

TAB.29.2/SA**Gestione di cassa – Pagamenti per contributi e trasferimenti a soggetti privati***(migliaia di euro)*

REGIONE PROV. AUT.	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013	Var. 2013-2012	Var. % 2013-2012	Var. % 2012-2011
ABRUZZO	4.524	4.295	3.116	23.774	26,51	-9,73
BASILICATA	4.242	4.635	5.365	-1.478	-3,41	3,57
CALABRIA	3.216	2.695	2.901	-79.173	-32,20	80,65
CAMPANIA	12.661	12.044	5.462	-30.428	-8,22	1,67
EMILIA R.	94.019	86.970	88.354	46.830	9,09	4,95
LAZIO	49.551	25.933	26.624	-13.184	-3,57	0,69
LIGURIA	21	688	0	13.986	9,32	0,95
LOMBARDIA	74.036	64.084	74.028	-27.087	-3,34	8,07
MARCHE	797	667	845	-4.924	-3,63	-2,81
MOLISE	762	949	859	3.144	13,81	-26,68
PIEMONTE	39.678	41.487	43.754	65.350	16,95	-32,75
PUGLIA	48.871	53.031	47.895	-14.257	-4,79	6,58
TOSCANA	37.810	38.965	38.969	-13.186	-3,82	7,06
UMBRIA	2.541	3.128	2.873	-6.591	-8,35	3,25
VENETO	70.532	63.019	69.856	32.966	7,11	-6,11
Totale R.S.O.	443.263	402.589	410.901	-4.258	-0,10	0,23
FRIULI V. G.	40.550	45.541	45.125	-66.041	-31,20	78,23
SARDEGNA	2.055	2.359	2.223	-28.398	-17,25	5,32
SICILIA	24.477	23.760	21.689	-42.255	-8,69	38,63
P. A. BOLZANO	9.305	6.404	3.879	-3.913	-6,12	-26,59
P. A. TRENTO	65	65	45	5.748	13,93	-5,55
VALLE D'AOSTA	970	1.206	1.310	3.092	15,99	0,14
Totale R.S.S.	77.422	79.336	74.271	-131.766	-13,35	27,22
Tot. Nazionale	520.685	481.924	485.172	-136.025	-2,56	4,35

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

II.5.2.9.6 Pagamenti per altre spese correnti

I pagamenti per altre spese correnti ammontano a 5,1 miliardi di euro nel 2011, 5,3 miliardi nel 2012 e 5,2 miliardi nel 2013.

Detta spesa è costituita dalle seguenti voci: rimborsi, godimento beni di terzi, interessi passivi, imposte e tasse, altre spese correnti. La tabella che segue riepiloga l'andamento dei pagamenti degli enti del Servizio sanitario nazionale appartenenti alle singole Regioni e Province autonome.

TAB. 30/SA

GESTIONE DI CASSA – PAGAMENTI PER ALTRE SPESE CORRENTI

(migliaia di euro)

REGIONE PROV. AUT.	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013	Var. 2013-2012	Var. % 2013-2012	Var. % 2012-2011
ABRUZZO	99.335	89.669	113.443	23.774	26,51	-9,73
BASILICATA	41.849	43.342	41.863	-1.478	-3,41	3,57
CALABRIA	136.109	245.887	166.713	-79.173	-32,20	80,65
CAMPANIA ⁽¹⁾	363.952	370.030	339.602	-30.428	-8,22	1,67
EMILIA R.	491.093	515.421	562.251	46.830	9,09	4,95
LAZIO ⁽²⁾	367.169	369.690	356.506	-13.184	-3,57	0,69
LIGURIA	148.670	150.088	164.074	13.986	9,32	0,95
LOMBARDIA	749.550	810.049	782.961	-27.087	-3,34	8,07
MARCHE	139.434	135.523	130.599	-4.924	-3,63	-2,81
MOLISE	31.040	22.759	25.903	3.144	13,81	-26,68
PIEMONTE	573.243	385.491	450.842	65.350	16,95	-32,75
PUGLIA	279.122	297.497	283.239	-14.257	-4,79	6,58
TOSCANA	322.558	345.340	332.154	-13.186	-3,82	7,06
UMBRIA	76.415	78.897	72.305	-6.591	-8,35	3,25
VENETO	493.894	463.725	496.691	32.966	7,11	-6,11
Totale R.S.O.	4.313.432	4.323.406	4.319.148	-4.258	-0,10	0,23
FRIULI V. G.	118.779	211.701	145.661	-66.041	-31,20	78,23
SARDEGNA	156.317	164.637	136.239	-28.398	-17,25	5,32
SICILIA	350.711	486.195	443.940	-42.255	-8,69	38,63
P. A. BOLZANO	87.038	63.896	59.983	-3.913	-6,12	-26,59
P. A. TRENTO	43.692	41.266	47.014	5.748	13,93	-5,55
VALLE D'AOSTA	19.307	19.334	22.426	3.092	15,99	0,14
Totale R.S.S.	775.845	987.030	855.264	-131.766	-13,35	27,22
Tot. Nazionale	5.089.278	5.310.436	5.174.412	-136.025	-2,56	4,35

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].⁽²⁾ Il dato non tiene conto dei pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale [vd. nota TAB. 21/SA].

II.5.2.9.7 Pagamenti per rimborso prestiti e relativi oneri finanziari

I pagamenti per rimborso quota capitale dei mutui e prestiti assumono un peso marginale rispetto alla massa complessiva dei pagamenti. Detti pagamenti, infatti, ammontano a 182,2 milioni di euro nel 2011, 144,5 milioni nel 2012 e 137,3 milioni nel 2013, rispettivamente pari a 0,16%, 0,12% e 0,11% del totale dei pagamenti al netto delle anticipazioni di cassa.

Alla fine del triennio in esame, i pagamenti per rimborso quota capitale registrano un decremento di 44,9 milioni (-24,67%); in particolare, si evidenzia un rilevante decremento nell'anno 2012 (-37,7 milioni, -20,7%) ed un ulteriore decremento dei pagamenti nel 2013 (-7,2 milioni, -5%).

La riduzione dei pagamenti per rimborso quota capitale evidenziato nel 2012 rispetto al 2011 è ascrivibile principalmente al rimborso mutui ad altri soggetti (COD. 8300 "Rimborso mutui e prestiti ad altri soggetti"), in quanto si evidenzia una variazione di -36,6 milioni, pari al -23%. In particolare, tale contrazione dei pagamenti è imputabile quasi unicamente agli enti di tre Regioni: Campania, per la quale si evidenzia un decremento di -28 milioni di euro, Lombardia, con un decremento di -3,7 milioni, e Veneto, con un decremento di -4,8 milioni.

La TAB. 31/SA riepiloga i pagamenti per rimborso prestiti effettuati nel 2011, 2012 e 2013 in ciascuna Regione e Provincia autonoma. Dai dati riportati nella tabella emerge chiaramente come la maggior parte dei pagamenti sia effettuata nei confronti di soggetti diversi dalla Cassa depositi e prestiti; in particolare, i pagamenti per rimborso prestiti ad altri soggetti (cod. 8300) assumono valori pari a 158,9 milioni nel 2011, 122,3 milioni nel 2012 e 120,2 milioni nel 2013, rispettivamente pari all'87,2%, 84,6% e 87,5% del totale dei pagamenti per rimborso prestiti.

TAB. 31/SA**Spesa (pagamenti) anni 2011-2013 degli Enti del SSN: spese per rimborso prestiti***(migliaia di euro)*

Regione Prov. Aut.	2011			2012			2013		
	Rimborso mutui a CC.DD.PP (codd. 8201 e 8202)	Rimborso mutui e prestiti ad altri soggetti - cod. 8300	Totale rimborso mutui	Rimborso mutui a CC.DD.PP (codd. 8201 e 8202)	Rimborso mutui e prestiti ad altri soggetti - cod. 8300	Totale rimborso mutui	Rimborso mutui a CC.DD.PP (codd. 8201 e 8202)	Rimborso mutui e prestiti ad altri soggetti - cod. 8300	Totale rimborso mutui
ABRUZZO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BASILICATA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CALABRIA	0	854	854	0	875	875	0	2.561	2.561
CAMPANIA ⁽¹⁾	286	37.803	38.089	387	9.731	10.119	198	350	547
EMILIA R.	0	42.307	42.307	0	44.954	44.954	0	46.329	46.329
LAZIO ⁽²⁾	0	1.729	1.729	0	1.201	1.201	0	1.566	1.566
LIGURIA	3.978	3.931	7.908	3.937	1.851	5.788	1.427	1.847	3.275
LOMBARDIA	751	23.437	24.188	0	19.712	19.712	0	23.489	23.489
MARCHE	681	1.503	2.185	307	905	1.212	254	1.278	1.532
MOLISE	0	70	70	0	213	213	0	149	149
PIEMONTE	4.334	3.470	7.805	4.457	4.135	8.592	4.388	4.543	8.931
PUGLIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOSCANA	12.907	18.516	31.423	12.707	17.445	30.151	10.617	21.767	32.384
UMBRIA	391	3.599	3.990	409	4.266	4.675	0	4.055	4.055
VENETO	0	19.527	19.527	0	14.703	14.703	0	9.648	9.648
Totale R.S.O.	23.327	156.746	180.074	22.204	119.991	142.196	16.884	117.584	134.468
FRIULI V. G.	0	1.000	1.000	0	0	0	223	0	223
SARDEGNA	0	1.170	1.170	0	2.323	2.323	0	2.600	2.600
SICILIA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
P. A. BOLZANO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
P. A. TRENTO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale R.S.S.	0	2.170	2.170	0	2.323	2.323	223	2.600	2.823
Tot. Nazionale	23.327	158.916	182.243	22.204	122.315	144.519	17.107	120.184	137.290

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato (vd. nota TAB. 21/SA).⁽²⁾ Il dato non tiene conto dei pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale (vd. nota TAB. 21/SA).

La TAB. 32/SA riepiloga i pagamenti per interessi su mutui per gli anni 2011, 2012 e 2013. Gli interessi corrisposti sui mutui evidenziano un decremento nel triennio in esame pari a -8 milioni di euro (-14,9%), sebbene nel 2012 si rilevi un incremento di +3,7 milioni: infatti, si registrano pagamenti per 53,8 milioni nel 2011, 57,5 milioni nel 2012 e 45,8 milioni nel 2013. In considerazione del fatto che i pagamenti per rimborso prestiti sono maggiori nei confronti di soggetti diversi dalla Cassa depositi e prestiti, di riflesso, troviamo pagamenti

maggiori negli interessi passivi su mutui da soggetti diversi dalla Cassa depositi e prestiti: 43,9 milioni di euro nel 2011, 46,7 milioni nel 2012 e 36 milioni nel 2013, rispettivamente pari all'81,5%, 81,1% e 78,7% del totale pagamenti per interessi su mutui.

TAB. 32/SA**Spesa (pagamenti) anni 2011-2013 degli Enti del SSN: Interessi su mutui***(migliaia di euro)*

Regione Prov. Aut.	2011			2012			2013		
	Interessi passivi su mutui CC.DD.PP. - cod. 5302 e 5303	Interessi su mutui - cod. 5305	Totale interessi per mutui	Interessi passivi su mutui CC.DD.PP. - cod. 5302 e 5303	Interessi su mutui - cod. 5305	Totale interessi per mutui	Interessi passivi su mutui CC.DD.PP. - cod. 5302 e 5303	Interessi su mutui - cod. 5305	Totale interessi per mutui
ABRUZZO	0	0	0	4	0	4	0	0	0
BASILICATA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CALABRIA	11	68	79	142	256	397	0	5	5
CAMPANIA ⁽¹⁾	8	145	153	23	100	123	0	168	168
EMILIA R.	0	15.609	15.609	0	16.563	16.563	0	10.784	10.784
LAZIO ⁽²⁾	9	296	305	136	222	357	0	178	178
LIGURIA	386	814	1.200	233	621	854	108	561	668
LOMBARDIA	0	6.413	6.413	0	6.209	6.209	0	4.881	4.881
MARCHE	697	217	914	592	133	724	38	111	149
MOLISE	0	9	9	0	27	27	0	7	7
PIEMONTE	0	3.891	3.891	0	4.024	4.024	0	4.013	4.014
PUGLIA	54	79	133	125	1.783	1.908	1	0	1
TOSCANA	0	343	343	0	735	735	0	711	711
UMBRIA	33	929	962	14	1.461	1.475	0	1.281	1.281
VENETO	0	2.779	2.779	0	1.761	1.761	0	1.258	1.258
Totale R.S.O.	1.197	31.593	32.790	1.268	33.894	35.162	147	23.959	24.106
FRIULI V. G.	0	0	0	0	0	0	0	338	338
SARDEGNA	0	0	0	8	0	8	0	0	0
SICILIA	8.719	12.335	21.054	9.557	12.822	22.378	9.579	11.782	21.361
P. A. BOLZANO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
P. A. TRENTO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totale R.S.S.	8.719	12.335	21.054	9.564	12.822	22.386	9.579	12.120	21.699
Tot. Nazionale	9.916	43.928	53.844	10.832	46.716	57.548	9.727	36.079	45.806

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].⁽²⁾ Il dato non tiene conto dei pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale [vd. nota TAB. 21/SA].

La Regione i cui enti hanno registrato la maggiore riduzione nel triennio nei pagamenti per interessi su mutui è l'Emilia-Romagna (-4,8 milioni di euro). Seguono gli enti della Lombardia e del Veneto con una riduzione dei pagamenti di -1,5 milioni. All'opposto, si segnala un incremento dei pagamenti per interessi su mutui da parte degli enti della Regione Siciliana, della Toscana e dell'Umbria, con un incremento di +0,3 milioni. Considerando, invece, il 2012 rispetto al 2011, si evidenzia che la maggiore riduzione è attribuibile agli Enti del Veneto con -1 milione, mentre gli enti della Puglia evidenziano un incremento di +1,8 milioni, seguiti da quelli della Sicilia con +1,3 milioni.

II.5.2.9.8 Pagamenti per altri oneri finanziari

Le tabelle che seguono riepilogano i pagamenti per interessi ed oneri finanziari di vario genere. Nello specifico, si mostrano i dati relativi ai pagamenti per: interessi passivi ad amministrazioni pubbliche (cod. 5301); interessi passivi per anticipazioni di cassa (cod. 5304); interessi passivi verso fornitori (cod. 5306); oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazioni (cod. 5307) ed altri oneri finanziari diversi (cod. 5308).

Dall'esame delle tabelle 33.a/SA e 33.b/SA si rileva che nel triennio 2011-2013 i pagamenti per gli interessi e oneri finanziari in discorso hanno registrato un aumento pari a 9,2 milioni di euro (+4,8%). Tale incremento è ascrivibile, in buona parte, agli enti della Regione Puglia (+15,2 milioni, +147,7%), della Regione Calabria (+8,6 milioni, +40,5%) e della Regione Sardegna (+7 milioni, +143,8%). Tuttavia, a livello di comparto, l'aumento dei pagamenti sopra citato è stato in parte eroso dalla diminuzione registrata nei pagamenti degli enti della Regione Marche (-7,8 milioni, -70,3%), della Regione Lazio (-5,2 milioni, -36,5%) e della Regione Campania (-3,9 milioni, -22,2%) e della Regione Toscana (-3,8 milioni, -32,3%).

Esaminando il triennio per singolo codice di pagamento, si verifica che gli interessi passivi per anticipazioni di cassa (cod. 5304) registrano una contrazione di -19 milioni (-22%), mentre gli interessi passivi verso fornitori (cod. 5306) evidenziano un aumento di 15,5 milioni (+16,7%).

Osservando le variazioni registrate dal 2012 al 2013 per singolo codice di pagamento, si rileva una contrazione dei pagamenti per quasi tutte le tipologie di interesse, ad eccezione di altri oneri finanziari diversi (cod. 5308) che registrano un incremento di 10,3 milioni (+63,1%). Le altre tipologie di interessi registrano una diminuzione pari a: -2,7 milioni gli interessi passivi ad amministrazioni pubbliche (cod. 5301); -28,9 milioni gli interessi passivi per anticipazioni di cassa (cod. 5304); -2,6 milioni gli interessi passivi verso fornitori (cod. 5306); -1,4 milioni gli oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazioni (cod. 5307).

Da una prima analisi, con riferimento ai pagamenti per interessi passivi verso fornitori (cod. 5306), si rileva che i ritardati pagamenti da parte degli enti del Servizio sanitario nazionale hanno generato una spesa aggiuntiva pari a 92,2 milioni di euro nel 2011, 110,3 milioni di euro nel 2012 e 107,8 milioni di euro nel 2013. Dunque, si rileva un impiego di risorse destinate al pagamento di interessi moratori a causa del ritardato pagamento, nel triennio in esame, pari a 310 milioni di euro.

TAB. 33.a/SA**Spesa (pagamenti) anno 2011 e 2012 degli Enti del SSN: interessi e oneri finanziari diversi***(migliaia di euro)*

REGIONE PROV. AUT.	Anno 2011						Anno 2012					
	Int. Pass. Amm. n. pubbliche - cod. 5301	Interessi passivi per anticipazioni di cassa - cod. 5304	Interessi passivi v/fornitori - cod. 5306	Oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazioni - cod. 5307	Altri oneri finanziari - cod. 5308	Totale oneri finanziari diversi	Int. Pass. Amministrazioni pubbliche - cod. 5301	Interessi passivi per anticipazioni di cassa - cod. 5304	Interessi passivi v/fornitori - cod. 5306	Oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazioni - cod. 5307	Altri oneri finanziari - cod. 5308	Totale oneri finanziari diversi
Abruzzo	0	0	2.721	0	2.617	5.338	0	25	3.871	0	2.624	6.520
Basilicata	0	1	119	0	12	132	3	22	92	0	24	141
Calabria	0	9.181	10.645	446	959	21.231	1	13.855	8.250	110	2.065	24.282
Campania ⁽¹⁾	4	1.737	13.400	410	2.336	17.886	42	2.411	19.199	1.424	955	24.030
Emilia-R.	22	3.084	14.899	0	610	18.616	1.717	4.097	12.455	0	755	19.025
Lazio ⁽²⁾	1.782	9.633	2.190	20	678	14.304	2.144	29.079	2.223	40	440	33.927
Liguria	0	1.138	2.862	0	54	4.054	0	1.141	1.012	0	283	2.436
Lombardia	29	176	1.966	0	322	2.494	10	750	4.899	0	698	6.356
Marche	29	9.318	1.681	0	168	11.196	4	1.091	1.189	0	33	2.317
Molise	0	132	1.583	0	377	2.092	0	161	853	0	2	1.015
Piemonte	5	14.754	1.426	0	3	16.189	3	12.759	2.301	0	62	15.125
Puglia	5	529	9.014	0	740	10.287	0	496	14.304	0	3.093	17.893
Toscana	578	2.920	7.534	0	727	11.759	1.652	2.284	6.041	1	804	10.782
Umbria	0	115	551	0	0	666	0	140	241	0	3	384
Veneto	37	1.869	11.791	0	1.390	15.087	30	2.269	9.302	0	858	12.458
Totale R.S.O.	2.491	54.586	82.382	876	10.994	151.329	5.605	70.581	86.232	1.575	12.698	176.691
Friuli-V. G.	1	0	8	0	37	47	0	0	4	0	54	59
Sardegna	0	0	4.817	0	47	4.864	0	0	8.051	0	2.187	10.238
Sicilia	6	31.296	5.020	86	2.295	38.704	1	24.968	13.256	0	1.425	39.649
P. A. Bolzano	0	41	6	0	0	48	0	182	0	0	1	182
P. A. Trento	0	0	16	0	0	16	0	0	20	0	0	20
Valle d'Aosta	0	0	1	0	0	1	0	0	2.716	0	0	2.716
Totale R.S.S.	7	31.337	9.868	86	2.380	43.679	1	25.149	24.047	0	3.667	52.865
Tot. Nazionale	2.498	85.923	92.250	962	13.374	195.008	5.607	95.730	110.279	1.575	16.365	229.555

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].⁽²⁾ Il dato non tiene conto dei pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale [vd. nota TAB. 21/SA].

Nel triennio in esame i pagamenti per detta tipologia di interessi ha evidenziato un andamento ondivago, con un incremento nel 2012 rispetto al 2011 (+34,5 milioni), e un decremento di -25,3 milioni (-11%) nel 2013 rispetto al 2012. Questi dati vanno, comunque, letti con cautela, considerato che vi sono stati reiterati interventi legislativi (poi colpiti da giudizio di illegittimità costituzionale⁷⁷) che hanno bloccato le azioni esecutive contro gli enti del Servizio sanitario per il recupero dei crediti vantati dai privati. Non è dato distinguere, allo stato, quanto di detti decrementi sia dovuto ad una effettiva riduzione del fenomeno dei ritardi nei pagamenti ai fornitori, e quanto sia dovuto ad un mero rinvio del pagamento di oneri che hanno continuato ad accumularsi, con effetti che saranno visibili a distanza di tempo.

⁷⁷ Sentenza Corte costituzionale n. 186 del 3 luglio 2013.

TAB. 33.b/SA**Spesa (pagamenti) anno 2013 degli Enti del SSN: interessi e oneri finanziari diversi***(migliaia di euro)*

REGIONE PROV. AUT.	Anno 2013						% sul totale nazionale	Var. % 2013-2012 Totale oneri finanziari diversi	Var. % 2013-2011 Totale oneri finanziari diversi
	Interessi passivi ad Amministrazioni pubbliche - cod. 5301	Interessi passivi per anticipazioni di cassa - cod. 5304	Interessi passivi v/fornitori - cod. 5306	Oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazioni - cod. 5307	Altri oneri finanziari - cod. 5308	Totale oneri finanziari diversi			
ABRUZZO	0	0	1.516	0	6.171	7.688	3,76	17,90	44,01
BASILICATA	0	102	11	0	0	113	0,06	-19,43	-14,36
CALABRIA	0	13.127	14.834	1	1.875	29.836	14,60	22,87	40,53
CAMPANIA ⁽¹⁾	1	1.247	10.625	93	1.944	13.911	6,81	-42,11	-22,22
EMILIA R.	28	3.669	13.883	0	529	18.110	8,86	-4,81	-2,72
LAZIO ⁽²⁾	810	3.967	4.011	12	290	9.090	4,45	-73,21	-36,45
LIGURIA	0	1.095	1.430	0	118	2.643	1,29	8,52	-34,80
LOMBARDIA	7	634	1.175	0	1.613	3.430	1,68	-46,05	37,52
MARCHE	741	1.925	621	0	35	3.322	1,63	43,39	-70,33
MOLISE	0	53	453	0	7	513	0,25	-49,48	-75,48
PIEMONTE	0	11.335	3.911	0	3	15.249	7,46	0,82	-5,81
PUGLIA	6	55	17.195	0	8.234	25.489	12,48	42,46	147,77
TOSCANA	1.049	2.242	4.149	0	513	7.953	3,89	-26,24	-32,37
UMBRIA	0	101	703	0	1	805	0,39	109,47	20,87
VENETO	271	987	13.199	0	544	15.001	7,34	20,41	-0,57
Totale R.S.O.	2.914	40.540	87.714	106	21.878	153.152	74,96	-13,32	1,20
FRIULI V. G.	0	0	6	0	43	49	0,02	-15,58	5,48
SARDEGNA	0	0	9.915	56	1.889	11.860	5,80	15,84	143,82
SICILIA	9	26.255	10.039	0	2.887	39.190	19,18	-1,16	1,26
P. A. BOLZANO	0	52	0	0	0	52	0,03	-71,40	9,66
P. A. TRENTO	0	0	2	0	0	2	0,00	-90,49	-87,69
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0	0	0	0,00	-100	-100
Totale R.S.S.	9	26.306	19.962	56	4.820	51.153	25,04	-3,24	17,11
Tot. Nazionale	2.924	66.846	107.676	162	26.698	204.305	100	-11,00	4,77

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].⁽²⁾ Il dato non tiene conto dei pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale [vd. nota TAB. 21/SA].

Per quanto concerne i pagamenti per oneri derivanti da operazioni di cartolarizzazione, si evidenzia che la Campania ha rilevanti oneri, specie nel 2012 (1,4 milioni). Tuttavia, si registra una diminuzione dei pagamenti per tale tipologia di interessi.

Si rilevano, infine, elevati volumi di pagamenti per il cod. 5308 "Altri oneri finanziari" pari a 13,4 milioni nel 2011, 16,4 milioni nel 2012 e 26,7 miliardi nel 2013. Per detti pagamenti, si mettono in evidenza la massa dei pagamenti registrati dagli enti della Regione Siciliana e della Regione Puglia. Tuttavia, come precedentemente esposto, nel triennio in esame tali pagamenti mostrano un incremento di 13,3 milioni, quasi tutto generato nel 2013: infatti, molti enti di quasi tutte le Regioni hanno registrato rilevanti incrementi.

II.5.2.9.9 La spesa sanitaria corrente pro capite

I pagamenti per il personale, acquisti di servizi e acquisti di beni, rappresentano le principali voci di spesa, sia per quanto concerne la gestione corrente, che la gestione

complessiva (spesa totale).

Ai fini dell'analisi di queste principali voci di spesa per il monitoraggio dell'andamento della spesa *pro capite*, per quanto riguarda gli enti del Servizio sanitario della Regione Lazio, vengono sommati i pagamenti effettuati direttamente dalla Regione (6,5 miliardi di euro nel 2011, 6,4 miliardi di euro nel 2012 e 6,4 miliardi di euro nel 2013), senza i quali i dati SIOPE sono privi di rilevanza. Una rettifica viene operata anche con riguardo ai dati relativi agli enti del Servizio sanitario della Regione Campania, computando anche le risorse ex dd.l. n. 35 e 102/2013 trasferite alla So.re.sa. Infine, per i motivi più sopra esposti vengono sommati anche gli importi dei pagamenti da regolarizzare, pur se nel triennio considerato non assumono valori considerevoli.

La tabella che segue [TAB. 34/SA] mostra l'andamento della spesa complessiva *pro capite* relativa ai pagamenti di parte corrente effettuati dagli enti del Servizio sanitario nazionale, comprensiva anche della parte di acquisti di beni e servizi effettuati direttamente da Regioni e Province autonome.

TAB. 34/SA

Anni 2011 - 2013: evoluzione della spesa complessiva (Enti SSN+Regioni) *pro capite* e relativa variazione percentuale

(personale, acquisto servizi, acquisto di beni, pagamenti Regione Lazio, risorse dl. 35 e 102 Regione Campania, pagamenti da regolarizzare e pagamenti effettuati dalle Regioni/Province Autonome per sanità)

milioni di euro

REGIONE PROV. AUT.	Spesa complessiva (Enti SSN + Reg.) <i>pro capite</i> anno 2011	Spesa complessiva (Enti SSN + Reg.) <i>pro capite</i> anno 2012	Spesa complessiva (Enti SSN + Reg.) <i>pro capite</i> anno 2013	Var. % 2013 su 2012	Var. % 2013 su 2011
ABRUZZO	1.737	1.750	1.867	6,62	7,70
BASILICATA	1.776	1.766	1.771	0,25	-0,32
CALABRIA	1.711	1.774	1.829	3,16	6,95
CAMPANIA ⁽²⁾	1.474	1.650	1.545	-6,42	4,75
EMILIA R.	1.957	2.161	2.239	3,62	14,41
LAZIO ⁽¹⁾	2.034	2.019	1.974	-2,25	-2,97
LIGURIA	1.856	1.930	1.976	2,38	6,48
LOMBARDIA	2.387	2.537	2.495	-1,67	4,49
MARCHE	1.752	1.837	1.837	0,01	4,85
MOLISE	1.721	1.645	1.880	13,99	8,97
PIEMONTE	1.881	1.833	2.085	13,72	10,82
PUGLIA	1.641	1.838	1.836	-0,09	11,90
TOSCANA	1.848	1.784	1.845	3,40	-0,14
UMBRIA	1.851	1.966	1.960	-0,29	5,94
VENETO	1.819	1.865	1.971	5,68	8,37
Totale R.S.O.	1.911	1.995	2.022	1,33	5,82
FRIULI V. G.	1.977	2.224	2.163	-2,75	9,40
SARDEGNA	1.894	2.071	2.034	-1,82	7,40
SICILIA	1.522	1.858	1.727	-7,05	13,45
P. A. BOLZANO	2.161	2.328	2.220	-4,66	2,77
P. A. TRENTO	2.116	2.270	2.266	-0,19	7,07
VALLE D'AOSTA	2.298	2.263	2.197	-3,43	-5,48
Totale R.S.S.	1.733	2.002	1.908	-4,72	10,08
Tot. Nazionale	1.884	1.996	2.005	0,41	6,40
Media Nazionale	1.877	1.970	1.986		

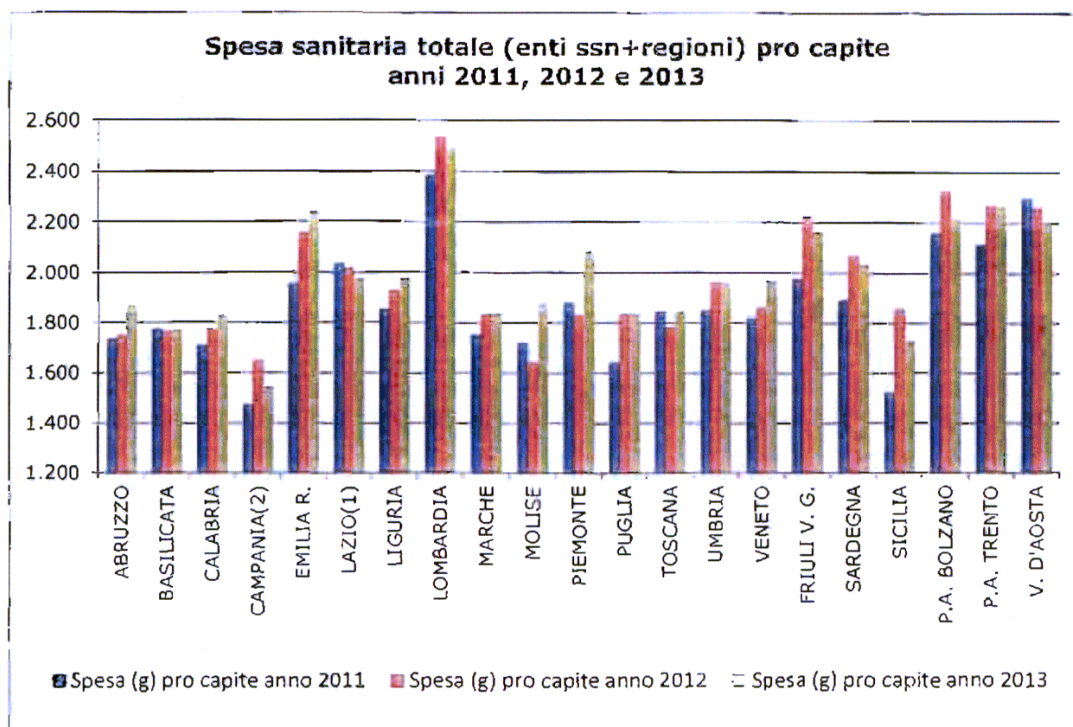
Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Si tiene conto dei pagamenti di parte corrente effettuati dalla Regione Lazio per conto degli Enti del SSR.

⁽²⁾ Si tiene conto delle risorse dei decreti 35 e 102 del 2013 che la Regione Campania ha erogato alla So.re.sa. (Ente strumentale della regione) per il pagamento dei debiti sanitari scaduti. Tuttavia, la Regione Campania trasferisce alla So.re.sa. anche altre risorse sanitarie che quest'ultima gestisce per conto degli enti sanitari campani e, dal momento che dette operazioni non trovano evidenza nel SIOPE, i dati relativi agli enti della Regione Campania risultano parziali. Dunque il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].

Con riferimento a detta tipologia di analisi, per un maggior dettaglio si rinvia alle tabelle riportate nella parte II del volume III (Appendice).

Il grafico che segue, mostra l'andamento nel triennio in esame della spesa *pro capite* complessiva per singola Regione o Provincia autonoma.



Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Si tiene conto dei pagamenti di parte corrente effettuati dalla Regione Lazio per conto degli Enti del SSR.

⁽²⁾ Si tiene conto delle risorse dei decreti 35 e 102 del 2013 che la Regione Campania ha erogato alla So.re.sa. (Ente strumentale della regione) per il pagamento dei debiti sanitari scaduti. Tuttavia, la Regione Campania trasferisce alla So.re.sa. anche altre risorse sanitarie che quest'ultima gestisce per conto degli enti sanitari campani e, dal momento che dette operazioni non trovano evidenza nel SIOPE, i dati relativi agli enti della Regione Campania risultano parziali. Dunque il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA].

Dai dati di seguito riportati, si nota che la spesa *pro capite* complessiva di parte corrente a livello nazionale è pari nel 2013 a 2.005 euro (1.884 euro nel 2011 e 1.996 euro nel 2012). Si evidenzia, inoltre, come la spesa *pro capite* riferibile alle Regioni a statuto ordinario (2.022 euro nel 2013) risulta essere di poco superiore alla media nazionale (1.987), mentre la spesa *pro capite* riferibile alle Regioni a statuto speciale (1.908 euro nel 2013) si attesta leggermente al di sotto della media nazionale.

Le tabelle [TAB. 34.1/SA, 34.2/SA, 34.3/SA] che seguono, dunque, forniscono un quadro riepilogativo dei pagamenti per le principali voci di spesa (personale, acquisto di servizi, acquisto di beni) che, complessivamente, coprono oltre il 90% dei pagamenti per spesa corrente (e l'85% dei pagamenti totali al netto dei rimborsi per anticipazioni di cassa), nonché la spesa *pro capite* relativa ai pagamenti di parte corrente effettuata dagli enti del Servizio sanitario nazionale (esclusa, quindi, la componente attribuibile ai pagamenti effettuati direttamente dalla Regione e Provincia autonoma per l'acquisto di beni e servizi sanitari).

Dai dati di seguito riportati, si nota che la spesa *pro capite* complessiva di parte corrente (gestita dagli enti del servizio sanitario nazionale) a livello nazionale è pari nel 2013

a 1.997 euro (1.878 euro nel 2011 e 1.982 euro nel 2012).

Il valore della spesa *pro capite* complessiva, a livello regionale, più alto è associabile alla Lombardia con 2.462 euro nel 2013 (2.387 euro nel 2011 e 2.504 euro nel 2012). Per la Regione Lazio i valori delle singole macrovoci non sono significativi. Computando anche la spesa effettuata direttamente dalla Regione ed i pagamenti da regolarizzare, nel 2013 si determina una spesa *pro capite* pari a 1.974 euro (2.030 euro nel 2011 e 2.016 euro nel 2012).

Per quanto riguarda gli enti della Regione Campania il valore è sottostimato in quanto non sono prese in considerazione le operazioni effettuate dalla So.re.sa. per conto degli enti sanitari campani che, al momento, non trovano evidenza nel SIOPE.

TAB. 34.1/SA

ANNO 2013: Pagamenti di parte corrente degli Enti del SSN

(migliaia di euro)

REGIONI	Popolazione (ISTAT) 01.01.2013	spese per il personale (a)	spese per acquisto beni (b)	spese per acquisto di servizi (c)	Rettifiche Reg. Lazio e Reg. Campania (d)	Contributi e trasferimenti correnti (e)	Altre spese (f)	Rimborso mutui (g)	Pagamenti da regolarizzare - cod. 9997 e 9999 (h)	Spesa corrente enti ssn I=a+b+c+d+e +f+g+h	spese personale pro capite	spese acquisto beni pro capite	spese acquisto servizi pro capite	spesa enti ssn (I) pro capite
ABRUZZO	1.312.507	842.512	477.994	1.008.560		7.867	113.443	0	539	2.450.915	642	364	768	1.867
BASILICATA	576.194	379.142	180.247	411.482		7.453	41.863	0	51	1.020.238	658	313	714	1.771
CALABRIA	1.958.236	1.345.584	623.241	1.421.037		3.558	166.713	2.561	3.048	3.565.742	687	318	726	1.821
CAMPANIA ⁽¹⁾	5.769.750	2.705.889	697.087	4.084.794	957.546	16.532	339.602	547	11.936	8.813.932	469	121	708	1.528
EMILIA R.	4.377.487	3.143.630	1.718.301	4.205.509		122.036	562.251	46.329	8	9.798.065	718	393	961	2.238
LAZIO ⁽²⁾	5.557.276	2.825.655	114.359	1.129.369	6.378.661	46.853	356.506	1.566	114.946	10.967.914	508	21	203	1.974
LIGURIA	1.565.127	1.166.654	530.413	1.198.808		26.121	164.074	3.275	0	3.089.345	745	339	766	1.974
LOMBARDIA	9.794.525	5.296.452	2.234.363	15.328.715		438.559	782.961	23.489	8.610	24.113.149	541	228	1.565	2.462
MARCHE	1.545.155	1.086.474	545.295	1.019.760		26.109	130.599	1.532	28.298	2.838.068	703	353	660	1.837
MOLISE	313.341	211.045	115.084	235.918		876	25.903	149	0	588.975	674	367	753	1.880
PIEMONTE	4.374.052	3.095.584	1.550.259	3.885.507		67.740	450.842	8.931	59.996	9.118.858	708	354	888	2.085
PUGLIA	4.050.803	2.117.141	1.555.798	3.310.819		152.163	283.239	0	12.757	7.431.917	523	384	817	1.835
TOSCANA	3.692.828	2.616.608	1.002.689	2.731.070		97.545	332.154	32.384	801	6.813.251	709	272	740	1.845
UMBRIA	886.239	618.631	296.294	728.420		12.523	72.305	4.055	5.178	1.737.407	698	334	822	1.960
VENETO	4.881.756	2.886.958	1.649.617	4.430.783		133.733	496.691	9.648	87	9.607.517	591	338	908	1.968
Totale R.S.O.	50.655.278	30.337.958	13.291.042	45.130.549	7.336.207	1.159.668	4.319.148	134.468	246.254	101.955.293	599	262	891	2.013
FRIULI V. G.	1.221.860	996.573	513.109	895.231		91.878	145.661	223	0	2.642.674	816	420	733	2.163
SARDEGNA	1.640.379	1.215.555	579.517	1.391.486		3.830	136.239	2.600	4.298	3.333.526	741	353	848	2.032
SICILIA	4.999.932	2.884.316	1.179.106	4.100.644		27.758	443.940	0	4	8.635.768	577	236	820	1.633
P. A. BOLZANO	509.626	592.557	154.161	320.431		4.088	59.983	0	0	1.131.221	1.163	302	629	2.094
P. A. TRENTO	530.308	435.468	139.026	580.127		110	47.014	0	0	1.201.746	821	262	1.094	2.266
VALLE D'AOSTA	127.844	116.848	37.852	102.096		1.576	22.426	0	0	280.797	914	296	799	2.196
Totale R.S.S.	9.029.949	6.241.318	2.602.772	7.390.015	0	129.240	855.264	2.823	4.301	17.225.732	691	288	818	1.908
Tot. Nazionale	59.685.227	36.579.276	15.893.814	52.520.564	7.336.207	1.288.907	5.174.412	137.290	250.555	119.181.025	613	266	880	1.997

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato (vd. nota TAB. 21/SA). ⁽²⁾ I valori per le singole macrovoci non sono significativi.

TAB. 34.2/SA

ANNO 2012: Pagamenti di parte corrente degli Enti del SSN

REGIONI	popolazione (ISTAT) 01.01.2012	spese per il personale (a)	spese per acquisto beni (b)	spese per acquisto di servizi (c)	Rettifiche Reg. Lazio e Reg. Campania (d)	Contributi e trasferimenti correnti (e)	Altre spese (f)	Rimborso mutui (g)	Pagamenti da regolarizzare - cod. 9997 e 9999 (h)	Spesa corrente enti ssn [a+b+c+d+ e+f+g+h]	spese personale pro capite	spese acquisto beni pro capite	spese acquisto servizi pro capite	spesa enti ssn (i) pro capite
ABRUZZO	1.306.416	786.688	381.456	1.020.436		8.261	89.669	0	228	2.286.738	602	292	781	1.750
BASILICATA	577.562	396.555	159.230	414.688		6.382	43.342	0	0	1.020.198	687	276	718	1.766
CALABRIA	1.958.418	1.331.766	451.384	1.383.214		16.601	245.887	875	1.745	3.431.471	680	230	706	1.752
CAMPANIA ⁽¹⁾	5.764.424	3.246.216	705.905	4.899.460		23.294	370.030	10.119	1.375	9.256.400	563	122	850	1.606
EMILIA R.	4.341.240	3.156.262	1.388.002	3.869.995		114.702	515.421	44.954	76.334	9.165.670	727	320	891	2.111
LAZIO ⁽²⁾	5.500.022	2.941.385	41.329	1.159.918	6.453.248	51.045	369.690	1.201	71.645	11.089.461	535	8	211	2.016
LIGURIA	1.567.339	1.173.277	509.957	1.169.133		13.554	150.888	5.788	0	3.021.798	749	325	746	1.928
LOMBARDIA	9.700.881	5.382.801	2.254.589	15.396.086		425.115	810.049	19.712	98	24.288.451	555	232	1.587	2.504
MARCHE	1.540.688	1.115.893	533.836	1.029.888		13.549	135.523	1.212	0	2.829.900	724	346	668	1.837
MOLISE	313.145	217.120	38.298	235.530		1.142	22.759	213	0	515.063	693	122	752	1.645
PIEMONTE	4.357.663	3.049.009	1.134.962	3.359.583		50.915	385.491	8.592	0	7.988.553	700	260	771	1.833
PUGLIA	4.050.072	2.229.759	1.443.763	3.316.346		151.309	297.497	0	4	7.438.678	551	356	819	1.837
TOSCANA	3.667.780	2.674.422	734.481	2.677.512		82.687	345.340	30.151	3	6.544.597	729	200	730	1.784
UMBRIA	883.215	651.983	285.137	703.271		12.503	78.897	4.675	0	1.736.466	738	323	796	1.966
VENETO	4.853.657	2.873.498	1.213.561	4.351.792		126.871	463.725	14.703	2.603	9.046.753	592	250	897	1.864
Totale R.S.O.	50.382.522	31.226.635	11.275.890	44.986.853	6.453.248	1.097.931	4.323.406	142.196	154.036	99.660.196	620	224	893	1.978
FRIULI V. G.	1.217.780	1.000.637	493.791	914.680		87.447	211.701	0	0	2.708.256	822	405	751	2.224
SARDEGNA	1.637.846	1.175.855	635.845	1.395.762		11.295	164.637	2.323	3.694	3.389.412	718	388	852	2.069
SICILIA	4.999.854	3.034.262	1.243.652	4.486.220		39.796	486.195	0	0	9.290.126	607	249	897	1.753
P. A. BOLZANO	504.708	600.342	171.214	333.132		6.467	63.896	0	0	1.175.051	1.189	339	660	2.189
P. A. TRENTO	524.877	432.313	136.938	581.023		176	41.266	0	0	1.191.717	824	261	1.107	2.270
VALLE D'AOSTA	126.620	117.692	39.415	108.164		1.939	19.334	0	0	286.543	929	311	854	2.263
Totale R.S.S.	9.011.685	6.361.101	2.720.855	7.818.981	0	147.121	987.030	2.323	3.694	18.041.105	706	302	868	2.002
Tot. Nazionale	59.394.207	37.587.736	13.996.745	52.805.834	6.453.248	1.245.052	5.310.436	144.519	157.730	117.701.301	633	236	889	1.982

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA]. ⁽²⁾ I valori per le singole macrovoci non sono significativi.

TAB. 34.3/SA

ANNO 2011: Pagamenti di parte corrente degli Enti del SSN al netto degli istituti zooprofilattici

(migliaia di euro)

REGIONI	Popolazione (ISTAT) 01.01.2011	spese per il personale (a)	spese per acquisto beni (b)	spese per acquisto di servizi (c)	Rettifiche Reg. Lazio e Reg. Campania (d)	Contributi e trasferimenti correnti (e)	Altre spese (f)	Rimborso mutui (g)	Pagamenti da regolarizzare - cod. 9997 e 9999 (h)	Spesa corrente enti ssn l=a+b+c+d+e+ f+g+h	spese personale pro capite	spese acquisto beni pro capite	spese acquisto servizi pro capite	spesa enti ssn (l) pro capite
ABRUZZO	1.342.366	795.951	372.539	1.054.419		8.729	99.335	0	0	2.330.973	593	278	785	1.736
BASILICATA	587.517	407.382	151.797	435.356		7.242	41.849	0	6	1.043.631	693	258	741	1.776
CALABRIA	2.011.395	1.594.444	294.963	1.398.670		3.569	136.109	854	993	3.429.601	793	147	695	1.705
CAMPANIA ⁽¹⁾	5.834.056	3.207.648	407.420	4.261.306		14.019	363.952	38.089	13.259	8.305.693	550	70	730	1.424
EMILIA R.	4.432.418	3.203.918	1.126.923	3.610.961		121.925	491.093	42.307	76.492	8.673.619	723	254	815	1.957
LAZIO ⁽²⁾	5.728.688	3.139.705	54.826	1.421.667	6.479.025	52.673	367.169	1.729	110.032	11.626.825	548	10	248	2.030
LIGURIA	1.616.788	1.222.742	411.580	1.194.172		11.668	148.670	7.908	0	2.996.740	756	255	739	1.854
LOMBARDIA	9.917.714	5.311.501	2.063.180	15.182.640		344.430	749.550	24.188	0	23.675.488	536	208	1.531	2.387
MARCHE	1.565.335	1.147.768	437.651	1.001.708		12.341	139.434	2.185	1.012	2.742.099	733	280	640	1.752
MOLISE	319.780	224.767	55.565	237.952		927	31.040	70	0	550.320	703	174	744	1.721
PIEMONTE	4.457.335	3.121.568	1.092.432	3.515.371		50.497	573.243	7.805	24.222	8.385.138	700	245	789	1.881
PUGLIA	4.091.259	2.316.691	739.959	3.238.219		132.159	279.122	0	1.280	6.707.430	566	181	791	1.639
TOSCANA	3.749.813	2.702.384	1.115.805	2.670.768		80.895	322.558	31.423	4.306	6.928.140	721	298	712	1.848
UMBRIA	906.486	641.052	261.296	681.373		13.376	76.415	3.990	0	1.677.502	707	288	752	1.851
VENETO	4.937.854	2.859.452	1.093.844	4.364.406		136.349	493.894	19.527	551	8.968.023	579	222	884	1.816
Totale R.S.O.	51.498.804	31.896.973	9.679.780	44.268.987	6.479.025	990.800	4.313.432	180.074	232.152	98.041.222	619	188	860	1.904
FRIULI V. G.	1.235.808	975.147	384.493	879.212		84.398	118.779	1.000	0	2.443.030	789	311	711	1.977
SARDEGNA	1.675.411	1.203.349	479.542	1.313.768		3.812	156.317	1.170	12.368	3.170.325	718	286	784	1.892
SICILIA	5.051.075	2.946.246	827.142	3.530.687		33.160	350.711	0	671	7.688.616	583	164	699	1.446
P. A. BOLZANO	507.657	546.581	142.697	311.076		9.420	87.038	0	0	1.096.811	1.077	281	613	1.971
P. A. TRENTO	529.457	432.236	135.818	508.683		161	43.692	0	0	1.120.590	816	257	961	2.116
VALLE D'AOSTA	128.230	119.569	38.606	105.246		978	19.307	0	0	283.706	932	301	821	2.212
Totale R.S.S.	9.127.638	6.223.127	2.008.298	6.648.671	0	131.928	775.845	2.170	13.038	15.803.078	682	220	728	1.731
Tot. Nazionale	60.626.442	38.120.100	11.688.078	50.917.658	6.479.025	1.122.728	5.089.278	182.243	245.191	113.844.300	629	193	840	1.878

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il dato è sottostimato [vd. nota TAB. 21/SA]. ⁽²⁾ I valori per le singole macrovoci non sono significativi.

II.6 Considerazioni conclusive

Il SIOPE costituisce un canale informativo di grande utilità per la conoscenza della gestione di cassa, sotto due fondamentali profili:

- l'omogeneità dei dati, che dà luogo ad una sorta di armonizzazione *ante litteram* (a fronte del variegato sistema regionale che non consente un'immediata comparazione tra documenti contabili di diverse Regioni);
- Il dettaglio analitico delle voci di entrata e di spesa in cui la banca dati è articolata.

Permangono criticità di non poco momento, che solo in parte derivano dall'architettura del sistema informativo ma, piuttosto, sono riferibili alle modalità di alimentazione dello stesso da parte degli operatori.

È probabile che i comportamenti risentano anche di prassi, non sempre commendevoli, che danno luogo ad anomalie nella gestione delle contabilità speciali o ad incongruenze dei dati relativi alle anticipazioni di cassa ed ai relativi rimborsi ed oneri finanziari.

Con l'avvento delle regole e dei principi contabili previsti dal d.lgs. n. 118/2011 è presumibile che anche sul fronte delle registrazioni nel SIOPE (che dovrà mutuare il piano dei conti integrato adottato per tutti gli enti territoriali) si avranno miglioramenti sulla qualità del dato e, di riflesso, sulla trasparenza dei conti pubblici.

Intanto è necessario che tutte le Amministrazioni si adoperino per seguire prassi di registrazione corrette e tempestive. Un fenomeno che deve essere drasticamente ridimensionato è quello delle regolarizzazioni e rettifiche che intervengono a eccessiva distanza dalla chiusura dell'anno. Ciò al fine di assicurare che il sistema informativo, reso liberamente accessibile a tutti (cfr. decr. Rag. Gen. St. 30 maggio 2014), costituisca uno strumento di rappresentazione contabile della finanza pubblica non solo più trasparente ma anche più affidabile, al pari dei documenti contabili ufficiali.

Tanto premesso, le analisi effettuate sulla base delle informazioni rilevabili dal SIOPE consentono di fornire, in prima approssimazione, il quadro della situazione finanziaria complessiva del comparto Regioni-Province autonome.

La gestione corrente, nel triennio 2011-2013, chiude sempre in avanzo, anche se la lettura incrociata dei risultati delle contabilità speciali e della gestione in conto capitale fa emergere una certa sofferenza di liquidità, confermata dalla circostanza che nel 2013 vi è stata la necessità di un intervento straordinario, da parte dello Stato, per immettere nel circuito regionale una consistente quantità di risorse dirette a sanare, con anticipazioni di liquidità, il debito pregresso.

Le anticipazioni di cassa erogate nel 2013 al comparto Regioni in attuazione del d.l. n. 35/2013 e del d.l. n. 102/2013, ammontano a circa 11 miliardi di euro, quasi completamente trasferite agli enti creditori. Tuttavia, a fronte dell'effettiva movimentazione di risorse, si rilevano maggiori pagamenti, nel 2013 rispetto al 2012, per soli cinque miliardi. Tale disallineamento potrebbe essere sintomo tanto di una effettiva contrazione della spesa, quanto di un parziale ritardo nei pagamenti (a fronte di impegni costanti), tale da generare nuovo debito.

Il fenomeno non è pienamente valutabile, in quanto la cassa, non evidenziando le passività pregresse, non consente di monitorare neppure quelle che si vanno formando per mancato pagamento a fronte di prestazioni (di beni e/o servizi) già rese alle Amministrazioni.

Allo stato, non si dispone di elementi per una valutazione definitiva. Ulteriori approfondimenti saranno svolti alla luce, soprattutto, degli esiti del monitoraggio disposto dal MEF (cfr. circolare RGS - Prot. 57360 del 07/07/2014) per conoscere l'effettiva consistenza dei debiti maturati al 31 dicembre 2013 per spesa in conto capitale che non rientrino tra quelli certi, liquidi ed esigibili, e per i quali sia stata emessa regolare fattura di pagamento ma non sussistono ancora i presupposti alla liquidazione degli stessi.

Per quanto riguarda la gestione delle entrate regionali, nonostante le difficoltà nel governare le inevitabili distorsioni prodotte a livello territoriale dagli effetti redistributivi conseguenti tanto alle manovre di finanza pubblica ed alla connessa fiscalizzazione dei trasferimenti, quanto all'inefficienza delle politiche di riequilibrio territoriale e di rafforzamento della coesione sociale, il quadro che emerge denota una sostanziale tenuta delle risorse disponibili per fronteggiare i costi dei servizi essenziali.

In questo quadro - che vede anche il sensibile rafforzamento delle entrate tributarie - non può non evidenziarsi la straordinaria crescita delle riscossioni complessive del 2013, che registrano incrementi, in valore assoluto, pari a circa 51 miliardi di euro rispetto al 2012 (+24,4%). Tale crescita è, tuttavia, l'effetto di molteplici fattori che hanno concorso a determinare, non ultimo, un notevole aumento dell'indice di pressione fiscale a livello regionale.

Il primo di questi fattori è certamente individuabile nelle anticipazioni di cassa erogate nel 2013 al comparto Regioni in attuazione dei citati d.l. n. 35/2013 e 102/2013. Trattasi di finanziamenti straordinari, volti, come detto, ad agevolare il pagamento di debiti pregressi, che quasi tutte le Regioni hanno registrato nel Titolo V del bilancio, impegnandosi a restituire allo Stato l'importo ricevuto con relativi oneri aggiuntivi per interessi.

Il secondo fattore che sembra giustificare l'impennata delle entrate, potrebbe essere individuato nella regolazione contabile - da parte di alcune Regioni - di una quota consistente delle anticipazioni del fondo sanitario nazionale. In sostanza, nel 2013,