

TABELLA 7/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA TOTALE* PER RETRIBUZIONI DEL PERSONALE DIRIGENTE, NON DIRIGENTE,**
DIRETTORI GENERALI E SEGRETARI

(in euro)

RSO	2010	2011	2012	VARIAZIONE %
				2012/10
PIEMONTE	814.785.267	807.925.690	780.930.714	-4,16
LOMBARDIA	1.693.878.924	1.678.153.528	1.642.028.006	-3,06
VENETO	713.422.558	697.802.972	679.204.698	-4,80
LIGURIA	403.504.878	395.119.655	381.565.359	-5,44
EMILIA ROMAGNA	862.997.831	835.743.415	801.137.806	-7,17
TOTALE NORD	4.488.589.456	4.414.745.260	4.284.866.583	-4,54
TOSCANA	774.963.661	761.988.736	732.234.559	-5,51
MARCHE	281.429.968	278.673.659	266.996.629	-5,13
UMBRIA	165.026.959	165.246.813	158.562.843	-3,92
LAZIO	1.020.757.902	1.021.302.142	979.314.130	-4,06
TOTALE CENTRO	2.242.178.490	2.227.211.350	2.137.108.161	-4,69
ABRUZZO	204.630.162	201.350.085	194.128.337	-5,13
MOLISE	51.063.816	52.656.379	48.661.869	-4,70
CAMPANIA	1.071.092.273	1.033.460.962	975.941.834	-8,88
PUGLIA	526.482.286	517.133.336	489.886.406	-6,95
BASILICATA	107.496.866	104.300.247	99.853.902	-7,11
CALABRIA	330.993.585	321.369.870	304.518.383	-8,00
TOTALE SUD	2.291.758.988	2.230.270.879	2.112.990.731	-7,80
TOTALE RSO	9.022.526.934	8.872.227.489	8.534.965.475	-5,40

TABELLA 7/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA TOTALE* PER RETRIBUZIONI DEL PERSONALE DIRIGENTE, NON DIRIGENTE,**
DIRETTORI GENERALI E SEGRETARI

(in euro)

RSS	2010	2011	2012	VARIAZIONE %
				2012/10
VALLE D'AOSTA	43.340.589	43.419.832	43.257.844	-0,19
TRENTINO A.A.	257.031.570	258.769.228	263.299.505	2,44
FRIULI V.G.	271.944.715	269.690.502	280.417.026	3,12
SARDEGNA	310.740.010	310.669.237	299.789.864	-3,52
SICILIA	1.092.906.946	1.085.558.573	1.015.391.874	-7,09
TOTALE RSS	1.975.963.830	1.968.107.372	1.902.156.113	-3,74

TOTALE RSO+RSS	10.998.490.764	10.840.334.861	10.437.121.588	-5,10
-----------------------	-----------------------	-----------------------	-----------------------	--------------

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

* Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

** Escluso personale con contratti di lavoro flessibile.

IV.4.4.1 La spesa netta e media di direttori generali e segretari comunali

Nel presente paragrafo, si passeranno in rassegna i dati relativi alla spesa delle due categorie apicali delle amministrazioni comunali, ossia dei segretari comunali e dei direttori generali.

Questi ultimi, come si è riferito in precedenza (par. IV.4.2), pur essendo di numero esiguo (nel 2012, 74 nel totale dei Comuni)⁷⁴, godono di trattamenti retributivi stabiliti esclusivamente da contratti di diritto privato.

La spesa netta dei segretari e dei direttori generali subisce nel triennio una flessione nelle RSO del 3,56% (tabella n. 8/PERS/COM/RSO), con andamenti diversi tra le varie zone geografiche, anche in relazione alla consistenza numerica complessiva.

Se, infatti, nei Comuni del Nord Italia, si ha una tendenziale⁷⁵ omogeneità tra la riduzione della spesa netta (-3,36%) e della consistenza numerica (-3,01%), non altrettanto può dirsi per i Comuni dell'Italia centrale e meridionale, in cui la spesa netta decresce in misura men che proporzionale rispetto alla riduzione della consistenza numerica (rispettivamente, -4,10% e -3,57%, a fronte di una riduzione della consistenza del totale delle aree del 6,09%⁷⁶ e del 5,18%⁷⁷).

Analogo fenomeno si riscontra nei Comuni delle RSS (tabella n. 8/PERS/COM/RSS), in cui si ha un decremento della spesa netta del 2,80% a fronte di una riduzione numerica del 3,74%.

La spesa media subisce nelle RSO e nelle RSS un incremento medio, rispettivamente, dello 0,78% e dello 0,98% circa⁷⁸.

IV.4.4.2 La spesa netta e media del personale dirigente nel triennio 2010-2012

La spesa netta del personale dirigente, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, subisce nel triennio una riduzione media del 12,99% circa (tabella n. 9/PERS/COM/RSO), in linea con il decremento degli organici (~12,69%).

Risultano in controtendenza i Comuni del Molise, che fanno registrare un incremento della spesa netta (+9,04%), dovuto ad un più che proporzionale incremento del numero complessivo di dirigenti (+13,23%).

⁷⁴ Per la consistenza di entrambe le categorie in ciascuna Regione, si rinvia alle tabelle 1/PERS/COM/RSO e 1/PERS/COM/RSS.

⁷⁵ Fanno eccezione i Comuni dell'Emilia-Romagna, che registrano una flessione della spesa netta del 5,63% a fronte di una riduzione della consistenza numerica del 9,01%.

⁷⁶ Nei Comuni dell'Umbria, si ha una variazione incrementale della spesa (+6,37%) a fronte di una sensibile riduzione della consistenza numerica (-4,51%).

⁷⁷ Nei Comuni del Molise, a fronte di una spesa netta pressoché invariata, si ha un incremento del numero di unità complessive del 3,24%. In Basilicata, invece, si registra un aumento della spesa (+2,86%), nonostante un decremento degli organici (-3,72%). In entrambe le citate Regioni non risultano in servizio direttori generali, per cui il dato si riferisce ai soli segretari comunali.

⁷⁸ I segretari comunali, nel caso di reggenza a scavalco di sedi temporaneamente vacanti, percepiscono una specifica indennità; nel caso di convenzione di segreteria comunale percepiscono il trattamento economico previsto dall'art. 45 del CCNL 16 maggio 2001.

In generale, la variazione della spesa risulta molto più accentuata nei Comuni del Sud (-21,75%) rispetto ai Comuni del Centro e del Nord Italia (rispettivamente, -10,01% e -10,67%).

Nei Comuni delle RSS, la flessione della spesa netta risulta meno evidente (-8,87%), anche se tendenzialmente in linea con la riduzione degli organici (tabella n. 9/PERS/COM/RSS). Tra questi, i Comuni siciliani, in cui, a fronte della riduzione della spesa netta (-6,73%) vi è un più che proporzionale decremento del numero di dirigenti (-13,08%).

La variazione della spesa media può costituire un utile indicatore che esprime l'andamento retributivo del personale dirigente, soprattutto in relazione alle disposizioni di contenimento dei trattamenti economici, di natura fissa ed accessoria.

Tale spesa nei Comuni delle RSO appare tendenzialmente stabile (-0,34%) a fronte, però, di una sensibile riduzione del numero di dirigenti (-12,69%), che potrebbe essere sintomatico della tendenza a ripartire le risorse del trattamento accessorio –costituenti una parte cospicua del trattamento economico dirigenziale – tra i dirigenti rimasti in servizio. Questa tendenza potrebbe rivelare la presenza di una remunerazione degli incarichi per la copertura *ad interim* di posti vacanti non del tutto regolare.

La predetta tendenza appare più marcata nei Comuni del Centro Italia, ed in particolare nel Lazio, in cui si registra addirittura un incremento della spesa media (+6,05%), per di più a fronte di una consistente riduzione degli organici (-10,03%), che mal si concilia con le norme limitative del trattamento accessorio. Il fenomeno è pure evidenziabile nelle Marche e in Umbria, come pure in alcune Regioni del Sud (Basilicata, e Campania) e del Nord (Liguria).

Anche nei Comuni delle RSS, la spesa media aumenta del 3,46%, a fronte di una riduzione di unità dirigenziali (-11,91%).

Alla luce di quanto osservato, sensibili risultano le oscillazioni della spesa media sul territorio nazionale, che presenta punte minime nei Comuni del Molise (72.262 euro annui) e massime in quelli del Lazio (109.206 euro annui).

A riguardo, bisogna ricordare che negli incarichi dirigenziali a tempo determinato, il trattamento economico, equivalente a quello previsto dai contratti collettivi nazionali e decentrati, può essere integrato, nei casi previsti dall'art. 110, co. 3, del Tuel, da un'indennità *ad personam*, commisurata alla qualificazione professionale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato.

IV.4.4.3 La struttura retributiva del personale dirigente

Nel presente paragrafo si esaminerà la struttura retributiva del personale dirigente con particolare riferimento alla retribuzione di posizione e di risultato, disciplinate dai

contratti collettivi, nazionali ed integrativi. Molto importanti, in tale ambito, anche i principi stabiliti dai commi da 1-bis a 1-quater dell'art. 24 del d.lgs. n. 165/2001⁷⁹.

Dall'esame della tabella 10/PERS/COM/RSO emerge che la retribuzione di posizione dei dirigenti incide all'incirca per il 34,48% della spesa netta, con punte minime del 27,15% nei Comuni dell'Emilia-Romagna e massime del 40,03% nei Comuni del Lazio.

La retribuzione di risultato, invece, costituisce mediamente il 9,01% della spesa netta nei Comuni delle RSO, con punte minime del 3,18% in Calabria e massime del 12,43% nei Comuni della Liguria.

Possibili oscillazioni, tuttavia, possono verificarsi tra annualità diverse, in considerazione delle tempistiche di pagamento di tali voci del trattamento accessorio, legate al processo di valutazione delle *performance* da parte delle strutture deputate (OIV/nuclei di valutazione).

Nei Comuni delle RSS la retribuzione di posizione costituisce mediamente il 33,69% della spesa netta, mentre quella di risultato solo il 7,85% (tabella 10/PERS/COM/RSS).

L'esame delle tabelle 11/PERS/COM/RSO e tabella 11/PERS/COM/RSS esalta una certa dinamicità degli emolumenti collegati al trattamento economico accessorio, che, anche in questo caso, oscillano sensibilmente in relazione alle varie zone territoriali.

Mentre nei Comuni dell'Italia settentrionale si ha una riduzione di spesa per retribuzione di risultato (-23,51%) più che proporzionale rispetto al decremento della spesa netta (-10,67%), non altrettanto può dirsi per i Comuni dell'Italia centrale e, soprattutto, dell'Italia meridionale⁸⁰.

Nei Comuni delle RSS, a fronte di una riduzione della spesa netta dell'8,87% si ha – ad eccezione della Sardegna – un incremento generalizzato di spesa per retribuzioni di risultato del 36,97%.

Quest'ultima raggiunge i valori massimi nei Comuni siciliani⁸¹, per di più a fronte di una riduzione dei dirigenti del 13,18%.

Il maggior peso della componente legata al risultato, soprattutto nelle Regioni del Sud e in Sicilia, anziché essere imputabile all'attuazione dell'art. 24 del d.lgs. n. 165/2001 – allo stato non percorribile per via del blocco della contrattazione collettiva – potrebbe essere riconducibile all'adeguamento non proporzionale dei fondi destinati alla retribuzione

⁷⁹ Tali norme, com'è noto, stabiliscono che il trattamento accessorio collegato ai risultati debba costituire almeno il 30% della retribuzione complessiva del dirigente considerata al netto della retribuzione individuale di anzianità e degli incarichi aggiuntivi soggetti al regime dell'onnicomprendibilità, rinviando ai contratti collettivi nazionali l'incremento progressivo della componente legata al risultato, in modo da adeguarsi alla predetta percentuale entro la tornata contrattuale successiva a quella decorrente dal 1º gennaio 2010.

⁸⁰ In questi ultimi, la riduzione della retribuzione di risultato è dell'8,40% a fronte di una riduzione della spesa netta del 21,75%

⁸¹ In tali enti, tra il 2010 e le due annualità successive risulta un incremento di spesa del 120,95%.

accessoria, rispetto alla flessione annua delle unità di personale in servizio, come previsto dall'art. 9, co. 2-bis, d.l. n. 78/2010.

IV.4.4.4 La spesa netta e media del personale non dirigente

L'esame della tabella 12/PERS/COM/RSO, relativa alla spesa netta e media del personale non dirigente, sterilizzata dalla componente legata ai contratti di lavoro flessibile, consente di osservare nei Comuni delle RSO una riduzione della spesa netta del 4,47%, più che proporzionale rispetto a quella della consistenza di personale nel periodo preso in considerazione (-3,88%).

La flessione della spesa è più alta nei Comuni del sud Italia (-6,70%), a fronte, però, di un quasi corrispondente decremento percentuale di unità di personale (-5,47%).

Nessuna Regione presenta valori in aumento, o comunque flessioni della spesa inferiori al 2,8%, con punte massime in Campania del -8,11%.

Ben più contenuta la riduzione nei Comuni delle RSS, in cui la media è di -2,89%, con due Regioni – Valle d'Aosta e Trentino-Alto Adige – che presentano variazioni incrementali di spesa netta (rispettivamente, +0,96% e +2,50%) e i valori *pro capite* più elevati⁸² (tabella 12/PERS/COM/RSS). Quasi stabili i valori nei Comuni friulani (-0,11%).

Per quanto concerne la spesa media, i valori sono pressoché omogenei sul territorio nazionale, ad eccezione dei Comuni del Trentino-Alto Adige e della Valle d'Aosta, in cui risulta lievemente superiore. Tale scostamento è da attribuire alle specifiche discipline (ad es., indennità di bilinguismo) introdotte dai contratti collettivi vigenti in tali Regioni, e, più in generale, alle peculiarità derivanti dal regime di autonomia differenziata.

In termini percentuali, la flessione nelle RSO è pari allo 0,61% nel triennio, con percentuali maggiori nei Comuni del Sud Italia (-1,30%).

I Comuni delle RSS, fatta eccezione per la Sardegna (-0,94%), fanno registrare un lieve incremento della spesa media (+0,86%), con punte massime in Friuli-Venezia Giulia e in Trentino-Alto Adige (rispettivamente, +3,14% e +2,82%).

Come già rilevato per il personale dirigente (v. par. IV.4.4.3) è degna di nota la maggiore rigidità della spesa media rispetto a quella netta.

⁸² Dal raffronto dei dati della spesa netta (tabella 12/PERS/COM/RSS) con la popolazione del campione (tabella "A1/EL", par. IV.4.1), emerge nei Comuni della Valle d'Aosta e del Trentino-Alto Adige una spesa *pro capite*, nel 2012, rispettivamente di 316,8 e di 237,5 euro *pro capite*, a fronte di una media nazionale di 167 euro *pro capite*.

TABELLA 8/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA NETTA E MEDIA DIRETTORI GENERALI E SEGRETARI

(in euro)

RSO	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)			
Piemonte	365	34.987.923	95.823	354	35.986.524	101.617	364	34.662.270	95.116	-0,20	-0,93	-0,74
Lombardia	515	54.829.213	106.498	491	55.406.562	112.804	503	52.237.782	103.786	-2,24	-4,73	-2,55
Veneto	244	24.538.357	100.469	238	25.360.786	106.702	235	24.291.716	103.400	-3,81	-1,01	2,92
Liguria	94	9.276.486	98.623	91	9.574.689	105.321	90	8.680.774	96.585	-4,45	-6,42	-2,07
E. Romagna	182	17.657.496	97.151	171	17.866.082	104.707	165	16.664.137	100.765	-9,01	-5,63	3,72
Totale Nord	1.400	141.289.475	100.920	1.345	144.194.643	107.245	1.358	136.536.679	100.548	-3,01	-3,36	-0,37
Toscana	159	15.127.088	94.954	157	15.843.732	100.927	154	14.801.264	96.385	-3,61	-2,15	1,51
Marche	117	10.083.064	86.083	114	10.342.342	90.878	110	9.451.981	86.194	-6,38	-6,26	0,13
Umbria	47	4.072.528	85.973	46	4.408.006	95.962	45	4.331.851	95.765	-4,51	6,37	11,39
Lazio	207	18.283.856	88.236	194	17.956.561	92.692	190	17.029.949	89.526	-8,20	-6,86	1,46
Totale Centro	531	47.566.536	89.575	510	48.550.641	95.114	499	45.615.045	91.471	-6,09	-4,10	2,12
Abruzzo	125	9.941.638	79.844	120	9.796.658	81.565	123	9.630.328	78.205	-1,10	-3,13	-2,05
Molise	55	4.058.264	73.547	52	3.900.284	74.756	57	4.061.312	71.292	3,24	0,08	-3,07
Campania	373	29.268.648	78.527	361	30.086.895	83.400	346	28.035.846	81.100	-7,25	-4,21	3,28
Puglia	181	16.398.972	90.713	173	16.173.966	93.340	167	15.392.059	92.215	-7,67	-6,14	1,66
Basilicata	60	4.637.309	77.741	57,24	4.800.474	83.863	57,43	4.769.989	83.054	-3,72	2,86	6,83
Calabria	195	14.598.207	74.815	192	15.173.325	78.897	187	14.198.354	76.069	-4,34	-2,74	1,68
Totale Sud	988	78.903.038	79.864	956	79.931.602	83.621	937	76.087.888	81.221	-5,18	-3,57	1,70
Totale RSO	2.919	267.759.049	91.729	2.811	272.676.886	97.009	2.793	258.239.612	92.446	-4,30	-3,56	0,78

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

TABELLA 8/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA NETTA E MEDIA DIRETTORI GENERALI E SEGRETARI

(in euro)

RSS	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)			
VALLE D'AOSTA	45	3.623.074	80.038	46,91	3.622.119	77.209	46,99	3.612.486	76.871	3,82	-0,29	-3,96
TRENTINO-A.A.	242	19.704.092	81.331	243	19.298.700	79.324	239	19.843.207	82.854	-1,14	0,71	1,87
FRJULI V.G.	92	8.948.393	97.193	91	9.184.412	100.453	97	8.839.169	91.313	5,14	-1,22	-6,05
SARDEGNA	174	14.229.903	81.590	165	13.873.547	83.949	161	13.512.494	83.696	-7,43	-5,04	2,58
SICILIA	256	21.512.741	84.043	241	21.994.546	91.414	235	20.309.119	86.434	-8,21	-5,59	2,84
Totale RSS	810	68.018.203	83.975	787	67.973.324	86.316	780	66.116.475	84.797	-3,74	-2,80	0,98
Totale RSO+RSS	3.729	335.777.252	90.045	3.598	340.650.210	94.668	3.573	324.356.087	90.777	-4,18	-3,40	0,81

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

TABELLA 9/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA NETTA E MEDIA DIRIGENTI

RSO	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media	(in euro)
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)				2012 / 2010
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	2012 / 2010	2012 / 2010	2012 / 2010	2012 / 2010
Piemonte	427	37.176.095	86.968	428	37.068.003	86.597	407	33.914.452	83.391	-4,86	-8,77	-4,11	
Lombardia	661	60.912.215	92.125	657	60.116.370	91.472	628	56.110.369	89.359	-5,03	-7,88	-3,00	
Veneto	393	36.790.813	93.587	380	35.044.807	92.165	363	33.133.903	91.358	-7,74	-9,94	-2,38	
Liguria	220	20.405.873	92.867	216	19.953.227	92.556	198	18.661.053	94.358	-10,00	-8,55	1,61	
E. Romagna	622	47.202.809	75.845	580	43.406.566	74.818	525	39.059.726	74.364	-15,60	-17,25	-1,95	
Totale Nord	2.324	202.487.805	87.134	2.261	195.588.973	86.496	2.120	180.879.503	85.308	-8,76	-10,67	-2,10	
Toscana	495	40.538.064	81.884	470	38.844.262	82.571	441	34.479.763	78.268	-11,01	-14,94	-4,42	
Marche	168	13.148.010	78.405	152	12.163.515	79.825	135	10.801.142	79.878	-19,37	-17,85	1,88	
Umbria	112	9.241.394	82.633	105	8.990.581	85.858	96	8.081.724	84.553	-14,53	-12,55	2,32	
Lazio	584	60.093.209	102.973	558	60.120.810	107.663	525	57.339.944	109.206	-10,03	-4,58	6,05	
Totale Centro	1.358	123.020.677	90.578	1.286	120.119.168	93.410	1.196	110.702.573	92.530	-11,91	-10,01	2,15	
Abruzzo	106	8.809.521	82.829	91	7.830.169	85.649	94	7.691.482	81.905	-11,71	-12,69	-1,12	
Molise	22	1.614.671	75.040	25	1.742.904	70.121	24	1.760.614	72.262	13,23	9,04	-3,70	
Campania	514	43.773.222	85.098	406	34.093.600	83.941	357	31.517.460	88.315	-30,62	-28,00	3,78	
Puglia	325	29.256.323	90.077	303	27.408.941	90.472	268	23.646.588	88.286	-17,53	-19,17	-1,99	
Basilicata	40	3.108.832	77.398	35	3.078.218	88.767	33	2.689.563	82.342	-18,68	-13,49	6,39	
Calabria	110	8.755.360	79.434	110	8.313.140	75.663	98	7.278.364	74.324	-11,15	-16,87	-6,43	
Totale Sud	1.117	95.317.929	85.300	970	82.466.972	85.023	874	74.584.071	85.378	-21,82	-21,75	0,09	
Totale RSO	4.799	420.826.411	87.681	4.517	398.175.113	88.148	4.190	366.166.147	87.384	-12,69	-12,99	-0,34	

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

TABELLA 9/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA NETTA E MEDIA DIRIGENTI

RSS	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media	(in euro)
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)				2012/2010
													2012 / 2010
VALLE D'AOSTA	11	951.982	82.883	10	816.339	81.634	10	825.381	82.904	-13,32	-13,30	0,03	
TRENTINO-A.A.	98	7.770.410	79.164	100	8.002.214	80.261	98	7.758.202	79.464	-0,53	-0,16	0,38	
FRIULI V.G.	108	9.554.917	88.205	87	8.479.528	97.354	81	7.567.998	93.788	-25,51	-20,79	6,33	
SARDEGNA	147	11.749.710	79.928	139	10.931.362	78.448	138	10.524.176	76.371	-6,26	-10,43	-4,45	
SICILIA	392	32.131.762	82.011	375	32.571.579	86.934	341	29.970.453	88.010	-13,08	-6,73	7,31	
Totale RSS	757	62.158.781	82.137	711	60.801.022	85.537	667	56.646.210	84.975	-11,91	-8,87	3,46	
Totale RSO+RSS	5.556	482.985.192	86.926	5.228	458.976.135	87.793	4.857	422.812.357	87.054	-12,59	-12,46	0,15	

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

TABELLA 10/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
Struttura retributiva della dirigenza - incidenza delle retribuzioni di posizione e di risultato sulla spesa netta

(in euro)

RSO	2010					2011					2012										(j)/(g)		(h)/(g)	(l)/(g)					
	Spesa netta	Spesa netta	retribuzione di posizione		(c)/(a)	retribuzione di risultato		(f)	retribuzione di posizione		(e)	retribuzione di risultato		(g)	retribuzione di posizione		(h)	retribuzione di risultato		(i)	(j)		(k)	(l)					
			(b)	(c)		(b)/(a)	(c)		(d)	(e)		(f)	(g)		(h)	(i)		(j)	(k)		(l)	(m)		(n)	(o)				
Piemonte	37.176.095	12.133.753	4.351.656	32,64	11,71	37.068.003	12.175.265	4.397.627	32,85	11,86	33.914.457	11.315.610	3.089.348	33,37	9,11														
Lombardia	60.912.215	21.289.637	7.092.915	34,95	11,64	60.116.370	20.998.369	7.012.657	34,93	11,67	56.110.369	19.869.023	6.121.465	35,41	10,91														
Veneto	36.790.813	12.553.295	4.512.019	34,12	12,26	35.044.807	12.265.264	3.829.563	35,00	10,93	33.133.903	11.740.029	2.835.251	35,43	8,56														
Liguria	20.405.873	7.080.691	2.425.841	34,70	11,89	19.953.277	7.010.779	2.182.257	35,14	10,94	18.661.053	6.564.965	2.319.369	35,18	12,43														
Emilia Romagna	47.202.809	12.242.437	4.503.140	25,94	9,54	43.406.566	11.430.894	3.671.514	26,33	8,46	39.059.726	10.605.835	3.139.269	27,15	8,04														
Totale Nord	202.487.805	65.299.813	22.885.571	32,25	11,30	195.588.973	63.880.571	21.093.618	32,66	10,78	180.879.503	60.095.462	17.504.702	33,22	9,68														
Toscana	40.538.064	12.701.848	3.891.488	31,33	9,60	38.844.262	11.975.423	3.880.495	30,83	9,99	34.479.763	11.075.504	2.382.347	32,12	6,91														
Marche	13.148.010	4.091.171	1.067.655	31,12	8,12	12.163.515	3.854.831	1.138.111	31,69	9,36	10.801.142	3.510.125	886.446	32,50	8,21														
Umbria	9.241.394	3.071.125	585.575	33,23	6,34	8.990.581	2.956.808	917.247	32,89	10,20	8.081.724	2.700.421	786.787	33,41	9,74														
Lazio	60.093.209	22.393.118	4.301.405	37,26	7,16	60.120.810	21.975.334	6.822.691	36,55	11,35	57.339.944	22.954.241	5.010.914	40,03	8,74														
Totale Centro	123.020.677	42.257.262	9.846.123	34,35	8,00	120.119.168	40.762.396	12.758.544	33,93	10,62	110.702.573	40.240.291	9.066.494	36,35	8,19														
Abruzzo	8.809.521	3.044.840	588.754	34,56	6,68	7.830.169	2.808.360	440.664	35,87	5,63	7.691.482	2.779.958	298.770	36,14	3,88														
Molise	1.614.671	567.498	27.378	35,15	1,70	1.742.904	462.223	120.692	26,52	6,92	1.760.614	626.064	95.356	35,56	5,42														
Campania	43.773.222	15.642.331	2.572.718	35,73	5,88	34.093.600	12.603.460	1.934.825	36,97	5,68	31.517.460	10.949.334	3.462.785	34,74	10,99														
Puglia	29.256.323	10.069.107	3.073.761	34,42	10,51	27.408.941	9.704.836	2.432.069	35,41	8,87	23.646.588	8.241.026	2.193.874	34,85	9,28														
Basilicata	3.108.832	1.095.871	42.725	35,25	1,37	3.078.218	1.016.711	325.309	33,03	10,57	2.689.563	954.650	146.696	35,49	5,45														
Calabria	8.755.360	2.886.812	713.286	32,97	8,15	8.313.140	2.616.148	721.318	31,47	8,68	7.278.364	2.362.949	231.551	32,47	3,18														
Totale Sud	95.317.929	33.306.459	7.018.622	34,94	7,36	82.466.972	29.211.738	5.974.877	35,42	7,25	74.584.071	25.913.981	6.429.032	34,74	8,62														
Totale RSO	420.826.411	140.863.534	39.750.316	33,47	9,45	398.175.113	133.854.705	39.827.039	33,62	10,00	366.166.147	126.249.734	33.000.228	34,48	9,01														

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(b)/(a), (e)/(d), (h)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di posizione sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

(c)/(a), (f)/(d), (i)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di risultato sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

TABELLA 10/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
Struttura retributiva della dirigenza - incidenza delle retribuzioni di posizione e di risultato sulla spesa netta

(in euro)

RSS	2010						2011						2012											
	Spesa netta	Spesa netta	retribuzione di posizione	retribuzione di risultato	Spesa netta	Spesa netta	retribuzione di posizione	retribuzione di risultato	Spesa netta	Spesa netta	retribuzione di posizione	retribuzione di risultato	(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)	
VALLE D'AOSTA	951.982	282.918	59.530	29,72	6,25	816.339	255.079	55.140	31,25	6,75	825.381	256.144	61.016	31,03	7,39									
TRENTINO-A.A.	7.770.410	1.971.442	428.253	25,37	5,51	8.002.214	2.047.869	463.107	25,59	5,79	7.758.202	2.031.124	489.003	26,18	6,30									
FRJULI V.G.	9.554.917	3.163.459	645.747	33,11	6,76	8.479.528	2.821.697	862.096	33,28	10,17	7.567.998	2.679.667	655.795	35,41	8,67									
SARDEGNA	11.749.710	3.726.031	1.024.343	31,71	8,72	10.931.362	3.513.066	1.108.960	32,14	10,14	10.524.176	3.321.125	835.712	31,56	7,94									
SICILIA	32.131.762	11.295.252	1.080.571	35,15	3,39	32.571.579	11.263.621	2.432.776	34,58	7,47	29.970.453	10.798.655	2.405.193	36,03	8,03									
Totale RSS	62.158.781	20.439.102	3.246.444	32,88	5,22	60.801.022	19.901.332	4.922.079	32,73	8,10	56.646.210	19.086.715	4.446.719	33,69	7,85									
Totale RSO+RSS	482.985.192	161.302.636	42.996.760	33,40	8,90	458.976.135	153.756.037	44.749.118	33,50	9,75	422.812.357	145.336.449	37.446.947	34,37	8,86									

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(b)/(a), (e)/(d), (h)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di posizione sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

(c)/(a), (f)/(d), (i)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di risultato sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

TABELLA 11/PERS/COM/RSO
COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
STRUTTURA RETRIBUTIVA DELLA DIRIGENZA
Variazioni % nel triennio della spesa netta e delle retribuzioni di posizione e risultato

RSO	2012/2010		
	Variazione spesa netta	Variazione retribuzione di posizione	Variazione retribuzione di risultato
		%	%
PIEMONTE	-8,77	-6,74	-29,01
LOMBARDIA	-7,88	-6,67	-13,70
VENETO	-9,94	-6,48	-37,16
LIGURIA	-8,55	-7,28	-4,39
EMILIA ROMAGNA	-17,25	-13,37	-30,29
TOTALE NORD	-10,67	-7,97	-23,51
TOSCANA	-14,94	-12,80	-38,78
MARCHE	-17,85	-14,20	-16,97
UMBRIA	-12,55	-12,07	34,36
LAZIO	-4,58	2,51	16,49
TOTALE CENTRO	-10,01	-4,77	-7,92
ABRUZZO	-12,69	-8,70	-49,25
MOLISE	9,04	10,32	248,29
CAMPANIA	-28,00	-30,00	34,60
PUGLIA	-19,17	-18,16	-28,63
BASILICATA	-13,49	-12,89	243,35
CALABRIA	-16,87	-18,15	-67,54
TOTALE SUD	-21,75	-22,20	-8,40
Totale RSO	-12,99	-10,37	-16,98

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

TABELLA 11/PERS/COM/RSS
COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
STRUTTURA RETRIBUTIVA DELLA DIRIGENZA
Variazioni % nel triennio della spesa netta e delle retribuzioni di posizione e risultato

RSS	2012/2010		
	Variazione spesa netta	Variazione retribuzione di posizione	Variazione retribuzione di risultato
		%	%
VALLE D'AOSTA	-13,30	-9,46	2,50
TRENTINO A.A.	-0,16	3,03	14,19
FRIULI V.G.	-20,79	-15,29	1,56
SARDEGNA	-10,43	-10,87	-18,41
SICILIA	-6,73	-4,40	120,95
Totale RSS	-8,87	-6,62	36,97
Totale RSO+RSS	-12,46	-9,90	-12,91

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

TABELLA 12/PERS/COM/RSO

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO
SPESA NETTA E MEDIA DEL PERSONALE NON DIRIGENTE

RSO	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media	(in euro)
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)				2012/2010
Piemonte	29.330	824.097.792	28.097	28.969	816.107.064	28.171	28.335	792.446.060	27.967	-3,39	-3,84	-0,46	
Lombardia	57.493	1.626.966.634	28.298	57.044	1.611.776.541	28.255	55.977	1.578.199.734	28.194	-2,64	-3,00	-0,37	
Veneto	25.556	719.382.034	28.150	25.065	705.766.180	28.158	24.720	692.701.984	28.022	-3,27	-3,71	-0,45	
Liguria	13.564	385.561.004	28.426	13.441	378.898.722	28.191	13.090	369.021.383	28.191	-3,49	-4,29	-0,83	
E. Romagna	30.094	807.632.413	26.837	29.402	787.050.610	26.769	28.441	760.802.547	26.750	-5,49	-5,80	-0,32	
Totale Nord	156.037	4.363.639.877	27.965	153.921	4.299.599.117	27.934	150.563	4.193.171.708	27.850	-3,51	-3,91	-0,41	
Toscana	26.505	735.770.312	27.760	26.336	728.524.857	27.662	25.623	704.428.772	27.492	-3,33	-4,26	-0,96	
Marche	9.777	265.313.140	27.137	9.635	263.660.680	27.364	9.415	255.113.069	27.097	-3,70	-3,84	-0,15	
Umbria	5.770	159.297.877	27.607	5.834	159.626.411	27.363	5.652	154.191.318	27.281	-2,05	-3,21	-1,18	
Lazio	39.158	1.151.536.558	29.407	38.780	1.141.629.739	29.439	38.023	1.119.101.080	29.432	-2,90	-2,82	0,08	
Totale Centro	81.210	2.311.917.887	28.468	80.585	2.293.441.687	28.460	78.713	2.232.834.239	28.367	-3,07	-3,42	-0,36	
Abruzzo	7.178	190.339.871	26.517	7.067	189.366.019	26.795	6.877	183.670.829	26.706	-4,19	-3,50	0,72	
Molise	1.796	48.196.553	26.835	1.768	49.856.829	28.206	1.714	45.847.250	26.745	-4,55	-4,87	-0,33	
Campania	36.515	1.039.237.661	28.460	35.608	1.012.794.261	28.443	34.182	954.997.830	27.938	-6,39	-8,11	-1,83	
Puglia	17.596	501.740.864	28.515	17.402	495.108.236	28.451	16.839	473.888.557	28.142	-4,30	-5,55	-1,31	
Basilicata	3.829	101.875.778	26.605	3.707	98.932.009	26.685	3.584	95.521.423	26.654	-6,41	-6,24	0,18	
Calabria	11.790	311.731.479	26.441	11.601	306.002.511	26.377	11.204	292.342.253	26.094	-4,97	-6,22	-1,31	
Totale Sud	78.704	2.193.122.206	27.866	77.154	2.152.059.865	27.893	74.401	2.046.268.142	27.503	-5,47	-6,70	-1,30	
Total RSO	315.950	8.868.679.970	28.070	311.659	8.745.100.669	28.060	303.676	8.472.274.089	27.899	-3,88	-4,47	-0,61	

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

TABELLA 12/PERS/COM/RSS

COMUNI NELLE REGIONI A STATUTO SPECIALE
SPESA NETTA E MEDIA DEL PERSONALE NON DIRIGENTE

(in euro)

RSS	2010			2011			2012			variazione % della Consistenza media totale	variazione % della Spesa netta	variazione % della spesa media
	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)	Consistenza media totale (1)	Spesa netta (2)	Spesa media (3)			
Valle d'Aosta	1.366	40.112.495	29.368	1.365	40.406.082	29.593	1.366	40.497.016	29.656	-0,02	0,96	0,98
Trentino-A.A.	7.872	240.948.082	30.610	7.836	243.221.551	31.040	7.847	246.976.021	31.475	-0,31	2,50	2,82
Friuli V.G.	9.757	272.735.566	27.954	9.578	274.486.539	28.658	9.449	272.426.901	28.832	-3,15	-0,11	3,14
Sardegna	10.815	298.150.337	27.569	10.825	299.975.398	27.711	10.658	291.052.920	27.309	-1,45	-2,38	-0,94
Sicilia	40.033	1.034.596.549	25.844	39.818	1.041.443.955	26.155	37.931	981.108.815	25.866	-5,25	-5,17	0,09
Totale RSS	69.842	1.886.543.029	27.012	69.422	1.899.533.525	27.362	67.249	1.832.061.673	27.243	-3,71	-2,89	0,86
Totale RSO+RSS	385.792	10.755.222.999	27.878	381.081	10.644.634.194	27.933	370.925	10.304.335.762	27.780	-3,85	-4,19	-0,35

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) Inclusi arretrati e al netto dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue

IV.4.5 L'andamento della spesa di personale, aggiornato al 2013, nei dati di cassa SIOPE

Come rilevato in precedenza, l'esame dei dati provenienti dal sistema SIOPE⁸³ consente di sopperire alla lacuna informativa per l'anno 2013, legata all'indisponibilità delle rilevazioni tramite SICO.

L'andamento della spesa di personale, che totalizza i pagamenti relativi ad un'ampia gamma di codici gestionali⁸⁴, rapportata al complessivo delle spese imputate al Titolo I (Spese correnti), evidenzia nel 2013 un'incidenza media del 25,78% per i Comuni delle RSO (tabella 13/PERS/COM).

Merita osservare che in molte Regioni gli effetti del contenimento della spesa del personale scontano un effetto moltiplicatore legato all'incremento della spesa corrente, posta al denominatore del rapporto⁸⁵.

Le punte minime di incidenza si registrano nei Comuni del Lazio (22,39%), la cui flessione del 3,33% nel triennio è imputabile principalmente all'incremento della spesa corrente, mentre i valori massimi si rilevano nei Comuni della Calabria e della Basilicata, entrambe, rispettivamente, al 28,63% e al 28,62%.

Ben più significativa l'incidenza media della spesa di personale sulla spesa corrente nei Comuni delle RSS, pari al 32,39%.

Valori particolarmente elevati si registrano in Sicilia (37,02%).

Considerazioni di tenore analogo possono essere fatte con riferimento alla successiva tabella 14/PERS/COM, che prende a riferimento un numero più limitato di codici gestionali⁸⁶, e da cui emerge una flessione del rapporto d'incidenza più contenuto nei Comuni delle RSS (-

⁸³ Il SIOPE fornisce la rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesorieri di tutte le amministrazioni pubbliche, acquisiti per effetto della collaborazione tra Ragioneria Generale dello Stato, Banca d'Italia e ISTAT (cfr. Vol. I, par. I.1.1).

⁸⁴ Le spese di personale sono composte dai seguenti codici gestionali:

1101: Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1102: Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1103: Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1104: Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1105: Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, lavoratori socialmente utili); 1106: Rimborsi spese per personale comandato; 1107: Straordinario al personale per consultazioni elettorali; 1109: Arretrati di anni precedenti; 1111: Contributi obbligatori per il personale; 1112: Contributi previdenza complementare; 1113: Contributi per indennità di fine servizio e accantonamenti TFR; 1114: Contributi aggiuntivi; 1121: Borse di studio e sussidi per il personale; 1122: Centri attività sociali, sportive e culturali; 1124: Indennizzi; 1131: Pensioni; 1132: Pensioni integrative; 1133: Altri oneri per il personale in quiescenza; 1309: Corsi di formazione per il proprio personale; 1327: Buoni pasto e mensa per il personale; 1330: Trattamento di missione e rimborsi spese viaggi.

⁸⁵ In termini generali, una riduzione della percentuale di incidenza potrebbe essere ottenuta, a spesa di personale invariata, attraverso un incremento della spesa corrente.

⁸⁶ La retribuzione lorda prende in esame i seguenti codici gestionali:

1101: Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1102: Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1103: Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1104: Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1105: Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, lavoratori socialmente utili); 1109: Arretrati di anni precedenti.

5,32%) e più elevato in quelli delle RSO (-7,03%), in cui si registrano tendenzialmente percentuali più contenute.

Ai fini della predetta percentuale d'incidenza, ben più significativi risultano i dati di competenza, alla luce delle limitazioni disposte dall'art. 76, co. 7, del d.l. n. 112/2008, di cui si è riferito in precedenza (paragrafi IV.2 e IV.4.3).

Sulla base dei dati estratti dalla banca dati Siquel, nei Comuni con popolazione superiore a cinquemila abitanti la percentuale media d'incidenza nel 2012 è del 32,1%⁸⁷, mentre nei Comuni con popolazione inferiore alla predetta soglia demografica, la media è del 32,6%⁸⁸.

In entrambi i casi, i valori risultano ben sotto i limiti di legge, anche se un elevato numero di enti non ha computato, ai fini della predetta percentuale, la spesa di personale sostenute da società od organismi partecipati⁸⁹, come previsto dall'art. 20 del d.l. n. 98/2011, modificativo del citato art. 76, co. 7.

⁸⁷ Elaborazione Corte conti, banca dati Siquel su un campione di 2.140 enti alla data del 28 marzo 2014.

⁸⁸ Elaborazione Corte conti, banca dati Siquel su un campione di 4.738 enti alla data del 28 marzo 2014.

⁸⁹ Con riferimento ai dati 2012, ai fini della predetta percentuale d'incidenza, solo 842 enti – su un totale di 2.140 – hanno dichiarato espressamente di aver computato anche la spesa di personale sostenute da società od organismi partecipati.