

Tabella 14 - Residui attivi

ENTRATE	CORRENTI	IN C/CAPITALE	PARTITE DI GIRO	TOTALE
Residui all'1.1.2008	6.465.927	94.608.011	4.739.070	105.813.008
Riscossioni	1.770.935	996.862	1.121.116	3.888.913
Variazioni	-272.856	-14.662.485	-27.389	-14.962.730
Rimasti da riscuotere	4.422.136	78.948.664	3.590.565	86.961.365
Residui dell'esercizio	2.735.681	34.722.831	122.075	37.580.587
Totale residui al 31/12/2008	7.157.817	113.671.495	3.712.640	124.541.952
Residui all'1.1.2009	7.157.817	113.671.495	3.712.640	124.541.952
Riscossioni	2.965.982	106.753	105.493	3.178.228
Variazioni	-115.222	-3.582.763	-7.805	-3.705.790
Rimasti da riscuotere	4.076.614	109.981.978	3.599.342	117.657.934
Residui dell'esercizio	3.298.728	4.222.672	44.660	7.566.060
Totale residui al 31/12/2009	7.375.342	114.204.650	3.644.002	125.223.994
Residui all'1.1.2010	7.375.342	114.204.649	3.644.022	125.224.013
Riscossioni	1.663.201	10.785.252	24.120	12.472.573
Variazioni	-293.711	-20.608.882	-6.407	-20.909.000
Rimasti da riscuotere	5.418.430	82.810.515	3.613.475	91.842.420
Residui dell'esercizio	4.818.203	20.000.000	345.185	25.163.388
Totale residui al 31/12/2010	10.236.633	102.810.515	3.958.660	117.005.808
Residui all'1.1.2011	10.236.633	102.810.515	3.958.661	117.005.809
Riscossioni	2.535.764	11.424.823	82.695	14.043.282
Variazioni	-388.400	-29.604.948	62.044	-29.931.304
Rimasti da riscuotere	6.059.193	61.780.744	3.813.921	71.653.858
Residui dell'esercizio	3.946.385	31.359.565	232.651	35.538.601
Totale residui al 31/12/2011	10.005.578	93.140.309	4.046.572	107.192.459
Residui all'1.1.2012	10.005.578	93.140.309	4.046.573	107.192.461
Riscossioni	2.617.783	12.805.268	127.943	15.550.994
Variazioni	-573.534	-29.114.824	-227.372	-29.915.731
Rimasti da riscuotere	6.814.261	51.220.217	3.691.257	61.725.736
Residui dell'esercizio	2.312.952	25.119.352	277.778	27.710.081
Totale residui al 31/12/2012	9.127.212	76.339.569	3.969.035	89.435.817
Residui all'1.1.2013	9.127.212	76.339.569	3.969.035	89.435.816
Riscossioni	2.133.561	6.174.149	152.081	8.459.791
Variazioni	-250.419	-26.606.123	-56.901	-26.913.443
Rimasti da riscuotere	6.743.233	43.559.297	3.760.051	54.062.581
Residui dell'esercizio	3.450.205	253.100	107.345	3.810.650
Totale residui al 31/12/2013	10.193.438	43.812.397	3.867.396	57.873.231
Residui all'1.1.2014	10.193.438	43.812.397	3.867.396	57.873.231
Riscossioni	3.990.304	2.124.626	20.944	6.135.874
Variazioni	-375.871	-581.014	-3.566.872	-4.523.756
Rimasti da riscuotere	5.827.264	41.106.757	279.581	47.213.602
Residui dell'esercizio	1.217.995	13.846.266	130.557	15.194.818
Totale residui al 31/12/2014	7.045.259	54.953.023	410.138	62.408.420

Fonte: bilancio

Tabella 15 - Residui passivi

SPESE	CORRENTI	IN C/CAPITALE	PARTITE DI GIRO	TOTALE
Residui all'1.1.2008	3.722.062	133.797.454	3.697.261	141.216.777
Pagamenti	2.036.725	8.808.912	104.760	10.950.397
Variazioni	-830.159	-14.632.904	-137.268	-15.600.331
Rimasti da pagare	855.179	110.355.637	3.455.234	114.666.050
Residui dell'esercizio	1.679.808	45.334.375	144.526	47.158.709
Totale residui al 31/12/2008	2.534.987	155.690.012	3.599.760	161.824.759
Residui all'1.1.2009	2.534.987	155.690.014	3.599.759	161.824.760
Pagamenti	1.669.868	2.897.638	165.548	4.733.054
Variazioni	-149.750	-6.069.065	-5.303	-6.224.118
Rimasti da pagare	715.368	146.723.312	3.428.909	150.867.589
Residui dell'esercizio	1.881.564	17.387.202	47.190	19.315.956
Totale residui al 31/12/2009	2.596.932	164.110.514	3.476.099	170.183.545
Residui all'1.1.2010	2.596.932	164.110.514	3.476.098	170.183.544
Pagamenti	1.562.116	12.685.747	45.616	14.293.479
Variazioni	-8.837	-23.822.185	-1.881	-23.832.903
Rimasti da pagare	1.025.978	127.602.582	3.428.601	132.057.161
Residui dell'esercizio	3.335.716	28.511.113	453.647	32.300.476
Totale residui al 31/12/2010	4.361.694	156.113.695	3.882.248	164.357.637
Residui all'1.1.2011	4.361.693	156.113.696	3.882.249	164.357.638
Pagamenti	2.236.023	19.960.429	461.915	22.658.367
Variazioni	-335.265	-35.208.055	-1.049	-35.544.369
Rimasti da pagare	1.790.405	100.945.211	3.419.285	106.154.901
Residui dell'esercizio	2.516.898	45.478.257	277.635	48.272.790
Totale residui al 31/12/2011	4.307.303	146.423.468	3.696.920	154.427.691
Residui all'1.1.2012	4.307.303	146.423.468	3.696.921	154.427.691
Pagamenti	2.337.411	13.835.601	123.451	16.296.463
Variazioni	-510.252	-30.257.453	-11.153	-30.778.859
Rimasti da pagare	1.459.639	102.330.414	3.562.317	107.352.370
Residui dell'esercizio	2.517.607	30.896.165	129.112	33.542.884
Totale residui al 31/12/2012	3.977.246	133.226.579	3.691.429	140.895.254
Residui all'1.1.2013	3.977.246	133.226.579	3.691.429	140.895.254
Pagamenti	1.897.750	42.029.301	172.048	44.099.099
Variazioni	-116.315	-15.968.794	-56.016	-16.141.125
Rimasti da pagare	1.963.181	75.228.484	3.463.365	80.655.030
Residui dell'esercizio	2.026.761	4.886.416	88.788	7.001.965
Totale residui al 31/12/2013	3.989.942	80.114.900	3.552.153	87.656.995
Residui all'1.1.2014	3.989.942	80.114.900	3.552.153	87.656.995
Pagamenti	1.621.249	6.336.387	69.713	8.027.349
Variazioni	-38.269	-837.417	-3.337.125	-4.212.812
Rimasti da pagare	2.330.424	72.941.096	145.316	75.416.835
Residui dell'esercizio	2.256.371	5.464.026	110.387	7.830.785
Totale residui al 31/12/2014	4.586.795	78.405.122	255.703	83.247.620

Fonte: bilancio

La mole dei residui attivi e passivi è particolarmente elevata in tutti gli esercizi, tuttavia registra per entrambe le tipologie una progressiva diminuzione: sostanzialmente nell'arco di sei anni la loro consistenza si è dimezzata⁶.

I residui attivi e passivi presentano entrambi un andamento discontinuo, ma simile poiché toccano la punta massima nel 2009, rispettivamente con 125.223.994 euro e con 170.183.545 euro, per poi cominciare a ridursi sino a toccare il livello minimo nell'ultimo esercizio in esame (rispettivamente con 62.408.420 euro e con 83.247.620 euro).

6.4 Conto economico

La tabella che segue riporta il conto economico negli esercizi 2008/2014.

⁶ La riduzione dei residui attivi è attribuibile, come già evidenziato, anche al taglio di un finanziamento del ministero vigilante (su 45.457.995 euro è stato tagliato l'importo di 17.876.954 euro a cui si è aggiunto anche la dichiarazione di perenzione di 18.061.675 euro portando il finanziamento a 9.519.966 euro (decreto interministeriale infrastrutture e trasporti ed economia e finanze recante il finanziamento n. 43 del 7 febbraio 2013 successivamente modificato dal d.i. 58 del 22/04/2014 che ha riassegnato all'Autorità Portuale 9,5 milioni di euro).

Tabella 16 - Conto economico

CONTO ECONOMICO	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
A) VALORE DELLA PRODUZIONE							
Proventi e corrispettivi per la produzione delle prestazioni e/o servizi	12.430.522	15.218.881	14.429.763	14.997.394	12.626.670	13.730.033	12.851.823
Altri ricavi e proventi, con separata indicazione dei contributi di competenza dell'esercizio	690.235	313.321	1.775.592	842.182	205.679	399.559	154.835
TOTALE VALORE DELLA PRODUZIONE A)	13.120.757	15.532.202	16.205.355	15.839.576	12.832.349	14.129.592	13.006.658
B) COSTI DELLA PRODUZIONE							
Per materie prime, sussidiarie, di consumo e merci	102.520	147.265	172.488	180.774	112.241	70.132	93.893
Per servizi	3.254.792	3.363.457	3.771.428	3.650.778	4.240.450	3.792.650	3.775.245
Per godimento beni di terzi	0	0	0	0	0	0	0
Per il personale	1.724.365	2.542.872	3.293.239	3.425.908	3.566.591	3.165.051	2.899.521
Ammortamenti e svalutazioni	82.872	103.559	127.501	221.492	998.070	179.453	512.007
Accantonamento per rischi	0	0	0	0	0	2.030.205	8.112
Accantonamenti ai fondi per oneri	1.735.513	0	0	0	0	0	0
Oneri diversi di gestione	373.105	420.243	464.442	1.497.072	753.149	735.201	803.841
TOTALE COSTI B)	7.273.167	6.577.396	7.829.098	8.976.024	9.670.501	9.972.692	8.092.619
DIFFERENZA TRA VALORE E COSTI DELLA PRODUZIONE (A - B)	5.847.590	8.954.806	8.376.257	6.863.552	3.161.848	4.156.900	4.914.039
C) PROVENTI E ONERI FINANZIARI							
Altri proventi finanziari	28.902	38.816	104.101	201.672	142.914	53.462	140.187
Interessi ed altri oneri finanziari	0	-224	-2	-3	-10.138	-15.169	-15.177
TOTALE PROVENTI E ONERI FINANZIARI C)	28.902	38.592	104.099	201.669	132.776	38.293	125.010
D) RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE							
Rivalutazioni	0	8.369	15.169	23.158	22.418	13.967	18.858
TOTALE RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE D)	0	8.369	15.169	23.158	22.418	13.967	18.858
E) PROVENTI E ONERI STRAORDINARI							
Proventi con separata indicazione delle plusvalenze da alienazioni	15.600.331	6.224.118	23.832.904	35.544.370	30.688.337	16.079.427	4.198.965
Oneri straordinari, con separata indicazione delle minusvalenze da alienazioni	14.962.730	3.897.260	22.754.981	31.334.214	29.914.181	26.897.193	4.453.005
Sopravvenienze attive ed insussistenze del passivo derivanti dalla gestione dei residui	43.482	1.103	1.633	140	1.750	117	2.032.275
Sopravvenienze passive ed insussistenze dell'attivo derivanti dalla gestione dei residui	14.265	22.981	16	600	0	0	0
TOTALE PROVENTI E ONERI STRAORDINARI E)	666.818	2.304.980	1.079.540	4.209.696	775.906	-10.817.649	1.778.235
RISULTATO ECONOMICO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	6.543.310	11.306.747	9.575.065	11.298.075	4.092.948	-6.608.489	6.836.142
Imposte dell'esercizio	-143.135	-201.002	-160.361	0	0	0	-189.525
AVANZO/DISAVANZO ECONOMICO	6.400.175	11.105.745	9.414.704	11.298.075	4.092.948	-6.608.489	6.646.617

Fonte: bilancio

Il conto economico dal 2008 al 2011 chiude con avanzi sostanzialmente in crescita (da 6.400.175 euro a 11.298.075 euro). Nel 2012, invece, registra un'inversione di tendenza riducendosi a 4.092.948 euro e nel 2013 presenta un disavanzo di 6.608.489 euro attribuibile al saldo della gestione straordinaria (meno 10.817.649 euro) dovuto alla differenza tra i proventi straordinari derivanti dalla riduzione dei residui passivi (16.079.427 euro) e gli oneri straordinari derivanti dalla diminuzione dei residui attivi (26.897.193 euro).

Nel 2014 si registra un avanzo economico determinato dal saldo tra valore e costi della produzione di 4.914.039 euro, dal saldo delle partite finanziarie di 125.010 euro e dal saldo delle partite straordinarie di 1.778.235 euro.

Gestione caratteristica:

- il valore della produzione dal 2008 al 2014 presenta un andamento oscillante. Il valore più alto è presente nel 2010 (16.205.355 euro) ed il più basso nel 2012 (12.832.349 euro), nel 2014 si assesta a 13.006.658 euro (meno 8 per cento rispetto all'esercizio precedente). A determinare il valore della produzione concorrono in misura prevalente i ricavi per prestazioni e servizi (tasse erariali, tasse portuali, canoni di concessioni, ecc.);
- i costi della produzione dal 2008 al 2013 registrano una crescita (da 7.273.167 euro a 9.972.692 euro) attribuibile essenzialmente all'aumento delle voci che più incidono e cioè "servizi" (da 3.254.792 euro a 3.792.650 euro) e "personale" (da 1.724.365 euro a 3.165.051 euro). Nel 2014 i costi diminuiscono di circa 1.900.000 euro per effetto dello svincolo dal "fondo rischi" di una somma pari a circa 2.000.000 euro accantonata nel 2013 per la copertura del rischio derivante da un giudizio pendente presso il Consiglio di Stato⁷.

Gestione finanziaria e straordinaria:

- il saldo "proventi e oneri finanziari" è positivo in tutti gli esercizi in esame con valori di lieve entità piuttosto altalenanti e nel 2014 ammonta ad euro 125.010;
- il saldo "proventi ed oneri straordinari" è positivo in tutti gli esercizi ad eccezione del 2013 in cui, come evidenziato, la gestione straordinaria presenta una perdita di 10.817.650 euro e nel 2014 si assesta a 1.778.235 euro.

⁷ Accogliendo il ricorso delle agenzie marittime, il TAR Lecce con la sentenza n°164 del 25.1.2013 aveva annullato le ordinanze regolatrici dei diritti portuali dell'Autorità portuali n. 3/2012, n. 4/2009, 5/2006 nonché la n. 7 e 1/2005, impedendo di fatto all'Autorità di prevedere in sede di bilancio previsionale 2013 le somme in entrata. Il Consiglio di stato con la sentenza n. 6146/2014 si è pronunciato a favore dell'Autorità.

6.5 Stato patrimoniale

Il prospetto che segue riporta lo stato patrimoniale relativo agli esercizi 2008-2014.

Tabella 17 - Stato patrimoniale — Attività

ATTIVITA'	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
B) IMMOBILIZZAZIONI							
Immobilizzazioni immateriali	6.094	679.889	2.062.393	4.631.661	5.943.136	7.002.753	7.575.657
Immobilizzazioni materiali							
Terreni e fabbricati	2.742.116	2.705.810	2.685.452	2.800.457	2.787.064	2.773.671	2.760.279
Impianti e macchinari	0	38.815	54.641	50.743	70.409	78.831	69.750
Attrezzature industriali e commerciali	165.674	197.043	161.238	162.281	171.330	131.375	96.807
Automezzi e motomezzi	0	0	0	22.313	15.938	9.563	3.188
Immobilizzazioni in corso e acconti	240.908.118	259.301.929	260.091.511	275.617.006	280.772.515	243.725.903	245.407.039
Diritti reali di godimento	0	0	0	0	0	0	
Altri beni	144.272	177.053	147.862	198.842	209.165	169.971	130.362
Totale	243.960.180	262.420.650	263.140.704	278.851.642	284.026.421	246.889.314	248.467.425
Immobilizzazioni finanziarie	513.462	544.807	582.952	629.086	674.479	711.422	385.664
Totale Immobilizzazioni (B)	244.479.736	263.645.346	265.786.049	284.112.389	290.644.036	254.603.489	256.428.746
C) ATTIVO CIRCOLANTE							
II. Residui attivi esigibili entro l'esercizio successivo							
Crediti verso utenti, clienti ecc.	6.360.923	6.795.747	7.974.580	8.536.429	7.540.465	7.559.711	5.593.374
Crediti verso lo Stato ed altri soggetti pubblici	114.725.177	114.947.618	103.010.255	93.201.236	76.504.425	45.134.273	54.938.251
Crediti tributari	113.546	113.982	116.699	74.621	28.593	28.593	28.583
Crediti verso altri	3.342.307	3.372.417	5.778.759	5.388.596	4.331.674	4.209.226	633.055
Totale Residui Attivi	124.541.953	125.229.764	116.880.293	107.200.882	88.405.157	56.931.803	61.193.263
IV. Disponibilità liquide							
Denaro e valori in cassa	55.025.946	60.120.581	63.198.600	59.487.446	63.327.925	32.547.421	36.971.319
Totale attivo circolante (C)	179.567.899	185.350.345	180.078.893	166.688.328	151.733.082	89.479.224	98.164.582
D) RATEI E RISCONTI	0	2.479	3.921	4.835	6.125	26.046	25.403
TOTALE ATTIVO	424.047.635	448.998.170	445.868.863	450.805.552	442.383.243	344.108.759	354.618.731

Fonte: bilancio

Tabella 18 - Stato patrimoniale - Passività

PASSIVITA'	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
A) PATRIMONIO NETTO							
Altre riserve distintamente indicate	11.174.091	17.574.267	28.680.013	0	0	0	0
Avanzi (disavanzi) economici portati a nuovo	6.400.176	11.105.746	9.414.706	38.094.719	49.392.793	53.485.742	46.877.251
Avanzo (disavanzo) economico di esercizio				11.298.074	4.092.949	-6.608.491	6.646.617
Totale patrimonio netto (A)	17.574.267	28.680.013	38.094.719	49.392.793	53.485.742	46.877.251	53.523.868
B) CONTRIBUTI IN CONTO CAPITALE	244.004.704	248.227.376	247.148.994	245.771.587	246.977.651	206.642.946	219.964.898
C) FONDO PER RISCHI E ONERI	0	0	0	0	0	2.030.205	8.112
D) TRATTAM.TO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO	643.904	770.648	922.796	1.081.429	1.263.344	1.297.053	969.543
E) RESIDUI PASSIVI esigibili entro l'esercizio successivo							
Debiti verso fornitori	157.596.279	2.669.376	4.237.900	4.447.405	5.450.813	5.784.869	3.420.951
Debiti tributari	10.937	79.405	75.832	19.994	68.773	81.461	82.014
Debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	25	183	0	0	4.904	12.733	4.335
Debiti verso lo Stato ed altri soggetti pubblici	415.473	164.519.914	150.959.299	145.522.801	130.598.351	77.076.105	75.551.900
Debiti diversi	3.802.045	4.051.257	4.429.326	4.569.541	4.533.666	4.306.136	1.093.110
Totale residui passivi (E)	161.824.759	171.320.135	159.702.357	154.559.741	140.656.507	87.261.304	80.152.310
TOTALE PASSIVITA'	406.473.367	420.318.159	407.774.147	401.412.757	388.897.502	297.231.508	301.094.863
TOTALE PASSIVO + PATRIMONIO NETTO	424.047.634	448.998.172	445.868.866	450.805.550	442.383.244	344.108.759	354.618.731

Fonte: bilancio

Dal 2008 al 2014 lo stato patrimoniale registra un costante e rilevante aumento del patrimonio netto (da 17.574.267 euro a 53.523.868 euro) ad eccezione del 2013 esercizio in cui si riduce a 46.877.251 euro per effetto del disavanzo economico dell'esercizio.

Le attività si riducono passando da 424.047.635 euro a 354.618.731 euro per effetto della diminuzione dei residui attivi e delle disponibilità liquide.

L'aumento delle immobilizzazioni immateriali registrato nel 2013 è attribuibile ad investimenti per la manutenzione di beni presenti sul territorio demaniale gestito dall'Autorità portuale.

Le immobilizzazioni materiali, che costituiscono circa il 72 per cento del totale delle immobilizzazioni, in gran parte sono rappresentate dalle immobilizzazioni in corso e acconti.

Le immobilizzazioni finanziarie aumentano sino al 2013 per dimezzarsi nel 2014. Esse sono costituite da crediti verso Ina Assitalia (polizze assicurative).

La consistenza dell'attivo circolante, particolarmente elevata sino al 2012, nel 2013 inizia a ridursi e nel 2014 è pari a 98.164.582 euro. In particolare, poco meno dei tre quarti dell'attivo circolante sono rappresentati da crediti e la restante parte da liquidità. La diminuzione dei crediti, particolarmente significativa nel 2013, è attribuibile alla riduzione dei crediti nei confronti dello Stato e di altri soggetti pubblici. La riduzione delle disponibilità liquide registrata nel 2013 è attribuibile alla restituzione di parte dei finanziamenti ricevuti dal ministero vigilante.

Dal 2008 al 2014 le passività registrano una riduzione passando da 406.473.367 euro a 301.094.863 euro, attribuibile alla diminuzione dei debiti verso i fornitori e di quelli verso lo Stato.

7 CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

L'Autorità portuale di Brindisi è stata istituita con l'art. 6, comma primo della legge 28 gennaio 1994, n. 84.

Le Autorità portuali per lo svolgimento delle molteplici e differenti funzioni ad esse attribuite si avvalgono di una serie di strumenti pianificatori e programmatori (Piano regolatore, Piano operativo triennale e Programma triennale delle opere) che hanno l'obiettivo di definire l'assetto complessivo della circoscrizione territoriale del porto e i lavori da attuare.

Il Piano regolatore di cui si avvale l'Autorità è quello approvato nel 1975 per il Consorzio del porto (organismo precedente all'istituzione dell'Autorità portuale e da questa assorbito). Nel corso degli anni l'Autorità ha apportato a tale Piano modifiche tecniche ed una variante approvata nel 2006. Il Piano operativo e il Programma delle opere triennali sono stati regolarmente adottati.

L'Autorità ha adottato il *Regolamento per l'esercizio delle attività nell'ambito del demanio marittimo* e il *Regolamento d'uso delle concessioni demaniali marittime*, nell'ambito dei quali è disciplinata l'attività autorizzatoria (autorizzazioni/concessioni) che l'Autorità gestisce nei confronti dei soggetti che espletano operazioni portuali o usufruiscono di servizi portuali o di concessioni demaniali.

Dal 2008, come peraltro le altre autorità, l'Autorità portuale di Brindisi ha risentito degli effetti del protrarsi della crisi economica e ha registrato una contrazione del traffico portuale delle merci e dei passeggeri.

In particolare, il traffico delle merci, che dal 2008 sino al 2011 era costantemente diminuito, dal 2012 presenta alcuni segni di ripresa ed è tornato a crescere anche se non ai livelli registrati prima della crisi. Il traffico dei passeggeri nel 2012 segna una significativa riduzione e negli anni successivi continua a ridursi, ma in misura più contenuta.

I dati che seguono riportano la situazione finanziaria ed economico-patrimoniale dell'Autorità portuale negli esercizi 2008-2014.

DESCRIZIONE	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
a) Avanzo/disavanzo finanziario	-5.171.306	-5.100.436	-2.238.163	-7.830.258	-1.246.857	1.667.489	13.679.406
- saldo corrente	5.909.362	8.836.597	6.754.299	7.118.736	4.156.840	6.317.369	5.362.306
- saldo in c/capitale	11.080.668	13.937.033	-8.992.462	14.948.994	-5.403.696	-4.649.880	8.317.100
b) Avanzo d'amministrazione	17.743.139	15.146.689	15.846.771	12.252.214	11.868.486	2.763.657	16.132.119
c) Avanzo/disavanzo economico	6.400.173	11.105.745	9.414.704	11.298.075	4.092.948	-6.608.489	6.646.617
d) Patrimonio netto	17.574.267	28.680.013	38.094.719	49.392.793	53.485.742	46.877.251	53.523.868

Dal quadro di insieme dei dati finanziari ed economico-patrimoniali relativi al periodo in esame emerge una situazione che nel 2014 presenta risultati sostanzialmente in equilibrio.

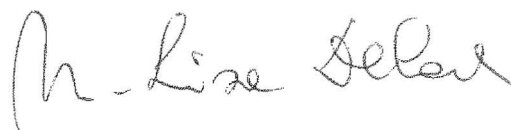
In particolare, dal 2008 al 2012 la gestione finanziaria presenta costantemente un disavanzo che raggiunge il picco nel 2011 (pari a 7.830.258 euro), determinato dall'andamento negativo del saldo in c/capitale. Nel 2013, inverte la tendenza e registra un avanzo di 1.667.489 euro, che nel 2014 raggiunge l'ammontare di 13.679.406 euro.

L'avanzo di amministrazione sino al 2012, pur presentando, dall'uno all'altro esercizio, variazioni anche significative, resta comunque costantemente elevato. Nel 2013 registra una notevole riduzione, mentre nel 2014 torna ad aumentare e si assesta a 16.132.119 euro.

Il conto economico chiude costantemente con un avanzo (ad eccezione del 2013 che registra un disavanzo di 6.608.489 euro). Conseguentemente anche il patrimonio netto registra un aumento (ad eccezione del 2013).

La consistenza dei residui attivi e passivi, riconducibile soprattutto ai crediti e ai debiti connessi alla realizzazione delle opere di grande infrastrutturazione, resta ancora piuttosto elevata, ma è da sottolineare che a partire dal 2012 registra una costante riduzione.

Tuttavia, pur tenendo conto della riduzione dei residui, questa Corte invita l'Autorità portuale a verificare con continuità la presenza delle condizioni formali che ne giustificano la permanenza nelle scritture contabili.



PAGINA BIANCA

Appendice

APPENDICE NORMATIVA

Settore portualità: principali disposizioni normative emanate in materia di organizzazione funzioni e attività delle Autorità Portuali.

Ai fini di un opportuno inquadramento normativo, si riportano nella presente appendice le norme di principale rilievo in materia di portualità intervenute dal 2009 al 2014.

Restano in vigore anche per gli anni in esame le norme che introducono misure in ordine al contenimento della spesa (Vedi relazioni anni precedenti).

2009

Il dpr 28 maggio 2009, n. 107 recante *"regolamento concernente la revisione della disciplina delle tasse e dei diritti marittimi"* ha accorpato in un'unica tassa (denominata tassa di ancoraggio) la tassa e la sovrattassa di ancoraggio dovute dalle navi che compiono operazioni commerciali in un porto, rada o spiaggia dello Stato e ha accorpato in un unico tributo (denominato tassa portuale) la tassa erariale e quella portuale sulle merci imbarcate e sbarcate del quale è stato previsto l'adeguamento graduale nel triennio 2009/2011.

2010

La legge 26 febbraio 2010, n. 25 di conversione del decreto legge 30 dicembre 2009, n. 194 recante *proroga di termini previsti da disposizioni legislative* ha differito la decorrenza dell'adeguamento del tributo (tassa portuale) all'1/12/2012.

Con lo stesso provvedimento legislativo, per il biennio 2010 e 2011 e nelle more del raggiungimento della piena attuazione della loro autonomia finanziaria, alle Autorità portuali è stato consentito di apportare variazioni in aumento fino ad un tetto massimo pari al doppio della misura delle tasse di ancoraggio e portuali, così come adeguate ai sensi del sopra citato regolamento, nonché in diminuzione fino all'azzeramento delle singole tasse medesime.

Il decreto legge 25 marzo 2010, n. 40, art. 4 convertito con modificazioni nella legge 22 maggio 2010, n. 73 ha istituito, presso il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il "Fondo per le infrastrutture portuali" destinato a finanziare le opere infrastrutturali nei porti di rilevanza nazionale, con una dotazione iniziale di 80 milioni di euro. Nella ripartizione delle risorse debbono essere privilegiati *"progetti già approvati diretti alla realizzazione di opere immediatamente cantierabili, finalizzate a rendere le strutture operative funzionali allo sviluppo dei traffici"*.

In sede di conversione è stato introdotto il comma 8 bis, con il quale viene prevista la possibilità di revoca dei fondi statali trasferiti o assegnati alle Autorità portuali per la realizzazione di opere infrastrutturali, se non utilizzati entro il quinto anno dall'avvenuto trasferimento o assegnazione. Il d.l. 225/2010, convertito nella legge 26 febbraio 2011, n. 10, ha abrogato tale ultima disposizione statuendo che entro il termine del 15 marzo 2011 sono revocati i fondi statali trasferiti o assegnati alle Autorità portuali per la realizzazione di opere infrastrutturali, a fronte dei quali non sia stato pubblicato il bando di gara per l'assegnazione dei lavori entro il quinto anno dal trasferimento o assegnazione. Ha inoltre rinviato a successivi decreti del Ministro delle Infrastrutture, emanati di concerto con il Ministro delle finanze, la ricognizione dei finanziamenti revocati e l'individuazione della quota degli stessi che deve essere riassegnata alle Autorità portuali, secondo criteri di priorità stabiliti per il 2011 dalla stessa legge e per il 2012 e 2013 da individuarsi nei decreti medesimi, per progetti cantierabili, compatibilmente con i vincoli di finanza pubblica. In caso di mancato avvio dell'opera, decorsi centottanta giorni dall'aggiudicazione definitiva del bando di gara, il finanziamento si intende revocato ed è riassegnato con le medesime modalità sopra descritte. Da tali disposizioni sono stati espressamente esclusi i fondi assegnati per opere in scali marittimi amministrati dalle Autorità portuali ricompresi in siti di bonifica di interesse nazionale ai sensi dell'art. 1 della legge n. 426/1998.

Il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito nella legge 30/7/2010, n. 122 ha introdotto nuove misure di contenimento delle spese sostenute dalle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della P.A., come individuate dall'Istat ai sensi dell'art. 1 della legge n. 196/2009, ritenute dal Mef applicabili alle Autorità portuali in quanto ricomprese in tale elenco.

In particolare l'art. 9, commi 1 e 2 del d.l. 78/2010 ha previsto limitazioni e riduzioni dei trattamenti economici del personale dipendente delle anzidette amministrazioni per il triennio 2011-2013. Tali disposizioni sono applicabili anche alle Autorità portuali.

2011

La legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge di stabilità 2012) ha previsto per il solo anno 2012, che il finanziamento pubblico delle opere portuali derivi dalle risorse del *“Fondo per le infrastrutture portuali”* ad integrazione di quelle provenienti dalla revoca dei finanziamenti trasferiti o assegnati alle Autorità portuali che non abbiano ancora pubblicato il bando per i lavori di realizzazione delle opere infrastrutturali entro il quinto anno.

Tali risorse, in base ad appositi decreti attuativi, sono allocate alle Autorità portuali: - che abbiano attivato investimenti con contratti già sottoscritti o con bandi di gara già pubblicati; - i cui porti siano specializzati nell'attività di *transshipment*; - che presentino progetti cantierabili nel limite delle disponibilità residuali.

La legge di stabilità 2012 ha stabilito anche misure volte ad incentivare la partecipazione di capitali privati per la realizzazione delle opere infrastrutturali. In particolare, ha previsto la possibilità di finanziare le infrastrutture mediante defiscalizzazione, ovvero prevedendo agevolazioni fiscali (in alternativa al contributo pubblico in conto capitale) in favore di soggetti concessionari che intendano realizzare le nuove infrastrutture in *project financing*.

2012

Il decreto legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito nella legge 24 marzo 2012, n. 27 ha integrato il quadro normativo relativo alle Autorità portuali prevedendo, fra le misure a sostegno di capitali privati, il riconoscimento dell'extragettito IVA alle società di progetto per il finanziamento delle grandi opere infrastrutturali portuali. Tale misura è applicabile per un periodo non superiore a 15 anni e per una quota pari al 25 per cento dell'incremento del gettito generato dalle importazioni riconducibili all'infrastruttura stessa. Inoltre l'art. 84 stabilisce che per i trasporti fra porti nazionali ed i trasporti fra porti nazionali e porti di altri Stati dell'Unione europea siano assoggettati al medesimo trattamento per quanto riguarda l'applicazione della tassa di ancoraggio e della tassa portuale.

Il medesimo decreto all'art. 48 ha disposto in materia di dragaggi funzionali alla realizzazione di operazioni di escavo nei porti italiani che consentano di accogliere navigli di grandi dimensioni e all'art. 50 ha introdotto misure per la semplificazione nella redazione e accelerazione dell'approvazione dei progetti.

Il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito nella legge 7 agosto 2012, n. 134 all'art 2, che modifica la disciplina degli incentivi alla realizzazione di infrastrutture introdotti dall'art.18 della legge n. 183 del 2011 (legge di stabilità 2012) è intervenuto in ambito portuale, sopprimendo la norma che subordinava l'attribuzione del maggior gettito IVA registrato per la nuova opera all'andamento del gettito dell'intero sistema portuale nazionale.

L'art 14 ha istituito un fondo per interventi infrastrutturali nei porti alimentato, nel limite di 70 milioni di euro annui, con la destinazione, su base annua, dell'uno per cento del gettito dell'IVA e delle accise riscosse nei porti e negli interporti rientranti nelle circoscrizioni delle autorità portuali.