



Corte dei Conti

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

**Determinazione e relazione sul risultato del controllo
eseguito sulla gestione finanziaria del**

**CENTRO INTERNAZIONALE RADIO MEDICO
(C.I.R.M.)**

per l'esercizio 2014

Relatore: Consigliere Maria Teresa Docimo

Ha collaborato per l'istruttoria
e l'elaborazione dei dati
la Sig.ra Daniela D'Angiò

Determinazione n. 99/2016



La

Corte dei Conti

in

Sezione del controllo sugli enti

nell'adunanza dell'11 ottobre 2016;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei Conti approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto, in particolare, l'art. 2 della legge 12 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 15 luglio 1998 con il quale la fondazione Centro Internazionale Radio Medico (C.I.R.M.), riconosciuta con decreto del Presidente della Repubblica 29 aprile 1950, n. 533, è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio del suddetto ente, relativo all'esercizio finanziario 2014, nonché la relazione del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Maria Teresa Docimo e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Centro Internazionale Radio Medico (C.I.R.M.) per l'esercizio 2014;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2014 è risultato che:

- il conto economico ha registrato nel 2014 una perdita pari a 97,5 migliaia di euro, peggiorata di 62,5 migliaia di euro rispetto a quella del 2013 (-35,1 migliaia di euro); a tale risultato hanno concorso in modo determinante il risultato delle partite straordinarie (con un peggioramento di oltre 50 migliaia di euro) e l'andamento decrescente dei contributi statali (inferiori di quasi 15 mila euro), da cui il

MODULARIO
C. C. - 2

MOD. 2



Corte dei Conti

saldo negativo tra valore e costo della produzione, pari nel 2014 a -31,3 migliaia di euro, mentre nel 2013 era di -15,6 migliaia di euro;

- il valore della produzione, che aumenta a 725 migliaia di euro, è costituito essenzialmente dal contributo ordinario annuo dello Stato, pari a 541,2 migliaia di euro;

- il costo della produzione, di 756,2 migliaia di euro, è determinato in prevalenza dalle spese per il personale (334,3 migliaia di euro) e dagli acquisti di beni e servizi (362,7 migliaia di euro);

- la situazione patrimoniale espone un patrimonio netto pari a 1.126,8 migliaia di euro, con un decremento di 97,6 migliaia di euro rispetto all'anno precedente, da attribuire alla perdita di pari importo registrata nell'esercizio;

- l'Ente ha provveduto a versare al bilancio dello Stato le somme provenienti dalle riduzioni di spesa in applicazione dell'art. 6, comma 21, del decreto-legge n. 78/22010, convertito nella legge n. 122/2010, per un importo di 668,8 migliaia di euro, e dall'art. 61, comma 17, del decreto-legge n. 112/2008, per un importo pari a 60 migliaia di euro, mentre deve ancora adeguare i documenti contabili ai criteri e alle modalità di predisposizione del budget economico, nonché del rendiconto finanziario e del conto consuntivo di cassa, previsti dal Decreto del Ministero dell'economia e delle finanze 27 marzo 2013, applicabili al Centro in quanto ricompreso nell'elenco ISTAT delle pubbliche amministrazioni;

- il peggioramento dei risultati di bilancio non ha influito sulle attività istituzionali nell'ultimo esercizio, nel quale il CIRM ha mantenuto sostanziali condizioni di stabilità, soprattutto nell'ambito operativo dell'assistenza erogata;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'art. 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

MODULARIO
C. C. - 2

MOD. 2



Corte dei Conti

P. Q. M.

comunica, a norma dell'art. 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il Bilancio di esercizio 2014 del C.I.R.M. - corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente medesimo.

ESTENSORE

Maria Teresa Docimo

PRESIDENTE

Enrica Laterza

Depositata in segreteria il 17 novembre 2016

SOMMARIO

Premessa.....	8
1 - Profili di carattere generale	9
2 - Organi.....	11
3 - Gli uffici e il personale	12
4 - L'attività ed i costi per prestazioni istituzionali.....	14
5 - Il bilancio.....	16
6 - Lo stato patrimoniale.....	17
7 - Il conto economico	20
8 - Considerazioni finali.....	22

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1 - Costo del personale	12
Tabella 2 - Incidenza percentuale del costo del personale sul costo della produzione	13
Tabella 3 - Incidenza percentuale del costo del personale sul contributo statale.....	13
Tabella 4 - Assistiti	14
Tabella 5 - Stato patrimoniale.....	19
Tabella 6 - Conto economico.....	21

Premessa

Con la presente relazione, la Corte dei conti riferisce al Parlamento, a norma dell'art. 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Centro Internazionale Radio Medico (C.I.R.M.), per l'esercizio finanziario 2014, nonché sui principali fatti gestionali intervenuti fino a data corrente.

Il C.I.R.M. è stato sottoposto al controllo della Corte, a norma dell'art. 2 della predetta legge, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 15 luglio 1998, emanato a seguito dell'aumento del contributo statale annuo, originariamente concesso dalla legge 31 marzo 1955, n. 299, negli importi determinati con decreto legge 21 ottobre 1996, n. 335, convertito con modificazioni nella legge 23 dicembre 1996, n. 647.

Il precedente referto, relativo all'esercizio 2013, è pubblicato in Atti parlamentari, legislatura XVII, Doc. XV, n. 243.

1 - Profili di carattere generale

Il Centro Internazionale Radio Medico svolge, dal 1935, attività di carattere solidaristico e di protezione sociale diretta alla salvaguardia e alla tutela della salute dei naviganti, che si è concretizzata, nell'arco temporale di circa 80 anni, nell'assistenza medica gratuita a più di 60.000 naviganti di tutte le nazionalità.

Il Centro ha acquisito personalità giuridica, quale Fondazione di diritto privato, con d.p.r. 29 aprile 1950, n. 553, ed è soggetto alla vigilanza del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti - Dipartimento per i trasporti, la navigazione ed i sistemi informativi e statistici e del Ministero dell'economia e delle finanze.

Sulla base dell'attuale disciplina statutaria, la fondazione di diritto privato CIRM è un'organizzazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS), ai sensi del d.lgs. 4 dicembre 1997, n. 460 ("Riordino della disciplina tributaria degli enti non commerciali e delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale"), ed ha per scopo la prestazione gratuita di assistenza e consulenza sanitaria a distanza, con qualunque sistema di telecomunicazione, agli equipaggi ed ai passeggeri imbarcati su navi italiane e straniere in navigazione, nonché ai viaggiatori di aeromobili in volo in qualsiasi parte del mondo ed, in genere, a chiunque abbia comunque bisogno di soccorso telemedico urgente. Il CIRM, inoltre, presta, sempre a titolo gratuito, pronto intervento sanitario in favore di ammalati residenti in luoghi sprovvisti di strutture e attrezzature medico-chirurgiche adeguate.

Sin dalla nascita ha ottenuto varie forme di sostegno pubblico per l'attività svolta e, successivamente all'acquisita personalità giuridica, la concessione, con la legge n. 299 del 1955, di un contributo statale annuo, il cui incremento, disposto con il decreto legge n. 335 del 1996, convertito nella legge n. 647 del 1996, ha dato luogo nel 1998 all'assoggettamento al controllo della Corte dei conti.

Con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e del Ministero della salute, in data 15 aprile 2002, la denominazione del CIRM è stata integrata con quella di Centro Italiano Responsabile dell'Assistenza Telemedica Marittima - TMAS (*Telemedical Maritime Assistance Service*), in attuazione delle raccomandazioni contenute nella circolare IMO (*International Maritime Organization*) n. 960 del 20 giugno 2000, riguardanti, a livello internazionale, il ruolo dei sistemi di assistenza telemedica in mare.

Il CIRM svolge la suddetta funzione in stretta collaborazione con il Comando generale delle Capitanerie di porto - identificato quale Centro nazionale di coordinamento per la ricerca ed il soccorso in mare IMRCC (*Italian Maritime Rescue Coordination Centre*) - con gli RCC (*Rescue*

Coordination Center) dislocati sulle coste italiane e con i TMAS (*Telemedical Maritime Assistance Service*) di altre nazioni.

Durante gli 80 anni di vita il CIRM ha assistito più di 60.000 utenti di tutte le nazionalità ed i casi trattati, solo nel 2014, sono stati 4.091.

2 - Organi

Sono organi della fondazione:

- il presidente;
- il consiglio di amministrazione;
- il collegio dei benemeriti;
- il collegio dei revisori contabili.

In merito alle rispettive funzioni si rinvia alle precedenti relazioni.

Basti qui riferire che nella seduta del 2 settembre 2014 si è proceduto al rinnovo degli organi per il triennio 2014-2016.

In applicazione della normativa che ha rimodulato compensi e composizione degli organi collegiali che ricevono a qualsiasi titolo contributi statali (art. 6, c. 21, del decreto legge n. 78 del 2010 e art. 61, c. 17, del decreto legge n. 112 del 2008), l'Ente, modificando la norma statutaria, ha diminuito a cinque il numero dei componenti del CdA e questi ultimi hanno del tutto rinunciato al riconoscimento del gettone legato alla presenza nelle riunioni (pari ad euro 30,00 a seduta).

La quota andata in economia è stata versata sull'apposito capitolo dedicato del bilancio dello Stato. Nel 2014 le riunioni del consiglio di amministrazione sono state quattro.

Il compenso corrisposto al presidente del consiglio di amministrazione è stato pari ad euro 12.405 e non risulta variato rispetto al 2013.

Per quanto riguarda il collegio dei revisori, il presidente e due dei tre componenti del collegio dei revisori contabili sono stati confermati, mentre il terzo sindaco è stato sostituito con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti.

Il compenso annuo lordo del presidente e dei due componenti effettivi del collegio dei revisori contabili non ha subito variazioni rispetto al 2013 e resta pari, rispettivamente, ad euro 2.866,34 e ad euro 1.910,89 ciascuno.

Il collegio dei revisori, nel 2014, si è riunito tre volte.

3 - Gli uffici e il personale

La struttura tecnico-operativa del C.I.R.M., articolata in tre Dipartimenti (“Telemedicina marittima”, “Telecomunicazioni” e “Studi e ricerche”), ha subito negli ultimi anni una graduale ristrutturazione, per poter meglio rispondere alle esigenze imposte dagli obblighi internazionali, in tema di formazione del personale navigante e di sorveglianza sanitaria.

A capo del Dipartimento “Studi e ricerche” è attualmente preposto il presidente del consiglio di amministrazione.

La consistenza numerica del personale in servizio a tempo indeterminato, addetto ai Dipartimenti ed ai servizi amministrativi della Fondazione, è rimasta invariata nel corso dei diversi esercizi finanziari ed è pari a otto dipendenti.

Il prospetto che segue (tabella n. 1) mostra l'andamento del costo del personale, sia complessivo (comprendente oneri sociali e TFR) che medio unitario dell'ultimo biennio, con riferimento all'organico in forza a fine esercizio.

Tabella 1 - Costo del personale

(in migliaia di euro)

	2013	2014	variazione %
Salari e stipendi	240,6	245,2	1,9
Oneri sociali	66,2	66,7	0,8
Quota TFR	19,5	21,1	8,2
Altri costi	1,1	1,1	0,0
Costo complessivo	327,4	334,1	2,0
Numero dipendenti	8	8	0,0
Costo unitario medio	40,9	41,8	2,0

Il costo complessivo del personale, nel 2014, è aumentato del 2 per cento rispetto al 2013 (da 327,4 migliaia di euro a 334,1 migliaia di euro), portando di conseguenza in aumento anche l'incidenza dei suddetti oneri complessivi sul costo della produzione stessa, così come si evince dalla tabella n. 2 (43,4 per cento nel 2013, 44,2 per cento nel 2014).

Nello specifico, l'Ente (mediante nota di chiarimenti inviata con e-mail in data 19 ottobre 2015) ha motivato l'incremento dei suddetti costi con l'assunzione di una unità, nel mese di luglio 2014 (con contratto a tempo determinato della durata di due anni), necessaria in Sala Operativa per esigenze relative alla copertura del turno H24.

Tabella 2 - Incidenza percentuale del costo del personale sul costo della produzione*(in migliaia di euro)*

	2013	2014
Costo della produzione	754,8	756,2
Costo complessivo del personale	327,4	334,1
Incidenza percentuale del Costo del personale sul Costo della produzione	43,4	44,2

Va evidenziata, in proposito, la sensibile incidenza percentuale dei medesimi oneri rispetto al contributo statale, attestandosi nel 2014 al 61,7 per cento, tenuto anche conto che l'aumento del costo per il personale è coinciso con la diminuzione del suddetto contributo (tabella n. 3).

Tabella 3 - Incidenza percentuale del costo del personale sul contributo statale*(in migliaia di euro)*

	2013	2014
Contributo statale	546,7	541,1
Costo complessivo del personale	327,4	334,1
Incidenza percentuale del Costo del personale sul contributo statale	59,9	61,7

A fronte di quest'ultima circostanza, l'Ente ha iniziato a sviluppare, già a partire dal 2011, nuovi strumenti per reperire risorse in maniera autonoma, puntando ad incrementare, in termini assoluti, le entrate rinvenienti da tali nuovi canali commerciali.

Nel 2014 le suddette iniziative - meglio specificate nel paragrafo che segue - quali i corsi di formazione e i servizi per sorveglianza sanitaria e di pubblicazione, hanno determinato ricavi pari a complessivi euro 122.303, che rappresentano il 16,87 per cento delle entrate complessive dell'Ente.

Per tale ragione, l'orientamento del CIRM è di proseguire ed incrementare tali attività, negli anni futuri, nell'ottica di conseguire una crescente autonomia finanziaria.

4 - L'attività ed i costi per prestazioni istituzionali

L'attività di assistenza della Fondazione è assicurata da medici in servizio continuativo di guardia 24 ore su 24 (con rapporto regolato da contratti d'opera professionale), ai quali vengono corrisposti compensi orari lordi in misura differenziata, a seconda che le prestazioni vengano effettuate in ora diurna oppure in fascia festiva/notturna.

Gli emolumenti complessivi erogati nell'anno 2014 ammontano a 167,30 migliaia di euro.

L'attività del CIRM è in costante aumento negli anni ed i dati indicati nella tabella n. 4 mostrano che il numero complessivo dei casi assistiti nel 2014 è cresciuto del 16 per cento rispetto al 2013, confermando l'utilità sociale del servizio erogato dall'Ente.

Tabella 4 - Assistiti

ASSISTITI	2013	2014
su navi	3.492	4.081
su aerei	26	7
su isole	0	3
TOTALE	3.518	4.091

Nell'ultimo esercizio, come in quelli precedenti, le richieste sono pervenute al Centro, in parte preponderante, da navi commerciali da trasporto ed in numero di molto inferiore da navi da crociera, traghetti, yacht, navi da pesca ed anche da aerei.

Le ulteriori attività svolte dalla Fondazione per reperire risorse proprie si sono concretizzate in numerose iniziative, quali:

a) pubblicazioni, come di seguito indicate:

- il manuale "*Healthy ship*", realizzato in collaborazione tra Centro Ricerche Cliniche, Telemedicina e Telefarmacia dell'Università di Camerino, CIRM e FINAVAL, che fornisce utili indicazioni sul mantenimento di una adeguata igiene a bordo per la prevenzione di malattie;

- la "Guida alla farmacia di bordo";

- la rivista internazionale a carattere scientifico "*C.I.R.M. Research*";

- la rivista a carattere divulgativo "*C.I.R.M. News*";

- il manuale di primo soccorso "Chiamo il C.I.R.M." ed il manuale "Il medico condotto, storia dell'assistenza sul territorio prima e dopo l'unità d'Italia";

- la ricerca, unica del suo genere, supportata dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e realizzata in collaborazione con il Centro di Telemedicina e Telefarmacia dell'Università di Camerino, dal titolo "*Psychological distress in families of victims of maritime piracy – the Italian experience*", pubblicata sul giornale scientifico internazionale "*International Maritime Health*", incentrata sulla diagnosi dello stress patologico presente in familiari di vittime di sequestri per fenomeni di pirateria;

- b) partecipazione a numerosi congressi, convegni e seminari e organizzazione di corsi di formazione in materia di emergenze mediche e primo soccorso in mare;
- c) partecipazione al progetto comunitario OPTESS (*Offshore Platforms Telemedicine Service via Satellite*), il cui scopo è quello di migliorare la qualità dell'assistenza medica sulle piattaforme petrolifere; partecipazione ai progetti CIRM TELEMED e MARITEL, nonché a due progetti di Telemedicina Marittima per sperimentare un'assistenza medica di 2° livello per navi da crociera e per navi mercantili;
- d) costituzione, nel settembre 2008, dell'associazione "Amici del C.I.R.M.", associazione avente lo scopo istituzionale di valorizzare l'attività del Centro e di contribuire al reperimento di risorse finanziarie;
- e) prosecuzione dell'attività commerciale iniziata nel corso del 2013 mediante due moderne sale corsi, due ambulatori collegabili in video conferenza e un ufficio tecnico, inserita nell'ambito della formazione medica - nel rispetto di quanto consentito dal d.lgs. 460 del 1997 - che hanno generato risultati netti positivi pari a 42.880 euro nel 2014, a fronte dei 27.102 euro realizzati nel 2013).

5 - Il bilancio

A partire dall'esercizio 1999 il CIRM ha adottato la contabilità economico-patrimoniale improntata al criterio della competenza economica ed ai principi civilistici, redigendo il bilancio in forma abbreviata, come consentito dall'art. 2435 bis del codice civile.

Il bilancio consuntivo per l'esercizio 2014 (costituito dallo stato patrimoniale, dal conto economico, dalla nota integrativa, e corredato dalla relazione illustrativa sulla gestione) è stato approvato dal consiglio di amministrazione dell'Ente il 15 maggio 2015, previo parere favorevole del collegio dei revisori dei conti.

In occasione dell'esame del bilancio 2014, il Ministero vigilante (Mef) ha rilevato che, pur trattandosi di Fondazione di diritto privato, il CIRM risulta ricompreso tra le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, vale a dire nel settore istituzionale delle amministrazioni pubbliche individuate dall'Istituto nazionale di statistica (Istat); ragion per cui esso è destinatario degli adempimenti contemplati dal decreto del Mef 27 marzo 2013, che stabilisce i criteri e le modalità di predisposizione del budget economico, nonché del processo di rendicontazione, ed ha invitato l'Ente ad adeguare i propri documenti contabili a quanto indicato nella circolare 24 marzo 2015, n. 13 del medesimo Ministero, richiamando altresì l'attenzione dell'Ente sulle disposizioni di cui all'art. 6 del d.p.c.m. 22 settembre 2014, concernente lo schema e le modalità di pubblicazione dei dati relativi alle entrate e alla spesa del budget e del bilancio di esercizio.

Infatti, nella Nota Integrativa l'Ente ha accennato ai flussi finanziari, senza peraltro un adeguato supporto documentale.