



Altre iniziative trasversali del Programma

In attuazione degli indirizzi strategici elaborati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, nel 2014 le iniziative trasversali, di natura direzionale, in continuità con gli anni precedenti, hanno contribuito a promuovere la visibilità del Programma in ambito nazionale ed internazionale ed introdotto ulteriori elementi di innovazione nei processi interni e nei servizi offerti alle Amministrazioni. Di seguito si riporta una sintesi delle principali iniziative condotte.

Green Public Procurement (GPP)

L'Italia, recependo le indicazioni della Commissione Europea (comunicazione n. 302/2003 sulla "Politica Integrata dei Prodotti") in tema di integrazione delle esigenze ambientali negli appalti pubblici, si è impegnata a elaborare un Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi della PA, cui il Ministero dell'Economia e delle Finanze e la Consip hanno collaborato su richiesta dello stesso Ministero dell'Ambiente. Le attività svolte nel 2014 hanno riguardato:

- definizione/evoluzione di criteri di sostenibilità relativi agli strumenti di acquisto del Programma, in primo luogo per Convenzioni, Accordi Quadro e MEPA;
- stima dei risparmi potenziali derivanti dall'inclusione di criteri di sostenibilità negli strumenti del Programma (Convenzioni e Accordi Quadro);
- supporto all'implementazione del Piano d'Azione Nazionale sul GPP, definito dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare attraverso il recepimento - ove possibile - di criteri e indicazioni da utilizzare nell'ambito degli strumenti di acquisto realizzati da Consip;
- partecipazione ai progetti europei Buy Smart+, GPP2020, PROLITE e ProcA (Procurement in Action) per la diffusione di best practice a livello europeo.

Protocollo di intesa Equitalia

Il 18 gennaio 2008 è stato emanato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze il Decreto n. 40 per l'attuazione delle disposizioni sui pagamenti delle Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'art. 48-bis D.P.R. 29 settembre 1973 n° 602.

Nel successivo mese di marzo il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Consip S.p.A. ed Equitalia S.p.A. hanno stipulato una Convenzione per regolamentare un rapporto di collaborazione che ha avuto come oggetto la realizzazione da parte di Consip di servizi informatici e di Contact Center a supporto del servizio di verifica degli adempimenti.

Le attività 2014 per detto servizio, attivo dal 29 marzo 2008, hanno riguardato in particolare:

- l'assistenza alla registrazione on line degli ispettori di verifica, effettuata tramite il Portale www.acquistinretepa.it;
- l'erogazione del servizio di Contact Center, già attivo per il Programma, per fornire informazioni ed assistenza di primo livello alle amministrazioni nella fase di registrazione e abilitazione al Servizio di verifica inadempimenti.

Dall'avvio del servizio sono stati registrati oltre 60.900 utenti e gestite circa 62.700 richieste tramite il Contact Center. Nel 2014 si sono registrati al servizio 1900 utenti e sono state gestite 2700 richieste al Contact Center.



Relazioni con le Amministrazioni Territoriali e Sistema a Rete

Nell'ambito del Sistema a Rete, nel corso del 2014 si è consolidato il coordinamento e la condivisione del know-how con le Centrali di Committenza attraverso l'attività svolta nell'ambito del Tavolo Tecnico Nazionale, avviato nel 2013. Nel corso dell'anno sono stati effettuati, infatti, 7 incontri ai quali hanno partecipato quasi tutte le realtà regionali che effettuano aggregazione degli acquisti, nello specifico, oltre a MEF-DAG e Consip: Azienda Ospedaliera San Carlo e Società Energetica Lucana (Basilicata), SUA (Calabria), SoReSa (Campania), IntercentER (Emilia Romagna), Direzione Regionale Centrale Acquisti (Lazio), CRAS (Liguria), ARCA (Lombardia), SUAM (Marche), SCR (Piemonte), Empulia e InnovaPuglia (Puglia), CAT (Sardegna), DG Organizzazione e Contratti e ESTAV Centro (Toscana), APAC (Trento), Umbria Salute (Umbria), CRAS (Veneto), ASL Unica (Valle d'Aosta).

Nell'ambito del tavolo tecnico sono state avviate le seguenti principali attività:

- Analisi della spesa degli Enti del SSN e valutazioni in ordine alle più efficaci modalità di intervento anche al fine di aumentare la quota di spesa pubblica gestita, sia attraverso l'aumento dei volumi oggetto di negoziazione sia intervenendo su nuovi ambiti merceologici, anche attraverso un maggiore utilizzo dei nuovi strumenti di negoziazione (AQ e SDAPA);
- Avvio di 4 gruppi di lavoro relativamente a: 1. Abilitazione unica dei fornitori sui sistemi telematici di acquisto; 2. Laparoscopia; 3. Servizi sanitari; 4. Mezzi di contrasto. Nell'ambito dei gruppi di lavoro sono state condivise buone pratiche e modalità ottimali di intervento. A supporto dell'attività dei suddetti GdL è stato sottoscritto un Accordo di Riservatezza al fine della condivisione di documentazione e materiali di lavoro. Per la condivisione della suddetta documentazione e materiali di lavoro è stata predisposta una specifica area di lavoro profilata nell'area sistema a rete del portale acquisti;
- Coordinamento con i gruppi di lavoro nell'ambito delle attività del Commissario alla Spending Review, e relativa analisi degli interventi normativi definiti (DL66/2014);
- Confronto con l'ANAC (AVCP) riguardo i prezzi di riferimento in ambito sanitario e l'AVCPASS;
- Avviato confronto sulle Assicurazioni sanitarie e sul GPP.

Meccanismo di autofinanziamento del Programma

In attuazione del D.M. del 23 novembre 2012 sono state definite in accordo con il MEF, le previsioni e le entità delle commissioni a carico dei fornitori, per le iniziative con pubblicazione prevista nel corso del 2014, e avviato il sistema di monitoraggio sulle previsioni. Sono state inoltre definiti: la procedura di acquisizione dei dati, ivi incluso il flusso informativo di trasmissione della rendicontazione da parte del fornitore; i requisiti di sviluppo delle funzionalità di caricamento dei dati nella Piattaforma di e-Procurement e gli algoritmi di calcolo del valore della commissione sull'applicativo SIGEF per le diverse tipologie di iniziativa; lo standard dell'allegato contrattuale per la stipula delle iniziative con prevista commissione a carico del fornitore, contenente le modalità operative di invio dei dati di rendicontazione.

Sono state realizzate inoltre le seguenti attività: sviluppate e rilasciate, nella Piattaforma di e-Procurement, le funzioni di caricamento e controllo dei flussi informativi, sia mensili sia semestrali e le funzioni di gestione dei report di insoluto e incassato; attivata la funzione di trasferimento dei dati al Sistema contabile Consip e al Sistema di Datawarehouse per la produzione della relativa reportistica;



predisposta una funzione di help-desk e una sezione informativa del Portale Acquisti che supporti i fornitori nelle fasi di caricamento dei flussi informativi; definite le modalità operative per il controllo a campione delle dichiarazioni semestrali di fatturato e avviate le prime attività di verifica per la messa a punto del modello su un campione di fatture raccolte presso le sedi delle PP.AA. tramite l'Organismo di Ispezione.

Analisi e Reporting Activity Based Costing

Relativamente ad analisi e reporting activity based costing si è proseguito nell'applicazione sistematica della metodologia per la produzione della reportistica periodica di dettaglio.

MEF-ISTAT

Nell'ambito delle proprie attività di rilevazione dei comportamenti della Pubblica Amministrazione, anche nel 2014 il Ministero dell'Economia e delle Finanze, utilizzando metodologie sviluppate da ISTAT, ha condotto un'indagine statistica sulle modalità di acquisto di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni. L'edizione 2014 realizzata su 24 merceologie, a fronte di un campione statistico di riferimento di 1.403 PA, ha registrato un tasso di redemption pari a circa il 91%, con 128.864 questionari raccolti. Il numero totale degli utenti registrati delle diverse amministrazioni coinvolte è stato di 6.205.

4.2. Area Progetti per la P.A.

Nel corso del 2014, in continuità con il 2013 e in ottemperanza dei provvedimenti normativi che si sono succeduti nel corso degli ultimi tre anni - quali a titolo esemplificativo la legge n. 214 del 22 dicembre 2011, la legge n.134 e n.135 del 7 agosto 2012, la legge n. 94 del 6 luglio 2012 - la Consip ha svolto attività relative:

- all'Area di Procurement verticale - ovvero attività di centrale di committenza per tutte le amministrazioni, quali ad esempio le gare a supporto della realizzazione dell'agenda Digitale o per singole amministrazioni sulla base di apposite convenzioni (ex. Art. 29 DL 201/2011), quali ad esempio Ministero della Giustizia, Dipartimento della Protezione Civile, MEF-Dipartimento delle Finanze, INAIL;
- all'Area Affidamenti di legge - ovvero attività di supporto a società, enti pubblici e amministrazioni, sulla base di leggi/atti amministrativi in tema di revisione della spesa, razionalizzazione dei processi e innovazione nella PA, quali ad esempio l'attività di supporto alla tenuta del Registro del tirocinio, supporto all'IGRUE-POAT.

Le attività su tali Aree hanno dato luogo alla collaborazione con 14 Amministrazioni per il 2013 e 11 Amministrazioni per il 2014. Tra queste si segnala che - in ottemperanza alle disposizioni dell'art. 1, comma 330, della legge 147/2013 - dal 1 settembre 2014 sono passate a Consip le attività inerenti alla struttura di supporto al Dipartimento del Tesoro del MEF relative alla gestione e valorizzazione delle partecipazioni azionarie detenute dalla PA e per l'attuazione dei processi di privatizzazione.

A fronte di tali attività, nel 2014 si è ottenuto un incremento sia delle iniziative realizzate² sia dei ricavi, infatti, sono state realizzate complessivamente 265 procedure di gara per un valore di circa

² Il confronto con il 2013 tiene conto di quanto realizzato sino a giugno in adempimento alla ex convenzione ICT con il MEF



6.562 milioni di euro a base d'asta e ricavi per oltre 12 milioni di euro, con un incremento di circa il 53% rispetto al 2013 lato procedure realizzate e un incremento di circa il 30% lato ricavi.

Inoltre, nel corso del 2014 la Consip si è attivata per ampliare gli ambiti di intervento sia con Amministrazioni con cui sono già in essere Convenzioni sia con ulteriori Amministrazioni, al fine di stipulare apposite e nuove convenzioni. In quest'ottica si segnalano le attività con: il MEF-Dipartimento del Tesoro per la Dismissioni beni immobili dello Stato, Agenzia Italiana per il farmaco (AIFA), AUSL Aosta, Corte dei Conti e Ministero dell'Ambiente.

Convenzione SOGEI

Come previsto della legge n. 135/2012, conversione con modificazione del D.L. 95/2012, Consip ha assunto il ruolo di centrale di committenza di Sogeti S.p.A. per le acquisizioni di beni e servizi ed a partire dal 2/4/2013 ha avuto efficacia una apposita Convenzione che disciplina tali attività.

Il volume delle procedure aggiudicate è stato pari a 31 gare o appalti specifici per circa 250 mln/€, 37 procedure negoziate per circa 70 mln/€ e 212 procedure in economia per circa 10 mln/€.

Con riferimento al piano annuale 2014, si sintetizzano di seguito le principali gare espletate, alcune delle quali avevano avuto avvio nel corso del 2013.

Area Finanze

- gara a procedura aperta per l'acquisizione dei Servizi di Knowledge Management e Knowledge base Finanze; pubblicata il 18/03/2014 e aggiudicata il 13/10/2014; valore di aggiudicazione circa 2,9 mln/€;
- gara a procedura ristretta per l'acquisizione dei Servizi di fibra ottica e banda larga; pubblicata il 26/06/2014 e aggiudicata il 15/12/2014; valore di aggiudicazione circa 1,8 mln/€;
- gara a procedura ristretta per l'acquisizione di Librerie a nastri mainframe; pubblicata il 09/05/2014 e aggiudicata il 03/10/2014; valore di aggiudicazione circa 2,8 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 28/03/2014 della gara a procedura aperta per l'acquisizione dei servizi di contact center per gli utenti del Sistema Informativo della Fiscalità; valore di aggiudicazione circa 14,3 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 11/06/2014 della gara a procedura ristretta per l'acquisizione dei servizi di Data Center Automation; valore di aggiudicazione circa 3,8 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 20/03/2014 della gara a procedura aperta per l'acquisizione di Sistemi Storage e relative licenze per il sistema inform.vo fiscalità (SIF); valore di aggiudicazione circa 2,6 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 24/04/2014 della gara a procedura ristretta per i linguaggi Java e Cobol inerente la fornitura dei servizi professionali necessari ad assicurare l'evoluzione del parco applicativo, la gestione e manutenzione delle applicazioni realizzate e/o già presenti, i servizi professionali per attività di supporto specialistico relativo ai Sistemi Informativi di alcune aree funzionali del Dipartimento Finanze; valore di aggiudicazione circa 35,5 mln/€;



- aggiudicazione definitiva il 27/02/2014 della gara per l'acquisizione di servizi di supporto specialistico per lo sviluppo di metodi di analisi e modellazione statistica; valore di aggiudicazione circa 3 mln/€.

Area Economia

- appalto specifico per il Dipartimento del Tesoro per i servizi trasversali; aggiudicato il 13/11/2014; valore di aggiudicazione circa 3,6 mln/€;
- appalto specifico per il Dipartimento del Tesoro per i servizi di gestione applicativa; aggiudicato il 31/07/2014; valore di aggiudicazione circa 7 mln/€;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione dei Servizi di sviluppo, manutenzione, assistenza del Sistema Informativo di Gestione delle Iniziative (SIGI); pubblicata il 10/06/2014 e aggiudicata il 15/12/2014; valore di aggiudicazione circa 3,5 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 19/12/2014 della gara a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di conduzione dell'Infrastruttura ICT del Ministero dell'Economia e delle Finanze; valore di aggiudicazione circa 35,5 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 31/07/2014 della gara a procedura aperta per l'affidamento di servizi per erogazione di formazione tramite piattaforma e-learning per il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato; valore di aggiudicazione circa 1,2 mln/€;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di servizi per il sistema informativo delle Sezioni Giurisdizionali della CdC; pubblicata il 26/02/2014; valore di base d'asta circa 11,7 mln/€;
- aggiudicazione definitiva il 27/05/2014 della gara a procedura aperta per l'affidamento di servizi di DWH per Ministero dell'Economia e delle Finanze e della Corte dei Conti; valore di aggiudicazione circa 68 mln/€.

Area Economia e Finanze

- gara a procedura aperta per l'acquisizione dei Servizi di Manutenzione Software CA; pubblicata il 06/08/2014 e aggiudicata il 19/12/2014; valore di aggiudicazione circa 8 mln/€;
- gara a procedura aperta per l'affidamento dei servizi di Manutenzione HW centrali; pubblicata in data 11/09/2014 con base d'asta di circa 39 mln/€;
- appalto specifico per l'acquisizione di licenze Red Hat, aggiudicato il 27/11/2014; valore di aggiudicazione circa 2,7 mln/€.

Convenzione Dipartimento delle Finanze

Nell'ambito del Disciplinare tra il Dipartimento delle Finanze e la Consip per lo svolgimento di attività di supporto per lo sviluppo e l'innovazione di attività e processi organizzativi del Dipartimento delle Finanze, stipulato il 4 novembre 2011 ed avente una durata di 36 mesi, nel corso del 2014, in coerenza con il relativo piano annuale approvato dal Dipartimento, le principali attività svolte sono state rivolte in particolare all'erogazione di servizi di supporto quali:



- supporto al governo dei progetti di natura trasversale che interessano le strutture organizzative dell'Amministrazione Finanziaria;
- supporto e valutazione degli impatti dei risultati delle attività di "benchmark": impostazione delle attività, svolgimento della rilevazione, analisi dei risultati;
- supporto nell'attività di comunicazione istituzionale del Dipartimento.

Inoltre, in data 12 novembre 2014 è stata stipulato un nuovo disciplinare tra il Dipartimento delle Finanze e la Consip per lo svolgimento di attività di supporto per lo sviluppo e l'innovazione di attività e processi organizzativi del Dipartimento delle Finanze. Il disciplinare ha durata di 36 mesi e prevede attività per un massimale di euro 1.500.000.

Convenzione Ministero della Giustizia

La Consip ha stipulato con il Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi - Direzione Generale per i Sistemi Informativi Automatizzati in data 20 dicembre 2012 un Disciplinare di durata triennale per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi informatici.

Tale disciplinare prende le mosse dal precedente Disciplinare, firmato in data 25 novembre 2010 dai medesimi contraenti. Il disciplinare prevede lo svolgimento di attività di supporto per:

- definizione delle strategie di gara;
- rilevazione dei requisiti funzionali;
- predisposizione della documentazione di gara, ivi compresi i documenti tecnici;
- svolgimento delle procedure ad evidenza pubblica;
- stipula del contratto;
- gestione contrattuale.

Tali attività, inizialmente circoscritte alla Direzione Generale per i Sistemi Informativi Automatizzati, sono state successivamente estese, in termini di categorie merceologiche e strutture interessate, per coprire le esigenze espresse dal Dipartimento dell'Organizzazione Giudiziaria, del Personale e dei Servizi - Direzione Generale dei Beni e dei Servizi e dal Dipartimento per gli affari di giustizia - Direzione Generale della Giustizia Civile - Ufficio Centrale degli Archivi Notarili.

Nel corso del 2014, le principali linee di attività del Disciplinare hanno pertanto riguardato:

- svolgimento di procedure ad evidenza pubblica per l'aggiudicazione di appalti pubblici in favore del Ministero della Giustizia tra cui: Servizi informatici per il Casellario Giudiziale, Servizi Informativi per il Sistema Informativo dell'Area Amministrativa (SIAMM), Servizi di trascrizione di atti processuali;
- definizione di strategia di gare d'appalto; in particolare è stata predisposta la strategia per la gara d'appalto per i servizi di assistenza al Processo Telematico Civile (PCT)
- gestione del contratto per l'erogazione dei servizi di manutenzione evolutiva, gestione applicativa, assistenza agli utenti e supporto specialistico per il "Sistema Informativo dell'Area Amministrativa" (SIAMM).



Convenzione Dipartimento della Protezione Civile

Nell'ambito del disciplinare stipulato, nel corso del 2012 con il dipartimento della Protezione Civile per lo svolgimento di attività di supporto, anche in qualità di centrale di committenza ai sensi dell'articolo 3, comma 34 del D.Lgs. 12 aprile 2006, in tema di acquisizione di beni e servizi, sono state svolte le seguenti attività :

- accordo Quadro a procedura aperta per la "fornitura e posa in opera di moduli abitativi in condizioni di emergenza", svolte tutte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 09/04/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di "servizi di trasporto in condizioni ordinarie, d'urgenza e di emergenza", svolte tutte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 12/03/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 28/10/2014;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di "servizi di noleggio di bagni chimici", svolte tutte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 11/04/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 20/10/2014;
- gara a procedura aperta per la fornitura di "servizi sistemistici e applicativi ICT", completate le attività per la pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 27/01/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 21/07/2014;
- gara a procedura aperta per la fornitura di "servizi di revisione contabile per i centri di competenza del Dipartimento di Protezione Civile", svolte tutte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 10/04/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 21/11/2014;
- gara a procedura aperta per la fornitura di "container", avviate le attività di raccolta dei requisiti e le attività per la redazione della strategia e degli atti di gara.

Convenzione Autorità garante della concorrenza e del mercato

Nel 2014 sono proseguite le attività della Convenzione tra l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) e la Consip per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi, attiva dal 1° luglio 2012. Nel 2014 l'impegno della Consip si è concentrato su diverse linee di attività tra cui, in particolare:

- supporto per acquisizioni per il Sistema Integrato dell'Amministrazione e del Personale;
- supporto per le acquisizioni per la Sicurezza informatica;
- supporto per acquisizione servizi di sviluppo e hosting del sistema di "Rating di legalità";
- assessment degli acquisti;



- espletamento di una gara a procedura aperta - in due lotti - per il Sistema informativo istituzionale rivolta all'acquisizione di "Servizi ICT". In tale ambito sono state completate le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 27/03/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 31/10/2014.

Inoltre, in data 8 agosto 2014 è stata stipulata una nuova convenzione tra AGCM e Consip per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi. Il disciplinare ha durata di 24 mesi e prevede attività per un massimale di euro 500.000.

Convenzione INAIL

Nell'ambito della convenzione stipulata - per lo svolgimento di attività di supporto, anche in qualità di centrale di committenza ai sensi dell'articolo 3, comma 34 del D.Lgs. 12 aprile 2006, in tema di acquisizione di beni e servizi, ivi comprese le attività connesse e strumentali, con riferimento prioritario alle acquisizioni necessarie per lo sviluppo di progetti informatici - nel corso dell'anno 2014, in coerenza con il piano annuale approvato dall'INAIL, le principali attività svolte sono state:

- conclusione appalto in economia al di sotto della soglia comunitaria per l'acquisizione di servizi di "ricezione, distribuzione e consultazione dei notiziari delle agenzie di stampa";
- gara a procedura aperta per la fornitura di "orologi marcatempo e servizi connessi", conclusi i lavori della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 09/04/2014;
- procedura negoziata con la società LAND per la fornitura della "piattaforma sw Esepo per la securizzazione del DURC", svolte le attività relative alla raccolta dei requisiti espressi dall'Istituto e alla definizione della strategia di gara; svolte tutte le attività necessarie ai fini della preparazione della richiesta di offerta e invio della stessa; completato l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva e fornito il supporto per la stipula del contratto avvenuta nel mese di dicembre 2014;
- procedura negoziata con la società Microsoft per la fornitura dei servizi "Premiere e ESP", svolte le attività relative alla raccolta dei requisiti espressi dall'Istituto e alla definizione della strategia di gara; svolte tutte le attività necessarie ai fini della preparazione della richiesta di offerta e invio della stessa; completato l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva e fornito il supporto per la stipula del contratto avvenuta nel mese di novembre 2014;
- gara a procedura aperta per la fornitura di "scanner protocollatori", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 17/02/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 26/09/2014;
- gara a procedura aperta - in due lotti - per l'acquisizione di servizi di supporto "per attività di audit e sicurezza ICT", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 17/03/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice e l'iter dei controlli previsti ai fini dell'aggiudicazione definitiva avvenuta in data 23/12/2014;



- gara a procedura aperta per l'acquisizione di servizi di "test prestazionali e di qualità", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 05/08/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di servizi di una piattaforma di "motore semantico", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 22/07/2014; espletate le attività della commissione giudicatrice;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di sottoscrizioni red-hat, ", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 26/09/2014; concluse le attività della commissione giudicatrice e avviati i controlli per l'aggiudicazione definitiva. Inoltre è stato espletato un Appalto specifico sull'Accordo Quadro Open Source del programma di razionalizzazione degli acquisti in via di aggiudicazione alla fine del 2014;
- gara a procedura aperta - in 4 lotti - per l'acquisizione di servizi di reingegnerizzazione dei "sistemi di back-end", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 24/11/2014;
- gara a procedura aperta - in due lotti - per l'acquisizione di servizi di "conduzione dell'infrastruttura ICT e sviluppo di progetti di IT innovation in ambito infrastrutturale e tecnologico", svolte le attività necessarie ai fini della pubblicazione degli atti di gara avvenuta in data 26/11/2014;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di un sistema di "RIS/PACS", svolte le attività di raccolta dei requisiti espressi dall'Istituto e avviate le attività necessarie ai fini della definizione della strategia e degli atti di gara;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di servizi di "Application Management", svolte le attività di raccolta dei requisiti espressi dall'Istituto e avviate le attività necessarie ai fini della definizione della strategia e degli atti di gara;
- gara a procedura aperta per l'acquisizione di servizi di sviluppo dei "sistemi Istituzionali", svolte le attività di raccolta dei requisiti espressi dall'Istituto e avviate le attività necessarie ai fini della definizione della strategia e degli atti di gara;

Inoltre sono stati erogati servizi connessi e strumentali al procurement, in particolare:

- raccolta delle esigenze per consentire di individuare la più opportuna strategia di acquisizione, attraverso l'aggregazione di forniture omogenee e coerenti tra loro e la definizione di nuove strategie di sourcing;
- messa a disposizione strumenti e best practice per la gestione delle forniture;
- supporto sulla tematica del procurement, dalla revisione dei processi, all'interpretazione della normativa inerente gli appalti e i contratti pubblici, all'utilizzo degli strumenti standardizzati di approvvigionamento messi a disposizione nell'ambito del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella PA, al riutilizzo di best practice in esperienze di approvvigionamento analoghe e all'utilizzo del know-how Consip per l'adozione di soluzioni tecniche up-to-date e innovative.



Convenzione Consiglio di Stato

Nell'ambito della Convenzione con il Consiglio di Stato avente come oggetto "le attività di supporto da parte di Consip in qualità di centrale di committenza ai sensi dell'articolo 3, comma 34 del D.Lgs. 12 aprile 2006 in tema di acquisizione di beni e servizi, ivi comprese le attività connesse e strumentali, anche con riferimento alle acquisizioni necessarie per lo sviluppo di progetti informatici" la principale attività svolta nel corso del 2014 è stata il supporto per le acquisizioni necessarie per lo sviluppo di progetti informatici.

Centrale di committenza di SPC - Sistema Pubblico di Connettività

Con la legge n. 135/2012, conversione con modificazione del D.L. 83/2012, Consip ha assunto il ruolo di centrale di committenza di SPC - Sistema Pubblico di Connettività - di concerto con l'Agenzia per l'Italia Digitale alla quale è riconosciuto il compito di indirizzo.

SPC può essere definito come: «l'insieme di infrastrutture tecnologiche e di regole tecniche per lo sviluppo, la condivisione, l'integrazione e la diffusione del patrimonio informativo e dei dati della pubblica amministrazione, necessarie per assicurare l'interoperabilità di base ed evoluta e la cooperazione applicativa dei sistemi informatici e dei flussi informativi, garantendo la sicurezza, la riservatezza delle informazioni, nonché la salvaguardia e l'autonomia del patrimonio informativo di ciascuna pubblica amministrazione».

In tale contesto, in condivisione con l'Agenzia, nel corso del 2014 Consip ha:

- pubblicato la gara europea in modalità ristretta sui Servizi "Cloud, identity management e sicurezza, cooperazione applicativa, open e big data, sviluppo e gestione siti ed applicazioni Web" (seconda fase: apertura buste di offerta dei fornitori qualificati il 22/12/2014), in 4 lotti, per una base d'asta complessiva di 1,95 mld/€;
- pubblicato la gara europea sui "SPC servizi di infrastrutture collegati alla connettività e banche dati di interesse nazionale", bandita il 12/12/2014 per una base d'asta di circa 20 mln/€.

La prima gara in particolare offre elementi di notevole innovazione nell'ambito della Pubblica Amministrazione: tramite essa, infatti, le PA potranno implementare il modello cloud, con un notevole risparmio di risorse tecniche ed economiche. Tale modello potrà essere utilizzato sia da grandi sia da piccole Amministrazioni e su ambiti molto ampi. Ad esempio, i servizi previsti favoriranno il consolidamento dei CED delle Pubbliche Amministrazioni, attraverso servizi abilitanti quali la migrazione "da fisico a virtuale" dei CED e la fruizione di software, piattaforme e hardware in logica Cloud (SaaS, PaaS, IaaS) su infrastrutture centralizzate. Di pari passo con il consolidamento dei CED, l'iniziativa mira a diffondere - rendendole più agevole l'acquisizione da parte delle Amministrazioni contraenti - servizi che supportino le normali attività istituzionali a più livelli, sia in termini di erogazione verso l'utenza secondo nuovi paradigmi (es., portali web di nuova generazione e "App" fruibili attraverso dispositivi mobili), sia in termini di efficientamento dei processi interni, con riguardo a quelle soluzioni e quegli strumenti in grado di garantire cooperazione tra le Amministrazioni (es., cooperazione applicativa, Open Data) e maggiore capacità di intelligence sul patrimonio informativo della PA (es., servizi di Big Data), finalizzata ad esempio al contrasto delle frodi o al miglioramento dei servizi resi ai cittadini. I servizi di gestione dell'Identità Digitale ("PIN Unico"), nell'ottica di una gestione federata delle identità,



favoriranno altresì la diffusione dei servizi telematici, sia nelle transazioni tra soggetti privati ed imprese sia nella interazione tra le Pubbliche Amministrazioni ed i cittadini. L'importanza di tale tematica ha avuto giusto riconoscimento sul piano normativo dal DL 69 del 21/6/2013 che all'art. 17-ter istituisce un sistema per la gestione delle identità digitali - denominato SPID - valido ai sensi di legge nell'ambito pubblico e privato, a cui la gara si riferisce. Di grande rilevanza inoltre i servizi per la sicurezza che daranno alle Amministrazioni la possibilità di realizzare sistemi di protezione efficaci dei propri dati e dei propri servizi. In definitiva, attraverso questa iniziativa si rendono disponibili servizi innovativi, o servizi tradizionali erogati in modalità innovativa, per favorire la PA nella sua graduale transizione verso l'era tecnologica "digitale".

La gara "SPC infrastrutture" definisce, invece, le nuove architetture nazionali sia in relazione alle infrastrutture a corredo dei servizi di connettività (QXN) con l'obiettivo di garantire una efficace e misurata interoperabilità tra i servizi degli operatori dei servizi di connettività sia basi dati con valenza nazionale (es, IPA).

Nel corso del 2014, si sono poi svolte le attività di giudicazione della gara "SPC Connettività": nel corso del 2015 saranno completate le attività post-commissione per pervenire alla aggiudicazione e quindi alla stipula dei relativi contratti.

Convenzione IGRUE per attività di consulenza specialistica

Sono proseguite le attività di supporto consulenziale previste dalla Convenzione che disciplina i rapporti tra l'Ispettorato Generale per i Rapporti Finanziari con l'Unione europea e la Consip per la realizzazione del progetto operativo di assistenza tecnica alle regioni dell'obiettivo convergenza (Calabria, Campania, Puglia e Sicilia) finanziato dai fondi strutturali.

Nel corso del 2014, le principali attività svolte sono state:

- realizzazione di strumenti metodologici (vademecum, linee guida, check list, ecc.) necessari alle strutture regionali per la corretta applicazione delle norme comunitarie e nazionali, inerenti alla gestione finanziaria dei programmi comunitari, al fine di migliorare la qualità della gestione dei programmi e di potenziare le capacità e le competenze delle strutture amministrative;
- partecipazione alle riunioni, anche presso gli uffici delle regioni coinvolte nel progetto, al fine di definire e realizzare azioni di rafforzamento personalizzate al contesto organizzativo regionale;
- affiancamento alle strutture regionali per il soddisfacimento di esigenze specifiche richieste dalla normativa comunitaria;
- realizzazione dello studio di fattibilità della gara centralizzata per l'acquisizione dei servizi di assistenza tecnica a supporto delle attività delle Autorità di Audit del periodo di programmazione 2014/2020;
- gestione del contratto per la fornitura di "Servizi professionali a supporto delle attività di Consip S.p.A" per le attività afferenti alla Convenzione IGRUE e in particolare, verifica dei Piani di lavoro, degli stati di avanzamento lavori e dagli output presentati dai fornitori, registrazione e conservazione ed archiviazione elettronica di tutti i documenti comprovanti le attività svolte, le spese effettuate, le verifiche e i controlli espletati.



Registro revisori legali e tirocinanti

Tra il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato - Ministero dell'Economia e delle Finanze - e CONSIP è stata stipulata, in data 29 dicembre 2011, apposita Convenzione per il supporto alle attività di tenuta del Registro dei revisori legali, del Registro del tirocinio e ad ulteriori attività di cui all'art. 21 comma 1 del D.Lgs. n. 39/2010. Tale Convenzione ha durata quinquennale.

Nel corso del 2014 gli interventi realizzati nell'ambito della Convenzione hanno avuto l'obiettivo di proseguire le azioni avviate negli anni precedenti, seguendo un percorso finalizzato allo sviluppo e alla implementazione dei servizi da offrire agli utenti del Registro. Oltre che da esigenze evolutive, gli interventi realizzati nel corso del periodo di riferimento sono stati motivati anche dalle numerose modifiche che il quadro normativo di riferimento ha subito.

In particolare, si è proceduto ad un arricchimento dei servizi offerti agli utenti tramite il Portale RRL, al fine di garantire una maggiore fruibilità per la consultazione, l'utilizzo e la divulgazione delle informazioni necessarie alla tenuta dei Registri stessi, tramite l'utilizzo di strumenti e funzionalità web sempre più evolute. Tra le principali innovazioni tecnologiche rientrano:

- l'avvio in esercizio di un sottosistema integrato del Portale RRL per la raccolta delle richieste di assistenza da parte degli utenti tramite un form on-line (front end);
- l'automazione della produzione degli attestati di iscrizione al registro dei revisori e dei tirocinanti e gli attestati di fine tirocinio;
- il potenziamento dell'area riservata destinata ai revisori ed ai tirocinanti, offrendo così anche a questi ultimi l'opportunità di accreditarsi al Portale RRL e monitorare lo stato di avanzamento in tempo reale delle pratiche pervenute agli uffici preposti;
- l'introduzione di diverse tipologie di pratiche interne al fine di attivare diversi iter amministrativi dettati da esigenze dell'Amministrazione.

Questi interventi hanno permesso una forte riduzione delle richieste di assistenza alleggerendo di fatto il carico di lavoro dell'help desk. A seguito di una collaborazione con l'Agenzia delle Entrate, che ha messo a disposizione un elenco di dati generali relativi agli utenti, è stato possibile effettuare una bonifica dei dati del registro, realizzando un aggiornamento dei dati relativi ai codici fiscali e agli indirizzi di residenza o domicilio degli iscritti.

Relativamente alla lavorazione delle istanze presentate a vario titolo da parte degli utenti del Registro, si evidenzia che, dall'avvio dell'attività (anno 2012) a fine anno 2014, i risultati conseguiti hanno portato ad un numero di pratiche protocollate pari a 56.608 di cui:

- 18.070 relative ai revisori, di cui lavorate 17.878 (percentuale di lavorazione pari a 99%);
- 38.538 relative ai tirocinanti, di cui lavorate 38.028 (percentuale di lavorazione pari a 99%).

Nel 2014 sono stati spediti a revisori e società di revisione 151.393 bollettini per la riscossione del contributo annuale 2014, pari a € 26,85, ed è stato complessivamente riscosso da Consip, per conto del MEF, un totale di € 3.574.380,37. Per quanto riguarda invece i contributi fissi, necessari per avviare le richieste di iscrizione al Registro dei revisori e al Registro del tirocinio, nel 2014 è stata raccolta una somma pari a € 332.205,86, corrispondente a circa 6.644 richieste di iscrizione.

17



Convenzione MEF - Dipartimento del Tesoro

Si evidenzia preliminarmente che l'art.1, comma 330, della Legge 27 dicembre 2013 (Legge di stabilità 2014), ha previsto la fusione per incorporazione della Sicot - Sistemi di Consulenza per il Tesoro S.r.l. nella Consip. Tale norma ha disposto inoltre che dal momento dell'attuazione dell'incorporazione la Convenzione in essere tra la Sicot e il Ministero dell'Economia e delle Finanze, per l'assistenza al Dipartimento del Tesoro nella gestione delle partecipazioni e nei processi di privatizzazione, fosse risolta di diritto e le attività previste dalla stessa potessero essere affidate, sulla base di un nuovo rapporto convenzionale, alla Consip.

In applicazione della citata norma - in data 1° settembre 2014, e con effetti contabili dal 1° gennaio dello stesso anno - ha avuto efficacia la fusione per incorporazione della SICOT in Consip, e la stipula di una nuova convenzione Consip - MEF di contenuto analogo a quello della precedente, al fine di garantire continuità nel supporto alle attività del Dipartimento del Tesoro.

La Convenzione MEF - Dipartimento del Tesoro - perfezionata il 4 agosto 2014, con scadenza allineata a quella della precedente convenzione al 31 dicembre 2016 - disciplina, in particolare, le attività di supporto e assistenza al Dipartimento per:

- analisi, gestione e valorizzazione delle partecipazioni detenute, comprendente la valutazione e monitoraggio dei piani di riassetto e dei piani programmatici, la definizione dei Contratti di Programma e di Servizio;
- realizzazione programmi di privatizzazione delle partecipazioni e gestione dei relativi processi;
- valorizzazione attivo e patrimonio pubblico per le partecipazioni detenute dal MEF;
- cura relazioni con enti/organismi internazionali sulle materie riguardanti le società partecipate;
- progettazione e gestione dei sistemi di rilevazione delle partecipazioni.

È inoltre disciplinato in tale Convenzione che il Dipartimento, con il consenso della Società, possa richiedere lo svolgimento di ulteriori attività non previste e/o prevedibili nelle linee di attività comunicate prima di ciascun anno.

Nel corso del 2014, in ottemperanza a quanto previsto nelle convenzioni sopra richiamate ed alle linee di attività indicate dal Dipartimento del Tesoro, sono stati forniti il supporto e l'assistenza richiesti, essenzialmente su:

- tematiche strategiche, gestionali, societarie relative alle società partecipate, al fine di una loro costante gestione e valorizzazione; tale attività in particolare è stata attuata con un puntuale monitoraggio delle dinamiche aziendali delle controllate anche mediante l'analisi dei progetti di bilancio, dei piani di impresa e di riassetto al fine di promuovere un miglioramento delle performance e la crescita del valore delle società;
- materie di natura societaria, giuridico-normativa e retributiva con l'approfondimento di tematiche riguardanti le aziende partecipate in materia di modifiche statutarie, sistemi regolatori e contrattuali, corporate governance, compensi degli organi di amministrazione, e con l'assistenza costante sulle tematiche inerenti l'esercizio dei diritti dell'azionista;
- attività propedeutiche alla definizione di programmi di razionalizzazione e privatizzazione, finalizzati alla valorizzazione e alla dismissione delle partecipazioni detenute dal MEF;



- attività connesse alla valorizzazione dell'attivo e del patrimonio pubblico, essenzialmente di natura immobiliare, e per i profili inerenti la gestione delle partecipazioni, con particolare riferimento alle tematiche di carattere giuridico e normativo;
- sostegno al Dipartimento del Tesoro nei rapporti istituzionali con enti ed organismi nazionali ed internazionali, effettuando approfondimenti e report sulla normativa nazionale e comunitaria in materia di corporate governance delle partecipate pubbliche e fornendo supporto nella redazione di documenti informativi per la partecipazione a gruppi di studio e di lavoro, nonché per presentazioni ad organismi internazionali e società di rating
- gestione e aggiornamento del "Sistema Informativo Partecipazioni" del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che riporta le principali informazioni societarie ed i principali elementi dimensionali delle aziende controllate. Sono stati inoltre predisposti report sulla composizione, retribuzione e scadenza degli Organi sociali ed è stato fornito supporto per la raccolta, elaborazione e pubblicazione di dati relativi alle società partecipate richiesti in adempimento a disposizioni normative.



5.L'Andamento della gestione economico-finanziaria

Si riporta la riclassificazione del bilancio al 31 dicembre 2014 secondo quanto disposto dall'art. 2428 c.c. e tenuto conto di quanto suggerito dalle linee guida del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili con la circolare del 14 gennaio 2009.

Di seguito i principali valori economici e patrimoniali registrati da Consip nel 2014:

Valori economici		Valori patrimoniali	
Ricavi delle vendite	39.887.781	Mezzi propri	26.225.329
Valore aggiunto	26.379.532	Attivo fisso	4.644.532
Risultato netto	729.451	Passività consolidate	4.257.777
		Attivo circolante	44.907.000
		Passività correnti	19.068.426

Ai fini delle analisi seguenti, è necessario ricordare che il 01 luglio 2013 la Consip ha trasferito tutte le attività inerenti l'Information Technology a Sogei spa mediante un'operazione di scissione. A seguito di tale operazione straordinaria si è reso necessario modificare l'oggetto sociale della società includendo in esso anche le attività svolte in favore della Sogei spa stessa quale centrale di committenza per le acquisizioni di beni e servizi.

Inoltre, l'articolo 1, comma 330 della Legge 27 dicembre 2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) ha disposto, che tramite operazione straordinaria di fusione, la Sicot srl (società che dal 2001 fornisce assistenza al Dipartimento del Tesoro nelle attività istituzionali relative alla gestione e valorizzazione delle partecipazioni azionarie detenute dallo Stato) fosse incorporata in Consip (data di efficacia 01 settembre 2014).

Pertanto, tenuto conto di quanto sopra ed alla luce dei cambiamenti organizzativi avvenuti, i confronti dei valori economici e patrimoniali dell'anno 2014 rispetto al 2013 non sono raffrontabili in quanto, il 2014 può rappresentare il cosiddetto "primo anno a regime" di Consip.

Le analisi eseguite sono state le seguenti:

Economica

E' stata eseguita una riclassificazione del conto economico con il modello della "pertinenza gestionale". Tale modello, estrapola le diverse aree gestionali di cui è composta l'azienda (area: caratteristica, accessoria, finanziaria e straordinaria), evidenziando il contributo di ciascuna alla definizione del risultato di esercizio. In particolare tale riclassificazione consente la determinazione del valore aggiunto e la modalità di ripartizione dello stesso rispetto ai vari fattori produttivi che lo hanno generato.

Finanziaria

E' stata eseguita una riclassificazione dello stato patrimoniale con il modello "finanziario". Le singole poste patrimoniali e finanziarie sono state classificate su base temporale, in tal modo è stato analizzato il grado di corrispondenza e di omogeneità delle fonti rispetto agli impieghi.



I principali aggregati patrimoniali sono stati analizzati "verticalmente", tenuto conto del peso percentuale rispetto al capitale investito. I confronti "orizzontali", (comparazione tra i vari anni), non sono stati eseguiti per le motivazioni sopra esposte.

Al fine di una maggior completezza dell'analisi finanziaria è stato inoltre elaborato uno schema del capitale circolante, volto a verificare l'equilibrio finanziario tra le poste dell'attivo e del passivo aventi il medesimo orizzonte temporale.

Per indici

Sono stati elaborati alcuni principali indicatori economici e patrimoniali (*ratios*), al fine di misurare il grado di equilibrio finanziario e la redditività della società.

Analisi economica

Riclassificazione del conto economico

Descrizione	2013	%	2014	%
Ricavi delle vendite	120.524.073	99,7%	39.887.781	98,2%
Produzione interna	377.674	0,3%	751.181	1,8%
Valore della produzione	120.901.747	100,0%	40.638.962	100,0%
Costi esterni operativi	83.381.627	69,0%	14.259.430	35,1%
Valore aggiunto	37.520.120	31,0%	26.379.532	64,9%
Costi del personale	33.895.860	28,0%	25.557.511	62,9%
Margine operativo lordo	3.624.260	3,0%	822.021	2,0%
Ammortamenti e accant.ti	2.951.454	2,4%	1.603.105	3,9%
Risultato operativo	672.806	0,6%	781.084	-1,9%
Risultato dell'area accessoria	931.615	0,8%	1.816.433	4,5%
Risultato dell'area finanziaria	10.830	0,0%	62.586	0,2%
Ebit normalizzato	1.615.251	1,3%	1.097.935	2,7%
Risultato dell'area straordinaria	2.191.642	1,8%	932.971	2,3%
Ebit integrale	3.806.893	3,1%	2.030.906	5,0%
Oneri finanziari	434.563	0,4%	144.435	0,4%
Risultato lordo	3.372.330	2,8%	1.886.471	4,6%
Imposte sul reddito	1.354.477	1,1%	1.157.020	2,8%
Risultato netto	2.017.853	1,7%	729.451	1,8%

Il valore della produzione si attesta a circa euro 41 milioni al 31/12/2014.

I costi esterni operativi pari a circa 14 milioni di euro, sono composti per circa l'84% dalle spese per