	-12,17	-4,28
Liguria	258.124	308.287	412.181	469.037	238.293	92,32	221.122	71,73	221.366	53,71	179.768	38,33	-24,56	-18,79
Emilia-Romagna	565.551	514.753	1.271.239	553.219	495.654	87,64	446.665	86,77	392.586	30,88	378.151	68,35	-23,71	-3,68
Toscana	783.695	853.900	1.034.003	1.035.155	568.143	72,50	473.174	55,41	437.105	42,27	594.032	57,39	4,56	35,90
Marche	249.649	574.513	253.070	213.737	231.549	92,75	549.142	95,58	223.801	88,43	180.177	84,30	-22,19	-19,49
Umbria	158.093	222.891	192.853	154.517	152.245	96,30	214.237	96,12	170.916	88,63	137.621	89,07	-9,61	-19,48
Lazio	833.222	773.525	1.094.988	1.394.953	748.573	89,84	692.689	89,55	817.018	74,61	1.261.481	90,43	68,52	54,40
Abruzzo	396.539	318.655	288.354	322.178	379.807	95,78	308.928	96,95	272.303	94,43	314.989	97,77	-17,07	15,68
Molise	187.514	156.775	180.289	134.543	179.195	95,56	148.389	94,65	166.642	92,43	131.503	97,74	-26,61	-21,09
Campania	1.688.955	1.966.146	2.764.352	1.736.382	1.096.106	64,90	1.390.902	70,74	2.097.024	75,86	1.443.126	83,11	31,66	-31,18
Puglia	911.371	1.135.941	1.245.164	1.366.955	743.679	81,60	1.052.602	92,66	1.185.363	95,20	986.814	72,19	32,69	-16,75
Basilicata	425.516	419.517	380.673	400.264	370.625	87,10	372.941	88,90	331.955	87,20	371.298	92,76	0,18	11,85
Calabria	630.661	623.788	676.053	619.813	618.411	98,06	621.693	99,66	654.726	96,85	599.933	96,79	-2,99	-8,37
Totale RSO	10.334.543	11.593.729	13.432.929	11.703.131	8.512.706	82,37	9.844.193	84,91	9.529.338	70,94	8.580.310	73,32	0,79	-9,96
Valle d'Aosta	370.875	298.115	243.541	225.271	360.242	97,13	279.708	93,83	237.744	97,62	223.414	99,18	-37,98	-6,03
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	124.634	100,00	108.108	100,00	376.404	100,00	218.391	100,00	75,23	-41,98
Provincia autonoma di Bolzano	1.188.215	1.025.624	1.080.104	1.047.371	1.116.417	93,96	976.921	95,25	1.009.754	93,49	975.476	93,14	-12,62	-3,39
Provincia autonoma di Trento	1.563.207	1.124.417	1.199.313	1.067.918	1.512.606	96,76	1.098.719	97,71	1.174.414	97,92	975.305	91,33	-35,52	-16,95
Friuli-Venezia Giulia	877.803	925.293	614.960	783.775	799.633	91,09	854.543	92,35	568.342	92,42	736.116	93,92	-7,94	29,52
Sardegna	907.247	674.385	878.378	811.077	874.462	96,39	638.909	94,74	839.772	95,60	750.255	92,50	-14,20	-10,66
Sicilia	2.672.768	2.201.452	1.894.012	1.512.699	2.577.707	96,44	2.095.965	95,21	1.801.257	95,10	1.440.327	95,22	-44,12	-20,04
Totale RSS	7.704.748	6.357.393	6.286.711	5.666.502	7.365.700	95,60	6.052.874	95,21	6.007.685	95,56	5.319.284	93,87	-27,78	-11,46
Totale RSO+RSS	18.039.291	17.951.122	19.719.640	17.369.633	15.878.406	88,02	15.897.067	88,56	15.537.024	78,79	13.899.594	80,02	-12,46	-10,54

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* Per individuare la spesa corrente al netto della spesa corrente sanitaria è stato depurato il Titolo I dai codici: 2116 - Ospedali e strutture sanitarie, 2237 - Trasferimenti in conto capitale ad Aziende sanitarie, 2238 - Trasferimenti in conto capitale ad Aziende ospedaliere, 2239 - Trasferimenti in conto capitale a IRCCS pubblici, 2250 - Trasferimenti in conto capitale ad Istituti Zooprofilattici Sperimentali, 2251 - Trasferimenti in conto capitale a Policlinici Universitari, 2325 - Trasferimenti in conto capitale a imprese produttrici di servizi sanitari e assistenziali, 2334 - Trasferimenti in conto capitale a enti privati produttori di servizi sanitari e assistenziali, 2513 - Concessioni di crediti ad Aziende sanitarie, 2514 - Concessioni di crediti ad Aziende ospedaliere, 2516 - Concessioni di crediti a Enti e agenzie regionali.

4.5 Analisi di alcune tipologie di spesa in conto capitale

Gli investimenti fissi (in beni immobili e mobili) ed i trasferimenti in conto capitale agli enti locali sono gli aggregati rilevati separatamente nell'ambito della spesa in conto capitale, anche in relazione alla loro importanza sotto il profilo del contributo alla crescita economica.

Del pari, assume rilievo l'analisi della spesa per partecipazioni azionarie, trattandosi di materia costantemente oggetto di monitoraggio per i riflessi delle gestioni esternalizzate sui bilanci degli enti territoriali.

4.5.1 Andamento della spesa per investimenti fissi

In controtendenza con l'andamento complessivo della spesa in conto capitale, la spesa per investimenti fissi in beni immobili mostra un andamento in riduzione nel 2013 rispetto al 2012, per poi tornare ad aumentare nel 2014 (+14,19%), come si desume dalla tabella 10/SP. Si assiste al decremento nelle RSS (-8,94%), laddove nelle RSO il valore è in consistente aumento sia rispetto al 2013 (+48,45%), sia con riguardo al quadriennio (+72,08%).

Tale tipologia di spesa incide sul Titolo II al netto della spesa sanitaria nella misura del 14,82% nel 2011, del 13,89% nel 2012 e del 12,31% nel 2013 e del 15,71% nel 2014,

Analizzando i dati delle RSO, la crescita nell'arco dell'ultimo anno è particolarmente consistente in Toscana, Molise, Campania – Regioni che vedono però diminuire la movimentazione di spesa rispetto al 2011 - ed anche nella Regione Lazio, laddove, al contrario, l'incremento risulta costante dall'inizio alla fine del periodo esaminato.

Nel 2014 sul 2013, la spesa è, invece, in flessione in Piemonte, Liguria, Marche, Abruzzo e Puglia, con i valori percentuali più significativi. Tra le RSS, si riscontra una decrescita generalizzata e costante negli anni, con le sole eccezioni del Friuli-Venezia Giulia e, con percentuali meno significative, in Sardegna, dove però si registrava una consistente crescita già nell'esercizio 2012, rispetto al 2011.

Mentre, per le RSS, ad eccezione della Regione Sardegna, l'andamento dei valori esposti nella tabella 10/SP è coerente con quello della spesa imputata al Titolo II, al netto della spesa sanitaria (v. tabella 9/SP), non altrettanto può dirsi per le regioni a statuto ordinario: più della metà, con riferimento alla variazione nell'ultimo anno dell'analisi, mostrano un'inversione di tendenza, alcune con movimentazioni in aumento della spesa per investimenti fissi in beni immobili (Veneto, Emilia-Romagna, Umbria, Molise e Campania), a fronte di un decremento

della spesa in conto capitale netta; altre vedono diminuire gli investimenti in beni immobili, a fronte di una crescita della spesa in conto capitale netta (Lombardia, Basilicata e, in maniera più evidente, l'Abruzzo).

La spesa per investimenti fissi in beni mobili, che rappresenta una parte decisamente inferiore del Titolo II depurato della spesa sanitaria (complessivamente il 3,45% nel 2011, il 3,17% nel 2012, il 2,89% nel 2013 e il 2,58% nel 2014), espone variazioni in decrescita nel quadriennio 2011-2014 (-34,57%), come si legge dalla tabella 11/SP.

A livello nazionale la flessione appare costante analizzando sequenzialmente ogni esercizio oggetto dell'indagine. Scomponendo i due macro-aggregati, si evidenzia un leggero aumento nelle RSO tra il 2012 e il 2013 (da 265 a 285 mila euro circa) e nelle RSS tra il 2011 e il 2012 (si passa da 223 mila euro a 238 mila euro circa).

Analizzando i dati delle RSO, si rilevano regioni, in gran parte dell'area sud, che aumentano gli investimenti in beni mobili sia con riferimento al quadriennio, sia rispetto all'esercizio 2013, alcune con scostamenti di dimensioni significative (Molise, Basilicata e Calabria); altre regioni mostrano l'andamento contrario, con variazioni in diminuzione nel quadriennio e rispetto al 2013 (Lombardia, Veneto, Emilia-Romagna, Marche, Umbria, Abruzzo e Puglia).

Tra le RSS solo le Regioni Trentino-Alto Adige/Südtirol e Sardegna registrano un aumento negli investimenti fissi in beni mobili, con riferimento al quadriennio.

Anche per questa tipologia di spesa, il decremento dei valori esposti nella tabella 11/SP non è sempre coerente con l'andamento della spesa imputata al Titolo II, depurata della spesa sanitaria. Sono diverse le Regioni che presentano anomalie, nel 2014 rispetto al 2013. In Lombardia e in Abruzzo e, tra le RSS, in Friuli-Venezia Giulia, alla crescita della spesa in conto capitale si accompagna la flessione degli investimenti fissi in beni mobili; questi ultimi, in altre Regioni (tra cui, Campania e Calabria), sono interessati da una forte crescita nonostante la contrazione della spesa gravante sul Titolo II; diminuzione che, peraltro, costituisce un'inversione di tendenza rispetto a quanto avvenuto tra l'esercizio 2012 e il 2013 (cfr. tabelle 9/SP e 11/SP).

Tabella n. 10/SP - Andamento della spesa per investimenti fissi in beni immobili*

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale				Spesa per investimenti fissi in beni immobili						Variazioni %			
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	750.299	502.975	998.950	418.461	23.907	3,19	18.636	3,71	16.850	1,69	7.889	1,89	-67,00	-53,18
Lombardia	1.212.673	2.020.405	892.047	944.017	139.889	11,54	95.242	4,71	86.013	9,64	85.012	9,01	-39,23	-1,16
Veneto	727.453	828.329	667.538	638.938	239.854	32,97	235.105	28,38	239.137	35,82	290.574	45,48	21,15	21,51
Liguria	238.293	221.122	221.366	179.768	1.915	0,80	4.828	2,18	13.705	6,19	2.079	1,16	8,56	-84,83
Emilia-Romagna	495.654	446.665	392.586	378.151	34.605	6,98	36.137	8,09	25.817	6,58	26.810	7,09	-22,53	3,85
Toscana	568.143	473.174	437.105	594.032	48.575	8,55	19.375	4,09	4.231	0,97	6.949	1,17	-85,69	64,22
Marche	231.549	549.142	223.801	180.177	14.074	6,08	12.311	2,24	9.868	4,41	6.025	3,34	-57,19	-38,94
Umbria	152.245	214.237	170.916	137.621	9.044	5,94	10.552	4,93	13.844	8,10	16.122	11,72	78,26	16,46
Lazio	748.573	692.689	817.018	1.261.481	9.229	1,23	62.334	9,00	211.546	25,89	581.506	46,10	6.200,67	174,88
Abruzzo	379.807	308.928	272.303	314.989	31.102	8,19	19.742	6,39	13.442	4,94	7.145	2,27	-77,03	-46,85
Molise	179.195	148.389	166.642	131.503	5.615	3,13	194	0,13	49	0,03	456	0,35	-91,87	827,04
Campania	1.096.106	1.390.902	2.097.024	1.443.126	60.015	5,48	111.443	8,01	17.028	0,81	26.630	1,85	-55,63	56,38
Puglia	743.679	1.052.602	1.185.363	986.814	5.335	0,72	26.073	2,48	22.353	1,89	12.549	1,27	135,23	-43,86
Basilicata	370.625	372.941	331.955	371.298	16.501	4,45	2.611	0,70	5.675	1,71	5.451	1,47	-66,97	-3,95
Calabria	618.411	621.693	654.726	599.933	25.178	4,07	40.221	6,47	91.088	13,91	68.850	11,48	173,45	-24,41
Totale RSO	8.512.706	9.844.193	9.529.338	8.580.310	664.838	7,81	694.805	7,06	770.647	8,09	1.144.047	13,33	72,08	48,45
Valle d'Aosta	360.242	279.708	237.744	223.414	114.694	31,84	83.952	30,01	76.392	32,13	62.742	28,08	-45,30	-17,87
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	1.349	1,08	5.285	4,89	2.379	0,63	984	0,45	-27,07	-58,65
Provincia autonoma di Bolzano	1.116.417	976.921	1.009.754	975.476	284.748	25,51	263.397	26,96	251.782	24,93	198.861	20,39	-30,16	-21,02
Provincia autonoma di Trento	1.512.606	1.098.719	1.174.414	975.305	335.705	22,19	283.222	25,78	220.583	18,78	194.313	19,92	-42,12	-11,91
Friuli-Venezia Giulia	799.633	854.543	568.342	736.116	108.371	13,55	131.938	15,44	85.542	15,05	96.440	13,10	-11,01	12,74
Sardegna	874.462	638.909	839.772	750.255	101.101	11,56	119.356	18,68	112.101	13,35	114.309	15,24	13,06	1,97
Sicilia	2.577.707	2.095.965	1.801.257	1.440.327	742.568	28,81	626.549	29,89	393.045	21,82	372.081	25,83	-49,89	-5,33
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.685	5.319.284	1.688.537	22,92	1.513.700	25,01	1.141.824	19,01	1.039.730	19,55	-38,42	-8,94
Totale RSO+RSS	15.878.406	15.897.067	15.537.024	13.899.594	2.353.375	14,82	2.208.506	13,89	1.912.470	12,31	2.183.777	15,71	-7,21	14,19

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per investimenti fissi in beni immobili è composta dai seguenti codici gestionali: 2101 - Terreni; 2102 – Vie di comunicazione; 2103 – Infrastrutture idrauliche; 2104 - Infrastrutture portuali e aeroportuali; 2105 – Infrastrutture scolastiche; 2106 – Infrastrutture telematiche; 2107 - Altre infrastrutture; 2108 - Opere per la sistemazione del suolo; 2109 - Fabbricati civili ad uso abitativo, commerciale e governativo; 2110 - Fabbricati industriali e costruzioni leggere; 2111 - Fabbricati rurali; 2112 - Opere destinate al culto; 2113 - Beni di valore culturale, storico, archeologico, ed artistico; 2114 - Strade ferrate e relativi materiali d'esercizio; 2115 – Impianti sportivi; 2117 – Altri beni immobili.

Tabella n. 11/SP - Andamento della spesa per investimenti fissi in beni mobili*

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale				Spesa per investimenti fissi in beni mobili						Variazioni %			
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(e)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	750.299	502.975	998.950	418.461	38.561	5,14	78.316	15,57	121.399	12,15	46.759	11,17	21,26	-61,48
Lombardia	1.212.673	2.020.405	892.047	944.017	114.419	9,44	46.781	2,32	19.602	2,20	19.192	2,03	-83,23	-2,09
Veneto	727.453	828.329	667.538	638.938	22.587	3,10	18.191	2,20	16.667	2,50	10.472	1,64	-53,64	-37,17
Liguria	238.293	221.122	221.366	179.768	17.075	7,17	27.049	12,23	17.880	8,08	29.512	16,42	72,84	65,06
Emilia-Romagna	495.654	446.665	392.586	378.151	33.595	6,78	22.339	5,00	19.384	4,94	15.952	4,22	-52,52	-17,70
Toscana	568.143	473.174	437.105	594.032	40.796	7,18	25.763	5,44	17.584	4,02	21.977	3,70	-46,13	24,98
Marche	231.549	549.142	223.801	180.177	5.403	2,33	4.025	0,73	5.339	2,39	4.629	2,57	-14,32	-13,29
Umbria	152.245	214.237	170.916	137.621	3.692	2,42	2.701	1,26	5.266	3,08	2.780	2,02	-24,70	-47,21
Lazio	748.573	692.689	817.018	1.261.481	14.881	1,99	8.721	1,26	27.856	3,41	20.144	1,60	35,37	-27,68
Abruzzo	379.807	308.928	272.303	314.989	4.138	1,09	2.501	0,81	8.673	3,19	3.304	1,05	-20,15	-61,90
Molise	179.195	148.389	166.642	131.503	0	0,00	24	0,02	0	0,00	778	0,59	100,00	100,00
Campania	1.096.106	1.390.902	2.097.024	1.443.126	18.186	1,66	19.435	1,40	3.098	0,15	16.475	1,14	-9,41	431,73
Puglia	743.679	1.052.602	1.185.363	986.814	4.673	0,63	1.095	0,10	16.343	1,38	3.534	0,36	-24,37	-78,38
Basilicata	370.625	372.941	331.955	371.298	164	0,04	191	0,05	698	0,21	1.790	0,48	988,68	156,57
Calabria	618.411	621.693	654.726	599.933	5.819	0,94	8.373	1,35	5.273	0,81	13.504	2,25	132,08	156,10
Totale RSO	8.512.706	9.844.193	9.529.338	8.580.310	323.988	3,81	265.506	2,70	285.061	2,99	210.802	2,46	-34,94	-26,05
Valle d'Aosta	360.242	279.708	237.744	223.414	17.693	4,91	16.686	5,97	11.689	4,92	5.052	2,26	-71,45	-56,78
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	3.893	3,12	2.108	1,95	2.784	0,74	4.002	1,83	2,79	43,73
Provincia autonoma di Bolzano	1.116.417	976.921	1.009.754	975.476	37.846	3,39	32.218	3,30	34.124	3,38	36.512	3,74	-3,53	7,00
Provincia autonoma di Trento	1.512.606	1.098.719	1.174.414	975.305	35.455	2,34	23.896	2,17	23.057	1,96	18.471	1,89	-47,90	-19,89
Friuli-Venezia Giulia	799.633	854.543	568.342	736.116	34.145	4,27	21.248	2,49	18.859	3,32	15.051	2,04	-55,92	-20,19
Sardegna	874.462	638.909	839.772	750.255	33.355	3,81	35.670	5,58	31.107	3,70	41.452	5,53	24,28	33,25
Sicilia	2.577.707	2.095.965	1.801.257	1.440.327	60.854	2,36	106.294	5,07	41.648	2,31	26.737	1,86	-56,06	-35,80
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.685	5.319.284	223.241	3,03	238.121	3,93	163.267	2,72	147.277	2,77	-34,03	-9,79
Totale RSO+RSS	15.878.406	15.897.067	15.537.024	13.899.594	547.229	3,45	503.626	3,17	448.329	2,89	358.079	2,58	-34,57	-20,13

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per investimenti fissi in beni mobili è composta dai seguenti codici gestionali: 2121 - Hardware; 2122 – Acquisizione o realizzazione software; 2131 – Mezzi di trasporto; 2132 - Mobili, macchinari e attrezzature; 2133 – Mobili e arredi; 2134 – Impianti e attrezzature; 2135 – Opere artistiche; 2136 – Materiale bibliografico; 2137 – Altri beni materiali; 2138 – Beni immateriali; 2141 – Titoli di Stato; 2142 – Altri titoli.

4.5.2 Andamento della spesa per trasferimenti in conto capitale a enti locali e per partecipazioni azionarie

Per quanto concerne i trasferimenti in conto capitale agli enti locali, si tratta della categoria di spesa con più elevato tasso di incidenza sul Titolo II al netto della spesa non sanitaria, che si attesta intorno al 25,74%, nel 2014, con valori più elevati nelle RSO (28,29%) e, tra le RSS, in Sardegna (33,54%), come risulta dalla tabella 12/SP.

L'andamento della spesa per trasferimenti verso province, città metropolitane, comuni, unioni di comuni e comunità montane appare in costante decremento (dai circa 4,5 miliardi di euro del 2011 ai 3,6 miliardi del 2014), confermando quanto già indicato nel par. 4.4, laddove si individuano come responsabili dell'andamento discontinuo della spesa per trasferimenti e, di conseguenza della spesa in conto capitale al netto della sanità, quelli destinati a soggetti pubblici diversi dagli enti locali.

Il decremento è apprezzabile con riferimento ad entrambi i macro-aggregati relativi alle RSO e alle RSS (rispettivamente pari a -22,17% e -16,96%, nel quadriennio).

La spesa per partecipazioni azionarie, infine, non supera il 2% del totale della spesa in conto capitale netta. Dopo una tendenza in diminuzione, nel 2012 sul 2011 (da 204 a 170 milioni circa), questa tipologia di spesa ha fatto registrare, nel 2013 rispetto all'anno precedente, una variazione di segno positivo raggiungendo importi pari a circa 267 milioni di euro. Il *trend* in aumento si conferma nel 2014 (+3,34%, rispetto al 2013), come si evince dalla tabella 13/SP. Il dato complessivo è fortemente condizionato dai valori riportati nelle RSS (+55,68% nel quadriennio), che hanno un'incidenza (4,22% nell'ultimo anno) sul titolo II al netto della spesa sanitaria, più elevata di quella evidenziata nelle RSO, che non supera mai l'1%.

Tale andamento non sembra essere coerente con le misure di contenimento della spesa e di razionalizzazione dell'organizzazione amministrativa intese a disincentivare il ricorso allo strumento delle società partecipate, anche per impedirne l'utilizzo a fini elusivi dei vincoli di finanza pubblica e, comunque, di razionalizzare l'intero settore delle gestioni esternalizzate.

Tabella n. 12/SP - Andamento della spesa per trasferimenti in conto capitale a enti locali*

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale				Spesa per trasferimenti in conto capitale a enti locali								Variazioni %	
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	750.299	502.975	998.950	418.461	256.102	34,13	161.596	32,13	239.757	24,00	89.547	21,40	-65,03	-62,65
Lombardia	1.212.673	2.020.405	892.047	944.017	396.964	32,73	351.613	17,40	261.621	29,33	275.045	29,14	-30,71	5,13
Veneto	727.453	828.329	667.538	638.938	207.352	28,50	229.342	27,69	131.847	19,75	132.295	20,71	-36,20	0,34
Liguria	238.293	221.122	221.366	179.768	111.803	46,92	82.605	37,36	72.800	32,89	74.419	41,40	-33,44	2,22
Emilia-Romagna	495.654	446.665	392.586	378.151	176.652	35,64	114.235	25,58	82.700	21,07	84.953	22,47	-51,91	2,73
Toscana	568.143	473.174	437.105	594.032	229.875	40,46	186.784	39,47	127.029	29,06	91.441	15,39	-60,22	-28,02
Marche	231.549	549.142	223.801	180.177	68.007	29,37	62.620	11,40	43.266	19,33	65.680	36,45	-3,42	51,80
Umbria	152.245	214.237	170.916	137.621	54.324	35,68	87.820	40,99	51.646	30,22	46.648	33,90	-14,13	-9,68
Lazio	748.573	692.689	817.018	1.261.481	325.427	43,47	177.969	25,69	129.445	15,84	235.837	18,70	-27,53	82,19
Abruzzo	379.807	308.928	272.303	314.989	124.395	32,75	113.252	36,66	92.344	33,91	107.913	34,26	-13,25	16,86
Molise	179.195	148.389	166.642	131.503	61.639	34,40	53.207	35,86	42.618	25,57	40.617	30,89	-34,10	-4,70
Campania	1.096.106	1.390.902	2.097.024	1.443.126	443.052	40,42	659.748	47,43	632.354	30,15	598.588	41,48	35,11	-5,34
Puglia	743.679	1.052.602	1.185.363	986.814	293.442	39,46	350.255	33,28	302.773	25,54	279.654	28,34	-4,70	-7,64
Basilicata	370.625	372.941	331.955	371.298	199.343	53,79	194.427	52,13	168.930	50,89	140.342	37,80	-29,60	-16,92
Calabria	618.411	621.693	654.726	599.933	170.112	27,51	220.888	35,53	203.326	31,06	164.142	27,36	-3,51	-19,27
Totale RSO	8.512.706	9.844.193	9.529.338	8.580.310	3.118.489	36,63	3.046.360	30,95	2.582.457	27,10	2.427.121	28,29	-22,17	-6,02
Valle d'Aosta	360.242	279.708	237.744	223.414	78.369	21,75	76.490	27,35	55.858	23,50	47.968	21,47	-38,79	-14,13
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	118	0,09	86	0,08	95	0,03	398	0,18	237,97	319,31
Provincia autonoma di Bolzano	1.116.417	976.921	1.009.754	975.476	320.586	28,72	282.993	28,97	284.001	28,13	248.848	25,51	-22,38	-12,38
Provincia autonoma di Trento	1.512.606	1.098.719	1.174.414	975.305	196.417	12,99	130.365	11,87	166.851	14,21	182.962	18,76	-6,85	9,66
Friuli-Venezia Giulia	799.633	854.543	568.342	736.116	173.997	21,76	187.079	21,89	134.860	23,73	126.423	17,17	-27,34	-6,26
Sardegna	874.462	638.909	839.772	750.255	310.062	35,46	264.187	41,35	259.987	30,96	251.616	33,54	-18,85	-3,22
Sicilia	2.577.707	2.095.965	1.801.257	1.440.327	305.394	11,85	327.765	15,64	366.873	20,37	291.824	20,26	-4,44	-20,46
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.685	5.319.284	1.384.942	18,80	1.268.966	20,96	1.268.525	21,12	1.150.038	21,62	-16,96	-9,34
Totale RSO+RSS	15.878.406	15.897.067	15.537.024	13.899.594	4.503.431	28,36	4.315.326	27,15	3.850.982	24,79	3.577.160	25,74	-20,57	-7,11

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per trasferimenti in conto capitale a enti locali è composta dai seguenti codici gestionali: 2232 - Trasferimenti in conto capitale a Province; 2233 – Trasferimenti in conto capitale a Città metropolitane; 2234 – Trasferimenti in conto capitale a Comuni; 2235 - Trasferimenti in conto capitale a Unioni di comuni; 2236 – Trasferimenti in conto capitale a Comunità montane.

Tabella n. 13/SP - Andamento della spesa per partecipazioni azionarie*

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale				Spesa per partecipazioni azionarie						Variazioni %			
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2014 (d)	2011 (e)	Inc. % (e)/(a)	2012 (f)	Inc. % (f)/(b)	2013 (g)	Inc. % (g)/(c)	2014 (h)	Inc. % (h)/(d)	2014/11	2014/13
Piemonte	750.299	502.975	998.950	418.461	0	0,00	46	0,01	458	0,05	51	0,01	n.a.	-88,88
Lombardia	1.212.673	2.020.405	892.047	944.017	3.370	0,28	15.548	0,77	20.161	2,26	20.433	2,16	506,28	1,35
Veneto	727.453	828.329	667.538	638.938	255	0,04	1.500	0,18	0	0,00	0	0,00	-100,00	n.a.
Liguria	238.293	221.122	221.366	179.768	152	0,06	8	0,00	3	0,00	504	0,28	230,84	18.235,23
Emilia-Romagna	495.654	446.665	392.586	378.151	8.021	1,62	3.000	0,67	2.800	0,71	7.650	2,02	-4,63	173,21
Toscana	568.143	473.174	437.105	594.032	8.115	1,43	23.942	5,06	15.627	3,58	5.300	0,89	-34,68	-66,08
Marche	231.549	549.142	223.801	180.177	50	0,02	2.359	0,43	3.000	1,34	2.266	1,26	4.431,09	-24,48
Umbria	152.245	214.237	170.916	137.621	10	0,01	5.075	2,37	0	0,00	0	0,00	-100,00	n.a.
Lazio	748.573	692.689	817.018	1.261.481	25.882	3,46	8.507	1,23	31.875	3,90	3.197	0,25	-87,65	-89,97
Abruzzo	379.807	308.928	272.303	314.989	25	0,01	0	0,00	9	0,00	6.024	1,91	23.994,11	69.953,01
Molise	179.195	148.389	166.642	131.503	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	n.a.	n.a.
Campania	1.096.106	1.390.902	2.097.024	1.443.126	0	0,00	0	0,00	35	0,00	5.725	0,40	n.a.	16.256,61
Puglia	743.679	1.052.602	1.185.363	986.814	13.447	1,81	177	0,02	0	0,00	600	0,06	-95,54	n.a.
Basilicata	370.625	372.941	331.955	371.298	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	n.a.	n.a.
Calabria	618.411	621.693	654.726	599.933	107	0,02	116	0,02	0	0,00	0	0,00	-100,00	n.a.
Totale RSO	8.512.706	9.844.193	9.529.338	8.580.310	59.434	0,70	60.278	0,61	73.967	0,78	51.749	0,60	-12,93	-30,04
Valle d'Aosta	360.242	279.708	237.744	223.414	32.994	9,16	2.549	0,91	5.540	2,33	30.246	13,54	-8,33	445,95
Trentino-Alto Adige	124.634	108.108	376.404	218.391	1.149	0,92	0	0,00	0	0,00	0	0,00	-100,00	n.a.
Provincia autonoma di Bolzano	1.116.417	976.921	1.009.754	975.476	2.768	0,25	7.396	0,76	47.720	4,73	9.283	0,95	235,38	-80,55
Provincia autonoma di Trento	1.512.606	1.098.719	1.174.414	975.305	1.277	0,08	16.867	1,54	2.632	0,22	3.833	0,39	200,18	45,62
Friuli-Venezia Giulia	799.633	854.543	568.342	736.116	4.390	0,55	3.890	0,46	0,26	0,00	37.851	5,14	762,14	14.671.017,62
Sardegna	874.462	638.909	839.772	750.255	38.411	4,39	19.679	3,08	59.000	7,03	83.000	11,06	116,09	40,68
Sicilia	2.577.707	2.095.965	1.801.257	1.440.327	63.226	2,45	59.237	2,83	78.478	4,36	60.299	4,19	-4,63	-23,17
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.685	5.319.284	144.214	1,96	109.617	1,81	193.370	3,22	224.512	4,22	55,68	16,10
Totale RSO+RSS	15.878.406	15.897.067	15.537.024	13.899.594	203.648	1,28	169.895	1,07	267.337	1,72	276.261	1,99	35,66	3,34

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni Corte dei conti – Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro

* La spesa per partecipazioni azionarie è composta dai seguenti codici gestionali: 2412 - Partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale in imprese private; 2413 - Partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale in imprese pubbliche.