

"Cespiti Oss. Capodimonte"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	183.201,18	200.540,68	17.339,50	12.228,39	148.637,07	160.865,46	39.675,22	-
06. - Strumenti Scientifici	3.206.272,54	3.290.394,54	84.122,00	160.435,64	2.924.408,96	3.084.844,60	205.549,94	-
07. - Mobili e Arredi	399.692,36	400.631,76	939,40	21.105,99	301.809,77	322.915,76	77.716,00	-
08. - Mezzi di Trasporto	38.557,70	38.557,70	-	-	38.557,70	38.557,70	-	-
09. - Collezioni Scientifiche e Museali	121.300,52	122.400,52	1.100,00	1.100,00	10.800,00	11.900,00		
10 - Materiale Bibliografico	214.355,34	228.884,36	14.529,02	14.529,02	214.355,34	228.884,36	-	-
	4.163.379,64	4.281.409,56	118.029,92	209.399,04	3.638.568,84	3.847.967,88	322.941,16	110.500,52

"Cespiti Oss. Teramo"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	413.799,93	449.801,08	36.001,15	29.155,30	326.546,83	355.702,13	94.098,95	-
06. - Strumenti Scientifici	419.405,51	419.405,51	-	5.147,13	407.690,15	412.837,28	6.568,23	-
07. - Mobili e Arredi	55.436,26	55.436,26	-	2.236,44	49.715,22	51.951,66	3.484,60	-
08. - Mezzi di Trasporto	17.043,08	17.043,08	-	-	17.043,08	17.043,08	-	-
09. - Collezioni Scientifiche e Museali	13.219,92	21.773,26	8.553,34	8.553,34	13.219,92	21.773,26		
10 - Materiale Bibliografico	126.635,75	126.758,96	123,21	123,21	126.635,75	126.758,96	-	-
	1.045.540,45	1.090.218,15	44.677,70	45.215,42	940.850,95	986.066,37	104.151,78	-

"Cespiti Oss. Arcetri"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	178.407,97	229.803,79	51.395,82	13.116,63	152.135,38	165.252,01	64.551,78	-
06. - Strumenti Scientifici	3.013.569,48	3.434.478,58	420.909,10	205.576,92	2.739.943,46	2.945.520,38	488.958,20	-
07. - Mobili e Arredi	106.380,94	106.380,94	-	5.275,66	87.696,12	92.971,78	13.409,16	-
08. - Mezzi di Trasporto	14.641,52	14.641,52	-	2.928,30	10.249,05	13.177,35	1.464,17	-
09. - Collezioni Scientifiche e Museali	1.022.820,00	1.022.820,00	-	-	370,00	370,00		
10 - Materiale Bibliografico	425.423,04	450.616,99	25.193,95	25.193,95	425.423,04	450.616,99	-	-
	4.761.242,95	5.258.741,82	497.498,87	252.091,46	3.415.817,05	3.667.908,51	568.383,31	1.022.450,00

"Cespiti Oss. Roma"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to	Tot Non
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015	Residuo	Amm.
02. - Software	-	29.280,00	29.280,00	4.880,97	-	4.880,97	24.399,03	-
05. - Impianti e Attrezzature	290.356,76	311.381,15	21.024,39	28.249,58	240.396,87	268.646,45	42.734,70	-
06. - Strumenti Scientifici	21.717.431,72	21.862.877,71	145.445,99	160.284,35	21.484.983,74	21.645.268,09	217.609,62	-
07. - Mobili e Arredi	593.170,92	593.170,92	-	8.400,01	577.321,87	585.721,88	7.449,04	-
08. - Mezzi di Trasporto	15.150,00	15.150,00	-	-	15.150,00	15.150,00		
09. - Collezioni Scientifiche e Museali	-	2.196,00	2.196,00	2.196,00	-	2.196,00	-	-
10 - Materiale Bibliografico	175.665,70	189.204,79	13.539,09	13.539,09	175.665,70	189.204,79	-	-
	22.791.775,10	23.003.260,57	211.485,47	217.550,00	22.493.518,18	22.711.068,18	292.192,39	-

"Cespiti Oss. Bologna"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to	Tot Non
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015	Residuo	Amm.
05. - Impianti e Attrezzature	38.974,56	46.237,55	7.262,99	7.784,11	11.679,74	19.463,85	26.773,70	-
06. - Strumenti Scientifici	679.277,97	1.051.901,85	372.623,88	113.371,61	570.214,03	683.585,64	368.316,21	-
07. - Mobili e Arredi	17.121,06	19.120,34	1.999,28	660,46	14.897,58	15.558,04	3.562,30	-
10 - Materiale Bibliografico	5.804,99	5.804,99	-	-	5.804,99	5.804,99	-	-
	741.178,58	1.123.064,73	381.886,15	121.816,18	602.596,34	724.412,52	398.652,21	-

"Cespiti Oss. Padova"	Costi Storici	Costi Storici	Incremento	Quota Amm.	Fondo Amm.	Fondo Amm.	Amm.to	Tot Non
	01/01/2015	31/12/2015	Patrimoniale	anno corrente	01/01/2015	31/12/2015	Residuo	Amm.
03. - Terreni e Fabbricati	21.944,70	21.944,70	-	658,34	2.606,43	3.264,77	18.679,93	-
05. - Impianti e Attrezzature	598.021,04	600.330,50	2.309,46	85.532,28	310.540,64	396.072,92	204.257,58	-
06. - Strumenti Scientifici	4.151.780,13	4.187.447,02	35.666,89	183.935,10	3.770.739,68	3.954.674,78	232.772,24	-
07. - Mobili e Arredi	280.762,86	280.762,86	-	3.436,46	268.082,88	271.519,34	9.243,52	-
08. - Mezzi di Trasporto	43.284,05	43.284,05	-	-	43.284,05	43.284,05		
10 - Materiale Bibliografico	192.599,79	216.842,88	24.243,09	24.243,09	192.599,79	216.842,88	-	-
	5.288.392,57	5.350.612,01	62.219,44	297.805,27	4.587.853,47	4.885.658,74	464.953,27	-

"Cespiti Oss. Trieste"	Costi Storici		Incremento	Quota Amm. anno corrente	Fondo Amm.		Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015			Patrimoniale	01/01/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	274.398,68	281.240,53	6.841,85	19.255,02	224.449,41	243.704,43	37.536,10	-
06. - Strumenti Scientifici	1.439.468,76	1.554.432,42	114.963,66	105.344,59	1.296.955,80	1.402.300,39	152.132,03	-
07. - Mobili e Arredi	219.078,98	219.078,98	-	764,86	215.305,77	216.070,63	3.008,35	-
08. - Mezzi di Trasporto	29.224,69	29.224,69	-	-	29.224,69	29.224,69	-	-
10 - Materiale Bibliografico	138.779,61	161.599,35	22.819,74	22.819,74	138.779,61	161.599,35	-	-
	2.100.950,72	2.245.575,97	144.625,25	148.184,21	1.904.715,28	2.052.899,49	192.676,48	-

"Cespiti Oss. Brera"	Costi Storici		Incremento	Quota Amm. anno corrente	Fondo Amm.		Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015			Patrimoniale	01/01/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	553.352,74	562.073,18	8.720,44	18.545,50	509.852,09	528.397,59	33.675,59	-
06. - Strumenti Scientifici	1.812.199,24	2.053.580,57	241.381,33	254.602,97	1.420.863,09	1.675.466,06	378.114,51	-
07. - Mobili e Arredi	1.578.503,67	1.588.055,90	9.552,23	11.857,90	1.528.999,79	1.540.857,69	47.198,21	-
08. - Mezzi di Trasporto	20.500,00	20.500,00	-	-	20.500,00	20.500,00	-	-
09. - Collezioni Scientifiche e Museali	4.272.390,00	4.272.390,00	-	-	4.272.390,00	4.272.390,00	-	-
10 - Materiale Bibliografico	146.263,99	159.117,29	12.853,30	12.853,30	146.263,99	159.117,29	-	-
	8.383.209,64	8.655.716,94	272.507,30	297.859,67	7.898.868,96	8.196.728,63	458.988,31	-

"Cespiti Oss. Torino"	Costi Storici		Incremento	Quota Amm. anno corrente	Fondo Amm.		Amm.to Residuo	Tot Non Amm.
	01/01/2015	31/12/2015			Patrimoniale	01/01/2015		
05. - Impianti e Attrezzature	1.573.274,61	1.617.894,75	44.620,14	13.551,63	1.545.338,57	1.558.890,20	59.004,55	-
06. - Strumenti Scientifici	3.272.671,66	3.347.417,19	74.745,53	76.272,40	3.165.150,52	3.241.422,92	105.994,27	-
07. - Mobili e Arredi	212.457,98	212.457,98	-	2.293,30	207.932,62	210.225,92	2.232,06	-
08. - Mezzi di Trasporto	25.989,31	25.989,31	-	1.157,93	24.822,37	25.980,30	9,01	-
10 - Materiale Bibliografico	283.335,88	289.124,99	5.789,11	5.789,11	283.335,88	289.124,99	-	-
	5.502.255,98	5.627.410,76	125.154,78	99.064,37	5.361.106,50	5.460.170,87	167.239,89	-

- **Beni Immobili**

Gran parte delle Strutture INAF hanno sede in immobili di proprietà demaniale, ivi compresa la sede centrale, altre sono allocate in strutture di proprietà del C.N.R, soltanto alcune strutture hanno sede in immobili di proprietà INAF; **anche nel corso del 2015 è stata promossa presso tutte le sedi una ulteriore ricognizione dei beni immobili detenuti in proprietà e a qualunque titolo; tale attività ha consentito un livello di conoscenza della consistenza e del valore immobiliare sicuramente più avanzato, confermando tuttavia, il permanere di lacune; pertanto, anche nell'anno 2016 si rende necessario procedere ad un perfezionamento dei dati già forniti ed indispensabili a fini patrimoniali.**

Oltre l'inserimento in bilancio dei valori dei beni immobili e delle manutenzioni straordinarie, dovrà essere implementato il Manuale operativo per la gestione di eventuali nuove acquisizioni e per l'individuazione di criteri omogenei per la gestione delle manutenzioni straordinarie.

- **Grandi Attrezzature Scientifiche (G.A.S)**

Si sta lavorando per definire i criteri di iscrizione in bilancio delle G.A.S., l'operazione è particolarmente complessa in quanto le ipotesi contrattuali con cui si dà avvio alla costruzione di una G.A.S. sono spesso variabili sia in ordine agli Enti che vi partecipano sia in ordine alla titolarità della proprietà del bene costruito. L'obiettivo per l'anno 2016 è l'inserimento in bilancio del Sardinia Radio Telescope.

5. Situazione Debitoria – Mutui passivi

Con riferimento all'indebitamento a lungo termine dell'Ente, al 31/12/2015 figurano accessi due mutui presso la Cassa Depositi e Prestiti, come di seguito descritto.

1) Mutuo n. 4496638/00: con la delibera del CDA n. 45 del 12 settembre 2006 è stata autorizzata l'accensione di un mutuo di 2,5 milioni di euro con la Cassa Depositi e Prestiti SpA per il finanziamento delle spese relative alla costruzione del Sardinia Radio Telescope (SRT) – Cagliari. Il contratto di mutuo è stato stipulato in data 3 ottobre 2006, per una durata di anni 30, decorrenza dell'ammortamento 1° gennaio 2007, con pagamento della 1^a rata in data 30 giugno 2007. La scadenza del mutuo è fissata al 31 dicembre 2036.

Come previsto dall'art. 5 del contratto sopra citato le erogazioni sono legate alla presentazione, da parte dell'Ente, di un'apposita domanda corredata della documentazione inerente il sostenimento delle spese oggetto del contratto stesso. La prima erogazione, di euro 1.133.089,69, è avvenuta in data 10 febbraio 2009, a seguito della richiesta presentata con prot. 336/AC/09 del 19 gennaio 2009, come da elenco delle spese fornito dal Direttore dell'Osservatorio astronomico di Cagliari.

Si procederà a breve all'elaborazione della rendicontazione della seconda parte di spese sostenute per il completamento di SRT al fine di poter ottenere l'erogazione del capitale residuo.

Al 31 dicembre 2015, il saldo da erogare ammonta ad euro 1.366.910,31 rappresentato in bilancio dall'accertamento n. 13503/2006, sotto il C.R.A. (ora Funzione Obiettivo) 1.05.03.03.06. Costruzione SRT – INAF, centro di costo 1.10 Osservatorio Astronomico di Cagliari (ora C.R.A.).

La mancata erogazione della quota di mutuo già autorizzata, a fronte di rate semestrali passive calcolate sul totale del debito contratto, genera la maturazione di interessi attivi che la Cassa Depositi Prestiti SpA liquida semestralmente. Nel corso del 2015 tali entrate corrispondono a euro 4.164,14 iscritte in bilancio, a seguito di apposite variazioni di bilancio, al capitolo 1.03.02 "Altre entrate, restituzioni, recuperi e rimborsi diversi".

La situazione debitoria del mutuo n. 4496638/00 al 31/12/2015 è rappresentata dalla tabella sottostante:

Tabella n. 32 – Situazione debitoria del mutuo n. 4496638/00 al 31/12/2015

n° posizione	Data concessione	Importo mutuo	Importo erogato	Decorrenza ammortamento	Debito residuo al 31/12/2015
				Scadenza	
4496638/00	5/10/2006	2.500.000,00	1.133.089,69	01/01/2007	2.045.887,33
				31/12/2036	
Rate pagate nell'esercizio 2015		euro 148.314,28			
di cui	Quota interessi	88.953,51			
	Quota capitale	59.360,77			

2) Mutuo n. 4518551/00: con delibera del CDA n. 14 del 3 aprile 2008 è stata autorizzata l'accensione di un secondo mutuo di 2,523 milioni di euro, sempre con la Cassa Depositi e Prestiti SpA, per il finanziamento delle spese relative a lavori di edilizia di carattere straordinario concernenti la messa a norma di alcune sedi delle Strutture di Ricerca dell'INAF.

Il contratto è stato stipulato in data 9 settembre 2008, per una durata di anni 20, con decorrenza dell'ammortamento dal 1° gennaio 2009 e pagamento della 1ª rata avvenuto in data 30 giugno 2009.

La scadenza del mutuo è fissata al 31 dicembre 2028.

L'erogazione è avvenuta, in unica soluzione, in data 29 ottobre 2008.

La situazione debitoria del mutuo n. 4518551/00 al 31/12/2015 è rappresentata dalla tabella sottostante:

Tabella n. 33 - situazione debitoria del mutuo n. 4518551/00 al 31/12/2015

n° posizione	Data concessione	Importo mutuo	Importo erogato	Decorrenza ammortamento	Debito residuo al 31/12/2015
				Scadenza	
4518551/00	9/9/2008	2.523.979,93	2.523.979,93	01/01/2009	1.905.166,32
				31/12/2028	
Rate pagate nell'esercizio 2014		euro 201.007,06			
di cui	Quota interessi	102.006,86			
	Quota capitale	99.000,20			

Previsione di attivazione nuovi mutui

Con delibera del CdA erano stati autorizzati ulteriori lavori per messa a norma ed in sicurezza delle sedi dell'Ente per complessivi € 2.767.912,28 ed era stata deliberata l'accensione di un terzo mutuo di pari importo. Successivamente, dall'importo complessivo erano stati decurtati € 620.000,00 per gli interventi previsti sugli immobili occupati dagli Istituti ex CNR, in quanto beni non di proprietà dell'INAF, per i quali solo nel corso del 2014 si è raggiunto l'accordo con il CNR per la stipula di un contratto di comodato gratuito.

L'istruttoria per l'accensione di quest'ultimo mutuo si è fermata, già da alcuni anni, in quanto, con l'introduzione delle nuove procedure previste dalla circolare n. 1277 del 19 marzo 2010, la Cassa Depositi e Prestiti SpA ha chiesto della documentazione integrativa rispetto a quella già presentata come, ad esempio, copia dei progetti relativi ai lavori da finanziare, attestazioni di assenza di vincoli o autorizzazioni in caso di soggezione, rilasciate dalle Soprintendenze dei Beni Culturali. Nel luglio 2011 si è provveduto alla raccolta della documentazione disponibile e al conseguente invio alla Cassa DDPP. Dalla mancanza di riscontro, nonostante vari contatti successivi, appare improbabile la definizione dell'istruttoria: tra i documenti integrativi che la Cassa chiedeva, vi erano, come documenti essenziali per il rilascio del bene, i progetti definitivi delle opere da eseguire approvati, ove necessario, dalla Soprintendenza dei Beni culturali, atti che l'INAF non è in grado di fornire.

È opportuno comunque segnalare che l'eventuale accensione di questo nuovo mutuo, seppure validamente motivata dalla necessità di effettuare le citate opere di messa a norma e in sicurezza, solleverebbe alcuni dubbi:

- 1) l'impiego di fondi provenienti da finanziamenti a lungo termine (mutui) per sostenere spese a breve termine (manutenzioni), sicché la tipologia di fonte finanziaria utilizzata non risulta appropriata al sostenimento della relativa spesa;
- 2) a fronte della contrazione di un nuovo mutuo, comunque sempre oneroso per l'Ente in conseguenza dell'elevato ammontare degli interessi passivi, non viene realizzato alcun investimento atto ad aumentare il patrimonio dell'Ente ma, al contrario, si andrebbe ad apportare miglie e quasi esclusivamente su edifici e/o strutture non di proprietà dell'Ente (perché di proprietà del Demanio o in comodato d'uso, come per gli edifici degli ex istituti CNR). Questa tipologia di opere, pur se di primaria rilevanza perché legate alla messa a norma e/o messa in sicurezza degli edifici, dovrebbe essere finanziata seguendo più appropriate modalità di finanziamento.

Nel bilancio dell'esercizio 2015 figurano, pertanto, solo le movimentazioni (per interessi e quote capitale) relative ai due mutui già accessi e cioè quello che ha finanziato la costruzione del Sardinia

Radio Telescope e quello acceso nel 2008 per la messa a norma e in sicurezza di parte dei beni immobili dell'Ente.

6. Contabilità Economico-Patrimoniale

Come già illustrato nei paragrafi 1C e 1D, l'attività di sperimentazione dell'applicazione del principio di competenza finanziaria potenziata, nell'ambito della quale l'INAF è l'unico Ente di Ricerca individuato, sta contribuendo a migliorare il processo di raccordo dei dati tra le rilevazioni di contabilità finanziaria e quelle di contabilità economico-patrimoniale.

Tuttavia la necessità di riclassificare il piano dei conti ad esercizio già avviato, secondo lo schema del PdCI di cui al DPR 04.10.2013 n. 132, ha comportato l'introduzione di nuovi conti economici e patrimoniali difficilmente confrontabili con le transazioni già contabilizzate fino a quel momento.

Tale iniziativa, pur comportando un notevole impegno per l'Ente, è di continuo stimolo nell'attività posta in essere per la revisione e l'ottimizzazione di tutto il sistema di contabilità ed il suo adeguamento anche alle più recenti indicazioni del MEF.

In ossequio alla vigente normativa, l'INAF ha inoltre attivato alcune ulteriori iniziative, significativa, tra le altre, si segnala, anche su indicazione del Collegio dei Revisori, l'affidamento del servizio di analisi e progettazione del sistema di programmazione, di bilancio e controllo dell'Ente.

Tra le attività previste ed in corso, riveste notevole rilevanza lo specifico sistema di contabilità integrata (collegamenti tra contabilità finanziaria, economico-patrimoniale e analitica) anche per rendere disponibili e facilmente fruibili, le informazioni contabili necessarie per la valutazione dell'efficacia, efficienza e dell'economicità dell'attività istituzionale, mediante la rilevazione di accadimenti amministrativi connessi all'impiego delle risorse umane e strumentali.

Permangono allo stato attuale le criticità, già evidenziate nei precedenti esercizi, che si possono così sintetizzare:

- Organizzazione diffusa sul territorio nazionale articolata su numerose strutture territoriali e sedi distaccate;
- Derivazione delle scritture di contabilità economico-patrimoniale da quelle finanziarie;
- Peculiarità dell'attività svolta e della consistenza dei beni patrimoniali particolarmente variegata (beni museali, bibliografici e grandi attrezzature scientifiche alcune delle quali progettate e realizzate direttamente dal personale dell'Ente);
- Necessità di strutturare tre diversi assetti organizzativi in pochi anni (dalla costituzione dell'Ente nel 2002 ad oggi sono intervenuti un decreto istitutivo dell'Ente -D.lgs. n.

296/1999- e addirittura due successivi riordini – D.lgs n. 138/2003, D.lgs. n. 213/2009, con conseguenti nuovi regolamenti) che hanno comportato l'esigenza di affrontare prioritariamente tutti i necessari aspetti (organizzativi ed istituzionali) propedeutici per poter definire e/o implementare il sistema di contabilità economico-patrimoniale.

- Grave carenza di personale anche nelle strutture territoriali di ricerca ed, in particolare, qualificato per tali professionalità.

Le difficoltà di generare documenti (Conto Economico e Stato Patrimoniale) di contabilità economico-patrimoniale a partire da operazioni di contabilità finanziaria, sono comunque notevoli, e portano a risultati la cui interpretazione non può essere immediata e necessita di argomentazioni analitiche. Le scritture contabili sono automaticamente generate dal sistema ed opportunamente integrate alla chiusura dell'esercizio da operazioni manuali come le scritture di assestamento che consistono in:

- Rettificazione (es. contabilizzazione di risconti attivi e passivi)
- Integrazione (es. accantonamenti ai fondi, contabilizzazione di fatture da ricevere, ecc.)
- Ammortamento (imputazione all'esercizio della quota di costo del bene da utilità pluriennale)

L'amministrazione INAF, pur consapevole che si tratta dei primi documenti ufficiali, ha messo in atto tutte le azioni possibili affinché già dal rendiconto finanziario 2014 la contabilità economico-patrimoniale fosse rappresentata e, pertanto, anche per il 2015 sono stati allegati il Conto Economico (Allegato n. 13) e lo Stato Patrimoniale (Allegato n. 14).

Di seguito si esaminano nel concreto le azioni svolte con riferimento, distintamente, al conto economico ed alla situazione patrimoniale.

Conto Economico

Il conto economico viene elaborato riclassificando le scritture finanziarie in base a logiche di valori economico-patrimoniali tramite un abbinamento che collega ciascun conto economico-patrimoniale ad un capitolo finanziario, con corrispondenza 1 a 1; il documento della gestione economica viene generato automaticamente dal sistema contabile e integrato con alcune tipiche scritture di fine anno come le scritture di ammortamento relative ai cespiti presenti in inventario ed alcune scritture tipiche di fine anno quali, ad esempio, gli accantonamenti ai fondi ed altre operazioni minori.

Dall'esame del prospetto di Conto Economico allegato al bilancio 2015 si possono riscontrare come voci principali:

- un totale di ricavi da trasferimenti e contributi pari a 118M€;
- un costo per servizi pari a 17M€;

- un costo del personale dell'ordine di 75M€;

Si rappresenta che lo schema del conto economico prodotto dal sistema di contabilità non può essere totalmente confrontabile con quello del precedente esercizio a causa dell'introduzione del nuovo PdCI. A titolo esemplificativo, i costi del personale, che nel 2014 ammontavano a 65M€, nel presente conto economico sono quantificati in 75M€ perché comprendono voci di costo (ad esempio assegni di ricerca e borse di studio) in precedenza allocate tra le spese per la ricerca.

La gestione caratteristica presenta un saldo positivo (margine operativo lordo) pari ad € 1.342.862,88 mentre la gestione finanziaria presenta un saldo positivo pari ad € 189.045,53 e la gestione straordinaria presenta un saldo negativo di euro 3.231,83.

Detratte le imposte sul reddito dell'esercizio il Conto Economico 2015 evidenzia un utile di esercizio (o avanzo economico) di € 1.157.049,18.

Situazione Patrimoniale

La situazione patrimoniale al 31 dicembre 2015 differisce da quella al 31 dicembre 2014, oltre che per gli incrementi/decrementi patrimoniali verificatisi nel corso dell'esercizio (Allegato n. 8) anche per gli inserimenti dovuti al proseguimento delle ricognizioni inventariali in precedenza menzionate.

La ricostruzione del patrimonio dell'Ente, grazie ai significativi apporti, risulta ogni anno sempre più prossima ad una definitiva rappresentazione. Allo scopo si veda quanto illustrato nel paragrafo 4.

Come per il conto economico, anche lo schema di stato patrimoniale, prodotto dal sistema di contabilità, non è totalmente confrontabile con quello del precedente esercizio a causa dell'introduzione del nuovo PdCI.

Dalla predetta situazione - il cui prospetto allegato costituisce parte integrante del presente bilancio - risulta che il totale dell'attivo è pari a Euro 241.555.494,72 mentre il patrimonio netto è pari a Euro 122.116.992,81 e comprende il valore dell'avanzo economico (o risultato economico dell'esercizio) per un totale di € 1.157.049,18.

Rispetto al 2014 si evidenzia un incremento del Patrimonio Netto dovuto esclusivamente al risultato positivo dell'esercizio 2015, nonché un incremento del totale dell'attivo da € 161.566.251,23 (totale al 31 dicembre 2014) a € 241.555.494,72.

7. Altre notizie integrative

Occorre considerare, inoltre, che il CNR, come noto, risulta ancora debitore nei confronti dell'INAF per il pagamento del TFR/TFS del personale transitato in INAF e per il quale dovrebbe aver accantonato le somme necessarie fino al 31 dicembre 2004. Ciò nonostante il CNR continua a mostrare difficoltà al rimborso delle predette somme. L'INAF ha manifestato più volte al CNR la necessità di iscrivere in bilancio gli accantonamenti dei TFR/TFS relativi ai dipendenti transitati in INAF senza ottenere adeguato riscontro (Allegati n. 9A e 9B).

Di pari complessità si presenta la situazione nei confronti dell'INPS (ex INPDAP). L'INAF dal 31 dicembre 2005, per effetto del passaggio al comparto degli Enti di Ricerca, cui è seguita con efficacia retroattiva la non iscrivibilità del proprio personale (con esclusione di quello Astronomo) alla gestione ex-ENPAS dell'INPDAP per il trattamento di fine servizio e di fine rapporto, ha preso in carico la gestione diretta dei TFR/TFS. Pertanto, dal 1 gennaio 2010 l'Ente sta liquidando i TFS/TFR al personale che medio tempore è cessato dal servizio ed è in attesa di ricevere dall'INPS (ex INPDAP) il montante delle somme accantonate per tutto il personale inquadrato nel comparto degli Enti e delle Istituzioni di Ricerca e Sperimentazione dalla data di assunzione alla data del 30 dicembre 2005. Ad oggi sono stati incassati circa 10,6 milioni di Euro. Con nota prot. 6798/11 del 26/10/2011 della Direzione Amministrativa è stata inviata all'INPDAP una richiesta di rimborso per i contributi versati e non dovuti, per sopravvenuta modifica legislativa, quantificati in 4.581.955,01 euro. A tale nota è seguita una richiesta di documentazione integrativa da parte dell'INPS ex INPDAP, regolarmente prodotta da parte dell'INAF. Tuttavia, ad oggi, il rimborso non risulta pervenuto.

A questo punto, saranno attivate ulteriori iniziative tese alla messa in mora degli Enti debitori. Queste due notevoli criticità incidono sulla situazione di difficoltà finanziaria dell'Ente comportando l'utilizzo dei fondi ordinari anche per anticipare la copertura di obbligazioni di terzi.

In allegato al bilancio sono riportati i seguenti documenti:

- Dotazione organica al 31 dicembre 2015 (Allegato n. 7A);
- Personale effettivo in servizio al 31 dicembre 2015 (Allegato n. 7B);
- Prospetto concorsi in itinere (Allegato n. 7C).

8. Conclusioni

In un contesto di crisi finanziaria internazionale che, in particolare nei Paesi dell'Eurozona ha coinvolto anche le finanze pubbliche, si comprende come anche l'INAF abbia dovuto attuare drastiche misure volte al contenimento ed alla razionalizzazione della spesa e predisporre il proprio bilancio sulla base di un'assegnazione da parte del MIUR a livelli minimi. Sono state quindi attuate e sono in corso di attuazione diverse misure volte alla razionalizzazione ed al contenimento dei costi come ad esempio:

1. Accorpamento delle Strutture di Ricerca sul territorio nazionale;
2. Razionalizzazione degli uffici amministrativi della Sede Centrale e delle Sedi Territoriali per il reperimento e della gestione delle risorse per il funzionamento e la ricerca;
3. Accorpamento di Uffici e Strutture là dove la situazione consenta effettive razionalizzazioni di attività e risparmi;
4. Misure orientate al risparmio energetico;
5. Razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi a livello nazionale anche attraverso l'ottenimento di economie di scala.

L'Ente si pone pertanto il doppio traguardo:

- di confermarsi punto di riferimento e di eccellenza della ricerca astronomica ed astrofisica nazionale ed europea;
- di farlo con il minor dispendio di risorse possibili ottimizzando sempre più l'utilizzo delle risorse umane, finanziarie e materiali.

Allo stesso tempo, per la scarsità delle risorse finanziarie a disposizione, è necessaria la garanzia di copertura dei progetti pluriennali al fine di non vanificare le risorse impiegate in attività di investimento sulla ricerca e soprattutto sulle infrastrutture tecnologiche di supporto alla stessa.

In conclusione, come già esposto nelle precedenti relazioni ai bilanci preventivi e consuntivi e nei Piani Triennali di attività inviati al MIUR, si ribadisce come l'INAF sia ormai da anni costretto a svolgere la propria missione con risorse umane e, soprattutto, finanziarie in misura assolutamente inadeguata rispetto alle effettive necessità; l'INAF, infatti, ottiene una dotazione ministeriale per dipendente in servizio (FOE pro capite) di gran lunga inferiore a quella di altri Enti. Ciò è probabilmente dovuto anche ad una significativa sottostima dell'impatto sull'Ente dei recenti riordini che hanno portato, tra l'altro, 3 Istituti del CNR ripartiti in 7 sezioni dislocate sul territorio nazionale (per un totale di oltre 370 dipendenti) a confluire nell'INAF. È quindi necessario e

urgente un intervento di riequilibrio. Per un efficiente ed efficace sviluppo della ricerca scientifica nel campo dell'astronomia e dell'astrofisica italiana è necessario un aumento di almeno 30 M€. Tale aumento porterebbe il FOE pro-capite di INAF a circa 100 k€, ancora inferiore, ma almeno paragonabile a quello di altri Enti di Ricerca. Si auspica che nei prossimi esercizi si possa avere cognizione del fondo ordinario spettante (utile anche per la costruzione del bilancio di previsione) con congruo anticipo. Conoscere, infatti, l'ammontare dei fondi disponibili per l'esercizio futuro nel corso del secondo semestre dell'anno precedente, causa all'Ente difficoltà di programmazione gestionale e finanziaria con conseguente necessità di dover procrastinare i relativi tempi di attuazione e di dover ricorrere, nel corso dell'esercizio, a numerose variazioni e storni di bilancio rendendo il documento previsionale meno attendibile e realistico di quanto dovrebbe essere.

È dimostrato come la cultura e la scienza siano il motore della crescita economica per qualsiasi Paese ed una possibile soluzione all'attuale crisi potrebbe passare proprio attraverso lo sviluppo della ricerca scientifica e l'innovazione tecnologica, settori in cui l'INAF, da anni, garantisce *standards* di eccellenza.



RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI SUL CONTO CONSUNTIVO DELL'INAF DELL'ESERCIZIO 2015

Signor Presidente e signori Consiglieri,

Il Collegio dei revisori dei conti, nel predisporre la presente relazione, rappresenta preliminarmente che il suo insediamento è avvenuto in data 3 agosto 2015 e, conseguentemente, dà atto dell'attività di controllo svolta dal precedente Collegio fino a tale data.

Nel corso dell'esercizio 2015, Il Collegio ha predisposto n. 15 verbali (di cui n. 6 relativi al precedente Collegio), mediante i quali viene riferita l'attività eseguita ed ha assistito alle riunioni del Consiglio di Amministrazione.

Nell'esercizio in esame, tenendo conto della peculiare struttura dell'Ente, che prevede che le sedi territoriali dell'INAF costituiscano centri di spesa autonomi (centri di responsabilità di secondo livello), si evidenzia che il Collegio ha continuato ad effettuare le verifiche presso tali sedi, svolgendo i controlli di competenza presso le seguenti Strutture: Osservatorio Astronomico di Bologna (16 febbraio) e Osservatorio Astronomico di Trieste (20 ottobre).

Nel corso dell'attività di vigilanza, come sopra descritta, non sono emersi fatti significativi tali da richiederne la menzione nella presente Relazione.

Secondo il Regolamento di amministrazione, contabilità e finanza, adottato dall'Istituto nel corso del 2004, il conto consuntivo si compone del Rendiconto finanziario, dello stato patrimoniale, del conto economico e della nota integrativa.

Al Collegio dei revisori dei conti sono stati prodotti ed inviati, tramite e-mail del 14 aprile u.s., tra gli altri, i seguenti documenti:

- Rendiconto finanziario decisionale e gestionale, in termini di competenza e di cassa;
- Situazione amministrativa.
- Relazione del Direttore Generale sulla gestione e nota integrativa.
- Relazione del Presidente INAF.
- Elenco dei residui attivi anni pregressi.
- Elenco dei residui passivi anni pregressi.
- Elenco dei residui attivi di competenza.

- Elenco dei residui passivi di competenza.
- Dotazione organica dell'Ente.
- Stato Patrimoniale.
- Conto Economico;
- Indicatore annuale di tempestività dei pagamenti.

Il Collegio ritiene opportuno richiamare le vigenti norme in materia di finanza pubblica cui l'Istituto è stato chiamato ad attenersi nel corso dell'esercizio 2015:

- legge n. 266/2005: art.1, commi 10, 11, 56, 57, 58, 59 e 63;
- legge n.248/2006: artt. 27, 28 e 29;
- legge 24 Dicembre 2007, n°244 legge finanziaria 2008;
- D.L. n.112/2008, convertito con modificazioni dalla legge n. 133 del 6 agosto 2008;
- D.L. n. 78 del 31 maggio 2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122 del 30 luglio 2010.
- D.L. 6 luglio 2011 n. 98, convertito con modificazioni dalla legge n. 111 del 15 luglio 2011;
- D.L. 13 agosto 2011 n. 138, convertito con modificazioni dalla legge n. 148 del 14 settembre 2011;
- L. 12 novembre 2011 n. 183;
- D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con modificazioni dalla legge n. 135 del 7 agosto 2012;
- L. 24 dicembre 2012, n. 228 (Legge di stabilità 2013);
- D.L. 21 giugno 2013, n. 69, art. 58, convertito con modificazioni dalla legge n. 98 del 9 agosto 2013;
- D.L. 31 agosto 2013, n. 101, art. 1, convertito con modificazioni dalla legge n. 125 del 30 ottobre 2013;
- D.P.R. n. 122 del 4 settembre 2013 "Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti";
- D.L. 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, recante "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale".

- D.L. 24 giugno 2014, n. 90 del 24 giugno 2014, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 114 dell'11 agosto 2014.
- Legge n. 190/2014 del 23/12/2014 (legge di stabilità 2015).

Sulla base di tale complesso quadro finanziario, a decorrere dal 2009 la spesa complessiva sostenuta per organi collegiali e altri organismi anche monocratici deve essere ridotta del 10% rispetto alla spesa sostenuta nel 2007 e di un ulteriore 10 % a decorrere dall'anno 2011.

Sono, altresì, soggette a vincolo le spese per relazioni pubbliche, mostre, pubblicità e rappresentanza, che non dovranno superare il limite del 20% rispetto a quelle sostenute, per le medesime finalità nel 2009. Non si applicano agli Enti di ricerca i limiti di spesa previsti per l'organizzazione di convegni.

L'articolo 15 del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, ha novellato ulteriormente il comma 2 dell'art. 5, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, infatti *"A decorrere dal 1° maggio 2014, le amministrazioni pubbliche (...) non possono effettuare spese di ammontare superiore al 30 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi. Tale limite può essere derogato, per il solo anno 2014, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere"*. Il limite precedente era pari al 50% sempre della spesa sostenuta nel 2011.

In aggiunta, ai sensi dell'articolo 9 del citato decreto-legge n. 31 maggio 2010, n. 78, a decorrere dal 1° gennaio 2011, sono state introdotte disposizioni relative al contenimento dei trattamenti economici dei dipendenti, comprese le qualifiche dirigenziali e con D.P.R. n. 122 del 4 settembre 2013 "Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti" il blocco era stato prorogato anche per il 2014 e, con la legge n. 190/2014 del 23/12/2014 (legge di stabilità 2015) anche per il 2015. Tuttavia, va evidenziato che, con sentenza n. 178 del 24 giugno 2015 la Corte Costituzionale ha dichiarato, con decorrenza dal giorno successivo alla pubblicazione della sentenza (G.U. n. 30 del 29 luglio 2015), l'illegittimità costituzionale sopravvenuta del regime del