

quale sono ricompresi, ad un primo approccio formale, anche i rimborsi per i prestiti a lunga e breve scadenza.

Anche le partite di giro generano un notevole disavanzo (-28,2 mld. di euro) meritevole di ulteriori riflessioni. In prima lettura si rileva un andamento anomalo, in quanto il risultato del triennio dipende essenzialmente dall'entità del disavanzo del 2013 (-30 mld.).

Il saldo finale riscossioni-pagamenti, come si è già rilevato, è di +2,5 mld.

I risultati esposti devono comunque essere ulteriormente rettificati, secondo i criteri chiariti nelle "Note metodologiche" riportate nel vol. II.

2.5 I risultati della gestione corrente

Secondo lo schema illustrato nelle "Note metodologiche" (v. vol. II), il risultato "aggiustato" di parte corrente è esposto nella tabella che segue (Tab. 5/EQ/ITA).

TABELLA n. 5/EQ/ITA - Comparto regioni e province autonome-Analisi dell'equilibrio di parte corrente-Gestione di cassa-Periodo 2011-2014 (Titoli I, II, III entrate-Titoli I e III della spesa al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa + saldo contabilità speciali per fondo SSN, al netto dei trasferimenti tra regioni)

codici SIOPE	Incassi	2011	2012	2013	2014	TOTALE	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Tit. 1°	Entrate tributarie	139.821.167	128.683.516	155.949.089	125.850.695	550.304.467	-19,30	-9,99
Tit. 2°	Entrate da contributi e trasferimenti correnti	23.335.564	15.783.753	22.283.845	18.495.387	79.898.549	-17,00	-20,74
2131	di cui Trasferimenti correnti da altre Regioni e Province autonome	38.594	42.017	39.477	37.200	157.288	-5,77	-3,61
Tit. 3°	Entrate extra-tributarie	4.699.586	3.524.423	3.171.247	3.925.233	15.320.489	23,78	-16,48
	Totale incassi parte corrente (Titoli I, II, III entrate) (A)	167.856.316	147.991.692	181.404.181	148.271.315	645.523.504	-18,26	-11,67
codici SIOPE	Pagamenti	2011	2012	2013	2014	TOTALE	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Tit. 1°	Spese correnti	152.214.210	145.470.087	144.717.728	145.626.748	588.028.773	0,63	-4,33
1531	di cui Trasferimenti correnti ad altre Regioni e Province autonome	414.423	396.482	450.755	354.640	1.616.301	-21,32	-14,43
Tit. 3°	Spese per rimborso di prestiti	5.376.544	6.004.267	11.321.480	7.231.679	29.933.971	-36,12	34,50
3910	di cui Rimborso anticipazioni di cassa	2.518.187	3.154.533	8.564.908	4.526.012	18.763.640	-47,16	79,73
	Totale spese correnti (Titoli I e III spesa) (B)	157.590.754	151.474.355	156.039.208	152.858.427	617.962.743	-2,04	-3,00
	Totale spese correnti al netto rimborsi anticipazioni di cassa (B1)	155.072.567	148.319.822	147.474.299	148.332.415	599.199.104	0,58	-4,35
	SALDO (A-B1)=(C)	12.783.750	-328.131	33.929.881	-61.100	46.324.400	-100,18	-100,48
6317	Anticipazioni sanità (contabilità speciali) (D)	22.173.810	19.882.875	17.359.168	20.120.783	79.536.636	15,91	-9,26
4317	Rimborso anticipazioni Sanità (contabilità speciali) (E)	16.144.996	12.586.622	43.462.425	14.529.744	86.723.786	-66,57	-10,00
	SALDO sanità contabilità speciali(D-E)=(F)	6.028.814	7.296.253	-26.103.257	5.591.040	-7.187.150	-121,42	-7,26
	Risultato di parte corrente aggiustato (C) + (F)	18.812.564	6.968.123	7.826.625	5.529.939	39.137.250	-29,34	-70,61
	Risultato di parte corrente aggiustato al netto dei trasferimenti tra Regioni (codd. 2131E,1531S)	19.188.392	7.322.588	8.237.903	5.847.379	40.596.263	-29,02	-69,53
	Saldo movimenti di cassa da regolarizzare	-219.588	-207.943	-111.355	-43.721	-582.607	-60,74	-80,09
	Risultato di parte corrente aggiustato comprensivo del saldo movimenti da regolarizzare al netto dei trasferimenti tra Regioni	18.968.804	7.114.645	8.126.547	5.803.659	40.013.656	-28,58	-69,40

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

Le entrate correnti mostrano un andamento ondivago, con una evidente flessione nel 2012, cui segue un incremento nel 2013 e poi nuovamente una flessione nel 2014, dovuta alle entrate tributarie (-19,3% sul 2013) e ai trasferimenti (-17% sul 2013) mentre aumentano le entrate

extra-tributarie (+23%), queste evidenziano tuttavia un andamento in diminuzione se raffrontato all'annualità 2011.

I pagamenti per spesa corrente del titolo I, invece, segnano una costante riduzione fino al 2013, mentre nel 2014 vi è un leggero aumento (+0,63% sul 2013).

Le spese per rimborso prestiti (titolo III) aumentano per effetto dei rimborsi per anticipazioni di cassa, fino al 2013, mentre nell'ultimo anno registrano una diminuzione di oltre il 36%. I soli rimborsi di quota capitale, invece, sono pure caratterizzati da un decremento (-2% nel 2014 sul 2013, -3% nel 2013 sul 2012).

L'andamento dei saldi dei movimenti relativi alla gestione sanitaria nel 2013 registrano una forte contrazione scendendo da +7,3 mld. del 2012 a -26,1 mld. del 2013.

La gestione sanitaria è condizionata dalla questione sopra illustrata relativa ai ritardi nelle assegnazioni definitive delle quote relative al finanziamento del Fondo Sanitario Nazionale, alimentato da compartecipazione IVA, IRAP e addizionale IRPEF. Le regolazioni contabili avvenute nel 2013 hanno comportato un incremento rilevante delle entrate tributarie, ma, al contempo, un incremento dei rimborsi, che negli anni precedenti erano stati inferiori alle anticipazioni incassate.

Nel quadriennio complessivamente si mantiene un risultato di parte corrente sempre positivo in tutte le annualità, registrando un totale di avanzo per oltre 40 mld. Pur trattandosi di un risultato di larga approssimazione, per i problemi sopra descritti, esso si rivela capiente rispetto al disavanzo generato nel triennio dalla gestione in conto capitale (-14,7 mld.), ed anche rispetto al disavanzo derivante dalle contabilità speciali al netto della sanità, pari a -20,9 mld. Quest'ultimo dato è strettamente correlato al saldo negativo, costante in tutti gli anni considerati e ammontante a -22,6 mld. nel quadriennio, della voce generica "*Altre partite di giro*". La reiterazione dei disavanzi e la loro entità induce a ritenere, in prima lettura, che, almeno da parte di alcune Regioni, in tale voce possano essere ricondotte spese ordinarie (che non trovano un bilanciamento nelle riscossioni).

Va però presa in considerazione anche la circostanza eccezionale dovuta alla messa a disposizione di risorse (anticipazioni di liquidità di cui ai dd.ll. n. 35 e 102/2013) da parte dello Stato per il pagamento di debiti pregressi, solo in parte riferibili agli investimenti. Se si sottraggono al risultato della gestione in conto capitale le somme in questione, pari a 20,2 mld. di euro, pur tenendo conto che una parte (allo stato non quantificabile) è stata impiegata per debiti relativi agli investimenti emerge la sofferenza finanziaria del comparto, in quanto il risultato della gestione corrente diventa incapiente.

Con riguardo ai risultati delle singole Regioni (tabelle n. 5.a-5.b), si richiama l'attenzione sul fatto che la situazione va comunque considerata tenendo conto dei risultati di tutte le rilevazioni, non solo di quelle relative alla parte corrente come formalmente individuabile dalla struttura del SIOPE. Inoltre, dall'analisi dei dati delle singole Regioni si osservano taluni andamenti anomali, che sembrano riconducibili a prassi di registrazione non omogenee e non sempre corrette.⁷⁰

Per un maggior dettaglio, si rinvia all'allegato alla presente relazione, in cui si riportano i dati delle analisi per singola Regione.

In prima sommaria lettura, si segnala che il risultato negativo più consistente lo registra la Regione Lazio, con oltre -6 mld. nel quadriennio, compensato, tuttavia, da un saldo positivo *grasso modo* di pari importo nel conto capitale, avendo usufruito di consistenti anticipazioni di liquidità nel 2013 e nel 2014. Segno negativo evidenziano anche la Regione Piemonte (-276 mln di euro), ed in modo meno rilevante le Regioni Umbria e Liguria.

Apparentemente, nel quadriennio complessivamente considerato, i risultati migliori li registrano le Regioni Campania (+9,9 mld.), Lombardia (+7,3 mld.), la Regione Siciliana (+6 mld.) e le due Province autonome. Ferme restando le cautele rappresentate per l'interpretazione dei risultati, si evidenzia che le medesime Regioni presentano anche un rilevante saldo negativo nelle contabilità speciali: Campania -12 mld., Lombardia -4,4 mld., Sicilia -3,8 mld. Inoltre, Campania e Sicilia hanno beneficiato di notevoli somme *ex* dd.ll. n. 35 e n. 102/2014.

La tabella n. 5.a riporta i risultati finale della gestione corrente di tutte le Regioni, mentre la tabella n. 5.b riporta i risultati della gestione corrente al netto della gestione sanitaria registrata nelle contabilità speciali.

⁷⁰ Ad. es, registrazioni tra le partite di giro di "sospesi di cassa" poi regolarizzati con imputazione all'anno successivo, gonfiando, quindi, i dati reali; chiusura a saldo "0" delle anticipazioni di cassa, senza registrare i movimenti parziali per anticipazioni e rimborsi effettuati nell'arco dell'anno; registrazioni di poste non coerenti con la natura delle operazioni sottostanti.

TABELLA n. 5.a/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome - Analisi dell'equilibrio di parte corrente - Gestione di cassa - Periodo 2011 - 2014 (Titoli I, II, III entrate - Titoli I e III della spesa al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa + saldo contabilità speciali per fondo SSN, al netto dei trasferimenti tra Regioni)

Regioni	2011	2012	2013	2014	totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Abruzzo	413.284	90.967	-209.538	112.768	407.481	-153,82	-72,71
Basilicata	75.903	34.959	174.653	104.130	389.645	-40,38	37,19
Calabria	192.390	-183.990	848.314	-299.292	557.422	-135,28	-255,57
Campania	7.522.250	941.407	663.895	810.525	9.938.078	22,09	-89,22
Emilia-Romagna	850.559	-156.563	563.352	372.293	1.629.641	-33,91	-56,23
Friuli-Venezia Giulia	1.082.138	231.859	629.948	333.389	2.277.333	-47,08	-69,19
Lazio	542.145	-1.361.039	-1.126.250	-4.134.978	-6.080.122	267,15	-862,71
Liguria	-57.435	-17.991	-27.716	61.386	-41.755	-321,48	-206,88
Lombardia	1.477.864	155.064	1.199.237	4.442.247	7.274.412	270,42	200,59
Marche	225.815	141.691	98.599	206.444	672.550	109,38	-8,58
Molise	38.116	-12.933	5.689	-19.226	11.646	-437,96	-150,44
Piemonte	24.570	625.380	-942.033	15.968	-276.115	-101,7	-35,01
Provincia Bolzano	1.146.952	892.240	1.217.498	1.313.343	4.570.032	7,87	14,51
Provincia Trento	1.632.949	1.330.370	1.275.596	1.126.870	5.365.785	-11,66	-30,99
Puglia	251.527	507.684	-75.526	270.383	954.067	-458	7,5
Sardegna	37.155	1.160.914	465.505	333.409	1.996.983	-28,38	797,33
Sicilia	2.312.731	1.360.321	2.082.449	-55.526	5.699.976	-102,67	-102,4
Toscana	-94.199	194.501	452.039	133.506	685.847	-70,47	-241,73
Trentino-Alto Adige	441.771	312.165	331.921	329.863	1.415.721	-0,62	-25,33
Umbria	25.323	-93.101	12.212	-30.613	-86.179	-350,68	-220,89
Valle d'Aosta	378.223	362.364	149.081	58.315	947.982	-60,88	-84,58
Veneto	448.772	598.376	337.621	318.456	1.703.227	-5,68	-29,04
Totale Italia	18.968.804	7.114.645	8.126.547	5.803.659	40.013.656	-28,58	-69,4

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

TABELLA n. 5.b/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome - Analisi dell'equilibrio di parte corrente - Gestione di cassa - Periodo 2011 - 2014 (Titoli I, II, III entrate - Titoli I e III della spesa al netto delle anticipazioni di cassa e dei trasferimenti tra Regioni + saldo dei movimenti da regolarizzare)

Regioni	2011	2012	2013	2014	totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Abruzzo	550.210	-46.079	529.246	130.543	1.163.921	-75,33	-76,27
Basilicata	164.249	419.944	100.802	127.056	812.051	26,05	-22,64
Calabria	100.969	-164.234	1.255.098	-299.292	892.541	-123,85	-396,42
Campania	7.522.250	941.407	663.895	810.525	9.938.078	22,09	-89,22
Emilia-Romagna	925.757	-325.948	3.700.135	-178.038	4.121.907	-104,81	-119,23
Friuli-Venezia Giulia	1.082.138	231.859	629.948	333.471	2.277.415	-47,06	-69,18
Lazio	-2.183.196	-4.704.456	4.126.786	-4.490.338	-7.251.204	-208,81	105,68
Liguria	81.343	-415.459	961.480	-15.026	612.337	-101,56	-118,47
Lombardia	-1.181.487	-1.687.874	8.537.611	3.538.392	9.206.641	-58,56	-399,49
Marche	331.102	356.561	790.673	-152.261	1.326.076	-119,26	-145,99
Molise	84.232	244	-247.976	-50.488	-213.989	-79,64	-159,94
Piemonte	24.570	625.380	-942.033	15.968	-276.115	-101,7	-35,01
Provincia Bolzano	1.146.952	892.240	1.217.498	1.313.343	4.570.032	7,87	14,51
Provincia Trento	1.632.949	1.330.370	1.275.596	1.126.870	5.365.785	-11,66	-30,99
Puglia	-940.464	-732.158	1.595.322	-458.778	-536.078	-128,76	-51,22
Sardegna	37.155	1.160.914	465.505	333.409	1.996.983	-28,38	797,35
Sicilia	2.312.731	784.633	2.211.647	-2.042.562	3.266.450	-192,35	-188,32
Toscana	191.063	-168.355	2.656.572	-390.668	2.288.611	-114,71	-304,47
Trentino-Alto Adige	441.771	312.165	331.921	329.863	1.415.721	-0,62	-25,33
Umbria	62.898	-43.879	279.562	-154.597	143.985	-155,3	-345,79
Valle d'Aosta	378.223	362.364	149.081	58.315	947.982	-60,88	-84,58
Veneto	174.577	688.752	3.941.435	326.912	5.131.676	-91,71	87,26
Totale Italia	12.939.990	-181.608	34.229.804	212.619	47.200.806	-99,38	-98,36

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

2.6 I risultati della gestione in conto capitale

La gestione in conto capitale mostra risultati di segno negativo negli anni 2011 e 2012, circostanza, questa, da valutare positivamente perché indica che, in linea di massima, il comparto non ha generato liquidità non vincolata ad investimento. Nel 2013 e nel 2014 i saldi sono invece positivi, a causa delle anticipazioni di liquidità registrate nel titolo V. Il saldo del quadriennio è, comunque, di segno negativo (-14,7 mld; al netto dei movimenti tra Regioni, -13 mld).

Si chiarisce che nel calcolo dei risultati sono stati computati tra i prestiti a lungo termine 777,231 mln. nel 2013 e 810,249 mln. nel 2014, derivanti dalle anticipazioni di liquidità di cui ai dd.ll. n. 35/2013 e n. 102/2013, che la Regione Veneto ha contabilizzato con il cod. gest. 5610 (anticipazioni di cassa), a differenza delle altre Regioni che hanno goduto delle medesime disposizioni.

Movimenti di riscossione e concessione di crediti, che costituiscono movimenti finanziari ma non gestione di investimento in senso proprio, non influiscono sul risultato, essendo sostanzialmente bilanciate le poste in entrata e in uscita.

Il saldo negativo nel comparto investimenti esprime, poi, la capacità di autofinanziamento delle Regioni, ed è compatibile con il risultato della gestione corrente al lordo della gestione sanitaria (+40 mld.).

Analizzando la composizione delle entrate (al netto delle anticipazioni di cassa), si evince che mentre nel 2011 e nel 2012 la parte più rilevante era costituita dal Titolo IV (alimentato principalmente da trasferimenti in conto capitale da Stato e Unione Europea) nel 2013 e nel 2014 il Titolo V presenta valori ingenti. Ciò è dovuto alle anticipazioni di liquidità erogate dallo Stato alle Regioni in attuazione dei dd.ll. n. 35/2013 e n. 102/2013.

Con riguardo ai risultati delle singole Regioni (tabella n. 6.a) si osserva che quasi tutte le Regioni presentano nel quadriennio saldi negativi. La Regione Lazio è quella che presenta un rilevante saldo positivo (+6 mld) dovuto essenzialmente ai risultati del 2013 e 2014, correlati alle risorse incassate ex dd.l. n. 35/2013 e n. 102/2013.

Anche la Campania, il Piemonte e la Puglia (tutte beneficiarie di anticipazioni di liquidità) presentano un saldo positivo complessivo rispettivamente di 1,8 mld., 862 mln.; e 762 mln. di euro).

TABELLA n. 6/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome - Analisi dell'equilibrio in conto capitale - Periodo 2011 - 2014 (Titoli IV e V entrate - Titolo II della spesa)

codici SIOPE	Incassi	2011	2012	2013	2014	totale	Variazione	Variazione
							%	%
							2014/2013	2014/2011
Tit. 4°	Entrate derivanti da alienazioni, trasformazione capitale riscossione crediti e da trasferimenti di conto (A)	6.409.556	9.781.375	10.114.385	7.677.871	33.983.186	-24,09	19,79
4231	di cui Trasferimenti in conto capitale da altre Regioni e Province autonome (B)	25.141	12.143	24.815	14.621	76.720	-41,08	-41,84
4501 4550	di cui Riscossione di crediti (C)	200.229	873.507	772.842	607.003	2.453.581	-21,46	203,15
Tit. 5°	Entrate derivanti da mutui, prestiti o altre operazioni creditizie (D)	5.205.928	5.157.163	18.238.625	14.298.246	42.899.962	-21,60	174,65
5610	di cui Anticipazioni di cassa (E)*	2.518.187	4.512.486	7.121.045	4.318.791	18.470.509	-39,35	71,50
	TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE al netto delle anticipazioni di cassa (Titoli IV+V) - (E)=(F)	9.097.296	10.426.052	21.231.964	17.657.327	58.412.640	-16,84	94,09
codici SIOPE	Pagamenti	2011	2012	2013	2014	totale	Variazione	Variazione
							%	%
							2014/2013	2014/2011
Tit. 2°	Spese in conto Capitale (G)	18.039.291	17.951.122	19.719.640	17.369.633	73.079.686	-11,92	-3,71
da 2501 a 2550	di cui Concessioni di Crediti (H)	393.189	893.812	783.608	684.746	2.755.355	-12,62	74,15
2231	di cui Trasferimenti in conto capitale ad altre Regioni e Province autonome (I)	205.477	999.275	133.234	122.974	1.460.959	-7,70	-40,15
	1) SALDO=(F) - (G)	-8.941.994	-7.525.070	1.512.324	287.694	-14.667.046	-80,98	-103,22
	2) SALDO al netto delle concessioni e riscossioni crediti. =(F-C)-(G-H)	-8.749.034	-7.504.765	1.523.090	365.437	-14.365.272	-76,01	-104,18
	3) SALDO finale al netto delle concessioni e riscossioni crediti, delle anticipazioni di cassa, dei trasferimenti tra Regioni =(A-B-C+D-E)-(G-H-I)	-8.568.698	-6.517.633	1.631.508	473.790	-12.981.033	-70,96	-105,53

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

* Al netto di 777.231 migliaia di euro nel 2013 e 810.249 nel 2014, per anticipazioni di liquidità ex dd.ll. n. 35/2013 e n. 102/2013 registrate dalla Regione Veneto come anticipazioni di cassa

TABELLA n. 6.a/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome – Riepilogo dei risultati della gestione in conto capitale al netto delle concessioni e riscossioni crediti, delle anticipazioni di cassa e dei trasferimenti tra Regioni

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Abruzzo	-141.157	-206.696	258.914	-91.526	-180.464	-135,35	-35,16
Basilicata	-158.547	36.580	-230.798	-316.220	-668.984	37,01	99,45
Calabria	57.156	-277.584	-191.468	-225.887	-637.783	17,98	-495,21
Campania	-948.849	628.373	186.354	1.954.176	1.820.054	948,64	-305,95
Emilia-Romagna	-410.579	-340.388	-312.000	-311.207	-1.374.175	-0,25	-24,2
Friuli-Venezia Giulia	-668.101	-639.667	-399.761	-645.534	-2.353.063	61,48	-3,38
Lazio	54.015	-604.147	2.922.270	3.719.745	6.091.883	27,29	6.786,56
Liguria	-7.911	-48.489	140.177	-102.572	-18.794	-173,17	1.196,58
Lombardia	-853.296	-461.159	-382.162	-582.946	-2.279.562	52,54	-31,68
Marche	-54.245	45.609	-32.675	-103.591	-144.902	217,03	90,97
Molise	-48.022	-13.155	42.565	-40.486	-59.097	-195,11	-15,69
Piemonte	-38.424	-507.844	1.564.489	-155.308	862.912	-109,93	304,2
Provincia Bolzano	-1.147.677	-972.902	-990.496	-868.016	-3.979.092	-12,37	-24,37
Provincia Trento	-1.358.470	-1.000.202	-1.001.630	-930.390	-4.290.693	-7,11	-31,51
Puglia	-160.975	118.269	1.164.437	-420.061	701.670	-136,07	160,95
Sardegna	-625.873	-537.415	-351.081	-744.527	-2.258.896	112,07	18,96
Sicilia	-877.693	-461.584	189.157	1.109.747	-40.373	486,68	-226,44
Toscana	-178.191	-313.262	-190.827	-113.795	-796.074	-40,37	-36,14
Trentino-Alto Adige	-7.486	-8.277	-6.241	-5.688	-27.691	-8,86	-24,01
Umbria	-29.104	-116.816	-51.250	-86.965	-284.135	69,69	198,81
Valle d'Aosta	-356.628	-262.905	-232.988	-176.823	-1.029.345	-24,11	-50,42
Veneto*	-608.642	-573.974	-463.477	-388.336	-2.034.429	-16,21	-36,2
Totale Italia	-8.568.698	-6.517.633	1.631.508	473.790	-12.981.033	-70,96	-105,53

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

* Risultato calcolato comprendendo 777.231 migliaia di euro nel 2013 e 810.249 nel 2014, per anticipazioni di liquidità ex dd.l. n. 35/2013 e n. 102/2013 registrate dalla Regione Veneto come anticipazioni di cassa

2.7 Le contabilità speciali

Nella tabella che segue, relativa al riepilogo nazionale, l'ultima colonna espone i saldi quadriennali anche per singola voce, al fine di far emergere gli elementi di criticità.

Al netto delle anticipazioni/rimborsi per sanità e per operazioni di finanziamento con l'istituto tesoriere, il saldo del quadriennio assomma a -20,9 miliardi di euro, derivante da saldi negativi di ogni singolo anno. È interessante notare che il disavanzo è da imputare quasi totalmente alla voce generica "Altre partite di giro" (-22,6 miliardi), che desta le maggiori perplessità (tabella n. 7.b/EQ/ITA). In tutti e tre gli anni considerati questa voce mostra significativi differenziali negativi (-6,4 mld. nel 2011, -3,8 mld. nel 2012, -4,5 mld. nel 2013 e -7,7 mld. nel 2014).

Insomma, appare necessario un approfondimento di questo settore del bilancio, che dovrebbe essere neutro rispetto alla gestione effettiva, ma che, invece, evidenzia un'incidenza di non poco momento - quanto meno sotto il profilo dei flussi di liquidità - di cui è necessario comprendere la genesi.

Con riguardo ai risultati delle singole Regioni (tabella n. 7.a), i saldi negativi di maggior rilievo (al netto dei movimenti per la sanità e per le anticipazioni di tesoreria) si riscontrano nella Regione Campania, con -11,7 mld di euro nei quattro anni considerati. Seguono la Regione Lombardia (-4,5 mld.), la Regione siciliana (-3,8 mld.) e la Regione Puglia (-3 mld.). Per quanto riguarda la Regione siciliana si deve segnalare che, a parte i codici relativi alle anticipazioni e rimborsi per la sanità, tra le contabilità speciali viene utilizzato soltanto il codice gestionale relativo alla voce generica “Altre partite di giro”, rendendo ancor meno chiaro il significato delle registrazioni effettuate.

TABELLA n. 7/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome – Analisi delle contabilità speciali

Titolo VI - Entrate per contabilità speciali						Titolo IV - Spese per contabilità speciali						Saldi		
Codice siope	Descrizione	2011	2012	2013	2014	Totale (A)	Codice siope	Descrizione	2011	2012	2013	2014	Totale (B)	(A)-(B)
6111	Ritenute previdenziali ed assistenziali	411.689	359.618	358.503	353.587	1.483.397	4111	Ritenute previdenziali ed assistenziali	372.413	370.923	367.957	354.649	1.465.942	17.456
6112	Ritenute erariali	777.762	810.689	787.217	738.754	3.114.422	4112	Ritenute erariali	783.396	768.452	930.000	868.247	3.350.095	-235.674
6113	Altre ritenute al personale per conto di terzi	48.087	49.760	50.412	43.552	191.812	4113	Altre ritenute al personale per conto di terzi	107.042	45.296	52.630	45.521	250.489	-58.677
6210	Versamenti ai c/o della tesoreria statale	2.164.562	3.518.654	4.181.249	2.894.346	12.758.811	4210	Versamenti ai c/o della tesoreria statale	2.732.685	3.103.523	3.825.235	2.093.401	11.754.845	1.003.966
6220	Prelevamenti dai conti della gestione sanitaria	0	0	1.852.260	2.404.241	4.256.502	4220	Versamenti al conto corrente bancario della gestione sanitaria	0	0	2.121.027	1.496.362	3.617.389	639.113
6230	Prelevamenti dai conti della gestione ordinaria	0	0	1.946.069	954.661	2.900.730	4230	Versamenti al conto corrente bancario della gestione ordinaria	0	0	2.030.386	2.455.787	4.486.174	-1.585.444
6311	Reintegro fondi economici e carte aziendali	38.394	33.482	34.820	31.656	138.353	4311	Costituzione fondi economici e carte aziendali	47.538	52.564	57.461	46.261	203.823	-65.470
6312	Depositi cauzionali	1.935	2.367	1.522	1.736	7.560	4312	Restituzione depositi cauzionali	714	347	227	216	1.505	6.054
6313	Rimborso per spese per servizi per conto di terzi	36.937	26.526	38.794	38.930	141.188	4313	Rimborso per spese per servizi per conto di terzi	25.174	28.104	32.621	31.921	117.820	23.368
6314	Depositi per spese contrattuali	1.635	1.500	1.394	1.025	5.554	4314	Depositi per spese contrattuali	1.234	1.870	1.583	1.266	5.953	-399
6315	Sistema di tesoreria Regionale/ Provinciale	796.954	11.122.785	16.627.417	7.830.446	36.377.603	4315	Sistema di tesoreria Regionale/ Provinciale	36.588	11.293.118	15.900.752	7.202.694	34.433.152	1.944.451
6316	Reintegro ordini di accreditamento ai funzionari delegati	11.246	10.685	9.649	7.063	38.642	4316	Emissione ordini di accreditamento ai funzionari delegati	19.667	18.367	6.618	17.082	61.734	-23.092
6317	Anticipazioni sanità	22.173.810	19.882.875	17.359.168	20.120.783	79.536.636	4317	Rimborso anticipazioni sanità	16.144.996	12.586.622	43.462.425	14.529.744	86.723.786	-7.187.150
6318	Altre partite di giro	8.807.395	9.686.450	6.735.839	3.495.991	28.725.675	4318	Altre partite di giro	15.244.459	13.498.300	11.307.848	11.260.667	51.311.274	-22.585.599
6319	Anticipazioni di tesoreria	311.758	250.448	91.095	78.959	732.259	4319	Rimborso anticipazioni di tesoreria	288.716	166.106	183.270	166.407	804.499	-72.240
Totale titolo VI al netto delle anticipazioni sanità e delle anticipazioni di tesoreria		13.096.596	25.622.518	32.625.147	18.795.987	90.140.248	Totale titolo IV al netto del rimborso anticipazioni sanità e del rimborso anticipazioni di tesoreria		19.370.910	29.180.863	36.634.345	25.874.075	111.060.194	-20.919.946
Totale Titolo VI		35.582.164	45.755.841	50.075.409	38.995.729	170.409.144	Totale Titolo IV		35.804.622	41.933.592	80.280.040	40.570.226	198.588.480	-28.179.336

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

TABELLA n. 7.a/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome – Riepilogo dei risultati della gestione delle contabilità speciali al netto delle anticipazioni sanità e delle anticipazioni di tesoreria

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Abruzzo	-5.735	-51.245	10.610	40.846	-5.524	284,97	-812,25
Basilicata	524.511	-305.517	-26.496	326.322	518.820	-1.331,57	-37,79
Calabria	159.116	273.960	6.774	88.189	528.040	1.201,84	-44,58
Campania	-6.085.133	-1.998.960	-678.881	-2.982.672	-11.745.646	339,35	-50,98
Emilia-Romagna	-56.163	79.744	-50.892	751	-26.560	-101,48	-101,34
Friuli-Venezia Giulia	102.260	188.226	316.962	-249.501	357.947	-178,72	-343,99
Lazio	-38.226	-36.800	-32.349	6.632	-100.742	-120,50	-117,35
Liguria	-29.957	75.825	47.089	-47.068	45.890	-199,95	57,12
Lombardia	-310.642	-278.790	-395.639	-3.468.925	-4.453.996	776,79	1.016,70
Marche	4.736	-36.552	-19.442	-76.995	-128.253	296,02	-1.725,59
Molise	116.494	21.305	-23.687	26.571	140.683	-212,18	-77,19
Piemonte	324.567	-213.626	20.649	-3.911	127.679	-118,94	-101,21
Provincia Bolzano	12.609	66.761	-67.000	-18.334	-5.963	-72,64	-245,40
Provincia Trento	-24.635	-3.910	-17.181	-36.431	-82.157	112,04	47,88
Puglia	-132.017	-812.265	-1.274.710	-221.490	-2.440.482	-82,62	67,77
Sardegna	-65.890	-32.073	18.284	-9.570	-89.249	-152,34	-85,48
Sicilia	-881.346	-514.635	-1.789.449	-571.255	-3.756.685	-68,08	-35,18
Toscana	173.521	-85.994	-121.406	52.028	18.149	-142,85	-70,02
Trentino-Alto Adige	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Umbria	-3.126	44.605	-421	30.035	71.093	-7.231,45	-1.060,85
Valle d'Aosta	-2.450	5.445	-3.114	-1.341	-1.460	-56,94	-45,25
Veneto	-56.810	56.149	71.100	38.032	108.471	-46,51	-166,95
Totale Italia	-6.274.314	-3.558.346	-4.009.198	-7.078.088	-20.919.946	76,55	12,81

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

TABELLA n. 7.b/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome – Riepilogo dei saldi della voce “Altre partite di giro” (contabilità speciali)

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Abruzzo	-197.884	-66.526	-311.628	-3.451	-579.489	-98,89	-98,26
Basilicata	1.579	-5.327	-1.246	1.377	-3.617	-210,53	-12,78
Calabria	-20.080	524.132	18.101	37	522.191	-99,79	-100,19
Campania	-6.093.053	-1.998.705	-755.472	-2.987.187	-11.834.417	295,41	-50,97
Emilia-Romagna	12.137	-14.695	-6.458	-37	-9.052	-99,42	-100,31
Friuli-Venezia Giulia	148.216	180.710	375.117	-230.898	473.145	-161,55	-255,78
Lazio	-14.361	-38.901	-220.133	-64.200	-337.595	-70,84	347,06
Liguria	-36.078	44.167	74.607	-62.043	20.654	-183,16	71,97
Lombardia	-307.424	-281.124	-162.611	-3.424.068	-4.175.227	2.005,68	1.013,79
Marche	-645	-12.722	24.790	-97.989	-86.566	-495,27	15.093,81
Molise	130.103	213	10.847	12.551	153.714	15,70	-90,35
Piemonte	115.789	-678	-49.146	53.916	119.881	-209,71	-53,44
Provincia Bolzano	90.341	95.778	-41.638	8.788	153.269	-121,11	-90,27
Provincia Trento	-68.060	-47.526	-24.052	-35.358	-174.996	47,00	-48,05
Puglia	546.992	-1.549.288	-1.631.810	-415.499	-3.049.605	-74,54	-175,96
Sardegna	8.469	-27.281	12.393	-4.496	-10.915	-136,28	-153,09
Sicilia	-881.345	-514.635	-1.789.449	-571.255	-3.756.684	-68,08	-35,18
Toscana	174.134	-85.744	-121.620	52.639	19.410	-143,28	-69,77
Trentino-Alto Adige	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Umbria	-24.493	-34.074	-10.884	10	-69.441	-100,09	-100,04
Valle d'Aosta	-659	5.190	242	-1.981	2.793	-918,54	200,71
Veneto	-20.743	15.185	38.040	4.468	36.950	-88,25	-121,54
Totale Italia	-6.437.064	-3.811.850	-4.572.009	-7.764.676	-22.585.599	69,83	20,62

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

2.8 Le anticipazioni di cassa

Per quanto riguarda le anticipazioni di cassa, nelle tabelle seguenti non si tiene conto degli importi registrati dalla Regione Veneto con il codice 5610, trattandosi, in realtà, di somme introitate a titolo di anticipazioni di liquidità ex dd.ll. n. 35/2013 e n. 102/2013.

La Regione Lazio è quella che ha fatto maggior ricorso a questo strumento finanziario.

In disparte i trascurabili importi riferibili alle Regioni siciliana e Friuli-Venezia Giulia, pochi enti mostrano flussi relativi alle anticipazioni e ai rimborsi.

Peraltro, si evidenziano alcuni dati scarsamente coerenti, che lasciano dubitare della esatta imputazione dei movimenti ai corretti codici gestionali.

L'Emilia-Romagna non registra alcun movimento in entrata e in uscita, ma, nel 2014, risultano pagati 13,7 milioni per interessi passivi ed oneri finanziari per anticipazioni (cod. 1750).

Il Piemonte registra solo rimborsi, ed un rapporto tra interessi pagati e rimborsi del triennio 2012-2014 notevolmente superiore a quello riscontrato per la Regione Lazio (8,37%, contro 0,31%). Ovviamente si tratta di un'osservazione puramente indicativa, che richiederebbe maggiori approfondimenti non esperibili in questa sede, in quanto è stato possibile ricostruire solo la massa complessiva delle operazioni, ma non la frequenza delle stesse e i giorni di valuta del finanziamento, e non sono noti i tassi di interesse applicati.

Anche per il Molise e la Provincia di Bolzano si registrano saldi negativi, mentre la Liguria espone, sostanzialmente, solo incassi nel 2012 e nel 2013, senza rimborsi.

L'apparente mancanza di coerenza tra i movimenti in entrata e in uscita e gli interessi pagati sulle anticipazioni, suscita, quindi, qualche perplessità circa la qualità dell'informazione, almeno in riferimento ad alcune Regioni.

TABELLA n. 8/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome - Gestione di cassa - Anticipazioni e rimborsi di cassa - Interessi passivi per anticipazioni

Codice siope	Descrizione	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
5610	Anticipazioni di cassa*	2.518.187	4.512.486	7.121.045	4.318.791	18.470.509	-39,35	71,50
6319	Anticipazioni di tesoreria	311.758	250.448	91.095	78.959	732.259	-13,32	-74,67
9998	Incassi da regolarizzare derivanti dalle anticipazioni di cassa (riscossioni codificate dal tesoriere)	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Totale Anticipazioni (A)		2.829.945	4.762.933	7.212.140	4.397.749	19.202.768	-39,02	55,40
3910	Rimborso anticipazioni di cassa	2.518.187	3.154.533	8.564.908	4.526.012	18.763.640	-47,16	79,73
4319	Rimborso anticipazioni di tesoreria	288.716	166.106	183.270	166.407	804.499	-9,20	-42,36
9998	Pagamenti da regolarizzare derivanti da rimborso anticipazioni di cassa (riscossioni codificate dal tesoriere)	2	0	0	74.039	74.040	n.a.	4.920.684,25
Totale Rimborsi anticipazioni (B)		2.806.905	3.320.639	8.748.178	4.766.457	19.642.179	-0,46	-45,51
Saldi (A)-(B)		23.041	1.442.295	-1.536.038	-368.708	-439.411	-76,00	-1.700,26
1750	Interessi passivi ed oneri finanziari per anticipazioni	23.741	15.423	30.056	36.555	105.775	21,62	53,98

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

* Al netto di 777.231 migliaia di euro nel 2013 e 810.249 nel 2014, per anticipazioni di liquidità ex dd.ll. n. 35/2013 e n. 102/2013 registrate dalla Regione Veneto come anticipazioni di cassa

TABELLA n. 8.a/EQ/ITA Comparto Regioni e Province autonome - Anticipazioni

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione % 2014/2013	Variazione % 2014/2011
Campania	2.518.187	0	0	0	2.518.187	n.a.	-100,00
Emilia Romagna	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Friuli V.G.	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Lazio	0	4.451.541	7.041.045	4.317.905	15.810.491	-38,68	n.a.
Liguria	0	60.945	80.000	0	140.945	-100,00	n.a.
Molise	0	57.231	0	23.812	81.043	n.a.	n.a.
Piemonte	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Provincia Bolzano	311.758	179.622	87.447	0	578.827	-100,00	-100,00
Provincia Trento	0	13.595	3.648	56.032	73.275	1.435,91	n.a.
Sicilia	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Totale Italia	2.829.945	4.762.934	7.212.140	4.397.749	19.202.768	-39,02	55,40

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

TABELLA n. 8.b/EQ/ITA Comparto Regioni e Province autonome - Rimborsi

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione	Variazione
						% 2014/2013	% 2014/2011
Campania	2.518.187	0	0	0	2.518.187	n.a.	-100,00
Emilia Romagna					0	n.a.	n.a.
Friuli V.G.	0	29	0	0	29	n.a.	n.a.
Lazio	0	3.042.678	8.449.908	4.317.905	15.810.491	-48,90	n.a.
Liguria	0	0	0	2	2	n.a.	n.a.
Molise	129.000	0	0	22.927	151.927	n.a.	-82,23
Piemonte	0	111.855	115.000	282.145	509.000	145,34	n.a.
Provincia Bolzano	159.716	152.482	179.622	87.447	579.267	-51,32	-45,25
Provincia Trento	0	13.595	3.648	56.032	73.275	1.435,91	n.a.
Sicilia	2	0	0	0	2	n.a.	-100,00
Totale Italia	2.806.905	3.320.639	8.748.178	4.766.457	19.642.179	-45,51	69,81

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

TABELLA n. 8.c/EQ/ITA Comparto regioni e province autonome - Interessi passivi ed oneri finanziari per anticipazioni

Regioni	2011	2012	2013	2014	Totale	Variazione	Variazione
						% 2014/2013	% 2014/2011
Campania	61	605	0	0	666	n.a.	-100,00
Emilia Romagna	0	0	0	13.658	13.658	n.a.	n.a.
Friuli V.G.	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Lazio	13.138	3.290	19.469	12.579	48.477	-35,39	-4,26
Liguria	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Molise	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Piemonte	10.421	11.346	10.517	10.318	42.602	-1,89	-0,99
Provincia Bolzano	82	182	0	0	264	n.a.	-100,00
Provincia Trento	29	0	71	0	100	-100,00	-100,00
Sicilia	0	0	0	0	0	n.a.	n.a.
Totale Italia	23.731	15.423	30.056	36.555	105.766	21,62	54,04

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

2.9 Dimostrazione della quadratura delle tabelle

La tabella 9 dimostra la coerenza e la completezza dei dati scomposti nelle varie tabelle utilizzate per le analisi precedenti.

TABELLA n. 9/EQ/ITA - Comparto Regioni e Province autonome - Gestione di cassa 2011-2014 - QUADRATURA GENERALE

Saldo complessivo movimenti di cassa da regolarizzare - Tab. 1/EQ	-582.607
Saldo parte corrente aggiustato (comprensivo dei movimenti tra Regioni) - Tab. 4/EQ	39.137.250
Saldo complessivo gestione in conto capitale - Tab. 5/EQ	-14.667.046
Saldo contabilità speciali al netto dei movimenti per anticipazioni di cassa e sanità - Tab. 6/EQ	-20.919.946
Saldo anticipazioni di cassa - Tab. 7/EQ	-439.411
Totale (A)	2.528.240
Saldo complessivo della tabella n. 3/EQ (Riepilogo generale risc. e pag. per titoli) (B)	2.528.240
QUADRATURA GENERALE: (A)-(B)=0	0

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie - Importi in migliaia di euro

3 LE ENTRATE REGIONALI

3.1 L'evoluzione delle entrate regionali

Il quadro delle risultanze di bilancio del 2014 presenta per le Regioni evidenti criticità legate ad una delicata fase di passaggio per la tenuta degli equilibri finanziari dei prossimi anni, specie se caratterizzati da un contesto economico ancora recessivo, in cui le politiche nazionali di bilancio si dibattono tra la necessità di agire sul versante della spesa pubblica, così da proseguire nel difficile percorso di riequilibrio dei conti, e l'esigenza di sostenere la domanda interna, per stimolare la ripresa dell'economia, dell'occupazione e del reddito attraverso il sostegno alla liquidità del sistema.

La caduta verticale dei trasferimenti, la contrazione delle basi imponibili e la preannunciata crescita degli oneri di ammortamento del debito, conseguente alle straordinarie anticipazioni di tesoreria concesse dallo Stato nel biennio 2013-2014 per la estinzione dei debiti pregressi, costituiscono segnali sempre più evidenti dell'emergere di una dinamica congiunturale connotata da crescenti tensioni di cassa e dall'acutizzarsi delle contraddizioni intrinseche ad un sistema economico fortemente differenziato al suo interno.

Per consentire una più compiuta valutazione degli andamenti gestionali, l'esame delle entrate di cassa dell'esercizio 2014 sarà condotto nel quadro della serie storica dell'ultimo quadriennio (2011-2014), privilegiando gli aspetti redistributivi connessi ai nuovi meccanismi di finanziamento ed ai criteri di perequazione adottati per i territori con minore capacità fiscale per abitante.

La tabella che segue mostra un riepilogo delle risorse totali riscosse nell'esercizio in esame e delle variazioni intervenute rispetto sia al 2013 che al primo degli esercizi del quadriennio considerato.

Tabella n. 1/ENTRATE - Regioni e Province Autonome - Entrate totali (incassi)

Titolo	Descrizione Entrate	Entrate totali				Variazione %	
		2011	2012	2013	2014	2014/11	2014/13
Titolo I	Tributarie	139.821.167	128.683.516	155.949.089	125.850.695	-9,99	-19,30
Titolo II	Trasferimenti correnti	23.335.564	15.783.752	22.283.845	18.495.387	-20,74	-17,00
Titolo III	Extra-tributarie	4.699.585	3.524.423	3.171.247	3.925.233	-16,48	23,78
	Totale entrate correnti	167.856.316	147.991.691	181.404.181	148.271.315	-11,67	-18,26
Titolo IV	Da alienazioni, trasferimenti c/capitale	6.409.556	9.781.375	10.114.385	7.677.871	19,79	-24,09
Titolo V	Mutui e prestiti	5.205.928	5.157.163	18.238.625	14.298.246	174,65	-21,60
	Totale entrate effettive	179.471.800	162.930.229	209.757.191	170.247.432	-5,14	-18,84
Titolo VI	Contabilità speciali	35.582.164	45.755.841	50.075.409	38.995.729	9,59	-22,13
Titolo IX	Partite da regolarizzare	17	0	0	193.716	1.139.406	n.a.
	Totale generale	215.053.981	208.686.070	259.832.600	209.436.877	-2,61	-19,40

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 3.4.2015 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie; importi in migliaia di euro