

TABELLA 12/PERS/RSO

Regioni a statuto ordinario
Struttura retributiva della dirigenza - incidenza delle retribuzioni di posizione e di risultato sulla spesa netta

(in euro)

| RSO | 2010 | | | 2011 | | | 2012 | | |
|----------------------|--------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|--------------------|-------------------|-------------------|--------------------|
| | Spesa netta | Spesa netta | Spesa netta | (a) | (b) | (c) | (d) | (e) | (f) |
| | | | | | | | | | |
| PIEMONTE | 21.921.699 | 6.790.480 | 3.242.891 | 30,98 | 14,79 | 21.806.596 | 6.518.155 | 3.334.080 | 29,89 15,29 |
| LOMBARDIA | 29.633.398 | 6.936.417 | 6.794.310 | 23,41 | 22,93 | 24.818.058 | 6.345.148 | 3.060.334 | 25,57 12,33 |
| VENETO | 20.946.283 | 7.466.300 | 1.900.508 | 35,64 | 9,07 | 20.236.506 | 6.943.219 | 1.755.636 | 34,31 8,68 |
| LIGURIA | 8.238.542 | 2.344.540 | 1.343.655 | 28,46 | 16,31 | 8.156.892 | 2.476.590 | 847.359 | 30,36 10,39 |
| EMILIA ROMAGNA | 15.722.867 | 4.633.519 | 2.813.706 | 29,47 | 17,90 | 15.165.980 | 4.774.729 | 2.267.016 | 31,48 14,95 |
| TOTALE NORD | 96.462.789 | 28.171.256 | 16.095.070 | 29,20 | 16,69 | 90.184.032 | 27.057.841 | 11.264.425 | 30,00 12,49 |
| TOSCANA | 17.274.363 | 5.833.603 | 3.500.377 | 33,77 | 20,26 | 16.153.071 | 5.835.675 | 2.594.054 | 36,13 16,06 |
| MARCHE | 8.238.842 | 2.530.004 | 1.479.693 | 30,71 | 17,96 | 7.623.094 | 2.336.718 | 1.454.244 | 30,65 19,08 |
| UMBRIA | 8.886.910 | 2.643.319 | 1.090.217 | 29,74 | 12,27 | 7.738.683 | 2.253.045 | 974.692 | 29,11 12,60 |
| LAZIO | 33.542.777 | 13.529.670 | 8.887.802 | 40,34 | 26,50 | 28.919.157 | 12.741.568 | 6.304.772 | 44,06 21,80 |
| Totale CENTRO | 67.942.892 | 24.536.596 | 14.958.089 | 36,11 | 22,02 | 60.434.005 | 23.167.006 | 11.327.762 | 38,33 18,74 |
| ABRUZZO | 12.137.542 | 4.576.483 | 2.253.654 | 37,71 | 18,57 | 10.432.709 | 4.012.401 | 1.600.264 | 38,46 15,34 |
| MOLISE | 6.727.758 | 2.524.932 | 0 | 37,53 | 0,00 | 6.949.514 | 2.578.864 | 491.358 | 37,11 7,07 |
| CAMPANIA | 37.426.213 | 12.501.996 | 9.083.706 | 33,40 | 24,27 | 31.755.004 | 10.741.879 | 7.391.409 | 33,83 23,28 |
| PUGLIA | 14.706.043 | 5.475.638 | 240.618 | 37,23 | 1,64 | 16.680.450 | 5.093.388 | 3.327.376 | 30,54 19,95 |
| BASILICATA | 6.903.015 | 2.350.702 | 798.275 | 34,05 | 11,56 | 7.063.242 | 2.421.710 | 749.140 | 34,29 10,61 |
| CALABRIA | 17.863.653 | 8.126.500 | 485.610 | 45,49 | 2,72 | 17.964.202 | 8.611.977 | 637.417 | 47,94 3,55 |
| TOTALE SUD | 95.764.224 | 35.556.251 | 12.861.863 | 37,13 | 13,43 | 90.845.121 | 33.460.219 | 14.196.964 | 36,83 15,63 |
| Totale RSO | 260.169.905 | 88.264.103 | 43.915.022 | 33,93 | 16,88 | 241.463.158 | 83.685.066 | 36.789.151 | 34,66 15,24 |
| | | | | | | | | | 238.204.238 |
| | | | | | | | | | 84.194.730 |
| | | | | | | | | | 34.729.017 |
| | | | | | | | | | 35,35 |
| | | | | | | | | | 14,58 |

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(b)/(a), (e)/(d), (h)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di posizione sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

(c)/(a), (f)/(d), (i)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di risultato sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

TABELLA 12/PERS/RSS

Regioni a statuto speciale
Struttura retributiva della dirigenza - incidenza delle retribuzioni di posizione e di risultato sulla spesa netta

(in euro)

| RSS | 2010 | | | | | | | | | | | | 2011 | | | | | | | | | | | | 2012 | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|--------------------|--------------------|-------------------|---------------------------|--------------|--------------------|---------------------------|-------------------|--------------|-------------|--------------------|--------------------|---------------------------|--------------|--------------|---------------------------|-----|-----|-------------|-----|-----|---------------------------|-----|-----|---------------------------|-----|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | Spesa netta | | | retribuzione di posizione | | | retribuzione di risultato | | | Spesa netta | | | retribuzione di posizione | | | retribuzione di risultato | | | Spesa netta | | | retribuzione di posizione | | | retribuzione di risultato | | | | | | | | | | | |
| | (a) | (b) | (c) | (d) | (e) | (f) | (g) | (h) | (i) | (j) | (k) | (l) | (m) | (n) | (o) | (p) | (q) | (r) | (s) | (t) | (u) | (v) | (w) | (x) | (y) | (z) | | | | | | | | | | |
| VALLE D'AOSTA | 12.045.827 | 3.586.146 | 1.068.251 | 29,77 | 8,87 | 11.531.858 | 3.119.586 | 902.738 | 27,05 | 7,83 | 10.806.548 | 2.998.598 | 759.020 | 27,75 | 7,02 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TRENTINO A.A. | 652.561 | 158.337 | 0 | 24,26 | 0,00 | 971.134 | 200.904 | 23.601 | 20,69 | 2,43 | 974.216 | 181.060 | 65.679 | 18,59 | 6,74 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| PROV. AUT. BZ | 21.274.202 | 2.887.525 | 1.108.627 | 13,57 | 5,21 | 21.469.428 | 2.919.941 | 1.066.191 | 13,60 | 4,97 | 21.133.081 | 2.796.923 | 1.129.572 | 13,23 | 5,35 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| PROV. AUT. TN | 27.586.230 | 5.752.708 | 1.476.065 | 20,85 | 5,35 | 27.848.554 | 5.876.898 | 1.592.511 | 21,10 | 5,72 | 27.555.988 | 5.877.338 | 1.844.141 | 21,33 | 6,69 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| FRIULI V.G. | 8.468.751 | 3.216.558 | 0 | 37,98 | 0,00 | 7.989.652 | 2.984.530 | 0 | 37,35 | 0,00 | 10.986.400 | 2.654.184 | 0 | 24,16 | 0,00 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SARDEGNA | 12.830.996 | 4.409.845 | 2.007.033 | 34,37 | 15,64 | 13.247.919 | 4.192.377 | 3.023.017 | 31,65 | 22,82 | 14.575.301 | 4.836.794 | 3.258.631 | 33,18 | 22,36 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SICILIA | 0 | | | n.a. | n.a. | 121.137.374 | 13.089.124 | 0 | 10,81 | 0,00 | 142.021.749 | 13.736.355 | 7.402.630 | 9,67 | 5,21 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Totale RSS | 82.858.567 | 20.011.119 | 5.659.976 | 24,15 | 6,83 | 204.195.919 | 32.383.360 | 6.608.060 | 15,86 | 3,24 | 228.053.283 | 33.081.252 | 14.459.673 | 14,51 | 6,34 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Totale RSO+RSS | 343.028.472 | 108.275.222 | 49.574.998 | 31,56 | 14,45 | 445.659.077 | 116.068.426 | 43.397.211 | 26,04 | 9,74 | 466.257.521 | 117.275.982 | 49.188.690 | 25,15 | 10,55 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(b)/(a), (e)/(d), (h)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di posizione sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

(c)/(a), (f)/(d), (i)/(g) rappresentano l'incidenza della retribuzione di risultato sulla spesa netta rispettivamente per gli anni 2010, 2011 e 2012.

TABELLA 13/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
STRUTTURA RETRIBUTIVA DELLA DIRIGENZA
Variazioni % nel triennio della spesa netta e delle retribuzioni di posizione e risultato

| RSO | 2012/2010 | | |
|----------------------|--------------------------|--|--|
| | Variazione spesa netta % | variazione retribuzione di posizione % | variazione retribuzione di risultato % |
| PIEMONTE | -14,02 | -8,51 | -14,86 |
| LOMBARDIA | -12,58 | -10,15 | -33,26 |
| VENETO | -5,63 | -7,58 | -25,20 |
| LIGURIA | 0,99 | 2,78 | -19,88 |
| EMILIA ROMAGNA | -5,44 | -0,28 | -13,30 |
| TOTALE NORD | -9,08 | -6,38 | -23,99 |
| TOSCANA | -6,48 | 0,96 | -27,84 |
| MARCHE | -19,73 | -16,00 | -34,10 |
| UMBRIA | -11,62 | -16,87 | 16,73 |
| LAZIO | -1,48 | 10,23 | -33,78 |
| TOTALE CENTRO | -6,29 | 2,40 | -28,74 |
| ABRUZZO | -24,91 | -13,77 | -85,71 |
| MOLISE | -9,35 | -8,22 | n.a. |
| CAMPANIA | -9,50 | -16,70 | 1,33 |
| PUGLIA | -12,51 | -9,36 | -71,03 |
| BASILICATA | 2,51 | 1,98 | -6,31 |
| CALABRIA | -0,35 | 6,51 | 55,63 |
| TOTALE SUD | -9,33 | -8,05 | -7,97 |
| Totale RSO | -8,44 | -4,61 | -20,92 |

TABELLA 13/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
STRUTTURA RETRIBUTIVA DELLA DIRIGENZA
Variazioni % nel triennio della spesa netta e delle retribuzioni di posizione e risultato

| RSS | 2012/2010 | | |
|-----------------------|----------------------------|--|--|
| | Variazione spesa netta % * | variazione retribuzione di posizione % * | variazione retribuzione di risultato % * |
| VALLE D'AOSTA | -10,29 | -16,38 | -28,95 |
| TRENTINO A.A. | 49,29 | 14,35 | n.a. |
| PROV. AUT. BZ | -0,66 | -3,14 | 1,89 |
| PROV. AUT. TN | -0,11 | 2,17 | 24,94 |
| FRIULI V.G. | 29,73 | -17,48 | n.a. |
| SARDEGNA | 13,59 | 9,68 | 62,36 |
| SICILIA | n.a. | n.a. | n.a. |
| Totale RSS | 3,83 | -3,33 | 24,68 |
| Totale RSO+RSS | -5,48 | -4,37 | -15,71 |

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

**Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, di cui non si dispongono informazioni per il 2010.*

IV.3.5 La spesa netta e media del personale non dirigente nel triennio 2010-2012

La spesa media del personale delle categorie (senza considerare quello con rapporto di lavoro flessibile) nel triennio analizzato cresce complessivamente del 2,08%, anche se la consistenza media resta sostanzialmente invariata (-0,19%), come da tabella 14/PERS/RSS.

La spesa media del personale appartenente alle categorie delle RSO, risulta sostanzialmente stabile nel 2012 (+1,90%), anche se si registra una flessione nell'area Nord (-0,65%) mentre al Centro e al Sud cresce, rispettivamente, di +2,01% e +3,88% (tabella 14/PERS/RSO).

Da notare il dato relativo all'aggregato Sud ove, a fronte di una riduzione della consistenza media di -5,66% la spesa sale del 3,88%.

Nelle RSS la spesa media cresce di +2,44% a fronte di una consistenza media che cresce di +1,04%.

Ciò conferma la tendenza secondo cui le riduzioni di consistenza non riescono ad incidere in modo significativo sulla spesa media, che resta stabile o addirittura aumenta.

Per quanto riguarda il personale non dirigente, in valore assoluto, la retribuzione media rilevata nelle RSO appare sostanzialmente allineata a quella del personale delle RSS, con uno scostamento dello 0,86% nel 2012, come esposto dalla tabella 14/PERS/RSS.

TABELLA 14/PERS/RSO

REGIONI A STATUTO ORDINARIO
CONSISTENZA MEDIA, SPESA NETTA E SPESA MEDIA PERSONALE NON DIRIGENTE (dettaglio categorie)

| RSO | 2010 | | | 2011 | | | 2012 | | | Consistenza media | Spesa netta | variazione % della spesa media |
|----------------------|-----------------------|----------------------|-----------------|-----------------------|----------------------|-----------------|-----------------------|----------------------|-----------------|-------------------|--------------|--------------------------------|
| | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | | | |
| PIEMONTE | 2.715 | 107.803.050 | 39.707 | 2.671 | 105.101.605 | 39.350 | 2.610 | 103.226.342 | 39.543 | -3,85 | -4,25 | -0,41 |
| LOMBARDIA | 2.996 | 108.398.460 | 36.179 | 2.987 | 103.591.440 | 34.677 | 2.958 | 104.219.484 | 35.237 | -1,28 | -3,86 | -2,61 |
| VENETO | 2.625 | 82.921.026 | 31.587 | 2.513 | 81.615.914 | 32.471 | 2.460 | 78.006.661 | 31.716 | -6,31 | -5,93 | 0,41 |
| LIGURIA | 1.031 | 35.102.024 | 34.038 | 1.077 | 36.621.139 | 33.990 | 1.086 | 37.316.381 | 34.351 | 5,34 | 6,31 | 0,92 |
| EMILIA ROMAGNA | 2.815 | 92.954.979 | 33.025 | 2.774 | 91.035.099 | 32.820 | 2.766 | 91.097.900 | 32.933 | -1,72 | -2,00 | -0,28 |
| TOTALE NORD | 12.182 | 427.179.539 | 35.066 | 12.023 | 417.965.197 | 34.764 | 11.880 | 413.866.768 | 34.837 | -2,48 | -3,12 | -0,65 |
| TOSCANA | 2.405 | 83.719.883 | 34.811 | 2.356 | 82.294.975 | 34.930 | 2.417 | 84.408.108 | 34.925 | 0,49 | 0,82 | 0,33 |
| MARCHE | 1.316 | 41.131.706 | 31.267 | 1.288 | 41.895.050 | 32.522 | 1.283 | 41.296.894 | 32.181 | -2,45 | 0,40 | 2,92 |
| UMBRIA | 1.258 | 40.846.501 | 32.463 | 1.231 | 39.489.024 | 32.068 | 1.204 | 39.006.990 | 32.395 | -4,30 | -4,50 | -0,21 |
| LAZIO | 3.215 | 120.602.677 | 37.509 | 3.236 | 126.877.911 | 39.208 | 4.137 | 157.520.066 | 38.077 | 28,66 | 30,61 | 1,52 |
| TOTALE CENTRO | 8.194 | 286.300.767 | 34.940 | 8.112 | 290.556.960 | 35.820 | 9.041 | 322.232.058 | 35.641 | 10,34 | 12,55 | 2,01 |
| ABRUZZO | 1.396 | 47.452.497 | 33.998 | 1.354 | 46.813.784 | 34.583 | 1.581 | 51.447.460 | 32.538 | 13,28 | 8,42 | -4,29 |
| MOLISE | 734 | 26.330.292 | 35.893 | 694 | 23.961.165 | 34.551 | 680 | 24.576.395 | 36.128 | -7,27 | -6,66 | 0,66 |
| CAMPANIA | 6.226 | 206.445.794 | 33.157 | 5.891 | 204.900.766 | 34.780 | 5.711 | 198.525.738 | 34.760 | -8,27 | -3,84 | 4,83 |
| PUGLIA | 2.947 | 96.282.978 | 32.671 | 2.774 | 94.229.864 | 33.974 | 2.558 | 85.456.601 | 33.410 | -13,21 | -11,24 | 2,26 |
| BASILICATA | 911 | 33.302.075 | 36.539 | 900 | 33.635.682 | 37.392 | 985 | 35.743.579 | 36.282 | 8,09 | 7,33 | -0,70 |
| CALABRIA | 2.380 | 74.539.838 | 31.317 | 2.362 | 76.582.893 | 32.427 | 2.253 | 78.940.103 | 35.042 | -5,35 | 5,90 | 11,89 |
| TOTALE SUD | 14.594 | 484.353.474 | 33.188 | 13.973 | 480.124.154 | 34.360 | 13.768 | 474.689.876 | 34.477 | -5,66 | -2,00 | 3,88 |
| Totale RSO | 34.971 | 1.197.833.780 | 34.253 | 34.108 | 1.188.646.311 | 34.850 | 34.690 | 1.210.788.702 | 34.903 | -0,80 | 1,08 | 1,90 |

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

TABELLA 14/PERS/RSS

REGIONI A STATUTO SPECIALE
CONSISTENZA MEDIA, SPESA NETTA E SPESA MEDIA PERSONALE NON DIRIGENTE (dettaglio categorie)

| RSS | 2010 | | | 2011 | | | 2012 | | | 2012 / 2010 | 2012 / 2010 | variazione % della spesa media * |
|-------------------------|-----------------------|----------------------|-----------------|-----------------------|----------------------|-----------------|-----------------------|----------------------|-----------------|--------------|-------------|----------------------------------|
| | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | Consistenza media (1) | Spesa netta (2) | Spesa media (3) | | | |
| | | | | | | | | | | | | |
| VALLE D'AOSTA | 2.683 | 81.568.146 | 30.402 | 2.680 | 81.145.144 | 30.276 | 2.672 | 82.158.359 | 30.744 | -0,40 | 0,72 | 1,12 |
| TRENTINO A.A. | 282 | 11.442.771 | 40.553 | 302 | 12.084.790 | 40.014 | 297 | 12.008.184 | 40.473 | 5,15 | 4,94 | -0,20 |
| PROV. AUT. BZ | 3.628 | 130.464.408 | 35.961 | 3.650 | 133.113.172 | 36.472 | 3.664 | 135.201.261 | 36.899 | 0,99 | 3,63 | 2,61 |
| PROV. AUT. TN | 4.171 | 131.030.276 | 31.416 | 4.179 | 132.112.871 | 31.613 | 4.232 | 134.867.256 | 31.865 | 1,48 | 2,93 | 1,43 |
| FRIULI V.G. | 2.877 | 99.765.214 | 34.671 | 2.810 | 101.509.847 | 36.120 | 2.759 | 100.365.157 | 36.380 | -4,12 | 0,60 | 4,93 |
| SARDEGNA | 3.952 | 145.756.333 | 36.879 | 3.907 | 144.950.304 | 37.100 | 4.152 | 156.489.394 | 37.686 | 5,06 | 7,36 | 2,19 |
| SICILIA | 0 | 0 | n.a. | 15.712 | 489.766.214 | 31.172 | 15.176 | 539.006.391 | 35.517 | n.a. | n.a. | n.a. |
| Totale RSS * | 17.594 | 600.027.148 | 34.105 | 33.240 | 1.094.682.342 | 32.933 | 32.953 | 1.160.096.002 | 35.205 | 1,04 | 3,51 | 2,44 |
| Totale RSO+RSS * | 52.564 | 1.797.860.928 | 34.203 | 67.348 | 2.283.328.653 | 33.903 | 67.643 | 2.370.884.704 | 35.050 | -0,19 | 1,89 | 2,08 |

| | |
|----------------------------|---------------|
| Scostamento RSO/RSS | 147,81 |
| % | 0,43 |

| |
|---------------|
| 147,81 |
| 0,43 |

| |
|----------------|
| 1917,02 |
| 5,82 |

| |
|----------------|
| -301,33 |
| -0,86 |

Elaborazione Corte dei conti su dati SICO aggiornati al 19/03/2014.

(1) La consistenza media (unità annue) si ottiene sommando i mesi lavorati dal personale e dividendo il totale per i 12 mesi dell'anno.

(2) Esclusi arretrati e al lordo dei recuperi per ritardi, assenza, ecc.

(3) Spesa media: si ottiene dal rapporto tra la spesa netta e le unità annue.

*Le variazioni percentuali del totale RSS e del totale RSO+RSS non tengono conto del dato relativo alla Regione Siciliana, di cui non si dispongono informazioni per il 2010.

IV.3.6 L'andamento della spesa di personale, aggiornato al 2013, nei dati di cassa SIOPE

L'esame dei dati elaborati dal sistema informativo SIOPE⁴⁴ consente di verificare gli andamenti della spesa di personale riferita a tutte le Regioni e alle Province autonome, colmando, sia pure in termini di cassa, la lacuna delle rilevazioni tramite SICO, che non dispongono di informazioni relative al 2013.

In particolare, l'andamento della spesa di personale, che totalizza i pagamenti relativi a un ampio ventaglio di codici gestionali⁴⁵, evidenzia un decremento su base triennale 2011-2013, sia con riferimento alle RSO (-6,35%), sia per le RSS (-3,98%), il cui effetto combinato fa registrare una flessione su base nazionale (-4,76%, triennio 2011-2013) (cfr. tabella 16/PERS)⁴⁶.

Significativo è anche il parametro dell'incidenza della spesa di personale nel singolo anno di riferimento raffrontata al complesso della spesa corrente, al netto della spesa sanitaria⁴⁷. Nelle RSO il valore è dell'8,86% per il 2013, in lieve decrescita rispetto al 2012 (10,28%); nelle RSS il valore è del 27,08% per il 2013, in leggera diminuzione rispetto al 2012 (28,89%). Ne deriva un dato nazionale del 16,27% per il 2013, laddove il risultato è stato pari al 18,20% nel 2012 e al 18,23 % nel 2011.

Particolarmente elevata l'incidenza sulla spesa corrente nella Regione Molise, nella Valle d'Aosta, nelle due Province autonome di Trento e Bolzano e nella Regione Siciliana.

Le osservazioni svolte sul contenuto della tabella 16/PERS sono sostanzialmente sovrapponibili a quelle che emergono dall'analisi della tabella 17/PERS, che espone la spesa di personale con riferimento a un insieme di codici gestionali più limitato (coincidente, in estrema sintesi, con la retribuzione linda⁴⁸). Il decremento 2011-2013 è minore nelle RSS rispetto alle RSO, mentre l'incidenza di tale tipologia di spesa di personale sulla spesa corrente nelle stesse RSS in ciascuno dei tre anni presi in considerazione è molto più significativa.

⁴⁴ Il SIOPE fornisce la rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesorieri di tutte le amministrazioni pubbliche, acquisiti per effetto della collaborazione tra Ragioneria Generale dello Stato, Banca d'Italia e ISTAT.

⁴⁵ I codici di riferimento nel sistema SIOPE comprendono la numerazione 1211-1216, 1221-1224, 1231-1234, 1241-1243 e 12S1-1258.

⁴⁶ Le variazioni in decremento 2013-2011 sono particolarmente pronunciate nelle Marche, Umbria, Campania e Basilicata.

⁴⁷ I codici espunti, riconducibili alla gestione sanitaria sono i seguenti: 1365, 1366, 1367, 1538, 1539, 1540, 1549 (parzialmente), 1552, 1555, 1625, 1631 e 1636. Al riguardo, si precisa che il codice 1549 non distingue tra trasferimenti ad enti ed agenzie operanti nella sanità e i trasferimenti ad altri enti. Il dato è stato ricavato sottraendo per tutte le Regioni, gli importi corrispondenti alle entrate registrate nel SIOPE nel comparto "strutture sanitarie", sottocomparto "Agenzie sanitarie" e, per la Campania, le anticipazioni di liquidità da dd.ll. nn. 35/2013 e 102/2013, trasferite alla SO.RE.SA., operante nel settore. È tuttavia, emerso che la predetta società ha gestito ulteriori risorse non immediatamente rilevabili in SIOPE, pur essendo destinate a finalità sanitarie. Ne risulta che l'importo della spesa corrente non sanitaria, per la Regione Campania, potrebbe esser meno elevato di quanto risultante dalla depurazione del codice 1549.

⁴⁸ Si tratta delle competenze fisse e accessorie, dello straordinario e degli arretrati.

TABELLA 16/PERS

Andamento delle Spese di personale dai dati di cassa SIOPE

| REGIONE | Titolo I al netto della spesa corrente sanitaria | | | Spese di personale (*) | | | | | | Importi in migliaia di euro | | |
|------------------------|--|-------------------|-------------------|------------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|-----------------------------|--------------|--------------|
| | 2011 | 2012 | 2013 | 2011 | Inc. % (d)/(a) | 2012 | Inc. % (e)/(b) | 2013 | Inc. % (f)/(c) | 2012/11 | 2013/12 | 2013/11 |
| | (a) | (b) | (c) | (d) | (e) | (f) | (g) | (h) | (i) | (j) | (k) | (l) |
| Piemonte | 2.204.633 | 1.665.018 | 2.063.163 | 203.018 | 9,21 | 187.818 | 11,28 | 187.916 | 9,11 | -7,49 | 0,05 | -7,44 |
| Lombardia | 2.941.335 | 2.938.004 | 3.265.609 | 171.457 | 5,83 | 171.661 | 5,84 | 164.804 | 5,05 | 0,12 | -3,99 | -3,88 |
| Veneto | 1.327.780 | 1.206.637 | 1.448.501 | 144.000 | 10,85 | 136.285 | 11,29 | 135.261 | 9,34 | -5,36 | 0,75 | -6,07 |
| Liguria | 638.195 | 680.555 | 803.677 | 57.050 | 8,94 | 57.074 | 8,39 | 56.024 | 6,97 | 0,04 | -1,84 | -1,80 |
| Emilia-Romagna | 1.460.434 | 1.344.114 | 1.255.254 | 151.455 | 10,37 | 149.347 | 11,11 | 142.347 | 11,34 | -1,39 | -4,69 | -6,01 |
| Toscana | 1.505.994 | 1.305.956 | 1.527.963 | 144.089 | 9,57 | 152.935 | 11,71 | 144.083 | 9,43 | 6,14 | -5,79 | 0,00 |
| Marche | 554.010 | 609.182 | 644.324 | 72.216 | 13,04 | 63.546 | 10,43 | 61.106 | 9,48 | -12,01 | 3,84 | -15,38 |
| Umbria | 429.668 | 443.654 | 419.817 | 64.803 | 15,08 | 58.112 | 13,10 | 55.730 | 13,27 | -10,33 | -4,10 | -14,00 |
| Lazio | 2.350.901 | 2.715.840 | 3.558.340 | 270.157 | 11,49 | 264.790 | 9,75 | 249.937 | 7,02 | -1,99 | -5,61 | -7,48 |
| Abruzzo | 563.493 | 525.935 | 536.309 | 78.921 | 14,01 | 82.951 | 15,77 | 86.250 | 16,08 | 5,11 | 3,98 | 9,29 |
| Molise | 191.157 | 179.078 | 211.340 | 62.058 | 32,46 | 49.615 | 27,71 | 61.966 | 29,32 | -20,05 | 24,89 | -0,15 |
| Campania | 2.299.652 | 2.699.333 | 3.589.943 | 328.886 | 14,30 | 304.919 | 11,30 | 290.109 | 8,08 | -7,29 | -4,86 | -11,79 |
| Puglia | 1.674.272 | 1.773.632 | 1.486.338 | 167.630 | 10,01 | 154.360 | 8,70 | 154.908 | 10,42 | -7,92 | 0,36 | -7,59 |
| Basilicata | 372.922 | 351.676 | 371.818 | 55.553 | 14,90 | 45.840 | 13,03 | 48.667 | 13,09 | -17,48 | 6,17 | -12,40 |
| Calabria | 861.469 | 849.381 | 915.623 | 120.564 | 14,00 | 103.110 | 12,14 | 119.826 | 13,09 | -14,48 | 16,21 | -0,61 |
| Totale RSO | 19.375.914 | 19.287.995 | 22.098.019 | 2.091.856 | 10,80 | 1.982.362 | 10,28 | 1.958.936 | 8,86 | -5,23 | -1,18 | -6,35 |
| Valle d'Aosta | 776.662 | 790.070 | 873.454 | 240.465 | 30,96 | 234.605 | 29,69 | 232.390 | 26,61 | -2,44 | -0,94 | -3,36 |
| Trentino-Alto Adige | 210.870 | 217.970 | 216.074 | 18.590 | 8,82 | 18.833 | 8,64 | 18.207 | 8,43 | 1,31 | 3,32 | -2,06 |
| Prov. Autonoma Bolzano | 2.383.706 | 2.234.619 | 2.318.069 | 1.027.332 | 43,10 | 1.011.126 | 45,25 | 1.037.433 | 44,75 | -1,58 | 2,60 | 0,98 |
| Prov. Autonoma Trento | 1.784.747 | 1.734.686 | 1.821.930 | 719.678 | 40,32 | 726.633 | 41,89 | 734.201 | 40,30 | 0,97 | 1,04 | 2,02 |
| Friuli-Venezia Giulia | 2.171.319 | 2.045.561 | 2.241.376 | 171.106 | 7,88 | 180.089 | 8,80 | 164.564 | 7,34 | 5,25 | -8,62 | -3,82 |
| Sardegna | 2.828.747 | 2.469.373 | 2.823.489 | 239.371 | 8,46 | 273.060 | 11,06 | 262.855 | 9,31 | 14,07 | 3,74 | 9,81 |
| Sicilia | 5.371.816 | 4.812.209 | 4.848.066 | 1.853.606 | 34,51 | 1.688.538 | 35,09 | 1.650.554 | 34,05 | -8,91 | -2,25 | -10,95 |
| Totale RSS | 15.527.867 | 14.304.487 | 15.142.458 | 4.270.148 | 27,50 | 4.132.885 | 28,89 | 4.100.204 | 27,08 | -3,21 | -0,79 | -3,98 |
| Totale RSO+RSS | 34.903.782 | 33.592.482 | 37.240.478 | 6.362.004 | 18,23 | 6.115.247 | 18,20 | 6.059.140 | 16,27 | -3,88 | -0,92 | -4,76 |

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa di personale include i pagamenti riferiti ai seguenti codici gestionali:

1211 - Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1212 - Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1213 - Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1214 - Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1215 - Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, personale con contratto di fornitura di lavoro temporaneo - lavoratori interinali, lavoratori socialmente utili); 1216 - Arretrati di anni precedenti; 1221 - Contributi obbligatori per il personale; 1222 - Contributi previdenza complementare; 1223 - Contributi per indennità di fine servizio e accantonamenti TFR; 1224 - Contributi aggiuntivi; 1231 - Borse di studio; 1232 - Centri attività sociali, sportive e culturali; 1233 - Equo indennizzo; 1234 - Provvidenze a favore del personale; 1241 - Pensioni; 1242 - Pensioni integrative; 1243 - Altri; 1251 - Formazione del personale; 1252 - Buoni pasto; 1253 - Mensa; 1254 - Compensi per commissioni di concorso; 1255 - Accertamenti sanitari resi necessari dall'attività lavorativa; 1256 - Indennità di missione e rimborsi spese viaggi; 1257 - Rimborsi spese per personale comandato; 1258 - Altri oneri per il personale.

TABELLA 17/PERS

Andamento della Spesa per retribuzioni lorde*

| REGIONE | Titolo I al netto della spesa corrente sanitaria | | | Retribuzioni lorde (*) | | | | | | Importi in migliaia di euro | | |
|------------------------|--|-------------------|-------------------|------------------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|-------------------|-----------------------------|--------------|--------------|
| | 2011 (a) | 2012 (b) | 2013 (c) | 2011 (d) | Inc. % (d)/(a) | 2012 (e) | Inc. % (e)/(b) | 2013 (f) | Inc. % (f)/(c) | 2012/ 11 | 2013/ 12 | 2013/ 11 |
| Piemonte | 2.204.633 | 1.665.018 | 2.063.163 | 158.039 | 7,17 | 148.298 | 8,91 | 147.899 | 7,17 | -6,16 | -0,27 | -6,42 |
| Lombardia | 2.941.335 | 2.938.004 | 3.265.609 | 122.748 | 4,17 | 122.445 | 4,17 | 120.394 | 3,69 | -0,25 | -1,67 | -1,92 |
| Veneto | 1.327.780 | 1.206.637 | 1.448.501 | 109.004 | 8,21 | 102.914 | 8,53 | 102.688 | 7,09 | -5,59 | -0,22 | -5,79 |
| Liguria | 638.195 | 680.555 | 803.677 | 43.616 | 6,83 | 43.690 | 6,42 | 43.178 | 5,37 | 0,17 | -1,17 | -1,01 |
| Emilia-Romagna | 1.460.434 | 1.344.114 | 1.255.254 | 100.627 | 6,89 | 99.468 | 7,40 | 97.795 | 7,79 | -1,15 | -1,68 | -2,81 |
| Toscana | 1.505.994 | 1.305.956 | 1.527.963 | 104.766 | 6,96 | 112.453 | 8,61 | 107.178 | 7,01 | 7,34 | -4,69 | 2,30 |
| Marche | 554.010 | 609.182 | 644.324 | 51.764 | 9,34 | 46.890 | 7,70 | 45.154 | 7,01 | -9,42 | -3,70 | -12,77 |
| Umbria | 429.668 | 443.654 | 419.817 | 48.177 | 11,21 | 43.365 | 9,77 | 42.201 | 10,05 | -9,99 | -2,68 | -12,40 |
| Lazio | 2.350.901 | 2.715.840 | 3.558.340 | 196.720 | 8,37 | 192.830 | 7,10 | 179.372 | 5,04 | -1,98 | -6,98 | -8,82 |
| Abruzzo | 563.493 | 525.935 | 536.309 | 57.859 | 10,27 | 60.376 | 11,48 | 63.986 | 11,93 | 4,35 | 5,98 | 10,59 |
| Molise | 191.157 | 179.078 | 211.340 | 34.456 | 16,03 | 32.805 | 18,32 | 38.040 | 18,00 | -4,79 | 15,96 | 10,40 |
| Campania | 2.299.652 | 2.699.333 | 3.589.943 | 245.117 | 10,66 | 227.109 | 8,41 | 233.312 | 6,50 | -7,35 | 2,73 | -4,82 |
| Puglia | 1.674.272 | 1.773.632 | 1.486.338 | 126.279 | 7,54 | 113.614 | 6,41 | 114.133 | 7,68 | -10,03 | 0,46 | -9,62 |
| Basilicata | 372.922 | 351.676 | 371.818 | 36.615 | 9,82 | 30.113 | 8,56 | 36.167 | 9,73 | -17,76 | 20,10 | -1,22 |
| Calabria | 861.469 | 849.381 | 915.623 | 86.887 | 10,09 | 78.819 | 9,28 | 94.440 | 10,31 | -9,29 | 19,82 | 8,69 |
| Totale RSO | 19.375.914 | 19.287.995 | 22.098.019 | 1.522.675 | 7,86 | 1.455.189 | 7,54 | 1.465.938 | 6,63 | -4,43 | 0,74 | -3,73 |
| Valle d'Aosta | 776.662 | 790.070 | 873.454 | 181.026 | 23,31 | 177.051 | 22,41 | 174.701 | 20,00 | -2,20 | -1,33 | -3,49 |
| Trentino-Alto Adige | 210.870 | 217.970 | 216.074 | 12.891 | 6,11 | 12.933 | 5,93 | 12.472 | 5,77 | 0,33 | -3,57 | -3,25 |
| Prov. Autonoma Bolzano | 2.383.706 | 2.234.619 | 2.318.069 | 717.398 | 30,10 | 706.383 | 31,61 | 727.918 | 31,40 | -1,54 | 3,05 | 1,47 |
| Prov. Autonoma Trento | 1.784.747 | 1.734.686 | 1.821.930 | 607.788 | 34,05 | 613.685 | 35,38 | 626.103 | 34,36 | 0,97 | 2,02 | 3,01 |
| Friuli-Venezia Giulia | 2.171.319 | 2.045.561 | 2.241.376 | 124.591 | 5,74 | 131.921 | 6,45 | 119.710 | 5,34 | 5,88 | -9,26 | -3,92 |
| Sardegna | 2.828.747 | 2.469.373 | 2.823.489 | 176.066 | 6,22 | 198.303 | 8,03 | 183.024 | 6,48 | 12,63 | -7,70 | 3,95 |
| Sicilia | 5.371.816 | 4.812.209 | 4.848.066 | 862.997 | 16,07 | 776.489 | 16,14 | 768.241 | 15,85 | -10,02 | -1,06 | -10,98 |
| Totale RSS | 15.527.867 | 14.304.487 | 15.142.458 | 2.682.756 | 17,28 | 2.616.764 | 18,29 | 2.612.170 | 17,25 | -2,46 | -0,18 | -2,63 |
| Totale RSO+RSS | 34.903.782 | 33.592.482 | 37.240.478 | 4.205.431 | 12,05 | 4.071.953 | 12,12 | 4.078.108 | 10,95 | -3,17 | 0,15 | -3,03 |

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) Le spese per retribuzioni lorde sono composte dai seguenti codici gestionali:

1211 - Competenze fisse per il personale a tempo indeterminato; 1212 - Straordinario per il personale a tempo indeterminato; 1213 - Altre competenze ed indennità accessorie per il personale a tempo indeterminato; 1214 - Competenze fisse ed accessorie per il personale a tempo determinato; 1215 - Altre spese di personale (lavoro flessibile: personale con contratto di formazione e lavoro, personale con contratto di fornitura di lavoro temporaneo - lavoratori interinali, lavoratori socialmente utili); 1216 - Arretrati di anni precedenti.

IV.4 La consistenza e la spesa per il personale dei Comuni

IV.4.1 Premessa metodologica

L'esame della consistenza e della spesa per il personale dei Comuni, sulla base delle informazioni presenti nel sistema SICO per il triennio 2010 – 2012, prende in considerazione un insieme di 8.006 enti comunali, pari a circa il 99% del totale (8.092)⁴⁹.

La tabella seguente fornisce evidenza numerica della popolazione per ciascuna Regione, nonché del numero di amministrazioni prese a riferimento.

TABELLA A1/EL

Enti e popolazione oggetto di indagine

| Comuni delle Regioni | Totale popolazione enti esaminati | N. Comuni esaminati |
|--------------------------------|-----------------------------------|---------------------|
| Piemonte | 4.358.472 | 1.178 |
| Lombardia | 9.742.072 | 1.504 |
| Veneto | 4.879.869 | 580 |
| Liguria | 1.564.483 | 234 |
| Emilia-Romagna | 4.377.487 | 348 |
| Toscana | 3.692.828 | 287 |
| Marche | 1.545.155 | 239 |
| Umbria | 886.239 | 92 |
| Lazio | 5.553.534 | 376 |
| Abruzzo | 1.312.281 | 304 |
| Molise | 313.341 | 136 |
| Campania | 5.767.498 | 550 |
| Puglia | 4.042.861 | 255 |
| Basilicata | 575.362 | 130 |
| Calabria | 1.956.296 | 407 |
| Valle d'Aosta / Vallée d'Aoste | 127.844 | 74 |
| Trentino Alto Adige / Südtirol | 1.036.971 | 330 |
| Friuli-Venezia Giulia | 1.221.860 | 218 |
| Sardegna | 1.635.749 | 376 |
| Sicilia | 4.991.186 | 388 |
| Totale complessivo | 59.581.388 | 8.006 |

Statistiche demografiche tratte dai siti ufficiali dell'Istituto Nazionale di Statistica - ISTAT.

L'eventuale raffronto di dati in valore assoluto tra Regioni o zone territoriali diverse deve tener conto delle variabili connesse al numero di enti e alla popolazione, oltre che di quelle legate ai mutevoli assetti organizzativi e gestionali dei vari enti.

Per le analisi pluriennali, ai fini di una migliore comparabilità, è stato selezionato un insieme omogeneo, inclusivo delle sole amministrazioni di cui erano disponibili dati per l'intero triennio.

Ciascuna tipologia di analisi, pertanto, recherà in nota la specificazione della consistenza numerica del campione, ove diversa da quella sopra indicata.

⁴⁹ Dati ISTAT, popolazione residente al 1º gennaio 2013.

IV.4.2 L'andamento della consistenza media dei segretari comunali e dei direttori generali nel triennio 2010-2012

La consistenza media⁵⁰ dei segretari comunali (tabella 1/PERS/COM/RSO e grafico 1/PERS/COM), nel triennio preso in considerazione, subisce una flessione media del 2,59% (-2,80% nelle RSO e -1,86% nelle RSS), anche per via del parziale blocco del *turn over* (80% delle cessazioni dal servizio nell'anno precedente) disposto, a decorrere dal 2012, dall'art. 14, co. 6, del d.l. n. 95/2012.

Complessivamente, nel triennio 2010/2012 la consistenza numerica complessiva passa da 3.592 a 3.499 unità (tabella 1/PERS/COM/RSS).

Le sensibili oscillazioni tra le varie Regioni risentono principalmente del numero complessivo non solo dei Comuni, ma anche delle gestioni associate e delle forme di aggregazioni tra enti, soprattutto a seguito dell'entrata in vigore dell'art. 19 del d.l. n. 95/2012.

Ancora più sensibile la riduzione dei direttori generali (art. 108 Tuel), a seguito dell'innalzamento della soglia demografica (da 15.000 a 100.000 abitanti)⁵¹ dei Comuni presso cui possono prestare servizio.

La consistenza media complessiva (grafico n. 2/PERS/COM), man mano che scade il periodo transitorio previsto dall'art. 1, co. 2 del d.l. n. 2/2010, passa da 137 a 74 (-46%)⁵².

La concentrazione di direttori generali permane più elevata nei Comuni del Nord Italia (36), rispetto al Centro e al Sud Italia (rispettivamente, 21 e 7).

Nelle RSS, anche per via delle discipline di settore, ne risultano in servizio dieci, otto dei quali in Sicilia⁵³.

IV.4.3 L'andamento della consistenza media del personale dirigente e non dirigente nel triennio 2010-2012

Coerentemente con la tendenza rilevata negli ultimi referti sul costo del lavoro, la consistenza media⁵⁴ del personale dirigente e non dirigente dei Comuni, che rappresentano il

⁵⁰ I valori esposti sono ottenuti sommando i mesi lavorati e dividendo il totale per i dodici mesi dell'anno.

⁵¹ Cfr. art. 2, co. 186, l. 23 dicembre 2009, n. 191 e art. 1, co. 2, d.l. 25 gennaio 2010, n. 2 (convertito dalla l. 26 marzo 2010, n. 42), secondo cui le disposizioni previste dall'art. 2, co. 186, lettere a) e d), della l. n. 191/2009, si applicano, in ogni Comune interessato, dalla data di scadenza dei direttori generali in essere alla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto.

⁵² Nel predetto numero rientrano solo gli incarichi di direttore generale ex art. 108, co. 1, del Tuel (ossia fuori dotazione organica e con contratto a tempo determinato di diritto privato); non risultano inclusi, pertanto, i casi di conferimento delle funzioni di direttore generale al segretario generale, ai sensi dell'art. 108, co. 4, del Tuel, nei termini consentiti dalla normativa vigente.

⁵³ Il recepimento in Sicilia delle disposizioni di cui all'art. 2, co. 186, lett. d), l. n. 191/2009 è avvenuto ad opera dell'art. 5, co. 2, l.r. 11 maggio 2011, n. 7.

⁵⁴ I valori esposti sono ottenuti sommando i mesi lavorati dal personale (dirigente e non dirigente) e dividendo il totale per i dodici mesi dell'anno.

76% circa della spesa dell'intero comparto Regioni ed Autonomie locali, subisce nel triennio 2010/2012 una flessione complessiva del 4,78% (tabella 4/PERS/COM/RSS).

La riduzione risulta tendenzialmente più contenuta nell'Italia centrale (-3,67%) e settentrionale (-3,85%), in cui si registra una maggiore presenza complessiva di personale, e più accentuata nell'Italia meridionale (-8,03%).

Nelle RSS, la flessione media è del 5,57%, con valori lievemente in crescita nel Trentino-Alto Adige (+0,37%) e massimi nei Comuni siciliani (-6,87%).

Come già precisato in precedenza, la comparazione dei dati tra le varie realtà locali deve tener conto delle diverse peculiarità che connotano i vari sistemi di finanza locale e, soprattutto, del non omogeneo assetto organizzativo e funzionale dei vari enti. E ciò, anche in riferimento alle modalità di gestione dei servizi pubblici locali⁵⁵, talvolta oggetto di regolazione differenziata in ambito regionale.

Per questi motivi, il legislatore, in attesa della definitiva entrata a regime di strumenti di contabilizzazione aggregata⁵⁶ e di rilevazione dei costi annui del personale⁵⁷, con l'art. 20, co. 9, del d.l. n. 98/2011, ha previsto l'obbligo di computare, ai fini dei limiti massimi d'incidenza percentuale di cui all'art. 76, co. 7, del d.l. n. 112/2008, anche le spese di personale sostenute dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo e, da ultimo, dalle aziende speciali e dalle istituzioni⁵⁸ (cfr. par. IV.2).

Sotto altro profilo, si osserva che la spesa del personale dipendente risente talvolta, sia pur impropriamente, dell'andamento della spesa per contratti di lavoro autonomo per collaborazioni e consulenze (che, come noto, non possono surrogare in alcun modo il lavoro ordinariamente svolto dalle strutture amministrative⁵⁹).

La tabella 6/PERS/COM/RSO raffronta la consistenza media del personale nel 2012 alla popolazione rilevata al 31 dicembre dello stesso anno.

Considerando il rapporto a base 1.000, risulta una media nei Comuni delle RSO di 6,54 unità di personale ogni mille abitanti, con valori particolarmente elevati in Liguria (8,72) e più contenuti in Puglia (4,53).

⁵⁵ È evidente che – a parità di popolazione – gli enti che hanno assetti gestionali più marcatamente orientati all'outsourcing, avendo generalmente un minor numero di personale dipendente, fanno registrare percentuali migliori rispetto a quelli che optano maggiormente per forme di gestione in economia.

⁵⁶ L'obbligo di rilevazione mediante bilancio consolidato dei risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate, in termini di competenza economica, decorre per tutti gli enti locali dal 2015 (art. 243 quater, co. 4 e 5, d.lgs. n. 267/2000).

⁵⁷ Solo a partire dal 2014, con l'entrata in vigore dell'art. 2, co. 11, d.l. 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, dalla l. 30 ottobre 2013, n. 125, è stato previsto l'obbligo per enti pubblici economici, aziende pubbliche e società partecipate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni, di comunicare al Dipartimento della funzione pubblica e al Ministero dell'economia e delle finanze il costo annuo del personale comunque utilizzato, in conformità alle procedure definite dai predetti Ministeri.

⁵⁸ Si ricorda che l'art. 3, co. 5, d.l. n. 90/2014, ha previsto l'abrogazione della predetta disposizione.

⁵⁹ Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti.

Nei Comuni delle RSS la media, che risente dell'incidenza dei Comuni siciliani e valdostani, è di 9,35 dipendenti ogni mille abitanti.

IV.4.3.1 La consistenza media delle tipologie di personale dirigente

L'analisi della consistenza media⁶⁰ del personale dirigente dei Comuni (grafico 3/PERS/COM) prende in considerazione non solo i dirigenti a tempo indeterminato, ma anche quelli a tempo determinato in dotazione organica (art. 110, co. 1, del Tuel) e fuori dotazione organica (art. 110, co. 2, del Tuel).

In questo contesto, giova rilevare che la difficile comparabilità dei dati in valore assoluto risente non solo delle variabili oggettive legate agli assetti gestionali, di cui si è detto, ma anche - e soprattutto - della dislocazione territoriale di Comuni di medie e grandi dimensioni.

In termini generali, si osserva un *trend* di progressivo contenimento del numero complessivo di dirigenti (-12,69% nelle RSO e -11,91% nelle RSS), quale diretta conseguenza dei limiti alle nuove assunzioni di personale, ma anche delle specifiche manovre restrittive introdotte per le qualifiche dirigenziali dal d.lgs. 1 agosto 2011, n. 141⁶¹.

Come si evince dalla tabella n. 2/PERS/COM/RSO, nel triennio considerato la flessione è più accentuata nei Comuni del Sud Italia (-21,82%) rispetto a quelli del Centro (-11,91%) e del Nord (-8,76%).

Tenendo anche conto della consistenza organica di partenza, le flessioni oscillano dal 4,86% dei Comuni del Piemonte al 30,62% dei Comuni della Campania.

Con riferimento alle singole tipologie contrattuali, gli organici più consistenti si registrano, come prevedibile, tra i dirigenti a tempo indeterminato (complessivamente 2.744 nelle RSO, con punte massime di 443 unità in Lombardia e minime di quasi 8 in Molise).

Il numero complessivo dei dirigenti di ruolo, soprattutto per via dei collocamenti a riposo, subisce una flessione generalizzata nel triennio (-7,04% nelle RSO), ad eccezione dei Comuni del Piemonte (+3,87%), della Lombardia (+1,49%) e dell'Umbria (+9,42%).

⁶⁰ I valori esposti sono ottenuti sommando i mesi lavorati dal personale dirigente e dividendo il totale per i dodici mesi dell'anno.

⁶¹ Sull'applicabilità della disciplina introdotta dagli articoli 1 e 2 del d.lgs. n. 141/2011 agli enti locali e sulla prevalenza o meno dei contingenti numerici ivi previsti rispetto a quelli già contenuti nell'art. 110 del Tuel, cfr. C. conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, deliberazioni n. 12/CONTR/2011, 13/CONTR/2011 e 14/CONTR/2011. Per un'approfondita disamina della materia, cfr. Sezione delle Autonomie, deliberazione n. 12/SEZAUT/2012/INPR, che ha stabilito, tra l'altro, i seguenti principi:

- gli incarichi conferibili con contratto a tempo determinato in applicazione delle percentuali individuate dal riscritto co. 6-quater dell'articolo 19, del d.lgs. n. 165/2001, riguardano solo ed esclusivamente le funzioni dirigenziali;
- a detti incarichi non si applica la disciplina vincolistica prevista dall'articolo 9, co. 28 del d. l. n. 78/2010;
- gli enti che intendono conferire detti incarichi (la cui spesa va considerata ai sensi dell'art. 1 co. 557 e 562 della l. 296/2006), oltre ad osservare gli obblighi assunzionali (generali) previsti per tutte le pubbliche amministrazioni, devono essere in linea con i vincoli di spesa ed assunzionali per gli stessi previsti dalla normativa in vigore.

Ancora più marcata è la riduzione del numero di dirigenti a tempo determinato in dotazione organica ex art 110, co. 1, Tuel⁶² (-23,56% nelle RSO), che passano da 1.233 a 942.

A fronte della riduzione generalizzata, esigui incrementi organici si registrano nel Molise e, con andamento altalenante, nel Lazio.

Gli incarichi a tempo determinato fuori dotazione organica (art. 110, co. 2, del Tuel) sono complessivamente 504, pari al 18% del totale dei dirigenti di ruolo⁶³.

La riduzione complessiva nel triennio (-18,06%) risulta pressoché generalizzata nelle varie Regioni, ad eccezione della Lombardia, che mantiene peraltro il primato numerico (89), e della Toscana, in cui il lieve incremento di questa tipologia di incarico dirigenziale "fiduciario" compensa parzialmente la riduzione dei dirigenti di ruolo.

Particolarmenete ridotto il numero di dirigenti fuori dotazione organica nei Comuni liguri (7), pari allo 0,04% dei dirigenti a tempo indeterminato.

Nelle RSS, si rileva una riduzione quasi generalizzata in tutte e tre le categorie in esame (-11,91%)⁶⁴.

Nei Comuni della Valle d'Aosta e del Trentino-Alto Adige i valori risentono delle discipline peculiari derivanti dal regime di autonomia differenziata.

IV.4.3.2 La consistenza media del personale non dirigente

L'analisi della consistenza media del personale di comparto non dirigenziale (tabella 3/PERS/COM/RSO e grafico 4/PERS/COM) tiene conto delle voci di aggregazione in "categorie" e "altro personale"⁶⁵ presenti nel conto annuale del personale, coerentemente con le circolari in materia⁶⁶.

In termini complessivi, si evidenzia nel triennio una riduzione del numero di personale del 4,68% (tabella 3/PERS/COM/RSS), equamente distribuito tra Comuni delle RSO e delle RSS.

La riduzione, anche se generalizzata, risulta più marcata nelle Regioni del Sud Italia (-6,57%), rispetto al Centro (-3,61%) e al Nord Italia (-4,12%), in cui sono presenti gli organici più consistenti.

Nei Comuni delle RSS il decremento è del 4,84%, in linea con la media nazionale.

⁶² Tale norma è stata riformulata, da ultimo, dall'art. 11 del d.l. n. 90/2014, che, allo stato, per i posti di qualifica dirigenziale, demanda al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi la definizione della quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30% dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unità.

⁶³ L'art. 110, co. 2, del Tuel, prevede che tali contratti possano essere stipulati in misura complessivamente non superiore al 5% della dotazione organica della dirigenza e dell'area direttiva e comunque per almeno una unità.

⁶⁴ I Comuni della Sardegna fanno registrare un lieve incremento dei dirigenti di ruolo.

⁶⁵ La voce "categorie" comprende la macroarea formata dal personale non dirigente (a tempo indeterminato) e dalle qualifiche "contrattisti", il personale a tempo indeterminato con contratto di lavoro del settore privato e i collaboratori a tempo determinato assunti a supporto delle cariche politiche. La voce "Altro" comprende, in prevalenza, i contratti a tempo determinato, lavoratori socialmente utili, i contratti di tipo interinale e i contratti di formazione lavoro.

⁶⁶ Ragioneria generale dello Stato, circolare 26 aprile 2013, n. 21.

Appare abbastanza evidente, pertanto, anche in questo caso, l'influenza delle normative limitative della spesa e delle assunzioni (cfr. par. IV.2), con riferimento sia al personale a tempo indeterminato (-3,85%), la cui consistenza presenta un minor grado di comprimibilità, sia, soprattutto, con riferimento al personale con contratto di lavoro flessibile (-11,91%).

Con riferimento ai contratti a tempo indeterminato, la riduzione più significativa si registra nel Nord Italia (-3,51%).

Per quanto concerne il personale con contratto flessibile (-13,76%), la cui consistenza è maggiormente suscettibile di oscillazioni, le riduzioni percentuali più significative si registrano in Piemonte (-43,91%, con una riduzione di 460 unità), Umbria (-45,73%) e Molise (-37,26%).

Nei Comuni delle RSS, a fronte di una tendenziale stabilità degli organici a tempo indeterminato in Valle d'Aosta e Trentino-Alto Adige/Sudtirol, si rileva una certa riduzione nei Comuni della Friuli-Venezia Giulia (-3,15%), della Sardegna (-1,45%) e della Sicilia (-5,25%), che risulta molto più accentuata per i contratti di tipo flessibile in Valle d'Aosta (-59,77%), in Sardegna (-14,47%) e in Sicilia (-9,83%).

In quest'ultima Regione, nonostante la menzionata riduzione, risultano in servizio ben 51.127 unità di personale, di cui 37.931 nella voce "categorie", in cui confluiscano anche il personale contrattista.

Solo i Comuni della Lombardia hanno un numero di dipendenti più elevato – complessivamente 58.430 nel 2012 – a fronte, però, di una consistenza demografica quasi doppia e di un numero di enti triplo (cfr. tabella "A1/EL").

IV.4.3.3 La consistenza media del personale con rapporto di lavoro flessibile

Nel presente paragrafo si passerà in rassegna la consistenza del personale con contratto flessibile (tabella 5/PERS/COM/RSO), in cui rientrano i contratti a tempo determinato, i rapporti di lavoro interinale (sommministrazione di lavoro a tempo determinato), i contratti di formazione lavoro e i lavoratori socialmente utili (LSU).

Come già evidenziato nel precedente paragrafo, il personale con contratto di lavoro flessibile, nei Comuni ubicati nelle RSS, si riduce nel triennio 2010/2012 del 13,76% (tabella 3/PERS/COM/RSO), con andamenti differenti nelle varie aree geografiche.

Sul totale di 22.619 unità di personale in servizio nel 2012 nei Comuni delle RSS, quasi la metà hanno un rapporto di lavoro a tempo determinato (10.845), pur con un significativo *trend* di riduzione (16,15% nel triennio).

Seguono i dipendenti con rapporto di lavoro LSU (10.291 unità nel 2012), in flessione dell'8,29%, che risultano prevalentemente concentrati nei Comuni del Sud Italia (7.490 unità), maggiormente incisi dalla difficile congiuntura economica.

L'analisi territoriale evidenzia nei Comuni del Nord Italia una riduzione del personale con contratto flessibile pari al 16% circa, imputabile principalmente alla forte riduzione del personale a tempo determinato (pari a -1.484 unità), anche se parzialmente compensato da un incremento dei lavoratori socialmente utili (+662 unità). Nei soli Comuni della Lombardia, le predette unità di personale passano da 651 a 1.133.

In termini percentuali diminuiscono notevolmente i CFL e gli interinali (contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato), che però rappresentano valori assoluti molto esigui rispetto alla totalità del lavoro flessibile.

Nei Comuni dell'Italia centrale, la riduzione del personale a tempo determinato è pressoché costante, ad eccezione del Lazio, in cui le unità di personale aumentano di 538 unità.

A fronte della sensibile diminuzione di personale con CFL ed LSU, si assiste ad un incremento del personale con somministrazione di lavoro a tempo determinato (+179 unità), prevalentemente concentrato nel Lazio ed in Toscana.

Nel Sud Italia prevale il personale LSU (7.490, prevalentemente concentrate in Campania e Calabria) su quello a tempo determinato (2.531).

Nei Comuni delle RSS la riduzione del personale con contratto flessibile è del 9,20%. Delle 16.324 unità di personale, ben l'80% risulta in servizio nei Comuni siciliani, per lo più con contratto a tempo determinato⁶⁷.

IV.4.3.4 L'incidenza tra personale dirigente e non dirigente

L'analisi del rapporto di incidenza tra personale dirigente e non dirigente mira a fornire alcuni elementi valutativi sull'impatto di alcune recenti riforme tese alla valorizzazione delle funzioni apicali di organizzazione delle risorse umane assegnate, in un'ottica di ottimizzazione delle risorse disponibili e di "efficientamento" dell'apparato amministrativo.

Per poter fornire una rappresentazione più attendibile, sono stati presi in considerazione solo i Comuni di dimensioni medio – grandi, ossia con popolazione superiore a 60.000 abitanti, nei quali è sicuramente presente personale con qualifica dirigenziale⁶⁸.

Poiché le funzioni datoriali e di gestione delle risorse umane sono svolte nei confronti di tutto il personale assegnato, si è ritenuto di computare non solo il personale dipendente di ruolo, ma anche quello con contratto di lavoro di tipo flessibile.

La non uniforme consistenza degli organici sul territorio induce ad un'attenta lettura dei dati, influenzabili anche dall'entità delle grandezze poste in raffronto.

⁶⁷ Come rilevato nel paragrafo precedente, il personale contrattista è incluso nella voce "categorie". La flessione percentuale riscontrata in questa Regione (-7,33% per il personale a tempo determinato e -19,07% per il personale LSU) potrebbe essere conseguente all'avvio di processi di stabilizzazione di personale precario dopo l'entrata in vigore nel 2010 della disciplina regionale di settore (l.r. Sicilia 29 dicembre 2010, n. 24).

⁶⁸ Per le limitazioni alla dotazione organica dirigenziale a tempo determinato, cfr. art. 110, co. 2, Tuel e articoli 1 e 2 del d.lgs. n. 141/2011. Da ultimo, cfr. art. 11 d.l. n. 90/2014.