

II.4.4 Analisi di alcune tipologie di spesa in conto capitale

Gli investimenti fissi (in beni immobili e mobili) ed i trasferimenti in conto capitale agli enti locali sono gli aggregati rilevati separatamente nell'ambito della spesa in conto capitale, anche in relazione alla loro importanza sotto il profilo del contributo alla crescita economica.

Del pari, assume rilievo l'analisi della spesa per partecipazioni azionarie, trattandosi di materia costantemente oggetto di monitoraggio per i riflessi delle gestioni esternalizzate sui bilanci degli enti territoriali.

II.4.4.1 Andamento della spesa per investimenti fissi

In parallelo con l'andamento complessivo della spesa in conto capitale, la spesa per investimenti fissi in beni immobili, che incide sul Titolo II al netto della spesa sanitaria nella misura del 14,82% nel 2011, del 13,89% nel 2012 e del 12,30% nel 2013, mostra un andamento in riduzione nel 2013 rispetto al 2012 (-13,50%), come si desume dalla tabella 10/SP. Si assiste al significativo decremento nelle RSS (-24,57%), laddove nelle RSO il valore è in aumento (+10,63%).

Analizzando i dati delle RSO, la crescita è particolarmente consistente in Liguria, Lazio, Basilicata e Calabria. La spesa è, invece, in flessione in Toscana, Molise, Campania, con i valori percentuali più significativi. Tra le RSS, si riscontra una decrescita generalizzata laddove, nel 2012 sul 2011 si registra un incremento in Trentino-Alto Adige/Südtirol, in Sardegna e in Friuli-Venezia Giulia.

Mentre, di norma, il decremento dei valori esposti nella tabella 10/SP è coerente con l'andamento della spesa imputata al Titolo II, in Campania e Puglia si registra il dato particolare della crescita della spesa in conto capitale depurata (rispettivamente, +50,76% e +12,57% come da tabella 9/SP) e della contemporanea flessione della spesa per investimenti fissi in beni immobili (rispettivamente, -84,72%, e -14,27%, come da tabella 10/SP).

La spesa per investimenti fissi in beni mobili, che rappresenta una parte decisamente inferiore del Titolo II depurato della spesa sanitaria (complessivamente il 3,45% nel 2011, il 3,17% nel 2012 e il 2,88% nel 2013), espone variazioni decrescenti nel 2013 (-11,05%), rispetto al 2012, condizionate, in via esclusiva, dalle RSS (-31,44%). Nel 2012, rispetto all'anno precedente, la riduzione è stata meno sensibile con riferimento al totale delle Regioni (-7,97%), con valori maggiormente imputabili al totale delle RSO (-18,05%) rispetto al dato del 2011, mentre nelle RSS si registra una variazione in aumento (+6,67% nel 2012), come si legge dalla tabella 11/SP.

Anche per questa tipologia di spesa, il decremento dei valori esposti nella tabella 11/SP non è sempre coerente con l'andamento della spesa imputata al Titolo II. Sono

diverse le Regioni che presentano anomalie: in Campania e Calabria, alla crescita della spesa in conto capitale si accompagna la flessione degli investimenti fissi in beni mobili (2013 sul 2012); questi ultimi, in altre Regioni (tra cui, Abruzzo e Basilicata), sono interessati da una forte crescita nonostante la contrazione della spesa gravante sul Titolo II (cfr. tabelle 9/SP e 11/SP).

TABELLA 10/SP

Andamento della Spesa per investimenti fissi in beni immobili

(migliaia di euro)

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale			Spesa per investimenti fissi in beni immobili						Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2011 (d)	Inc. % (d)/(a)	2012 (e)	Inc. % (e)/(b)	2013 (f)	Inc. % (f)/(c)	2012/11	2013/12	2013/11
PIEMONTE	750.299	503.089	998.950	23.907	3,19	18.636	3,70	16.850	1,69	-22,05	-9,58	-29,52
LOMBARDIA	1.212.673	2.020.405	892.047	139.889	11,54	95.242	4,71	86.013	9,64	-31,92	-9,69	-38,51
VENETO	727.878	828.357	667.538	239.854	32,95	235.105	28,38	239.137	35,82	-1,98	1,71	-0,30
LIGURIA	238.293	221.122	221.386	1.915	0,80	4.828	2,18	13.705	6,19	152,16	183,86	615,78
EMILIA-ROMAGNA	495.654	446.665	392.586	34.605	6,98	36.137	8,09	25.817	6,58	4,43	-28,56	-25,40
TOSCANA	568.284	473.176	437.108	48.575	8,55	19.375	4,09	4.231	0,97	-60,11	-78,16	-91,29
MARCHE	231.549	549.142	223.801	14.074	6,08	12.311	2,24	9.868	4,41	-12,52	-19,85	-29,89
UMBRIA	152.245	214.237	170.934	9.044	5,94	10.552	4,93	13.844	8,10	16,67	31,19	53,07
LAZIO	748.961	692.739	817.018	9.229	1,23	62.334	9,00	211.546	25,89	575,39	239,38	2.192,12
ABRUZZO	379.807	308.928	272.315	31.102	8,19	19.742	6,39	13.442	4,94	-36,52	-31,91	-56,78
MOLISE	179.195	148.389	167.044	5.615	3,13	194	0,13	49	0,03	-96,54	-74,65	-99,12
CAMPANIA	1.096.610	1.390.960	2.097.024	60.015	5,47	111.443	8,01	17.028	0,81	85,69	-84,72	-71,63
PUGLIA	743.762	1.052.602	1.184.893	5.335	0,72	26.073	2,48	22.353	1,89	388,76	-14,27	319,03
BASILICATA	370.625	372.941	331.955	16.501	4,45	2.611	0,70	5.675	1,71	-84,18	117,34	-65,61
CALABRIA	618.411	621.693	648.939	25.178	4,07	40.221	6,47	89.073	13,73	59,75	121,46	253,78
Totale RSO	8.514.247	9.844.446	9.523.537	664.838	7,81	694.805	7,06	768.632	8,07	4,51	10,63	15,61
VALLE D'AOSTA	360.242	279.708	237.744	114.694	31,84	83.952	30,01	76.392	32,13	-26,80	-9,00	-33,39
TRENTINO-ALTO ADIGE	124.634	108.108	376.404	1.349	1,08	5.285	4,89	2.379	0,63	291,85	-54,99	76,37
PROV. AUT. DI BOLZANO	1.116.417	976.921	1.009.754	284.748	25,51	263.397	26,96	251.782	24,93	-7,50	-4,41	-11,58
PROV. AUT. DI TRENTO	1.512.606	1.098.719	1.174.414	335.705	22,19	283.222	25,78	220.583	18,78	-15,63	-22,12	-34,29
FRIULI-VENEZIA GIULIA	799.633	854.543	568.342	108.371	13,55	131.938	15,44	85.542	15,05	21,75	-35,17	-21,07
SARDEGNA	874.462	638.909	839.772	101.101	11,56	119.356	18,68	112.101	13,35	18,06	-6,08	10,88
SICILIA	2.577.707	2.095.965	1.801.154	742.568	28,81	626.549	29,89	392.943	21,82	-15,62	-37,28	-47,08
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.582	1.688.537	22,92	1.513.700	25,01	1.141.722	19,00	-10,35	-24,57	-32,38
Totale RSO+RSS	15.879.947	15.897.320	15.531.119	2.353.375	14,82	2.208.506	13,89	1.910.353	12,30	-6,16	-13,50	-18,82

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa per investimenti fissi in beni immobili è composta dai seguenti codici gestionali:

2101 - Terreni; 2102 - Vie di comunicazione; 2103 - Infrastrutture idrauliche; 2104 - Infrastrutture portuali e aeroportuali; 2105 - Infrastrutture scolastiche; 2106 - Infrastrutture telematiche; 2107 - Altre Infrastrutture; 2108 - Opere per la sistemazione del suolo; 2109 - Fabbricati civili ad uso abitativo, commerciale e governativo; 2110 - Fabbricati industriali e costruzioni leggere; 2111 - Fabbricati rurali; 2112 - Opere destinate al culto; 2113 - Beni di valore culturale, storico, archeologico, ed artistico; 2114 - Strade ferrate e relativi materiali d'esercizio; 2115 - Impianti sportivi; 2117 - Altri beni immobili.

TABELLA 11/SP

Andamento della Spesa per investimenti fissi in beni mobili

(migliaia di euro)

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale			Spesa per investimenti fissi in beni mobili						Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2011 (d)	Inc. % (d)/(a)	2012 (e)	Inc. % (e)/(b)	2013 (f)	Inc. % (f)/(c)	2012/11	2013/12	2013/11
PIEMONTE	750.299	503.089	998.950	38.561	5,14	78.316	15,57	121.399	12,15	103,10	55,01	214,82
LOMBARDIA	1.212.673	2.020.405	892.047	114.419	9,44	46.781	2,32	19.602	2,20	-59,11	-58,10	-82,87
VENETO	727.878	828.357	667.538	22.587	3,10	18.191	2,20	16.667	2,50	-19,46	-8,38	-26,21
LIGURIA	238.293	221.122	221.386	17.075	7,17	27.049	12,23	17.880	8,08	58,42	-33,90	4,71
EMILIA-ROMAGNA	495.654	446.665	392.586	33.595	6,78	22.339	5,00	19.384	4,94	-33,50	-13,23	-42,30
TOSCANA	568.284	473.176	437.108	40.796	7,18	25.763	5,44	17.584	4,02	-36,85	-31,74	-56,90
MARCHE	231.549	549.142	223.801	5.403	2,33	4.025	0,73	5.339	2,39	-25,50	32,64	-1,19
UMBRIA	152.245	214.237	170.934	3.692	2,42	2.701	1,26	5.266	3,08	-26,83	94,96	42,65
LAZIO	748.961	692.739	817.018	14.881	1,99	8.721	1,26	27.856	3,41	-41,40	219,43	87,19
ABRUZZO	379.807	308.928	272.315	4.138	1,09	2.501	0,81	8.673	3,18	-39,57	246,83	109,59
MOLISE	179.195	148.389	167.044	0	0,00	24	0,02	0	0,00	n.a.	-100,00	n.a.
CAMPANIA	1.096.610	1.390.960	2.097.024	18.186	1,66	19.435	1,40	3.098	0,15	6,87	-84,06	-82,96
PUGLIA	743.762	1.052.602	1.184.893	4.673	0,63	1.095	0,10	15.873	1,34	-76,57	1.349,69	239,69
BASILICATA	370.625	372.941	331.955	164	0,04	191	0,05	698	0,21	16,26	264,97	324,32
CALABRIA	618.411	621.693	648.939	5.819	0,94	8.373	1,35	5.371	0,83	43,90	-35,85	-7,69
Totale RSO	8.514.247	9.844.446	9.523.537	323.988	3,81	265.506	2,70	284.690	2,99	-18,05	7,23	-12,13
VALLE D'AOSTA	360.242	279.708	237.744	17.693	4,91	16.686	5,97	11.689	4,92	-5,69	-29,95	-33,94
TRENTINO-ALTO ADIGE	124.634	108.108	376.404	3.893	3,12	2.108	1,95	2.784	0,74	-45,85	32,06	-28,49
PROV. AUTONOMA DI BOLZANO	1.116.417	976.921	1.009.754	37.846	3,39	32.218	3,30	34.124	3,38	-14,87	5,92	-9,84
PROV. AUTONOMA DI TRENTO	1.512.606	1.098.719	1.174.414	35.455	2,34	23.896	2,17	23.057	1,96	-32,60	-3,51	-34,97
FRIULI-VENEZIA GIULIA	799.633	854.543	568.342	34.145	4,27	21.248	2,49	18.859	3,32	-37,77	-11,24	-44,77
SARDEGNA	874.462	638.909	839.772	33.355	3,81	35.670	5,58	31.107	3,70	6,94	-12,79	-6,74
SICILIA	2.577.707	2.095.965	1.801.154	60.854	2,36	106.294	5,07	41.647	2,31	74,67	-60,82	-31,56
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.582	223.241	3,03	238.121	3,93	163.267	2,72	6,67	-31,44	-26,87
Totale RSO+RSS	15.879.947	15.897.320	15.531.119	547.229	3,45	503.626	3,17	447.956	2,88	-7,97	-11,05	-18,14

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa per investimenti fissi in beni mobili è composta dai seguenti codici gestionali:

2121 - Hardware; 2122 - Acquisizione o realizzazione software; 2131 - Mezzi di trasporto; 2132 - Mobili, macchinari e attrezzature; 2133 - Mobili e arredi; 2134 - Impianti e attrezzature; 2135 - Opere artistiche; 2136 - Materiale bibliografico; 2137 - Altri beni materiali; 2138 - Beni immateriali; 2141 - Titoli di Stato; 2142 - Altri titoli.

II.4.4.2 Andamento della spesa per trasferimenti e per partecipazioni azionarie

Per quanto concerne i trasferimenti in conto capitale agli enti locali, si tratta della categoria di spesa con più elevato tasso di incidenza sul Titolo II al netto della spesa non sanitaria, che si attesta intorno al 24,77%, nel 2013, con valori più elevati nelle RSO (27,08%) e, tra le RSS, in Sardegna (30,96%), come risulta dalla tabella 12/SP.

La spesa per partecipazioni azionarie, infine, non supera il 2% del totale della spesa in conto capitale netta. Dopo una tendenza in diminuzione, nel 2012 sul 2011 (-16,57%, di cui -23,99 per le RSS), questa tipologia di spesa ha fatto registrare, nel 2013 rispetto all'anno precedente, una variazione di segno positivo, con percentuali sensibilmente elevate (+57,36% a livello nazionale), come si evince dalla tabella 13/SP. Il dato complessivo è fortemente condizionato dai valori riportati nelle RSS (+76,41%), più elevati di quelli evidenziati nelle RSO (+22,71%).

Tale andamento non sembra essere coerente con le misure di contenimento della spesa e di razionalizzazione dell'organizzazione amministrativa intese a disincentivare il ricorso allo strumento delle società partecipate, al fine di impedirne l'utilizzo a fini elusivi del patto di stabilità interno e, comunque, di accrescere la trasparenza dei "centri di spesa" pubblica esternalizzati.

TABELLA 12/SP

Andamento della Spesa per trasferimenti

(migliaia di euro)

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale			Spesa per trasferimenti						Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2011 (d)	Inc. % (d)/(a)	2012 (e)	Inc. % (e)/(b)	2013 (f)	Inc. % (f)/(c)	2012/11	2013/12	2013/11
PIEMONTE	750.299	503.089	998.950	256.102	34,13	161.596	32,12	239.757	24,00	-36,90	48,37	-6,38
LOMBARDIA	1.212.673	2.020.405	892.047	396.964	32,73	351.613	17,40	261.621	29,33	-11,42	-25,59	-34,09
VENETO	727.878	828.357	667.538	207.352	28,49	229.342	27,69	131.847	19,75	10,61	-42,51	-36,41
LIGURIA	238.293	221.122	221.386	111.803	46,92	82.605	37,36	72.800	32,88	-26,12	-11,87	-34,89
EMILIA-ROMAGNA	495.654	446.665	392.586	176.652	35,64	114.235	25,58	82.700	21,07	-35,33	-27,61	-53,18
TOSCANA	568.284	473.176	437.108	229.875	40,45	186.784	39,47	127.029	29,06	-18,75	-31,99	-44,74
MARCHE	231.549	549.142	223.801	68.007	29,37	62.620	11,40	43.266	19,33	-7,92	-30,91	-36,38
UMBRIA	152.245	214.237	170.934	54.324	35,68	87.820	40,99	51.646	30,21	61,66	-41,19	-4,93
LAZIO	748.961	692.739	817.018	325.427	43,45	177.969	25,69	129.445	15,84	-45,31	-27,27	-60,22
ABRUZZO	379.807	308.928	272.315	124.395	32,75	113.252	36,66	92.344	33,91	-8,96	-18,46	-25,77
MOLISE	179.195	148.389	167.044	61.639	34,40	53.207	35,86	42.618	25,51	-13,68	-19,90	-30,86
CAMPANIA	1.096.610	1.390.960	2.097.024	443.052	40,40	659.748	47,43	632.354	30,15	48,91	-4,15	42,73
PUGLIA	743.762	1.052.602	1.184.893	293.442	39,45	350.255	33,28	302.773	25,55	19,36	-13,56	3,18
BASILICATA	370.625	372.941	331.955	199.343	53,79	194.427	52,13	168.930	50,89	-2,47	-13,11	-15,26
CALABRIA	618.411	621.693	648.939	170.112	27,51	220.888	35,53	199.523	30,75	29,85	-9,67	17,29
Totale RSO	8.514.247	9.844.446	9.523.537	3.118.489	36,63	3.046.360	30,94	2.578.654	27,08	-2,31	-15,35	-17,31
VALLE D'AOSTA	360.242	279.708	237.744	78.369	21,75	76.490	27,35	55.858	23,50	-2,40	-26,97	-28,72
TRENTINO-ALTO ADIGE	124.634	108.108	376.404	118	0,09	86	0,08	95	0,03	-26,99	10,40	-19,40
PROV. AUT. BOLZANO	1.116.417	976.921	1.009.754	320.586	28,72	282.993	28,97	284.001	28,13	-11,73	0,36	-11,41
PROV. AUT. TRENTO	1.512.606	1.098.719	1.174.414	196.417	12,99	130.365	11,87	166.851	14,21	-33,63	27,99	-15,05
FRIULI-VENEZIA GIULIA	799.633	854.543	568.342	173.997	21,76	187.079	21,89	134.860	23,73	7,52	-27,91	-22,49
SARDEGNA	874.462	638.909	839.772	310.062	35,46	264.187	41,35	259.987	30,96	-14,80	-1,59	-16,15
SICILIA	2.577.707	2.095.965	1.801.154	305.394	11,85	327.765	15,64	366.873	20,37	7,33	11,93	20,13
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.582	1.384.942	18,80	1.268.966	20,96	1.268.525	21,12	-8,37	-0,03	-8,41
Totale RSO+RSS	15.879.947	15.897.320	15.531.119	4.503.431	28,36	4.315.326	27,14	3.847.179	24,77	-4,18	-10,85	-14,57

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa per trasferimenti è composta dai seguenti codici gestionali:

2232 - Trasferimenti in conto capitale a Province; 2233 - Trasferimenti in conto capitale a Città metropolitane; 2234 - Trasferimenti in conto capitale a Comuni; 2235 - Trasferimenti in conto capitale a Unioni di comuni; 2236 - Trasferimenti in conto capitale a Comunità montane.

TABELLA 13/SP

Andamento della Spesa per partecipazioni azionarie

(migliaia di euro)

REGIONE	Titolo II al netto della spesa sanitaria in conto capitale			Spesa per partecipazioni azionarie						Variazioni %		
	2011 (a)	2012 (b)	2013 (c)	2011 (d)	Inc. % (d)/(a)	2012 (e)	Inc. % (e)/(b)	2013 (f)	Inc. % (f)/(c)	2012/11	2013/12	2013/11
PIEMONTE	750.299	503.089	998.950	0	0,00	46	0,01	458	0,05	n.a.	895,10	n.a.
LOMBARDIA	1.212.673	2.020.405	892.047	3.370	0,28	15.548	0,77	20.161	2,26	361,34	29,67	498,21
VENETO	727.878	828.357	667.538	255	0,04	1.500	0,18	0	0,00	488,24	-100,00	-100,00
LIGURIA	238.293	221.122	221.386	152	0,06	8	0,00	3	0,00	-95,08	-63,33	-98,20
EMILIA-ROMAGNA	495.654	446.665	392.586	8.021	1,62	3.000	0,67	2.800	0,71	-62,60	-6,67	-65,09
TOSCANA	568.284	473.176	437.108	8.115	1,43	23.942	5,06	15.627	3,58	195,05	-34,73	92,58
MARCHE	231.549	549.142	223.801	50	0,02	2.359	0,43	3.000	1,34	4.618,74	27,15	5.900,00
UMBRIA	152.245	214.237	170.934	10	0,01	5.075	2,37	0	0,00	50.650,00	-100,00	-100,00
LAZIO	748.961	692.739	817.018	25.882	3,46	8.507	1,23	31.875	3,90	-67,13	274,69	23,15
ABRUZZO	379.807	308.928	272.315	25	0,01	0	0,00	9	0,00	-100,00	n.a.	-65,61
MOLISE	179.195	148.389	167.044	0	0,00	0	0,00	0	0,00	n.a.	n.a.	n.a.
CAMPANIA	1.096.610	1.390.960	2.097.024	0	0,00	0	0,00	35	0,00	n.a.	n.a.	n.a.
PUGLIA	743.762	1.052.602	1.184.893	13.447	1,81	177	0,02	0	0,00	-98,68	-100,00	-100,00
BASILICATA	370.625	372.941	331.955	0	0,00	0	0,00	0	0,00	n.a.	n.a.	n.a.
CALABRIA	618.411	621.693	648.939	107	0,02	116	0,02	2	0,00	8,90	-98,28	-98,13
Totale RSD	8.514.247	9.844.446	9.523.537	59.434	0,70	60.278	0,61	73.969	0,78	1,42	22,71	24,46
VALLE D'AOSTA	360.242	279.708	237.744	32.994	9,16	2.549	0,91	5.540	2,33	-92,28	117,38	-83,21
TRENTINO-ALTO ADIGE	124.634	108.108	376.404	1.149	0,92	0	0,00	0	0,00	-100,00	n.a.	-100,00
PROV. AUTONOMA BOLZANO	1.116.417	976.921	1.009.754	2.768	0,25	7.396	0,76	47.720	4,73	167,20	545,22	1.624,06
PROV. AUTONOMA TRENTO	1.512.606	1.098.719	1.174.414	1.277	0,08	16.867	1,54	2.632	0,22	1.220,89	-84,39	106,13
FRIULI-VENEZIA GIULIA	799.633	854.543	568.342	4.390	0,55	3.890	0,46	0	0,00	-11,40	-99,99	-99,99
SARDEGNA	874.462	638.909	839.772	38.411	4,39	19.679	3,08	59.000	7,03	-48,77	199,81	53,60
SICILIA	2.577.707	2.095.965	1.801.154	63.226	2,45	59.237	2,83	78.478	4,36	-6,31	32,48	24,12
Totale RSS	7.365.700	6.052.874	6.007.582	144.214	1,96	109.617	1,81	193.370	3,22	-23,99	76,41	34,09
Totale RSD+RSS	15.879.947	15.897.320	15.531.119	203.648	1,28	169.895	1,07	267.339	1,72	-16,57	57,36	31,28

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie

(*) La spesa per partecipazioni azionarie è composta dai seguenti codici gestionali:

2412 - Partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale in imprese private; 2413 - Partecipazioni azionarie e conferimenti di capitale in imprese pubbliche.

II.5 La gestione sanitaria

II.5.1 La spesa sanitaria regionale

Dal 2012 nel SIOPE è stata prevista anche la distinzione tra gestione non sanitaria e gestione sanitaria. Peraltro non tutte le Regioni si sono adeguate ed alcuni codici gestionali relativi alla gestione sanitaria non sono presenti in questo settore, mentre altri presentano valori sia nella gestione sanitaria, sia nella gestione non sanitaria.

Va segnalato, inoltre, che nelle Regioni operano enti strumentali (come le agenzie sanitarie), in relazione ai quali non esistono codici specifici per l'attività svolta in ambito sanitario, e, quindi, la ricostruzione effettuata potrebbe non essere completamente esaustiva. In proposito, si evidenzia che, tra le voci di spesa per trasferimenti, il codice 1549 (trasferimenti correnti ad enti ed agenzie regionali) non distingue la componente sanitaria da quella non sanitaria. Il dato riportato nella tabella seguente è stato ricavato tenendo conto, per differenza, delle entrate registrate nel SIOPE nel comparto "strutture sanitarie", sottocomparto "Agenzie sanitarie", e per la Regione Campania, anche delle anticipazioni di liquidità da dd.ll. 35 e 102/2013, trasferite nel 2013 alla So.re.sa., società regionale strumentale che opera nel settore sanitario. Si deve avvertire, peraltro, che alla predetta società sono state trasferite anche altre somme, gestite per conto degli enti sanitari campani, ma di cui, al momento, non si ha immediata evidenza nel SIOPE. Il dato riportato nelle tabelle seguenti, pertanto, sotto questo profilo è parziale, e i tempi della definizione del referto non hanno consentito una più puntuale ricostruzione.

Nella tabella che segue si ricostruisce la spesa regionale complessiva, con l'indicazione delle singole voci spesa.

Ovviamente vale sempre l'avvertenza che la qualità del dato dipende dalla corretta attribuzione della codifica da parte degli uffici regionali.

La spesa sanitaria regionale si caratterizza per essere essenzialmente spesa di trasferimenti ad altri soggetti. Solo in minima parte la Regione acquisisce direttamente beni e servizi sanitari.

TAB 1/SA/ITA

Comparto Regioni e Prov. aut. - Periodo 2011-2013 - Pagamenti per spesa sanitaria

migliaia di euro

Codice SIOPE	Descrizione	2011	2012	2013	TOTALE	Var. % 2013/ 2012	Var. % 2012/ 2011	Var. % 2013/ 2011
1365	Acquisto di servizi sanit. per assist. osped. da privati	294.785	255.546	97.611	647.942	-61,80	-13,31	-66,89
1366	Acquisto di servizi sanit. per assist. osped. da pubblico	15.798	1.081	302	17.181	-72,03	-93,16	-98,09
1367	Acquisto di altri beni e servizi sanit.	61.781	611.154	367.922	1.040.857	-39,80	889,23	495,53
1538	Trasferimenti correnti ad Aziende sanitarie	87.709.087	87.746.026	87.219.154	262.674.277	-0,60	0,04	-0,56
1539	Trasferim. correnti ad Az. Osped.	16.059.085	16.539.408	15.516.797	48.115.290	-6,18	2,99	-3,38
1540	Trasferimenti corr. a IRCCS pubblici	1.306.517	1.787.317	1.749.760	4.843.594	-2,10	36,80	33,93
1549*	Trasferim. corr. ad Enti e Ag. Region.	59.072	38.027	1.080.226	1.177.325	2740,71	-35,63	1728,66
1552	Trasferim. corr. a Pol. Universitari	979.192	1.178.253	1.196.639	3.354.083	1,56	20,33	22,21
1555	Trasf. ripiano gest. liquid. ex UU.SS.LL.	17.082	3.467	3.360	23.909	-3,08	-79,70	-80,33
1625	Trasf. corr. ti a impr. prod. di serv. san. e assistenz. li	40.473	86.185	170.619	297.277	97,97	112,94	321,56
1631	Trasf. corr. ti a famiglie per assist. san. erogata direttamente dalla Reg.	30.794	35.843	30.135	96.772	-15,93	16,40	-2,14
1636	Trasf. corr. ti a enti privati prod. di serv. sanitari e ssistenziali	236.763	95.301	69.103	401.167	-27,49	-59,75	-70,81
	Totale spesa sanitaria regionale	106.810.428	108.377.606	107.501.638	322.689.672	-0,81	1,47	0,65

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 - Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

* Il codice 1549 non distingue tra trasferimenti ad enti ed ag. operanti nella sanità e altri enti. Il dato è stato ricavato tenendo conto, per la Campania, delle anticipazioni di liquidità da dd.ll. 35 e 102/2013, trasferite alla SORESA (alla quale sono state trasferite anche ulteriori somme, non ricostruite nella tabella; il dato è, pertanto, parziale) e, per differenza delle entrate registrate nel SIOPE nel comparto "strutture sanitarie", sottocomparto "Agenzie sanitarie".

Dalla tabella che precede è di immediata evidenza che il livello della spesa nel triennio non ha subito grosse variazioni: nel 2013 si è ridotto di circa lo 0,8% rispetto al 2012, con un lieve incremento rispetto al 2011 (+0,65%). La situazione non cambia se si aggiungono le spese non registrate su SIOPE connesse agli ulteriori trasferimenti per sanità della Regione Campania, non rilevate dal SIOPE (circa 1,1 mld.), che porterebbero il totale del 2013 allo stesso livello del 2012.

Questa circostanza merita un'ulteriore riflessione.

Nel 2013, infatti, le Regioni hanno avuto a disposizione maggiori risorse per il pagamento dei debiti sanitari pregressi (con l dd.ll. n. 35 e 102/2013), ma ciò non ha determinato un corrispondente incremento dei pagamenti rispetto al 2012. Come riportato nel paragrafo relativo ai flussi finanziari conseguenti ai menzionati dd.ll., per i debiti sanitari pregressi le Regioni, a fronte di risorse erogate dallo Stato per 6,708 mld., hanno ritrasferito agli enti creditori (che devono provvedere al pagamento dei creditori ultimi) quasi integralmente dette somme (6,69 mld.).

Una parte dei trasferimenti di dette risorse, in effetti, è stata effettuata sul conto capitale, come spesa del titolo II (trasferimenti in conto capitale agli enti sanitari: codd. 2237 e 2238), che, come si è visto, nel 2013 è aumentata di circa 1,8 mld. rispetto al 2012.

Il fenomeno può essere letto con diverse chiavi di lettura: a) vi è stata una effettiva contrazione della spesa sanitaria corrente, con riduzione dei pagamenti in conto competenza, e quindi il pagamento dei debiti pregressi non ha inciso sul livello della spesa complessiva; b) la spesa riferibile al 2013 non si è ridotta, ma semplicemente sono stati effettuati minori pagamenti rispetto agli impegni, con la conseguenza che, pur pagandosi i debiti pregressi si sta creando nuovo debito; c) una combinazione delle due ipotesi, in misura al momento non determinabile.

Su questo aspetto si prende riserva di ulteriori approfondimenti che i soli dati di cassa non consentono di effettuare.

Come si evince dal prospetto seguente, in cui è riportata l'incidenza di ogni voce di spesa sul totale, la spesa sanitaria regionale si caratterizza per essere essenzialmente spesa di trasferimenti ad altri soggetti. Solo in minima parte la Regione acquisisce direttamente beni e servizi sanitari.

Il maggior peso nella spesa sanitaria è quello dei trasferimenti ad aziende sanitarie, circa l'80% del totale. Seguono i trasferimenti alle aziende ospedaliere, con un'incidenza che oscilla tra il 14 e il 15%.

TAB 2/SA/ITA**Comparto Regioni e Prov. aut. – Periodo 2011-2013 – Pagamenti per spesa sanitaria
Incidenza percentuale dei singoli codici gestionali sul totale della spesa sanitaria**

Codice SIOPE	Descrizione	2011	2012	2013	TOTALE
1365	Acquisto di servizi sanit. per assist. osped. da privati	0,276	0,236	0,091	0,201
1366	Acquisto di servizi sanit. per assist. osped. da pubblico	0,015	0,001	0,000	0,005
1367	Acquisto di altri beni e servizi sanit.	0,058	0,564	0,342	0,323
1538	Trasferimenti correnti ad Aziende sanitarie	82,117	80,963	81,133	81,402
1539	Trasferim. correnti ad Az. Osped.	15,035	15,261	14,434	14,911
1540	Trasferim. corr. a RCCS pubblici	1,223	1,649	1,628	1,501
1549*	Trasferim. corr. ad Enti e Ag. Region.	0,055	0,035	1,005	0,365
1552	Trasferim. corr. a Pol. Universitari	0,917	1,087	1,113	1,039
1555	Trasf. ripiano gest. liquid. ex UU.SS.LL.	0,016	0,003	0,003	0,007
1625	Trasf. corr. ti a impr. prod. di serv. san. e assistenz. li	0,038	0,080	0,159	0,092
1631	Trasf. corr. ti a famiglie per assist. san. erogata direttamente dalla Reg.	0,029	0,033	0,028	0,030
1636	Trasf. corr. ti a enti privati prod. di serv. sanitari e ssistenziali	0,222	0,088	0,064	0,124
	Totale spesa sanitaria regionale	100,000	100,000	100,000	100,000

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.
Vd. nota tab. 1/SA

II.5.2 La gestione di cassa degli enti dei servizi sanitari regionali

II.5.2.1 Note metodologiche

Anche gli enti del Servizio sanitario dall'anno 2008 sono obbligati a registrare le loro operazioni di cassa (incassi e pagamenti) sul SIOPE.

In questa parte della relazione si illustrano i risultati gestionali di maggior rilievo degli enti dei servizi sanitari regionali nella prospettiva dei flussi di cassa degli anni 2011, 2012 e 2013. Gli enti considerati, facenti capo alle Regioni, sono le Aziende Sanitarie Locali, le Aziende Ospedaliere, i Policlinici Universitari, gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico, le Agenzie sanitarie regionali⁶⁶. Restano ancora fuori dal Sistema Informativo le Centrali di committenza, ove istituite, nonché altri organismi di varia natura e denominazione che, comunque, operano in ambito sanitario regionale.

Dalle analisi che si prospettano nel presente lavoro sono esclusi, invece, gli Istituti Zooprofilattici Sperimentali (pur se presenti nel SIOPE), in quanto, avendo competenza interregionale, sono sottoposti alla vigilanza del Ministero della Salute. Per completezza di informazione, comunque, si precisa che l'incidenza di questi enti sulla finanza regionale è modesta.

Per quanto concerne i movimenti di cassa in entrata ed uscita registrati nel SIOPE occorre evidenziare alcuni fenomeni specifici che hanno comportato delle rettifiche dei dati presenti nel sistema informativo ai fini delle analisi nel presente lavoro:

- Regione Lazio: la Regione effettua dei pagamenti (gestione corrente) per conto degli enti del servizio sanitario regionale, trattenendo tali importi dai trasferimenti formalmente registrati in favore di questi ultimi; pertanto tali somme non sono registrate in entrata nel SIOPE dagli enti sanitari e, corrispondentemente, nei pagamenti effettuati per loro conto dalla Regione. Al fine di compiere valutazioni che riflettano la situazione reale, sono stati integrati i dati estratti dal SIOPE con i pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario regionale⁶⁷.
- Regione Campania: nel 2013 la Regione ha trasferito alla società So.re.sa le risorse erogate dallo Stato, con i dd.ll. n. 35 e 102 del 2013, per il pagamento dei debiti sanitari scaduti al 31.12.2012 e non ancora pagati. Pertanto, ai fini del presente elaborato sono stati integrati i movimenti in entrata degli enti del servizio sanitario regionale con le risorse in questione, pari a 957,5 milioni di

⁶⁶ Agenzie sanitarie regionali hanno iniziato a registrare i dati nel SIOPE a partire dal 2011.

⁶⁷ I pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti del servizio sanitario sono stati acquisiti mediante istruttoria, come ogni anno, ed ammontano nel 2013 a 6.378.661 migliaia di euro. Per gli anni 2011 e 2012 i dati sono stati acquisiti mediante istruttoria nei referti precedenti (6.479.025 migliaia di euro nel 2011 e 6.453.248 migliaia di euro nel 2012).

euro. Peraltro, come accennato anche nel paragrafo precedente, la predetta società gestisce anche altre somme per conto degli enti sanitari campani, ma di cui, al momento, non si ha immediata evidenza nel SIOPE, in quanto il sistema informativo al momento non prevede la registrazione delle operazioni poste in essere da enti diversi da quelli elencati ad inizio paragrafo. I dati relativi alla Regione Campania, pertanto, sotto questo profilo sono parziali, e si fa riserva di procedere ad una più puntuale ricostruzione nel successivo referto.

Inoltre, al fine di determinare la spesa sanitaria complessiva in relazione alla gestione diretta e non di mero trasferimento, si sono computate anche le seguenti voci di spesa riferibili direttamente alle Regioni:

1. Pagamenti effettuati dalle Regioni e Province autonome relativi ad acquisti di servizi sanitari per assistenza ospedaliera (codici SIOPE comparto Regioni 1365 e 1366) ed acquisti di altri beni e servizi sanitari (cod. 1367);
2. Pagamenti effettuati dalle Regioni e Province autonome relativi ad investimenti in beni immobili per ospedali e strutture sanitarie (codice SIOPE comparto Regioni 2116).

Un altro aspetto che può condizionare la significatività delle valutazioni è costituito dal permanere, oltre la fine dell'anno considerato, di una certa quantità di movimenti da regolarizzare, in quanto non imputati ad una specifica voce di entrata o di spesa. A livello di aggregato nazionale la bassa percentuale di tale fenomeno - di cui si dà dimostrazione più avanti e che resta concentrata in poche Regioni - non inficia, peraltro, la valutazione delle analisi, mentre a livello regionale potrebbe portare a qualche lieve alterazione dei risultati⁶⁸.

Gli incassi da regolarizzare (TAB. 3/SA) sono pari allo 0,14% circa del totale al netto degli incassi da anticipazioni per l'anno 2011, 0,11% nel 2012 ed 0,34 % nel 2013. I pagamenti da regolarizzare (TAB. 4/SA) sono pari allo 0,21% nel 2011, 0,13% nel 2012, e 0,20% nel 2013 del totale dei pagamenti al netto di quelli relativi ad anticipazioni di tesoreria. Il fenomeno, dunque, nel complesso non incide significativamente sulle analisi di seguito svolte.

Ad ogni buon conto, per ridurre questo inconveniente, ai fini delle analisi, i movimenti da regolarizzare (sia incassi, sia pagamenti) sono imputati alla gestione corrente e computati negli aggregati complessivi, sia perché la gestione corrente rappresenta la parte preponderante della gestione degli enti del servizio sanitario (e, secondo l'esperienza, a questo settore si riconducono la maggior parte delle operazioni che non hanno ancora

⁶⁸ Si potrebbero verificare delle distorsioni nelle analisi per quanto concerne i movimenti in entrata per gli enti della Regione Piemonte in quanto nel 2013 gli incassi da regolarizzare sul totale incassi hanno una incidenza pari al 3,81%. Per quanto concerne i movimenti in uscita, invece, nel 2013 si evidenzia una incidenza dei pagamenti da regolarizzare sul totale pagamenti gli enti della Regione Lazio pari all'1,02% e per gli enti della Regione Marche dello 0,98%.

trovato sistemazione), sia per un criterio di prudenza nella determinazione dei risultati. L'esame delle singole categorie economiche non prende in considerazione dette partite, in quanto non è possibile ripartire gli importi tra le voci analitiche di conto SIOPE.

TAB 3/SA

Incassi da regolarizzare (cod. 9999) degli Enti del SSN (esclusi IZS) ed incidenza sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria⁽²⁾

migliaia di euro

REGIONE	Anno 2011	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria	Anno 2012	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria	Anno 2013	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria
ABRUZZO	55	0,00	3	0,00	227	0,01
BASILICATA	6	0,00	0	0,00	0	0,00
CALABRIA	1.558	0,05	6.410	0,18	6.113	0,18
CAMPANIA	222	0,00	299	0,00	5.650	0,06
EMILIA R.	76.326	0,85	26.228	0,28	8	0,00
LAZIO	35.092	0,29	94.294	0,82	4.960	0,04
LIGURIA	20.919	0,67	0	0,00	102	0,00
LOMBARDIA	42	0,00	106	0,00	168	0,00
MARCHE	30	0,00	4	0,00	19.631	0,67
MOLISE	0	0,00	0	0,00	38	0,01
PIEMONTE	24.228	0,28	260	0,00	362.475	3,81
PUGLIA	1.186	0,02	43	0,00	2.574	0,03
TOSCANA	4.308	0,05	26	0,00	15.467	0,21
UMBRIA	0	0,00	857	0,05	2.493	0,14
VENETO	552	0,01	0	0,00	1.698	0,02
Totale R.S.O.	164.623	0,16	128.530	0,12	421.606	0,40
FRIULI V. G.	0	0,00	0	0,00	68	0,00
SARDEGNA	2.861	0,09	2.867	0,08	3.033	0,09
SICILIA	0	0,00	31	0,00	1.348	0,02
P.A. BOLZANO	2	0,00	0	0,00	0	0,00
P.A. TRENTO	0	0,00	0	0,00	0	0,00
VALLE D'AOSTA	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Totale R.S.S.	2.863	0,02	2.898	0,02	4.449	0,03
Totale Nazionale	167.486	0,14	131.428	0,11	426.055	0,34

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽²⁾ Il totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria tiene conto delle rettifiche illustrate nel paragrafo II.5.2.1 Note metodologiche [vd. nota TAB. 6/SA].

TAB. 4/SA

Pagamenti da regolarizzare (cod. 9999) degli Enti del SSN (esclusi IZS) ed incidenza sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria⁽¹⁾

REGIONE	Anno 2011	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria	Anno 2012	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria	Anno 2013	Percentuale sul totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria
ABRUZZO	0	0,00	228	0,01	539	0,02
BASILICATA	6	0,00	0	0,00	51	0,00
CALABRIA	993	0,03	1.745	0,05	3.048	0,08
CAMPANIA	13.259	0,16	1.375	0,01	11.936	0,13
EMILIA R.	76.492	0,85	76.334	0,80	8	0,00
LAZIO	110.032	0,92	71.645	0,63	114.946	1,02
LIGURIA	0	0,00	0	0,00	0	0,00
LOMBARDIA	0	0,00	98	0,00	8.610	0,03
MARCHE	1.012	0,04	0	0,00	28.298	0,98
MOLISE	0	0,00	0	0,00	0	0,00
PIEMONTE	24.222	0,28	0	0,00	59.996	0,65
PUGLIA	1.280	0,02	4	0,00	12.757	0,17
TOSCANA	4.306	0,06	3	0,00	801	0,01
UMBRIA	0	0,00	0	0,00	5.178	0,30
VENETO	551	0,01	2.603	0,03	87	0,00
Totale R.S.O.	232.152	0,23	154.036	0,15	246.254	0,23
FRIULI V. G.	0	0,00	0	0,00	0	0,00
SARDEGNA	12.368	0,38	3.694	0,11	4.298	0,13
SICILIA	671	0,01	0	0,00	4	0,00
P.A. BOLZANO	0	0,00	0	0,00	0	0,00
P.A. TRENTO	0	0,00	0	0,00	0	0,00
VALLE D'AOSTA	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Totale R.S.S.	13.038	0,08	3.694	0,02	4.301	0,02
Totale Nazionale	245.191	0,21	157.730	0,13	250.555	0,20

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Corte dei conti - Sezione delle autonomie.

⁽¹⁾ Il totale regionale al netto delle anticipazioni di tesoreria tiene conto delle rettifiche illustrate nel paragrafo II.5.2.1 Note metodologiche [vd. nota TAB. 6/SA].

II.5.2.2 Andamento generale nel triennio 2011-2013 degli enti del SSN

II.5.2.2.1 Andamento generale

Sulla base dei movimenti registrati nel SIOPE, al netto di eventuali rettifiche⁶⁹, si evidenzia che il comparto degli enti del servizio sanitario nazionale ha movimentato risorse in entrata (al lordo delle anticipazioni di tesoreria) per 147 mld. di euro nel 2011, 153,9 mld. di euro nel 2012 e 149,6 mld. di euro nel 2013. In uscita si registrano pagamenti (al lordo delle anticipazioni di tesoreria) per 147,1 mld. di euro nel 2011, 152,6 mld. di euro nel 2012 e 148,9 mld. di euro nel 2013.

Nel 2012, rispetto al 2011, si evidenzia un incremento per gli incassi di 6,8 mld. di euro e per i pagamenti di 5,5 mld. di euro; ciò ha consentito di registrare un incremento del

⁶⁹ Le rettifiche che verranno effettuate di seguito riguardano movimenti che interessano gli enti del SSN ma che non risultano essere riflessi nel SIOPE (a) pagamenti effettuati dalla Regione Lazio per conto degli enti sanitari; b) risorse dei decreti 35 e 102 del 2013, destinate alla sanità, che la Regione Campania ha trasferito alla So.re.sa.; c) pagamenti per servizi sanitari effettuati dalle Regioni e Province autonome] e alcuni movimenti registrati dagli enti sanitari ma che non comportano effettive risorse disponibili (es. anticipazioni di tesoreria).

saldo (calcolato come differenza) tra le entrate totali e le uscite totali pari a 1,2 mld. di euro. Nel 2013, rispetto al 2012, si registra una contrazione dei movimenti in entrata (-4,2 mld. di euro) e dei movimenti in uscita (-3,6 mld. di euro): tuttavia, la riduzione riscontrata ha permesso comunque di mantenere un saldo positivo di 0,7 mld. di euro.

TAB. 5/SA

SIOPE – Movimenti totali in entrata ed uscita degli enti sanitari 2011 -2013*migliaia di euro*

Descrizione	2011	2012	2013
Totale Incassi (Entrate) – SIOPE (A)	147.081.071	153.905.611	149.664.792
Anticipazioni di tesoreria (B)	35.053.466	37.482.261	33.178.639
Totale Incassi al netto delle anticipazioni di tesoreria (C=A-B)	112.027.604	116.423.350	116.486.153
Totale Pagamenti (Uscite) – SIOPE (D)	147.144.430	152.659.812	148.971.641
Anticipazioni di tesoreria (E)	35.119.807	36.737.898	33.020.347
Totale Pagamenti al netto delle anticipazioni di tesoreria (F=D-E)	112.024.624	115.921.914	115.951.294
Diff. Incassi – Pagamenti (A-B)	-63.359	1.245.800	693.151
Diff. Incassi – Pagamenti al netto delle anticipazioni di tesoreria (C-F)	2.981	501.436	534.859

Fonte: dati SIOPE aggiornati al 10.4.2014 – Elaborazioni: Carte dei conti - Sezione delle autonomie.

Depurando i movimenti registrati nel SIOPE dalle anticipazioni di tesoreria, si registrano movimenti in entrata per 112 mld. di euro nel 2011, 116,4 mld. di euro nel 2012 e 116,5 mld. di euro nel 2013. I movimenti in uscita evidenziano valori pari a 112 mld. di euro nel 2011, 115,9 mld. di euro nel 2012 e 116 mld. di euro nel 2013. Dai dati emerge un incremento dei movimenti di cassa nel triennio sia per quanto concerne gli incassi e sia per quanto concerne i pagamenti: tale fenomeno ha consentito di registrare un miglioramento del saldo calcolato come differenza tra le entrate totali e le uscite totali (da 3 milioni di euro del 2011 a 535 milioni di euro nel 2013). Tuttavia, l'incremento maggiore sia per le entrate che per i pagamenti è stato registrato nel 2012 con un +4,4 miliardi di euro rispetto al 2011 per gli incassi e +3,9 miliardi di euro per i pagamenti. Nel 2013 si è assistito ad un lieve incremento, rispettivamente +63 migliaia di euro e +29 migliaia di euro.

Da rilevare che nel 2013 il Governo ha emanato due decreti-legge (dd.l. n. 35/2013 e 102/2013) che hanno assegnato nuove risorse al comparto Regioni e Province autonome ai fini dei pagamenti dei debiti sanitari scaduti al 31.12.2012 e non ancora pagati. Pertanto, i movimenti registrati nel SIOPE relativi al 2013 riflettono anche le risorse erogate dallo Stato alle Regioni e Province autonome per il comparto sanitario. Dunque, al fine di comprendere correttamente gli andamenti del triennio è necessario considerare che i dati del 2013 riflettono anche eventi non ricorrenti.