

Tabella 1 - Compensi lordi del Presidente (2012-2013-1° semestre 2014)

Presidente	2012	2013	2014
Compensi	201.276,12	201.276,12	100.638,06
Diarie	1.265,32	3.795,96	2.711,40
Premio	31.500,00	31.500,00	9.450,00
Previdenza integrativa	50.319,03	50.319,00	26.557,25
TFM	30.191,42	30.191,00	15.934,36
Totale	314.551,89	317.082,08	155.291,07

Fonte: Formez pa

Il compenso del Presidente è costituito da una parte fissa (€ 201.276) e da una parte variabile formata dal premio di risultato (determinato dall'Assemblea in sede di approvazione del bilancio ed in ragione dei risultati raggiunti).

A favore del Presidente il Formez aveva stipulato anche una polizza assicurativa (a carattere previdenziale) corrispondente al 25 per cento del compenso complessivo, accantonata annualmente, da corrispondersi alla scadenza dell'incarico (nel 2011 è stata di euro 63.785, nel 2012 e nel 2013 di euro 50.319).

Inoltre, sempre a favore del Presidente era prevista anche l'attribuzione del trattamento di fine mandato corrispondente al 15 per cento del compenso complessivo annuo.

Il Presidente disponeva di carta di credito per le spese di rappresentanza e/o societarie appositamente rendicontate.

2.3 Il Consiglio di amministrazione

Ai sensi dell'art. 3, comma 3, d.lgs. 25 gennaio 2010, n. 6, nel 2011 il Consiglio di amministrazione era formato dal *"Presidente, dal Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei ministri o da un dirigente generale dei ruoli della Presidenza del Consiglio dei ministri da lui delegato, dal Capo del dipartimento della funzione pubblica, nonché da altri quattro membri di cui due designati dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione e due dall'assemblea tra esperti di qualificata professionalità nel settore della formazione e dell'organizzazione delle pubbliche amministrazioni"*.

Dal 2013, a seguito della riduzione dei componenti, disposta dal d.l. n. 95 del 2012 (convertito in legge n. 135/2012), il Consiglio di amministrazione risulta formato *"dal Presidente, dal Capo del dipartimento della funzione pubblica e da tre membri di cui uno designato dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione e due designati dall'assemblea tra esperti di qualificata professionalità nel settore della formazione e dell'organizzazione delle pubbliche amministrazioni."* Detta

normativa prevede che ai membri non spetta alcun compenso quali componenti del consiglio stesso, fatto salvo il rimborso delle spese documentate (art. 4, comma 6 bis cit. d.l. n. 95/2012).

Nel 2014 il Consiglio si è riunito 4 volte.

Tabella 2 - Compensi lordi del Consiglio di amministrazione (2012-2013-1° semestre 2014).

*	2012	2013	2014
Compensi	68.153,16	-	-
Polizza assicurativa RC	0	19.374,53	19.374,50
Deleghe	10.000,00	22.000,00	14.000,00
Diarie	3.795,96	5.061,28	4.519,00
Spese	13.126,31	1.139,80	1.643,48
Totale	95.075,43	47.575,61	39.536,98

Fonte: Formez pa

* Agli amministratori che risiedono fuori sede, a richiesta può essere corrisposta, in alternativa al rimborso delle spese di vitto e alloggio, una diaria di € 181

In applicazione della sopracitata normativa già dal 2012 il totale dei compensi attribuiti ai componenti del Consiglio di amministrazione registrava una riduzione rispetto agli esercizi precedenti, attribuibile alla diminuzione del numero dei componenti e all'abolizione dei compensi.

Il Consiglio di amministrazione è decaduto per effetto delle disposizioni di cui al citato art. 20 del d.l. n. 90 del 2014 e i compensi esposti per il 2014 si riferiscono al primo semestre dell'esercizio.

2.4 Il Direttore generale

Il Direttore generale è nominato, previo parere vincolante del Dipartimento della funzione pubblica, dal Consiglio di amministrazione per una durata non superiore a quella dello stesso Consiglio.

L'incarico è stato attribuito nel 2009 ad un dirigente con contratto a tempo determinato successivamente trasformato a tempo indeterminato⁵.

Nel corso del 2014 il Direttore generale è anch'esso decaduto in applicazione delle disposizioni prima ricordate e i compensi esposti si riferiscono al primo semestre dell'esercizio.

La seguente tabella riporta i compensi⁶ del Direttore generale dal 2012 al 2014.

⁵ Deliberazione del Consiglio di amministrazione del 28 aprile 2011.

⁶ Dal giugno 2011 anche al Direttore è stata applicata la riduzione del 10 per cento prevista dall'art. 9, comma 2, del d.l. n. 78/2010 convertito nella legge n. 122/2010.

A seguito della pronuncia di incostituzionalità dell'indicata disposizione da parte della Corte Costituzionale (Corte costituzionale sentenza n. 223/2012) il Formez ha disposto l'annullamento della trattenuta e la restituzione della stessa relativamente alla quota inerente il compenso quale dirigente a tempo indeterminato.

Tabella 3 - Compensi lordi del Direttore generale (2012-2013-1° semestre 2014).

	2012	2013	2014
Retribuzione lorda	184.000,00	175.000,00	91.541,10
Premio	22.500,00	15.750,00	9.450,00
Totale	206.500,00	190.750,00	100.991,10

Fonte: Formez pa

Nell'ambito delle iniziative di riordino apportate dalla gestione commissariale, al titolare dell'incarico di Direttore generale è stata assegnata la Direzione operativa di alcune unità organizzative e delle unità periferiche polifunzionali.

2.5 Il Collegio dei revisori

Il Collegio dei revisori è costituito da tre componenti effettivi (e da due supplenti) nominati dal Presidente del Consiglio dei ministri o dal Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione. Essi durano in carica tre anni e alla scadenza possono essere confermati. Il collegio dei revisori dei conti è stato rinnovato con decreto del Ministro del 9 ottobre 2012.

La tabella che segue indica i compensi attribuiti al Collegio dei revisori nel periodo 2012-2014.

Tabella 4 - Compensi annui lordi del Collegio dei revisori.

	2012	2013	2014
Compensi	59.405	48.000	48.000
Diarie	5.423	1.627	1.627
Gettoni	8.640	2.000	7.750
Polizze	0	7.000	-
Spese	14.481	1.696	1.707
Totale	87.949	60.323	59.084

Fonte: Formez pa

Il compenso dei revisori è stabilito dall'Assemblea dei soci all'atto della nomina e per tutta la durata del mandato.

Nel 2014 il compenso del Presidente è stato di 20.000 euro, mentre quello di ciascun componente di 14.000 euro.

E' prevista la corresponsione di un gettone di presenza, attribuito anche al magistrato della Corte dei conti, pari a euro 250,00.

Nel 2014 il Collegio si è riunito 6 volte.

2.6 Il Comitato di indirizzo

La composizione del Comitato di indirizzo è disciplinata dallo statuto (art. 3 comma 4 cit. d.lgs. n. 6/2010). Sono componenti di diritto del comitato il Capo gabinetto del Ministro per i rapporti con le Regioni, i Presidenti di ANCI, UPI, UNCEM, i Presidenti delle associazioni locali che siedono nella conferenza unificata. Il numero massimo dei componenti del Comitato di indirizzo è di quindici (art. 11 dello statuto)⁷.

È coordinatore del Comitato di indirizzo il Capo di gabinetto del Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione.

Il Comitato ha il compito di esprimere pareri sul Piano triennale di attività, sul Piano annuale, sulle linee di azione del Formez e sui piani e programmi di formazione e ricerca di rilevante interesse dal punto di vista scientifico ed economico.

In merito al Piano strategico 2014-2016 è stata predisposta una bozza provvisoria aggiornata a giugno 2014. L'attività del Comitato è stata interrotta per effetto dell'entrata in vigore dell'art. 20 del d.l. n. 90 del 2014 che ne ha disposto la decadenza.

Di seguito sono riportati i compensi attribuiti al Comitato di indirizzo nel triennio 2012-2014.

Tabella 5 - Compensi lordi del Comitato di indirizzo (2012-2013-1° semestre 2014).

	2012	2013	2014
Compensi	-	-	-
Diarie	-	-	-
Gettoni	8.100,00	15.300,00	3.150,00
Spese	-	-	-
Totale	8.100,00	15.300,00	3.150,00

Fonte: Formez pa

2.7 Il Commissario straordinario

Su proposta del Ministro per la semplificazione e la pubblica Amministrazione, l'Assemblea straordinaria in data 10 luglio 2014 ha nominato il Commissario straordinario ai sensi dell'art. 20 del d.l. n. 90/2014, confermandogli l'incarico della prosecuzione delle attività in corso e della predisposizione di un Piano di riforma da presentare all'assemblea entro il 31 ottobre 2014.

⁷ Lo statuto ha abolito il riferimento al numero minimo dei componenti e confermato il numero massimo a quindici. Nel 2010, 2011 e 2012 il Comitato di indirizzo è stato composto da 13 membri.

Il Commissario, nelle more della predisposizione del Piano, con provvedimento in data 30 luglio 2014 ha provveduto alla temporanea trasformazione della struttura organizzativa, funzionale alla gestione commissariale. Con successivi provvedimenti è stata ulteriormente semplificata la struttura ed è stato istituito l'ufficio di supporto tecnico al Commissario, avviando le iniziative coerenti con gli obiettivi del Piano, approvato dall'Assemblea del 14 novembre 2014.

Al Commissario straordinario è stato riconosciuto per il secondo semestre 2014 un compenso omnicomprendivo di 45.833,33 euro.

2.8 L'andamento dei costi per gli organi

Le seguenti tabelle espongono il riepilogo dei costi complessivi per gli organi sostenuti dal Formez nel 2013 e nel 2014.

Tabella 6 - Riepilogo costi 2013.

Anno 2013	Presidente CdA	Consiglio di Amministrazione	Collegio dei Revisori	Direttore Generale	Comitato di Indirizzo	TOTALE
Compensi	201.276,12	-	48.000,00	174.999,98	0,00	424.276,10
Polizza assicurativa RC	0,00	19.374,53	7.000,00		0,00	26.374,53
Deleghe	0,00	22.000,00	0,00		0,00	22.000,00
Diarie	3.795,96	5.061,28	1.626,84		0,00	10.484,08
Gettoni	0,00	-	2.000,00		15.300,00	17.300,00
Spese	0,00	1.139,80	1.696,40		0,00	2.836,20
Premio	31.500,00	-	0,00	15.750,00	0,00	47.250,00
Previdenza integrativa	50.319,00	-	0,00		0,00	50.319,00
TFM	30.191,00	-	0,00		0,00	30.191,00
Totale	317.082,08	47.575,61	60.323,24	190.749,98	15.300,00	631.030,91

Tabella 7 - Riepilogo costi 2014.

Anno 2014	Presidente CdA	Comm.rio Straord.	Consiglio di Amm.azione	Collegio dei Revisori	Direttore Generale	Comitato di Indirizzo	TOTALE
Compensi	100.638,06	45.833,33	-	48.000,00	91.541,10	0,00	286.012,49
Polizze	0,00		19.374,50	0,00		0,00	19.374,50
Deleghe	0,00		14.000,00	0,00		0,00	14.000,00
Diarie	2.711,40		4.519,00	1.626,84		0,00	8.857,24
Gettoni	0,00		-	7.750,00		3.150,00	10.900,00
Spese	0,00		1.643,48	1.706,74		0,00	3.350,22
Premio	9.450,00		-	0,00	9.450,00	0,00	18.900,00
Previdenza integrativa	26.557,25		-	0,00		0,00	26.557,25
TFM	15.934,36		-	0,00		0,00	15.934,36
Totale	155.291,07	45.833,33	39.536,98	59.083,58	100.991,10	3.150,00	403.886,06

Fonte: Formez pa

Nel 2014 la gestione commissariale e la conseguente decadenza degli organi (ai sensi dell'art. 20 del d.l. n. 90 del 2014) ha comportato la riduzione dei costi complessivamente sostenuti dell'Associazione rispetto a quelli del 2013, con un risparmio pari a 227.144,85 euro (del 36 per cento circa).

3 LE SEDI

Come è stato già evidenziato nelle precedenti relazioni, le sedi di Formez pa (Roma, Napoli e Cagliari) negli ultimi anni sono state oggetto di un processo di razionalizzazione, che ha portato ad un risparmio dei canoni di locazione.

A febbraio 2011 il contratto di locazione della sede di Roma è stato sostituito con un contratto di *leasing*, che consente un risparmio annuale di 400.000 euro, in quanto il canone di quest'ultimo è pari a circa 950.000 euro mentre quello della locazione era di circa 1.350.000 euro. Il Formez ha precisato di essere pervenuto a tale decisione in considerazione del fatto che, alla scadenza di tale nuovo contratto e nel caso di esercizio del diritto di opzione di acquisto, si sarebbe potuto patrimonializzare l'immobile.

Nel 2013 il Formez ha ottenuto una riduzione del canone annuale di locazione della sede di Cagliari (circa il 25 per cento in meno).

Nell'ambito delle misure di riduzione dei costi di struttura dell'ente, il Commissario straordinario ha deliberato di recedere anticipatamente dal contratto di locazione della sede di Napoli, il cui canone è pari a 300.000,00 euro annui oltre Iva, cui si aggiungono spese e oneri accessori annui pari a 207.000,00 euro, oltre Iva.

4 LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E IL PERSONALE

La struttura organizzativa risulta deputata a consentire l'assolvimento delle due fondamentali macro aree di attività che rappresentano la *mission* dell'ente, cioè la formazione e i servizi.

Trattasi di “...macro aggregati di competenze che hanno come riferimento unitario la gestione per progetti che rappresenta la modalità esclusiva di lavoro *Formez pa*, sia che si tratti di attività istituzionali che di attività per commessa. Si parla di macro aggregati perché i gruppi di lavoro che operano sui progetti sono composti da un mix integrato di competenze specialistiche settoriali e di competenze di processo, tutte concorrenti all'ottimale sviluppo delle attività progettuali, alla rendicontazione della spesa e alla valorizzazione dei risultati...”⁸.

La gestione commissariale ha provveduto a rimodulare la struttura organizzativa dell'ente, attribuendo le necessarie deleghe ai dirigenti (deliberazione 2/2014), secondo una configurazione funzionale agli obiettivi specifici contenuti nel Piano di riorganizzazione approvato dall'Assemblea, anche attraverso un processo di revisione del ruolo e del peso delle sedi periferiche.

4.1 Dirigenti

L'incarico di Vicedirettore generale è attribuito ad un dirigente assunto con contratto di lavoro a tempo indeterminato.

Il compenso è costituito da una parte fissa (retribuzione lorda) e da una parte variabile (premio di risultato) calcolata in rapporto al premio attribuito al Presidente e al Direttore generale.

Tabella 8 - Compensi lordi del Vice Direttore generale vicario - (2012-2013-1° semestre 2014).

Vice Direttore Generale vicario	2012	2013	2014
Retribuzione lorda	161.599,00	161.599,00	87.661,92
Premio	11.250,00	15.750,00	8.543,84
Totale	172.849,00	177.349,00	96.205,76

Fonte: *Formez pa*

I compensi esposti per il 2014 si riferiscono al primo semestre dell'esercizio, in quanto a far data dal Commissariamento è decaduto il Direttore Generale con conseguente soppressione anche della figura

⁸ Dal documento presentato al Consiglio di amministrazione nella seduta del 19 marzo 2014 “*nota illustrativa del contingente e del personale di Formez pa*”.

del Vice Direttore, il quale ha proseguito la sua attività all'interno dell'Istituto, con funzioni di Dirigente a tempo indeterminato

Dal 2012 al 2014 il numero complessivo dei dirigenti a tempo indeterminato e a tempo determinato registra le variazioni riportate nella tabella n. 9 (compreso Direttore generale e Vicedirettore).

Tabella 9 - Dirigenti.

*	2012	2013	2014
Dirigenti a tempo indeterminato	12	13	12
Dirigenti a tempo determinato	1	2	2
Totale	13	15	14

Fonte: Formez pa

4.2 Il personale amministrativo e tecnico

Il Formez opera senza una pianta organica, utilizzando un organigramma il cui ultimo aggiornamento risale al 2011⁹.

Tabella 10 - Personale in servizio per area di inquadramento e tipologia di contratto dal 2012 al 2014.

AREA	Area A			Area B			Area C			Totale Dipendenti		
	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.
31.12.2012	13	5	18	65	138	203	127	54	181	205	197	402
31.12.2013	19	4	23	107	108	215	163	59	222	289	171	460
31.12.2014	21	3	24	105	72	177	162	50	212	288	125	413

Fonte: Formez pa

I dati esposti nella tabella n. 10 consentono di ricostruire l'evoluzione della situazione del personale in servizio dal 2012 al 2014.

In particolare, a dicembre 2012 risultavano in servizio complessivamente 402 unità di personale, di cui 205 a tempo indeterminato e 197 a tempo determinato.

Nel 2013 si registra un incremento di 58 unità di personale, distribuito in tutte le aree d'inquadramento, che interessa solo il personale a tempo indeterminato, in gran parte per effetto dell'assorbimento del personale della società incorporata (FormezItalia s.p.a.).

Nel 2014 si evidenzia una significativa contrazione rispetto agli esercizi precedenti del personale a tempo determinato e si perviene a una riduzione complessiva di n. 47 unità rispetto al 2013.

⁹ Verbale del Consiglio di amministrazione del 27 ottobre 2011.

La tabella che segue riporta il riepilogo del personale dirigenziale e amministrativo in servizio nell'ultimo triennio.

Tabella 11 - Dirigenti e personale a tempo indeterminato e determinato dal 2012 al 2014.

*	Dirigenti**			Dipendenti			Totale		
	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.	T.I.	T.D.	Tot.
31.12.2012	12	1	13	205	197	402	217	198	415
31.12.2013	13	2	15	289	171	460	302	173	475
31.12.2014	12	2	14	288	125	413	300	127	427

* Dai dati è escluso il personale in aspettativa.

** Nei dati sono compresi il Direttore generale e il Vicedirettore generale vicario in quanto dirigenti del Formez a tempo indeterminato.

4.3 Il costo del personale

La tabella che segue riporta i costi del personale a tempo indeterminato e determinato per il triennio 2012-2014.

Tabella 12 - Costo del personale a tempo indeterminato e determinato (dirigenti e personale).

	2012	2013	2014	Var. % 2013/2014
Salari e stipendi	14.420.041	17.702.766	17.343.322	-2,03
Oneri sociali	4.047.886	4.590.410	4.453.314	-2,99
TFR	610.268	728.841	690.675	-5,24
Trattamento di quiescenza e simili	684.905	827.004	839.526	1,51
Altri costi	1.983.976	2.225.968	2.042.505	-8,24
Totale	21.747.076	26.074.989	25.369.342	-2,71

Fonte: Formez pa

Come già evidenziato, per effetto dell'assorbimento delle unità di personale provenienti da FormezItalia, nel 2013 si registrava un incremento di circa il 20 per cento della spesa per il personale rispetto all'esercizio precedente e si osservava che il costo del personale (26.074.989 euro) incideva per il 42 per cento circa sul costo di produzione (pari a 62.044.386 euro). Questa Corte aveva rilevato che tale crescita delle unità di personale e dei relativi costi non pareva coerente con la normativa di contenimento della spesa di personale, dettata a tutela dei principi di coordinamento della finanza pubblica.

Nel 2014 si evidenzia la riduzione della spesa complessiva per il personale, principalmente per effetto della segnalata contrazione delle unità a tempo determinato e la stessa incide per il 39,35 per cento sul costo di produzione (pari a 64.460.286 euro).

Le tabelle n. 13 e n. 14 espongono distintamente le singole voci (comprehensive del costo di produzione) che compongono la spesa per il personale nel triennio 2012-2014.

Tabella 13 - Costo del personale.

Descrizione	Totale 2014	Dirigenti	Personale tempo indeter.	Personale tempo determ.
Stipendi	16.778.344,42	1.552.041,41	10.804.900,58	4.421.402,43
Aggiunta di Famiglia	109.034,11	-	80.225,91	28.808,20
Straordinari	237.399,64		160.439,15	76.960,49
Missioni - diarie	218.543,52	14.351,93	165.497,59	38.694,00
Oneri sociali	4.453.313,57	452.489,84	2.790.860,18	1.209.963,54
Quota T.F.R.	690.675,46	38.946,79	331.951,40	319.777,27
Fondo previdenza complementare	839.525,76	115.266,62	715.435,54	8.823,60
Assicurazioni per dipendenti	499.429,63			
Inail	111.737,20	3.271,00	73.246,76	35.219,44
Fasi	38.580,36	38.580,36	-	-
Verifiche Inps richieste datore di lavoro e CRAL	141.420,80			
Buoni pasto	479.984,83			
Missioni - Rimborsi spese	771.352,10			
Totale Costo del Personale (di cui alla voce B.9 IV Dir.)	25.369.341,40			
Premio di produzione (contenuto B.12 IV Dir.)	450.000,00			
TOTALE COSTO INCLUSO PREMIO DI PRODUZIONE	25.819.341,40			

Fonte: Formez pa

Tabella 14 - Costo del personale – Andamento 2012-2014.

Descrizione	2012	2013	2014
Stipendi	13.669.986,59	17.038.700,85	16.778.344,42
Aggiunta di Famiglia	66.697,41	91.064,07	109.034,11
Straordinari	452.145,00	347.032,38	237.399,64
Missioni - diarie	231.211,00	225.969,19	218.543,52
Oneri sociali	4.047.886,00	4.590.410,31	4.453.313,57
Assicurazioni per dipendenti	344.945,53	496.784,33	499.429,63
Inail	61.376,47	105.344,40	111.737,20
Fasi	31.935,00	40.040,15	38.580,36
Buoni pasto	483.884,85	558.173,00	479.984,83
Rimborsi spese al personale	614.492,00	895.984,78	771.352,10
TOT COSTO INCLUSO PREMIO DI PRODUZIONE	22.315.376,20	26.485.284,00	25.819.341,40

Fonte: Formez pa

5 LE CONSULENZE E GLI INCARICHI DI COLLABORAZIONE

Il Formez si avvale, oltre che del personale a tempo indeterminato e determinato, anche dell'apporto di professionalità esterne. Si tratta di collaborazioni affidate a persone fisiche o giuridiche iscritte nell'Albo dei consulenti (appositamente formato a questo scopo). Trattasi di consulenze; di incarichi di collaborazione a progetto; di incarichi di collaborazione professionali occasionali; di docenze e di contratti d'opera¹⁰.

Il fenomeno presenta dimensioni piuttosto consistenti, ma una sua valutazione non può prescindere dal considerare la specificità dell'attività svolta dal Formez e dall'andamento della stessa che si presenta di anno in anno variabile, unitamente alla circostanza che una consistente quota di tale voce di spesa è finanziata con fondi provenienti dalla UE e da altri soggetti committenti.

E' da precisare che i dati già riferiti nel 2013 (costo complessivo di 25.847.430 euro) sono stati rettificati dall'ente in occasione del presente referto e risultano, pertanto, riportati nelle successive tabelle n. 15 e n. 16 nella misura in ultimo comunicata. Gli scostamenti sono addebitabili alla contabilizzazione di oneri Inps e Inail, precedentemente non inclusi.

Tra gli incarichi affidati a persone fisiche prevalgono le collaborazioni a progetto, che nel 2014 raggiungono un costo complessivo di 24.632.072,14 euro (pari all'87 per cento del totale del costo sostenuto per incarichi e consulenze), cui si aggiungono le consulenze e collaborazioni professionali per un costo di 1.670.664 euro.

Durante il 2014 è stato introdotto a regime il sistema di selezione aperta per le figure professionali di esperti/collaboratori esterni da selezionare sui progetti.

A fini comparativi si riporta il costo degli incarichi affidati a professionalità esterne dal 2012 al 2014.

¹⁰ La distinzione più significativa tra le varie tipologie di collaborazione è data dal diverso regime fiscale a cui esse sono soggette.

Tabella 15 - Costo degli incarichi, collaborazioni e consulenze (Settori di impiego).

	2012		2013		2014	
Produzione	26.861.559	98%	25.164.028	97%	27.634.359	97%
Servizi	663.507	2%	680.597	3%	767.926	3%
Totale	27.525.065	100%	25.844.624	100%	28.402.285	100%

Fonte: Formez pa

Tabella 16 - Tipologie di incarichi.

	2012		2013		2014	
Consulenze e collaborazioni professionali	2.154.220	8%	1.290.286	5%	1.670.664	6%
Collaborazioni a progetto	21.479.705,16	77%	22.720.151,15	88%	24.632.072,14	87%
Persone giuridiche	3.891.140	15%	1.834.187	7%	2.099.549	7%
Totale	27.525.065	100%	25.844.624	100%	28.402.285	100%

Fonte: Formez pa

Pur considerando l'incidenza nell'attività del Formez pa dei progetti finanziati o cofinanziati con fondi comunitari, va comunque evidenziata l'esigenza di assicurare il rispetto dei limiti di spesa fissato per le consulenze e gli incarichi dal già richiamato d.l. n. 78/2010 (art. 6 comma 7, *riduzione dei costi degli apparati amministrativi*) dal d.l. n. 10/2013 (art. 1 commi 5 e seguenti) e dal d.l. n. 66/2014 (art. 14). Ai sensi della richiamata normativa, per poter correttamente determinare l'ammontare delle spese a tale titolo sostenibili, si rende necessaria un'apposita rappresentazione contabile delle quote di spesa che, non direttamente a carico del bilancio dell'ente, siano sostenute, finanziate o cofinanziate a valere sui fondi comunitari, esplicitandone con chiarezza l'ammontare e l'incidenza rispetto ai limiti di spesa consentiti dalla normativa stessa.

Va, inoltre, evidenziato che il costo totale degli incarichi affidato all'esterno nel 2014 supera il costo del personale in servizio. Nel 2014, oltre ai 25,3 milioni di euro sostenuti per il personale in servizio, sono stati impiegati 28,4 milioni di euro per incarichi esterni.

A fini riepilogativi la tabella che segue riporta distintamente il costo del personale, il costo degli incarichi e quello complessivo negli esercizi 2012-2014.

Tabella 17 - Costo complessivo personale e incarichi.

	2012	2013	2014
Costo del personale	21.747.076	26.074.989	25.369.342
Costo consulenze e incarichi di collaborazione	27.525.065	25.844.624	28.402.285
Totale	49.272.141	51.919.613	53.771.627

Fonte: Formez pa

6 ALCUNI COSTI DI FUNZIONAMENTO: LE RIDUZIONI PER EFFETTO DELLA *SPENDING REVIEW*

Nei precedenti referti la Corte dei conti aveva evidenziato la necessità di superare alcune incertezze relative alla disciplina in concreto applicabile al Formez pa, dipendenti dalla sua configurazione giuridica di associazione riconosciuta con personalità giuridica di diritto privato.

Allo stato attuale, alla luce della configurazione dell'ente quale organismo *in house* e della sua inclusione (a far data dal 2009) nell'elenco Istat delle pubbliche amministrazioni, trovano applicazione le disposizioni in materia di *spending review*, volte a razionalizzare e ridurre i costi degli apparati amministrativi.

A tal fine, a decorrere dal secondo semestre del 2014, per assicurare il conseguimento degli obiettivi complessivi di contenimento della spesa previsti dall'art. 6 comma 8 (spese per le relazioni pubbliche, convegni mostre, pubblicità e rappresentanza), comma 12 (missioni), comma 13 (formazione) del d.l. n. 78 del 2010 e dall'art. 1, comma 141, della legge n. 228 del 2012 (mobili e arredi), l'art. 50, comma 4, del d.l. n. 66 del 2014 consente di effettuare variazioni compensative fra le dette spese soggette a limiti o di individuare ulteriori interventi correttivi sulla spesa corrente.

I documenti a corredo del bilancio del Formez pa relativi al 2014 - salvo quanto si dirà in seguito - danno conto del processo di contenimento illustrando le riduzioni dei costi degli apparati amministrativi, di impiego pubblico, di affidamento consulenze e studi, di evoluzione del trattamento economico dei dirigenti, di trattamento accessorio in genere, di auto di servizio ecc. in applicazione delle disposizioni recate, tra le altre, dal d.l. n. 78 del 2010, dal d.l. n. 95 del 2012, dal d.l. n. 101 del 2013 convertiti, rispettivamente nella legge 30 luglio 2010, n. 122, nella legge 7 agosto 2012, n. 135 e nella legge 30 ottobre 2013, n. 125.

La tabella che segue, predisposta dal Formez, espone l'andamento di alcune voci di costo nel periodo 2009-2014.

Si deve osservare, però, che dalla tabella sono esclusi i costi per il personale, per gli incarichi e per i contratti di collaborazione coordinata e continuativa e per le consulenze, di cui si è riferito in precedenza.

In ordine all'elenco in esame, la Corte dei conti ravvisa ancora criticità con riguardo allo scorporo tra le "spese pubblicitarie e servizi" e le "spese promozione e propaganda", il cui ammontare complessivo dovrebbe essere ricondotto nei limiti di cui all'art. 6, comma 8, del d.l. n. 78/2010, cioè

non può superare il 20 per cento della spesa sostenuta nel 2009 per le medesime finalità. Analogamente per le “spese servizio navetta”, “noleggi automezzi”, “altre spese autovetture ecc.” va assicurato il rispetto delle puntuali prescrizioni contenute nell’art. 6, comma 14 (acquisto, manutenzione, noleggio, buoni taxi ecc.) del d.l. n. 78/2010.

Vanno richiamate le disposizioni della legge di stabilità per il 2016 con cui si è previsto che il Commissario straordinario dell’ente – nelle more della conclusione dell’iter normativo di riorganizzazione – prosegua nelle iniziative di riduzione della spesa di funzionamento in misura non inferiore al 20 per cento di quelle sostenute nel 2015 (art. 1 comma 669 legge 28/12/2015 n. 208).

Con riguardo a quanto osservato, si ravvisa per il futuro l’opportunità di analitici prospetti nelle scritture a corredo del bilancio, che presentino in forma aggregata per natura/tipologia le voci di costo interessate (ora esposte separatamente) al fine di evitare possibili duplicazione di costi e facilitare il monitoraggio del loro andamento. Si richiama, poi, con riguardo ad alcune voci di spesa soggette per legge a limiti, espressamente indicate, la facoltà dell’ente, nella propria autonomia organizzativa, di procedere a variazioni compensative o ad ulteriori interventi correttivi, al fine di assicurare i risparmi di spesa previsti in conseguenza della riduzione del contributo statale (v. art. 50 comma 4 d.l. n. 66/2014).

Tabella 18 - Risparmi conseguiti in applicazione delle disposizioni *spending review*.

CONTO	DESCRIZIONE	BILANCIO 2009	BILANCIO 2010	BILANCIO 2011	BILANCIO 2012	BILANCIO 2013	BILANCIO 2014
2102020	Servizi di facchinaggio	309.013,41	97.595,74	35.536,22	56.171,83	34.645,69	76.026,05
2102030	Vigilanza	181.623,89	218.320,03	81.559,19	36.886,92	31.196,37	52.322,56
2102040	Manut. riparaz. e assist. Varie	147.053,43	99.649,62	288.239,05	289.549,77	145.344,82	64.925,50
2102050	Manut. riparaz. su beni in affitto/noleggio	48.569,31	153.391,60	26.810,66	4.468,08	8.354,97	3.886,98
2102060	Spese pubblicitarie servizi	5.532,00	5.400,00	366,12	5.293,60	7.167,40	9.893,40
2102070	Telefoniche ed internet	617.112,04	494.377,85	521.837,23	558.709,28	490.174,49	536.788,68
2102080	Telefonia mobile	143.012,29	126.374,69	126.650,58	153.587,45	99.563,31	79.203,48
2102090	En. elettrica, acqua e canoni antincendio	309.259,55	138.066,88	303.083,83	312.123,09	367.622,96	370.290,83
2102100	Riscaldamento	8.915,00	11.755,57				
2102110	Pulizie servizi	195.320,75	157.038,64	164.112,76	229.402,87	230.183,41	252.530,89
2102140	Assicurazioni	111.937,78	50.718,83	45.095,92	44.452,40	113.017,38	50.014,26
2102150	Servizio di navetta	1.180,00	2.138,86	4.691,12	14.555,05	12.970,00	26.460,64
2102170	Spese promoz. e propaganda	55.216,42	10.194,64	9.087,60		7.400,50	7.196,00
Sub-totale conti ORGANI COLLEGIALI	Costo complessivo Organi collegiali	731.498,04	604.137,39	684.385,69	564.174,85	466.813,65	266.171,03
2301010	Noleggi fotocopiatrici	28.909,49	11.049,38	1.522,15	28.053,65	55.523,79	64.164,16
2301020	Noleggi attrezzature	278.747,79	204.229,34	197.968,85	-4.807,72	4.125,56	573,40
2301030	Noleggi automezzi	25.779,27	47.330,92	37.978,99	21.999,71	20.233,74	8.324,42
Sub-totale conti Costo locali sedi	Costo leasing immobiliare e fittipassivi locali sedi	2.734.360,17	2.098.696,40	1.965.971,21	1.553.157,87	2.204.346,31	1.736.774,24
2302020	Spese condominiali e servizi di portierato	49.533,74	388.596,32	4.866,02	28.118,09	54.243,90	270.038,47
2503050	Altre Spese amministrative	8.113,16	2.730,45	3.215,34	2.978,75	5.814,26	728,02
2504020	Manutenzioni, riparazioni auto	1.353,05	782,75			1.600,83	7.930,00
2504030	Altre spese di autovetture bolli-assicuraz. Contravv.	4.619,46	3.086,76	3.584,47	6.860,72	6.949,31	4.696,94
		5.996.660,04	4.925.662,66	4.506.563,00	3.905.736,26	4.367.292,65	3.888.939,95

Fonte: Formez pa