

trasferimenti, non ci sono stati significativi miglioramenti tali da far ritenere più efficiente la riscossione.

Tab. 2 EQC E

Comuni oggetto indagine per il biennio 2010 2011
Cassa entrate: riscossioni e accertamenti totali

2010*importi in migliaia di euro*

Entrate		Riscossioni totali 2010		Accertamenti totali 2010		% Riscossioni totali su accertamenti totali
		Risc. compet.	Risc. residui	Acc. compet.	Acc. resid.	
TITOLO I	ENTRATE TRIBUTARIE	13.594.523	5.412.275	20.141.841	10.978.220	61,08
TITOLO II	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri Enti Pubblici anche in rapporto all'esercizio di Funzioni Delegate dalla Regione	17.763.300	2.944.867	20.927.953	6.083.886	76,66
TITOLO III	Entrate extratributarie	6.917.183	3.007.882	10.997.178	11.711.590	43,71
TOTALE ENTRATE CORRENTI		38.275.006	11.365.024	52.066.972	28.773.696	61,40
TITOLO IV	Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	6.171.009	5.239.471	12.868.989	24.205.719	30,78
TITOLO V	Entrate derivanti da accensione di prestiti	3.024.936	2.728.053	5.960.005	9.472.968	37,28
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		9.195.945	7.967.524	18.828.994	33.678.687	32,69
TITOLO VI	Entrate da servizi per conto di terzi	5.632.096	880.108	6.383.813	2.267.213	75,28
TOTALE ENTRATA		53.103.047	20.212.656	77.279.779	64.719.596	51,63

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011*importi in migliaia di euro*

Entrate		Riscossioni totali 2011		Accertamenti totali 2011		Riscossioni totali su accertamenti totali
		Risc. compet.	Risc. residui	Acc. compet.	Acc. resid.	
TITOLO I	Entrate Tributarie	23.472.536	5.402.033	30.823.149	11.231.850	68,66
TITOLO II	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri Enti Pubblici anche in rapporto all'esercizio di Funzioni Delegate dalla Regione	7.289.740	2.558.330	10.098.739	5.954.856	61,34
TITOLO III	Entrate extratributarie	7.244.247	3.533.245	11.579.150	11.452.824	46,79
TOTALE ENTRATE CORRENTI		38.006.523	11.493.608	52.501.038	28.639.529	61,01
TITOLO IV	Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	6.560.998	4.900.156	12.319.066	23.634.417	31,88
TITOLO V	Entrate derivanti da accensione di prestiti	3.791.330	2.717.491	5.446.605	9.106.023	44,73
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		10.352.328	7.617.647	17.765.671	32.740.440	35,58
TITOLO VI	Entrate da servizi per conto di terzi	5.338.889	543.709	6.015.725	1.839.116	74,89
TOTALE ENTRATA		53.697.740	19.654.963	76.282.434	63.219.085	52,58

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Comuni biennio 2010-2011.Cassa spese: pagamenti e impegni con rapporti %

2010

SPESA		PagRes/ImpResidui	PagComp/ImpComp	PagTot/ImpTotali
TITOLO I	Spese Correnti	55,61	71,99	67,14
TITOLO II	Spese in Conto Capitale	22,84	19,31	21,95
TITOLO III	Spese per rimborso di prestiti	71,33	91,56	89,54
TITOLO IV	Spese per Servizi per Conto di Terzi	38,49	81,33	69,01
TOTALE SPESA		33,15	63,06	48,59

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011

SPESA		PagRes/ImpResidui	PagComp/ImpComp	PagTot/ImpTotali
TITOLO I	Spese Correnti	54,25	72,38	66,87
TITOLO II	Spese in Conto Capitale	22,45	24,78	22,99
TITOLO III	Spese per rimborso di prestiti	73,31	88,87	87,46
TITOLO IV	Spese per Servizi per Conto di Terzi	38,25	83,72	70,37
TOTALE SPESA		33,01	65,78	49,90

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Gestione dei residui

(Tab. 3EQC – Tab. 4EQC)

Le considerazioni che hanno concluso il precedente paragrafo servono ad introdurre quelle relative all'andamento dei residui, che confermano l'accennata assenza di un miglioramento della capacità di riscuotere, sicuramente per la parte corrente.

Ed infatti nel 2011, il valore totale dei residui finali, a fronte di quello dei residui iniziali (finali 2010) è lievemente peggiorata per la parte delle entrate correnti che conservano una somma pari al 101,41% dei residui iniziali, risultato dovuto soprattutto all'andamento dei residui del Titolo I (entrate tributarie) i cui residui finali sono pari al 108,81% di quelli iniziali, con un consistente incremento generato dai residui della competenza. Sul fronte delle entrate in conto capitale si è registrato un miglioramento, intorno ai nove punti percentuali; i residui finali, infatti, rappresentano il 91,95% di quelli iniziali.

Sul versante della spesa si muove poco la massa debitoria complessiva che a fine esercizio rappresenta il 96,67% di quella di inizio esercizio. Tuttavia è interessante notare che sono le partite pregresse di parte corrente a peggiorare il quadro, atteso che i residui finali ammontano ad una somma pari al 102,96% di quelli iniziali, mentre è migliore lo smaltimento di quelli del conto capitale che alla fine dell'esercizio cifrano il 93,65% degli iniziali. In forte aumento sono i residui del Titolo III della spesa e cioè le spese per rimborso prestiti dove si allocano i residui di stanziamento che a fine esercizio costituiscono il 133,50% di quelli di inizio gestione (nel 2010 è stato ben diverso il rapporto: i finali erano il 96,06% di quelli iniziali) per cui l'incremento comprova quanto già detto analizzando i dati del conto capitale e cioè a stasi degli investimenti.

Tab. 3 EQC

Comuni biennio 2010-2011. Cassa entrate. Residui attivi

2010

importi in migliaia di euro

	Entrate	ResConservati	RiaccRes	% RiaccRes/ ResConservati	AccRes	RiscRes	% RiscRes/ AccRes	ResFinaliRes	ResFinaliTotali	% ResFinTot/ ResConservati
Titolo I	Entrate Tributarie	11.487.635	509.415	4,43	10.978.220	5.412.275	49,30	5.565.945	12.113.262	105,45
Titolo II	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri Enti Pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla Regione	6.282.110	198.224	3,16	6.083.886	2.944.867	48,40	3.139.019	6.303.673	100,34
Titolo III	Entrate Extratributarie	12.220.100	508.511	4,16	11.711.590	3.007.882	25,68	8.703.708	12.783.703	104,61
	Totale Entrate Correnti	29.989.845	1.216.150	4,06	28.773.696	11.365.024	39,50	17.408.672	31.200.638	104,04
Titolo IV	Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	26.272.183	2.066.463	7,87	24.205.719	5.239.471	21,65	18.966.249	25.664.229	97,69
Titolo V	Entrate derivanti da accensione di prestiti	10.027.238	554.270	5,53	9.472.968	2.728.053	28,80	6.744.915	9.679.983	96,54
	Totale Entrate Conto Capitale	36.299.420	2.620.733	7,22	33.678.687	7.967.524	23,66	25.711.163	35.344.212	97,37
Titolo VI	Entrate da servizi per conto di terzi	2.488.327	221.114	8,89	2.267.213	880.108	38,82	1.387.105	2.138.822	85,95
	Totale Entrata	68.777.592	4.057.997	5,90	64.719.596	20.212.656	31,23	44.506.940	68.683.672	99,86

2011

importi in migliaia di euro

	Entrate	ResConservati	RiaccRes	% RiaccRes/ ResConservati	AccRes	RiscRes	% RiscRes/ AccRes	ResFinaliRes	ResFinaliTotali	% ResFinTotali/ ResConservati
Titolo I	Entrate Tributarie	12.113.395	881.545	7,28	11.231.850	5.402.033	48,10	5.829.817	13.180.430	108,81
Titolo II	Entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri Enti Pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla Regione	6.301.910	347.054	5,51	5.954.856	2.558.330	42,96	3.396.526	6.205.525	98,47
Titolo III	Entrate Extratributarie	12.786.489	1.333.665	10,43	11.452.824	3.533.245	30,85	7.919.579	12.254.482	95,84
	Totale Entrate Correnti	31.201.793	2.562.264	8,21	28.639.529	11.493.608	40,13	17.145.921	31.640.436	101,41
Titolo IV	Entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	25.667.788	2.033.371	7,92	23.634.417	4.900.156	20,73	18.734.262	24.492.329	95,42
Titolo V	Entrate derivanti da accensione di prestiti	9.717.610	611.587	6,29	9.106.023	2.717.491	29,84	6.388.531	8.043.806	82,78
	Totale Entrate Conto Capitale	35.385.397	2.644.958	7,47	32.740.440	7.617.647	23,27	25.122.793	32.536.136	91,95
Titolo VI	Entrate da servizi per conto di terzi	2.138.804	299.688	14,01	1.839.116	543.709	29,56	1.295.408	1.972.243	92,21
	Totale Entrata	68.725.995	5.506.910	8,01	63.219.085	19.654.963	31,09	43.564.122	66.148.816	96,25

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 4 EQC

Comuni biennio 2010 2011.. Cassa spese. Residui passivi

2010

importi in migliaia di euro

SPESA	ResCons	RiaccRes	RiaccRes/ ResCons %	ImpRes	PagRes	PagRes/ ImpRes %	ResFinaliRes	ResFinali Totali	ResFinaliTot/ ResCons %
Titolo I	21.795.549	1.173.462	5,38	20.622.087	11.467.565	55,61	9.154.522	22.866.805	104,92
Titolo II	51.736.909	3.175.589	6,14	48.561.320	11.092.227	22,84	37.469.093	50.629.087	97,86
Titolo III	676.247	57.859	8,56	618.389	441.098	71,33	177.291	649.613	96,06
Totale	74.208.705	4.406.910	5,94	69.801.796	23.000.889	32,95	46.800.906	74.145.505	99,91
Titolo IV	2.791.236	213.395	7,65	2.577.841	992.326	38,49	1.585.515	2.777.000	99,49
Totale Spesa	76.999.942	4.620.305	6,00	72.379.637	23.993.215	33,15	48.386.422	76.922.504	99,90

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011

importi in migliaia di euro

SPESA	ResCons	RiaccRes	RiaccRes/ ResCons %	ImpRes	PagRes	PagRes/ ImpRes %	ResFinaliRes	ResFinali Totali	ResFinaliTot/ ResCons %
Titolo I	22.867.357	1.285.582	5,62	21.581.775	11.708.332	54,25	9.873.442	23.543.974	102,96
Titolo II	50.627.898	3.417.219	6,75	47.210.680	10.596.753	22,45	36.613.926	47.413.223	93,65
Titolo III	691.930	24.121	3,49	667.808	489.555	73,31	178.253	923.760	133,50
Totale	74.187.185	4.726.922	6,37	69.460.262	22.794.641	32,82	46.665.622	71.880.956	96,89
Titolo IV	2.777.498	277.381	9,99	2.500.116	956.327	38,25	1.543.789	2.522.878	90,83
Totale Spesa	76.964.682	5.004.304	6,50	71.960.379	23.750.967	33,01	48.209.411	74.403.835	96,67

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

5.1.3 Gli indici di equilibrio

(Tab.: 5 EQC positivo e negativo)

Analizzando nel dettaglio gli equilibri delle partizioni dei bilanci si osserva che il margine corrente, che rappresenta il saldo tra le entrate e le spese destinate al mantenimento dell'Ente, nel 2011 ha segno positivo con un *plus* delle entrate, rispetto alle spese, del 5,74%.

Il margine del conto capitale, che rappresenta il saldo tra le entrate (escluso l'indebitamento) destinate agli investimenti e la spesa per gli investimenti stessi, ha segno negativo per un valore pari al 19,33% della spesa.

Il suo andamento, rispetto all'anno precedente, continua a diminuire nel valore assoluto.

L'equilibrio del conto capitale, che rappresenta il saldo appena sopra indicato migliorato del dato dell'entrata per ricorso a prestiti, è di segno positivo sia pure per soli 4,03 min.

Il suo andamento, rispetto all'anno 2010, mostra la tendenza ad un minore ricorso all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione a fini di investimento.

Il risultato di gestione, che rappresenta il saldo tra le entrate complessive e le spese complessive della gestione di competenza, ma anche il saldo tra l'equilibrio corrente e quello in conto capitale, ha segno negativo per un valore pari allo 0,46% del totale delle entrate e sconta soprattutto il dato dell'equilibrio del conto capitale.

L'equilibrio finanziario di gestione, che si determina utilizzando gli stessi dati delle entrate e spese complessive, indica, attraverso un dato sintetico percentuale, il rapporto delle entrate complessive rispetto alle corrispondenti spese.

Il valore di 99,54 dà la misura, rispetto al valore 100, della minima dimensione della distanza delle prime rispetto alle seconde.

L'andamento, così come per l'indice di equilibrio che precede, anche qui è in lieve peggioramento rispetto al 99,98 del 2010.

Esso va apprezzato nella diversità di valore degli equilibri corrente e in conto capitale.

L'equilibrio finanziario delle entrate e spese finali, simile per la costruzione dell'indice a quello appena sopra riferito, ma con le entrate e spese complessive depurate, rispettivamente, della parte proveniente dal ricorso a mutui e prestiti e della quota capitale in rimborso degli stessi, indica, con il valore del 101,53, l'entità relativa delle entrate finali rispetto alle spese finali.

Il valore appena riferito, molto vicino a quello del 99,98 del precedente indice di equilibrio, sta ad indicare che l'entrata per nuovo indebitamento è inferiore di una minima misura della spesa per rimborso della quota capitale dei prestiti pregressi, con rilevazione, quindi, di un andamento in diminuzione, anche se di poco, dello *stock* del debito.

Il saldo complessivo del risultato di amministrazione, che misura la differenza tra tutti i risultati in avanzo e in disavanzo della gestione nel suo complesso (competenza e residui) è di segno positivo contrariamente al risultato di gestione.

Il *plus* dell'attivo finanziario (fondo cassa + residui attivi) sui residui passivi è del 7,49% e misura l'equilibrio finanziario di amministrazione. Va tenuto in debito conto che la parte effettivamente risparmiata e disponibile, fondi non vincolati, è rappresentata soltanto dal 32,79%.

I dati appena esposti, sicuramente di interesse in una visione complessiva della finanza dei Comuni, sono l'effetto di situazioni diverse, ed a volte opposte, delle varie realtà dei singoli Enti, che possono essere meglio conosciute attraverso una fondamentale disaggregazione che vede distinti gli Enti con risultato economico-finanziario positivo, espressione di una capacità strutturale di far fronte con le entrate correnti al finanziamento delle spese correnti (di mantenimento dell'ente) ed al rimborso delle quote in scadenza dei prestiti contratti, e gli Enti che, invece, utilizzano a tal fine risorse non strutturali, o addirittura, cadono in disavanzo di amministrazione.

A parte questi ultimi, per i quali si rinvia all'apposito capitolo "Gestioni in disavanzo di Comuni e Province", come già ricordato in altra parte della relazione nel 2011, nonostante gli interventi sulla finanza locale previsti dalle manovre correttive del 2008 e 2010, non peggiorano i dati relativi agli equilibri economico-finanziari complessivi. L'equilibrio economico-finanziario corrente, rappresenta il saldo tra le entrate e le spese destinate al mantenimento dell'ente con l'aggravio dell'onere per la quota capitale di prestiti in rimborso assumendo, così, valenza economica. Il numero di Enti con indice positivo passa da 3.952 a 4.340 e quelli con indice negativo da 2.944 a 2.556. Gli Enti che migliorano i risultati sono soprattutto quelli con numero di abitanti inferiori a 5.000, quelli che lo peggiorano, invece, sono gli Enti della fascia intermedia che hanno assorbito con difficoltà i tagli e le riduzioni alle quali i primi non sono stati sottoposti.

I primi Enti (Tab.: 5 EQC positivo), oltre a dati migliori negli indici del margine corrente e del risultato di amministrazione, mostrano, a differenza dei secondi, ovviamente con il predetto indice negativo, un risultato di gestione di segno positivo e, soprattutto, l'indice dell'equilibrio del conto capitale con segno negativo e con valore assoluto ben significativo a comprova dell'utilizzo per gli investimenti di consistenti risparmi realizzati nella gestione di parte corrente.

Di converso, i secondi (Tab. 5 EQC negativo) mostrano lo stesso indice dell'equilibrio del conto capitale con segno negativo ma per importi assoluti minimi che trova solo in parte spiegazione in operazioni di ricorso a nuovo indebitamento per estinzione anticipata di mutui e prestiti, e/o per deviazione di entrate in conto capitale per legge destinate al finanziamento della spesa corrente e delle quote capitale dei prestiti in scadenza (quote dei cosiddetti oneri di urbanizzazione e plusvalore da vendite immobiliari).

Tab. 5 EQC

Comuni biennio 2010-2011: Enti con risultato equilibrio finanziario positivo o in pareggio
(popolazione presa in esame Istat 2011)

Esercizio 2010: ripartizione Comuni per fasce

Fasce	N_Enti	Popolazione
Fascia 1	976	543.541
Fascia 2	1.279	2.369.230
Fascia 3	512	1.969.016
Fascia 4	620	4.402.629
Fascia 5	345	4.797.009
Fascia 6	180	6.004.788
Fascia 7	26	1.999.773
Fascia 8	14	2.972.046
Totale complessivo	3.952	25.058.032

Esercizio 2011: ripartizione Comuni per fasce

Fasce	N_Enti	Popolazione
Fascia 1	1.161	653.733
Fascia 2	1.477	2.738.199
Fascia 3	615	2.387.232
Fascia 4	554	3.920.416
Fascia 5	315	4.372.405
Fascia 6	175	5.763.426
Fascia 7	27	2.071.069
Fascia 8	16	3.113.576
Totale complessivo	4.340	25.020.056

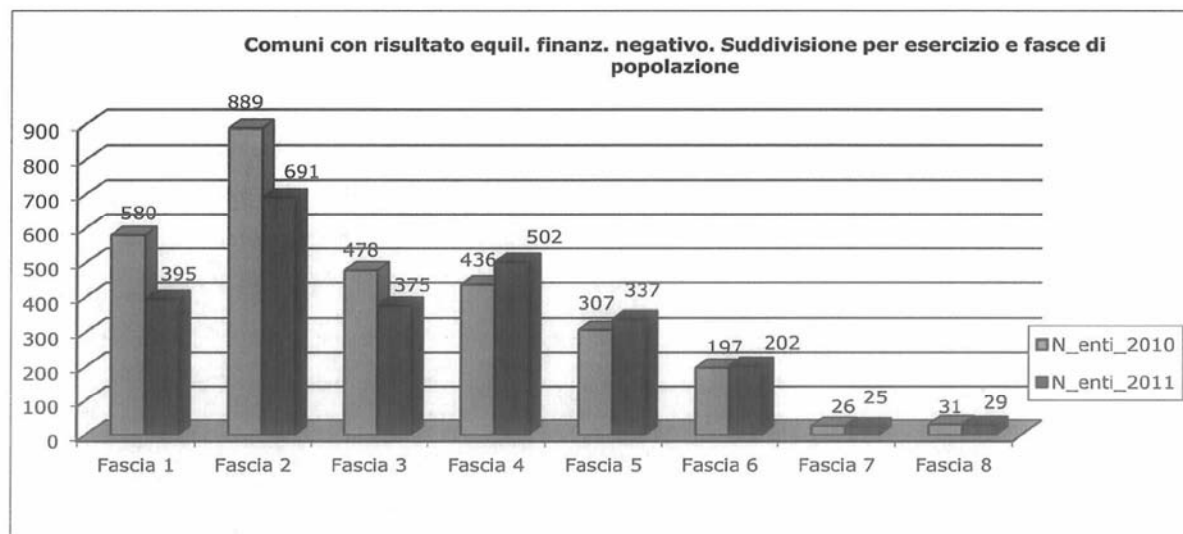
Comuni biennio 2010-2011: Enti con risultato equilibrio finanziario negativo
(popolazione presa in esame Istat 2011)

Esercizio 2010: ripartizione Comuni per fasce

Fasce	N_Enti	Popolazione
Fascia 1	580	331.271
Fascia 2	889	1.667.353
Fascia 3	478	1.900.693
Fascia 4	436	3.110.060
Fascia 5	307	4.239.308
Fascia 6	197	6.374.583
Fascia 7	26	1.967.464
Fascia 8	31	10.780.488
Totale complessivo	2.944	30.371.220

Esercizio 2011: ripartizione Comuni per fasce

Fasce	N_Enti	Popolazione
Fascia 1	395	221.079
Fascia 2	691	1.298.384
Fascia 3	375	1.482.477
Fascia 4	502	3.592.273
Fascia 5	337	4.663.912
Fascia 6	202	6.615.945
Fascia 7	25	1.896.168
Fascia 8	29	10.638.958
Totale complessivo	2.556	30.409.196



Tab.6 EQC

Equilibri di bilancio

importi in migliaia di euro

Titolo	Acce. Comp.		Var. %	Comp. %		Imp. Comp.		Var. %	Comp. %
	2010	2011				2010	2011		
I	20.141.841	30.823.149	53,03	80,48	d) Spese correnti titolo I	48.956.383	49.486.210	1,08	75,51
II	20.927.953	10.098.739	-51,75	16,35	e) Spese in c/capitale titolo II dep. Int. X	14.900.945	12.727.287	-14,59	19,42
III	10.997.178	11.579.150	5,29	3,17	spese finali (d+e)	63.857.328	62.213.497	-2,57	
a) Totale entrate correnti	52.066.972	52.501.038	0,83	100,00	f) Rimborso prestiti titolo III dep. Int. I	3.039.316	3.323.261	9,34	5,07
b) entrate c/capitale titolo IV dep. ctg. VI	11.414.980	10.665.086	-6,57		Totale spese (d+e+f)	66.896.645	65.536.759	-2,03	100,00
Entrate finali (a+b)	63.481.952	63.166.124	-0,50						
c) accensione prestiti titolo V dep. ctg. I	3.400.914	2.066.238	-39,24						
Totale entrate (a+b+c)	66.882.866	65.232.361	-2,47						

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Importi in migliaia di euro

Equilibri di bilancio		
	2010	2011
Margine corrente (1)	3.110.589	3.014.827
Equilibrio economico finanziario (2)	71.273	-308.434
Margine c/capitale (3)	-3.485.965	-2.062.201
Equilibrio c/capitale (4)	-85.051	4.037
Risultato di gestione (5)	-13.779	-304.397
Equilibrio finanziario di gestione (6)	99,98	99,54
Eq. fin.rio entr.finali/spese finali (7)	99,41	101,53
Risultato di Amministrazione (8)	6.348.314	5.571.840
Eq. Fin. Amm.ne.:Attivo fin.rio/res.pass. (9)	108,25	107,49
Risultato Amm.ne:Fondi Non Vinc./Avanzo (10)	50,28	32,79
Numero Enti	6.896	6.896

1) = a - d; 2) = a-(d+f); 3) = (b-e); 4) = (b+c) -e; 5) = Totale entrate - Totale spese; 6)=Totale entrate x 100/totale spese; 7) entrate finali x100/spese finali; 8)= Fondo cassa + residui attivi - residui passivi; 9) Fondo cassa + residui attivi x100/residui passivi; 10)= Fondo non vincolato x100/Risultato di amm.ne. Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 7 EQC

Campione Enti equilibrio economico-finanziario positivo

importi in migliaia di euro

Titolo	Acc. Comp.		Var. %	Comp. % 2011		Imp. Comp.		Var. %	Comp. % 2011
	2010	2011				2010	2011		
I	8.875.303	12.507.746	40,93	78,48	d) Spese correnti titolo I	20.162.255	20.257.441	0,47	73,76
II	9.302.820	5.407.154	-41,88	17,80	e) Spese in c/capitale titolo II dep. Int. X	7.099.871	6.012.759	-15,31	21,89
III	4.353.616	4.694.364	7,83	3,72	spese finali (d+e)	27.262.126	26.270.200	-3,64	
a) Totale entrate correnti	22.531.738	22.609.264	0,34	100,00	f) Rimborsamento prestiti titolo III dep. Int. I	1.179.955	1.193.134	1,12	4,34
b) entrate c/capitale titolo IV dep. ctg. VI	5.110.196	4.492.529	-12,09		Totale spese (d+e+f)	28.442.081	27.463.334	-3,44	100,00
Entrate finali (a+b)	27.641.934	27.101.793	-1,95						
c) accensione prestiti titolo V dep. ctg. I	1.067.489	773.131	-27,57						
Totale entrate (a+b+c)	28.709.423	27.874.924	-2,91						

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

in migliaia di euro

Equilibri di bilancio		
	2010	2011
Margine corrente (1)	2.369.483	2.351.823
Equilibrio economico finanziario (2)	1.189.529	1.158.688
Margine c/capitale (3)	-1.989.675	-1.520.229
Equilibrio c/capitale (4)	-922.186	-747.099
Risultato di gestione (5)	267.342	411.590
Equilibrio finanziario di gestione (6)	100,94	101,50
Eq. fin.rio entr.finali/spese finali (7)	101,39	103,17
Risultato di Amministrazione (8)	3.694.420	3.675.534
Eq. Fin. Amm.ne.:Attivo fin.rio/res.pass. (9)	111,25	111,18
Risultato Amm.ne:Fondi Non Vinc./Avanzo (10)	58,31	53,13
Numero Enti	3.952 *	4.340 **

1) = a - d; 2) = a-(d+f); 3) = (b-e); 4) = (b+c) -e; 5) = Totale entrate - Totale spese; 6)=Totale entrate x 100/totale spese; 7) entrate finali x100/spese finali; 8)= Fondo cassa + residui attivi - residui passivi; 9) Fondo cassa + residui attivi x100/residui passivi; 10)= Fondo non vincolato x100/Risultato di amm.ne.

* Nel totale sono inclusi anche 21 Comuni che hanno l'equilibrio economico finanziario in pareggio

* Nel totale sono inclusi anche 15 Comuni che hanno l'equilibrio economico finanziario in pareggio

Nb. Si fa presente che molti Enti hanno il fondo non vincolato negativo. Questo è possibile quando: hanno il risultato di amministrazione negativo oppure quando il risultato di amministrazione è positivo ma inferiore alla somma dei tre fondi (vincolati, ammortamento, finanziamento spesa c/capitale) Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTREL

Tab.8 EQC

Campione Enti equilibrio economico-finanziario negativo

in migliaia di euro

Titolo	Acc. Comp.		Var. %	Comp. % 2011		Imp. Comp.		Var. %	Comp. % 2011
	2010	2011				2010	2011		
I	11.266.538	18.315.403	62,56	80,02					
II	11.625.134	4.691.585	-59,64	16,52					
III	6.643.562	6.884.786	3,63	3,46					
a) Totale entrate correnti	29.535.234	29.891.774	1,21	100,00	d) Spese correnti titolo I	28.794.128	29.228.769	1,51	76,77
b) entrate c/capitale titolo IV dep. ctg. VI	6.304.784	6.172.557	-2,10		e) Spese in c/capitale titolo II dep. Int. X	7.801.074	6.714.528	-13,93	17,64
Entrate finali (a+b)	35.840.018	36.064.331	0,63		spese finali (d+e)	36.595.202	35.943.297	-1,78	
c) accensione prestiti titolo V dep. ctg. I	2.333.425	1.293.107	-44,58		f) Rimborso prestiti titolo III dep. Int. I	1.859.362	2.130.127	14,56	5,59
Totale entrate (a+b+c)	38.173.443	37.357.437	-2,14		Totale spese (d+e+f)	38.454.564	38.073.425	-0,99	100,00

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

importi in migliaia di euro

Equilibri di bilancio		
	2010	2011
Margine corrente (1)	741.106	663.005
Equilibrio economico finanziario (2)	-1.118.256	-1.467.122
Margine c/capitale (3)	-1.496.290	-541.972
Equilibrio c/capitale (4)	837.135	751.135
Risultato di gestione (5)	-281.121	-715.987
Equilibrio finanziario di gestione (6)	99,27	98,12
Eq. fin.rio entr.finali/spese finali (7)	97,94	100,34
Risultato di Amministrazione (8)	2.653.894	1.896.306
Eq. Fin. Amm.ne.:Attivo fin.rio/res.pass. (9)	106,02	104,57
Risultato Amm.ne:Fondi Non Vinc./Avanzo (10)	39,10	-6,63
Numero Enti	2.944	2.556

1) = a - d; 2) = a-(d+f); 3) = (b-e); 4) = (b+c) -e; 5) = Totale entrate - Totale spese; 6)=Totale entrate x 100/totale spese; 7) entrate finali x100/spese finali; 8)= Fondo cassa + residui attivi - residui passivi; 9) Fondo cassa + residui attivi x100/residui passivi; 10)= Fondo non vincolato x100/Risultato di amm.ne.

N.B.: Si fa presente che molti Enti hanno il fondo non vincolato negativo. Questo è possibile quando: hanno il risultato di amministrazione negativo oppure quando il risultato di amministrazione è positivo ma inferiore alla somma dei tre fondi (vincolati, ammortamento, finanziamento spesa c/capitale). Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati SIRTREL

5.2 Le Province

5.2.1 Premessa

Per le analisi contenute in questa parte sono stati utilizzati i dati tratti dai consuntivi di 107 Province per una popolazione complessiva pari al 98% di quella totale.

Gli Enti, aggregati prima per l'intero ambito nazionale, sono poi distinti per macro-aree.

Tab. 1EQP

Aggregazione per macroaree

2011

Aree geografiche	N. Enti	Popolazione (migliaia)
Nord-Ovest	24	15.991.845
Nord-Est	20	10.606.080
Centro	22	11.950.322
Sud	24	14.186.373
Isole	17	6.726.486
Totale nazionale	107	59.461.106

Gli andamenti e gli indici di equilibrio sono costruiti, così come per i Comuni, sui dati della competenza (a parte il risultato di amministrazione) depurati delle partite per movimenti fondi.

L'analisi della cassa e dei residui riguarda, invece, la gestione nella sua interezza (competenza più residui).

5.2.2 Gli andamenti

Gestione della cassa

Nel 2011, le riscossioni totali sono state il 44,56% degli accertamenti totali: il 73,20% nel conto della competenza ed il 26,79% in quello dei residui.

I pagamenti totali sono stati il 39,65% degli impegni: il 61,64% nel conto della competenza ed il 25,47% in quello dei residui.

Nel confronto fra parte corrente e conto capitale, la prima rivela valori di incidenza percentuale, tanto per riscossioni e pagamenti, più che doppi. I pagamenti della competenza in conto rimborso prestiti raggiungono il 96,98% degli impegni.

Tab. 2EQP E

Province 2010-2011 Cassa entrate: riscossioni e accertamenti totali

2010

importi in migliaia di euro

Entrate		Riscossioni totali 2010		Accertamenti totali 2010		Riscossioni totali su accertamenti totali %
		Risc. compet.	Risc. residui	Acc. compet.	Acc. resid.	
TITOLO I	ENTRATE TRIBUTARIE	4.398.682	295.105	4.868.585	446.207	88,32
TITOLO II	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	2.782.852	1.345.125	4.378.027	6.001.041	39,77
TITOLO III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	490.924	183.415	764.742	525.970	52,25
TOTALE ENTRATE CORRENTI		7.672.458	1.823.645	10.011.353	6.973.218	55,91
TITOLO IV	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONE DI CREDITI	696.174	1.274.588	2.382.174	6.804.896	21,45
TITOLO V	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	81.252	521.054	593.983	2.327.720	20,61
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		777.426	1.795.642	2.976.157	9.132.616	21,25
TITOLO VI	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	944.829	59.252	1.051.109	377.879	70,27
TOTALE ENTRATA		9.394.713	3.678.538	14.038.619	16.483.714	42,83

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011*importi in migliaia di euro*

Entrate		Riscossioni totali 2011		Accertamenti totali 2011		Riscossioni totali / Accertamenti totali %
		Risc. compet.	Risc. residui	Acc. compet.	Acc. resid.	
TITOLO I	ENTRATE TRIBUTARIE	4.847.748	350.919	5.272.481	612.438	88,34
TITOLO II	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	2.460.009	1.478.591	3.781.860	5.905.934	40,66
TITOLO III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	470.542	171.410	741.407	566.343	49,09
TOTALE ENTRATE CORRENTI		7.778.300	2.000.920	9.795.748	7.084.715	42,83
TITOLO IV	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONE DI CREDITI	594.241	1.030.786	1.493.523	6.896.592	19,37
TITOLO V	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	151.655	496.666	384.880	2.187.894	25,20
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		745.896	1.527.452	1.878.403	9.084.485	20,74
TITOLO VI	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	845.924	84.232	899.535	393.590	71,93
TOTALE ENTRATA		9.370.120	3.612.604	12.573.686	16.562.790	44,56

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Tab. 2EQP S**Province e Comuni biennio 2010 2011. Cassa spese: pagamenti e impegni****2010***importi in migliaia di euro*

SPESA		Pag. Comp.	Pag. Residui	Imp. Comp.	Imp. Residui	Inc. % Pag. Tot. / Imp. Tot.
TITOLO I	Spese Correnti	6.121.397	2.445.972	9.160.438	5.642.751	57,88
TITOLO II	Spese in Conto Capitale	561.845	2.375.307	3.518.469	13.462.121	17,30
TITOLO III	Spese per rimborso di prestiti	642.718	14.893	659.961	34.541	94,69
TOTALE		7.325.959	4.836.171	13.338.868	19.139.413	37,45
TITOLO IV	Spese per Servizi per Conto di Terzi	855.651	173.060	1.050.509	470.866	67,62
TOTALE SPESA		8.181.611	5.009.232	14.389.377	19.610.279	38,80

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011*importi in migliaia di euro*

SPESA		Pag. Comp.	Pag. Residui	Imp. Comp.	Imp. Residui	Inc. % Pag. Tot. / Imp. Tot.
TITOLO I	Spese Correnti	5.867.258	2.586.863	8.633.102	5.702.865	58,97
TITOLO II	Spese in Conto Capitale	420.067	2.216.317	2.330.162	13.315.729	16,85
TITOLO III	Spese per rimborso di prestiti	695.689	11.533	717.352	36.668	93,79
TOTALE		6.983.013	4.814.712	11.680.616	19.055.263	38,38
TITOLO IV	Spese per Servizi per Conto di Terzi	771.860	155.645	899.535	458.851	68,28
TOTALE SPESA		7.754.874	4.970.357	12.580.151	19.514.114	39,65

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

Gestione dei residui

(Tab. 3EQP)

Nel 2011, il valore totale dei residui attivi finali a fronte di quello dei residui iniziali (finali 2010) segna un'inversione di segno rispetto al precedente esercizio; infatti a fine 2011 la massa dei crediti da riscuotere ammonta al 92,58% di quelli iniziali. Nel precedente esercizio questo dato era del 102,27%. Il rilevato miglioramento riguarda sia la parte corrente che quella in conto capitale.

Anche sul versante della spesa si estinguono più partite pregresse rispetto al precedente esercizio: a fine anno i debiti da pagare ammontano ad una misura pari al 93,08% della massa passiva di inizio anno. Nell'esercizio 2010 questo rapporto percentuale era pari al 101,37. Significativamente positivo è il pagamento dei debiti del conto capitale tra i quali si allocano buona parte dei debiti commerciali, che fa registrare una variazione dello smaltimento pari ad una percentuale oltre gli otto punti.

Complessivamente la gestione delle partite pregresse, a livello di comparto, consente di apprezzare una buona dinamica che assume valore particolare, con riferimenti ai residui attivi, per una maggiore efficienza nella riscossione dei crediti pregressi che, di conseguenza, migliora il livello di veridicità dei bilanci ed in particolare dei risultati di amministrazione, per quel che riguarda i residui passivi l'elemento di positività risiede in una più accorta politica della spesa che non trascura di alleggerire il peso dei debiti pregressi prevenendo i problemi che si ricollegano alla vetustà dei debiti, quali la crescita dei volumi e, in non pochi casi, l'incremento del contenzioso.

Tab. 3EQP

Province biennio 2010-2011. Cassa entrate. Residui attivi

2010

importi in migliaia di euro

ENTRATE		Residui Conservati	Riacc. Residui	Riacc. Residui/Res. Conservati %	Acc. Residui	Risc. Residui	Risc. Res./Acc. Residui %	Res. Finali Residui	Res. Finali Totali	Res. Fin. Totali/Res. Conservati %
TITOLO I	ENTRATE TRIBUTARIE	470.322	24.114	5,13	446.207	295.105	66,14	151.103	621.005	132,04
TITOLO II	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	6.141.107	140.066	2,28	6.001.041	1.345.125	22,41	4.655.916	6.251.091	101,79
TITOLO III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	566.625	40.655	7,17	525.970	183.415	34,87	342.554	616.372	108,78
TOTALE ENTRATE CORRENTI		7.178.053	204.835	2,85	6.973.218	1.823.645	26,15	5.149.574	7.488.469	104,32
TITOLO IV	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONE DI CREDITI	7.056.004	251.108	3,56	6.804.896	1.274.588	18,73	5.530.308	7.216.308	102,27
TITOLO V	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	2.433.493	105.773	4,35	2.327.720	521.054	22,38	1.806.666	2.319.397	95,31
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		9.489.497	356.882	3,76	9.132.616	1.795.642	19,66	7.336.974	9.535.705	100,49
TITOLO VI	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	393.635	15.756	4,00	377.879	59.252	15,68	318.628	424.908	107,94
TOTALE ENTRATA		17.061.186	577.472	3,38	16.483.714	3.678.538	22,32	12.805.176	17.449.081	102,27

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel

2011

importi in migliaia di euro

ENTRATE		Residui Conservati	Riacc. Residui	Riacc. Residui/Res. Conservati %	Acc. Residui	Risc. Residui	Risc. Res./Acc. Residui %	Res. Finali Residui	Res. Finali Totali	Res. Fin. Totali/Res. Conservati %
TITOLO I	ENTRATE TRIBUTARIE	621.005	8.567	1,38	612.438	350.919	57,30	261.519	686.252	110,51
TITOLO II	ENTRATE DERIVANTI DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI DELLO STATO, DELLA REGIONE E DI ALTRI ENTI PUBBLICI ANCHE IN RAPPORTO ALL'ESERCIZIO DI FUNZIONI DELEGATE DALLA REGIONE	6.251.091	345.157	5,52	5.905.934	1.478.591	25,04	4.427.343	5.749.193	91,97
TITOLO III	ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	616.372	50.029	8,12	566.343	171.410	30,27	394.933	665.797	108,02
TOTALE ENTRATE CORRENTI		7.488.469	403.754	5,39	7.084.715	2.000.920	28,24	5.083.794	7.101.242	94,83
TITOLO IV	ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI, DA TRASFERIMENTI DI CAPITALE E DA RISCOSSIONE DI CREDITI	7.216.308	319.717	4,43	6.896.592	1.030.786	14,95	5.865.806	6.765.087	93,75
TITOLO V	ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI PRESTITI	2.319.397	131.503	5,67	2.187.894	496.666	22,70	1.691.228	1.924.453	82,97
TOTALE ENTRATE CONTO CAPITALE		9.535.705	451.220	4,73	9.084.485	1.527.452	16,81	7.557.033	8.689.540	91,13
TITOLO VI	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	424.906	31.316	7,37	393.590	84.232	21,40	309.358	362.970	85,42
TOTALE ENTRATA		17.449.080	886.290	5,08	16.562.790	3.612.604	21,81	12.950.186	16.153.751	92,58

Fonte: Elaborazione Corte dei conti su dati Sirtel