



Corte dei Conti

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione

sul risultato del controllo eseguito sulla

gestione finanziaria dell'OPERA NAZIONALE DI
ASSISTENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO
NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO

per l'esercizio 2015

Relatore: *Consigliere Cristiana Rondoni*

Ha collaborato

per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati:

Determinazione n.122/2017



La

Corte dei Conti

in

Sezione del controllo sugli enti

nell'adunanza del 14 dicembre 2017;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 12 giugno 1969, con il quale l'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco è stata sottoposta a controllo della Corte;

visto il conto consuntivo dell'ente suddetto relativo all'esercizio finanziario 2015 nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei revisori, trasmesse alla Corte in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Cristiana Rondoni e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per l'esercizio 2015; rilevato che dall'analisi dei bilanci e dalla documentazione acquisita è emerso che:

1. il contributo statale, pari ad euro 5.579.713 - unica significativa forma di contribuzione per l'Opera - è risultato per il 2015 in diminuzione del 13,39 per cento rispetto all'anno precedente;
2. l'analisi del rendiconto mostra un avanzo finanziario di 319.079 euro e un disavanzo economico di 442.405;
3. il patrimonio netto risulta diminuito dell'1,39 per cento, ammontando alla chiusura dell'esercizio ad euro 31.411.109; le passività si attestano, nel complesso, su di un valore superiore del 18,70 per cento rispetto a quello dell'esercizio precedente;

MODULARIO
C. C. - 2

MOD. 2



Corte dei Conti

4. le entrate complessive sono diminuite di 1.048.016 euro, con un decremento percentuale del 12,37 rispetto al 2014;
5. le spese complessive risultano aumentate, nel confronto con l'anno precedente (del 26,83 per cento le spese correnti e di oltre il triplo quelle in conto capitale) per effetto delle consistenti ristrutturazioni effettuate;
6. i nuclei familiari assistiti sono diminuiti del 13,86 per cento, passando da 2.164 nel 2014 a 1.864 nel 2015;
7. l'assistenza climatica ha prodotto un ricavo pari ad euro 93.856;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2015 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ente stesso.

ESTENSORE
Cristiana Rondoni

PRESIDENTE
Enrica Laterza

Depositata in segreteria il 9 gennaio 2018

SOMMARIO

PREMESSA	7
1 IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO	8
2 GLI ORGANI E LA RELATIVA SPESA	9
3 LE RISORSE UMANE.....	11
4 L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE.....	14
4.1 Contributi assistenziali e polizza sanitaria	16
5 LA GESTIONE FINANZIARIA	18
5.1 I risultati finanziari.....	18
5.2 Le entrate.....	20
5.3 Le spese correnti.....	22
5.4 Le spese in conto capitale	24
5.5 La gestione dei residui	25
5.6 Il conto economico	29
5.7 La situazione patrimoniale	30
5.8 La situazione amministrativa	32
6 CONCLUSIONI	33

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Compensi.....	10
Tabella 2 - Unità di personale assegnato.....	11
Tabella 3 - Oneri per il personale presso i centri di soggiorno	12
Tabella 4 - Collaborazioni esterne	12
Tabella 5 - Spese in dettaglio.....	13
Tabella 6 – Presenze nei centri di soggiorno.....	15
Tabella 7- Costo assistenza climatica	16
Tabella 8 - Spese assistenziali	16
Tabella 9 - Incidenza spese istituzionali/spese correnti.....	17
Tabella 10 - Entrate e Spese	18
Tabella 11- Entrate	20
Tabella 12 - Spese correnti.....	22
Tabella 14 - Residui attivi.....	26
Tabella 15 - Residui passivi.....	27

PREMESSA

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'articolo 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sul risultato del controllo eseguito, in base all'art. 2 della suddetta legge, sulla gestione finanziaria relativa all'esercizio 2015 dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco (ONA), nonché sulle vicende di maggior rilievo intervenute fino a data corrente.

La precedente relazione, relativa all'esercizio 2014, di cui alla determinazione n. 23 del 17 marzo 2016, è pubblicata in Atti parlamentari, XVII Legislatura, doc. XV, n. 373.

1 IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

L'Opera, (di seguito anche ONA che ha sede in Roma presso il dipartimento dei Vigili del fuoco del Ministero dell'interno), è stata eretta ad ente morale con d.p.r. n. 630 del 30 giugno 1959, con lo scopo di provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e dei loro familiari ed orfani, in servizio e in quiescenza, gestendo gli istituti, le colonie, i centri di soggiorno, le case di riposo e ogni altro istituto di previdenza, assistenza e vacanza, e favorendo lo sviluppo dell'attività sportiva.

Lo statuto attualmente in vigore è quello da ultimo modificato con delibera n. 30 del Commissario straordinario dell'8 ottobre 2014. L'articolo 2 prevede che, per esigenze connesse al conseguimento delle finalità istituzionali, l'ente possa avvalersi dell'opera del personale già in servizio presso il Dipartimento dei vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile nonché, con apposita delibera del Consiglio di amministrazione, di personale esterno, reclutato con oneri a carico dell'ente stesso.

L'articolo 5 dello statuto dispone che i mezzi finanziari con cui l'Opera persegue le proprie finalità istituzionali sono:

- a) le rendite del proprio patrimonio;
- b) la sovvenzione annuale del Ministero dell'Interno;
- c) la quota dei proventi dei servizi a pagamento del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;
- d) le contribuzioni volontarie del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;
- e) le altre entrate provenienti da particolari attività dell'Opera, da enti pubblici e privati;
- f) gli eventuali proventi dei servizi resi ai sensi dell'art. 1 dello statuto, (introiti derivati dalla gestione di istituti, colonie, centri di soggiorno, case di riposo ai fini assistenziali di vacanza e per lo sport);
- g) le entrate derivanti dalle ritenute forfettarie applicate al personale operativo in caso di sciopero, ove ciò sia previsto nel C.C.N.L.

2 GLI ORGANI E LA RELATIVA SPESA

L'Opera è retta dal Consiglio di amministrazione, composto da cinque membri di cui uno in qualità di presidente, nominati con decreto del Ministero dell'interno e scelti fra coloro che siano in possesso di comprovate professionalità in materia di gestione della pubblica amministrazione.

Come indicato nella precedente relazione, il Consiglio di amministrazione è stato sciolto con decreto del prefetto di Roma in data 16 aprile 2014, ai sensi dell'art. 9 del d.lgs. 8 aprile 2013, n. 39, per incompatibilità di quei componenti individuati dallo statuto in specifiche posizioni dirigenziali nell'ambito dell'amministrazione vigilante. Con successivo decreto del Ministro dell'interno del 18 dicembre 2014 è stato nominato il nuovo Presidente del Consiglio di amministrazione ed i relativi componenti.

Contestualmente allo scioglimento del Cda è stato nominato un commissario straordinario con il compito di apportare le necessarie modifiche statutarie per addivenire ad una nuova composizione dell'organo di amministrazione (che risultava composto da 15 membri, di cui 11 dirigenti del dipartimento e 4 di designazione sindacale), il cui periodo di carica è stato prorogato per tre mesi, con decreto dell'11 giugno 2014 e poi ulteriormente prorogato fino al 31 ottobre 2014, con decreto del 16 settembre 2014. Il commissario straordinario è rimasto in carica fino al 15 dicembre 2014.

La nuova formulazione dello statuto, all'art. 6, prevede cinque componenti del Consiglio di amministrazione, di cui uno in qualità di presidente, scelti fra coloro che siano in possesso di comprovate professionalità in materia di gestione della pubblica amministrazione. Due componenti sono indicati dalle organizzazioni sindacali del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco.

In data 23 dicembre 2014 si è insediato il nuovo consiglio di amministrazione dell'ONA.

Spetta al consiglio di amministrazione (art. 10 dello statuto) deliberare in merito ai bilanci dell'Opera, alle modifiche dello statuto, ai regolamenti, agli acquisti e alle vendite di beni mobili ed immobili.

La funzione di presidente e quella di componente del consiglio di amministrazione sono gratuite.

Il segretario generale è nominato dal consiglio di amministrazione, su proposta del presidente ed il suo incarico ha durata di tre anni; assicura la corretta gestione dell'attività dell'Opera, dirige la segreteria tecnica, partecipa ai consigli di amministrazione senza diritto di voto ed è responsabile della gestione del personale.

A norma dell'art. 18 dello statuto, il collegio dei revisori, che dura in carica tre anni, è composto da tre membri effettivi e tre supplenti, nominati dal presidente del consiglio di amministrazione su designazione del Presidente della Corte dei conti, del Ministro dell'interno e del Ministro

dell'economia e delle finanze, l'attuale organo è stato nominato dal commissario straordinario per il triennio 2014/2016 con delibera n. 3 dell'8 maggio 2014.

Nella tabella che segue sono esposti i compensi erogati al segretario generale, al presidente del collegio dei revisori ed ai revisori dei conti:

Tabella 1 - Compensi

	2014	2015	Var. % 2015/14
segretario generale*	20.900	21.860	4,59
presidente del collegio dei revisori	1.600	2.160	35,00
revisori dei conti	3.476	3.456	-0,58
Totale	25.976	27.476	5,77

*Il compenso lordo corrisposto al segretario generale ammonta, a decorrere dall'anno 2014, a € 18.900,00 annui. La maggiore spesa scaturisce dai versamenti a carico dell'ente per contributi previdenziali (INPS)

3 LE RISORSE UMANE

L'art. 14 dello statuto prevede una segreteria tecnica, cui è adibito personale scelto dal presidente del consiglio di amministrazione -su proposta del segretario generale - tra il personale in servizio presso il dipartimento dei Vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile. Non avendo un proprio organico, l'Opera si avvale di personale dipendente dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno e di personale amministrativo del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco.

La consistenza effettiva del personale, per gli anni 2014 e 2015, è esposta nel seguente prospetto:

Tabella 2 - Unità di personale assegnato

	2014	2015	Var. % 2015/2014
Dirigente	1	1	0
Collaboratori	18	20	11,11
Personale presso i centri (Personale VV.F. e salariati)	77	72	-6,49

Il personale è stato utilizzato presso i centri come segue:

- Centro di Merano: per la stagione invernale 2014/2015 sono stati impiegati n. 3 unità di personale VV.F. e n. 10 salariati (addetti bar, cucina, sala ristorante, pulizie stanze, ecc.); mentre per la stagione estiva 2015 n. 3 VV.F. e 13 salariati. Il personale VV.F. durante la chiusura del centro svolge la manutenzione ordinaria e straordinaria;
- Centro di Tirrenia: per la stagione estiva 2015 sono stati impiegati n. 9 VV.F. e n. 27 salariati. Durante tutto il periodo di chiusura sono state impiegate 5 unità VV.F. per svolgere la manutenzione ordinaria e straordinaria in economia (l'ente acquista con ricerche di mercato il materiale e stipula i relativi contratti con le ditte individuate);
- Centro di Cei al Lago: per la stagione invernale 2014/2015 sono stati impiegati n. 3 unità di personale VV.F. e n. 7 salariati, mentre per la stagione estiva 2015 n. 3 VV.F. e n. 10 salariati. I tre VV.F. durante il periodo della chiusura sono stati impiegati per svolgere la manutenzione ordinaria e straordinaria in economia;
- Centro di Montalcino: per la stagione invernale 2014/2015 sono stati impiegati n. 4 unità di personale VV.F. e n. 9 salariati, mentre per la stagione estiva 2015 n. 4 VV.F. e n. 9 salariati. I quattro VV.F. durante il periodo della chiusura sono stati impiegati per svolgere la manutenzione ordinaria e straordinaria in economia.

I quattro centri di soggiorno, per la stagione invernale 2014/2015 ed estiva 2015 sono stati tutti aperti. Il maggior costo rispetto al 2014 scaturisce dall'impiego, nei periodi di chiusura, di 11 unità di personale VV.F. per l'effettuazione di lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria.

Tabella 3 - Oneri per il personale presso i centri di soggiorno

	2014	2015	Var. % 2015/2014
Personale centri (Personale VVF e salariati)	724.059	734.628	1,46

Tabella 4 - Collaborazioni esterne

	2014	2015	Var. % 2015/14
Professionisti	75.913	4.788	-93,69
Consulente fiscale	13.714	18.020	31,40
Totale	89.627	22.808	-74,55

La spesa totale per collaborazioni esterne è diminuita nel periodo 2014/2015 del 74,55 per cento. E' diminuita del 93,69 per cento la spesa relativa ai professionisti esterni ed aumentata del 31,40 per cento la spesa per la consulenza fiscale.

Con riferimento ai professionisti si indicano le spese sostenute nel 2015 e relativi incarichi:

- euro 2.030 lordi per spese finalizzate al ricalcolo per il bilancio consuntivo 2014 delle quote di ammortamento sugli immobili di proprietà dell'ente, previo scorporo dei relativi terreni (principio contabile OIC n. 16 del 2014);
- euro 1.523 lordi per spese di progettazione e presentazione SCIA al Comune di Sauze d'Oulx (TO), per i lavori effettuati a seguito del distacco di una porzione dell'immobile di proprietà ONA;
- euro 102, per spese legali relative al giudizio per il ricorso al TAR (respinto) di una società partecipante alla gara per l'affidamento del servizio di *broker*;
- euro 1.134 lordi per 3 unità di collaboratori, impiegati con prestazioni di lavoro autonomo occasionale per lo smaltimento di documentazione danneggiata, presente nell'archivio interrato, a seguito di perdita di acque scure.

Con riferimento al consulente fiscale, dell'importo di 18.020 euro lordi, euro 7.867 sono relativi alla compilazione delle dichiarazioni fiscali nonché alla consulenza a favore dei centri di soggiorno,

mentre euro 10.153 riguardano l'elaborazione delle buste paga dei dipendenti salariati e dei VV.F. che prestano servizio presso i quattro centri.

Nelle spese per il personale sono ricompresi gli emolumenti accessori e le indennità di trasferta per le missioni effettuate nell'interesse dell'Opera, unica posta che grava sul bilancio dell'ente.

Tabella 5 - Spese in dettaglio

	2014	2015	Var. % 2015/14
Personale centri	724.059	734.628	1,46
Collaborazioni esterne	89.627	22.808	-74,55
Totale	813.686	757.436	-6,91

4 L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE

L'Opera presta assistenza morale, culturale e materiale agli appartenenti del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco ed ai loro familiari ed orfani, in servizio ed in quiescenza, gestendo gli istituti, le colonie, i centri soggiorno, le case di riposo e ogni altro istituto di previdenza, assistenza, vacanza e favorendo anche lo sviluppo dell'attività sportiva.

Gli obiettivi indicati dallo Statuto trovano specifica attuazione nella prestazione delle seguenti attività.

L'assistenza scolastica.

L'ente di norma provvede alla concessione di borse di studio ai figli degli appartenenti al Corpo. Tale forma di assistenza non è stata perseguita nel 2015, al fine del contenimento delle spese e perché si è data priorità ad altri settori di intervento.

L'assistenza climatica.

L'assistenza climatica, estiva ed invernale, viene attuata sia con convenzioni alberghiere, mediante le quali l'Opera stipula contratti di locazione con varie strutture, sia attraverso la gestione diretta di centri di soggiorno di proprietà dell'ente (Centro di Tirrenia, Centro di Merano, Centro di Montalcino, Centro di Cei al Lago).

L'Opera è proprietaria di un consistente patrimonio immobiliare, costituito, oltre che dai Centri sopra menzionati, anche dal complesso di Salice d'Ulzio (TO), di Borgio Verezzi (SV) e di Passo del Tonale (BS), tutti acquistati nel 2007.

L'assistenza climatica si è svolta presso i Centri di soggiorno di Merano, Montalcino, Cei al Lago, sia per la stagione estiva che per quella invernale, mentre in quello di Tirrenia solo per la stagione estiva. E' stata adottata una gestione diretta centralizzata, in modo da garantire la vigilanza ed il controllo da parte della segreteria generale su tutte le procedure relative a forniture, lavori ed acquisti e sulle utenze. La liquidazione degli impegni è avvenuta in sede centrale, ed è stato consentito ai Centri di effettuare solo spese correnti di minimo importo.

Il complesso di Villa Bellavista in Borgo a Buggiano (PT), già oggetto di lavori di ristrutturazione (dal 2002 al 2009), non è adibito ad attività di assistenza climatica, a causa di due contenziosi in fase di risoluzione.

Nella seguente tabella si riportano le prestazioni relative all'assistenza climatica.

Tabella 6 – Presenze nei centri di soggiorno

	2014	2015	Var. % 2015/14
Nuclei familiari	2.164	1.864	-13,86
Presenze	41.940	44.340	5,72

Il numero dei nuclei familiari assistiti è diminuito del 13,86 per cento rispetto all'esercizio 2014, mentre le presenze totali degli ospiti di passaggio nel 2015 sono aumentate del 5,72 per cento.

I dati riassuntivi dell'assistenza climatica, comprensivi delle spese per le convenzioni alberghiere, emergono dalla seguente tabella, nella quale sono indicati gli importi di spesa al netto delle rette pagate dai fruitori di servizi.

Tabella 7- Costo assistenza climatica

	2014	2015	Var. % 2015/14
Rette	1.136.904	1.685.804	48,28
Spese	1.505.563	1.591.948	5,74
differenza	-368.659	93.856	
spese correnti	5.437.252	6.896.158	26,83

Nel 2015 l'introito derivante dalle rette è stato superiore alle spese dei centri gestiti direttamente dall'ente per 93.856 euro.

L'ente è in regola con le pubblicazioni sul sito istituzionale di cui all'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33

4.1 Contributi assistenziali e polizza sanitaria

Per quanto concerne i contributi periodici (assistenziali in favore del personale in servizio, cessato dal servizio e delle famiglie), nonché i contributi straordinari per decesso, per spese mediche e per precarie condizioni economiche, sono state liquidate pratiche per euro 1.642.430, di cui erogate effettivamente nel 2015 euro 468.955.

Di seguito si riporta una tabella riassuntiva delle spese assistenziali relative agli anni 2014 e 2015.

Tabella 8 - Spese assistenziali

	2014	2015	Var. % 2015/14
Contributi	3.177.120	1.642.430	-48,30
Polizza sanitaria	0	0	
Totale	3.177.120	1.642.430	-48,30

La consistenza e la notevole variabilità dell'importo e la conseguente incidenza dello stesso sulla spesa complessiva hanno indotto nel 2015 l'Opera, ad avviare le procedure per la stipula di una nuova polizza sanitaria.

A tal fine l'ente ha indetto una gara per l'affidamento triennale della copertura assicurativa.

La polizza sanitaria¹ stipulata dall'Opera per il corpo nazionale dei vigili del fuoco è entrata in vigore il 31 maggio 2016.

¹ In data 17.12.2015 l'Ente ha bandito la gara europea per la stipula della polizza sanitaria con una base d'asta di euro 2.587.100,00 annui (pari a euro 9.050.350,00 per l'intero periodo triennale più l'eventuale proroga tecnica semestrale). La gara è stata aggiudicata in data 17.5.2016 ed il relativo contratto con la Compagnia assicuratrice ha decorrenza triennale dal 31.5.2016