



# *Corte dei Conti*

## SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione sul risultato del controllo

eseguito sulla gestione finanziaria del

CENTRO INTERNAZIONALE RADIO MEDICO

(CIRM)

per l'esercizio 2015

Relatore: Consigliere Massimiliano Atelli

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la Sig.ra. Daniela D'Angiò

Determinazione n. 68/2017



*La*

# *Corte dei Conti*

*in*

## *Sezione del controllo sugli enti*

nell'adunanza del 22 giugno 2017;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei Conti approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto, in particolare, l'art. 2 della legge 12 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 15 luglio 1998 con il quale la fondazione Centro Internazionale Radio Medico (CIRM), riconosciuta con decreto del Presidente della Repubblica 29 aprile 1950, n. 533, è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio del suddetto ente, relativo all'esercizio finanziario 2015, nonché la relazione del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Massimiliano Atelli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Centro Internazionale Radio Medico (CIRM) per l'esercizio 2015;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2015 è risultato che:

- il conto economico ha registrato nel 2015 una perdita pari a 34,2 migliaia di euro, in miglioramento di 63,4 migliaia di euro rispetto a quella di euro 97,6 migliaia di euro, conseguita nel 2014;

MODULARIO  
C. C. - 2

MOD. 2



# Corte dei Conti

- il valore della produzione, che aumenta a 846,5 migliaia di euro, è costituito essenzialmente dal contributo ordinario annuo dello Stato, pari a 535,9 migliaia di euro;

- il costo della produzione, di 807,2 migliaia di euro, è determinato in prevalenza dalle spese per il personale (345,3 migliaia di euro) e dagli acquisti di beni e servizi (398,1 migliaia di euro);

- la situazione patrimoniale dell'anno 2015 espone un patrimonio netto pari a 1.092,8 migliaia di euro, ridotto di circa 34 migliaia di euro per effetto del disavanzo di esercizio;

- l'Ente ha provveduto a versare al bilancio dello Stato le somme provenienti dalle riduzioni di spesa in applicazione dell'art. 6, c. 21, del decreto-legge n. 78 del 2010, convertito nella legge n. 122 del 2010, per un importo di 668,8 migliaia di euro, e dell'art. 61, c. 17, del decreto-legge n. 112 del 2008, convertito nella legge n. 133 del 6 agosto 2008, per un importo pari a 60 migliaia di euro.

L'Ente ha adeguato altresì i documenti contabili ai criteri e alle modalità di predisposizione del budget economico, nonché del rendiconto finanziario e del conto consuntivo di cassa, previsti dal Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 27 marzo 2013 (in applicazione delle disposizioni di attuazione di cui all'art. 2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, in materia di adeguamento ed armonizzazione dei sistemi contabili);

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

legge di conversione 6 agosto 2008, n. 133

MODULARIO  
C. C. - 2

MOD. 2



# Corte dei Conti

P. Q. M.

comunica, a norma dell'art. 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il Bilancio di esercizio 2015 del CIRM - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente medesimo.

ESTENSORE

*Massimiliano Atelli*  

PRESIDENTE

*Enrica Laterza*  

Depositata in segreteria il 14 LUG. 2017

PER COPIA CONFORME

IL DIRETTORE  
(Dott. Roberto Zito)



## SOMMARIO

PREMESSA.....	8
1 - PROFILI DI CARATTERE GENERALE .....	9
2 - ORGANI.....	11
3 - GLI UFFICI E IL PERSONALE.....	12
4 - L'ATTIVITÀ ED I COSTI PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI .....	15
5 - IL BILANCIO.....	17
6 - LO STATO PATRIMONIALE.....	18
7 - IL CONTO ECONOMICO .....	21
8 - CONSIDERAZIONI FINALI .....	22

## INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Costo del personale .....	12
Tabella 2 - Incidenza percentuale del costo del personale sul costo della produzione.....	13
Tabella 3 - Incidenza percentuale del costo del personale sul contributo statale .....	13
Tabella 4 - Assistiti .....	15
Tabella 5 - Stato patrimoniale.....	18
Tabella 6 - Conto economico .....	21

## PREMESSA

Con la presente relazione, la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sul controllo eseguito, a norma dell'art. 2 della legge medesima, sulla gestione finanziaria del Centro Internazionale Radio Medico (CIRM), per l'esercizio finanziario 2015, nonché sui principali fatti gestionali intervenuti fino a data corrente.

Il precedente referto, approvato con determinazione della Sezione n. 99, in data 11 ottobre 2016, relativo all'esercizio 2014, è pubblicato in Atti parlamentari, legislatura XVII, Doc. XV, n. 457.



## 1 - PROFILI DI CARATTERE GENERALE

Il Centro Internazionale Radio Medico svolge, dal 1935, attività di carattere solidaristico e di protezione sociale diretta alla salvaguardia e alla tutela della salute dei naviganti.

Il Centro ha acquisito personalità giuridica, quale Fondazione di diritto privato, con d.p.r. 29 aprile 1950, n. 553, ed è soggetto alla vigilanza del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministero dell'economia e delle finanze.

Sulla base dell'attuale disciplina statutaria, la fondazione di diritto privato CIRM è un'organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS), ai sensi del d.lgs. 4 dicembre 1997, n. 460 ("Riordino della disciplina tributaria degli enti non commerciali e delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale"), ed ha per scopo la prestazione gratuita di assistenza e consulenza sanitaria a distanza, con qualunque sistema di telecomunicazione, agli equipaggi ed ai passeggeri imbarcati su navi italiane e straniere in navigazione, nonché ai viaggiatori di aeromobili in volo in qualsiasi parte del mondo ed, in genere, a chiunque abbia comunque bisogno di soccorso telemedico urgente.

Il CIRM, inoltre, presta, sempre a titolo gratuito, pronto intervento sanitario in favore di ammalati residenti in luoghi sprovvisti di strutture e attrezzature medico-chirurgiche adeguate.

Sin dalla nascita ha ottenuto varie forme di sostegno pubblico per l'attività svolta e, successivamente all'acquisita personalità giuridica, la concessione, con la legge 31 marzo 1955, n. 209, di un contributo statale annuo, il cui incremento, disposto con il decreto legge 21 ottobre 1996, n. 535, convertito con modificazioni nella legge 23 dicembre 1996, n. 647, ha dato luogo, nel 1998, all'assoggettamento al controllo della Corte dei conti.

Con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministero della salute, in data 15 aprile 2002, la denominazione del CIRM è stata integrata con quella di Centro Italiano Responsabile dell'Assistenza Telemedica Marittima - TMAS (*Telemedical Maritime Assistance Service*), in attuazione delle raccomandazioni contenute nella circolare IMO (*International Maritime Organization*) n. 960 del 20 giugno 2000, riguardanti, a livello internazionale, il ruolo dei sistemi di assistenza telemedica in mare.

Il CIRM svolge la suddetta funzione in stretta collaborazione con il Comando generale delle Capitanerie di porto - identificato quale Centro nazionale di coordinamento per la ricerca ed il soccorso in mare IMRCC (*Italian Maritime Rescue Coordination Centre*) - con gli RCC (*Rescue Coordination Center*), dislocati sulle coste italiane, e con i TMAS di altre nazioni.

Negli ultimi anni, il prestigio scientifico internazionale del CIRM è sensibilmente cresciuto ed il Centro, in quanto unico TMAS al mondo dotato di una propria struttura di ricerca e di soluzioni tecnologiche d'avanguardia, è centro di riferimento per la telemedicina marittima a livello mondiale. Dalla sua istituzione, il CIRM ha assistito natanti per complessivi 81.000 naviganti circa, di tutte le nazionalità, e, nell'ambito di questa quota, i casi nei quali è stata effettivamente prestata assistenza personale, solo nel 2015, sono stati 4.338.

## 2 - ORGANI

Sono organi della fondazione:

- il presidente;
- il consiglio di amministrazione;
- il collegio dei benemeriti;
- il collegio dei revisori contabili.

In merito alle rispettive funzioni si rinvia alle precedenti relazioni.

In applicazione della normativa che ha rimodulato compensi e composizione degli organi collegiali che ricevono a qualsiasi titolo contributi statali (art. 6, c. 21, del decreto legge n. 78 del 31 maggio 2010, convertito in legge, con modificazioni, 30 luglio 2010, n. 122, e art. 61, c. 17, del decreto legge n. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge 6 agosto 2008, n. 133), l'Ente, modificando la norma statutaria, ha ridotto a cinque il numero dei componenti del consiglio di amministrazione.

Questi ultimi, escluso il presidente, hanno del tutto rinunciato alla corresponsione del previsto gettone di presenza (pari ad euro 30,00 a seduta). La relativa quota, andata in economia, è stata versata sull'apposito capitolo dedicato del bilancio dello Stato in data 26 aprile 2016.

Nel 2015, le riunioni del consiglio di amministrazione sono state quattro.

Il compenso corrisposto al presidente del consiglio di amministrazione è stato pari ad euro 13.480.

Per quanto riguarda il compenso annuo lordo del presidente e dei due componenti effettivi del collegio dei revisori contabili, esso non ha subito variazioni rispetto al 2014 e resta dunque pari, rispettivamente, ad euro 2.866,34 e ad euro 1.910,89 ciascuno.

Il collegio dei revisori, nel corso del 2015, si è riunito tre volte.

Per quanto riguarda i componenti del collegio dei benemeriti della Fondazione, le cui funzioni sono descritte all'art. 6 dello Statuto, si conferma che gli stessi prestano la loro attività a titolo gratuito.

### 3 - GLI UFFICI E IL PERSONALE

La struttura tecnico-operativa del CIRM, articolata dal 2005 in tre Dipartimenti (“Telemedicina marittima”, “Telecomunicazioni” e “Studi e ricerche”), ha subito negli ultimi anni una graduale ristrutturazione, per poter meglio rispondere alle esigenze imposte dagli obblighi internazionali, in tema di formazione del personale navigante e di sorveglianza sanitaria.

Nell’ambito di tale riorganizzazione, al Dipartimento “Studi e ricerche” sono state affidate gran parte delle competenze relative all’attività di formazione, alla edizione di pubblicazioni scientifiche e realizzazione della statistica sanitaria dell’Ente, il coordinamento della rappresentanza del CIRM in Organismi internazionali, congressi e convegni, la supervisione della Biblioteca della Fondazione, dell’Ufficio stampa e delle Pubbliche relazioni. L’incarico di Direttore scientifico del suddetto Dipartimento è stato assegnato, dal Consiglio amministrazione, al Presidente dell’ente stesso (poi confermato dai vari Consigli che si sono succeduti).

La consistenza numerica del personale in servizio a tempo indeterminato, addetto ai Dipartimenti ed ai servizi amministrativi della Fondazione, è rimasta invariata nel corso dei diversi esercizi finanziari ed è pari a otto dipendenti, per effetto del subentro in corso d’anno di una nuova unità ad altra collocata in quiescenza.

Il prospetto che segue (tabella n. 1) mostra l’andamento del costo del personale, sia complessivo (comprendente oneri sociali e TFR) che medio unitario dell’ultimo biennio, con riferimento all’organico in forza a fine esercizio<sup>1</sup>.

**Tabella 1 - Costo del personale**

<i>(in migliaia di euro)</i>			
	2015	2014	variazione %
Salari e stipendi	263,2	245,2	7,3
Oneri sociali	62,9	66,7	-5,7
Quota TFR	19,1	21,1	-9,5
Altri costi	0,0	1,1	-100,0
<b>Costo complessivo</b>	<b>345,2</b>	<b>334,1</b>	<b>3,3</b>
Numero dipendenti	8,0	8,0	0,0
<b>Costo unitario medio</b>	<b>43,2</b>	<b>41,8</b>	<b>3,3</b>

<sup>1</sup> La voce “quota TFR” ha subito un decremento del 9,5 per cento, proprio a seguito della liquidazione effettuata per l’interruzione del rapporto di lavoro con un dipendente, nel corso del 2015.

Il costo complessivo del personale, nel 2015, è aumentato del 3,3 per cento rispetto al 2014 (da 334,1 migliaia di euro a 345,2 migliaia di euro), così come risulta in aumento, del 6,7 per cento, il costo della produzione (da 756,2 migliaia di euro a 807,2 migliaia di euro); per tale ragione, nel 2015, risulta in diminuzione l'incidenza dei suddetti oneri complessivi sul costo della produzione (44,2 per cento nel 2014, 42,8 per cento nel 2015), come si evince dalla tabella n. 2.

A seguito di specifica richiesta istruttoria, l'Ente (mediante nota di chiarimenti inviata in data 2 marzo 2017) riferisce che l'incremento dei suddetti costi è dovuto essenzialmente alla remunerazione dello straordinario per attività fuori orario di lavoro, ad una differente remunerazione dei giorni festivi e ai rimborsi per trasferte fuori sede (da valutarsi in coerenza con le peculiari caratteristiche del servizio prestato, sovente in situazioni emergenziali).

**Tabella 2 - Incidenza percentuale del costo del personale sul costo della produzione**  
(in migliaia di euro)

	2015	2014
Costo della produzione	807,2	756,2
Costo complessivo del personale	345,2	334,1
Incidenza percentuale del costo del personale sul costo della produzione	42,8	44,2

**Tabella 3 - Incidenza percentuale del costo del personale sul contributo statale**  
(in migliaia di euro)

	2015	2014
Contributo statale	535,8	541,1
Costo complessivo del personale	345,2	334,1
Incidenza percentuale del costo del personale sul contributo statale	64,4	61,7

Come mostra la tabella n. 3, nell'anno 2015 aumenta l'incidenza percentuale del costo del personale rispetto al contributo statale, attestandosi al 64,4 per cento. Questo andamento si spiega, essenzialmente, in ragione della contemporanea variazione del suddetto onere (in aumento) e del contributo da parte dello Stato (in diminuzione).

A fronte di quest'ultima circostanza, l'Ente ha iniziato a sviluppare, già a partire dal 2011, nuovi strumenti di *fundraising* (ampiamenti descritti nei precedenti referti) per reperire risorse aggiuntive in maniera autonoma. A quest'ultimo riguardo, in particolare, oltre ai proventi del 5 per mille, dei contributi volontari, degli affitti e della cessione di spazi, vanno segnalati i proventi dei corsi di formazione che, nell'anno 2015, hanno generato ricavi pari ad euro 228.364 e rappresentano il 27 per cento delle entrate complessive dell'Ente (nel 2014, i suddetti ricavi risultavano pari ad euro 126.398 e costituivano il 17,4 per cento delle entrate complessive). Anche in ragione di tali risultati, l'orientamento del CIRM è di proseguire ed incrementare tali attività, negli anni futuri, nell'ottica di conseguire una minor dipendenza dal contributo statale.

#### 4 - L'ATTIVITÀ ED I COSTI PER PRESTAZIONI ISTITUZIONALI

L'attività di assistenza della Fondazione è assicurata da medici in servizio continuativo di guardia 24 ore su 24 (con rapporto regolato da contratti d'opera professionale), ai quali vengono corrisposti compensi orari lordi in misura differenziata, a seconda che le prestazioni vengano effettuate in ora diurna oppure in fascia festiva/notturna.

Gli emolumenti complessivi, erogati nell'anno 2015, ammontano a 170,06 migliaia di euro.

L'attività del CIRM è in costante aumento negli anni ed i dati indicati nella tabella n. 4 mostrano che il numero complessivo dei casi assistiti nel 2015 è cresciuto del 6,04 per cento rispetto al 2014, confermando l'utilità concreta del servizio pubblico erogato dall'Ente.

Tabella 4 - Assistiti

ASSISTITI	2015	2014
su navi	4.314	4.081
su aerei	24	7
su isole	0	3
<b>TOTALE</b>	<b>4.338</b>	<b>4.091</b>

Nell'ultimo esercizio, come in quelli precedenti, le richieste sono pervenute al Centro, in parte preponderante, da navi commerciali da trasporto e, in numero di molto inferiore, da navi da crociera, traghetti, yacht, navi da pesca ed anche da aerei.

L'ente, che per l'impegno scientifico è iscritto nello Schedario Anagrafe Nazionale della Ricerca (art. 64, primo comma del d.p.r. 11 luglio 1980, n. 382), nel corso del 2015, ha, altresì, approfondito uno studio sulle patologie odontoiatriche dei marittimi imbarcati, realizzando, nello specifico, un sistema di "intelligenza artificiale" per guidare la descrizione dei sintomi da parte dei comandanti delle navi (in modo che la richiesta di assistenza medica sia il più possibile precisa e circostanziata) ed un *software* dedicato alla gestione della farmacia di bordo. Tali progetti sono stati oggetto di pubblicazioni su riviste a diffusione internazionale, a testimonianza della validità e della qualità del lavoro svolto dal CIRM nel settore della ricerca.

Le ulteriori attività svolte dalla Fondazione per reperire risorse proprie si sono concretizzate in numerose iniziative, alcune già svolte anche negli anni passati e altre invece del tutto nuove.

Tra le stesse si segnalano:

a) pubblicazioni, come di seguito indicate.

- Il manuale "*Healthy ship*", realizzato in collaborazione tra Centro Ricerche Cliniche, Telemedicina e Telefarmacia dell'Università di Camerino, CIRM e FINAVAL, che fornisce utili indicazioni sul mantenimento di una adeguata igiene a bordo per la prevenzione di malattie;
  - la "Guida alla farmacia di bordo";
  - il manuale "*Healthy food*: per una sana alimentazione della gente di mare";
  - la rivista internazionale a carattere scientifico "*CIRM Research*";
  - manuale *e-book* "*Healthy ship* - il fumo a bordo delle navi", considerazioni generali e risultati di un'analisi sugli equipaggi della flotta Finaval;
  - la rivista a carattere divulgativo "*CIRM News*";
  - il manuale di primo soccorso "Chiamo il CIRM" ed il manuale "Il medico condotto, storia dell'assistenza sul territorio prima e dopo l'unità d'Italia";
  - la ricerca, unica del suo genere, supportata dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e realizzata in collaborazione con il Centro di Telemedicina e Telefarmacia dell'Università di Camerino, dal titolo "*Psychological distress in families of victims of maritime piracy – the Italian experience*", pubblicata sul giornale scientifico internazionale "*International Maritime Health*", incentrata sulla diagnosi dello stress patologico presente in familiari di vittime di sequestri per fenomeni di pirateria;
- b) partecipazione a numerosi congressi, convegni e seminari e organizzazione di corsi di formazione in materia di emergenze mediche e primo soccorso in mare;
- c) partecipazione al progetto comunitario OPTESS (*Offshore Platforms Telemedicine Service* via Satellite), il cui scopo è quello di migliorare la qualità dell'assistenza medica sulle piattaforme petrolifere; partecipazione ai progetti CIRM TELEMED e MARITEL, nonché a due progetti di Telemedicina Marittima per sperimentare un'assistenza medica di 2° livello per navi da crociera e per navi mercantili;
- d) prosecuzione dell'attività commerciale, iniziata nel corso del 2013, mediante due moderne sale corsi, due ambulatori collegabili in video conferenza e un ufficio tecnico, inserita nell'ambito della formazione medica - nel rispetto di quanto consentito dal d.lgs. 460 del 1997 - che hanno generato risultati netti positivi pari a 49.200 euro, a fronte dei 42.880 euro realizzati nel 2014.